



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**P.Z. br. 627**

**Klasa: 016-02/10-01/14**

**Urbroj: 5030106-10-2**

**Zagreb, 30. rujna 2010.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o Registru vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina**

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o Registru vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Davorina Mlakara, ministra uprave, te Edmonda Miletića i Pavla Matičića, državne tajnike u Ministarstvu uprave.



PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

# **PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU VIJEĆA, KOORDINACIJA VIJEĆA I PREDSTAVNIKA NACIONALNIH MANJINA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 82. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Prava i slobode nacionalnih manjina uređena su ustavnim odredbama koje se odnose na zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda. Odredbom članka 15. Ustava jamči se pripadnicima svih nacionalnih manjina ravnopravnost, sloboda izražavanja nacionalne pripadnosti, slobodno služenje svojim jezikom i pismom i kulturna autonomija

Zaštita nacionalnih manjina te prava i slobode pripadnika nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj uređena su Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine, broj 155/2002, 47/2010 i 80/2010), u daljnjem tekstu: Ustavni zakon) posebnim zakonima i sklopljenim bilateralnim međunarodnim ugovorima koji se odnose na manjinska prava.

Odredbom članka 23. Ustavnog zakona je utvrđeno da s ciljem unapređivanja, očuvanja i zaštite položaja manjina u društvu, pripadnici nacionalnih manjina biraju svoje predstavnike radi sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina.

Vijeća nacionalnih manjina lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu radi usklađivanja ili unapređivanja zajedničkih interesa osnovati koordinacije vijeća nacionalnih manjina.

Vijeća nacionalnih manjina jedinica područne (regionalne) samouprave mogu osnovati koordinacije vijeća nacionalnih manjina za područje Republike Hrvatske kada je sporazumu o osnivanju koordinacije pristupilo više od polovine vijeća nacionalnih manjina područne (regionalne) samouprave.

Za vijeća nacionalnih manjina je Ustavnim zakonom propisano stjecanje pravne osobnosti a za koordinacije vijeća nacionalnih manjina, stjecanje pravne osobnosti propisano je izmjenama i dopunama Ustavnog zakona koji je stupio na snagu 7. srpnja 2010. godine.

Postupak i način registracije ovih organizacijskih oblika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne samouprave, područne (regionalne) samouprave nije bio propisan zakonom, već je podzakonskim aktom propisan sadržaj registra, vođenje i obrasci zahtjeva za upis u registar vijeća nacionalnih manjina.

Stoga se ocjenjuje da je radi jedinstvenosti i cjelovitosti evidentiranja naznačenih organizacijskih oblika djelovanja nacionalnih manjina potrebno zakonom propisati uvjete i način njihove registracije

Sadržaj Zakona o Registru vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina odnosi se na:

- način upisa u Registar vijeća nacionalnih manjina, koordinacija vijeća nacionalnih manjina i predstavnika nacionalnih manjina, kao i promjena podataka u upisu te uvjeti za brisanje iz Registra;
- sadržaj i uvjeti za upis u Registar;
- akte koja su vijeća i koordinacije vijeća dužne donijeti;
- nadležno tijelo za vođenje Registra i način vođenja;
- obveze vijeća nacionalnih manjina, koordinacija vijeća nacionalnih manjina i predstavnika nacionalnih manjina o podnošenju prijave promjena i brisanja iz Registra;
- ovlast za donošenje provedbenog propisa, te
- nadzorno tijelo nad provedbom ovoga Zakona.

### **III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba predloženog Zakona ne iziskuje osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA O REGISTRU VIJEĆA, KOORDINACIJA VIJEĆA I PREDSTAVNIKA NACIONALNIH MANJINA, S OBRAZLOŽENJEM**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU VIJEĆA, KOORDINACIJA VIJEĆA I PREDSTAVNIKA NACIONALNIH MANJINA**

### **Članak 1.**

Ovim se Zakonom uređuje način upisa u Registar vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (u daljnjem tekstu: Registar), kao i promjena podataka u upisu te uvjeti za brisanje iz Registra.

