

Klasa: 910-04/10-02/03

Urbroj: 5030104-10-16

Zagreb, 19. kolovoza 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o tijeku pregovaračkog procesa Republika Hrvatska – Europska unija za vrijeme predsjedavanja Kraljevine Španjolske Vijećem Europske unije (razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. godine)

Vlada Republike Hrvatske i voditelj Državnog izaslanstva za pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, na temelju Izjave Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske o zajedničkom djelovanju u procesu pregovora za članstvo u Europskoj uniji (Narodne novine, broj 12/2005), dostavljaju Izvješće o tijeku pregovaračkog procesa Republika Hrvatska – Europska unija za vrijeme predsjedavanja Kraljevine Španjolske Vijećem Europske unije (razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. godine), radi upoznavanja zastupnika.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u eventualno potrebnoj raspravi u Hrvatskome saboru, Vlada je odredila Gordana Jandrokovića, ministra vanjskih poslova i europskih integracija i voditelja Državnog izaslanstva za pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, dr. sc. Davora Božinovića i mr. sc. Andreja Plenkovića, državne tajnike u Ministarstvu vanjskih poslova i europskih integracija, te Vladimira Drobnjaka, veleposlanika, zamjenika voditelja Državnog izaslanstva za pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji i glavnog pregovarača.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**IZVJEŠĆE O TIJEKU PREGOVARAČKOG PROCESA REPUBLIKA HRVATSKA –
EUROPSKA UNIJA ZA VRIJEME PREDSEDAVANJA KRALJEVINE
ŠPANJOLSKE VIJEĆEM EUROPSKE UNIJE
(RAZDOBLJE OD 1. SIJEČNJA DO 30. LIPNJA 2010. GODINE)**

1. Uvod – Odnosi Republike Hrvatske i Europske unije

Predsjedavanje Kraljevine Španjolske Vijećem Europske unije (EU), u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. godine, obilježio je daljnji kontinuirani napredak u pristupnim pregovorima koji su ušli u svoju zaključnu fazu. Republika Hrvatska je, zahvaljujući ustrajnom radu svih struktura uključenih u pregovarački proces te provedbi reformskih procesa i ispunjavanju svih ostalih kriterija koji proizlaze iz budućeg članstva u EU, uspjela stvoriti preduvjete za skoro okončanje pristupnog procesa.

Tijekom izvještajnog razdoblja pregovori su otvoreni u pet te privremeno zatvoreni u tri pregovaračka poglavlja, čime je Republika Hrvatska kraj španjolskog Predsjedništva dočekala sa svim otvorenim poglavljima, njih ukupno 33, koja su prošla postupak *screeninga*, te s 20 privremeno zatvorenih poglavlja, te su dodatno za privremeno zatvaranje s naše strane bila pripremljena još tri pregovaračka poglavlja. U svim su se područjima pregovora i dalje provodile reforme. U tom se smislu i dalje jednaku pažnju posvećuje kvaliteti, brzini i učinkovitosti pregovora.

Tijekom izvještajnog razdoblja održane su tri sjednice Međuvladine konferencije o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (MVK), jedna na ministarskoj te dvije na zamjениčkoj razini, na kojima je Hrvatska otvorila pregovore u poglavljima „13. Ribarstvo“ i „27. Okoliš“ (19. veljače 2010.), te poglavljima „8. Tržišno natjecanje“, „23. Pravosuđe i temeljna prava“ i „31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika“ (30. lipnja), te privremeno zatvorila pregovore u poglavljima „1. Sloboda kretanja roba“ (19. travnja), te poglavljima „5. Javne nabave“ i „16. Porezi“ (30. lipnja).

U izvještajnom razdoblju nastavljeno je ispunjavanje mjerila za zatvaranje, te su EU dostavljeni relevantni dokumenti za ispunjavanje mjerila za zatvaranje u šest poglavlja. U svim ostalim poglavljima u kojima su utvrđena mjerila za zatvaranje ostvaren je napredak u njihovu ispunjavanju u cilju njihova što skorijeg privremenog zatvaranja.

Uz pregovore o pristupanju, odnosi Republike Hrvatske i EU-a nastavili su se razvijati na još nekoliko komplementarnih razina: provedba Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), politički dijalog EU-RH u okviru Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje, provedba prioriteta i preporuka iz Izvješća Europske komisije o napretku Hrvatske za 2009. godinu, kao i Pristupnog partnerstva, korištenje programa pretpristupne pomoći EU.

Tijekom španjolskog Predsjedništva nastavljena je provedba SSP-a, koja je razmotrena u okviru tijela i mehanizama predviđenih SSP-om. U Bruxellesu je 23. ožujka 2010. održan šesti sastanak Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje između Republike Hrvatske i Europske unije. Tijekom izvještajnog razdoblja održana su pet sastanka Pododbora za provedbu SSP-a: Pododbor za istraživanje, tehnološki razvitak i socijalnu politiku (Zagreb, 23. ožujka) Pododbor za unutarnje tržište, tržišno natjecanje, trgovinu, industriju, carine i poreze (Zagreb, 6. svibnja), Pododbor za poljoprivredu i ribarstvo (Bruxelles, 27. svibnja), Pododbor za promet, okoliš, energetiku i regionalni razvoj (Zagreb, 14. lipnja) i Pododbor za ekonomska i financijska pitanja i statistiku (Zagreb, 15. lipnja).

Hrvatska kao država kandidatkinja koristi sve instrumente pretpristupne pomoći EU, koji su početkom 2007. godine zamijenjeni jedinstvenim Instrumentom za pretpristupnu pomoć (*Instrument for Pre-Accession Assistance, IPA*). Ovi instrumenti pomažu Hrvatskoj u njezinim pripremama za ulazak u EU i pružaju dodatnu financijsku potporu. U 2010. godini ukupna financijska sredstva u sklopu programa IPA predviđena za Hrvatsku iznose 154,2

milijuna eura. Vlada Republike Hrvatske redovito izvješćuje Hrvatski sabor o korištenju instrumenata pretprijetne pomoći EU-a temeljem Zaključka Hrvatskog sabora od 6. listopada 2006. godine.

