

Klasa: 320-01/10-01/05

Urbroj: 5030125-10-1

Zagreb, 16. rujna 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj poljoprivrednoj komori, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj poljoprivrednoj komori, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Petra Čobankovića, ministra poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Stjepana Mikolčića, mr. sc. Josipa Kraljičkovića i Tončija Božanića, državne tajnike u Ministarstvu poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, te Miljenka Rakića i mr. sc. Miroslava Božića, ravnatelje u Ministarstvu poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O HRVATSKOJ POLJOPRIVREDNOJ KOMORI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, rujan 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HRVATSKOJ POLJOPRIVREDNOJ KOMORI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj poljoprivrednoj komori sadržana je odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE MORAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu osnovan je Uredbom o Hrvatskom zavodu za poljoprivrednu savjetodavnu službu (Narodne novine, br. 6/97, 48/2000 i 89/2010) radi obavljanja poslova pružanja stručne podrške razvitka poljoprivredne proizvodnje na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima.

Zakonom o poljoprivredi (Narodne novine, broj 149/2009) člankom 18. stavkom 3. propisano je da Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu kao javna ustanova, obavlja poljoprivredno-savjetodavnu djelatnost kao javnu službu.

Zakonom o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (Narodne novine, br. 83/2009, 153/2009 i 60/2010) Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu zadužen je za sustav savjetovanja poljoprivrednika o višestrukoj sukladnosti u cilju ostvarivanja prava na izravna plaćanja u poljoprivredi.

Zakon o morskom ribarstvu (Narodne novine, broj 56/2010) i Zakon o strukturnoj potpori i uređenju tržišta u ribarstvu (Narodne novine, broj 153/2009) odredili su Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu kao ustanovu koja obavlja savjetodavnu djelatnost u ribarstvu kao javnu službu.

Hrvatska poljoprivredna komora osnovana je Zakonom o Hrvatskoj poljoprivrednoj komori (Narodne novine, broj 30/2009) kao samostalna i neovisna stručna i poslovna organizacija koja između ostalog promiče, štiti i zastupa interese svojih članova. Članovi Komore su pravne i fizičke osobe upisane u Upisnik poljoprivrednih gospodarstva.

Sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske (Klase: 022-03/10-03/05; Urbroja: 5030109-10-1) od 23. srpnja 2010. godine, kojim je prihvaćen Prijedlog reorganizacije agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, ovim se Prijedlogom zakona propisuje preuzimanje poslova, zaposlenih, opreme, prava i obveza te financijskih sredstava za obavljanje preuzetih poslova Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu u Hrvatsku poljoprivrednu komoru.

Hrvatska poljoprivredna komora obavljat će, osim dosada propisanih djelatnosti, i poljoprivredno-savjetodavnu djelatnost kao javnu službu koja se financira iz sredstava Državnog proračuna.

Poljoprivredno-savjetodavnu djelatnost Komora će pružati poljoprivrednicima i ribarima, kako je propisano u gore navedenim zakonima, u okviru svoje Stručne službe kojom rukovodi predstojnik.

Obavljanje poljoprivredno-savjetodavne djelatnosti u okviru poljoprivrednih komora praksa je mnogih europskih država (npr. Austrija, Francuska).

Glavni razlog za donošenje ovoga Zakona je provođenje Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske, kao jedna od mjera reforme javne uprave.

Donošenjem ovoga Zakona Hrvatske poljoprivredna komora preuzeti će oko 250 zaposlenika Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu, njihovu opremu, prostor i financijska sredstva za obavljanje preuzetih poslova što će doprinijeti racionalnijoj organizaciji poslova i zadaća, a time i smanjenju troškova.

Ovim se Prijedlogom zakona predlaže ukidanje članarina za članove Komore i uvodi se komorski doprinos kojeg su obvezni plaćati članovi Komore korisnici izravnih plaćanja u poljoprivredi sukladno Zakonu o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje ovoga Zakona neće zahtijevati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

Na proračunskim pozicijama Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja za 2010. godinu planirana su sredstva za rad Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu u iznosu od 42.318.587,00 od čega je do kraja godine preostalo još 25.378.395,00 kuna, za 2011. godinu u iznosu od 43.132.831,00 kuna, a za 2012. godinu u iznosu od 41.925.020,00 kuna.

Za Hrvatsku poljoprivrednu komoru planirano je na proračunskim stavkama Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja u 2010. godini 100.000,00 kuna, za 2011.godinu iznos od 50.950,00 i za 2012. godinu iznos od 60.000,00 kuna.