### **Članak 2.**

Vijeće nacionalnih manjina i koordinacije vijeća nacionalnih manjina te predstavnici nacionalnih manjina biraju se odnosno osnivaju i djeluju sukladno Ustavnom zakonu o pravima nacionalnih manjina i drugim posebnim propisima, koji se odnose na manjinska prava i slobode u sudjelovanju pripadnika nacionalnih manjina u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima.

### **Članak 3.**

U Registar se upisuju:

- vijeća nacionalnih manjina jedinica lokalne samouprave,
- vijeća nacionalnih manjina jedinica područne (regionalne) samouprave,
- koordinacije vijeća nacionalnih manjina osnovane u istim ili različitim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- koordinacije vijeća nacionalnih manjina za područje Republike Hrvatske osnovane od vijeća nacionalnih manjina jedinica područne (regionalne) samouprave,
- predstavnici nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- drugi oblici udruživanja nacionalnih manjina koji se osnivaju sukladno međunarodnim ugovorima.

### **Članak 4.**

(1) Vijeća nacionalnih manjina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave upisuju se u Registar nakon provedenih izbora.

(2) Koordinacije vijeća nacionalnih manjina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave upisuju se u Registar nakon donošenja odluke o osnivanju koordinacije, sukladno Ustavnom zakonu o pravima nacionalnih manjina.

(3) Koordinacije vijeća nacionalnih manjina za područje Republike Hrvatske upisuju se u Registar kada je sporazumu o osnivanju koordinacije pristupilo više od polovine vijeća nacionalnih manjina područne (regionalne) samouprave.

(4) Predstavnici nacionalnih manjina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave upisuju se u Registar nakon provedenih izbora.

### **Članak 5.**

(1) Vijeća nacionalnih manjina i koordinacije nacionalnih manjina (u daljnjem tekstu: vijeća i koordinacije) su neprofitne pravne osobe.

(2) Vijeća i koordinacije stječu pravnu osobnost danom upisa u Registar.

(3) Naziv vijeća i koordinacije mora biti na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu te na jeziku i pismu kojim se služi nacionalna manjina koja je izabrala vijeće, odnosno na jeziku i pismu vijeća koja su osnovala koordinaciju.

### **Članak 6.**

(1) Vijeća i koordinacije donose statut, program rada, financijski plan i završni račun, te ostale akte kojima se uređuju pitanja od značaja za rad vijeća i koordinacije.

(2) Statut je temeljni opći akt, a drugi opći akti vijeća i koordinacije, moraju biti u skladu sa statutom.

(3) Statut sadrži odredbe o nazivu, sjedištu, pravima i obvezama članova, o području djelovanja, zastupanju, te drugim pitanjima od značaja za rad vijeća i koordinacije.

(4) Statut ovjerava ministarstvo nadležno za poslove opće uprave.

### **Članak 7.**

(1) Predstavnik nacionalne manjine ima naziv pod kojim obavlja svoje poslove.

(2) Naziv mora biti na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu te na jeziku i pismu kojim se služi nacionalna manjina koja ga je izabrala.

(3) Naziv sadrži i oznaku područja za koje je izabran.

### **Članak 8.**

(1) Registar se vodi u elektroničkom obliku.

(2) Uz Registar se vodi i zbirka isprava.

(3) Registar je javan.

(4) Registar vodi ministarstvo nadležno za poslove opće uprave.

### **Članak 9.**

Zahtjev za upis u Registar nadležnom tijelu podnosi predsjednik vijeća odnosno koordinacije i predstavnik nacionalne manjine.

