

Klasa: 701-01/10-01/02

Urbroj: 5030106-10-1

Zagreb, 30. rujna 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa i Damira Kontreca, državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O PODRUČJIMA
I SJEDIŠTIMA DRŽAVNIH ODVJETNIŠTAVA**

Zagreb, rujan 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O PODRUČJIMA I SJEDIŠTIMA DRŽAVNIH ODVJETNIŠTAVA

I USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava nalazi se u odredbama članka 125. stavka 11. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE DONOŠENJA ZAKONA

Ovim Zakonom ustanovljuju se županijska i općinska državna odvjetništva i utvrđuju njihova područja, te određuju sjedišta u kojima će djelovati.

1. Prema sada važećem Zakonu o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, broj 146/08) u Republici Hrvatskoj ustanovljeno je 55 općinskih državnih odvjetništava i 21 županijsko državno odvjetništvo.

S obzirom da je u tijeku racionalizacija županijskih i trgovačkih sudova i da je pripremljen prijedlog novog Zakona o područjima i sjedištima sudova i to tako da prema tome prijedlogu ustanovljuje se ukupno 15 županijskih sudova i 7 trgovačkih sudova, potrebno je pristupiti daljnjoj racionalizaciji mreže državnih odvjetništava koja bi bila usklađena sa mrežom županijskih sudova u Republici Hrvatskoj.

U pripremi ovoga prijedloga Zakona izrađena je analiza o broju predmeta, godišnjem prilivu predmeta, broju državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika u županijskim državnim odvjetništvima, te su utvrđena područja i sjedišta županijskih državnih odvjetništava sukladno područjima i sjedištima županijskih sudova, kao i područja i sjedišta općinskih državnih odvjetništava.

Prema ovome prijedlogu ustanovljuje se 15 županijskih državnih odvjetništava i 55 općinskih državnih odvjetništava.

Stoga se predlaže da se ustanove sljedeća županijska državna odvjetništva i utvrde područja njihove nadležnosti kao i sjedišta:

- Županijsko državno odvjetništvo u Bjelovaru
- Županijsko državno odvjetništvo u Dubrovniku,
- Županijsko državno odvjetništvo u Karlovcu,
- Županijsko državno odvjetništvo u Osijeku,
- Županijsko državno odvjetništvo u Puli-Pola,
- Županijsko državno odvjetništvo u Rijeci,
- Županijsko državno odvjetništvo u Slavonskom Brodu,
- Županijsko državno odvjetništvo u Sisku,
- Županijsko državno odvjetništvo u Splitu,
- Županijsko državno odvjetništvo u Šibeniku,

- Županijsko državno odvjetništvo u Varaždinu,
- Županijsko državno odvjetništvo u Velikoj Gorici,
- Županijsko državno odvjetništvo u Vukovaru,
- Županijsko državno odvjetništvo u Zadru,
- Županijsko državno odvjetništvo u Zagrebu.

Prema prijedlogu ovoga Zakona spajaju se sljedeća županijska državna odvjetništva:

- Županijskom državnom odvjetništvu u Bjelovaru spaja se Županijsko državno odvjetništvo u Koprivnici i Virovitici,
- Županijskom državnom odvjetništvu u Karlovcu spaja se Županijsko državno odvjetništvo u Gospiću,
- Županijskom državnom odvjetništvu u Slavonskom Brodu spaja se Županijsko državno odvjetništvo u Požegi,
- Županijskom državnom odvjetništvu u Varaždinu spaja se Županijsko državno odvjetništvo u Čakovcu i Zlataru.

