

Klasa: 008-02/10-01/01
Urbroj: 5030106-10-1

Zagreb, 17. lipnja 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Davorina Mlakara, ministra uprave, te Edmonda Miletića i Pavla Matičića, državne tajnike u Ministarstvu uprave.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA**

Zagreb, lipanj 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. alineja 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o pravu na pristup informacijama (dalje u tekstu: Zakon) donesen je na sjednici Hrvatskog sabora 15. listopada 2003. godine, objavljen u Narodnim novinama, broj 172/2003, a stupio je na snagu 7. studenoga 2003. godine.

Sloboda informiranja, a time i pravo na dostupnost informacijama kojima raspolažu tijela javne vlasti jedno je od temeljnih ljudskih prava, koje osim Ustava Republike Hrvatske propisuju i Europska konvencija o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, Konvencija o pristupu informacijama, te međunarodni ugovori.

Otvorenost i javnost rada tijela javne vlasti prema društvu u kojem djeluju, jedna je od temeljnih pretpostavki demokratizacije i modernog društva, borbe protiv korupcije te primjeni osnovnih pravnih, društvenih i ekonomskih postulata.

Cilj Zakona je omogućiti i osigurati ostvarivanje prava na pristup informacijama fizičkim i pravnim osobama putem otvorenosti i javnosti djelovanja tijela javne vlasti, radi ostvarivanja kontrole njihovog rada.

Pravo na pristup informacijama temelji se na načelima koja moraju poštivati tijela javne vlasti u provedbi Zakona. Tijela javne vlasti su, sukladno Zakonu, državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima i druge osobe na koje su prenesene javne ovlasti.

Ostvarivanje prava na pristup informacijama iznimno se može ograničiti u slučajevima i na način propisan zakonom, a tijelo javne vlasti obvezno je kod uskrate informacije donijeti rješenje s navođenjem razloga uskrate informacije.

Prema Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila u lipnju 2008. godine, jedan od ciljeva je „Unapređivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije“, prema kojem je Ministarstvo uprave kao jednu od mjera izradilo Izmjene i dopune Zakona o pravu na pristup informacijama.

U postupku izrade Izmjena i dopuna Zakona sudjelovali su predstavnici civilnog društva.

Sadržaj izmjena i dopuna Zakona se odnosi na:

- značenje pojma „tijela javne vlasti“, na način da se „tijela javne vlasti“ dopunjava pravnim osobama čiji su programi ili djelovanje djelomično ili u cijelosti zakonom utvrđeni kao javni interes te se u cijelosti ili djelomično financiraju iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- značenje pojma „informacija“;
- novi pojam koji se odnosi na test javnog interesa i proporcionalnosti u slučaju uskrate informacije;
- postupak (posebice nadležnost) vezan uz žalbu na rješenje o odbijanju zahtjeva za pristup informaciji sukladno odredbama Zakona o općem upravnom postupku;
- usklađivanje odredbi Zakona s važećim Zakonom o općem upravnom postupku;
- svrsishodnije provođenje nadzora nad provedbom Zakona;
- oslobađanje „ovlaštenika prava na informaciju“ od plaćanja upravnih pristojbi u postupcima pred tijelima javne vlasti;
- utvrđenje jedinstvenih kriterija za naplatu stvarnih materijalnih troškova tijela javne vlasti;
- kažnjavanje za prekršaj odgovorne osobe u tijelima javne vlasti koja ne dostavi godišnje izvješće o provedbi Zakona u propisanom roku i sadržaju.

Po stupanju na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama putem Centra za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika Ministarstva uprave provelo bi se stručno usavršavanje odnosno osposobljavanje službenika za primjenu novog Zakona o pravu na pristup informacijama.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstva iz državnog proračuna.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama s obrazloženjem.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA**

Članak 1.

U Zakonu o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 172/2003) članak 1. mijenja se i glasi:

"Ovim se Zakonom uređuje pravo na pristup informacijama koje posjeduju, kojima raspoložu ili koje nadziru tijela javne vlasti, propisuju se načela prava na pristup informacijama, izuzeci od prava na pristup informacijama, postupak za ostvarivanje i zaštitu prava na pristup informacijama, obveze tijela javne vlasti i kaznene odredbe."

Članak 2.

U članku 3. stavku 1. točka 1. mijenja se i glasi:

""Ovlaštenik prava na informaciju" (u daljnjem tekstu: ovlaštenik) je svaka domaća ili strana fizička i pravna osoba."

