

Klasa: 004-01/10-04/11
Urbroj: 5030109-10-2

Zagreb, 1. srpnja 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Uz Prijedlog zakona, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Prethodno mišljenje Predsjednika Republike Hrvatske i Vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske, sukladno članku 7. stavku 2. točki 25. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 33/2002, 58/2002, 76/2007 i 153/2009).

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane, te Matu Rabotega, Željka Goršića i Pjera Šimunovića, državne tajnike u Ministarstvu obrane.

Priloga: 2

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUDJELOVANJU
PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE, POLICIJE,
CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U
MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE,
POLICIJE, CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA
U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 80. Ustava Republike Hrvatske.

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

Cilj predloženih izmjena i dopuna Zakona je usklađivanje s promjenama članka 7. Ustava Republike Hrvatske kojim je redefiniрана uloga i postupanje Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu uređuje se uloga Hrvatskog sabora, Predsjednika Republike Hrvatske i Vlade Republike Hrvatske te drugih državnih tijela u odlučivanju o prelasku i djelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske preko granica Republike Hrvatske odnosno sudjelovanje u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu, kao i sudjelovanje policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima i inozemstvu.

Zakonskim prijedlogom također se nomotehnički uređuje izričaj pojedinih odredbi Zakona.

**III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOGA
ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 39/2008 i 86/2008) i to u drugim osobito opravdanim državnim razlozima. S obzirom da se radi o usklađivanju Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu s Promjenama Ustava Republike Hrvatske predlaže se ovaj Prijedlog Zakona raspraviti i prihvatiti po hitnom postupku objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE,
POLICIJE, CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA
U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU**

Članak 1.

U Zakonu o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, broj 33/2002) članak 4. mijenja se i glasi:

"Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim operacijama i dugim aktivnostima u inozemstvu, prelasku državne granice i njihovom djelovanju u inozemstvu donosi Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Predsjednik Republike).

Pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvo na temelju odluke Hrvatskog sabora upućuje Predsjednik Republike, kao vrhovni zapovjednik.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, Hrvatski sabor može donijeti odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim operacijama i dugim aktivnostima u inozemstvu, prelasku državne granice i njihovom djelovanju u inozemstvu i bez prethodne suglasnosti Predsjednika Republike uz uvjete utvrđene Ustavom Republike Hrvatske."

Članak 2.

Iza članka 4. dodaje se novi članak 4.a koji glasi:

"Članak 4.a

Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u vježbama i obuci u inozemstvu u okviru međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili pristupa na temelju međunarodnih ugovora te radi pružanja humanitarne pomoći donosi Vlada Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike."

Članak 3.

Naslov iznad članka 5. i članak 5. mijenjaju se i glase:

"1. Upućivanje na temelju odluke Hrvatskog sabora

Članak 5.

Kada je, u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i ovoga Zakona, za sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvu, prelasku državne granice i njihovom djelovanju u inozemstvu potrebna odluka Hrvatskog sabora, Hrvatski sabor odluku donosi na prijedlog Vlade Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, Hrvatski sabor može donijeti odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvu, prelasku državne granice i njihovom djelovanju u inozemstvu i bez prethodne suglasnosti Predsjednika Republike uz uvjete utvrđene Ustavom Republike Hrvatske."

Članak 4.

Članak 6. mijenja se i glasi:

"Prijedlog odluke Hrvatskog sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu Vlada Republike Hrvatske podnosi na temelju prijedloga nadležnog ministra na koji je suglasnost dao ministar nadležan za vanjske poslove."

Članak 5.

Članak 7. mijenja se i glasi:

"Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvu radi pružanja humanitarne pomoći donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za vanjske poslove i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike."

Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo radi pružanja humanitarne pomoći na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske donosi Predsjednik Republike, kao vrhovni zapovjednik."

Članak 6.

Naslov iznad članka 8. i članak 8. mijenjaju se i glase:

"3. Upućivanje na vježbe i obuku"

Članak 8.

Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo radi sudjelovanja u vježbama i obuci u okviru međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili pristupa na temelju međunarodnih ugovora donosi Predsjednik Republike, kao vrhovni zapovjednik."

Članak 7.

Članak 12. mijenja se i glasi:

"Odluku o sudjelovanju pripadnika policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnog ministra, odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koji je suglasnost dao ministar nadležan za vanjske poslove, a koji je utemeljen na preuzetim međunarodnim obvezama ili na pozivu države ili tijela međunarodne organizacije ili saveza kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa."

Članak 8.

U članku 13. riječ: "prethodne" briše se.

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ova odredba koja uređuje sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu usklađuje se s odredbama članka 7. Ustava Republike Hrvatske u dijelu koji se odnosi na donošenje odluka Hrvatskog sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu. Navedenom odredbom propisano je da pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskog sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Pod određenim uvjetima utvrđenim Ustavom Republike Hrvatske, Hrvatski sabor može donijeti odluku i bez prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

Propisuje se da pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske mogu prijeći granice Republike Hrvatske radi vježbi i obuke u okviru međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa na temelju međunarodnih ugovora te radi pružanja humanitarne pomoći, na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske.

Uz članak 3.

Propisuje se da kada je u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i ovoga Zakona za sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvu, prelasku državne granice i njihovu djelovanju u inozemstvu potrebna odluka Hrvatskog sabora, Hrvatski sabor odluku donosi na prijedlog Vlade Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Pod određenim uvjetima utvrđenim Ustavom Republike Hrvatske, Hrvatski sabor može donijeti odluku i bez prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske.

Uz članak 4.

