

**Klasa:** 140-01/10-01/02

**Urbroj:** 5030104-10-3

**Zagreb,** 6. listopada 2010.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Đuru Popijača, ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, Krešimira Rožmana, Ivana Bubića, Ruđera Friganovića, Natašu Vujec, Roberta Markta i Tihanu Kraljić, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, te Ingu Žic i Milenka Popovića, ravnateljice u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

**PREDSJEDNICA**

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU**

---

**Zagreb, listopad 2010.**

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU**

### **Članak 1.**

U Zakonu o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 102/98, 127/00, 59/01, 109/01, 147/02, 117/03, 30/04, 177/04, 92/05, 43/07, 79/07, 35/08 i 40/10), u članku 10. stavku 1. iza točke 6. dodaje se točka 7. koja glasi:

"7) članovi posade broda u međunarodnoj plovidbi, za vrijeme plovidbe, prema odredbama Pomorskog zakonika, ako međunarodnim ugovorom o socijalnom osiguranju nije drukčije određeno."

### **Članak 2.**

U članku 11. točka 5. mijenja se i glasi:

"5) osobe koje obavljaju djelatnost za čije obavljanje nije propisano izdavanje odobrenja ili registracije, ali imaju obilježje samostalnosti, trajnosti i s namjerom stvaranja izvora dohotka ili dobiti i po osnovi obavljanja tih djelatnosti su obveznici poreza na dohodak ili poreza na dobit, ako nisu korisnici mirovine, osim korisnika invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad, ili nisu obvezno osigurane po drugoj osnovi."

Dodaje se točka 6. koji glasi:

"6) osobe koje obavljaju obrt kao domaću radinost ili kao sporedno zanimanje, ako nisu korisnici mirovine, osim korisnika invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad, ili nisu obvezno osigurane po drugoj osnovi."

### **Članak 3.**

U članku 12. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Obvezno su osigurane osobe koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost kao jedino ili glavno zanimanje, a upisane su u upisnik obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava u svojstvu nositelja ili člana obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva."

### **Članak 4.**

U članku 13. između riječi: "uprave" i "trgovačkih" dodaju se riječi: "i izvršni direktori".

### **Članak 5.**

U članku 15. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"(3) Obvezno je osiguran roditelj njegovatelj prema propisima o socijalnoj skrbi, za vrijeme trajanja toga svojstva."

### **Članak 6.**

U članku 16. stavku 1. riječi: "ili na brodovima pod stranom zastavom", brišu se.

### **Članak 7.**

U članku 24. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

"(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, kada doprinosi za mirovinsko osiguranje nisu plaćeni u cijelosti, staž osiguranja se utvrđuje na temelju plaćenih doprinosa i razmjernog dijela kamata, posebno po svakoj osnovi osiguranja.

(3) Način utvrđivanja staža osiguranja na temelju plaćenih doprinosa za mirovinsko osiguranje utvrđuje pravilnikom ministar nadležan za mirovinsko osiguranje, uz prethodnu suglasnost ministra financija."

### **Članak 8.**

U članku 30. riječi: "(muškarac), odnosno kada navršši 60 godina života (žena)", brišu se.

### **Članak 9.**

U članku 31. riječi: "(muškarac), odnosno kada navršši 55 godina života i 30 godina mirovinskog staža (žena)", brišu se.

### **Članak 10.**

U članku 66. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Roditelj kojega je osiguranik ili korisnik prava uzdržavao do svoje smrti ima pravo na obiteljsku mirovinu:

- 1) ako je do smrti osiguranika ili korisnika prava navršio 60 godina života, ili
- 2) ako je mlađi od 60 godina života, ali je do smrti osiguranika ili korisnika prava nastala opća nesposobnost za rad, sve dok takva nesposobnost traje."

### **Članak 11.**

U članku 67. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u slučaju smrti korisnika mirovine, pravo na obiteljsku mirovinu može se steći najranije od prvoga sljedećeg mjeseca od mjeseca u kojem je korisnik mirovine umro."

Dosadašnji članci 2. do 4. postaju članci 3. do 5.

### **Članak 12.**

U članku 69. dodaje se stavak 5. koji glasi:

"(5) Kada pravo na obiteljsku mirovinu ima samo dijete, odnosno samo djeca, nakon smrti oba roditelja, iznimno od članka 89. ovoga Zakona, djetetu, odnosno djeci, određuje se i isplaćuje obiteljska mirovina po svakome od roditelja."

### **Članak 13.**

U članku 78. stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Polazni faktor za određivanje prijevremene starosne mirovine utvrđuje se tako da se polazni faktor iz stavka 1. ovoga članka smanjuje za svaki kalendarski mjesec prije navršenih godina života osiguranika propisanih za stjecanje prava na starosnu mirovinu, i to:

- s navršenih do 36 godina mirovinskog staža – za 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina mirovinskog staža – za 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina mirovinskog staža – za 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 39 godina mirovinskog staža – za 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 40 godina i više mirovinskog staža – za 0,15% po mjesecu."

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"(3) Polazni faktor za određivanje starosne mirovine osiguranika, koji prvi put stječe mirovinu nakon navršene 65. godine života, utvrđuje se tako da se polazni faktor iz stavka 1. ovoga članka povećava za svaki kalendarski mjesec nakon navršenih godina života osiguranika propisanih za stjecanje prava na starosnu mirovinu za 0,15% po mjesecu, a najviše za pet godina. Na isti način utvrđuje se polazni faktor za određivanje obiteljske mirovine iza osiguranika, koji je umro nakon navršene 65. godine života i nije stekao mirovinu."

#### **Članak 14.**

U članku 79. stavci 8. i 10. brišu se, a dosadašnji stavak 9. postaje stavak 8.

#### **Članak 15.**

U članku 87. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"(2) U slučaju smrti korisnika mirovine, dospjela mirovina i ostala primanja pripadaju do zadnjeg dana u mjesecu u kojem je korisnik umro."

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. riječi: "stavka 1." zamjenjuju se riječima: "stavaka 1. i 2."

#### **Članak 16.**

Članak 88. mijenja se i glasi:

"(1) Mirovine i druga primanja iz mirovinskog osiguranja isplaćuju se putem banke u Republici Hrvatskoj ili u inozemstvu, odnosno putem pošte na adresu korisnika u Republici Hrvatskoj.

(2) Isplata mirovina i drugih primanja iz mirovinskog osiguranja u inozemstvo obavlja se primjenom međunarodnog ugovora o socijalnom osiguranju ili primjenom uzajamnosti, odnosno na temelju rješenja Zavoda o odobravanju isplate u državu s kojom nije sklopljen ugovor ili nema uzajamnosti.

(3) Radi uređivanja međusobnih odnosa u vezi s načinom, uvjetima isplate i povratom mirovina i drugih primanja iz stavka 1. ovoga članka, Zavod zaključuje ugovor s bankama i poštom.

(4) Mirovine i druga primanja, koja su isplaćena prema stavku 1. i 3. ovoga članka nakon smrti korisnika, pripadaju državnom proračunu Republike Hrvatske, a na zahtjev Zavoda, banka odnosno pošta ovlaštena je i obvezna vratiti ih.

(5) Banka ne može vlastita potraživanja namirivati iz mirovina i drugih primanja iz mirovinskog osiguranja iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Ako banka ne vrati sredstva isplaćena prema stavku 3. ovoga članka, zato što je njima raspolagala neka druga osoba, banka je obvezna na zahtjev Zavoda dati podatke o osobi koja je raspolagala tim sredstvima.

(7) Pošta je odgovorna za nastalu štetu ako je protivno ugovorenim uvjetima isplate mirovina i drugih primanja iz mirovinskog osiguranja, ta primanja isplatila nakon smrti korisnika."

#### **Članak 17.**

U članku 90. stavku 2. brojka: "0,15%" zamjenjuje se riječima: "za postotak iz članka 78. stavka 2. ovoga Zakona".

#### **Članak 18.**

U članku 91. stavku 2. iza riječi: "članka" dodaju se riječi: "koja je dostavljena Zavodu".

Dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

"(3) Kada je korisnik mirovine stavljen pod skrbništvo, kao osoba potpuno lišena poslovne sposobnosti ili lišena poslovne sposobnosti u pogledu raspolaganja prihodima, Zavod njegovu mirovinu isplaćuje u skladu s odlukom nadležnog centra za socijalnu skrb.

(4) Kada je korisnik mirovine smješten u ustanovu za zbrinjavanje starijih i nemoćnih osoba, on može ovlastiti Zavod da njegovu mirovinu isplaćuje na račun odnosne ustanove, u svrhu pokrića troškova smještaja u toj ustanovi."

#### **Članak 19.**

U članku 92. riječi: "odnosno opunomoćenik" zamjenjuju se riječima: "opunomoćenik, centar za socijalnu skrb odnosno ustanova za zbrinjavanje starijih i nemoćnih osoba".

#### **Članak 20.**

U članku 100. točka 7. mijenja se i glasi:

"7) za članove posade broda u međunarodnoj plovidbi - prema sjedištu poslodavca, odnosno njegove podružnice, a za članove posade broda, čiji je poslodavac strana osoba - prema mjestu prebivališta,".

#### **Članak 21.**

U članku 101. stavku 1. točkama 1. do 3. riječi: "15 dana" zamjenjuju se riječima: "8 dana".

#### **Članak 22.**

U članku 128. stavku 1. riječi: "Hrvatski sabor" zamjenjuju se riječima: "Vlada Republike Hrvatske".

#### **Članak 23.**

U naslovu Glave X. iza riječi: "ŠTETE" dodaju se riječi: "I STJECANJE BEZ PRAVNE OSNOVE".

### **Članak 24.**

U članku 164. stavku 1. riječ: "Osigurana" briše se.

Dodaje se stavak 3. koji glasi:

"(3) Zavod rješenjem u upravnom postupku po službenoj dužnosti utvrđuje visinu nepripadno isplaćenih sredstava prema ovome članku i članku 165. ovoga Zakona."

### **Članak 25.**

U članku 166. stavku 2. riječ: "osiguraniku", briše se.

### **Članak 26.**

Iznimno od članka 30. Zakona o mirovinskom osiguranju (članak 8. ovoga Zakona), pravo na starosnu mirovinu stječe osiguranik (žena) kada navrší:

- u 2010. godini – 60 godina života,
- u 2011. godini – 60 godina i 3 mjeseca života,
- u 2012. godini – 60 godina i 6 mjeseci života,
- u 2013. godini – 60 godina i 9 mjeseci života,
- u 2014. godini – 61 godinu života,
- u 2015. godini – 61 godinu i 3 mjeseci života,
- u 2016. godini – 61 godinu i 6 mjeseci života,
- u 2017. godini – 61 godinu i 9 mjeseca života,
- u 2018. godini – 62 godine života,
- u 2019. godini – 62 godine i 3 mjeseca života,
- u 2020. godini – 62 godine i 6 mjeseci života,
- u 2021. godini – 62 godine i 9 mjeseci života,
- u 2022. godini – 63 godine života,
- u 2023. godini – 63 godine i 3 mjeseca života,
- u 2024. godini – 63 godine i 6 mjeseci života,
- u 2025. godini – 63 godine i 9 mjeseci života,
- u 2026. godini – 64 godine života,
- u 2027. godini – 64 godine i 3 mjeseca života,
- u 2028. godini – 64 godine i 6 mjeseci života,
- u 2029. godini – 64 godine i 9 mjeseci života.

### **Članak 27.**

Iznimno od članka 31. Zakona o mirovinskom osiguranju (članak 9. ovoga Zakona), pravo na prijevremenu starosnu mirovinu stječe osiguranik (žena) kada navrší:

- u 2010. godini – 55 godina života i 30 godina mirovinskog staža,
- u 2011. godini – 55 godina i 3 mjeseca života i 30 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža,
- u 2012. godini – 55 godina i 6 mjeseci života i 30 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2013. godini – 55 godina i 9 mjeseci života i 30 godina i 9 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2014. godini – 56 godina života i 31 godinu mirovinskog staža,

- u 2015. godini – 56 godina i 3 mjeseca života i 31 godinu i 3 mjeseca mirovinskog staža,
- u 2016. godini – 56 godina i 6 mjeseci života i 31 godinu i 6 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2017. godini – 56 godina i 9 mjeseci života i 31 godinu i 9 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2018. godini – 57 godina života i 32 godine mirovinskog staža,
- u 2019. godini – 57 godina i 3 mjeseca života i 32 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža,
- u 2020. godini – 57 godina i 6 mjeseci života i 32 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2021. godini – 57 godina i 9 mjeseci života i 32 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2022. godini – 58 godina života i 33 godine mirovinskog staža,
- u 2023. godini – 58 godina i 3 mjeseca života i 33 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža,
- u 2024. godini – 58 godina i 6 mjeseci života i 33 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2025. godini – 58 godina i 9 mjeseci života i 33 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2026. godini – 59 godina života i 34 godine mirovinskog staža,
- u 2027. godini – 59 godina i 3 mjeseca života i 34 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža,
- u 2028. godini – 59 godina i 6 mjeseci života i 34 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža,
- u 2029. godini – 59 godina i 9 mjeseci života i 34 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža.