Racionalizacija mreže županijskih državnih odvjetništava provest će se do 31. prosinca 2019. godine, kao i racionalizacija mreže sudova u Republici Hrvatskoj, a sukladno odluci o dinamici spajanja državnih odvjetništava i osiguranju potrebnih uvjeta za rad, tehničku opremljenost i osiguranje prostornih uvjeta za rad državnih odvjetništava.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona u Državnom proračunu Republike Hrvatske u 2010. godini nije potrebno osigurati dodatna sredstva. Racionalizacija mreže županijskih državnih odvjetništava provest će se do 31. prosinca 2019. godine, sukladno dinamici osiguranja potrebnih uvjeta za rad, tehničku opremljenost i osiguranje prostornih uvjeta za rad sudova i državnih odvjetništava. S obzirom da se najvećem dijelu županijska državna odvjetništva nalaze u istim zgradama, kao i sudovi, potreban iznos sredstava za provedbu racionalizacije mreže državnih odvjetništava osigurat će se u okviru potrebnih sredstava za racionalizaciju sudova i procjenjuje se na 45.200.000,00 kuna u razdoblju od 2011. do 2019. godine. Kako ministar pravosuđa donosi odluku o dinamici spajanja pojedinih državnih odvjetništava, u ovom trenutku teško je procijeniti iznos potrebnih sredstava koja će se planirati u svakoj proračunskoj godini. Potrebni godišnji iznos planirat će se pri izradi Projekcija Državnog proračuna u razdoblju od 2011. do 2019. godine.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se Prijedlog Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava.

PRIJEDLOG ZAKONA O PODRUČJIMA I SJEDIŠTIMA DRŽAVNIH ODVJETNIŠTAVA

Članak 1.

Ovim Zakonom ustanovljuju se općinska i županijska državna odvjetništva i utvrđuju njihova područja, te određuju sjedišta u kojima će djelovati.

Članak 2.

Sjedište i područje nadležnosti županijskih i općinskih državnih odvjetništava je:

I. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U BJELOVARU za područje Županijskog suda u Bjelovaru.

Općinsko državno odvjetništvo u Bjelovaru za područje Općinskog suda Bjelovaru,

Općinsko državno odvjetništvo u Daruvaru za područje Općinskog suda u Daruvaru,

Općinsko državno odvjetništvo u Koprivnici za područje Općinskog suda u Koprivnici,

Općinsko državno odvjetništvo u Križevcima za područje Općinskog suda u Križevcima,

Općinsko državno odvjetništvo u Virovitici za područje Općinskog suda u Virovitici.

Općinsko državno odvjetništvo u Slatini za područje Općinskog suda u Slatini.

II. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U DUBROVNIKU za područje Županijskog suda u Dubrovniku.

Općinsko državno odvjetništvo u Dubrovniku za područje Općinskog suda u Dubrovniku.

Općinsko državno odvjetništvo u Metkoviću za područje Općinskog suda u Metkoviću.

Općinsko državno odvjetništvo u Korčuli za područje Općinskog suda u Korčuli.

III. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U KARLOVCU za područje Županijskog suda u Karlovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Karlovcu za područje Općinskog suda u Karlovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Ogulinu za područje Općinskog suda u Ogulinu.

Općinsko državno odvjetništvo u Gospiću za područje Općinskog suda u Gospiću.

IV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U OSIJEKU za područje Županijskog suda u Osijeku.

Općinsko državno odvjetništvo u Osijeku za područje Općinskog suda u Osijeku.

Općinsko državno odvjetništvo u Belom Manastiru za područje Općinskog suda u Belom Manastiru.

Općinsko državno odvjetništvo u Đakovu za područje Općinskog suda u Đakovu.

Općinsko državno odvjetništvo u Našicama za područje Općinskog suda u Našicama.

Općinsko državno odvjetništvo u Valpovu za područje Općinskog suda u Valpovu.

V. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U PULI-POLA za područje Županijskog suda u Puli-Pola.

Općinsko državno odvjetništvo u Bujama-Buie za područje Općinskog suda u Bujama-Buie.

Općinsko državno odvjetništvo u Pazinu za područje općinskih sudova u Labinu, Pazinu i Poreču-Parenzo.