2. Tijek pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji

2.1.2. Mjerila za otvaranje

Od otvaranja pristupnih pregovora Republika Hrvatska je zaprimila ukupno 23 mjerila za otvaranje u jedanaest poglavlja: „1. Sloboda kretanja roba“ (3 mjerila), „4. Sloboda kretanja kapitala“ (2 mjerila), „5. Javne nabave“ (2 mjerila), „8. Tržišno natjecanje“ (4 mjerila), „11. Poljoprivreda i ruralni razvitak“ (1 mjerilo), „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika“ (4 mjerila), „19. Socijalna politika i zapošljavanje“ (1 mjerilo), „22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata“ (1 mjerilo), „23. Pravosuđe i temeljna prava“ (3 mjerila), „24. Pravda, sloboda i sigurnost“ (1 mjerilo) i „27. Okoliš“ (1 mjerilo). Republika Hrvatska dostavila je tijelima EU-a sve relevantne dokumente za ispunjavanje zaprimljenih mjerila za otvaranje pregovora u predmetnim poglavljima.

Vijeće EU je do kraja izvještajnog razdoblja potvrdilo ispunjenost sva 23 mjerila za otvaranje 11 poglavlja, za koja je Republika Hrvatska dobila pozive za dostavom svojih pregovaračkih stajališta. Od toga je tijekom izvještajnog razdoblja dovršeno razmatranje ispunjenosti mjerila za otvaranje dva preostala poglavlja: „23. Pravosuđe i temeljna prava“ i „8. Tržišno natjecanje“.

2.2. Pregovaračka stajališta

Od početka pregovora do kraja izvještajnog razdoblja Republika Hrvatska je zaprimila poziv za dostavom pregovaračkih stajališta za sva 33 poglavlja koja su prošla postupak *screeninga*. Republika Hrvatska je tijekom izvještajnog razdoblja dostavila dva posljednja preostala pregovaračka stajališta za poglavlja „8. Tržišno natjecanje“ i „23. Pravosuđe i temeljna prava“.

Pregovaračko stajalište za poglavlje „8. Tržišno natjecanje“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 1. travnja 2010. te je isto, nakon zaprimanja poziva na dostavu Pregovaračkog stajališta od strane EU 30. ožujka 2010., sukladno predviđenoj proceduri, 2. travnja 2010. bilo dostavljeno španjolskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 15. rujna 2009.

Pregovaračko stajalište za poglavlje „23. Pravosuđe i temeljna prava“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 19. veljače 2010. te je isto, nakon zaprimanja poziva na dostavu Pregovaračkog stajališta od strane EU 18. veljače 2010., sukladno predviđenoj proceduri, 19. veljače 2010. bilo dostavljeno španjolskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 18. ožujka 2009.

Također, Republika Hrvatska je tijekom izvještajnog razdoblja, sukladno predviđenoj proceduri, dostavila pet Dodataka na pregovaračka stajališta za poglavlja „1. Sloboda kretanja

roba“, „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor“, „5. Javne nabave“, „14. Prometna politika“ i „16. Porezi“.

Dodatak na Pregovaračko stajalište za poglavlje „1. Sloboda kretanja roba“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 11. veljače 2010. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, bilo dostavljeno španjolskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Dodatak na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 10. veljače 2010.

Dodatak na Pregovaračko stajalište za poglavlje „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor“, Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 13. svibnja 2010. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, bilo dostavljeno španjolskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Dodatak na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 6. svibnja 2010.

Dodatak na Pregovaračko stajalište za poglavlje „14. Prometna politika“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 6. svibnja 2010. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, bilo dostavljeno španjolskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Dodatak na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 6. svibnja 2010.

Dodatak na Pregovaračko stajalište za poglavlje „16. Porezi“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 18. ožujka 2010. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, bilo dostavljeno španjolskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Dodatak na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 24. veljače 2010.

Dodatak na Pregovaračko stajalište za poglavlje „5. Javne nabave“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 6. svibnja 2010. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, bilo dostavljeno španjolskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Dodatak na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 6. svibnja 2010.

2.2.1. Mjerila za zatvaranje

Od početka pregovora do kraja izvještajnog razdoblja Republika Hrvatska je zaprimila ukupno 104 mjerila za zatvaranje u 31 poglavlju: „1. Sloboda kretanja roba“ (4 mjerila), „2. Sloboda kretanja radnika“ (1 mjerilo), „3. Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga“ (6 mjerila), „4. Sloboda kretanja kapitala“ (3 mjerila), „5. Javne nabave“ (3 mjerila), „6. Pravo trgovačkih društava“ (4 mjerila), „7. Pravo intelektualnog vlasništva“ (2 mjerila), „8. Tržišno natjecanje“ (4 mjerila), „9. Financijske usluge“ (5 mjerila), „10. Informacijsko društvo i mediji“ (3 mjerila), „11. Poljoprivreda i ruralni razvitak“ (3 mjerila), „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika“ (3 mjerila), „13. Ribarstvo“ (3 mjerila), „14. Prometna politika“ (4 mjerila), „15. Energetika“ (4 mjerila), „16. Oporezivanje“ (3 mjerila), „17. Ekonomska i monetarna politika“ (1 mjerilo), „18. Statistika“ (2 mjerila), „19. Socijalna politika i zapošljavanje“ (2 mjerila), „20. Poduzetništvo i industrijska politika“ (1 mjerilo), „21. Trans-europske mreže“ (1 mjerilo), „22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata“ (7 mjerila), „23. Pravosuđe i temeljna prava“ (10 mjerila), „24. Pravda, sloboda i sigurnost“ (6 mjerila), „27. Okoliš“ (4 mjerila), „28. Zaštita potrošača i zdravlja“ (4 mjerila), „29. Carinska unija“ (3 mjerila), „30. Vanjski odnosi“ (1 mjerilo), „31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika“ (1 mjerilo), „32. Financijski nadzor“ (5 mjerila) i „33. Financijske i

proračunske odredbe“ (1 mjerilo). Tijekom izvještajnog razdoblja zaprimljena su mjerila za zatvaranje pet poglavlja: „8. Tržišno natjecanje“, „13. Ribarstvo“, „23. Pravosuđe i temeljna prava“, „27. Okoliš“ i „31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika“.

Do kraja izvještajnog razdoblja Republika Hrvatska je tijelima EU-a dostavila relevantne dokumente za ispunjavanje ukupno 65 mjerila za zatvaranje u 22 poglavlja, od čega su tijekom španjolskog Predsjedništva dostavljeni dokumenti za ispunjavanje 20 mjerila za zatvaranje šest poglavlja: „1. Sloboda kretanja roba“, „4. Sloboda kretanja kapitala“, „5. Javne nabave“, „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika“, „14. Prometna politika“ i „16. Porezi“.