### **Članak 28.**

(1) U razdoblju od stupanja na snagu ovoga Zakona do 31. prosinca 2029. godine, iznimno od članka 78. Zakona o mirovinskom osiguranju (članak 13. stavak 1. ovoga Zakona), osiguraniku ženi, koja stječe pravo na prijevremenu starosnu mirovinu, polazni faktor za određivanje te mirovine iznosi:

u 2010. godini:

- s navršenih do 31 godinu mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 32 godine mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršene 33 godine mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršene 34 godine mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 35 i više godina mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2011. godini:

- s navršenih do 31 godinu i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 32 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršene 33 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 3 mjeseca godine mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 3 mjeseca i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,



## u 2012. godini:

- s navršenih do 31 godinu i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 32 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršene 33 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 6 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

## u 2013. godini:

- s navršenih do 31 godinu i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 32 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršene 33 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 9 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

## u 2014. godini

- s navršene do 32 godine mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 33 godine mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršene 34 godine mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 35 godine mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

## u 2015. godini

- s navršene do 32 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 33 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršene 35 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 3 mjeseca i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

## u 2016. godini:

- s navršene do 32 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 33 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 6 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

## u 2017. godini:

- s navršene do 32 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 33 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 9 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

## u 2018. godini:

- s navršene do 33 godine mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 34 godine mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 36 godine mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2019. godini:

- s navršene do 33 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i 3 mjeseca i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2020. godini:

- s navršene do 33 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i 6 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2021. godini:

- s navršene do 33 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršene 34 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 35 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 36 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i 9 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2022. godini:

- s navršenih do 34 godine mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2023. godini:

- s navršenih do 34 godine i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina i 3 mjeseca i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2024. godini:

- s navršenih do 34 godine i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 35 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina 6 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2025. godini:

- s navršenih do 34 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 35 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 36 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 37 godine i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina i 9 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2026. godini:

- s navršenih do 35 godina mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 39 godina i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2027. godini:

- s navršenih do 35 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina i 3 mjeseca mirovinskog staža: 0,19 po mjesecu,
- s navršenih 39 godina i 3 mjeseca i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2028. godini:

- s navršenih do 35 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina i 6 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 39 godina i 6 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu,

u 2029. godini:

- s navršenih do 35 godina i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,34% po mjesecu,
- s navršenih 36 godina i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,29% po mjesecu,
- s navršenih 37 godina i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,24% po mjesecu,
- s navršenih 38 godina i 9 mjeseci mirovinskog staža: 0,19% po mjesecu,
- s navršenih 39 godina i 9 mjeseci i više mirovinskog staža: 0,15% po mjesecu.

(2) U razdoblju od stupanja na snagu ovoga Zakona do 31. prosinca 2029. godine, iznimno od članka 78. Zakona mirovinskom osiguranju (članak 13. stavak 2. ovoga Zakona), osiguraniku ženi koja prvi put stječe pravo na mirovinu, polazni faktor za određivanje starosne mirovine nakon navršene starosne dobi iz članka 26. ovoga Zakona, povećava se za postotak iz članka 13. stavka 3. ovoga Zakona za svaki mjesec koji je protekao od navedene navršene starosne dobi do dana ostvarivanja prava, a najviše za pet godina.

### **Članak 29.**

U razdoblju od stupanja na snagu ovoga Zakona do 31. prosinca 2029. godine, osiguraniku ženi, za stjecanje prava na starosnu mirovinu, snižava se dobna granica za tu mirovinu na temelju staža osiguranja s povećanim trajanjem prema dobnoj granici određenoj člankom 26. ovoga Zakona.

### **Članak 30.**

(1) Osiguranici – poljoprivrednici iz članka 12. Zakona o mirovinskom osiguranju, zatečeni u obveznom mirovinskom osiguranju na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, koji nisu obuhvaćeni mirovinskim osiguranjem prema članku 3. ovoga Zakona, mogu na svoj zahtjev istupiti iz toga osiguranja.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, mirovinsko osiguranje prestaje s posljednjim danom mjeseca u kojemu je podnesen zahtjev za istup iz osiguranja.

**Članak 31.**

Ministar nadležan za mirovinsko osiguranje će u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 7. ovoga Zakona.

**Članak 32.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

**OBRAZLOŽENJE**  
**KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**  
**ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU**

**I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI**

Zakonom o mirovinskom osiguranju, koji se primjenjuje od 1. siječnja 1999. uređeno je obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti u Republici Hrvatskoj. Taj se Zakon do sada mijenjao i dopunjavao deset puta. Razlozi za dosadašnje izmjene i dopune u najvećoj mjeri bili su u novom i objedinjenom načinu financiranja obveznih osiguranja u Republici Hrvatskoj putem Porezne uprave, u evidentiranju podataka o plaći putem Središnjeg registra osiguranika, kao i u potrebi mijenjanja i prilagođavanja mirovinskog osiguranja drugim pojavama i kretanjima u društvu. Osim toga, u međuvremenu je došlo do promjena u uvjetima za ostvarivanje i korištenje prava iz mirovinskog osiguranja, te je izvršeno određeno smanjenje mirovina ostvarenih pod povoljnijim uvjetima, zatim je omogućeno ostvarivanje prava na mirovinu samostalnim obveznicima doprinosa koji ispunjavaju uvjete za ostvarivanje prava, ako i nisu uplatili sve dužne doprinose za mirovinsko osiguranje, te je u daljnjem razdoblju omogućeno ostvarivanje prava na starosnu mirovinu osiguranicima koji su radili s nepunim radnim vremenom, ako ispunjavaju uvjet mirovinskog staža na temelju vremena provedenog u osiguranju. Od 1. travnja 2004. je integriran u mirovinu dodatak od 100 kuna + 6%, a od 1. siječnja 2008. godine postotak smanjenja prijevremene starosne mirovine umanjen je s 0,34% na 0,15% po mjesecu ranijeg ostvarivanja mirovine i povećane su svote invalidskih mirovina zaposlenih korisnika tih mirovina.

Ovim brojnim intervencijama u Zakon o mirovinskom osiguranju, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti sve više postaje neodrživo, te ga karakteriziraju negativni trendovi koji se očituju u rapidnom opadanju broja osiguranika i porastu broja korisnika (31. prosinca 2008. evidentirano 1 604 848 osiguranika, a 31. prosinca 2009. godine 1 530 233 osiguranika, što je za 4,6% manje nego u prethodnoj godini, dok je broj korisnika mirovine, s 1 148 290 na 31. prosinca 2008. porastao je na 1 172 814 ili za 2,1% više nego u prethodnoj godini), te nepovoljnom omjeru između broja osiguranika i broja korisnika mirovina (krajem 2008. godine iznosio je 1,37, a krajem 2009. bio je 1,30, što je za 5,1% lošije nego u prethodnoj godini). U 2009. godini za financiranje svih prava u mirovinskom osiguranju generacijske solidarnosti utrošeno je ukupno 35,072 milijarde kuna, a za financiranje tih obveza u 2010. godini planirano je 35,211 milijardi kuna. Udio troškova mirovinskog osiguranja u bruto domaćem proizvodu iznosio je 2008. godine 9,8%, a 2009. godini 10,5% .

Osim toga, Ustavni sud Republike Hrvatske je svojim odlukama od 18. travnja 2007. (Narodne novine, br. 43/07) i 17. ožujka 2010. (Narodne novine, br. 40/10) utvrdio neustavnost nekih odredaba Zakona o mirovinskom osiguranju i donio Odluku o potrebi izjednačavanja uvjeta za ostvarivanje prava iz mirovinskog osiguranja za muškarce i žene.

Upitna financijska i socijalna održivost sustava dovela je do potrebe da se u Program gospodarskog oporavka unese i potreba preispitivanja sustava mirovinskog osiguranja. Tako je jedna od mjera u spomenutom Programu koja se odnosi na mirovinsko osiguranje generacijske solidarnosti i „*priprema za uvođenje promjena u sustavu mirovinskog osiguranja*“, u sklopu koje je predviđeno:

- postupno usklađivanje zakonske dobi za odlazak u starosnu mirovinu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene, i
- izmjene pravila za odlazak u prijevremenu starosnu mirovinu, odnosno smanjenje iznosa prijevremene starosne mirovine.

Slijedom navedenoga, evidentna je potreba izmjene Zakona o mirovinskom osiguranju.

## II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Konačnim prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju uređuju se sljedeća pitanja:

- izvršava se Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, br: U-I-1152/2000, U-I-1814/2001, U-I-1478/2004, U-I-3137/2004 i U-I-3760/2005, od 18. travnja 2007. godine, i do 2030. godine postupno se izjednačavaju uvjeti za ostvarivanje prava na starosnu mirovinu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene i muškarce,
- povećavaju se mirovine koje se prvi put ostvaruju nakon navršavanja starosne dobi za starosnu mirovinu i stimuliraju se osiguranici za što duže ostajanje u svijetu rada,
- postotak smanjenja prijevremene starosne mirovine za buduće korisnike te mirovine određuje se zavisno od njihovog navršenog mirovinskog staža,
- izvršava se usklađivanje Zakona o mirovinskom osiguranju s u međuvremenu donesenim propisima,

Ove mjere imat će pozitivne učinke na financijsku stabilnost postojećeg mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti.

## III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

### Uz članke 1. i 6.

Zakonom o izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika (Narodne novine, br. 76/07), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2008., za pomorce u međunarodnoj plovidbi na drugačiji je način uređeno mirovinsko osiguranje, nego do tada. Prema tim izmjenama, "*član posade broda u međunarodnoj plovidbi, bez obzira na državnu pripadnost broda, obvezno je osigurana osoba u obveznom mirovinskom osiguranju ako u Republici Hrvatskoj ima prebivalište, odnosno uobičajeno boravište (rezident)*". Prema navedenim izmjenama Pomorskog zakonika, osiguranja traje za svaku plovidbu zasebno, od ukrcaja na brod, pa do iskrcaja s njega. Za razliku od dosadašnjeg propisa, poslodavac odnosno lučka kapetanija (a ne više pomorac) dužni su podnositi prijavu na osiguranje (i odjavu) u ovim slučajevima. Sukladno tome, predlaže se odgovarajuća dopuna članka 10. ZOMO, tako što bi se mirovinsko osiguranje pomoraca uredilo na dvojaki način, i to:

- pomorci ukrcani na brodovima u unutrašnjoj plovidbi ostaju obvezno osigurani, kao radnici, prema članku 10. stavku 1. točki 1. ZOMO, budući da se radi o osobama u radnom odnosu koje mirovinsko osiguranje uspostavljaju ugovorom o radu, a
- pomorci u međunarodnoj plovidbi bili bi osigurani na mirovinsko osiguranje za vrijeme trajanja ugovora o ukrcaju na brod, kada imaju prebivalište ili uobičajeno boravište u Republici Hrvatskoj, prema novoj točki 7. istoga članka.

Valja napomenuti, da neće svi pomorci u međunarodnoj plovidbi biti obvezno osigurani na temelju ovoga članka, jer će jedan broj njih biti osiguran kod stranih nositelja mirovinskog osiguranja, prema državi zastave broda. Naime, Republika Hrvatska je sklopila i primjenjuje ugovore o socijalnom osiguranju s 20 država, a na temelju sukcesije SFR Jugoslavije primjenjuje 5 ugovora. To su sljedeće države: Australija, Austrija, Belgija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Češka, Danska, Francuska, Italija, Crna Gora, Srbija, Kanada, Québec (pokrajina), Luksemburg, Mađarska, Makedonija, Nizozemska, Norveška, Njemačka, Poljska, Slovačka, Slovenija, Švedska, Švicarska, Turska i Velika Britanija. Prema tim međunarodnim ugovorima obveza na osiguranje za pomorce ukrcane na brodovima država ugovornica uređena je prema državi zastave odnosno pripadnosti broda. Stoga je u predloženoj odredbi nužno ograničenje, prema kojemu će se ona primijeniti ako se u odnosnom slučaju ne uspostavi mirovinsko osiguranje u državi s kojom je sklopljen ugovor o socijalnom osiguranju. Time se izbjegava i eventualno nepotrebno dvostruko osiguranje za isti slučaj rada.

U vezi s time, nužno je brisati i dio odredbe članka 16. stavka 1. Zakona.

### **Uz članak 2.**

Obzirom da su prema važećoj odredbi članka 11. podstavka 5. Zakona, obvezno osigurane osobe koje ostvaruju prihod i upisane su u registar obveznika poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, a nisu osigurane po drugoj osnovi, ali ne i druge osobe koje ostvaruju prihod po osnovi obavljanja raznih „neformalnih“ oblika djelatnosti za čije obavljanje nije propisano izdavanje odobrenja i registracije kao što su: 1. djelatnost osoba koje ostvaruju primitke od kojih se, prema propisima o porezu na dohodak, utvrđuje drugi dohodak, ali su promijenile način utvrđivanja dohotka pa prema tim primicima utvrđuju dohodak od samostalne djelatnosti ili dobiti; 2. djelatnosti osoba koje ostvaruju primitke od imovine i imovinskih prava od kojih se, prema propisima o porezu na dohodak, utvrđuje dohodak od imovine i imovinskih primanja, ali su promijenile način utvrđivanja dohotka pa prema tim primicima utvrđuju dohodak od samostalne djelatnosti ili dobiti; 3. ostale djelatnosti upisane u registar obveznika poreza na dohodak po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti i po osnovi koje su obveznici poreza na dohodak ili poreza na dobit, predlaže se izmjena podstavka 5. koja će obuhvatiti sve gore navedene osobe.

Nadalje, člankom 68. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu (Narodne novine, br. 68/07), koji je stupio na snagu 10. srpnja 2007., omogućeno je obavljanje obrta "kao sporednog zanimanja ili domaće radinosti". U istome članku određeno je da se za korisnike mirovine ne uspostavlja svojstvo osiguranika u obveznom mirovinskom osiguranju u tom slučaju. Slijedom toga, kao i zbog toga što se svojstvo osiguranika po ovoj osnovi ne uspostavlja niti za osobe koje su već obvezno osigurane, predlaže se dopuna članka 11. ZOMO, kojom bi se obuhvatile mirovinskim osiguranjem prema tome Zakonu i osobe koje obavljaju domaću radinost ili sporedno zanimanje, uz ograničenja navedena u prijedlogu za dopunu ovoga članka.

### **Uz članak 3.**

Zakonom o poljoprivredi (Narodne novine, br. 149/09) definirani su:

1) *poljoprivredno gospodarstvo*, kao pravna ili fizička osoba ili više fizičkih osoba koje se bave poljoprivredom, a djeluju kao:

- obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo,
- obrt registriran za obavljanje poljoprivredne djelatnosti,
- trgovačko društvo ili zadruga registrirana za obavljanje poljoprivredne djelatnosti,
- druga pravna osoba.

2) *obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo*, kao samostalna gospodarska i socijalna jedinica koju čine punoljetni članovi zajedničkoga kućanstva, a temelji se na vlasništvu i/ili uporabi proizvodnih resursa u obavljanju poljoprivredne djelatnosti,

3) *poljoprivrednik*, kao fizička osoba na poljoprivrednom gospodarstvu koja se bavi poljoprivredom te posjeduje znanja i vještine o poljoprivredi,

4) *nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva*, kao punoljetna osoba koja radi stalno ili povremeno na gospodarstvu i odgovorna je za njegovo poslovanje.

Također, člankom 23. istoga Zakona uveden je registar obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, koji sadržava i podatke o nositeljima i članovima tih gospodarstava.

Člancima 10. i 13. ZOMO uređena je obveza na mirovinsko osiguranje zaposlenih u pravnim osobama, a time i zaposlenih u trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama poljoprivredne djelatnosti, dok je člankom 11. ZOMO uređena obveza na mirovinsko osiguranje u slučaju obrta, kao i samostalne djelatnosti poljoprivrede i šumarstva. Stupanjem na snagu Zakona o poljoprivredi nastala je potreba za novim definiranjem poljoprivrednika iz obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, kao osiguranika u mirovinskom osiguranju. Slijedom toga, predlaže se izmjena članka 12. stavka 1. ZOMO, prema kojoj bi obvezno bili osigurani poljoprivrednici, kojima je poljoprivreda jedino ili glavno zanimanje i koji su, kao takvi, upisani u registar poljoprivrednih gospodarstava. Tako bi se, upisom u taj registar (i brisanjem iz njega) uspostavljalo (i prestajalo) svojstvo osiguranika prema članku 12. ZOMO. Time bi se, kao i u drugim djelatnostima, mirovinskim osiguranjem prema ovome Zakonu obuhvaćalo osobe, koje se poljoprivrednom djelatnošću stvarno i bave. Cijeni se da će se ovom mjerom povećati sadašnji broj osoba obuhvaćenih obveznim mirovinskim osiguranjem u tome svojstvu.

#### **Uz članak 4.**

Člankom 64. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovačkim društvima (Narodne novine, br. 107/07), koji je stupio na snagu 1. travnja 2008., za trgovačka društva uvedena je mogućnost da, umjesto uprave i nadzornog odbora, imaju upravni odbor i izvršne direktore. Pritom, članovi upravnih odbora trgovačkih društava sada imaju prava i obveze, kao dosadašnji članovi uprave i članovi nadzornih odbora, a izvršni direktori, kao dosadašnji članovi uprave. Slijedom toga, predlaže se da se mogućnost mirovinskog osiguranja članova uprave proširi na izvršne direktore u trgovačkim društvima, dok bi ostali članovi upravnih odbora, koji obavljaju nadzor, ostali u istome položaju kao do sada.

#### **Uz članak 5.**

Člankom 31. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 79/07), koji je na snazi od 8. kolovoza 2007., propisan je status roditelja njegovatelja koji se priznaje jednom od roditelja djeteta kojemu je zbog održavanja kvalitete života potrebno pružanje specifične njege izvođenjem medicinsko-tehničkih zahvata, za koje je, prema preporuci liječnika, roditelj osposobljen. Prema izmijenjenom Zakonu o socijalnoj skrbi, ovim roditeljima taj se status priznaje u posebnom postupku, imaju pravo na odgovarajuću naknadu, a doprinose za njihovo mirovinsko osiguranje plaća Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, na teret državnog proračuna. Stoga je nužno i uspostavljanje obveznog mirovinskog osiguranja roditelja njegovatelja, za vrijeme trajanja toga statusa.

#### **Uz članak 6.**

Vidjeti obrazloženje uz članak 1.



**Uz članak 7.**

Člankom 24. ZOMO određeno je da se osiguranicima, koji su sami obveznici plaćanja doprinosa, računa staž osiguranja "*ako su u cijelosti uplaćeni doprinosi za mirovinsko osiguranje*". Također, člancima 32. i 54. ZOMO omogućeno je da ti osiguranici mogu ipak ostvariti pravo na starosnu ili invalidsku mirovinu na temelju mirovinskog staža za koji su uplaćeni doprinosi, ako ispunjavaju za to propisane uvjete, s time da im ostaje i dalje obveza za plaćanje doprinosa za nepokriveni dio staža osiguranja. Međutim, u slučajevima djelomičnog izmirenja obveza u ovim slučajevima, a primjenom propisa na temelju kojih se naplaćuju porezne obveze, najprije se naplaćuju ukupne kamate, pa onda ukupna glavnica, a ne naplaćuju se glavnica i kamate dospjeli prema vremenskom slijedu (od najstarijih do najnovijih). Posljedica toga je nepravilno (i nepravedno) utvrđivanje staža osiguranja u tim slučajevima.

U svrhu zaštite osiguranika, koji djelomično izmiruju svoje obveze u pogledu plaćanja doprinosa za mirovinsko osiguranje i radi otklanjanja mogućih dvojbi i različitosti u pogledu računanja staža osiguranja u tim slučajevima, predloženom odredbom, a u svrhu primjene članka 32. i 54. ZOMO, omogućava se utvrđivanje staža osiguranja u tim slučajevima na temelju pokrivenosti staža osiguranja razmjerno uplaćenim doprinosima i pripadajućim kamatama prema vremenskom redosljedu nastanka obveza, sve do potpunog podmirivanja obveza na ime doprinosa. Način utvrđivanja staža osiguranja na temelju plaćenih doprinosa za mirovinsko osiguranje utvrđivao bi pravilnikom ministar nadležan za mirovinsko osiguranje, uz prethodnu suglasnost ministra financija. Predloženim načinom naplate doprinosa i računanjem staža osiguranja ne mijenja se ništa u pogledu utvrđivanja opsega obveza plaćanja doprinosa i kamata u ovim slučajevima.

**Uz članke 8. - 10.**

Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske, br. U-I-1152/2000, U-I-1814/2001, U-I-1478/2004, U-I-3137/2004 i U-I-3760/2005, od 18. travnja 2007. godine (Narodne novine, br. 43/07), utvrđene su neustavnima odredbe članka 30. i 31. ZOMO, kojima su uređeni različiti uvjeti starosne dobi (i mirovinskog staža) za ostvarivanje prava na starosnu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene i muškarce. U istoj Odluci, Ustavni sud je odredio da navedene odredbe ZOMO prestaju važiti 31. prosinca 2018., čime je državnim tijelima odredio i rok za njezino izvršenje. Stoga se predlaže odgovarajuća izmjena članka 30. i 31. ZOMO, kojom se izvršava ova Odluka Ustavnog suda, a u člancima 26. i 27. predlaže se postupno povećavanje dobne granice i povećanje mirovinskog staža za žene u određenom prijelaznom razdoblju.

Istom Odlukom Ustavnog suda utvrđene su neustavnima odredbe članka 66. stavaka 1. i 2. ZOMO, kojim su uređeni različiti uvjeti starosne dobi za ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu, za roditelje koje je osiguranik, odnosno korisnik mirovine uzdržavao. U vezi s time, predlaže se odgovarajuća izmjena te neustavne odredbe. Time se u ovome dijelu ZOMO izvršava ova Odluka Ustavnog suda, tako što bi se uvjet starosne dobi za ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu u ovome slučaju za majku izjednačio s uvjetom za oca, tj. za majku bi se odredio uvjet starosne dobi od 60 godina života, bez prijelaznog razdoblja, kao u slučaju iz članka 8. i 9. ovog zakonskog prijedloga (članci 26. i 27. Konačnog prijedloga zakona).

**Uz članak 11.**

Prema članku 15. ovoga Konačnog prijedloga zakona (kojim se mijenja članak 87. ZOMO), pravo na mirovinu bi pripadalo korisniku u cijelosti za mjesec u kojem je on umro. Kako prema važećem članku 67. stavku 1. ZOMO obiteljska mirovina nakon smrti korisnika mirovine pripada od dana njegove smrti, potrebno je izvršiti i odgovarajuću dopunu članka 67. ZOMO, kako se u slučajevima ostvarivanja prava na obiteljsku mirovinu ne bi uspostavljalo dvostruko pravo na mirovinu (i dvostruka isplata mirovine) za dio mjeseca u

kojem je došlo do smrti korisnika mirovine (jedna isplata umrlom korisniku, a druga članu njegove obitelji). Stoga se predlaže ova dopuna, prema kojoj će se obiteljska mirovina u tom slučaju moći steći najranije od prvoga sljedećeg mjeseca nakon mjeseca u kojemu je korisnik mirovine umro. Napominje se također da se time ne mijenjaju ostali uvjeti za ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu prema postojećem članku 67. ZOMO.

