

**Klasa:** 022-03/10-01/03

**Urbroj:** 5030109-10-1

**Zagreb,** 2. rujna 2010.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija, Davorina Mlakara, ministra uprave, Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, dr. sc. Zdravka Marića i Ivanu Maletić, državne tajnike u Ministarstvu financija, Pavla Matičića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave, Tatijanu Vučetić i mr. sc. Zorana Pičuljana, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa, te Damira Kaufmana, ravnatelja u Ministarstvu financija.

**PREDSJEDNICA**

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE  
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA  
HRVATSKOGA SABORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE  
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA  
HRVATSKOGA SABORA**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 87. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU  
UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM  
ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o ovlaštima Vlade Republike da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2009), ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da svojim uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor. Pored ustavnog ograničenja, prema kojem Vlada Republike Hrvatske ne može uređivati pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave, ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da uređuje (samo) pitanja tekuće gospodarske politike ograničena je još i odredbom prema kojoj Vlada Republike Hrvatske može koristiti ovu ovlaštenost samo u vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Iznimno, ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Ovlaštenost Vlade Republike Hrvatske da u zakonodavnoj delegaciji svojim uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora prestat će prema spomenutom Zakonu 7. listopada 2010. godine, jer tog dana ističe rok od godine dana kada je Vladi Republike Hrvatske dana ta ovlaštenost.

Predlagatelj ocjenjuje da mu i nadalje treba podijeliti zakonsku ovlaštenost za donošenje uredbi na temelju zakonske ovlaštima, ali ograničeno kao i do sada - samo u razdoblju kada Hrvatski sabor redovito ne zasjeda, te za razdoblje kada je Hrvatski sabor raspušten ili mu je istekao mandat.

S obzirom da je člankom 78. Ustava Republike Hrvatske propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, Vlada Republike Hrvatske će ovu ovlast imati samo u razdoblju od 15. prosinca 2010. do 15. siječnja 2011. godine, te od 15. srpnja 2011. do 15. rujna 2011. godine.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu.

### **IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 6/2002 – pročišćeni tekst – 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku kako bi se spriječilo nastajanje pravne praznine i Vladi Republike Hrvatske omogućilo da i ubuduće, kada je to nužno, donosi uredbe na temelju zakonske ovlasti.

### **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**

Tekst Konačnog prijedloga zakona o ovlasti Vlade Republike da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, glasi:

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE  
HRVATSKE DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ  
DJELOKRUGA HRVATSKOGA SABORA**

**Članak 1.**

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor u razdoblju:

- od 15. prosinca 2010. do 15. siječnja 2011. godine i
- od 15. srpnja 2011. do 15. rujna 2011. godine.

**Članak 2.**

Iznimno od odredbe članka 1. ovoga Zakona, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranog Hrvatskog sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

**Članak 3.**

Vlada Republike Hrvatske podnijet će Hrvatskome saboru izvješće o donošenju uredbe odmah nakon njezinog donošenja, a na svaku sjednicu Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je na temelju ovlasti iz članka 1. ovoga Zakona donijela između dviju sjednica Hrvatskoga sabora, odnosno na prvo zasjedanje novoizabranog Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je donijela od dana podnošenja posljednjeg izvješća.

**Članak 4.**

Uredbe koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2009) koje vrijede na dan stupanja na snagu ovog Zakona ostaju na snazi, a najdulje do 31. prosinca 2010. godine.

**Članak 5.**

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 121/2009).

**Članak 6.**

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Prema odredbi članka 1. stavka 1. Vlada Republike Hrvatske moći će u zakonodavnoj delegaciji uređivati pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor (to su prema odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave), samo u vremenu kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

S obzirom da je člankom 78. Ustava propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, to će ovu ovlast Vlada Republike Hrvatske imati u razdoblju od 15. prosinca 2010. do 15. siječnja 2011. godine, te od 15. srpnja 2011. do 15. rujna 2011. godine.

### **Uz članak 2.**

Po isteku mandata odnosno od raspuštanja sadašnjeg saziva Hrvatskoga sabora pa do dana prvog konstituirajućeg zasjedanja novog saziva Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske imat će ovlast da u zakonodavnoj delegaciji uređuje sva pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora osim onih pitanja koja, prema odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, zatim donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

### **Uz članak 3.**

Vladi Republike Hrvatske propisuje se obveza da Hrvatskom saboru podnosi izvješće o uredbama koje je donijela prema odredbi članka 1. ili 2. ovoga Zakona.

### **Uz članak 4.**

Prema odredbi članka 87. stavka 3. Ustava Republike Hrvatske "Uredba donesene na temelju zakonske ovlasti prestaju vrijediti istekom roka od godinu dana od dana dobivene ovlasti, ako Hrvatski sabor ne odluči drukčije". Kako se neka pitanja sada uređena uredbama Vlade Republike Hrvatske na temelju zakonske ovlasti neće uspjeti urediti zakonima do dana prestanka važenja ovog Zakona, odredbom članka 4. produžio bi se rok njihova važenja, ali ne duže od 31. prosinca 2010. godine.

Na temelju važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 121/2009), Vlada Republike Hrvatske donijela je sljedeće uredbe:

1. Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju (Narodne novine, broj 153/2009, od 21. prosinca 2009. godine) – na snazi
2. Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 155/2009, od 28. prosinca 2009. godine) – nije na snazi
3. Uredba o dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, broj 155/2009, od 28. prosinca 2009. godine) – na snazi

#### **Uz članke 5. i 6.**

Odredbom članka 5. ovoga Zakona propisuje se prestanak važenja Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 121/2009).

U skladu s odredbom članka 89. stavak 3. Ustava Republike Hrvatske, odredbom članka 6. propisuje se da predloženi Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.