S ciljem ispunjavanja mjerila i zatvaranja pregovora u poglavlju „1. Sloboda kretanja roba“, Republika Hrvatska je Europskoj komisiji 29. siječnja 2010. godine dostavila *Izvešće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „1. Sloboda kretanja roba“* zajedno s paketom dokumenata za ispunjavanje mjerila za zatvaranje, kao i Dodatak na Pregovaračko stajalište 11. veljače 2010. Poglavlje je privremeno zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 19. travnja 2010.

S ciljem ispunjavanja mjerila i zatvaranja pregovora u poglavlju „4. Sloboda kretanja kapitala“, Republika Hrvatska je Europskoj komisiji 18. lipnja 2010. godine dostavila *Izvešće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „4. Sloboda kretanja kapitala“* zajedno s paketom dokumenata za ispunjavanje mjerila za zatvaranje (*Dodatak na Pregovaračko stajalište dostavljen je EU 8. srpnja 2010.*). Predmetni se dokumenti nalaze u postupku verifikacije u tijelima EU-a.

S ciljem ispunjavanja mjerila i zatvaranja pregovora u poglavlju „5. Javne nabave“, Republika Hrvatska je Europskoj komisiji 30. travnja 2010. godine dostavila *Izvešće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „5. Javne nabave“* zajedno s paketom dokumenata za ispunjavanje mjerila za zatvaranje, kao i Dodatak na Pregovaračko stajalište 6. svibnja 2010. Poglavlje je privremeno zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 30. lipnja 2010.

S ciljem ispunjavanja mjerila i zatvaranja pregovora u poglavlju „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika“, Republika Hrvatska je Europskoj komisiji 7. svibnja 2010. godine dostavila *Izvešće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika“* zajedno s paketom dokumenata za ispunjavanje mjerila za zatvaranje, kao i Dodatak na Pregovaračko stajalište 14. svibnja 2010. Predmetni se dokumenti nalaze u postupku verifikacije u tijelima EU-a.

S ciljem ispunjavanja mjerila i zatvaranja pregovora u poglavlju „14. Prometna politika“, Republika Hrvatska je Europskoj komisiji 30. travnja 2010. godine dostavila *Izvešće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „14. Prometna politika“* zajedno s paketom dokumenata za ispunjavanje mjerila za zatvaranje, kao i Dodatak na Pregovaračko stajalište 7. svibnja 2010. Predmetni se dokumenti nalaze u postupku verifikacije u tijelima EU-a.

S ciljem ispunjavanja mjerila i zatvaranja pregovora u poglavlju „16. Porezi“, Republika Hrvatska je Europskoj komisiji 18. ožujka 2010. godine dostavila *Izvešće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „16. Porezi“* zajedno s paketom dokumenata za ispunjavanje mjerila za zatvaranje, kao i Dodatak na Pregovaračko stajalište 18. ožujka 2010. Poglavlje je privremeno zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 30. lipnja 2010.

Za vrijeme španjolskog Predsjedništva nastavljene su aktivnosti te uloženi daljnji napor u cilju kvalitetnog i što skorijeg ispunjavanja svih do sada zaprimljenih mjerila za zatvaranje, uz redovite tehničke konzultacije sa službama Europske komisije.

2.3. Sastanci bilateralne Međuvladine konferencije o pristupanju između Republike Hrvatske i država članica Europske unije (MVK)

U izvještajnom su razdoblju održane tri sjednice Međuvladine konferencije: jedna na razini voditelja izaslanstava (ministara) te dvije na razini zamjenika voditelja izaslanstava (glavnih pregovarača).

2.3.1. Sjednica Međuvladine konferencije na razini zamjenika voditelja izaslanstava (glavnih pregovarača), 19. veljače 2010., Bruxelles

Na sjednici Međuvladine konferencije na razini zamjenika voditelja izaslanstava (glavnih pregovarača), održanoj 19. veljače 2010. u Bruxellesu, pregovori su otvoreni u dva poglavlja: „13. Ribarstvo“ i „27. Okoliš“. Izaslanstvo Republike Hrvatske predvodio je zamjenik voditelja Državnog izaslanstva i glavni pregovarač, veleposlanik Vladimir Drobnjak. Republika Hrvatska je prihvatila pravnu stečevinu EU u oba poglavlja, ali je dodatno za oba poglavlja zatražila određena prijelazna razdoblja i specifična izuzeća oko kojih se očekuju daljnji pregovori.

U pogledu poglavlja „13. Ribarstvo“ predstavnici EU-a su istaknuli potrebu osiguravanja dostatnih administrativnih i operativnih kapaciteta na svim razinama, posebice glede budućih nadležnosti inspekcije i kontrole, uključujući uspostavu sustava satelitskog nadzora ribarskih plovila, te ostvarivanje značajnog napretka u odnosu na upravljanje flotom te registraciju ulova i iskrcanog ulova, zatim usvajanje novog zakona o strukturnim i tržišnim mjerama te državnoj potpori u potpunosti u skladu s *acquisem*, kao i usvajanje institucionalnog okvira za primjenu Europskog ribarskog fonda, uključujući službeno određivanje institucionalnih struktura za provedbeni program.

Glavni pregovarač Drobnjak je istaknuo da je hrvatska ribarska politika u brojnim vidovima, a posebice u svojim načelima, većim dijelom usklađena sa Zajedničkom ribarskom politikom EU-a. Istaknuo je da Hrvatska ima za cilj zaštititi obnovljive izvore mora i osigurati održivost svog ribarstva. U tom smislu ima poseban interes za razvoj odgovarajućih mehanizama zaštite ribolovnih resursa, i to prije i poslije pristupanja Uniji. Naglasio je da je Republika Hrvatska ostvarila značajnu razinu zakonodavne usklađenosti s *acquisem* u ovom poglavlju i uložila maksimalne napore u nadogradnju svog institucionalnog okvira i administrativne kapacitete u području upravljanja flotom, inspekcije i kontrole, strukturnih i tržišnih mjera te državnih potpora, što bi sve trebalo pridonijeti ispunjavanju postavljenih mjerila za zatvaranje u što skorijem razdoblju. Glavni pregovarač je također izvijestio da hrvatsko ribarstvo sadrži značajan element tradicionalnog ribarstva prepoznatljivog na Sredozemlju, kojeg je nužno potrebno zaštititi. To se posebice odnosi na određena tradicionalna oruđa i tipove ribarstva koja nisu značajna u gospodarskom smislu, ali imaju iznimnu kulturnu i tradicionalnu vrijednost u stoljećima starim obalnim ribarskim zajednicama. Vezano uz politiku u pogledu ribolovne flote, glavni pregovarač Drobnjak je istaknuo da Hrvatska nastoji uskladiti svoje kapacitete s raspoloživim resursima, vodeći računa o načelima koja proizlaze iz *acquisa*. Također je istaknuo da je Hrvatska spremna aktivno pridonositi daljnjem razvoju Zajedničke ribarske politike EU-a. Imajući u vidu predstojeće reforme ribarske politike, izrazio je

uvjerenje da je, osiguravanje načela dobrog upravljanja uz odgovarajuće mjere praćenja, nadzora i kontrole, jedini put prema dugoročnoj održivosti.