Općinsko državno odvjetništvo u Puli-Pola za područje općinskih sudova u Puli-Pola i Rovinju-Rovigno.

VI. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U RIJECI za područje Županijskog suda u Rijeci.

Općinsko državno odvjetništvo u Crikvenici za područje općinskih sudova u Crikvenici i Rabu.

Općinsko državno odvjetništvo u Delnicama za područje Općinskog suda u Delnicama.

Općinsko državno odvjetništvo u Opatiji za područje Općinskog suda u Opatiji.

Općinsko državno odvjetništvo u Rijeci za područje općinskih sudova u Krku, Malom Lošinj u i Rijeci.

VII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SLAVONSKOM BRODU za područje Županijskog suda u Slavonskom Brodu.

Općinsko državno odvjetništvo u Novoj Gradiški za područje Općinskog suda u Novoj Gradiški.

Općinsko državno odvjetništvo u Slavonskom Brodu za područje Općinskog suda u Slavonskom Brodu.

Općinsko državno odvjetništvo u Požegi za područje Općinskog suda u Požegi.

VIII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SISKU za područje Županijskog suda u Sisku.

Općinsko državno odvjetništvo u Sisku za područje Općinskog suda u Sisku, Glini i Hrvatskoj Kostajnici.

Općinsko državno odvjetništvo u Kutini za područje Općinskog suda u Kutini.

IX. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SPLITU za područje Županijskog suda u Splitu.

Općinsko državno odvjetništvo u Splitu za područje općinskih sudova u Splitu, Starom Gradu i Trogiru.

Općinsko državno odvjetništvo u Imotskom za područje Općinskog suda u Imotskom.

Općinsko državno odvjetništvo u Makarskoj za područje Općinskog suda u Makarskoj.

Općinsko državno odvjetništvo u Sinju za područje Općinskog suda u Sinju.

Općinsko državno odvjetništvo u Supetru za područje Općinskog suda u Supetru.

X. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ŠIBENIKU za područje Županijskog suda u Šibeniku.

Općinsko državno odvjetništvo u Kninu za područje Općinskog suda u Kninu.

Općinsko državno odvjetništvo u Šibeniku za područje Općinskog suda u Šibeniku.

XI. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VARAŽDINU za područje Županijskog suda u Varaždinu.

Općinsko državno odvjetništvo u Krapini za područje Općinskog suda u Krapini,

Općinsko državno odvjetništvo u Zaboku za područje Općinskog suda u Zaboku,

Općinsko državno odvjetništvo u Zlataru za područje Općinskog suda u Zlataru,

Općinsko državno odvjetništvo u Varaždinu za područje Općinskog suda u Varaždinu,

Općinsko državno odvjetništvo u Čakovcu za područje Općinskog suda u Čakovcu.

XII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VELIKOJ GORICI za područje Županijskog suda u Velikoj Gorici.

Općinsko državno odvjetništvo u Ivanić Gradu za područje Općinskog suda u Ivanić Gradu.

Općinsko državno odvjetništvo u Jastrebarskom za područje Općinskog suda u Jastrebarskom.

Općinsko državno odvjetništvo u Samoboru za područje Općinskog suda u Samoboru.

Općinsko državno odvjetništvo u Velikoj Gorici za područje Općinskog suda u Velikoj Gorici.

Općinsko državno odvjetništvo u Vrbovcu za područje Općinskog suda u Vrbovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Zaprešiću za područje Općinskog suda u Zaprešiću.

XIII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VUKOVARU za područje Županijskog suda u Vukovaru.

Općinsko državno odvjetništvo u Vinkovcima za područje Općinskog suda u Vinkovcima.

Općinsko državno odvjetništvo u Vukovaru za područje Općinskog suda u Vukovaru.

Općinsko državno odvjetništvo u Županji za područje Općinskog suda u Županji.

XIV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ZADRU za područje Županijskog suda u Zadru.