U članku 3. stavku 1. točki 2. iza riječi: "ovlasti" briše se zarez i dodaju se riječi:

"te pravne osobe čiji su programi ili djelovanje zakonom utvrđeni kao javni interes te se u cijelosti ili djelomično financiraju iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave."

U članku 3. stavku 1. točka 3. mijenja se i glasi:

""Informacija" je napisani, nacrtani, slikovni, tiskani, snimljeni, magnetni, optički, elektronički ili drugi zapis podataka u pojedinačnom predmetu koji čini sadržajnu cjelinu a koji posjeduje, kojim raspoložu ili nadzire tijelo javne vlasti."

U članku 3. stavku 1. točka 4. briše se, dosadašnja točka 5. postaje točka 4.

U članku 3. stavak 2. briše se.

Članak 3.

Podnaslov iznad članka 5. mijenja se i glasi:

"PRAVODOBNOST, POTPUNOST I TOČNOST INFORMACIJE"

U članku 5. iza riječi: "biti" dodaje se riječ: "pravodobna,".

Članak 4.

Članak 8. mijenja se i glasi:

"(1) Tijela javne vlasti uskratit će pristup informaciji ako je informacija klasificirana stupnjem tajnosti sukladno zakonu i/ili općem aktu donesenom na temelju zakona kojim se propisuje tajnost podataka ili je zaštićena zakonom kojim se uređuje područje zaštite osobnih podataka.

(2) Tijela javne vlasti mogu uskratiti pravo na pristup informaciji ako postoje osnovne sumnje da bi njezino objavljivanje:

1) onemogućilo učinkovito, neovisno i nepristrano vođenje sudskog, upravnog ili drugog pravno uređenog postupka, izvršenje sudske odluke ili kazne,

2) onemogućilo rad tijela koja vrše upravni nadzor, inspekcijski nadzor, odnosno nadzor zakonitosti,

3) povrijedilo pravo intelektualnog vlasništva, osim u slučaju izričitoga pisanog pristanka autora ili vlasnika.

(3) Iznimno, tijelo javne vlasti nadležno za postupanje po zahtjevu omogućit će pristup informaciji iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, ako je takvo postupanje u interesu javnosti i nužno za postizanje zakonom utvrđene svrhe te razmjerno cilju koji treba postići.

(4) Informacije kojima se uskraćuje pravo na pristup iz razloga navedenih u stavku 2. točki 3. ovoga članka postaju dostupne javnosti kada to odredi onaj kome bi objavljivanjem informacija mogla biti uzrokovana šteta, ali najduže u roku od 20 godina od dana kada je informacija nastala, osim ako zakonom ili drugim propisom nije određen duži rok.

(5) Ako tražena informacija sadrži i podatak klasificiran stupnjem tajnosti, neklasificirani dijelovi informacije učinit će se dostupnim ukoliko se izuzimanjem klasificiranih podataka ne gubi smisao cijele informacije.

(6) Informacije su dostupne javnosti nakon što prestanu razlozi navedeni u ovom članku prema kojima tijelo javne vlasti uskraćuje pravo na pristup informaciji.

(7) Odredbe ovog Zakona ne primjenjuju se kad je dostupnost informacijama iz sudskih, upravnih i drugih na zakonu utemeljenih postupaka propisom utvrđena, kao i kad je informacija dostupna primjenom drugog propisa."

Članak 5.

Članak 9. mijenja se i glasi:

"U postupku ostvarivanja prava na pristup informacijama primjenjuju se odgovarajuće odredbe Zakona o općem upravnom postupku, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno."

Članak 6.

Članak 10. mijenja se i glasi:

"(1) Tijela javne vlasti obvezna su omogućiti pristup informacijama:

1) pravodobnim objavljivanjem informacija o svome radu na primjeren i dostupan način, odnosno na internet stranicama tijela javne vlasti ili u javnom glasilu, radi upoznavanja javnosti.

2) pružanjem informacije ovlašteniku koji je podnio zahtjev na jedan od sljedećih načina:

- neposrednim pružanjem informacije,

- pružanjem informacije pisanim putem,
- uvidom u dokumente i izradom preslika dokumenata koji sadrže traženu informaciju,
- dostavljanjem preslika dokumenta koji sadrži traženu informaciju,
- i na drugi način koji je prikladan za ostvarivanje prava na pristup informaciji.

(2) Ovlaštenik može u zahtjevu naznačiti i način dobivanja informacije."

Članak 7.

U članku 11. stavak 5. briše se.

Članak 8.