U pogledu poglavlja „**27. Okoliš**“ na sastanku je istaknuto kako je Hrvatska dobrim dijelom usklađena s *acquisem* u tom poglavlju, posebice u područjima horizontalnog zakonodavstva, gospodarenja otpadom, kvalitete zraka, industrijskog zagađenja, GMO-a, buke i kemikalija. Predstavnici EU-a su istaknuli potrebu usvajanja zakonodavstva i ostvarivanja odgovarajućeg napretka u usvajanju provedbenih propisa s ciljem prenošenja *acquisa* u području kvalitete vode, kontrole industrijskog onečišćenja te osiguravanja usklađenosti definicija s *acquisem*, posebice glede postrojenja, kao i nastavka usklađivanja s *acquisem* u preostalim područjima tog poglavlja. Također je ukazano na potrebu jačanja administrativne sposobnosti na svim razinama u skladu s relevantnim Akcijskim planom, kao i daljnjeg unaprijeđenja koordinacije rada kako bi se osiguralo da sve potrebne administrativne strukture budu uspostavljene pravovremeno i prije pristupanja EU.

Glavni pregovarač Drobniak je istaknuo da je Hrvatska usredotočena na punu provedbu *acquisa* od trenutka pristupanja Uniji, uz iznimku područja za koja su zatražena prijelazna razdoblja za prilagodbu. Također je izvijestio o napretku u području sektora vode (usvajanje Strategije o vodnom gospodarstvu, Zakona o vodama i Zakona o financiranju vodnog gospodarstva), te o nastavku ulaganja u daljnje jačanje institucionalnog okvira za provedbu *acquisa* sukladno obvezama iz Akcijskog plana iz veljače 2008. U tom je smislu ponovio da Hrvatska ostaje u potpunosti usredotočena na osiguravanje sredstava potrebnih za provedbu *acquisa* na području zaštite okoliša, te će nastaviti informirati EK o napretku u provedbi Akcijskog plana. Završno je istaknuo da će Hrvatska nastaviti razvijati nacionalne politike u skladu s politikama EU-a te pratiti daljnji razvoj *acquisa* u tom području, izrazivši uvjerenje u skoro ispunjavanje mjerila za zatvaranje i privremeno zatvaranje ovog poglavlja.

2.3.2. Sjednica Međuvladine konferencije na razini zamjenika voditelja izaslanstava (glavnih pregovarača), 19. travnja 2010., Bruxelles

Na sjednici Međuvladine konferencije na razini zamjenika voditelja izaslanstava (glavnih pregovarača), održanoj 19. travnja 2010. u Bruxellesu, pregovori su privremeno zatvoreni u poglavlju „**1. Sloboda kretanja roba**“. Izaslanstvo Republike Hrvatske predvodio je zamjenik voditelja Državnog izaslanstva i glavni pregovarač, veleposlanik Vladimir Drobniak.

EU je, na temelju Pregovaračkog stajališta Republike Hrvatske, pažljivo razmotrila opći stupanj pripremljenosti Hrvatske u ovom poglavlju te ocijenila da daljnji pregovori u poglavlju „**1. Sloboda kretanja roba**“ nisu potrebni te da su ispunjeni uvjeti za njegovo privremeno zatvaranje. U skladu s tim EU je prihvatila hrvatski zahtjev za prijelaznim razdobljem od četiri godine nakon pristupanja tijekom kojeg Hrvatska neće primjenjivati Direktivu 2001/83/EZ o Zakoniku Zajednice koji se odnosi na lijekove za ljudsku uporabu, kako je izmijenjena i dopunjena, vezano uz usklađivanje dokumentacije i odobrenja za stavljanje u promet lijekova registriranih u Republici Hrvatskoj. Predstavnici EU-a su naglasili da Hrvatska mora nastaviti raditi i ulagati daljnje napore u ovom području, te posebnu pažnju posvetiti osiguravanju odgovarajućih administrativnih kapaciteta za provedbu zakonodavstva u području slobode kretanja roba. EU će pažljivo pratiti napredak Hrvatske u usklađivanju s *acquisem* u ovom poglavlju i njenoj provedbi tijekom pregovora. U tom je smislu posebno istaknuta važnost ispravne provedbe Direktive o transparentnosti (Direktiva 89/105/EEZ o određivanju cijena lijekova za ljudsku uporabu i njihovo uključivanje u

djelokrug nacionalnih sustava osiguranja). Također je ukazano na osjetljivost i veliki gospodarski značaj ovog područja.

Glavni pregovarač Drobnyak je istaknuo da je od otvaranja pregovora u ovom značajnom poglavlju Republika Hrvatska provela brojne aktivnosti i mjere kako bi ispunila mjerila za privremeno zatvaranje. Tijekom tog razdoblja se intenzivirao proces zakonodavnog usklađivanja s *acquisem*, posebice u pogledu novog regulatornog okvira u Uniji za stavljanje proizvoda na tržište te za nadzor tržišta. Izložio je da je nastavljen proces usklađivanja u sektorima obuhvaćenim Direktivama Starog i Novog pristupa te je ukazao na značajan napredak ostvaren u farmaceutskom sektoru, u kojemu je hrvatsko zakonodavstvo usklađeno s relevantnim direktivama EU-a. Imajući u vidu značaj tog sektora, izrazio je zadovoljstvo prihvaćanjem zahtjeva Republike Hrvatske za prijelaznim razdobljem. Istaknuo je da je Hrvatska uložila maksimalne napore kako bi bila spremna u potpunosti sudjelovati na unutarnjem tržištu EU-a. U tom smislu uklonjene su sve zakonodavne i administrativne prepreke trgovini i poduzete relevantne mjere kako bi se osigurala potpuna primjena načela uzajamnog priznavanja. Nadalje, značajno su ojačani kapaciteti svih institucija uključenih u primjenu novousvojenog zakonodavstva – resornih ministarstava, institucija za kvalitetu infrastrukture te privatnih pravnih osoba, što će omogućiti uspješnu prilagodbu uvjetima na tržištu EU-a. Glavni pregovarač Drobnyak je naglasio da će Hrvatska ostati u potpunosti privržena praćenju daljnjeg razvoja *acquisa* u ovom poglavlju i osiguravanju njegove provedbe kroz nacionalno zakonodavstvo.