IV. RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbama članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predviđena je mogućnost da zakon može biti donesen po hitnom postupku ako to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Kako se ovim Zakonom predviđa reorganizacija u javnom sektoru u cilju provedbe Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske, predlaže se donošenje po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HRVATSKOJ POLJOPRIVREDNOJ KOMORI

Članak 1.

U Zakonu o Hrvatskoj poljoprivrednoj komori (Narodne novine, broj 30/2009) iza članka 4. dodaje se članak 4a. koji glasi:

„Članak 4a.

- (1) Komora obavlja poljoprivredno-savjetodavnu djelatnost kao javnu službu.
- (2) Poljoprivredno-savjetodavnu djelatnost iz stavka 1. ovoga članka čine sljedeći poslovi i zadaci:
 1. tehnološko-tehničko unapređenje poljoprivrednih gospodarstava i pružanje stručne pomoći poljoprivrednicima s ciljem povećanja dobiti od poljoprivredne djelatnosti i dopunskih djelatnosti na gospodarstvu;
 2. davanje stručnih savjeta, instrukcija i praktičnih predočenja iz područja poljoprivrede i ribarstva radi prikaza novih tehnologija i tehnika te načina gospodarenja i prijenosa svih znanja i vještina potrebnih razvitku i očuvanju vrijednosti seoskog prostora i održivog razvoja poljoprivrede i ribarstva;
 3. sudjelovanje i izrada razvojnih planova za poljoprivredna gospodarstva (investicijski programi, poslovni planovi, programi razvoja seoskog prostora i dr.);
 4. sudjelovanje u oblikovanju i provođenju mjera poljoprivredne i ribarstvene politike u skladu sa propisima i aktima Vlade Republike Hrvatske;
 5. sudjelovanje u provođenju programa razvoja poljoprivrede, ribarstva i seoskog prostora, te otoka;
 6. promicanje znanja u poljoprivredi i ribarstvu radi očuvanja biološke i krajobrazne raznolikosti u interesu sela i seoskog prostora, te otoka;
 7. poticanje i pomoć u osnivanju i radu različitih oblika udruživanja poljoprivrednika i subjekata u ribarstvu;
 8. pružaju usluge savjetovanja korisnicima potpora u ribarstvu u pogledu provedbe mjera strukturne politike, mjera uređenja tržišta i posebnih potpora;
 9. provođenje sustava poljoprivrednih knjigovodstvenih podataka putem godišnjih istraživanja (FADN Sustav);
 10. informiranje i izdavačka djelatnost za potrebe razvoja poljoprivredne, ribarstva i sela, te otoka;
 11. obavljanje osnovnih laboratorijskih ispitivanja;
 12. organiziranje i praćenje te prikupljanje podataka o pojavi štetnih organizama u biljnoj proizvodnji;
 13. organiziranje, provođenje i sudjelovanje u međunarodnim i domaćim znanstvenim i stručnim projektima;
 14. planiranje i usklađivanje savjetodavnog rada sa stručnim službama u poljoprivredi i ribarstvu;

15. organiziranje i izvođenje obrazovanja i osposobljavanja iz oblasti poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja;
16. suradnja i povezivanje stručnih institucija u zemlji i inozemstvu;
17. suradnja sa jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave;
18. organiziranje, sudjelovanje i izvođenje stručnih skupova, manifestacija i konferencija i izložbi;
19. obavljanje i drugih poslova po ovlaštenju institucija nadležnih za obavljanje djelatnosti u poljoprivredi i ribarstvu;
20. obavljanje i drugih poslova u okviru poljoprivredno-savjetodavne djelatnosti u skladu sa posebnim zakonima, Statutom i općim aktima Komore.

(3) Poljoprivredno-savjetodavnu djelatnost obavlja Stručna služba Komore.“

Članak 2.

U članku 7. stavku 2. riječi: „način određivanja iznosa i način plaćanja članarine“ brišu se.

Članak 3.

U članku 18. stavku 3, 4. i 5. riječ: „tajnik“ zamjenjuje se riječju: „, predstojnik“.

Članak 4.

U članku 22. stavku 1. podstavak 4. mijenja se i glasi:
„- ustanovama koje obavljaju djelatnost u području poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.“

Članak 5.

Članak 24. mijenja se i glasi:

„(1) Sredstva potrebna za rad Komore osiguravaju se iz:

- državnog proračuna, za obavljanje poslova javnih ovlasti i obavljanje poljoprivredno-savjetodavne djelatnosti kao javne službe,
- komorskog doprinosa,
- sredstava ostvarenih obavljanjem vlastite djelatnosti, te
- izvanrednih prihoda (darovi, sponzorstva i dr.).

(2) Komorski doprinos obavezan je za sve članove Komore koji ostvaruju pravo na izravna plaćanja u poljoprivredi u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuju državne potpore poljoprivredi i ruralnom razvoju.