### **Članak 10.**

Zahtjevu za upis u Registar, ovisno o vrsti upisa se prilaže:

- statut,
- osobno ime i osobni identifikacijski broj osobe ovlaštene za zastupanje,
- dokaz o izboru vijeća odnosno osnivanju koordinacije,
- zapisnik s konstituirajuće sjednice vijeća ili koordinacije,
- odluku o izboru predsjednika vijeća ili koordinacije i osobi koja će zamjenjivati predsjednika vijeća ili koordinacije u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti,
- osobni podaci i osobni identifikacijski broj predstavnika nacionalne manjine i naziv pod kojim obavlja poslove te dokaz o izboru.

### **Članak 11.**

(1) Zahtjev za upis u Registar mora se podnijeti u roku od 30 dana od dana konstituiranja vijeća odnosno osnivanja koordinacije.

(2) Zahtjev za upis u Registar predstavnik nacionalne manjine mora podnijeti u roku od 30 dana od dana kad nadležno izborno povjerenstvo objavi službene rezultate izbora.

(3) O zahtjevu za upis u Registar vijeća ili koordinacije te predstavnika nacionalne manjine, ministarstvo nadležno za poslove opće uprave donosi rješenje, u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

(4) Protiv rješenja o upisu u Registar vijeća ili koordinacije te predstavnika nacionalne manjine žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

### **Članak 12.**

(1) Rješenje o upisu u Registar vijeća i koordinacije mora sadržavati: naziv, osobni identifikacijski broj, sjedište, datum upisa, registarski broj, utvrđenje da upisom u Registar, vijeće odnosno koordinacija stječe status pravne osobnosti, imena i osobne identifikacijske brojeve osoba ovlaštenih za zastupanje i sastav vijeća odnosno koordinacije u mandatnom razdoblju.

(2) Rješenje o upisu u Registar predstavnika nacionalne manjine mora sadržavati: osobne podatke i osobni identifikacijski broj predstavnika nacionalne manjine, naziv pod kojim obavlja poslove, sjedište, datum upisa i registarski broj.

### **Članak 13.**

Vijeća i koordinacije koja su upisana u Registar sukladno ovom Zakonu, nakon redovnih izbora ne podliježu novoj obvezi upisa u Registar, već se prijavljuje novi sastav vijeća odnosno koordinacije za naredno mandatno razdoblje.

### **Članak 14.**

(1) Vijeća i koordinacije su dužna ministarstvu nadležnom za poslove opće uprave podnijeti prijavu promjena statuta, sjedišta, imena osoba ovlaštenih za zastupanje, promjenu članova radi prestanka mandata i prijavu o brisanju iz Registra, u roku od 30 dana od dana izvršenih promjena.

(2) Predstavnik nacionalne manjine dužan je ministarstvu nadležnom za poslove opće uprave podnijeti prijavu promjene osobnih podataka, naziva i sjedišta.

(3) O upisu promjene sjedišta, promjene naziva, imena osoba ovlaštenih za zastupanje i brisanju iz Registra, donosi se rješenje, a o upisu promjene članova i promjeni osobnih podataka predstavnika nacionalne manjine, izdaje se potvrda.

### **Članak 15.**

Objavom odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju izbora za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina, po službenoj dužnosti iz Registra se brišu osobna imena članova vijeća i koordinacija te predstavnika nacionalnih manjina, zbog prestanka mandata.

### **Članak 16.**

(1) U Registar se upisuje prestanak mandata članu vijeća i članu koordinacije te predstavniku nacionalne manjine iz razloga utvrđenih za prestanak mandata prije vremena na koje je izabran, sukladno odredbama izbornog zakona kojim se propisuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Prijavu za upis ili brisanje iz Registra člana vijeća ili člana koordinacije podnosi predsjednik vijeća odnosno koordinacije ili osoba koja ga zamjenjuje u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti, a za predstavnika nacionalne manjine prijavu podnosi predstavnik osobno ili jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave u kojoj je izabran.

### **Članak 17.**

Prijava za brisanje iz Registra člana vijeća ili člana koordinacije i predstavnika nacionalne manjine kojem je prestao mandata prije vremena na koje je izabran, podnosi se u roku od osam dana od dana prestanka mandata.

### **Članak 18.**

Prijava za upis u Registar člana vijeća i člana koordinacije ili predstavnika nacionalne manjine koji nastavlja mandat člana ili predstavnika nacionalne manjine kojem je mandat prestao, podnosi se u roku od osam dana od dana utvrđenja tog člana odnosno predstavnika nacionalne manjine, sukladno odredbama izbornog zakona koje se odnose na izbor članova nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **Članak 19.**

Po službenoj dužnosti iz Registra se brišu vijeća, koordinacije te predstavnici nacionalnih manjina:

1. ako su prestali uvjeti za izbor vijeća nacionalne manjine, utvrđeni Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina,
2. ako se broj izabranih članova vijeća nacionalne manjine radi prestanka mandata smanji ispod broja potrebnog za odlučivanje,
3. ako su prestala postojati vijeća nacionalnih manjina koja su osnovala koordinaciju odnosno ako se njihov broj natpolovično smanjio,
4. ako se broj vijeća nacionalnih manjina jedinica područne (regionalne) samouprave smanji ispod broja utvrđenog za osnivanje koordinacije vijeća nacionalnih manjina za područje Republike Hrvatske,
5. ako se predstavnik nacionalne manjine briše iz evidencije popisa birača na području za koje je izabran sukladno odredbama posebnog zakona.

#### **Članak 20.**

Ministar nadležan za poslove opće uprave propisat će pravilnikom oblik i sadržaj elektroničkog Registra te potrebne obrasce za upis i izdavanje isprava, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

#### **Članak 21.**

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavlja ministarstvo nadležno za poslove opće uprave.

#### **Članak 22.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.



## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom određuje se predmet Zakona, a odnosi se na način upisa u Registar vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (u daljnjem tekstu: Registar), kao i evidentiranje promjena podataka u upisu te uvjeti za brisanje iz Registra.

### **Uz članak 2.**

U odredbi članka 2. navodi se svrha izbora odnosno osnivanja i djelovanje vijeća nacionalnih manjina i koordinacije vijeća nacionalnih manjina te predstavnika nacionalnih manjina, s naglaskom na manjinska prava i slobode u sudjelovanju pripadnika nacionalnih manjina u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima, sukladno Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina.

### **Uz članak 3.**

Odredbom članka 3. utvrđuju se vrste organizacijskih oblika izabranih ili osnovanih tijela i predstavnika nacionalnih manjina koji se upisuju u Registar, kao i drugi oblici udruživanja nacionalnih manjina koji se osnivaju sukladno međunarodnim ugovorima.

### **Uz članak 4.**

Odredbom članka 4. propisuju se uvjeti koji moraju biti ispunjeni prije podnošenja zahtjeva za upis u Registar organizacijskih oblika nacionalnih manjina utvrđenih u prethodnom članku Zakona.

### **Uz članak 5.**

Za vijeća nacionalnih manjina i koordinacije vijeća nacionalnih manjina Ustavnim zakonom je utvrđen status neprofitnih pravnih osoba, a ovom se odredbom stjecanje tog statusa utvrđuje danom upisa u Registar. Isto tako uređuje se jezik i pismo u nazivu vijeća i koordinacija.

### **Uz članak 6.**

Odredbom članka 6. određuju se akti koje su vijeća i koordinacije dužni donositi radi uređivanja pitanja od značaja za njihov rad, a posebice se uređuje sadržaj statuta kao temeljnog općeg akta, čije je donošenje jedan od uvjeta za upis u Registar.

### **Uz članak 7.**

Ovom se odredbom određuje sadržaj podataka potrebnih za upis u Registar predstavnika nacionalne manjine, sukladno obvezama utvrđenim Ustavnim zakonom.

**Uz članak 8.**

Člankom 8. određuje se tehnički oblik vođenja Registra, obveza vođenja posebne zbirke isprava i javnost Registra te nadležno ministarstvo za njegovo vođenje.

**Uz članak 9.**

Odredbom članka 9. određuju se osobe ovlaštene na podnošenje zahtjeva za upis u Registar.