#### **Uz članke 12. i 14.**

U članku 79. stavku 8. ZOMO uređen je slučaj određivanja obiteljske mirovine djetetu ili djeci nakon smrti oba roditelja kada pravo na tu mirovinu postoji iza oba roditelja i kada osim djeteta (djece) nema korisnika te mirovine. Svrha ove odredbe jest da se djeci bez oba roditelja, koja su ostala bez roditeljskog uzdržavanja, omogući korištenje za njih povoljnijeg prava na mirovinu, odnosno povoljnije svote mirovine, budući da u tome slučaju pravo djeteta (djece) na obiteljsku mirovinu postoji na temelju mirovinskog osiguranja oba roditelja. Prema toj odredbi, obiteljska mirovina bi se u ovome slučaju trebala odrediti kao jedna mirovina, zbrajanjem osobnih bodova oba pokojna roditelja. U praksi se, međutim, ova odredba pokazala neprovedivom zato što se u pojedinim slučajevima često puta radilo o mirovini koju treba odrediti na temelju različitih propisa, tj. u različitim pravnim režimima, a i pravo na obiteljsku mirovinu se u ovim slučajevima ipak ostvaruje na temelju mirovinskog osiguranja, odnosno propisa o tome osiguranju koji važe posebno za svakog od roditelja. Stoga se predlaže izmjena ove odredbe tako što bi se pravo na obiteljsku mirovinu određivalo po pojedinom roditelju, kao dvije mirovine koje bi se isplaćivale korisniku odnosno, u slučaju više djece, u jednakim dijelovima. U vezi s time, u ovome slučaju potrebno je i izuzeti od primjene članak 89. Zakona, prema kojemu jedan korisnik može primati samo jednu mirovinu. Prihvatanjem i provedbom predložene odredbe, obiteljska mirovina će se u ovim slučajevima ostvarivati i koristiti u jednakom opsegu kao do sada, a za njezinu provedbu nisu potrebna dodatna sredstva iz državnog proračuna.

#### **Uz članke 13. i 17.**

Od 1. siječnja 2008. pri određivanju prijevremenih starosnih mirovina primjenjuje se smanjenje polaznog faktora od 0,15% po mjesecu ranijeg odlaska u mirovinu u odnosu na uvjet starosne dobi za starosnu mirovinu (65 godina života za muškarce, 60 godina za žene), što iznosi 1,8% po jednoj godini, odnosno 9% za 5 godina ranijeg odlaska u mirovinu (prije ispunjavanja navedenoga uvjeta). Praćenje primjene članka 78. ZOMO pokazalo je da se navedenim postotkom ne smanjuje prijevremena starosna mirovina razmjerno pogodnosti ranijeg odlaska u mirovinu koju koristi korisnik te mirovine, odnosno da postojeće smanjenje prijevremene starosne mirovine ne pokriva ukupne troškove te mirovine, s obzirom na buduće trajanje života njezinog korisnika. Stoga se predlaže određivanje postotka smanjenja polaznog faktora u različitom opsegu, zavisno od navršenog mirovinskog staža osiguranika, i to:

- osiguranicima s navršenih do 36 godina mirovinskog staža – za 0,34% po mjesecu,
- osiguranicima s navršenih 37 godina mirovinskog staža – za 0,29% po mjesecu,
- osiguranicima s navršenih 38 godina mirovinskog staža – za 0,24% po mjesecu,
- osiguranicima s navršenih 39 godina mirovinskog staža – za 0,19% po mjesecu,
- osiguranicima s navršenih 40 godina i više mirovinskog staža – za 0,15% po mjesecu.

Time će se ponovno uspostaviti ravnoteža u troškovima ovoga dijela mirovinskog sustava, ali i zaštititi osiguranici s dužim mirovinskim stažem, kojima će se razmjerno smanjivati polazni faktor, a onima sa 40 godina i više mirovinskog staža, ostati dosadašnje smanjenje koje se primjenjuje pri određivanju prijevremene starosne mirovine.

Također, cilj je svakoga mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti, pa tako i mirovinskog osiguranja koje se provodi prema ZOMO, da se što više odgodi odlazak u mirovinu odnosno da se osiguranici stimuliraju za što duže ostajanje u osiguranju, odnosno

što duži rad. Slijedom toga, predlaže se dopuna članka 78. ZOMO (novi stavak 3.), kojim bi se potakli osiguranici, koji mogu i dalje raditi nakon navršene 65. godine života, da što kasnije ostvare starosnu mirovinu. Njima bi se ta mirovina povećala po 0,15% po mjesecu kasnijeg odlaska u mirovinu, a najviše do 5 godina, tj. za 9%, koliko iznosi postojeće smanjenje prijevremene starosne mirovine. Predložena mjera primjenjivala bi se razmjerno i na žene, kojima bi se ovo povećanje mirovine u prijelaznom razdoblju računalo u odnosu na propisanu dob za starosnu mirovinu u prijelaznom razdoblju (članak 26. ovoga Konačnog prijedloga zakona). Napominje se da se sličan način stimuliranja što kasnijeg odlaska u mirovinu primjenjuje u njemačkom mirovinskom osiguranju (načelo: za ranije ostvarenje prava na mirovinu – manja mirovina, za kasnije ostvarenje prava na mirovinu – veća mirovina). Ovu bi pogodnost mogli koristiti samo osiguranici, koji prvi put ostvaruju pravo na mirovinu i koji su tada stariji od 65 godina (uključujući žene mlađe od te dobi u prijelaznom razdoblju). Tako će se ujedno spriječiti njezino izigravanje za korisnike mirovine koji bi predloženo povećanje mogli ostvariti na temelju naknadnog zaposlenja u trajanju od najmanje jedne godine. Ujedno su ovim prijedlogom odredbe pod istim uvjetima obuhvaćeni i korisnici obiteljske mirovine iza osiguranika koji je umro nakon navršene 65. godine života i nije stekao mirovinu.

#### **Uz članak 14.**

Vidi obrazloženje uz članak 12.

#### **Uz članak 15.**

Odredbama ZOMO nije izričito određeno s kojim danom prestaje pravo na mirovinu i ostala mirovinska primanja u slučaju smrti korisnika, pa se u praksi kao dan do kada pripada pravo na mirovinu, kao i ostala mirovinska primanja, uzima dan smrti korisnika. Zbog toga dolazi do vođenja neekonomičnih postupaka povrata preplaćenih sredstava prema bankama i nasljednicima, kada Zavod potražuje sredstva samo za dio mjeseca u kojem je korisnik umro. Naime, na temelju podataka o umrlim korisnicima mirovine u Zavodu u 2008. godini (38 240), o broju slučajeva u kojima Zavod potražuje preplaćena sredstva (7 900) i broju slučajeva u kojima se obustavlja postupak jer je svota preplate manja od 530 kn, kao i prosječne svote preplate po korisniku (1.174 kn), proizlazi da se ne isplati vođenje postupaka koji se vode u Zavodu (utvrđivanje preplate u isplati mirovina, postupak povrata i sudski postupak, administriranje u uredskom poslovanju i dr.), tj. da troškovi naplate premašuju ukupne naplaćene svote. Prihvaćanjem i provedbom predložene izmjene ZOMO dugoročno će se smanjiti troškovi koji Zavod ima u provedbi obveza prema korisnicima mirovina (manje administriranja i postupaka prema korisnicima), a u postupku povrata i naplate preplaćenih svota mirovina ostat će samo slučajevi u kojima su ostvarene znatnije svote preplate, i u kojima će Zavod, kao i do sada, voditi postupke povrata i naplate preplaćenih svota mirovina. Stoga se predlaže dopuna članka 87. ZOMO, kojom bi se korištenje prava na mirovinu računalo za cijeli mjesec u kojemu je korisnik umro. Naime, računice su pokazale da troškovi postupka u ovim slučajevima (administriranje, regresni postupak i sudski postupak) premašuju efekte povrata razlike isplaćenih sredstava korisnicima mirovina. S druge strane, postići će se brže i racionalnije postupanje u slučajevima smrti korisnika.

Napominje se također da je člankom 115. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine, br. 174/04, 92/05, 107/07, 65/09 i 137/09) već propisano da se u slučaju smrti korisnika prava iz toga Zakona, "*prava utvrđuju zaključno s posljednjim danom u mjesecu u kojem je korisnik umro*", što se pokazalo efikasnim u praksi. Stoga nema razloga da se na predloženi način ne bi postupalo i u ostalim slučajevima. Na kraju, napominje se i da je važećim slovenskim Zakonom o pokojninskom i invalidskom zavarovanju (članci 157. i 164.) i njemačkim Zakonom o rentnom osiguranju

(članak 102.) ovo uređeno na isti način, kao u ovome prijedlogu, tj. da mirovina pripada za čitav mjesec u kojemu je umro korisnik, a obiteljska mirovina pripada od prvoga dana sljedećeg mjeseca. Punomoći koriste bivši punomoćnici korisnika mirovine.

#### **Uz članak 16.**

Predloženom odredbom na potanji način uređuje se isplata mirovina ostvarenih prema ovome Zakonu, tako što je stavkom 1. uređena isplata u Republici Hrvatskoj, koja bi se obavljala putem banaka, odnosno u gotovini, putem pošte. Isplata mirovina korisnicima u inozemstvu također se do sada obavljala putem banaka (stavak 2.), u skladu s ugovorom o socijalnom osiguranju koji se primjenjuje s odnosnom državom, a u nedostatku toga – primjenom uzajamnosti (reciprociteta). Dosadašnja praksa primjene članka 88. ZOMO ukazala je na prazninu u propisu, jer jedan dio korisnika mirovine živi u državama s kojima nema ugovora ili odnosa uzajamnosti. Stoga se predlaže dopuna sadašnje odredbe mogućnošću da se u tome slučaju o odobravanju isplate u inozemstvo odlučuje posebnim rješenjem, na zahtjev korisnika mirovine.

Predloženom odredbom stavka 3. sudionici u isplati mirovina bili bi obvezni na sklapanje ugovora o isplati mirovina sa Zavodom. Novim stavcima 4., 5., 6. i 7. izričito bi se uredila obveza poslovnih banaka i Hrvatske pošte da vraćaju nepripadno doznačena sredstva nakon smrti korisnika. Naime, poslovne banke se pri sklapanju ugovora o isplati mirovinskih primanja protive ugovaranju povrata nepripadnih doznaka nakon smrti korisnika, pozivajući se pri tome na odredbe Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine, br. 35/05 i 41/08) o vlasništvu tekućeg računa, Zakona o nasljeđivanju (Narodne novine, br. 48/03, 163/03 i 35/05) da trenutkom smrti korisnika u vlasništvo sredstava tekućeg računa stupaju njegovi nasljednici, kao i na bankovnu tajnu prema Zakonu o kreditnim institucijama (Narodne novine, br. 117/08 i 74/09). Međutim, tako se državni proračun na godišnjoj razini oštećuje u znatnim iznosima, jer sredstva koja su se neprijeporno trebala vratiti njemu ostaju na osobnim računima kod banaka. Napominje se da Zavod vodi s bankama sporove o povratu preplaćenih svota u ukupnoj vrijednosti od oko 2,3 milijuna kuna. Prema dosadašnjoj sudskoj praksi, osobito praksi trgovačkih sudova u posljednje vrijeme, za očekivati je da će ti sporovi biti izgubljeni za Zavod (i državni proračun). Kako je u interesu državnog proračuna, odnosno javnom interesu da se državnom proračunu vrate preplaćena sredstva mirovina i drugih primanja, predloženom normom će se prevladati postojeća situacija i osigurati povrat sredstava.

Prihvatanjem predloženih odredbi poboljšala bi se i primjena članka 5. stavka 1. ZOMO, prema kojoj se dospjela novčana primanja koja nisu isplaćena zbog smrti korisnika mogu nasljeđivati, a primanja iza korisnika, koji nema nasljednika, pripadaju Republici Hrvatskoj, tj. njenom državnom proračunu. Na kraju, napominje se i da je odredbama članaka 118. i 119. njemačkog socijalnog zakona na istovjetan način uređena obveza banaka da vraćaju nepripadno isplaćena mirovinska primanja.

#### **Uz članak 17.**

Vidjeti obrazloženje uz članak 13.

#### **Uz članke 18. i 19.**

U članku 91. ZOMO uređeno je primanje mirovine preko opunomoćenika za isplatu mirovine. S obzirom na to da se punomoć može ispostaviti i za isplatu mirovine preko računa u banci, bilo je potrebno stavak 1. ovoga članka dopuniti tako da bude nedvojbeno da se radi o punomoći za primanje mirovine koju isplaćuje Zavod, a ne banka. Nadalje, u praksi primjene odredaba ZOMO o isplati mirovina pokazala se potreba i za uređivanjem isplate u slučaju

skrbništva i smještaja korisnika u ustanovi za zbrinjavanje starijih i nemoćnih osoba. Stoga se predlažu novi stavci 3. i 4. članka 91., kojim se uređuju i te situacije.

S obzirom na predložene dopune članka 91. ZOMO, potrebno je ugraditi odgovarajuće dopune i u članku 92. ZOMO, kojim se uređuju obveze primatelja mirovine da izvješćuje Zavod o svim promjenama kod korisnika mirovine, koje su od značaja za pravo na mirovinu u odnosnom slučaju (na primjer: smrt, zaposlenje ili obavljanje samostalne djelatnosti korisnika i dr.).