Općinsko državno odvjetništvo u Benkovcu za područje Općinskog suda u Benkovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Zadru za područje općinskih sudova u Pagu i Zadru.

XV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ZAGREBU za područje Županijskog suda u Zagrebu.

Općinsko državno odvjetništvo u Sesvetama za područje Općinskog suda u Sesvetama.

Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu za područje Općinskoga građanskog suda u Zagrebu i Općinskog kaznenog suda u Zagrebu.

Općinsko državno odvjetništvo u Novom Zagrebu za područje Općinskog suda u Novom Zagrebu.

Do početka rada Općinskog državnog odvjetništva u Novom Zagrebu poslove iz djelokruga toga državnog odvjetništva obavljat će Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu.

Članak 3.

Sjedište i nadležnost posebnih državnih odvjetništava za kazneni progon počinitelja određenih kaznenih djela uređuje se posebnim zakonima.

Članak 4.

Ako je na području mjesne nadležnosti pojedinoga trgovačkog suda ustanovljeno više županijskih državnih odvjetništava, svako od tih državnih odvjetništava mjesno je nadležno u skladu sa svojom mjesnom nadležnošću određenom u članku 2. ovoga Zakona, bez obzira gdje je sjedište trgovačkog suda.

Članak 5.

Ministar pravosuđa ovlašten je odrediti drugo sjedište državnim odvjetništvima iz članka 2. i 3. ovoga Zakona kad ta državna odvjetništva, zbog posebnih okolnosti, nisu u mogućnosti djelovati u svojim sjedištima.

Članak 6.

Ministarstvo pravosuđa osigurat će za županijska državna odvjetništva radni prostor i tehnički opremiti županijska državna odvjetništva u njihovim sjedištima koja su nastala spajanjem najkasnije do 31. prosinca 2019. godine.

Rokove za osiguranje uvjeta iz stavka 1. ovoga članka utvrdit će ministar pravosuđa posebnim pravilnikom.

Ministar pravosuđa odlukom će utvrditi da su osigurani uvjeti za rad županijskih državnih odvjetništava koja su nastala spajanjem u njegovom sjedištu.

Članak 7.

Do donošenja odluke iz članka 6. stavak 3. ovoga Zakona ministar pravosuđa će nakon prethodnog mišljenja Glavnoga državnog odvjetnika odlukom odrediti osnivanje stalnih službi izvan sjedišta županijskog državnog odvjetništva.

Članak 8.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske odredit će način i postupak za prenošenje arhive i nedovršenih predmeta.

Arhivu i nedovršene predmete preuzimaju županijska državna odvjetništva mjesno nadležna prema ovom Zakonu.

Članak 9.

Ako viši sud povodom žalbe ili drugoga pravnog lijeka predmet vrati na ponovni postupak i donošenje odluke, predmet će preuzeti županijsko državno odvjetništvo u čiju nadležnost pripada sukladno odredbama ovoga Zakona.

Članak 10.

Promjenom područja županijskih i općinskih sudova mijenja se i područje nadležnosti županijskog ili općinskoga državnog odvjetništva.

Promjenom naziva mjesta utvrđenih zakonom mijenja se naziv sjedišta državnog odvjetništva utvrđenog ovim Zakonom.

Članak 11.

Pravilnik iz članka 6. stavka 2. i odluku iz članka 7. ovoga Zakona ministar pravosuđa donijet će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 12.

Spajanje općinskih državnih odvjetništava provest će se sukladno Pravilniku o utvrđivanju rokova za osiguranje radnih, prostornih, tehničkih i drugih uvjeta u sjedištima državnih odvjetništava nastalih spajanjem (Narodne novine, broj 4/2009) i Odluci o osnivanju stalnih

službi u općinskim državnim odvjetništvima temeljem članka 8. Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, broj 146/2008).

Članak 13.

Na dan stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, broj 146/2008).