2.3.3. Sjednica Međuvladine konferencije na razini voditelja izaslanstava, 30. lipnja 2010., Bruxelles

Na sjednici Međuvladine konferencije na ministarskoj razini, održanoj 30. lipnja 2010. u Bruxellesu, pregovori su otvoreni u tri poglavlja: „8. Tržišno natjecanje“, „23. Pravosuđe i temeljna prava“ i „31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika“, te privremeno zatvoreni u poglavljima „5. Javne nabave“ i „16. Porezi“. Izaslanstvo Republike Hrvatske predvodio je ministar vanjskih poslova i europskih integracija i voditelj Državnog izaslanstva Gordan Jandroković.

EU je, na temelju Pregovaračkih stajališta Republike Hrvatske, pažljivo razmotrila stupanj pripremljenosti Hrvatske u poglavljima „8. Tržišno natjecanje“, „23. Pravosuđe i temeljna prava“ i „31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika“, te je ocijenjeno da Hrvatska treba nastaviti ostvarivati napredak u usklađivanju s *acquisem* i njegovoj provedbi te ispuniti određena mjerila kako bi mogla privremeno zatvoriti pregovore u ovim poglavljima.

Ustvrdivši kako je Republika Hrvatska dosad ostvarila napredak u poglavlju „**8. Tržišno natjecanje**“, na sastanku je istaknuto kako će za zatvaranje ovog poglavlja trebati ojačati Agenciju za tržišno natjecanje te ispuniti uvjete u smislu jačanja administrativnih sposobnosti i zadovoljavajuće provedbe propisa u području tržišnog natjecanja, dovršetka usklađivanja zakonodavnog okvira s pravnom stečevinom EU-a, usvajanja ažuriranog nacionalnog programa restrukturiranja za sektor čelika i individualnih poslovnih planova te osiguravanja potpunog poštivanja pravila EU-a o državnim potporama u sektoru brodogradnje.

Ministar Jandroković je istaknuo uspjehe u postizanju usklađenosti zakonodavnog okvira na području tržišnog natjecanja u užem smislu i državnih potpora, naglasivši da se u Hrvatskoj pridaje velika pažnja provedbi pravila o tržišnom natjecanju. Republika Hrvatska je privržena restrukturiranju osjetljivih sektora čelika i brodogradnje. Uzimajući u obzir socijalni i

gospodarski značaj sektora brodogradnje, Hrvatska se posebice nada uspješnom završetku procesa privatizacije i restrukturiranja brodogradilišta. Ministar je naglasio da će se taj iznimno zahtjevni proces provesti u skladu s *acquirem*. Pri tome je posebno važna učinkovita koordinacija i suradnja Vlade i drugih uključenih dionika, kao i nastavak bliske suradnje sa stručnim službama EK.

Predstavnici EU-a su izrazili posebno zadovoljstvo otvaranjem poglavlja „**23. Pravosuđe i temeljna prava**“, posebice s obzirom na specifičan karakter i njegovu važnost za ukupan uspjeh pristupnih pregovora. U pogledu područja obuhvaćenih poglavljem istaknuto je kako je potrebno ažurirati Strategiju reforme pravosuđa i pripadajući Akcijski plan te osigurati njihovu djelotvornu provedbu; ojačati neovisnost, odgovornost, nepristranost i profesionalnost u pravosuđu; unaprijediti njegovu učinkovitost; poboljšati postupanje u domaćim predmetima ratnih zločina, zatim uspostaviti evidencije značajnih rezultata u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije, na svim razinama, uključujući i slučajeve korupcije na visokim razinama; kao i uspostaviti evidencije rezultata u provedbi ojačanih mjera prevencije u borbi protiv korupcije i sukoba interesa. Hrvatska također treba osnažiti zaštitu manjina, uključujući i kroz učinkovitu provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, riješiti preostala pitanja u pogledu povratka izbjeglica te poboljšati zaštitu ljudskih prava. Naglašeno je kako puna suradnja s MKSJ-om ostaje zahtjev za napredak Hrvatske u pristupnom procesu, uključujući i za privremeno zatvaranje ovoga poglavlja, a u skladu s Pregovaračkim okvirom, usvojenim od strane Vijeća 3. listopada 2005. godine.

Ministar Jandroković je istaknuo opredijeljenost Republike Hrvatske punoj i učinkovitoj provedbi *acquisa* i najviših standarda EU-a na području pravosuđa, borbe protiv korupcije i zaštite temeljnih prava. U tom je smislu ustvrdio kako Hrvatska postiže kontinuirani napredak u područjima u okviru ovog poglavlja od početka pregovaračkog procesa. Kontinuitet u provedbi reformi jasno pokazuje odlučnost i privrženost Vlade Republike Hrvatske ispunjavanju preostalih obveza i mjerila za zatvaranje. Izvijestio je kako je poduzet niz važnih koraka na poboljšanju neovisnosti, nepristranosti, profesionalnosti i učinkovitosti pravosudnog sustava, a značajno je smanjen i broj neriješenih predmeta na sudovima. U tijeku je i reforma sustava ovrhe. Naglasio je da borba protiv korupcije uživa punu političku potporu, te kako je uspostavljen snažan antikorupcijski mehanizam, kako zakonski tako i organizacijski. Dobra suradnja među nadležnim državnim tijelima rezultirala je značajnim porastom antikorupcijskih slučajeva, uključujući i one na visokoj razini, što sve šalje snažnu poruku javnosti kako nema i neće biti tolerancije za bilo kakav oblik korupcije. Istaknuo je kako Hrvatska posvećuje iznimnu pažnju procesu povratka izbjeglica, te su dosad uloženi veliki naponi i znatna financijska sredstva za osiguranje dobrovoljnog povratka, osiguranje smještaja i reintegraciju izbjeglica, što i nadalje ostaje jednim od glavnih prioriteta. Ministar je ponovio da Vlada Republike Hrvatske i nadalje ostaje potpuno opredijeljena punoj suradnji s MKSJ-om, te ulaže dodatne napore na otkrivanju, procesuiranju i sankcioniranju preostalih, još neprocesuiranih slučajeva ratnih zločina. Također je nastavljeno jačanje već dobre suradnje državnih odvjetnika iz regije. Nastavlja se i daljnje poboljšanje zaštite manjinskih prava, u skladu s Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina i pripadajućim Akcijskim planom, o čemu i u praksi postoji puna politička opredijeljenost Vlade.

