

Klasa: 400-06/10-02/08

Urbroj: 5030120-10-1

Zagreb, 24. kolovoza 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 174. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija, dr. sc. Zdravka Marića i Ivanu Maletić, državne tajnike u Ministarstvu financija, Vesnu Orlandini, glavnu državnu rizničarku, te mr. sc. Niku Raiča, Ivanu Jakir Bajo i Stanka Kršlovića, ravnatelje u Ministarstvu financija.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2010. GODINU**

Zagreb, kolovoz 2010.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2010. GODINU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Hrvatski sabor na sjednici održanoj 2. prosinca 2009. godine donio je Državni proračun Republike Hrvatske za 2010. godinu i Projekcije za 2011. i 2012. godinu (Narodne novine, br. 151/09 – u daljnjem tekstu: Proračun) i Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu (Narodne novine, br. 151/09).

Zbog predviđenog smanjenja proračunskih prihoda bez primitaka u Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu, smanjuju se sredstva proračunske zalihe.

Prema članku 14. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu pogrešno ili više uplaćeni prihodi u državni proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda, a rješenje o tome donosi Ministarstvo financija.

Sukladno Zakonu o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/09.) protiv prvostupanjske odluke stranka ima pravo žalbe, ako zakonom nije drukčije propisano. Protiv prvostupanjske odluke protiv koje nije dopuštena žalba može se pokrenuti upravni spor. Žalba se podnosi drugostupanjskom tijelu, a u slučaju kada nema drugostupanjskog tijela koje bi rješavalo o žalbi, žalba protiv prvostupanjskog rješenja ne može se izjaviti.

Ministarstvo financija prema članku 14. Zakona o izvršavanju donosi prvostupanjsko rješenje, a s obzirom da nema drugostupanjskog tijela koje bi rješavalo o žalbi pravna zaštita se osigurava pokretanjem upravnog spora.

Člankom 18. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu (Narodne novine, br. 151/09.) (dalje u tekstu: Zakon o izvršavanju) propisuju se mjere ograničenja zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s ovlaštenjem propisanim člankom 75. stavak 3. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08.).

Stavkom 2. utvrđena je kvota do koje se Vladi Republike Hrvatske daje ograničenje za davanje suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koje iznosi 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskim izvještajima o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2009. godine na obrascu PR-RAS.

Od navedenih mjera izuzimaju se i projekti energetske učinkovitosti (ESCO projekti).

Mijenja se iznos do kojeg se Vlada može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala što je iskazano u Računu financiranja. Istovremeno se mijenja i iznos ukupne visine zaduženja iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i tekuće otplate glavnice duga.

Predviđa se mogućnost da nadležna ministarstva propišu mjerila i način korištenja donacija za koje nije utvrđena namjena korištenja i vlastitih prihoda koje proračunski korisnici ostvaruju obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima. Isto je moguće uz suglasnost Ministarstva financija.

Člankom 45. Zakona o izvršavanju propisan je rok za odgodu plaćanja i obročnu otplatu duga sukladno članku 68. Zakona o proračunu i Uredbi Vlade Republike Hrvatske koja se donosi na temelju istoga članka. S obzirom da je potrebno predvidjeti mogućnost da se odgoda plaćanja ili obročna otplata duga može odobriti i na duže razdoblje od utvrđenog u stavku 1. članka 45. isto se uređuje dodanim stavkom 2.

U skladu s navedenim, ovim se Zakonom:

- mijenja visina proračunske zalihe,
- od mjera ograničenja iz članka 18. stavka 2. Zakona o izvršavanju za davanje suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koja iznosi 2,3 % ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izuzimaju i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte energetske učinkovitosti (ESCO projekte),
- mijenja visina zaduživanja,
- propisuje mogućnost da nadležna ministarstva utvrde mjerila i način korištenja donacija za koje namjena korištenja nije utvrđena i vlastitih prihoda,
- propisuje mogućnost da Vlada Republike Hrvatske odgodi plaćanje duga i odobri obročnu otplatu duga za razdoblje duže od utvrđenog u članku 45. stavku 1. Zakona o izvršavanju.