#### **Uz članak 20.**

Izmjenom članka 16. ZOMO, a u vezi s izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika (Narodne novine, br. 76/07), kojom je izmijenjeno obvezno osiguranje pomoraca, potrebno je izmijeniti i nadležnost za primanje prijave na osiguranje ove skupine osiguranika. Stoga se predlaže da, u slučaju domaćeg poslodavca (brodara) – za prijavu na osiguranje bude nadležna područna služba sjedišta brodara ili njegove podružnice, a u slučaju stranog poslodavca – da za prijavu na osiguranje ostane nadležna područna služba mjesta prebivališta pomorca.

#### **Uz članak 21.**

U sklopu programa Vlade Republike Hrvatske uspostavljanju i provedbi o nadzora nad primjenom propisa iz područja radnih odnosa i zaštite na radu, inicirano je, između ostalog, preispitivanje i mijenjanje rokova za prijave na mirovinsko i zdravstveno osiguranje radi omogućavanja bolje kontrole poslodavaca, zaštite radnika i njihovih prava te učinkovitog rada Državnog inspektorata Republike Hrvatske. Povodom toga, razmotreni su rokovi za zaključivanje ugovora o radu i prijave na osiguranje prema propisima o radu, mirovinskom i zdravstvenom osiguranju, te se predlaže da se dosadašnji rok od 15 dana iz članka 101. stavka 1. točaka 1. do 3. ZOMO za prijave, objave i promjene u osiguranju skрати na 8 dana. Time će se omogućiti ažurnije vođenje podataka o osiguranicima i ostalih podataka koji se prikupljaju i koriste u provedbi mirovinskog osiguranja, te smanjiti mogućnost zlouporaba pri prijavljivanju na osiguranje.

#### **Uz članak 22.**

Prema važećem članku 128. ZOMO, Hrvatski sabor potvrđuje Statut Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i njegove izmjene i dopune. Praksa je pokazala da takvo normativno rješenje ne osigurava operativnost u radu Zavoda, s obzirom na postupak koji se tim povodom vodi u Hrvatskom saboru, tim više, što se u provedbi preustroja Zavoda, koji je u tijeku, predviđaju i izmjene odnosno dopune nekih njegovih statutarnih odredaba. Valja napomenuti i da prema članku 65. Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine, br. 80/08), Statut Hrvatskog zavoda za zapošljavanje ne potvrđuje Hrvatski sabor, već Vlada Republike Hrvatske, a temeljem članka 87. stavaka 2. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, br. 150/08, 94/09 i 131/09) na Statut Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje suglasnost daje Vlada Republike Hrvatske.

Dakle, predloženim zakonskom izmjenom ne mijenja se ništa u pogledu položaja i obveza Zavoda, kao javne ustanove, ali se stvaraju uvjeti za bržu i operativniju provedbu njegova preustroja. Također, nema razloga da se potvrđivanje Statuta Zavoda, kao i njegovih izmjena i dopuna, ne uredi na način koji se već primjenjuje u sustavu zapošljavanja. Stoga se predlaže da ubuduće Statut Zavoda potvrđuje Vlada Republike Hrvatske, a ne Hrvatski sabor, kao do sada.

**Uz članak 23.**

Praćenjem primjene ZOMO, pokazala se potreba za dopunom naslova Glave X. ("Naknada štete"), u kojoj je osim naknade štete Zavodu obuhvaćeno i stjecanje bez pravne osnove, tj. kada neka osoba primi neko davanje iz mirovinskog osiguranja koje joj ne pripada. Stoga se predlaže odgovarajuća dopuna naslova te glave.

**Uz članke 24. i 25.**

Odredbom članka 164. ZOMO uređeno je pravo Zavoda na povrat nepripadno isplaćenog novčanog primanja iz mirovinskog osiguranja. S obzirom na to da se u praksi pod "osiguranom osobom" iz stavka 1. ovoga članka može smatrati (i često smatra) samo osiguranik, a ne i korisnik mirovine. Stoga se predlaže da se brisanjem riječi "Osigurana" navedena dilema otkloni tako što se pod osobom koja je primila neko primanje, koje joj ne pripada, podrazumijeva fizička ili pravna osoba, tj. svaka osoba koja je primila to primanje u odnosnom slučaju.

Predloženim novim stavkom 3. kojim se propisuje donošenje upravnog akta o nepripadnoj isplati, određuje se da se postupak povrata nepripadno isplaćenih mirovinskih davanja vodi prvo kao upravni postupak, a ako to ne uspije – kao sudski spor. Predložena odredba proizašla je iz sudske prakse, u kojoj redovni sudovi u postupcima povrata nepripadnih isplata zahtijevaju da Zavod nepripadnu isplatu i njezinu svotu utvrđuje u upravnom postupku. Na predloženi način smanjio bi se broj sudskih sporova koje u slučajevima iz ovoga članka vodi Zavod i ubrzao postupak povrata jer se konačno upravno rješenje smatra ovršnom ispravom na temelju koje Zavod može pokrenuti ovršni postupak bez prethodnog parničnog postupka. Istovremeno se na taj način štiti i interes dužnika jer mu se omogućava korištenje svih pravnih sredstava (žalbe) u upravnom postupku, odnosno u upravnom sporu (tužbe).

Razlozi za brisanje riječi "osiguranik" iz članka 166. ZOMO isti su kao u slučaju iz članka 24. ovoga Konačnog prijedloga zakona.

**Uz članke 26. i 27.**

Kako se u člancima 6. i 7. ovoga Konačnog prijedloga zakona predlaže da se, u izvršavanju obveza iz Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske, br. U-I-1152/2000, U-I-1814/2001, U-I-1478/2004, U-I-3137/2004 i U-I-3760/2005 od 18. travnja 2007. godine, žene izjednače s muškarcima u pogledu uvjeta starosne dobi i mirovinskog staža za ostvarivanje prava na starosnu mirovinu i prijevremenu starosnu mirovinu, ovim bi se odredbama to izjednačavanje izvršilo postupno, po 3 mjeseca svake godine, počevši od 1. siječnja 2011., zaključno do konca 2029. godine, tako da bi se ta prava od 1. siječnja 2030. ostvarivala pod jednakim uvjetima, bez obzira na spol osiguranika (članci 26. i 27. Konačnog prijedloga zakona). S obzirom da se predviđa da će izmjena ZOMO stupiti na snagu još ove godine, potrebno je u ovoj godini zadržati uvjete za ostvarivanje prava na starosnu mirovinu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene, koji su na snazi prema odredbama sada važećeg Zakona.

**Uz članak 28.**

Budući da se člankom 13. ovoga Konačnog prijedloga zakona predlažu različiti polazni faktori za određivanje prijevremene starosne mirovine (ovisno o dužini mirovinskog staža), a člancima 26. i 27. ovoga Konačnog prijedloga zakona predlaže postupno izjednačavanje uvjeta za ostvarivanje prava na starosnu mirovinu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene prema uvjetima za muškarce, koje će trajati sljedećih 19 godina, potrebno je za isto prijelazno razdoblje za žene odrediti polazni faktor, uz postupno mijenjanje uvjeta mirovinskog staža, do potpunog izjednačavanja tih uvjeta s uvjetima za muškarce (članak 13. stavak 1. Konačnog prijedloga zakona).

Ovom odredbom osigurava se ženama, koje prvi put stječu mirovinu u prijelaznom razdoblju iz članka 26. ovoga Konačnog prijedloga zakona, odnosno koje ostvaruju pravo na starosnu mirovinu od navršениh 60 godina i 3 mjeseca u razdoblju od 2011. godine do 65. godine života (31. prosinac 2029.), povećanje polaznog faktora za određivanje mirovine za 0,15% za svaki kalendarski mjesec koji je protekao od navršene starosne dobi, uz uvjete iz prijelaznog razdoblja, do dana ostvarivanja prava, a najviše za 5 godina.

#### **Uz članak 29.**

Na isti način, kao što je bilo određeno u prijelaznom razdoblju primjene ZOMO od 1999. godine, u prijelaznom razdoblju do konca 2029. godine, sniženje dobne granice na temelju staža osiguranja s povećanim trajanjem obavljalo bi se u odnosu na postupno povećavanje uvjeta starosne dobi za ostvarivanje prava na starosnu mirovinu za žene po pojedinoj godini toga razdoblja (članak 26. Konačnog prijedloga zakona).

#### **Uz članak 30.**

Člankom 3. ovoga Konačnog prijedloga zakona na potpuno nov način uređeno je obvezno mirovinsko osiguranje dosadašnjih individualnih poljoprivrednika. Slijedom toga, tim zatečenim osiguranicima treba omogućiti ostanak u mirovinskom osiguranju, odnosno istup iz osiguranja, ako ne budu obuhvaćeni upisnikom obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava. Prestanak mirovinskog osiguranja u tom bi slučaju prestajao po zahtjevu osiguranika, s posljednjim danom mjeseca u kojemu je podnesen zahtjev za istup iz osiguranja.

#### **Uz članak 31.**

S obzirom na obvezu donošenja pravilnika iz članka 7. stavka 3. ovoga Konačnog prijedloga zakona, ovom odredbom ovlašćuje se ministar nadležan za mirovinsko osiguranje da, uz prethodnu suglasnost ministra financija, donese taj pravilnik. Rok za njegovo donošenje je dva mjeseca od dana stupanja na snagu predloženog zakona.

#### **Uz članak 32.**

Ovom odredbom određuje se datum stupanja na snagu predloženoga zakona.

## **IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Primjena predloženog zakona rezultirat će usporavanjem priliva novih korisnika mirovine i usporavanjem rasta rashoda za mirovine i mirovinska primanja u srednjoročnom razdoblju, a osobito dugoročno. Predložene izmjene dugoročno će povoljno utjecati i na prihode od doprinosa za mirovinsko osiguranje, jer će se osiguranici duže zadržavati u svijetu rada i ostvarivati pravo na mirovinu u kasnijoj životnoj dobi, te će duže uplaćivati doprinose. Rashodi za mirovine i mirovinska primanja smanjit će se zbog postupnog povećanja dobne granice za prijevremenu starosnu i starosnu mirovinu za žene, kao i zbog predloženog načina umanjenja prijevremene starosne mirovine. U početnoj fazi doći će do povećanja rashoda za mirovine i mirovinska primanja po osnovi povećanja starosne mirovine korisnicima koji ostvare mirovinu nakon navršениh godina života propisanih za starosnu mirovinu, te radi toga što će određeni broj osiguranika ostvariti pravo na prijevremenu starosnu mirovinu prije nego što je namjeravao, s ciljem izbjegavanja postroženog načina određivanja iste. Ovo je zapravo indirektni fiskalni učinak predloženog zakona, s obzirom da se predloženim zakonom ne predviđaju nova prava, niti povećanje opsega postojećih prava, ali izmjene zakona neminovno će biti od utjecaja na određeno povećanje broja korisnika prijevremene starosne mirovine, upravo zbog mogućnosti ostvarivanja prava po sada važećem zakonu, po kojem se prava

ostvaruju pod povoljnijim uvjetima od predloženog zakona. Slijedom navedenoga, procjenjuje se da će se rashodi za mirovine i mirovinska primanja povećati u 2010. godini za oko 30 mil. kuna, u 2011. godini za oko 120 mil. kuna, te u 2012. godini za oko 35 mil. kuna. Nakon očekivanih početnih negativnih fiskalnih efekata, primjena predloženog zakona imala bi za posljedicu sve veće uštede na rashodima za mirovine i mirovinska primanja, te se procjenjuje da bi se rashodi u 2013. godini smanjili za približno 50 mil. kuna, u 2014. godini za 140 mil. kuna, a u 2015. godini za 240 mil. kuna.

Razlika u fiskalnim učincima Konačnog prijedloga zakona u odnosu na Prijedlog zakona pokazala se uslijed drugačijeg određenja polaznog faktora za prijevremenu starosnu mirovinu, te prolongiranja podizanja starosne dobi za ostvarivanje prava na starosnu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene.