Naslov iznad članka 15. mijenja se i glasi:

"RJEŠAVANJE O ZAHTJEVU"

Članak 15. mijenja se i glasi:

"(1) Tijelo javne vlasti rješenjem će odbiti zahtjev:

- 1) ako se ispune uvjeti propisani u članku 8. ovoga Zakona,
- 2) ako tijelo javne vlasti ne raspolaže, ne nadzire, odnosno nema saznanja gdje se informacija nalazi,
- 3) ako utvrdi da nema osnove za dopunu ili ispravak dane informacije iz članka 16. ovog Zakona
- 4) ako se traži informacija koja se ne smatra informacijom u smislu članka 3. stavka 1. točke 3. ovog Zakona.

(2) Tijelo javne vlasti ne donosi rješenje o zahtjevu:

- 1) kad omogućuje pristup informaciji,
- 2) ako je pristup istoj informaciji već omogućen istom podnosiocu zahtjeva u roku od 60 dana koji je prethodio podnošenju novog zahtjeva,
- 3) ako je informacija objavljena,
- 4) ako je dostupnost informacijama iz sudskih, upravnih i drugih na zakonu utemeljenih postupaka propisom utvrđena, kao i kad je informacija dostupna primjenom drugog propisa.

(3) U slučajevima iz stavka 2. točaka 2., 3. i 4. ovoga članka tijelo javne vlasti obvezno je bez odgode obavijestiti podnosioca zahtjeva."

Članak 9.

U članku 16. stavku 1. iza riječi: "dopunu" briše se točka i dodaju se riječi: "u roku od 15 dana od dana zaprimanja informacije."

U članku 16. stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Tijelo javne vlasti obvezno je odlučiti o zahtjevu za ispravak odnosno dopunu informacije u roku od 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva."

Članak 10.

Članak 17. mijenja se i glasi:

"(1) Protiv prvostupanjskog rješenja podnositelj zahtjeva ima pravo izjaviti žalbu drugostupanjskom tijelu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

(2) O žalbi protiv prvostupanjskog rješenja rješava središnje tijelo državne uprave nadležno za upravno područje na koje se odnosi predmet zahtjeva.

(3) Drugostupanjsko tijelo rješenje o žalbi mora donijeti i dostaviti stranci putem prvostupanjskog tijela što je prije moguće, a najkasnije u roku od 30 dana od dana predaje uredne žalbe.

(4) Protiv rješenja drugostupanjskog tijela i rješenja tijela javne vlasti iznad kojeg nema drugostupanjskog tijela žalba nije dopuštena, ali se može tužbom pokrenuti upravni spor. Postupak po tužbi je hitan."

Članak 11.

Članak 19. mijenja se i glasi:

"(1) Ovlaštenici prava na pristup informacijama oslobođeni su od plaćanja upravnih pristojbi u postupcima pred tijelima javne vlasti.

(2) Tijelo javne vlasti u ostvarivanju prava na pristup informaciji ima pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova koji nastaju pružanjem informacije sukladno članku 10. Zakona, kao i na naknadu troškova dostave tražene informacije.

(3) Kriterije za određivanje visine naknade iz stavka 2. ovog članka propisat će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave."

Članak 12.

U članku 24. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"(2) Nadzor nad provođenjem ovog Zakona provode središnja tijela državne uprave koja u svom djelokrugu imaju ovlast nadzora nad obavljanjem djelatnosti pravnih osoba s javnim ovlastima."

Članak 13.

U članku 25. iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

"(2) Izvješće sadrži podatke o:

- 1) broju zaprimljenih zahtjeva;
- 2) broju prihvaćenih zahtjeva;
- 3) broju odbijenih zahtjeva i razlozima odbijanja;
- 4) broju odbijenih zahtjeva, sukladno članku 8. stavku 1. Zakona
- 5) broju odbačenih zahtjeva i razlozima odbacivanja;
- 6) broju ustupljenih zahtjeva;
- 7) broju zahtjeva riješenih u roku;
- 8) broju neriješenih zahtjeva;
- 9) broju izjavljenih žalbi;
- 10) broju podnesenih tužbi;
- 11) visini ostvarene naknade iz članka 19. ovog Zakona
- 12) informacijama koje su objavljene sukladno obvezama utvrđenim člankom 20. Zakona
- 13) obrazloženju i ocjeni postojećeg stanja na osnovu prethodno iskazanih podataka.

(3) Tijela javne vlasti dužna su uz podatke iz stavaka 2. točaka 3., 4., 5. i 10. ovoga članka dostaviti preslike rješenja i odluka Upravnog suda Republike Hrvatske."

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 4. i 5.

Članak 14.

Iza članka 26. dodaje se novi članak 26.a koji glasi:

"Članak 26.a

Novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u tijelu javne vlasti koja ne dostavi godišnje izvješće o provedbi Zakona u propisanom roku i sadržaju."

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 15.

Podzakonski propis iz članka 19. stavka 3. čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave donijet će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 16.

Postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona nastaviti će se i dovršiti prema odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 172/2003).

Članak 17.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Izmjenom članka 1. važećeg Zakona nadopunjuje se opća odredba kojom se utvrđuje sadržaj Zakona.

Uz članak 2.

Izmjenom članka 3. jasnije se utvrđuje značenje pojma „Ovlaštenik prava na informaciju“ i „Informacija“ te se krug „Tijela javne vlasti“ koja su obvezna postupati po Zakonu proširuje na pravne osobe čiji su programi ili djelovanje djelomično ili u cijelosti zakonom utvrđeni kao javni interes te se u cijelosti ili djelomično financiraju iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Izmjenom značenja pojma „Informacija“ nema potrebe za definiranjem značenja pojma „dokument“ te se točka 4. stavka 1. briše. Također se briše stavak 2. prema kojem je Vlada Republike Hrvatske svake godine obvezna objaviti popis tijela javne vlasti, s obzirom da popis nema obvezujuću pravu snagu, kao i na predloženo utvrđivanje značenja pojma „Tijela javne vlasti“ kojim se krug tijela javne vlasti znatno proširuje.

Uz članak 3.

Izmjenom članka 5. važećeg Zakona načela prava na pristup informacijama dopunjuju se načelom pravodobnosti, sukladno čemu je izmijenjen i podnaslov iznad članka 5. važećeg Zakona.

Uz članak 4.

Izmijenjenim člankom 8. važećeg Zakona dio odredbi usklađuje se s Zakonom o tajnosti podataka. Brišu se razlozi zbog kojih tijela javne vlasti mogu uskratiti pravo na pristup informaciji iz stavka 2. točaka 1., 4. i 5. važećeg Zakona jer su navedeni izuzeci od prava na pristup informacijama utvrđeni posebnim propisima. Stavkom 3. uvodi se institut testa javnog interesa koji provode tijela javne vlasti nadležno za postupanje po zahtjevu prema kojem će, iznimno, omogućiti pristup informaciji koje su, sukladno zakonu, izuzete od prava na pristup, ako je takvo postupanje u interesu javnosti i nužno za postizanje zakonom utvrđene svrhe te razmjerno cilju koji treba postići. Stavkom 5. jasnije se uređuje pristup dijelovima neklasificirane informacije ukoliko tražena informacija sadrži i podatak klasificiran stupnjem tajnosti. Stavkom 7. utvrđuje se postupanje sukladno drugim propisima kojima je uređena dostupnost informaciji, kako se odredbe ovog Zakona ne bi primjenjivale kad je informacija dostupna primjenom drugih propisa.

Uz članak 5.

Izmjenama odredbe članka 9. važećeg Zakona upućuje se na primjenu odgovarajućih odredbi Zakona o općem upravom postupku ukoliko ovim Zakonom nije drugačije određeno.

Uz članak 6.

Izmjenama članka 10. važećeg Zakona preglednije se uređuju načini na koje tijela javne vlasti omogućavaju pristup informacijama javnosti i načini pružanja informacija na zahtjev ovlaštenika.

Uz članak 7.

Odredba članka 11. stavka 5. važećeg Zakona koja je brisana, ugrađena je kao stavak 2. u izmijenjenom članku 10. Zakona.

Uz članak 8.

Izmjenama članka 15. važećeg Zakona mijenja se i naslov iznad tog članka koji glasi: RJEŠAVANJE O ZAHTJEVU, te se propisuje u kojim je slučajevima tijelo javne vlasti obvezno donijeti rješenje o odbijanju zahtjeva. Izmijenjenim člankom utvrđeno je i da tijelo javne vlasti ne donosi rješenje kad omogućuje pristup informaciji, ako je pristup istoj informaciji već omogućen istom podnositelju zahtjeva, ako je informacija objavljena i ako je informacija dostupna primjenom drugog propisa.

Uz članak 9.