Predložena rješenja omogućuju redovito izvršavanje prava i obveza proračunskih korisnika u skladu s makroekonomskom politikom i financijskim mogućnostima Državnog proračuna u 2010. godini.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona osigurat će se sredstva iz izvornih prihoda i primitaka Proračuna.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU
DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2010. GODINU**

Članak 1.

U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu («Narodne novine», br. 151/09) u članku 11. stavku 1. iznos «270.000.000,00» zamjenjuje se iznosom: «220.000.000,00».

Članak 2.

U članku 14. dodaje se stavak 2. koji glasi:
«Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.»

Članak 3.

U članku 18. stavku 3. iza točke 4. dodaje se točka 5. koja glasi:
«5. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte energetske učinkovitosti (ESCO projekte).»

Članak 4.

U članku 26. stavku 1. iznos: «28.527.531.654,00» zamjenjuje se iznosom: «34.627.568.011,00».

U stavku 2. iznos: «18.345.186.443,00» zamjenjuje se iznosom: «19.087.040.919,00».

U stavku 3. iznos: «1.229.817.112,00» zamjenjuje se iznosom: «1.429.817.112,00», a iznos: «448.858.500,00» zamjenjuje se iznosom: «378.168.120,00».

Članak 5.

Iza članka 41. dodaje se članak 41.a koji glasi:
«Nadležna ministarstva mogu, u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja donacija za koje namjena nije utvrđena.»

Članak 6.

U članku 43. dodaje se stavak 3. koji glasi:
«Nadležna ministarstva mogu, u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja vlastitih prihoda iz ovoga članka.»

Članak 7.

U članku 45. dodaje se stavak 2. koji glasi:
«Iznimno, kada o odgodi plaćanja ili obročnoj otplati duga odlučuje Vlada Republike Hrvatske, plaćanje duga može se odgoditi i odobriti obročna otplata za razdoblje duže od predviđenog u stavku 1. ovoga članka.»

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u «Narodnim novinama».

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Zbog predviđenog smanjenja proračunskih prihoda bez primitaka u Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu, smanjuju se sredstva proračunske zalihe.

Članak 2.

Prema članku 12. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/09.) protiv prvostupanjske odluke stranka ima pravo žalbe, ako zakonom nije drukčije propisano. Protiv prvostupanjske odluke protiv koje nije dopuštena žalba može se pokrenuti upravni spor.

Žalba se podnosi drugostupanjskom tijelu, a u slučaju kada nema drugostupanjskog tijela koje bi rješavalo o žalbi, žalba protiv prvostupanjskog rješenja ne može se izjaviti.

U konkretnom slučaju Ministarstvo financija donosi prvostupanjsko rješenje, a s obzirom da nema drugostupanjskog tijela koje bi rješavalo o žalbi, pravna zaštita se osigurava pokretanjem upravnog spora.

Članak 3.

Člankom 18. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu (Narodne novine, br. 151/09.) (dalje u tekstu: Zakon o izvršavanju) propisuju se mjere ograničenja zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s ovlaštenjem propisanim člankom 75. stavak 3. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08.).

Stavkom 2. utvrđena je kvota do koje se Vladi Republike Hrvatske daje ograničenje za davanje suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koje iznosi 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskim izvještajima o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2009. godine na obrascu PR-RAS.

Od mjera ograničenja iz stavka 2. izuzimaju se i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte energetske učinkovitosti (ESCO projekti) s ciljem poboljšanja energetske učinkovitosti. Projekt energetske učinkovitosti doprinosi ostvarenju ciljeva prema Direktivi 2006/32/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o učinkovitosti korištenja energije i energetske usluga. Cilj Direktive je ušteda energije od 9% u devetoj godini primjene i to provođenjem energetske usluga i drugih mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti.

