

Klasa: 351-01/10-01/01

Urbroj: 5030109-10-1

Zagreb, 4. kolovoza 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o zaštiti i spašavanju, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o zaštiti i spašavanju, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Karamarka, ministra unutarnjih poslova, Ivicu Buconjića, državnog tajnika u Ministarstvu unutarnjih poslova i Damira Truta, ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, kolovoz 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Programom gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske, kao jedna od mjera reforme javne uprave, predviđena je analiza svrhovitosti postojeće strukture agencija, zavoda i drugih regulatornih tijela.

Ministarstvo uprave je u suradnji sa svim središnjim tijelima državne uprave izvršilo analizu racionalnosti ustrojstva i djelokruga agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, vodeći pritom računa o pravnoj stečevini Europske unije i obvezama koje je Republika Hrvatska preuzela u postupku pristupanja Europskoj uniji.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, klase: 022-03/10-03/05, urbroja: 5030109-10-1, od 23. srpnja 2010. godine prihvaćen je Prijedlog reorganizacije agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, a sve u smislu provedbe Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske.

Reorganizacijom u ovoj fazi predlaže se ukidanje, spajanje i pripajanje pravnih osoba s javnim ovlastima kojim se ne utječe na ispunjavanje obveza koje je Republika Hrvatska preuzela tijekom pregovora o pristupanju Europskoj uniji.

Pri utvrđivanju svrhovitosti djelokruga pojedinih agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, te izradi prijedloga reorganizacije vodilo se računa o istovjetnim poslovima koji se već obavljaju u pojedinim ministarstvima i u kojima su čak ustrojene unutarne ustrojstvene jedinice identične nazivu agencije, zavoda, odnosno fonda, te je ujedno predloženo ukidanje Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa (u daljnjem tekstu: Regionalno središte).

Na temelju članka 12. stavka 2. Zakona o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/2008), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 29. studenoga 2001. godine, donijela Uredbu o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa (Narodne novine, br. 107/2001 i 24/2002).

Regionalno središte je osnovano radi vođenja baze podataka o katastrofama, razmjene informacija važnih za zaštitu i spašavanje od katastrofa, poduzimanja preventivnih mjera za smanjenje mogućnosti nastanka katastrofa, usklađivanja postupaka vezanih uz prelaske granica radi pružanja žurne pomoći namijenjene sprečavanju nastanka, odnosno uklanjanju posljedica katastrofe, usklađivanja zajedničkih planova djelovanja, primanja i pružanja pomoći drugim državama pri zaštiti i spašavanju te uklanjanju posljedica u katastrofama, obuke i osposobljavanja upravljačkih i specijalističkih timova iz područja zaštite i spašavanja te planiranja i provedbe vježbi iz područja zaštite i spašavanja, koje uključuju angažiranje međunarodnih upravljačkih i spasilačkih timova.

Djelatnosti Regionalnog središta istovjetne su dijelu djelatnosti Državne uprave za zaštitu i spašavanje osnovane temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija (Narodne novine, broj 30/2004). Državna uprava za zaštitu i spašavanje putem Službe za civilnu zaštitu nositelj je koordiniranja sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja i drugih sudionika u aktivnostima zaštite i spašavanja te neposredno rukovodi i zapovijeda snagama civilne zaštite u katastrofama i velikim nesrećama, a putem Odjela za međunarodnu suradnju koordinira izvršavanje poslova vezanih uz međunarodnu suradnju u području zaštite i spašavanja.

b) Pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Ovim Prijedlogom zakona uređuje se prestanak rada Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje preuzet će poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa, kao i službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestat će važiti Uredba o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa (Narodne novine, br. 107/2001 i 24/2002).

c) Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Preuzeti službenici i namještenici danom stupanja na snagu ovoga Zakona postaju državni službenici i namještenici te zadržavaju prava iz radnog odnosa do rasporeda na nova radna mjesta. Državni službenici koji se ne mogu rasporediti, stavit će se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske, a namještenicima koji se ne mogu rasporediti, otkazat će se radni odnos. Državna uprava za zaštitu i spašavanje utvrdit će broj zaposlenih potreban za obavljanje preuzetih poslova.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 6/2002, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 39/2008 i 86/2008), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, jer se ovim Zakonom provodi jedna od mjera utvrđena Programom gospodarskog oporavka.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

Članak 1.

U Zakonu o zaštiti i spašavanju (Narodne novine, br. 174/2004, 79/2007 i 38/2009) u članku 35. stavku 1. iza alineje 25. dodaje se nova alineja 26. koja glasi:

„- poslove iz nadležnosti Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa,“.

Dosadašnja alineja 26. postaje alineja 27.

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa (Narodne novine, br. 107/2001 i 24/2002).

Danom upisa brisanja u sudski registar prestaje s radom Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Državna uprava za zaštitu i spašavanje preuzima poslove, službenike i namještenike, poslovne prostore, opremu, prava i obveze Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa te financijska sredstava potrebna za obavljanje preuzetih poslova.

Članak 4.

Službenici i namještenici zatečeni u radnom odnosu u Regionalnom središtu za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa na dan stupanja na snagu ovoga Zakona postaju državni službenici ili namještenici.

Do rasporeda sukladno propisima o državnim službenicima, zatečeni službenici i namještenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli do dana preuzimanja.

Državni službenici i namještenici iz stavka 1. ovog članka rasporedit će se sukladno preuzetim poslovima.

Preuzeti državni službenici iz stavka 1. ovog članka koji se ne mogu rasporediti stavit će se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske sukladno propisima o državnim službenicima.

Preuzetim namještenicima iz stavka 1. ovog članka koji se ne mogu rasporediti otkazat će se radni odnos sukladno općim propisima o radu.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se da Državna uprava za zaštitu i spašavanje obavlja poslove iz nadležnosti Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Uz članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa (Narodne novine, br. 107/2001 i 24/2002). Danom upisa brisanja u sudski registar prestaje s radom Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona Državna uprava za zaštitu i spašavanje preuzima poslove, službenike i namještenike, poslovne prostore, opremu, prava i obveze Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa te financijska sredstava potrebna za obavljanje preuzetih poslova.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se da službenici i namještenici zatečeni u radnom odnosu u Regionalnom središtu za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa na dan stupanja na snagu ovoga Zakona postaju državni službenici ili namještenici. Do rasporeda sukladno propisima o državnim službenicima, zatečeni službenici i namještenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli do dana preuzimanja. Preuzeti državni službenici koji se ne mogu rasporediti stavit će se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske sukladno propisima o državnim službenicima. Preuzetim namještenicima koji se ne mogu rasporediti otkazat će se radni odnos sukladno općim propisima o radu.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU