

Odbor za Ustav, Poslovnik  
i politički sustav  
Klasa: 021-13/10-08/04  
Urbroj: 6521-1-10-13  
Zagreb, 01. srpnja 2010.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Predmet: Prijedlog odluke o izboru jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske

Na temelju članka 125. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske i članka 57. stavka 1. podstavka 5. Poslovnika Hrvatskoga sabora a u svezi s člankom 6. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora podnosi Hrvatskom saboru Prijedlog odluke o izboru jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske koji je jednoglasno utvrdio na sjednici održanoj 30. lipnja 2010. godine te predlaže Hrvatskom saboru da Odluku o izboru jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske donese na 18. sjednici.

Za izvjestitelja Odbora, koji će sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela Odbor je odredio zastupnika Vladimira Šeksa, predsjednika Odbora.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Vladimir Šeks

Na temelju članka 125. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske Hrvatski sabor na sjednici \_\_\_\_  
2010. godine donio je

ODLUKU  
O IZBORU JEDNOG SUCA USTAVNOG SUDA REPUBLIKE HRVATSKE

I.

Za suca Ustavnog suda Republike Hrvatske bira se

II.

Izabrani sudac Ustavnog suda Republike Hrvatske stupit će na dužnost u skladu s odredbom članka 8. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske.

III.

Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“

Klasa: 021-13/10-08/04  
Zagreb,

PREDSJEDNIK  
HRVATSKOGA SABORA

Luka Bebić

Na temelju članka 6. /Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora predlaže Hrvatskom saboru Prijedlog liste kandidata koji ulaze u uži izbor za suce Ustavnog suda Republike Hrvatske i to:

1. Mr. sc. NEVENKU ŠERNHORST
2. Mr. sc. ANTONIJU KOVAČIĆ.

## O b r a z l o ž e n j e

Sukladno članku 9. stavku 2. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske predsjednica Ustavnog suda je 18. siječnja 2010. godine izvijestila Hrvatski sabor da 18. srpnja 2010. godine istječe mandat sutkinji Ustavnog suda Republike Hrvatske mr. sc. NEVENKI ŠERNHORST.

Člankom 125. stavkom 2. Ustava Republike Hrvatske i člankom 6. stavkom 1. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske propisano je da postupak kandidiranja sudaca Ustavnog suda i predlaganja za izbor Hrvatskom saboru provodi odbor Hrvatskoga sabora nadležan za Ustav.

Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora uputio je sukladno članku 6. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske poziv pravosudnim institucijama, pravnim fakultetima, odvjetničkoj komori, pravničkim udrugama, političkim strankama, drugim pravnim osobama i pojedincima da predlože kandidate za izbor jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske.

Poziv je objavljen u „Narodnim novinama“ broj 38/10, od 31. ožujka 2010. godine, „Večernjem listu“, „Vjesniku“ i web stranici Hrvatskoga sabora. Rok za podnošenje kandidatura bio je 60 dana te je posljednji dan za podnošenje kandidatura bio 31. svibnja 2010. godine.

U pozivu je od kandidata zatraženo da uz životopis trebaju priložiti dokumentaciju o ispunjenju Ustavnim zakonom propisanih uvjeta a posebice: domovnicu, diplome o završenim stupnjevima obrazovanja, potvrde o radnom iskustvu u pravnoj struci (preslik radne knjižice i potvrde poslodavaca), uvjerenje kaznenog suda da se protiv kandidata ne vodi kazneni postupak, potvrdu Ministarstva financija – Porezne uprave da je kandidat podmirio sve dospjele obveze.

Na poziv su pravovremeno stigle kandidature:

1. BRANKA ČIŽMEKA
2. MIRKA KLINŽIĆA
3. Mr. sc. ANTONIJE KOVAČIĆ
4. Mr. sc. ZORANA PIČULJANA
5. Mr. sc. NEVENKE ŠERNHORST.

Na sjednici održanoj 30. lipnja 2010. godine Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora jednoglasno je utvrdio da je 5 kandidata pravovremeno podnijelo kandidature.

Odbor je jednoglasno utvrdio da su kandidature petero kandidata pravovaljane i to: Branka Čižmeke, Mirka Klinžića, Antonije Kovačić, Zorana Pičuljana i Nevenke Šernhorst.

Člankom 6. stavkom 4. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske propisano je da nadležni odbor obavlja javni razgovor sa svakim kandidatom koji ispunjava

uvjete za izbor za suca Ustavnog suda Republike Hrvatske i na temelju prikupljenih podataka i rezultata razgovora sastavlja listu kandidata koji ulaze u uži izbor za suce Ustavnog suda Republike Hrvatske s tim da lista kandidata u pravilu sadržava više kandidata od broja sudaca Ustavnog suda koji se bira.

Odbor je pozvao na javni razgovor sve kandidate čije kandidature je utvrdio pravovaljanim.

Tijekom javnog razgovora članovi Odbora pobliže su se upoznali s kandidatima koji su iznijeli podatke koje su smatrali bitnim. Službena zabilješka s javnog razgovora s kandidatima sastavni je dio ovog Prijedloga odluke.

Nakon obavljenog razgovora Odbor je razmotrio način utvrđivanja liste kandidata koji ulaze u uži izbor za suce Ustavnog suda Republike Hrvatske.

Prijedlog predsjednika Vladimira Šeksa da listu kandidata koji ulaze u uži izbor za jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske čini dva kandidata za koje glasuje, tajnim glasovanjem, najviše članova Odbora, Odbor je prihvatio jednoglasno (12 glasova „ZA“).

Tajnim glasovanjem utvrđeno je da su kandidati dobili slijedeći broj glasova:

- |                              |              |
|------------------------------|--------------|
| 1. BRANKO ČIŽMEK             | - 0 glasova  |
| 2. MIRKO KLINŽIĆ             | - 0 glasova  |
| 3. Mr. sc. ANTONIJA KOVAČIĆ  | - 8 glasova  |
| 4. Mr. sc. ZORAN PIČULJAN    | - 4 glasova  |
| 5. Mr. sc. NEVENKA ŠERNHORST | - 12 glasova |

Iz rečenog proizlazi da Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora predlaže Hrvatskom saboru Prijedlog liste kandidata koji ulaze u uži izbor za jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske i to:

1. mr. sc. NEVENKU ŠERNHORST
2. mr. sc. ANTONIJU KOVAČIĆ

Prigodom utvrđivanja Prijedloga liste kandidata koji ulaze u uži izbor za jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske Odbor je uzeo u obzir uočenu izvrsnost istaknutu u životopisu pojedinog kandidata te dojam iz javnog razgovora. Također je vodio računa o poštivanju ustavne odredbe o ravnopravnosti spolova.

Sukladno članku 6. stavku 5. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske Odbor daje i obrazloženje iz kojeg je razvidno zašto je pojedinom kandidatu dao prednost pred ostalim kandidatima.

**Za mr. sc. NEVENKU ŠERNHOST** Odbor se opredijelio zbog stručnih i profesionalnih rezultata tijekom radnog vijeka, koji samo u Ustavnom sudu iznosi punih 17 godina, a posebice zbog kvalitetnog obavljanja dužnosti sutkinje Ustavnog suda tijekom kojeg je kandidatkinja sudjelovala u stručnim projektima kojima je cilj efikasna ustavnosudska zaštita ljudskih prava i temeljenih sloboda, jačanje ustavnosti i zakonitosti propisa te poboljšanje kvalitete ustavnog sudovanja.

U radu Ustavnog suda kandidatkinja obavlja i dodatne poslove: obnaša dužnost predsjednice Vijeća za meritorno odlučivanje o ustavnim tužbama zatim dužnost predsjednice Vijeća za rješavanje pretpostavki za odlučivanje o ustavnim tužbama te predsjednice Vijeća za izborne sporove.

Kandidatkinja je autor mnogih stručnih radova koji se odnose na problematiku ustavnog sudovanja, a sudjelovala je i predstavljala Ustavni sud na više domaćih i stranih konferencija o zaštiti ljudskih prava te ulozi ustavnih sudova.

Dugogodišnje iskustvo mr. sc. Nevenke Šernhorst u radu u Ustavnom sudu Republike Hrvatske te njezina stručnost posebice je bila vidljiva tijekom javnog razgovora koji je Odbor obavio s kandidatkinjom.

**Za mr. sc. ANTONIJU KOVAČIĆ** Odbor se opredijelio zbog stručnih, znanstvenih i profesionalnih rezultata tijekom radnog vijeka kao pravnice i sutkinje Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske.

Kandidatkinja se kontinuirano doškolovala te stekla akademski stupanj magistricе kaznenopravnih znanosti, završila je interdisciplinarni poslijediplomski studij iz socijalne psihijatrije i sociopatologije, polaznik je poslijediplomskog specijalističkog studija iz europskog prava te završava doktorat iz područja prekršajnog prava i postupka na temu „Suvremeni izazovi hrvatskog prekršajnog prava, zakonodavstva i sudstva u Europskom ntegracijskom procesu Republike Hrvatske“.

Autorica je preko 20 objavljenih stručnih i znanstvenih radova, a sudionica je brojnih stručnih usavršavanja, znanstvenih i stručnih skupova, seminara i okruglih stolova, nacionalnog i međunarodnog značaja te je sudjelovala u mnogim projektima međunarodnih organizacija, udruga i zaklada u okviru reforme pravosuđa, kao i programima CARD Europske unije.

Odbor, sukladno članku 6. stavku 5. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske uz svoj prijedlog dostavlja listu svih kandidata koji ispunjavaju uvjete za izbor jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske i kompletnu dokumentaciju.

Odbor ističe da je postupak kandidiranja i predlaganja za izbor jednog suca Ustavnog suda Republike Hrvatske proveden potpuno transparentno, a sjednici Odbora i javnom razgovoru nazočili su predstavnici GONG-a i medija.

**SLUŽBENA ZABILJEŠKA S JAVNOG RAZGOVORA  
S KANDIDATIMA ZA IZBOR JEDNOG SUCA USTAVNOG SUDA REPUBLIKE  
HRVATSKE SUKLADNO ČLANKU 6. STAVKU 4. USTAVNOG ZAKONA O  
USTAVNOM SUDU REPUBLIKE HRVATSKE**

Javni razgovor održan je 30. lipnja 2010. godine od 13,00 do 13,45 sati u zgradi Hrvatskoga sabora, Trg sv. Marka 6, u dvorani „Stjepana Radića“. Razgovoru su nazočili: Vladimir Šeks, predsjednik Odbora, Josip Leko, potpredsjednik Odbora, Emil Tomljanović, Ivo Grbić, Damir Sesvečan, Ana Lovrin, mr. sc. Josip Salapić, prof. dr. sc. Šemso Tanković, Ingrid Antičević-Marinović, prof. dr. sc. Vesna Pusić, Boris Šprem i Tonino Picula, članovi Odbora iz reda zastupnika, te prof. dr. sc. Ivan Koprić, prof. dr. sc. Zvonimir Lauc i prof. dr. sc. Robert Podolnjak, članovi Odbora iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika.

Svoj izostanak ispričali su: mr. sc. Zoran Milanović, prof. dr. sc. Vlado Belaj te prof. dr. sc. Branko Smerdel.

Osim članova Odbora javnom razgovoru je nazočila Iva Knešaurek iz udruge GONG te predstavnicu medija.

Odbor je jednoglasno utvrdio da su sve kandidature podnesene pravodobno te da svi kandidati ispunjavaju uvjete za izbor suca Ustavnog suda propisane Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske.

Članovi Odbora su kandidatima postavljali pitanja.

**BRANKO ČIŽMEK**

Na poziv predsjednika Odbora kandidat se kratko predstavio.

Članica Odbora Ingrid Antičević-Marinović upitala je kandidata za mišljenje o primjeni novih izmijenjenih odredaba Ustava Republike Hrvatske na postupak za izbor ustavnih sudaca i za potrebnu većinu za donošenje odluke na referendumu odnosno koje će se odredbe Ustava, u nedostatku konkretne norme koja bi to propisivala, primjenjivati na izbor ustavnog suca i donošenje odluke na referendumu, a s obzirom na činjenicu da su ti postupci započeli prije donošenja promjene Ustava Republike Hrvatske od 16. lipnja 2010.

Kandidat je odgovorio da o tim pitanjima trebaju odlučivati oni koji se bave politikom.

**MIRKO KLINŽIĆ**

Na poziv predsjednika Odbora kandidat se predstavio kraćim naznakama iz životopisa.

Članica Odbora Ingrid Antičević-Marinović upitala je kandidata za mišljenje o primjeni novih izmijenjenih odredaba Ustava Republike Hrvatske na postupak za izbor ustavnih sudaca i za potrebnu većinu za donošenje odluke na referendumu odnosno koje će se odredbe Ustava, u nedostatku konkretne norme koja bi to propisivala, primjenjivati na izbor ustavnog suca i donošenje odluke na referendumu, a s obzirom na činjenicu da su ti postupci započeli prije donošenja promjene Ustava Republike Hrvatske od 16. lipnja 2010.

Kandidat je odgovorio da ne može dati odgovor na pitanje jer njegov odgovor ne bio pravne već političke naravi.

**mr. sc. ANTONIJA KOVAČIĆ**

Na poziv predsjednika Odbora kandidatkinja se kratko predstavila.