Članak 4.

Mijenja se iznos do kojeg se Vlada može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala što je iskazano u Računu financiranja.

Mijenja se i iznos ukupne visine zaduženja i tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna.

Članak 5. i 6.

Ovim člancima predviđa se mogućnost da nadležna ministarstva uz suglasnost Ministarstva financija propišu mjerila i način korištenja donacija za koje nije utvrđena namjena korištenja, te vlastitih prihoda koje proračunski korisnici ostvaruju obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima.

Članak 7.

Člankom 45. Zakona o izvršavanju propisan je rok za odgodu plaćanja i obročnu otplatu duga sukladno članku 68. Zakona o proračunu i Uredbi Vlade Republike Hrvatske koja se donosi na temelju istoga članka. Kada o odgodi plaćanja ili obročnoj otplati duga odlučuje Vlada Republike Hrvatske, propisuje se mogućnost da se plaćanje duga odgodi i odobri obročna otplata za razdoblje duže od propisanog u članku 45. stavku 1.

Članak 8.

Propisuje se da Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

**TEKST ODREDBA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2010. GODINU (Narodne novine, br. 151/09)
KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

Članak 11.

(1) U Proračunu su planirana sredstva proračunske zalihe u iznosu od 270.000.000,00 kuna.

(2) O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje Vlada.

(3) Predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačnog iznosa od 500.000,00 kuna.

(4) Ministar financija može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačnog iznosa od 100.000,00 kuna.

(5) Neurošena sredstva iz ovoga članka korisnik je dužan vratiti u proračunsku zalihu.

Članak 14.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda. Rješenje o tome donosi Ministarstvo.

Članak 18.

(1) Ovlašćuje se Vlada da može dati suglasnosti za zaduživanje jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2009. (Obrazac: PR-RAS) iskazala višak prihoda poslovanja u stupcu 7 pod oznakom AOP 223.

(2) Ovlašćuje se Vlada da može dati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, najviše do 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2009. (Obrazac: PR-RAS u stupcu 7 pod oznakom AOP 001).

(3) Odredbe stavka 2. ovoga članka ne odnose se na:

1. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada dala suglasnosti do 31. prosinca 2009., a nisu korištene u 2009. godini,

2. jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi,

3. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje ostvaruju kreditna sredstva za nabavu nefinancijske imovine iz sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske,

4. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte koji se sufinanciraju iz pretpristupnih programa Europske unije.

(4) Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2009. godine, a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2010. godine ulaze u ograničenje od 2,3 posto iz stavka 2. ovoga članka.

2. Zaduživanje i tekuće otplate

Članak 26.

(1) Ovlašćuje se Vlada da se može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupnog iznosa od 28.527.531.654,00 kuna, koji je iskazan u računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2010. godinu u iznosu od 18.345.186.443,00 kuna, te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim izdacima.

(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 1.229.817.112,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznose 448.858.500,00 kuna.

Članak 41.

(1) Obveze uplate namjenskih prihoda i primitaka ne odnose se na: znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture i Hrvatski centar za poljoprivredu, hranu i selo.

(2) Obveze uplate donacija i pomoći ne odnose se na ustanove socijalne skrbi.

(3) Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

Članak 43.

(1) Vlastitim приходima korisnici podmiruju rashode nastale obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima temeljem kojih su vlastiti prihodi i ostvareni.

(2) Ako se vlastiti prihodi ostvare u iznosu većem od potrebnog za podmirenje rashoda iz stavka 1. ovoga članka, mogu se koristiti za podmirenje rashoda redovne djelatnosti.

Članak 45.

U skladu s člankom 68. Zakona o proračunu i u skladu s Uredbom Vlade Republike Hrvatske donesene na temelju istoga članka, plaćanje duga može se odgoditi za jedan mjesec, a plaćanje u jednakim mjesečnim obrocima može se odobriti do deset mjeseci.