

Klasa: 600-01/07-01/04
Urbroj: 5030104-10-1

Zagreb, 8. srpnja 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog izmjena Državnoga pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe

Na temelju članka 6. stavka 1. Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi (Narodne novine, br. 10/97 i 107/2007), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog izmjena Državnoga pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe.

Za svoje predstavnike, koji je će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Radovana Fuchsa, ministra znanosti, obrazovanja i športa, Želimira Janjića, prof. dr. sc. Dijanu Vican i Stipu Mamića, državne tajnike u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa, te Vesnu Hrvoj Šic i Jasenku Đenović, ravnateljice u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG IZMJENA DRŽAVNOGA PEDAGOŠKOG STANDARDA
PREDŠKOLSKOG ODGOJA I NAOBRAZBE**

Zagreb, srpanj 2010.

PRIJEDLOG IZMJENA DRŽAVNOGA PEDAGOŠKOG STANDARDA PREDŠKOLSKOG ODGOJA I NAOBRAZBE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE IZMJENA DRŽAVNOGA PEDAGOŠKOG STANDARDA PREDŠKOLSKOG ODGOJA I NAOBRAZBE

Ustavna osnova za donošenje Izmjena Državnoga pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe sadržana je u članku 80. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM IZMJENA DRŽAVNOGA PEDAGOŠKOG STANDARDA PREDŠKOLSKOG ODGOJA I NAOBRAZBE

Djelatnost predškolskog odgoja i naobrazbe djece predškolske dobi obavljaju dječji vrtići i druge pravne osobe koje imaju ustrojene programe odgojno-obrazovnog rada s djecom u dobi od navršenih šest mjeseci do polaska u osnovnu školu u skladu s odredbama Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi (Narodne novine, br. 10/97 i 107/07).

Razvojni ciljevi zacrtani u Planu razvoja odgoja i obrazovanja 2005. - 2010.¹ o povećanju broja djece upisane u predškolske programe s 43% na 60%, te o obuhvatu djece predškolskom s 96% na 98% do 2010. godine, ispunjeni su prije realno očekivanog roka. Obuhvat djece u vrtićima povećan je na 58%, dok je obuhvat djece u programu predškole 99%.

U 2009/10. pedagoškoj godini u Republici Hrvatskoj djeluju 673 dječja vrtića, smještena u 1.582 objekta. Vlada Republike Hrvatske osnivač je jednog (0,15%) dječjeg vrtića (Dječji vrtić "BOBITA" pri Prosvjetno-kulturnom centru Mađara u Republici Hrvatskoj u Osječko-baranjskoj županiji). Osnivači 434 (64,49%) dječja vrtića su gradovi, općine ili županije, a fizičke i pravne osobe su osnivači 238 (35,36%) dječjih vrtića. Ukupan broj djece u sustavu predškolskog odgoja i naobrazbe jest 151.514 (58,00%). Djece predškolske dobi s teškoćama u razvoju ima 5.985 (5,30%) od čega je u integraciji 5.344, dok je u posebnim odgojno-obrazovnim skupinama i ustanovama ukupno 641 djece. Darovite djece svih područja darovitosti predškolske dobi ima 1.678 (1,50%) i 2.348 (2,10%) djece pripadnika nacionalnih manjina.

Važni su koraci napravljeni kako bi se dostigli ovi ciljevi i osigurali jednaki uvjeti svoj djeci predškolske dobi. Od 2005. do danas izgrađena su 182 dječja vrtića. Do 31. prosinca 2009. godine Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa je sredstvima državnog proračuna i uz financijsku potporu Svjetske banke opremilo 96 novih dječjih vrtića u naseljima onih općina i gradova koji do sada nisu imali organizirane programe za djecu predškolske dobi. U partnerstvu s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave obuhvat djece povećan je u 20 županija za 9.450 djece, i uglavnom se odnosi na djecu u godini prije polaska u osnovnu školu.

¹ Plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2005. - 2010., str. 24.

Državni pedagoški standard predškolskog odgoja i naobrazbe (u daljnjem tekstu: Standard), kojim su propisani standardi i normativi za obavljanje djelatnosti predškolskog odgoja i naobrazbe stupio je na snagu 10. lipnja 2008. godine.

Svrha pedagoškog standarda i normativa je unaprjeđenje ukupne predškolske djelatnosti sukladno propisanim mjerilima, zasnovanim na jedinstvenim osnovama uz ravnomjerne uvjete rada svih odgojno-obrazovnih ustanova u kojima se provode zakonski ustrojeni programi predškolskog odgoja za djecu rane i predškolske dobi. Jednaki uvjeti rada pretpostavka su za osiguravanje bolje kvalitete odgoja i obrazovanja djece predškolske dobi pod istim uvjetima, a prema njihovim potrebama, interesima i sposobnostima.

Predmetnim Standardom utvrđuju se: programi s obzirom na trajanje i namjenu; predškolski odgoj i naobrazba djece s posebnim potrebama i to djece s teškoćama i darovite djece; predškolski odgoj i naobrazba djece hrvatskih građana u inozemstvu; predškolski odgoj i naobrazba djece pripadnika nacionalnih manjina, ustroj predškole; mjerila za broj djece u odgojnim skupinama, mjerila za broj odgojitelja, stručnih suradnika i ostalih radnika u dječjem vrtiću; mjere zdravstvene zaštite i prehrane djece u dječjem vrtiću; mjerila za financiranje programa dječjih vrtića; materijalni i financijski uvjeti rada; prostori dječjeg vrtića; higijensko-tehnički zahtjevi za prostore u dječjem vrtiću; mjerila za opremu dječjeg vrtića, mjerila za didaktička sredstva i pomagala.

Odredbom članka 56. Standarda propisano je da na dan stupanja na snagu ovoga Standarda prestaju važiti Odluka o elementima standarda društvene brige o djeci predškolske dobi (Narodne novine, broj 29/83) i Odluka o elementima standarda specifičnih potreba djece s teškoćama u razvoju (Narodne novine, broj 47/87). Odredbom članka 58. Standarda propisano je da odredbe članaka 22., 28., 31., 34., 37. i 38. stupaju na snagu na dan proteka tri godine od dana objave Standarda u Narodnim novinama, a da odredbe članaka 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50. i 51. stupaju na snagu na dan proteka pet godina od dana objave Standarda u Narodnim novinama. Budući da su stupanjem na snagu Standarda prestale važiti odluke koje su propisivale standarde i normative za dječje vrtiće, a mnoge odredbe Standarda još nisu stupile na snagu, postalo je upitno prema kojim mjerilima će dječji vrtići, posebice oni koji se osnivaju, obavljati svoju djelatnost. Radi reguliranja nastale pravne praznine, ovim Prijedlogom izmjenjena Državnoga pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe predlaže se brisanje dijela odredbe članka 58. Standarda kojom je propisano da će odredbe članaka 22., 28., 31., 34., 37. i 38. Standarda stupiti na snagu na dan proteka tri godine od dana objave Standarda u Narodnim novinama, te da će odredbe članaka 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50. i 51. Standarda stupiti na snagu na dan proteka pet godina od dana objave Standarda u Narodnim novinama. Slijedom navedenog predlaže se i donošenje odredbe koja će propisivati da su dječji vrtići osnovani prije stupanja na snagu Izmjena Standarda dužni svoju djelatnost uskladiti s odredbama članaka 28., 34., 37. i 38. Standarda, najkasnije do kraja 2011. godine, a s odredbama članaka 22., 31., 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50. i 51. Standarda, najkasnije do kraja 2013. godine, što je i bila intencija odredbe članka 58. Standarda. Osim toga, predloženom odredbom pomakao bi se rok za usklađivanje dječjih vrtića s odredbama članaka 22. i 31. Standarda, s kraja 2011. na kraj 2013. godine. Naime, odredbama članaka 22. i 31. Standarda propisan je broj djece u odgojno-obrazovnoj skupini i broj stručnih suradnika u dječjim vrtićima.

Zaključno, potrebno je napomenuti kako će se donošenjem ovih Izmjena, te izmjenom koeficijentata izvodljivosti pojedinih mjera Standarda, ostvariti ciljevi predviđeni Planom provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE IZMJENA DRŽAVNOGA PEDAGOŠKOG STANDARDA PREDŠKOLSKOG ODGOJA I NAOBRAZBE

Za provođenje Izmjena Državnoga pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG IZMJENA DRŽAVNOGA PEDAGOŠKOG STANDARDA
PREDŠKOLSKOG ODGOJA I NAOBRABZE**

Članak 1.

U Državnom pedagoškom standardu predškolskog odgoja i naobrazbe (Narodne novine, broj 63/08), u članku 58. iza riječi: "od dana objave u Narodnim novinama" briše se zarez i riječi: "osim odredaba članka 22., 28., 31., 34., 37. i 38. koje stupaju na snagu na dan proteka tri godine te odredaba članka 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50. i 51. koje stupaju na snagu na dan proteka pet godina od dana objave ovoga Standarda u Narodnim novinama".

Članak 2.

U Prilogu - Koeficijent izvodljivosti Državnoga pedagoškog standarda, u tabličnom prikazu koeficijenata izvodljivosti, redovi tabličnog prikaza 2., 4. i 11. mijenjaju se i glase:

Broj djece u odgojno-obrazovnoj skupini (članak 21.)	2
Broj stručnih suradnika s obzirom na broj odgojno-obrazovnih skupina (članak 31.)	2
Sustav kvalitete predškolskog odgoja i naobrazbe (članak 52.)	0

Članak 3.