Članak 16. važećeg Zakona mijenja se i dopunjuje na način da se stavkom 1. utvrđuje rok u kojem ovlaštenik može zahtijevati ispravak odnosno dopunu pružene informacije, a stavkom 2. propisuje se rok u kojem je tijelo javne vlasti obvezno odlučiti o zahtjevu za ispravak odnosno dopunu informacije.

Uz članak 10.

Izmijenjenim člankom 17. važećeg Zakona uređuje se postupak vezan uz žalbu na rješenje o odbijanju zahtjeva za pristup informacijama, posebice po pitanju nadležnosti, na način da se odredbe važećeg Zakona usklađuju s ZUP-om, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine. Odredbama članka 17. važećeg Zakona postupak po žalbi uređen je na način da protiv rješenja tijela javne vlasti, podnositelj zahtjeva može izjaviti žalbu čelniku tijela koje je rješenje donijelo, u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja. Predloženim izmjenama uređuje se postupanje po žalbi pri drugostupanjskom tijelu, nadležnom za upravno područje na koje se odnosi predmet zahtjeva, utvrđuje se da protiv rješenja drugostupanjskog tijela i tijela javne vlasti iznad kojeg nema drugostupanjskog tijela žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor, te se propisuje rok od 15 dana za izjavljivanje žalbe, sukladno ZUP-u.

Uz članak 11.

Izmijenjenim člankom 19. važećeg Zakona propisuje se oslobađanje ovlaštenika od plaćanja upravnih pristojbi u postupcima pred tijelima javne vlasti, sukladno cilju Zakona utvrđenom odredbom članka 2. Zakona. Stavkom 2. utvrđuje se pravo tijela javne vlasti na naknadu stvarnih materijalnih troškova i propisuje donošenje podzakonskog propisa od strane čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave kojim će se urediti na jedinstven način kriteriji za određivanje visine naknade.

Uz članak 12.

Novim stavkom 2. članka 24. važećeg Zakona svrsishodnije je uređen nadzor nad provedbom Zakona te je pored ovlasti provedbe nadzora ministarstva nadležnog za poslove opće uprave, utvrđene stavkom 1. istog članka, utvrđena ovlast provedbe nadzora središnjih tijela državne uprave koja u svom djelokrugu imaju ovlast nadzora nad obavljanjem djelatnosti pravnih osoba s javnim ovlastima.

Uz članak 13.

Novim stavkom 2. članka 25. važećeg Zakona propisuju se podaci koji čine obvezan sadržaj izvješća o provedbi ovoga Zakona, koje su tijela javne vlasti dužna dostavljati ministarstvu nadležnom za poslove opće uprave, sukladno stavku 1. istog članka kao i obveza dostavljanja preslika rješenja kojima su zahtjevi odbijeni i preslika presuda Upravnog suda Republike Hrvatske.

Uz članak 14.

Iza članka 26. važećeg Zakona dodaje se novi članak 26.a kojim se propisuje novčana kazna za odgovornu osobu u tijelu javne vlasti koja u propisanom roku i sadržaju ne dostavi godišnje izvješće o provedbi ovog Zakona. Navedena odredba unesena je u prijedlog izmjena i dopuna Zakona budući je dosadašnja praksa pokazala da značajan broj tijela javne vlasti nije pravovremeno dostavljao izvješća odnosno nije poštivao svoju zakonsku obvezu, slijedom čega je bio bitno otežan rad Ministarstva uprave na izradi objedinjenog izvješća koje se, prema odredbama Zakona, dostavlja Vladi Republike Hrvatske.

Uz članak 15.

Člankom 15. Nacrta Prijedloga Zakona propisano je donošenje podzakonskog propisa od strane čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave iz članka 19. stavka 3. u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Uz članak 16.

Propisano je da će se postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona nastaviti i dovršiti prema odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 172/2003).

Uz članak 17.

Odredbom je propisano vrijeme stupanja na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI ČLANAKA VAŽEĆEG ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje pravo na pristup informacijama koje posjeduju, raspoložu ili nadziru tijela javne vlasti, propisuju načela prava na pristup informacijama, izuzeci od prava na pristup informacijama i postupak za ostvarivanje i zaštitu prava na pristup informacijama.

Članak 3.