(3) Visinu komorskog doprinosa za članove Komore iz stavka 2. ovoga članka određuje Skupština Komore.

(4) Za osiguravanje sredstava iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka Komora je dužna dostaviti Ministarstvu Plan potrebnih sredstava za svaku godinu i izvješće o realizaciji Plana.“

Članak 6.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„(1) Komorski doprinos iz članka 24. stavka 2. i 3. ovoga Zakona obračunava i obustavlja Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju i uplaćuje na žiro račun Komore.

(2) Statutom Komore pobliže se uređuje način plaćanja komorskog doprinosa.“

Članak 7.

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona, Hrvatska poljoprivredna komora preuzima poslove, zaposlene, opremu, prava i obveze te financijska sredstva potrebna za obavljanje preuzetih poslova od Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu.

(2) U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona Skupština Komore donijet će Statut i druge opće akte Komore u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(3) Do stupanja na snagu akata iz stavka 2. ovoga članka, ostaju na snazi Statut i drugi opći akti Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu, ako nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

(4) Nakon donošenja akata iz stavka 2. ovoga članka i upisa brisanja Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu u sudski registar na temelju ovoga Zakona, prestaje s radom Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu.

(5) Nakon donošenja akata iz stavka 2. ovoga članka i upisa brisanja Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu u sudski registar na temelju ovoga Zakona, Komora će službenicima i namještenicima zatečenim na obavljanju poslova koji se preuzimaju ovim Zakonom ponuditi sklapanje ugovora o radu, a onima kojima se ne može ponuditi sklapanje ugovora o radu jer se ne mogu rasporediti otkazat će se radni odnos sukladno Zakonu o radu (Narodne novine, broj 149/2009).

(6) Do sklapanja novih ugovora o radu, odnosno otkazivanja ugovora o radu preuzeti službenici i namještenici nastaviti će obavljati poslove utvrđene dosadašnjim ugovorima o radu i druge poslove po nalogu predstojnika.

(7) Do sklapanja novih ugovora o radu, odnosno otkazivanja ugovora o radu, preuzeti službenici i namještenici zadržavaju pravo na plaću i druga prava iz radnog odnosa te obveze i odgovornosti prema dosadašnjim ugovorima o radu.

Članak 8.

(1) Ravnatelju Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu prestaje mandat stupanjem na snagu akata iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona i upisa brisanja Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu u sudski registar na temelju ovoga Zakona.

(2) Danom upisa brisanja Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu u sudski registar na temelju ovoga Zakona prestaje mandat predsjedniku i članovima Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu.

Članak 9.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona :

- u Zakonu o poljoprivredi (Narodne novine, broj 149/2009) u članku 18. stavku 3. riječi: „Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu (u daljnjem tekstu: HZPSS) zamjenjuju se riječima: „Hrvatska poljoprivredna komora (u daljnjem tekstu: Komora), a u članku 19. stavku 2. točki 3. riječ: „HZPSS“ zamjenjuje se riječju „Komora“;
- u Zakonu o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (Narodne novine, br. 83/2009, 153/2009 i 60/2010) u članku 9. stavku 2. riječi: „Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu“ zamjenjuju se riječima: „Hrvatska poljoprivredna komora“;
- u Zakonu o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (Narodne novine, broj 92/2010) u članku 10. stavku 3. i 4. riječi: „Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu“ zamjenjuju se riječima: „Hrvatska poljoprivredna komora“;
- u Zakonu o morskom ribarstvu (Narodne novine, broj 56/2010) u članku 84. stavku 2. riječi: „Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu“ zamjenjuju se riječima: „Hrvatska poljoprivredna komora“;
- u Zakonu o strukturnoj potpori i uređenju tržišta u ribarstvu (Narodne novine, broj 153/2009) u članku 37. stavku 2. i članku 38. stavku 2. riječi: „Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu“ zamjenjuju se riječima: „Hrvatska poljoprivredna komora“.

Članak 10.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o Hrvatskom zavodu za poljoprivrednu savjetodavnu službu (Narodne novine, br. 6/97, 48/2000 i 89/2010).

Članak 11.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim se člankom definiraju poslovi i zadaci poljoprivredno-savjetodavne djelatnosti koju će obavljati Hrvatska poljoprivredna komora putem svoje Stručne službe.

Članak 2.

Nomotehnički se uređuje tekst u skladu s ovim Zakonom.

Članak 3.

Predlaže se da radom Stručne službe Komore upravlja predstojnik, a ne tajnik.

Članak 4.

Nomotehnički se uređuje tekst u skladu s ovim Zakonom.