U pogledu poglavlja „**31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika**“ predstavnici EU-a su ustvrdili da će Hrvatska, do privremenog zatvaranja ovog poglavlja, trebati ojačati provedbene sposobnosti i transparentnost informacija o oružju, te osigurati usklađenost Nacionalne strategije i pripadajućeg Akcijskog plana za kontrolu malog i lakog oružja s relevantnom Strategijom EU-a. Predstavници EU-a također su naglasili važnost regionalne suradnje i dobrosusjedskih odnosa u procesu približavanja EU i promicanju napora na

pomirbi među građanima regije. Također je istaknuto kako Republika Hrvatska već ima konstruktivnu ulogu u vojnim i civilnim misijama u okviru Vanjske, sigurnosne i obrambene politike (VSOP), te kako će, da bi bila potpuno pripremljena za članstvo u ovom poglavlju, trebati ojačati provedbu kontrole naoružanja.

Ministar Jandroković je istaknuo kako Hrvatska, nakon dvogodišnje odgode, pozdravlja otvaranje pregovora u ovom poglavlju. U tom je smislu istaknuo kako je vanjska politika Republike Hrvatske u potpunosti u skladu sa Zajedničkom vanjskom i sigurnosnom politikom EU-a, što se odražava i u našim redovitim usklađivanjima s izjavama i stajalištima EU-a. Republika Hrvatska već nekoliko godina aktivno pridonosi ZSOP operacijama EU-a, kao i regionalnoj stabilnosti. Naglasio je čvrstu opredijeljenost Hrvatske razvoju dobrosusjedskih odnosa i snažnom podupiranju europske perspektive svih država regije te dodao kako Hrvatska ne namjerava otežavati njihove pristupne procese bilateralnim pitanjima, koje je spremna rješavati u prijateljskom i konstruktivnom ozračju. Također je ponovio da je Republika Hrvatska aktivna u promicanju međunarodnog mira, pravde i sigurnosti kroz NATO i druge mehanizme, te je članica svih relevantnih međunarodnih foruma koji se bave pitanjima razoružanja, kontrole naoružanja i neproliferacije. Također nastavlja s jačanjem svojih administrativnih i provedbenih kapaciteta u ovim i drugim relevantnim područjima. Izrazio je nadu da će, temeljem svih spomenutih postignuća, u najskorije vrijeme doći do zatvaranja pregovora u ovom poglavlju.

EU je, na temelju Pregovaračkih stajališta Republike Hrvatske, pažljivo razmotrila njezin stupanj pripremljenosti u poglavljima „5. Javne nabave“ i „16. Porezi“ te ocijenila da daljnji pregovori u navedenim poglavljima nisu potrebni te da su ispunjeni uvjeti za njihovo privremeno zatvaranje. Istaknuto je da je Hrvatska u ovim poglavljima napravila značajan napredak te je ukazano da treba nastaviti s aktivnostima, posebice u pitanjima navedenim u Zajedničkim stajalištima EU-a, s ciljem osiguranja odgovarajućih administrativnih kapaciteta i sposobnosti za završetak zakonodavnog usklađivanja na svim područjima kako bi se učinkovito primijenio *acquis*. EU će pozorno pratiti napredak RH u usklađivanju sa i u primjeni *acquisa* u ovim poglavljima tijekom daljnjih pregovora.

Uzimajući u obzir da na javne nabave otpada 16% hrvatskog BDP-a, predstavnici EU-a su istaknuli da je u poglavlju „5. Javne nabave“ iznimno važno poštivanje standarda kao što su transparentnost, jednaki tretman, slobodno tržišno natjecanje i nediskriminacija, kako bi se hrvatskim poreznim obveznicima osigurali zdrava konkurentnost i najbolja vrijednost za uložena sredstva. Istaknuto je kako Republika Hrvatska nije samo usvojila potrebni zakonski okvir u skladu s načelima EU-a na području javne nabave, već je i poboljšala svoje administrativne sposobnosti, kako na središnjoj tako i na lokalnim razinama, što predstavlja vrlo konkretnu mjeru u borbi protiv korupcije.

Ministar Jandroković je istaknuo kako je Republika Hrvatska postigla visoku razinu usklađenosti s pravnom stečevinom EU-a u područjima javnih nabava i koncesija, kao i javno-privatnog partnerstva, dajući time značajni doprinos daljnjem razvitku povoljnog poslovnog okruženja u Hrvatskoj. Naglasio je da Republika Hrvatska ostaje posvećena postizanju potpune usklađenosti zakonodavnog okvira, kao i osiguravanju zadovoljavajućih administrativnih kapaciteta kako bi do dana pristupanja osigurala odgovarajuću primjenu pravne stečevine EU-a.

U pogledu poglavlja „16. Porezi“ obostrano je istaknuto kao je Republika Hrvatska značajno povećala razinu svoje usklađenosti s *acquisem*, posebice u području izravnih i neizravnih poreza (PDV, trošarine). Također je naglašeno kako je Republika Hrvatska ostvarila značajan

napredak u razvoju administrativnih struktura i pripremi IT sustava Carinske i Porezne uprave koji će im omogućiti odgovarajuću primjenu i provedbu *acquisa* i putem kojih će provoditi razmjenu poreznih informacija s drugim državama članicama EU-a.

Općenito, predstavnici EU-a su na sastanku MVK-a podsjetili kako su tijekom proteklih šest mjeseci uloženi maksimalni naponi kako bi se u pristupnim pregovorima s Hrvatskom postigao što veći napredak, te je izraženo zadovoljstvo što se španjolsko predsjedavanje Unijom završava otvaranjem svih preostalih pregovaračkih poglavlja i privremenim zatvaranjem dodatna dva poglavlja. Istaknut je i značajan napredak postignut u izradi Ugovora o pristupanju. Na sastanku je Hrvatska pohvaljena za postignuti napredak u izvještajnom razdoblju. Pozdravljeno je i usvajanje Promjene Ustava Republike Hrvatske, čime je omogućeno postizanje napretka u nekoliko pregovaračkih poglavlja. Istaknuto je kako će zatvaranje preostalih poglavlja iziskivati ulaganje dodatnih napora od strane Republike Hrvatske.

Ministar Jandroković je naglasio kako postizanje formalnog napretka u pet novih poglavlja predstavlja značajno postignuće za hrvatske pristupne pregovore u prvoj polovici ove godine. Istaknuo je kako otvaranje pregovora u poglavljima „8. Tržišno natjecanje“, „23. Pravosuđe i temeljna prava“ i „31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika“ dolazi u ključnom trenutku pregovaračkog procesa te ponovio kontinuiranu, snažnu opredijeljenost Republike Hrvatske za restrukturiranjem sektora brodogradnje te nastavak provedbi reformi u pravosuđu i javnoj upravi, borbe protiv korupcije na svim razinama, pune suradnje s MKSJ-om, kao i nastavak razvijanja dobrosusjedskih odnosa, regionalne suradnje i različitih vidova suradnje s EU-m na području Zajedničke vanjske i sigurnosne politike. Naglasio je kako je ukupan napredak Hrvatske u posljednjih pet godina uvjerljiv, što je razvidno i iz procesa nadzora ispunjavanja obveza u privremeno zatvorenim poglavljima. Ustvrdio je kako su unutarnje reforme u Hrvatskoj tijekom proteklih mjeseci intenzivirane, unatoč nepovoljnom financijskom i gospodarskom okružju i naročitoj osjetljivosti nekih reformi. Dodatni naponi uloženi su u jačanje administrativnih sposobnosti, uključujući i upravljanje sredstvima iz fondova EU-a. Podsjetio je da je izglasavanjem Promjene Ustava 16. lipnja 2010. u kontekstu priprema za članstvo u Uniji Republika Hrvatska prilagodila svoj ustavno-pravni okvir, što će omogućiti uspješan završetak pregovora te olakšati i pospješiti hrvatsko pristupanje i funkcioniranje u Uniji. Izrazio je uvjerenje Hrvatske kako će svi ti naponi biti prepoznati u ovogodišnjem Komisijinom Izviješću o napretku Hrvatske te nadu da će se to odraziti i kroz preciznije definirani vremenski okvir završne faze hrvatskih pregovora, što bi Hrvatskoj i njezinim građanima predstavljalo dodatni poticaj u provedbi preostalih reformi kako bi se pregovori uspješno okončali. Hrvatski je cilj zatvoriti što je moguće veći broj poglavlja do kraja ove godine, kako bi tijekom mađarskog predsjedanja u prvoj polovici 2011. mogla potpisati Ugovor o pristupanju.

2.4. Praćenje napretka u privremeno zatvorenim poglavljima pregovora

Obveza je Republike Hrvatske i po privremenom zatvaranju poglavlja pregovora kontinuirano provoditi sve obveze koje proizlaze iz Zajedničkih stajališta EU te Pregovaračkih stajališta RH. Stoga je za vrijeme izvještajnog razdoblja Europska komisija započela, prema najavljenom, sa praćenjem napretka RH i u privremeno zatvorenim poglavljima pregovora.

U tu je svrhu Europska komisija 1. veljače 2010. godine službeno dostavila Republici Hrvatskoj na očitovanje (*monitoring*) obrasce za 17 do tada privremeno zatvorenih poglavlja pregovora. RH je, u utvrđenom roku, 26. veljače 2010. dostavila popunjene obrasce odnosno očitovanje o ispunjavanju obveza u privremeno zatvorenim poglavljima pregovora.

Slijedom dostavljenih podataka, EK je 21. svibnja 2010. godine u Vijeću EU predstavila prvu ocjenu napretka RH u 17 privremeno zatvorenih poglavlja ocijenivši kako RH u načelu ispunjava obveze u svim poglavljima i nakon njihova zatvaranja.

Kontinuirana i dosljedna provedba obveza i u privremeno zatvorenim poglavljima ostaje i dalje jedan od prioriteta RH u pregovaračkom procesu.

3. Zaključak

Republika Hrvatska je tijekom španjolskog predsjedavanja EU-om ostvarila značajan napredak i napravila odlučujući korak prema članstvu u EU. Pristupni su se pregovori nastavili odvijati stalnim ritmom. Na to ne upućuje samo pregovaračka bilanca, koja se sastoji od 33 otvorena poglavlja, odnosno svih koja su prošla postupak *screeninga*, i 20 privremeno zatvorenih poglavlja, već ponajprije napredak i ostvareni rezultati u ispunjavanju kriterija za članstvo i provedbi unutarnjih reformi. Napomenimo također da je u ovom razdoblju u slovenskom parlamentu ratificiran Sporazum o arbitraži između Vlade RH i Vlade RS.

Ključni trenutak u ovom šestomjesečnom razdoblju bilo je zaključenje postupka otvaranja pregovora u svim poglavljima koja su prošla *screening*. Ispunjavanjem kriterija za njihovo otvaranje Republika Hrvatska je potvrdila svoju vjerodostojnost i privrženost provedbi najtežih i najosjetljivijih reformi. Među otvorenim se poglavljima nalazi poglavlje „23. Pravosuđe i temeljna prava“, čije je konačno otvaranje značajno za cjelokupni proces zbog njegova sadržaja, opsega i volumena, ali i radi činjenice da čini novitet u pregovaračkom procesu. Pregovori su otvoreni i u poglavlju „8. Tržišno natjecanje“, koje predstavlja okosnicu unutarnjeg tržišta EU-a te u čijem sadržajnom opsegu u hrvatskom slučaju središnje mjesto zauzima sektor brodogradnje. Poglavlje je bilo spremno za otvaranje nakon provedenog natječajnog postupka drugog kruga privatizacije šest brodogradilišta.

Valja istaknuti da su nakon višemjesečnog zastoja na strani EU-a otvoreni pregovori u poglavljima „13. Ribarstvo“ i „27. Okoliš“, koja imaju poseban značaj za Hrvatsku, ne samo u smislu dinamike pregovora nego i u sociološkom i kulturnom smislu te prvenstveno u pogledu zaštite hrvatskih prirodnih resursa. To se posebice odnosi na Jadransko more koje predstavlja značajan prirodni i gospodarski resurs i kao takvo je nerazdvojivi dio hrvatskog nacionalnog identiteta. Privremeno zatvaranje poglavlja „1. Sloboda kretanja roba“ je jasan pokazatelj značajnog napretka Hrvatske u reformama i ispunjavanju zahtjeva EU-a, s obzirom na zahtjevnost prilagodbe europskim standardima u ovom poglavlju i uspostavu potrebnih administrativnih struktura koje će osigurati slobodan i neometan protok robe s drugim državama članicama nakon pristupanja EU.