Članak 14.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. – ovim člankom određuje se da se u Republici Hrvatskoj ustanovljuju županijska i općinska državna odvjetništva i utvrđuju njihova područja i određuju sjedišta u kojima će djelovati.

Članak 2. – ovim člankom utvrđuju se područja mjesne nadležnosti županijskih i općinskih državnih odvjetništava i određuje koja su njihova sjedišta sukladno sjedištima županijskih sudova. Ovim člankom utvrđena je nadležnost županijskih državnih odvjetništava za područja općinskih državnih odvjetništava iz njihove nadležnosti.

Članak 3. – ovim člankom propisuje se da će se sjedišta i nadležnost posebnih državnih odvjetništava za kazneni progon počinitelja određenih kaznenih djela odrediti posebnim zakonom.

Članak 4. – ovim člankom propisuje se mjesna nadležnost županijskih državnih odvjetništava u predmetima iz djelokruga trgovačkih sudova, a koja se utvrđuje prema mjesnoj nadležnosti županijskih državnih odvjetništava utvrđenih u članku 2. ovoga Zakona bez obzira gdje je sjedište trgovačkog suda.

Članak 5. – ovim člankom propisuje se da će ministar pravosuđa odrediti drugo sjedište državnim odvjetništvima utvrđenim u članku 2. i 3. ovoga Zakona kada ta državna odvjetništva zbog posebnih okolnosti nisu u mogućnosti djelovati u svojim sjedištima.

Članak 6. – ovim člankom određeno je da će Ministarstvo pravosuđa osigurati radni prostor i tehnički opremiti državna odvjetništva u sjedištima koji su nastali spajanjem državnih odvjetništava najkasnije do 31. prosinca 2019. godine. Rokovi za osiguranje ovih uvjeta biti će utvrđeni posebnim pravilnikom kojeg će donijeti ministar pravosuđa. Ministar pravosuđa posebnom će odlukom utvrditi da su osigurani uvjeti za rad državnog odvjetništva u njegovom sjedištu.

Članak 7. – ovim člankom propisuje se da će ministar pravosuđa nakon pribavljenog mišljenja Glavnog državnog odvjetnika donijeti odluku o osnivanju stalnih službi izvan sjedišta državnog odvjetništva koje će raditi do donošenja odluke iz članka 6. stavak 3. ovoga Zakona.

Članak 8. – ovim člankom ovlašćuje se Državno odvjetništvo Republike Hrvatske da odredi način i postupak preuzimanja arhive i nedovršenih predmeta spojenih državnih odvjetništava.

Članak 9. – ovim člankom se određuje da u slučaju da viši sud povodom žalbe ili drugog pravnog lijeka predmet vrati na ponovni postupak i donošenje odluke da će predmet preuzeti državno odvjetništvo u čiju nadležnost spada sukladno odredbama ovoga Zakona.

Članak 10. – ovim člankom propisuje se da se u slučaju promjene područja nadležnosti županijskih i općinskih sudova mijenja i područje nadležnosti županijskog ili općinskog državnog odvjetništva.

Članak 11. – ovim člankom ovlašćuje se ministar pravosuđa da donese pravilnik iz članka 6. stavak 2. ovoga Zakona, kao i odluku iz članka 7. ovoga Zakona u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 12. - S obzirom da je u tijeku postupak racionalizacije mreže općinskih državnih odvjetništava sukladno Zakonu o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, broj 146/2008) i Pravilniku o utvrđivanju rokova za osiguranje radnih, prostornih, tehničkih i drugih uvjeta u sjedištima državnih odvjetništava nastalih spajanjem (Narodne novine, broj 4/2009) predlaže se da navedeni Pravilnik kao i Odluka o osnivanju stalnih službi u općinskim državnim odvjetništvima ostaju na snazi do utvrđenih rokova za spajanje općinskih državnih odvjetništava.

Članak 13. – ovim člankom utvrđuje se da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, broj 146/2008).

Članak 14. – ovim člankom određuje se da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.