## **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Hrvatski sabor je na 20. sjednici, 24. rujna 2010. godine donio Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona, a sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja izraženi u raspravi dostavljeni su predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

Prigodom izrade Konačnog prijedloga zakona, uvažavajući dostavljene i izražene prijedloge i mišljenja u odnosu na tekst Prijedloga zakona, a osobito primjedbe socijalnih partnera, nastale su sljedeće bitne razlike:

1. Pri razmatranju odredaba o izvršavanju Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske od 18. travnja 2007. ocjenjeno je da nije prihvatljivo postupno izjednačavanje uvjeta po 6 mjeseci godišnje (u razdoblju od 10 godina) za ostvarivanje prava na starosnu mirovinu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene u odnosu na muškarce. Takva mišljenja izražena su na sjednicama Odbora za rad i socijalno partnerstvo, Odbora za ravnopravnost spolova i Odbora za razvoj i obnovu, a izrazili su ih i socijalni partneri. Stoga se predlaže se da se ti uvjeti (određena starosna dob i mirovinski staž) usklađuju po 3 mjeseca po kalendarskoj godini, u kojem slučaju prijelazno razdoblje će iznositi 19 godina. To će se provesti zaključno s 2029. godinom, tako da će muškarci i žene od 1. siječnja 2030. starosnu mirovinu i prijevremenu starosnu mirovinu ostvarivati pod jednakim uvjetima starosne dobi i mirovinskog staža.

2. S obzirom na važnost koje smanjenje prijevremene starosne mirovine ima po materijalnu i socijalnu sigurnost korisnika, polazni faktor za određivanje te mirovine utvrđivao bi se ubuduće, ne samo u odnosu na godine života, nego i na navršeni mirovinski staž osiguranika, a u rasponu od 0,34% do 0,15% po mjesecu ranijeg ostvarivanja prava na mirovinu (ukupno najviše 20,4% do 9% za pet godina), a ne po 0,34% u svim slučajevima, kako je bilo predloženo. Naime, u Odboru za rad i socijalno partnerstvo i u saborskoj raspravi je izraženo mišljenje da, bez obzira na to što mirovinski staž utječe na visinu mirovine, treba posebno zaštititi osiguranike s duljim mirovinskim stažem. Isto smatraju i socijalni partneri. Tako će onima sa stažem duljim od 40 godina prijevremena starosna mirovina biti smanjivana 0,15% po mjesecu, kao do sada. Također, u prijelaznom razdoblju do konca 2029. godine, za žene će se postupno pooštravati uvjeti mirovinskog staža pod kojima će ostvarivati pravo na



prijevremenu starosnu mirovinu, što će na odgovarajući način biti primijenjeno pri utvrđivanju polaznog faktora u ovim slučajevima.

3. U raspravi sa socijalnim partnerima razmotren je polazni faktor za povećanje starosne mirovine kod osiguranika, koji prvi put ostvaruju pravo na mirovinu po ispunjavanju uvjeta starosne dobi. Ocijenjeno je previsokim povećanje po 0,34% po mjesecu kasnijeg ostvarivanja mirovine, pa se predlaže da taj faktor iznosi 0,15% po mjesecu (ukupno najviše do 9% za pet godina). Jednako, kao i u prethodnim slučajevima, u prijelaznom razdoblju do konca 2029. godine ženama će se polazni faktor u ovim slučajevima utvrđivati u odnosu na uvjete starosne dobi koji budu važili u odnosnoj kalendarskoj godini prijelaznoga razdoblja.

4. Povodom rasprave u Hrvatskom saboru, razmatrajući nove uvjete za obuhvat poljoprivrednika mirovinskim osiguranjem, koji se bitno mijenjaju u odnosu na dosadašnje, predlagač je (kao i Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, kao nositelj mirovinskog osiguranja generacijske solidarnosti) ocijenio da dosadašnjim osiguranicima – poljoprivrednicima treba omogućiti da na vlastiti zahtjev istupe iz toga osiguranja, ako to žele i ako neće biti u sustavu obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava.

## **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM**

1. U Odboru za razvoj i obnovu izraženi su sljedeći prijedlozi:

- da tzv. penalizacija prijevremene starosne mirovine nije prihvatljiva, i
- da bi trebalo ženama koje su odgojile do šestoro djece omogućiti ranije umirovljenje,
- da povećanje mirovine osiguranicima koji ostvaruju mirovinu nakon navršene starosne dobi nije praksa u zemljama Europske unije, a pogotovo ne za vrijeme nezaposlenosti, prije svega mladih ljudi.

Navedeni prijedlozi nisu mogli biti uzeti u obzir, iz sljedećih razloga:

- ne radi se o kažnjavanju (penalizaciji) onih koji ostvaruju pravo na prijevremenu starosnu mirovinu zato što tu mirovinu ostvaruju prije ispunjenja uvjeta za starosnu mirovinu, već o tome da se buduća obveza mirovinskoga osiguranja određuje prema korisnicima tih mirovina uzimajući pri tome u obzir dulje razdoblje za koje se pretpostavlja da će primati mirovinu u odnosnom slučaju,
- mogućnost posebnog vrednovanja razdoblja podizanja i odgoja djece u mirovinskom osiguranju i računanja tih razdoblja u mirovinski staž nije predmetom uređivanja ovog Konačnog prijedloga zakona, koji ima za svrhu očuvanje održivosti mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti, bez stvaranja novih rashoda tome osiguranju, stoga ovaj prijedlog nije mogao biti uzet u obzir pri sastavljanju ovoga Konačnog prijedloga zakona,
- u Europskoj uniji, zbog demografske krize i sukladno preporukama njezinih tijela o produžavanju radnoga vijeka i omogućavanju rada osobama starije dobi, nekoliko država već prakticira posebno poticanje što duljeg ostanka u svijetu rada mjerom, kao što je povećanje mirovine (na primjer, u SR Njemačkoj je još 1990. godine uvedeno povećanje mirovine starijima od 65 godina života za 0,3% po mjesecu, tj. onoliko, za koliko se smanjuje prijevremena starosna mirovina; u Slovačkoj se povećava mirovina za 0,5% po mjesecu onima koji odlaze u mirovinu nakon 62. godine života itd.); što se tiče prigovora o nezaposlenosti mladih, istraživanja su pokazala da dulji rad starijih

nema utjecaja na zaposlenost mladih, već da problem nezaposlenosti mladih treba rješavati na drugi način.

2. Odbor za zakonodavstvo podnio je amandman prema kojemu se pravilnikom iz predloženog stavka 3. članka 24. ZOMO ne može uređivati izračun mirovinskog staža na temelju uplaćenih doprinosa, jer se radi o materijalno-pravnoj odredbi i predlaže da se isto uredi zakonom. U vezi s navedenim amandmanom, napominje se da je predložena odredba usuglašena s mišljenjem Ministarstva financija, čija Porezna uprava obavlja naplatu doprinosa za mirovinsko osiguranje i u tom dijelu sudjeluje u provedbi tog osiguranja. Stoga navedeni amandman nije moguće prihvatiti.

3. U raspravi u Hrvatskome saboru izraženo je mišljenje da bi onima koji navršše ukupno 40 godina mirovinskog staža trebalo omogućiti odlazak u redovitu starosnu mirovinu, bez obzira na godine života.

Ovaj prijedlog nije mogao biti prihvaćen zbog toga što je mirovinski staž, sam po sebi, jedan od parametara za određivanje (izračun) mirovine, a ne i jedino mjerilo. Također, u mirovinskom osiguranju osigurava se rizik starosti, a navršeni mirovinski staž nije naveden u zakonu kao rizik (članak 3. ZOMO). Prihvaćanje ovakvoga prijedloga dovelo bi indirektno do snižavanja dobne granice za odlazak u starosnu mirovinu, bez istodobnog njezinog smanjivanja, a time i povećanog priljeva novih korisnika mirovine.

4. Tijekom rasprave u Hrvatskome saboru predloženo je da se članovima obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava omogući dobrovoljno mirovinsko osiguranje, jer je česta situacija u kojoj su oni u registru tih gospodarstava samo da se ispuni forma kako bi se dobila određena količina zemljišta, a ne i suština da te osobe budu i stvarni članovi obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva.

Ovaj prijedlog ne može se prihvatiti zbog toga što se prema Zakonu o mirovinskom osiguranju dobrovoljno mirovinsko osiguranje može uspostaviti samo kao produženo osiguranje, nakon prestanka obveznog mirovinskog osiguranja u određenim slučajevima (članak 17. ZOMO). Također, prema ovome Konačnom prijedlogu zakona, ne uspostavlja se svojstvo osiguranika za osobe upisane u registar obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava koje su već obuhvaćene mirovinskim osiguranjem po drugoj osnovi. I konačno, upis u registar obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava ima za posljedicu, ne samo određena prava (zemljište, poticaji, pravo izlaska na tržište i dr.), nego i obveze za one koji se bave poljoprivrednom djelatnošću.

## VII. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU

### ZAKON O MIROVINSKOM OSIGURANJU (Narodne novine, br. 102/98)

#### Članak 10.

(1) Obvezno su osigurani:

- 1) zaposlenici i s njima, prema posebnim propisima, izjednačene osobe,
- 2) osobe koje su izabrane ili imenovane na dužnosti u tijelima državne vlasti, jedinicama lokalne uprave i samouprave i jedinicama lokalne samouprave, ako za taj rad primaju plaću,
- 3) osobe koje se nakon završenog školovanja nalaze na obveznom praktičnom radu ili na dobrovoljnoj praksi (volonteri), ako rade s punim radnim vremenom, bez obzira na to primaju li za taj rad plaću, odnosno naknadu,
- 4) hrvatski državljani koji su u Republici Hrvatskoj zaposleni kod stranih diplomatskih, konzularnih i drugih međunarodnih predstavništava ili u osobnoj službi kod stranih državljana, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno,
- 5) strani državljani i osobe bez državljanstva, koji su zaposleni na teritoriju Republike Hrvatske, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno.

(2) Nezaposlene osobe obvezno su osigurane pod uvjetima i u trajanju utvrđenim propisima o zapošljavanju.

#### Članak 11.

Obvezno su osigurani:

- 1) obrtnici i trgovci pojedinci, upisani u odgovarajući registar,
- 2) osobe koje u skladu s posebnim propisima, samostalno obavljaju profesionalnu djelatnost kao što su odvjetnici, liječnici, zubari, umjetnici, novinari, odgajatelji, lektori, prevoditelji, primalje i drugi,
- 3) vrhunski športaši i šahisti, ako nisu osigurani po drugoj osnovi.

#### Članak 12.

(1) Poljoprivrednici i članovi njihovih kućanstava, koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost kao jedino ili glavno zanimanje, obvezno se osiguravaju ako u trenutku podnošenja prijave na osiguranje imaju:

- 1) navršениh 15 godina života,
- 2) zdravstvenu sposobnost za obavljanje poljoprivredne djelatnosti,
- 3) katastarski i drugi prihod kućanstva u prethodnoj godini u visini od najmanje 25% od prosječne godišnje bruto plaće svih zaposlenih u prethodnoj godini u Republici Hrvatskoj po osiguranom članu kućanstva,
- 4) prebivalište u općini ili gradu u kojoj se nalazi zemlja kućanstva, odnosno u kojoj se bave poljoprivredom ili u njoj susjednoj općini ili gradu.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. točke 3. ovoga članka, ako katastarski prihod u prethodnoj godini nije valoriziran, katastarski prihod kućanstva uzet će se iz godine u kojoj je katastarski prihod posljednji put valoriziran i usporediti s prosječnom plaćom svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u toj godini.

(3) Smatra se da osobe iz stavka 1. ovoga članka ne obavljaju poljoprivrednu djelatnost kao jedino ili glavno zanimanje ako su obvezno osigurane po drugoj osnovi, ako su korisnici mirovine ili su na redovitom školovanju.

(4) Poljoprivrednim kućanstvom, prema ovom Zakonu, smatra se zajednica življenja, privređivanja i trošenja prihoda ostvarenih radom članova kućanstva, bez obzira na srodstvo, pod uvjetom da najmanje jedan član kućanstva obavlja poljoprivrednu djelatnost kao jedino ili glavno zanimanje.

(5) Pod drugim prihodom kućanstva, prema stavku 1. točki 3. ovoga članka, smatra se porezu podložan prihod ostvaren u pružanju usluga fizičkim ili pravnim osobama te prihod od drugih djelatnosti, kao i prihod od uzgoja peradi, stoke i slično.

#### Članak 13.

Obvezno su osigurani članovi uprave trgovačkih društava, ako nisu obvezno osigurani po drugoj osnovi.

#### Članak 15.

(1) Obvezno je osiguran roditelj koji obavlja roditeljske dužnosti u prvoj godini života djeteta, a nije obvezno osiguran po drugoj osnovi, ako je dijete hrvatski državljanin i ako roditelj i dijete imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj. Rođenjem sljedećeg djeteta, prije navršetka prve godine života prethodnog djeteta, prestaje pravo na obvezno osiguranje po prethodno rođenom djetetu.

(2) Ako oba roditelja obavljaju roditeljske dužnosti prema djetetu, a nisu osigurani po drugoj osnovi, obvezno se osigurava majka djeteta, ako se roditelji drukčije ne dogovore.

#### Članak 16.

(1) Na osobni zahtjev obvezno se osiguravaju hrvatski državljani zaposleni u inozemstvu kod međunarodnih organizacija i stranih poslodavaca ili na brodovima pod stranom zastavom, ako nisu obvezno osigurani prema inozemnim propisima na koje se odnosi međunarodni ugovor o socijalnom osiguranju.

(2) Pod uvjetima iz stavka 1. ovoga članka obvezno se osiguravaju hrvatski državljani zaposleni na teritoriju Republike Hrvatske kod međunarodnih organizacija.

(3) Obvezno osiguranje iz stavka 1. i 2. ovoga članka uspostavlja se od dana zaposlenja, a najranije od 1. siječnja godine u kojoj je podnesena prijava na osiguranje.

#### Članak 24.

Osigurancima iz članka 10. stavka 1. točke 4., članka 11. do 14. i članka 16. i 17. ovoga Zakona koji su sami obveznici plaćanja doprinosa, računa se kao staž osiguranja razdoblje provedeno u osiguranju, ako su u cijelosti plaćeni doprinosi za mirovinsko osiguranje i obveze koje proizlaze iz neplaćenih doprinosa.

#### Članak 30.

Pravo na starosnu mirovinu ima osiguranik kada navršši 65 godina života (muškarac), odnosno kada navršši 60 godina života (žena) i 15 godina mirovinskog staža.

## Članak 31.

Pravo na prijevremenu starosnu mirovinu ima osiguranik kada navršši 60 godina života i 35 godina mirovinskog staža (muškarac), odnosno kada navršši 55 godina života i 30 godina mirovinskog staža (žena).

## Članak 66.

(1) Roditelj kojega je osiguranik ili korisnik prava uzdržavao do svoje smrti ima pravo na obiteljsku mirovinu:

1) ako je do smrti osiguranika ili korisnika prava navršio, i to: otac - 60 godina života, a majka - 50 godina života ili

2) ako je otac mlađi od 60 godina života, a majka mlađa od 50 godina, ali je do smrti osiguranika ili korisnika prava nastala opća nesposobnost za rad, sve dok takva nesposobnost traje.

(2) Ako roditelj iz stavka 1. točke 2. ovoga članka tijekom trajanja prava na obiteljsku mirovinu navršši godine života iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, trajno zadržava pravo na mirovinu.

## Članak 67.

(1) Član obitelji ima pravo na obiteljsku mirovinu od dana kada su ispunjeni uvjeti propisani za stjecanje prava na mirovinu, ako je zahtjev za ostvarivanje prava podnesen u roku od šest mjeseci od dana ispunjenja uvjeta. Ako je zahtjev podnesen nakon isteka roka od šest mjeseci od dana ispunjenja uvjeta, član obitelji ima pravo na obiteljsku mirovinu od prvoga dana podnošenja zahtjeva i za šest mjeseci unatrag.

(2) Članu obitelji koji je u trenutku podnošenja zahtjeva i ostvarivanja prava na obiteljsku mirovinu zaposlen ili obavlja djelatnost na osnovi koje je osiguran, obiteljska mirovina se isplaćuje od prvoga idućeg dana nakon prestanka zaposlenja, odnosno obavljanja djelatnosti.

(3) Članu obitelji koji zahtjev za obiteljsku mirovinu podnese nakon prestanka zaposlenja ili obavljanja djelatnosti na temelju koje je bio osiguran, obiteljska mirovina koja mu pripada unatrag, prema stavku 1. ovoga članka, ne isplaćuje se za ono razdoblje u kojem je bio zaposlen ili obavljao djelatnost na temelju koje je bio osiguran.

(4) Kada netko od članova obitelji podnese zahtjev za ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu poslije drugih članova obitelji koji su već ranije ostvarili pravo na mirovinu, određuje se nova obiteljska mirovina i isplaćuje od prvoga dana idućega mjeseca nakon podnošenja zahtjeva.

## Članak 69.

(1) Ako pravo na obiteljsku mirovinu ima samo udovica ili udovac i djeca osiguranika, ili samo roditelji osiguranika ili samo druga djeca bez roditelja, a neki od njih žive odvojeno, ukupna se svota obiteljske mirovine dijeli na jednake dijelove, pa se svakom članu obitelji isplaćuje pripadajući dio mirovine.

(2) Ako pravo na obiteljsku mirovinu ima udovica, odnosno udovac, djeca i roditelji osiguranika, a neki od njih žive odvojeno, ukupna se svota obiteljske mirovine prethodno podijeli na dio koji pripada udovici, odnosno udovcu i djeci osiguranika i na dio koji pripada roditeljima osiguranika, a onda se svaki od tih dijelova dijeli na jednake dijelove, pa se svakom članu obitelji isplaćuje pripadajući dio mirovine.

(3) Ako pravo na obiteljsku mirovinu ima udovica, odnosno udovac, djeca ili roditelji osiguranika i druga djeca bez roditelja, a neki od njih žive odvojeno, ukupna se svota obiteljske mirovine prethodno podijeli na dio koji pripada udovici, odnosno udovcu, djeci ili roditeljima osiguranika i na dio koji pripada drugoj djeci bez roditelja, a onda se svaki od tih dijelova dijeli na jednake dijelove, pa se svakom članu obitelji isplaćuje pripadajući dio mirovine.

(4) Obiteljska se mirovina dijeli, prema stavku 1. do 3. ovoga članka, i u slučaju kada se nekome od korisnika privremeno obustavi isplata obiteljske mirovine koja mu pripada ako se obiteljska mirovina ponovno ne određuje prema članku 68. ovoga Zakona.

#### Članak 78.

(1) Polazni faktor ovisi o dobi osiguranika na dan stjecanja prava na mirovinu. Polazni faktor određuje u kojem se opsegu uzimaju u obzir vrijednosni bodovi pri utvrđivanju mjesečne svote mirovine. Vrijednosni bodovi uzimaju se u punom opsegu (polazni faktor 1,0):

- 1) kod invalidskih mirovina,
- 2) kod obiteljskih mirovina nakon smrti osiguranika,
- 3) kod starosnih mirovina.

(2) Polazni faktor za određivanje prijevremene starosne mirovine utvrđuje se tako da se polazni faktor iz stavka 1. ovoga članka za svaki kalendarski mjesec smanjuje za 0,3% osiguraniku prije navršene 65. godine života - muškarcu, odnosno 60. godine života - ženi.

#### Članak 79.

(1) Osobni bodovi za određivanje mirovine dobivaju se tako da se prosječni vrijednosni bodovi iz članka 75. stavka 3. ovoga Zakona pomnože s ukupnim mirovinskim stažom i polaznim faktorom.

(2) Osnovica za utvrđivanje osobnih bodova su vrijednosni bodovi:

1) osiguranika - za određivanje starosne mirovine, prijevremene starosne mirovine i invalidske mirovine,

2) umrlog osiguranika - za određivanje obiteljske mirovine.

(3) Pri određivanju osobnih bodova osiguranika za određivanje invalidske mirovine, ako je invalidnost uzrokovana ozljedom na radu ili profesionalnom bolešću, uzimaju se u obzir vrijednosni bodovi najmanje za 40 godina mirovinskog staža.

(4) Pri određivanju osobnih bodova umrlog osiguranika, za određivanje obiteljske mirovine uzimaju se u obzir vrijednosni bodovi najmanje za 21 godinu mirovinskog staža.

(5) Pri određivanju osobnih bodova umrlog osiguranika, čija smrt je uzrokovana ozljedom na radu ili profesionalnom bolešću, za određivanje obiteljske mirovine uzimaju se u obzir vrijednosni bodovi najmanje za 40 godina mirovinskog staža.

(6) Ako je osiguranik umro kao korisnik invalidske mirovine ostvarene zbog profesionalne nesposobnosti za rad, koja mu je za razdoblje njegova zaposlenja, odnosno obavljanja samostalne djelatnosti isplaćivana prema članku 80. stavku 1. točki 5. ovoga Zakona, osobni bodovi umrlog osiguranika odredit će se tako da će se uzeti u obzir i vrijednosni bodovi za staž osiguranja nakon nastanka njegove invalidnosti.

(7) Ako pravo na obiteljsku mirovinu imaju samo djeca nakon smrti oba roditelja, za određivanje obiteljske mirovine uzet će se u obzir zbroj osobnih bodova oba umrla osiguranika.

(8) Nakon smrti korisnika starosne mirovine, prijevremene starosne mirovine ili invalidske mirovine, obiteljska mirovina odredit će se od svote mirovine koja je korisniku pripadala u trenutku smrti uz primjenu mirovinskog faktora iz članka 80. ovoga Zakona.

(9) Ako pravo na obiteljsku mirovinu imaju samo djeca, nakon smrti oba roditelja koji su ostvarili starosnu mirovinu, prijevremenu starosnu mirovinu ili invalidsku mirovinu, obiteljska mirovina odredit će se od svote koju čini zbroj tih mirovina koje su korisnicima pripadale u trenutku smrti, uz primjenu mirovinskog faktora iz članka 80. ovoga Zakona.

#### Članak 87.

(1) Mirovine i ostala novčana primanja iz mirovinskog osiguranja utvrđuju se u mjesečnoj svoti i isplaćuju unatrag.

(2) Dospjela primanja iz stavka 1. ovoga članka, koja nisu isplaćena zbog okolnosti koje je izazvao korisnik primanja, kao što je nedostavljena obavijest o promjeni adrese, nedostavljena potvrda o životu ili neobnovljena punomoć i drugo, mogu se naknadno isplatiti najviše za 12 mjeseci unatrag, računajući od dana podnošenja zahtjeva za isplatu.

#### Članak 88.

Isplata mirovina u inozemstvo obavlja se u skladu s međunarodnim ugovorom ili na temelju uzajamnosti.

#### Članak 90.

(1) Korisnik prijevremene starosne mirovine koji je nakon stjecanja prava na mirovinu navršio najmanje jednu godinu staža osiguranja, može ostvariti, pravo na starosnu mirovinu, odnosno prijevremenu starosnu mirovinu, ako su ispunjeni uvjeti godina života iz članka 30., odnosno članka 31. ovoga Zakona. Nova mirovina odredit će se prema članku 74. do 82. ovoga Zakona, prema ukupnom navršenom mirovinskom stažu i ostvarenim vrijednosnim bodovima prije i poslije ostvarivanja prava na prijevremenu starosnu mirovinu.

(2) Pri određivanju mirovine prema stavku 1. ovoga članka, polazni faktor se određuje prema starosti osiguranika na dan ponovnog ostvarivanja prava, prema članku 78. stavku 2. ovoga Zakona i umanjeno za 0,3% za svaki mjesec za koji je osiguranik primao mirovinu.

(3) Korisniku mirovine koji se zaposli ili počne obavljati djelatnost na temelju koje postoji obveza osiguranja, isplata mirovine se obustavlja.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, korisniku invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad iz članka 34. stavak 1. ovoga Zakona, ne obustavlja se isplata te mirovine.

(5) Korisniku starosne mirovine može se odrediti nova mirovina, ako je navršio najmanje jednu godinu staža osiguranja nakon priznanja prava na starosnu mirovinu. Nova mirovina odredit će se prema članku 74. do 82. ovoga Zakona prema ukupno navršenom mirovinskom stažu i ostvarenim vrijednosnim bodovima prije i poslije ostvarivanja prava na starosnu mirovinu.

(6) Korisniku invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad ako ostvari invalidsku mirovinu zbog opće nesposobnosti za rad, starosnu ili prijevremenu starosnu mirovinu, nova mirovina odredit će se na temelju mirovinskog staža i ostvarene plaće do dana stjecanja prava na invalidsku mirovinu zbog opće nesposobnosti za rad, prava na starosnu ili prijevremenu starosnu mirovinu.

#### Članak 91.

(1) Korisnik mirovine može ovlastiti opunomoćenika da u njegovo ime prima mirovinu, odnosno naknadu zbog tjelesnog oštećenja.

(2) Punomoć iz stavka 1. ovoga članka vrijedi jednu godinu.

### Članak 92.

Korisnik prava, odnosno opunomoćenik iz članka 91. ovoga Zakona dužan je u roku od 15 dana prijaviti Zavodu svaku promjenu nastalu u osobnim ili u stvarnim okolnostima koja utječe na pravo ili na opseg korištenja toga prava.