Važan trenutak u ovom izvještajnom razdoblju nastupio je i aktom izmjena i dopuna Ustava Republike Hrvatske u lipnju 2010., koji je u pogledu pristupnog procesa važan iz dva aspekta. Tim je postupkom precizirana ustavnopravna osnova za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji, te su stvorene pretpostavke za učinkovito funkcioniranje Hrvatske u Europskoj uniji. Promjenom Ustava uređena su i ustavna pitanja koja proizlaze iz pojedinih poglavlja pregovora, a koja se primjerice odnose na neovisnost Hrvatske narodne banke i Državnog ureda za reviziju, aktivno i pasivno biračko pravo državljana EU-a koji borave u Republici Hrvatskoj, jačanje neovisnosti, nepristranosti i profesionalnosti sudbene vlasti, učinkovitu provedbu Okvirne odluke Vijeća EU-a o Europskom uhidbenom nalogu. Drugi vid izmjena obuhvatio je ustavna pitanja koja nisu izravno vezana za pojedina poglavlja, već se odnose na modalitete pristupanja i funkcioniranja Republike Hrvatske u Europskoj uniji. Ona

uključuju, *inter alia*, ustavnu osnovu za pristupanje EU i referendum o članstvu, prijenos ustavnih ovlasti, sudjelovanje u institucijama EU-a, izravni učinak i primjenu prava EU-a, odnos između zakonodavne, izvršne i sudbene vlasti nakon stjecanja punopravnog članstva u Uniji te položaj državljana EU-a u Hrvatskoj i osiguranje njihovih prava.

Republika Hrvatska je i tijekom ovog izvještajnog razdoblja bila istovremeno usredotočena na sve aspekte pregovaračkog procesa – ispunjavanje političkih i ekonomskih kriterija, otvaranje i zatvaranje poglavlja, ispunjavanje mjerila, dovršetak usklađivanja zakonodavstva te provođenje potrebnih reformi. Napravljen je značajan posao na tehničkoj, postupovnoj i supstantivnoj pripremi preostalih poglavlja za privremeno zatvaranje u predstojećem razdoblju.

Vlada Republike Hrvatske ocjenjuje da su pristupni pregovori tijekom španjolskog predsjedavanja EU-om značajno napredovali te da je Hrvatska, dovršivši postupak otvaranja preostalih poglavlja, ušla u odlučujuću, završnu fazu pregovora, u kojoj će od ključne važnosti biti intenziviranje i dinamiziranje aktivnosti na ispunjavanju obveza za zatvaranje preostalih poglavlja i učinkovitoj provedbi pravne stečevine EU-a u svim pregovaračkim područjima te na nastavku provođenja započetih unutarnjih reformi.

Republika Hrvatska je u izvještajnom razdoblju otvorila pregovore u pet te privremeno zatvorila pregovore u tri poglavlja. Ovime je zaključen postupak otvaranja pregovora te je do kraja pristupnog procesa preostalo privremeno zatvoriti 13 poglavlja koja su prošla postupak *screeninga* te dva („34. Institucije“ i „35. Ostalo“) o kojima se ne vode značajniji pregovori.

U izvještajnom je razdoblju Republika Hrvatska ispunila 20 mjerila za zatvaranje utvrđenih u šest poglavlja, od kojih su tri i privremeno zatvorena tijekom španjolskog Predsjedništva. Time Hrvatska kraj izvještajnog razdoblja dočekuje s 33 otvorena poglavlja, 20 privremeno zatvorenih te ukupno ispunjenih 88 mjerila (23 mjerila za otvaranje 11 poglavlja te 65 mjerila za zatvaranje 22 poglavlja), što predstavlja dvije trećine od zaključno 127 ukupno utvrđena mjerila za otvaranje i zatvaranje 31 poglavlja. U pogledu završne bilance izvještajnog razdoblja Vlada Republike Hrvatske izražava zadovoljstvo postizanjem konsenzusa na strani EU-a o otvaranju poglavlja koja su bila već duže vrijeme spremna, a riječ je o poglavljima „13. Ribarstvo“, „23. Pravosuđe i temeljna prava“, „27. Okoliš“ i „31. Vanjska, sigurnosna i obrambena politika“. U tom kontekstu Vlada i dalje smatra da otvorena bilateralna pitanja ne bi smjela zadržavati proces pristupanja EU.

Pregovori su ušli u svoju zaključnu fazu. Vlada je u potpunosti svjesna opsega i složenosti posla koji je još pred njom, ali je i jednako spremna u to uložiti sve potrebne napore i resurse. U tom smislu nastavit će posvećivati posebnu pozornost relevantnim političkim, zakonodavnim, institucionalnim te gospodarskim i sektorskim reformama s posebnim naglaskom na reformi pravosuđa i javne uprave, borbi protiv korupcije, kao i ukupnom jačanju administrativnih sposobnosti, uključujući i za upravljanje fondovima EU-a. Vlada i dalje ističe svoju privrženost punoj suradnji s MKSJ-om. Značajni će naponi i dalje biti posvećeni procesu izrade Ugovora o pristupanju i tehničkih prilagodbi pravne stečevine koji jasno i nedvosmisleno pokazuju da su pregovori ušli u samu završnicu. U svjetlu navedenoga Vlada izražava nadu u dobru dinamiku pregovaračkog procesa u predstojećem razdoblju.

Vlada Republike Hrvatske zaključno ističe da se, nakon nekoliko godina intenzivnih pregovora, pripreme za članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji približavaju ciljnoj crti te izražava uvjerenje da će dobrim daljnjim ritmom provedbe reformi biti moguće uskoro ih dovesti do kraja.

Vlada Republike Hrvatske zahvaljuje španjolskom Predsjedništvu, Europskoj komisiji, povjereniku Füleu i svim državama članicama EU-a na njihovoj kontinuiranoj potpori u pristupnim pregovorima kao i na zalaganju da se oni dodatno ubrzaju, i to u uvjetima globalne financijske i gospodarske krize koja je pogodila cijelu Europu, ali i složenog političkog i javnog okružja za daljnje proširenje unutar EU. Potvrda španjolske potpore skorom članstvu Hrvatske u EU posebno je iskazana tijekom posjeta ministra vanjskih poslova Miguela Àngela Moratinosa Hrvatskoj početkom lipnja ove godine.

Republika Hrvatska smatra da su do sada ostvareni rezultati važan ulog i snažan jamac poduzimanju završnih koraka do ostvarenja članstva u EU. U tom će smislu dosadašnji rezultati i ulog u ukupan reformski proces biti temelj zajedničkog uspjeha.

Predsjedništvo EU nakon Kraljevine Španjolske preuzela je Kraljevina Belgija.