Propisuje se da Vlada Republike Hrvatske prijedlog odluke Hrvatskog sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu, podnosi, na temelju prijedloga nadležnog ministra na koji je suglasnost dao ministar nadležan za vanjske poslove. Takav prijedlog odluke se predlaže Hrvatskom saboru uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske.

Uz članak 5.

Propisuje se da odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvu radi pružanja humanitarne pomoći donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za vanjske poslove i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo radi pružanja humanitarne pomoći na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske upućuje Predsjednik Republike Hrvatske, kao vrhovni zapovjednik Oružanih snaga.

Uz članak 6.

Propisuje se da odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo radi sudjelovanja u vježbama i obuci u okviru međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili pristupa na temelju međunarodnih ugovora donosi Predsjednik Republike Hrvatske, kao vrhovni zapovjednik Oružanih snaga.

Uz članak 7.

Ovom odredbom se uređuje način donošenja odluke o sudjelovanju pripadnika policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu. Nomotehnički se usklađuje izričaj odredbe te se riječ "prethodna" briše kao suvišna.

Uz članak 8.

Nomotehnički se usklađuje izričaj odredbe te se riječ „prethodna“ briše kao suvišna.

Uz članak 9.

Određuje se stupanje na snagu Zakona osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH
SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE, POLICIJE, CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH
SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM
AKTIVNOSTIMA U INOZEMSTVU KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

Članak 4.

Prethodnu odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo, prelasku državne granice i njihovom djelovanju u inozemstvu donosi Hrvatski sabor.

Pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvo, na temelju prethodne odluke Hrvatskoga sabora upućuje Predsjednik Republike kao vrhovni zapovjednik.

Iznimno, radi sudjelovanja na vježbama i obuci u okviru međunarodnih obrambenih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa na temelju potpisanih međunarodnih ugovora, Predsjednik Republike pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske upućuje u inozemstvo, na temelju tih međunarodnih ugovora.

U slučajevima pružanja humanitarne pomoći pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske Predsjednik Republike upućuje na temelju prethodne odluke Vlade Republike Hrvatske.

**II. POSTUPAK DONOŠENJA ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U INOZEMSTVO ZBOG
SUDJELOVANJA U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA**

1. Upućivanje na temelju prethodne odluke Hrvatskoga sabora

Članak 5.

Kada je, u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i ovoga Zakona, za upućivanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo, prelazak državne granice i njihovo djelovanje u inozemstvu potrebna prethodna odluka Hrvatskoga sabora, Hrvatski sabor prethodnu odluku donosi na prijedlog Predsjednika Republike ili Vlade Republike Hrvatske.

Članak 6.

Predsjednik Republike ili Vlada Republike Hrvatske, prijedlog Hrvatskom saboru za upućivanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu, podnosi, na temelju prijedloga nadležnog ministra, odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koje je suglasnost dao ministar vanjskih poslova.

2. Upućivanje radi pružanja humanitarne pomoći

Članak 7.

Prethodnu odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo radi pružanja humanitarne pomoći donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra vanjskih poslova.

Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo na temelju prethodne odluke Vlade Republike Hrvatske donosi Predsjednik Republike.

3. Upućivanje radi izvođenja vježbi i obuke na temelju međunarodnih ugovora

Članak 8.

Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u inozemstvo radi izvođenja vježbi i obuke u okviru međunarodnih obrambenih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa na temelju međunarodnih ugovora Predsjednik Republike donosi, na prijedlog ministra obrane.

III. DONOŠENJE ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA POLICIJE I CIVILNE ZAŠTITE TE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U INOZEMSTVO ZBOG SUDJELOVANJA U MIROVNIM OPERACIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA

Članak 12.

Prethodnu odluku o upućivanju pripadnika policije i civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo radi sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima donosi Vlada Republike Hrvatske na temelju prijedloga nadležnog ministra, odnosno ravnatelja državne upravne organizacije na koji je suglasnost dao ministar vanjskih poslova, a koji je utemeljen na preuzetim međunarodnim obvezama ili na pozivu države ili tijela međunarodne organizacije ili saveza kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa.

Članak 13.

Na temelju prethodne odluke Vlade Republike Hrvatske iz članka 12. ovoga Zakona, odluku o upućivanju pripadnika policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u inozemstvo radi sudjelovanja u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima donosi nadležni ministar, odnosno ravnatelj državne upravne organizacije.



Republika Hrvatska

Predsjednik

Na temelju članka 99. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske i članka 7. stavka 2. točke 25. Zakona o obrani («Narodne novine», broj 33/02, 58/02, 76/07 i 153/09), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, dajem

Prethodno mišljenje

I.

Ovo Prethodno mišljenje daje se na prijedlog Vlade Republike Hrvatske za upućivanje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu, s Konačnim prijedlogom zakona Hrvatskom saboru u postupak donošenja, u tekstu koji je sastavni dio dopisa Vlade Republike Hrvatske (KLASA: 800-01/10-04/11; URBROJ: 5030109-10-1 od 24. lipnja 2010.).

Prethodno mišljenje daje se radi upućivanja Prijedloga zakona u postupak donošenja kako je navedeno u stavku I. ove točke.

II.

Ovo Prethodno mišljenje stupa na snagu danom donošenja.



PREDsjedNIK REPUBLIKE
VRHOVNI ZAPOVJEDNIK
ORUŽANIH SNAGA

dr. sc. Ivo Josipović

KLASA: 807-04/10-01/28
URBROJ: 71-03/2-10-02
Zagreb, 30. lipnja 2010.