**Uz članak 10.**

Odredbom članka 10. utvrđuju se prilozi odnosno dokazi koji se prilažu zahtjevu za upis u Registar, ovisno o vrsti upisa.

**Uz članak 11.**

Člankom 11. propisuje se rok za podnošenje zahtjeva za upis u Registar te rok u kojem je nadležno ministarstvo dužno donijeti rješenje, nakon uredno podnesenog zahtjeva. Stavkom 4. propisano je da protiv rješenja o upisu u Registar vijeća ili koordinacije te predstavnika nacionalne manjine žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

**Uz članak 12.**

Člankom 12. određuje se obvezan sadržaj rješenja o upisu u Registar vijeća i koordinacije i obvezan sadržaj rješenja o upisu u Registar predstavnika nacionalne manjine.

**Uz članak 13.**

Odredbom članka 13. utvrđuje se da vijeća koja su već upisana u Registar sukladno ovom Zakonu, nakon provedenih izbora nemaju obvezu ponovnog upisa, već samo prijavljuju novi sastav vijeća odnosno koordinacije za naredno mandatno razdoblje.

**Uz članak 14.**

Člankom 14. određuje se obveza vijeća i koordinacija na podnošenje prijave promjena statuta, sjedišta, imena osoba ovlaštenih za zastupanje, promjene članova radi prestanka mandata te prijave o brisanju iz Registra i rok u kojem se prijava podnosi.

Istim člankom određuje se i obveza predstavnika nacionalne manjine na prijavu promjene osobnih podataka, naziva i sjedišta i rok u kojem se prijava podnosi.

Također se propisuje obveza donošenja rješenja o upisu promjene sjedišta, promjenu naziva i imena osoba ovlaštenih za zastupanje te brisanje iz Registra, a o upisu promjene članova i promjeni osobnih podataka predstavnika nacionalne manjine, propisuje se izdavanje potvrde.

**Uz članak 15.**

Odredbom članka 15. utvrđuje se obveza brisanja iz Registra, po službenoj dužnosti, osobnih imena članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina zbog prestanka mandata,

koju je dužno izvršiti nadležno ministarstvo, po objavi odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju izbora za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina.

**Uz članak 16.**

Ovim člankom uređuje se podnošenje prijave prestanka mandata članu vijeća i koordinacije te predstavniku nacionalne manjine iz razloga utvrđenih za prestanak mandata prije vremena na koje je izabran, a sukladno odredbama izbornog zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Istim člankom utvrđuje se podnositelj prijave za upis ili brisanje iz Registra člana vijeća ili koordinacije odnosno predstavnika nacionalne manjine.

**Uz članak 17.**

Nastavno na članak 16., ovim se člankom određuje rok za podnošenje prijave za brisanje iz Registra člana vijeća ili člana koordinacije i predstavnika nacionalne manjine kojem je prestao mandat prije vremena na koje je izabran.

**Uz članak 18.**

Ovom odredbom uređuje se postupak prijave za upis u Registar člana vijeća i člana koordinacije ili predstavnika nacionalne manjine, koji nastavlja mandat člana ili predstavnika kojem je mandat prestao, te se određuje rok za podnošenje prijave.

**Uz članak 19.**

Ovim člankom propisuju se uvjeti pod kojima se iz Registra, po službenoj dužnosti, brišu vijeća, koordinacije i predstavnici nacionalnih manjina.

**Uz članak 20.**

Člankom 20. utvrđuje se rok za donošenje podzakonskog propisa kojim će čelnik nadležnog ministarstva propisati oblik i sadržaj elektroničkog Registra te potrebne obrasce za upis i izdavanje isprava.

**Uz članak 21.**

Odredbom članka 21. uređuje se nadzor nad provedbom ovog Zakona od strane ministarstva nadležnog za poslove opće uprave.

**Uz članak 22.**

Ovom odredbom propisuje se vrijeme stupanja na snagu Zakona.