Članica Odbora Ingrid Antičević-Marinović upitala je kandidatkinju za pravno mišljenje o primjeni novih izmijenjenih odredaba Ustava Republike Hrvatske na postupak za izbor ustavnih sudaca i za potrebnu većinu za donošenje odluke na referendumu odnosno koje će se odredbe Ustava, u nedostatku konkretne norme koja bi to propisivala, primjenjivati na izbor ustavnog suca i donošenje odluke na referendumu, a s obzirom na činjenicu da su ti postupci započeli prije donošenja promjene Ustava Republike Hrvatske od 16. lipnja 2010.

Kandidatkinja je odgovorila da je njeno mišljenje nebitno, jer će se to pitanje riješiti političkim dogovorom.

**mr. sc. ZORAN PIČULJAN**

Na poziv predsjednika Odbora kandidat se predstavio kraćim naznakama iz životopisa. Članice Odbora Ingrid Antičević-Marinović i prof. dr. sc. Vesna Pusić upitale su kandidata za pravno mišljenje o primjeni novih izmijenjenih odredaba Ustava Republike Hrvatske na postupak za izbor ustavnih sudaca i za potrebnu većinu za donošenje odluke na referendumu odnosno koje će se odredbe Ustava, u nedostatku konkretne norme koja bi to propisivala, primjenjivati na izbor ustavnog suca i donošenje odluke na referendumu, a s obzirom na činjenicu da su ti postupci započeli prije donošenja promjene Ustava Republike Hrvatske od 16. lipnja 2010.

Kandidat je odgovorio da drži da kandidat za suca Ustavnog suda ne bi trebao odgovoriti na to pitanje, jer se ne radi o jednostavnoj pravnoj situaciji te ne postoji rješenje koje bi bilo jednoznačno.

Član Odbora prof. dr. sc. Ivan Koprić upitao je kandidata za mišljenje o mogućnosti da pravo na dobru upravu, na koje će hrvatski građani imati pravo pred institucijama Europske unije pristupanjem Hrvatske EU, postane ustavno pravo. Kandidat je odgovorio da drži da sama ustavna odredba ne bi dovela do dobre uprave, jer se dobra uprava ne može zajamčiti samo propisima već se ona, u velikoj mjeri, temelji na „dobrom ponašanju“.

Na pitanje člana Odbora prof. dr. sc. Ivana Koprića osigurava li nova, izmijenjena ustavna odredba o pučkom pravobranitelju zaštitu prava na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu kandidat je odgovorio da drži da ustavna odredba osigurava zaštitu tog prava te da je to pitanje potrebno dodatno zaštititi zakonom.

**mr. sc. NEVENKA ŠERNHORST**

Na poziv predsjednika Odbora kandidatkinja se kratko predstavila naznakama iz životopisa.

Član Odbora Boris Šprem upitao je kandidatkinju čime je ograničena državna vlast u Republici Hrvatskoj po članku 4. Ustava Republike Hrvatske.

Kandidatkinja je odgovorila da je člankom 4. Ustava Republike Hrvatske propisano da je državna vlast ustrojena na načelu diobe vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudbenu, a ograničena je Ustavom zajamčenim pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Članica Odbora Ingrid Antičević-Marinović upitala je kandidatkinju za mišljenje o primjeni novih izmijenjenih odredaba Ustava Republike Hrvatske na postupak za izbor ustavnih sudaca i za potrebnu većinu za donošenje odluke na referendumu odnosno koje će se odredbe Ustava, u nedostatku konkretne norme koja bi to propisivala, primjenjivati na izbor ustavnog suca i donošenje odluke na referendumu, a s obzirom na činjenicu da su ti postupci započeli prije donošenja promjene Ustava Republike Hrvatske od 16. lipnja 2010.

Kandidatkinja je odgovorila da je pokrenuti postupak za raspisivanje referendumu, uzevši u obzir članak 95. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske, potencijalno ustavni spor te da, s obzirom na dužnost sutkinje Ustavnog suda koju trenutno obnaša, ne bi željela ni na koji način prejudicirati moguću odluku Ustavnog suda. U vezi s potrebnom većinom za izbor ustavnog suca, kandidatkinja je ustvrdila da Ustav nema prijelazne odredbe koje bi propisivale po kojem se propisu dovršavaju postupci u tijeku, a odluku o neposrednoj primjeni ustavne odredbe može donijeti samo Hrvatski sabor.

Član Odbora prof. dr. sc. Ivan Koprić upitao je kandidatkinju o ulozi ustavnih načela i njihovoj primjeni u ustavnom sudovanju. Kandidatkinja je odgovorila da su ustavna načela



polazište u postupcima apstraktne kontrole ustavnosti, a da se kod konkretne zaštite ustavnog prava uvijek polazi od konkretne pravne norme.

BILJEŠKU SASTAVILA

Andrea Sever-Koren

BILJEŠKU ODOBRILO

Vladimir Šeks