Članci 5. i 6.

Propisuje se da se sredstva za rad Komore za obavljanje javnih ovlasti i poljoprivredno-savjetodavne djelatnosti kao javne službe sredstva se osiguravaju iz Državnog proračuna. Za osiguravanje sredstava za obavljanje ovih djelatnosti Komora je dužna dostaviti Ministarstvu Plan potrebnih sredstava za svaku godinu i izvješće o realizaciji Plana.

Ovim se člankom propisuje uvođenje komorskog doprinosa koji je obvezan za sve članove Komore koji ostvaruju pravo na izravna plaćanja u poljoprivredi, a visinu komorskog doprinosa određuje Skupština Komore.

Komorski doprinos obračunava Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju.

Članci 7. i 8.

Ovim se člancima, kao prijelaznim odredbama, propisuje postupak i način preuzimanja poslova, zaposlenih, opreme, prava i obveza te financijskih sredstava Hrvatskog zavoda za poljoprivrednu savjetodavnu službu u Hrvatsku poljoprivrednu Komoru.

Članak 9.

Nomotehnički se uređuju posebni propisi prema kojima Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu obavlja svoju djelatnost.

Članci 10. i 11.

Propisuje se prestanak važenja Uredbe o Hrvatskom zavodu za poljoprivrednu savjetodavnu službu i stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O HRVATSKOJ POLJOPRIVREDNOJ KOMORI
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 7.

(1) Statutom Komore detaljnije se uređuju naziv i sjedište; poslovi i zadaci; način učlanjenja i prestanak članstva; prava, obveze i odgovornosti članova; unutarnje ustrojstvo i poslovanje; osnivanje ispostava; način odlučivanja; sastav i djelokrug tijela Komore; trajanje mandata, način provođenja izbora i imenovanja u tijela Komore; način ostvarivanja javnosti rada i obavještanja članova o radu Komore; te ostala pitanja važna za poslovanje Komore.

(2) Statutom iz stavka 1. ovoga članka uređuje se i zastupanje Komore; način određivanja iznosa i način plaćanja članarine; način i rokovi za donošenje Godišnjeg financijskog plana Komore; način obavljanja nadzora financijskog poslovanja; raspolaganje imovinom; odnos prema pravnim osobama koje Komora osniva; način uređenja prava i dužnosti djelatnika Komore, osnovice za plaće djelatnika Komore i drugi opći akti Komore.

(3) Statut iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u Narodnim novinama.

Članak 18.

(1) Za obavljanje stručnih, administrativnih, pomoćnih i drugih poslova u Komori se osniva Stručna služba.

(2) Pojedini poslovi Stručne službe mogu se obavljati u ispostavama, osnovanim u skladu s odredbom članka 8. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Radom Stručne službe upravlja tajnik, kojeg imenuje i razrješava Upravni odbor na prijedlog predsjednika Komore, na temelju provedenog natječaja.

(4) Tajnik osigurava koordinaciju u radu ispostava osnovanih u skladu sa člankom 8. stavkom 2. ovoga Zakona.

(5) Tajnik odgovara za svoj rad predsjedniku Komore, Skupštini i Upravnom odboru.

(6) Ustrojstvo i djelokrug Stručne službe propisuje se Statutom.

Članak 22.

(1) U obavljanju poslova i zadataka iz članka 4. ovoga Zakona Komora posebno surađuje sa:

- središnjim tijelima državne uprave,
- tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- Hrvatskom gospodarskom komorom, Hrvatskom obrtničkom komorom i Hrvatskom veterinarskom komorom, te
- Hrvatskim zavodom za poljoprivrednu savjetodavnu službu i drugim ustanovama koje obavljaju djelatnost u području poljoprivrede i ruralnog razvoja.

(2) Za obavljanje poslova i zadataka iz članka 4. ovoga Zakona nadležnim tijelima Komore mora biti osiguran pristup relevantnim bazama podataka, u skladu s odredbama posebnih propisa o pravu na pristup informacijama i zaštiti osobnih podataka.

Članak 24.

(1) Sredstva potrebna za rad Komore osiguravaju se iz:

- državnog proračuna, za obavljanje poslova javnih ovlasti,
- članarina,
- sredstava ostvarenih obavljanjem vlastite djelatnosti, te
- izvanrednih prihoda (darovi, sponzorstva i dr.).

(2) Statutom Komore može se propisati obveza i način određivanja te plaćanja komorskog doprinosa.

Članak 25.

(1) Članarina iz članka 24. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona je obvezna za sve članove i uplaćuje se na račun Komore.

(2) Način određivanja iznosa članarine te način i rokovi plaćanja članarine propisuju se Statutom.