Dječji vrtići osnovani prije stupanja na snagu ovih Izmjena Državnoga pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe dužni su svoju djelatnost uskladiti s odredbama članka 28., 34., 37. i 38. Standarda najkasnije do kraja 2011. godine.

Dječji vrtići iz stavka 1. ovoga članka dužni su svoju djelatnost uskladiti s odredbama članka 22., 31., 43., 44. 45., 46., 47., 48., 49., 50. i 51. Standarda najkasnije do kraja 2013. godine.

Članak 4.

Ove Izmjene Državnoga pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe stupaju na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. propisuje se brisanje dijela odredbe članka 58. Standarda kojom je propisano da će odredbe članaka 22., 28., 31., 34., 37. i 38. Standarda stupiti na snagu na dan proteka tri godine od dana objave Standarda u Narodnim novinama, te da će odredbe članaka 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50. i 51. Standarda stupiti na snagu na dan proteka pet godina od dana objave Standarda u Narodnim novinama.

Člankom 2. propisuju se izmjene u tabličnom prikazu koeficijenata izvodljivosti.

Člankom 3. propisuje se da su dječji vrtići osnovani prije stupanja na snagu ovih Izmjena Standarda dužni svoju djelatnost uskladiti s odredbama članaka 28., 34., 37. i 38. Standarda najkasnije do kraja 2011. godine, a s odredbama članaka 22., 31., 43., 44. 45., 46., 47., 48., 49., 50. i 51. Standarda najkasnije do kraja 2013. godine.

Člankom 4. propisuje se stupanje na snagu ovih Izmjena Standarda.

ODREDBE DRŽAVNOGA PEDAGOŠKOG STANDARDA PREDŠKOLSKOG ODGOJA I NAOBRABE KOJE SE MIJENJAJU

Članak 58.

Ovaj Standard stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«, osim odredaba članka 22., 28., 31., 34., 37. i 38. koje stupaju na snagu na dan proteka tri godine te odredaba članka 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50. i 51. koje stupaju na snagu na dan proteka pet godina od dana objave ovoga Standarda u »Narodnim novinama«.

PRILOG

KOEFIICIJENT IZVODLJIVOSTI DRŽAVNOGA PEDAGOŠKOG STANDARDA

1) Koeficijent izvodljivosti ovoga Standarda jest oznaka postupnih rokova, do završno 2013. godine, u kojima će se pojedini standard postići:

$K_i = 0$ = Svi standardi označeni koeficijentom izvodljivosti '0' stupaju na snagu odmah nakon donošenja ovoga Standarda i normativa.

$K_i = 1$ = Svi standardi označeni koeficijentom izvodljivosti '1' moraju se postići u roku od tri godine, nakon donošenja ovoga Standarda i normativa, odnosno do kraja 2011. godine.

$K_i = 2$ = Svi standardi označeni koeficijentom izvodljivosti '2' moraju se postići u roku od pet godina, nakon donošenja ovoga Standarda i normativa, odnosno do kraja 2013. godine.

KOEFIICIJENTI IZVODLJIVOSTI PEDAGOŠKIH STANDARDA (obveze koje su utvrđene u tekstu Državnoga pedagoškog standarda predškolskog sustava odgoja i naobrazbe Republike Hrvatske)	K_i
Veličina dječjeg vrtića s obzirom na broj odgojno-obrazovnih skupina (članak 21.)	0
Broj djece u odgojno-obrazovnoj skupini (članak 22.)	1
Broj odgojitelja po odgojno-obrazovnoj skupini (članak 28.)	1
Broj stručnih suradnika s obzirom na broj odgojno-obrazovnih skupina (članak 31.)	1
Broj viših medicinskih sestara po odgojno-obrazovnoj skupini (članak 34.)	1
Tajnik i voditelj računovodstva u dječjem vrtiću (članak 37.)	1
Najmanji broj radnika koji rade na poslovima prehrane, održavanja čistoće objekata, pranja, glačanja i šivanja te nabave, grijanja i održavanja prostora dječjeg vrtića (članak 38.)	1

Mjere zdravstvene zaštite u dječjem vrtiću (članak 40.)	0
Cijena smještaja djeteta u dječji vrtić (članak 42.)	0
Prostori dječjeg vrtića i oprema, didaktička sredstva i druga pomagala potrebna za provedbu redovitih i posebnih programa (članak 43., 44., 45., 46., 47. i 48.)	2
Sustav kvalitete predškolskog odgoja i naobrazbe (članak 49.)	

2) Krajnji je rok za usklađivanje sustava predškolskog odgoja i naobrazbe s Državnim pedagoškim standardom 2013. godina.