### Članak 100.

Za vođenje matične evidencije mjesno je nadležna područna ustrojstvena jedinica Zavoda, i to:

- 1) za osiguranike zaposlene kod poslodavca - prema sjedištu poslodavca,
- 2) za osiguranike samostalnih djelatnosti - prema mjestu registracije, odnosno obavljanja djelatnosti,
- 3) za osiguranike zaposlene u inozemstvu - prema prebivalištu koje je osiguranik imao prije odlaska u inozemstvo,
- 4) za nezaposlene - prema sjedištu nadležne službe zapošljavanja,
- 5) za poljoprivrednike - prema sjedištu tijela nadležnog za utvrđivanje katastarskog prihoda od poljoprivrede,
- 6) za korisnike prava - ustrojstvena jedinica Zavoda u kojem je osiguranik ostvario pravo iz mirovinskog osiguranja, odnosno ustrojstvena jedinica Zavoda koja obavlja isplatu mirovinskog primanja,
- 7) za osiguranike pomorce zaposlene na brodovima pod stranom zastavom - prema mjestu prebivališta,
- 8) za osiguranike u produženom osiguranju - prema prebivalištu osiguranika,
- 9) za osiguranike članove uprave trgovačkih društava - prema sjedištu trgovačkog društva.

### Članak 101.

(1) Podatke za vođenje matične evidencije obveznici dostavljaju u sljedećim rokovima:

- 1) podatke o početku poslovanja, prestanku poslovanja i promjenama u poslovanju obveznika plaćanja doprinosa - u roku od 15 dana od dana početka poslovanja, od dana prestanka poslovanja, odnosno od dana nastale promjene u poslovanju obveznika plaćanja doprinosa,
- 2) podatke o početku osiguranja, prestanku osiguranja, promjenama tijekom osiguranja, kao i promjene podataka - u roku od 15 dana od dana početka zaposlenja ili osiguranja ili od pravomoćnosti rješenja o svojstvu osiguranika i osnovici osiguranja, od dana prestanka zaposlenja ili osiguranja, odnosno od dana promjena tijekom osiguranja,
- 3) podatke o utvrđenom stažu osiguranja, plaći, osnovici osiguranja, doprinosima, naknadi plaće za vrijeme bolovanja iz zdravstvenog osiguranja i stažu osiguranja nakon prestanka zaposlenja - najkasnije do kraja travnja za prethodnu kalendarsku godinu,
- 4) promjene podataka o stažu osiguranja, plaći, osnovici osiguranja i naknadi plaće za vrijeme bolovanja iz zdravstvenog osiguranja - u roku od 15 dana od dana utvrđene promjene dostavljenih podataka, a podatke o naknadno utvrđenom mirovinskom stažu - u roku od 15 dana od dana kada je rješenje o utvrđivanju mirovinskog staža postalo pravomoćno,
- 5) podatke o invalidima rada s pravom na profesionalnu rehabilitaciju - u roku od 15 dana od dana kada je rješenje o priznanju tog prava, odnosno o prestanku tog prava postalo pravomoćno.

(2) Zavod je dužan unijeti podatke u matičnu evidenciju u sljedećim rokovima:

- 1) podatke iz stavka 1. točke 1. i 2. ovoga članka u roku od 8 dana od dana zaprimanja prijave,



2) podatke iz stavka 1. točke 3. do 5. ovoga članka u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijave, a najkasnije do kraja tekuće godine za prethodnu godinu.

#### Članak 128.

- (1) Statut Zavoda donosi upravno vijeće, a potvrđuje ga Hrvatski državni sabor.
- (2) Statutom Zavoda uređuje se naročito:
  - ustrojstvo,
  - prava, obveze i odgovornosti tijela upravljanja,
  - obavljanje stručno - administrativnih, pravnih i njima sličnih poslova,
  - i druga pitanja propisana zakonom značajna za rad Zavoda.
- (3) Statut i drugi opći akti Zavoda kojima se uređuju prava i obveze osiguranika i korisnika prava objavljuju se u "Narodnim novinama".

### X. NAKNADA ŠTETE

#### Članak 160.

- (1) Zavod ima pravo zahtijevati naknadu štete u slučajevima predviđenim u ovom Zakonu, a koju štetu predstavljaju novčana davanja na teret mirovinskog osiguranja.
- (2) Naknada stvarne štete, koju Zavod ima pravo zahtijevati u slučajevima iz ovoga Zakona, obuhvaća troškove i svote davanja koje se isplaćuju iz mirovinskog osiguranja i to:
  - 1) novčana davanja isplaćena na osnovi priznatog prava na mirovinu u razmjernoj svoti,
  - 2) troškove profesionalne rehabilitacije kao i novčane naknade u svezi s korištenjem tog prava.
- (3) Zahtjevom za naknadu štete može se obuhvatiti ukupna svota štete (kapitalizirana šteta) ili svota stvarne štete (pojedino davanje) koja se odnosi na određeno razdoblje (npr. kalendarska godina).
- (4) Kada se šteta sastoji u obvezi Zavoda na trajna novčana davanja, Zavod može zahtijevati plaćanje naknade štete u jednoj ukupnoj svoti (kapitalizirana šteta). Ta se svota izračunava prema visini priznate mirovine i prema Tablicama aktuarske matematike koje utvrđuje Zavod. Zavod može zahtijevati plaćanje naknade štete u ukupnoj svoti i neposredno od društva za osiguranje.
- (5) Visina naknade štete prema odredbama stavka 2. točke 1. ovoga članka određuje se prema preostalom trajanju mirovinskog staža i godina života korisnika, odnosno osobe po kojoj su članovi obitelji stekli pravo na mirovinu, potrebnih za stjecanje prava na punu starosnu mirovinu.

#### Članak 164.

- (1) Osigurana osoba koja primi neko novčano davanje iz mirovinskog osiguranja koje joj ne pripada, dužna ga je vratiti Zavodu.
- (2) Obveza vraćanja davanja stečenog bez osnove postoji:
  - 1) kada je pravo iz mirovinskog osiguranja ostvareno protivno ovom Zakonu,
  - 2) kada je novčano davanje isplaćeno u svoti većoj od pripadajuće.

#### Članak 166.

- (1) Potraživanja naknade štete, prema odredbama ovoga Zakona, zastaraju istekom rokova određenih Zakonom o obveznim odnosima.

(2) Rokovi zastare potraživanja naknade štete u slučajevima iz ovoga Zakona počinju teći od dana kada je u upravnom postupku postalo konačno rješenje kojim je osiguraniku priznato pravo na primanje iz mirovinskog osiguranja, odnosno kojim je utvrđeno da isplaćeno davanje ne pripada ili pripada u manjem opsegu.

(3) Na svotu potraživanja, na ime naknade štete, Zavod ima pravo na zateznu kamatu u visini određenoj zakonom koja teče od idućega dana nakon isteka roka određenog u pozivu odgovornoj osobi da naknadi štetu.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU  
(Narodne novine, br. 147/02)**

Članak 2.

U članku 10. stavku 1. točki 3. riječi: "ako rade s punim radnim vremenom" brišu se.

Članak 3.

U članku 11. dodaje se točka 4. koja glasi:

"4) osobe koje su po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti poljoprivrede i šumarstva obveznici poreza na dohodak ili poreza na dobit."

Članak 4.

Članak 12. mijenja se i glasi:

"(1) Poljoprivrednici koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost kao jedino ili glavno zanimanje obvezno se osiguravaju ako su vlasnici, posjednici, zakupci ili koncesionari poljoprivrednog zemljišta.

(2) U smislu ovoga Zakona smatra se da osobe iz stavka 1. ovoga članka ne obavljaju poljoprivrednu djelatnost kao jedino ili glavno zanimanje ako su obvezno osigurane po drugoj osnovi, ako su korisnici mirovine, ili su na redovitom školovanju."

Članak 13.

U članku 78. stavku 2. postotak: " 0,3%" zamjenjuje se postotkom: "0,34%".

Članak 14.

U članku 79. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

"(4) Ako je invalidnost, na osnovi koje osiguranik stječe pravo na invalidsku mirovinu, uzrokovana djelomično ozljedom na radu ili profesionalnom bolešću, a djelomično bolešću ili ozljedom izvan rada, invalidska mirovina koja osiguraniku pripada odredit će se kao jedna mirovina od zbroja osobnih bodova obračunatih u razmjernom dijelu za slučaj ozljede na radu ili profesionalne bolesti prema stavku 3. ovoga članka i u razmjernom dijelu za slučaj bolesti ili ozljede izvan rada prema stavku 1. ovoga članka."

Dosadašnji stavci 4. – 9. postaju stavci 5. – 10.

## Članak 18.

U članku 90. stavku 2. postotak: "0,3%" zamjenjuje se postotkom: "0,34%".

U stavku 3. iza riječi: "osiguranja, " dodaju se riječi: "osim u slučaju iz članka 16.a ovoga Zakona".

## Članak 20.

U članku 100. točki 5. riječi: "prema sjedištu tijela nadležnog za utvrđivanje katastarskog prihoda od poljoprivrede" zamjenjuju se riječima: "prema prebivalištu osiguranika".

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU  
(Narodne novine, br. 117/03)**

## Članak 2.

U članku 30. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, pravo na starosnu mirovinu ima osiguranik zaposlen s nepunim radnim vremenom kada navršši 65 godina života (muškarac), odnosno kada navršši 60 godina života (žena) i ako provede 15 godina u osiguranju."

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU  
(Narodne novine, br. 177/04)**

## Članak 1.

U Zakonu o mirovinskom osiguranju ("Narodne novine", br. 102/98., 127/00., 59/01., 109/01., 147/02., 117/03. i 30/04.) u članku 10. stavku 1. točka 4. mijenja se i glasi:

"4) hrvatski državljani koji su zaposleni kod inozemnih organizacija sa sjedištem u Republici Hrvatskoj koje ne uživaju diplomatski imunitet (strano predstavništvo, međunarodna organizacija i ustanova), kod inozemnih fizičkih osoba s prebivalištem ili sjedištem u Republici Hrvatskoj, ili kod diplomatskih misija i konzularnih ureda strane države te međunarodnih organizacija ili predstavništva sa sjedištem u Republici Hrvatskoj koji uživaju diplomatski imunitet, ili u osobnoj službi kod stranih državljana, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno".

Iza točke 5. dodaje se točka 6. koja glasi:

"6) izaslani radnici koji za poslodavca sa sjedištem u Republici Hrvatskoj obavljaju poslove u drugoj državi te osobe na radu u diplomatskoj misiji ili konzularnom uredu Republike Hrvatske u inozemstvu."

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"(3) Obvezno su osigurane osobe koje pružaju pomoć i njegu hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata i koje za taj rad primaju naknadu prema posebnim propisima."

Članak 2.

U članku 11. točki 4. na kraju rečenice umjesto točke stavlja se zarez i dodaje se točka 5. koja glasi:

"5) osobe koje ostvaruju prihod i upisane su u registar obveznika poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, a nisu osigurane po drugoj osnovi."

Članak 4.

U članku 16. stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Pod uvjetima iz stavka 1. ovoga članka obvezno se osiguravaju i hrvatski državljani zaposleni na teritoriju Republike Hrvatske kod poslodavaca sa sjedištem u inozemstvu, koji nemaju registriranu podružnicu u Republici Hrvatskoj."

Članak 8.

U članku 24. iza brojke: "17." dodaju se riječi: "stavka 1., 2. i 3."

Članak 18.

U članku 100. u točki 1. na kraju rečenice dodaju se riječi: "odnosno prema sjedištu njegove podružnice,".

Članak 19.

U članku 101. stavku 1. točke 3. i 4. brišu se.

Dosadašnja točka 5. postaje točka 3.

U stavku 2. točki 2. riječi: "do 5." brišu se.

**ZAKON IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU  
(Narodne novine, br. 92/05)**

Članak 2.

U članku 67. stavku 1. iza riječi: "prvoga dana" dodaju se riječi: "idućeg mjeseca nakon".

Članak 5.

U članku 88. iza riječi: "ugovorom" dodaju se riječi: "o socijalnom osiguranju".

**ZAKON IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU  
(Narodne novine, br. 79/07)**

Članak 2.

U članku 78. stavku 2. brojka: "0,34%" zamjenjuje se brojkom: "0,15%".

**ZAKON IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU  
(Narodne novine, br. 35/08)**

Članak 3.

U članku 30. stavak 2. briše se.

Članak 5.

U članku 78. stavku 2. riječi: "navršene 65. godine života – muškarcu, odnosno 60. godine života – ženi" zamjenjuju se riječima: "navršenih godina života propisanih za stjecanje prava na starosnu mirovinu".

Članak 6.

U članku 90. stavku 2. brojka: "0,34%" zamjenjuje se brojkom: "0,15%".