(1) Pojedini izrazi u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1) »Ovlaštenik prava na informaciju« (u daljnjem tekstu: ovlaštenik) je svaka domaća ili strana fizička ili pravna osoba koja zahtijeva pristup informaciji,

2) »Tijela javne vlasti« su državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima i druge osobe na koje su prenesene javne ovlasti,

3) »Informacija« je podatak, fotografija, crtež, film, izvješće, akt, tablica, grafikon, nacrt ili drugi prilog, koje posjeduju, raspoložu ili nadziru tijela javne vlasti, bez obzira na to je li pohranjena na nekom dokumentu ili nije, te bez obzira na izvor, vrijeme nastanka, mjesto pohranjivanja, na način saznavanja, na to po čijem nalogu, u čije ime i za čiji račun je informacija pohranjena ili drugo svojstvo informacije,

4) »Dokument« je svako materijalno sredstvo na kojem je zapisana ili unesena informacija koju posjeduju, raspoložu ili nadziru tijela javne vlasti,

5) »Pravo na pristup informacijama« obuhvaća pravo ovlaštenika na traženje i dobivanje informacije kao i obvezu tijela javne vlasti da omogući pristup zatraženoj informaciji, odnosno da objavljuje informacije kada za to i ne postoji poseban zahtjev već takvo objavljivanje predstavlja njihovu obvezu određenu zakonom ili drugim općim propisom (u daljnjem tekstu: redovito objavljivanje informacija).

(2) Vlada Republike Hrvatske će svake godine do 31. siječnja u »Narodnim novinama« objaviti popis tijela javne vlasti.

Članak 5.

Informacija koju tijela javne vlasti daju, odnosno objavljuju mora biti potpuna i točna.

Članak 8.

(1) Tijela javne vlasti uskratit će pravo na pristup informaciji ako je informacija zakonom ili na osnovi kriterija utvrđenih zakonom proglašena državnom, vojnom, službenom, profesionalnom ili poslovnom tajnom ili ako je zaštićena zakonom kojim se uređuje područje zaštite osobnih podataka.

(2) Tijela javne vlasti mogu uskratiti pravo na pristup informaciji ako postoje osnove sumnje da bi njezino objavljivanje:

- 1) onemogućilo poduzimanje mjera i radnji radi sprječavanja i otkrivanja kažnjivih djela ili radi progona počinitelja kažnjivih djela,
- 2) onemogućilo učinkovito, neovisno i nepristrano vođenje sudskog, upravnog ili drugog pravno uređenog postupka, izvršenje sudske odluke ili kazne,
- 3) onemogućilo rad tijela koji vrše upravni nadzor, odnosno nadzor zakonitosti,
- 4) izazvalo ozbiljnu štetu za život, zdravlje, sigurnost ljudi ili za okoliš,
- 5) onemogućilo provođenje gospodarske ili monetarne politike,
- 6) ugrozilo pravo intelektualnog vlasništva, osim u slučaju izričitoga pisanog pristanka autora ili vlasnika.

(3) Informacije kojima se uskraćuje pravo na pristup iz razloga navedenih u stavku 2. točki 6. ovoga članka postaju dostupne javnosti kada to odredi onaj kome bi objavljivanjem informacija mogla biti uzrokovana šteta, ali najduže u roku od 20 godina od dana kada je informacija nastala, osim ako zakonom ili drugim propisom nije određen duži rok.

(4) Tijela javne vlasti odobrit će pristup u one dijelove informacije koji se s obzirom na prirodu svog sadržaja mogu objaviti.

(5) Informacije su dostupne javnosti nakon što prestanu razlozi navedeni u ovom članku prema kojima tijelo javne vlasti uskraćuje pravo na pristup informaciji.

Članak 9.

Ako ovim Zakonom nije drukčije određeno, u postupku radi ostvarivanja prava na pristup informacijama na odgovarajući način primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 10.

Tijela javne vlasti obvezna su omogućiti pristup informacijama:

- 1) redovitim objavljivanjem određenih informacija, kako je to određeno posebnim zakonom ili drugim općim aktom, uz uvjet objave jedanput mjesečno, na primjeren i dostupan način radi upoznavanja javnosti,
- 2) neposrednim pružanjem informacije ovlašteniku koji je podnio zahtjev,
- 3) uvidom u dokumente i pravljenjem preslika dokumenata koji sadrže traženu informaciju,
- 4) dostavljanjem ovlašteniku koji je podnio zahtjev preslika dokumenta koji sadrži traženu informaciju,
- 5) na drugi način kojim se ostvaruje pravo na slobodan pristup informacijama.

Članak 11.

(1) Ovlaštenik ostvaruje pravo na pristup informaciji podnošenjem usmenog ili pisanog zahtjeva nadležnom tijelu javne vlasti.

(2) Ako je zahtjev podnesen usmeno o tome će se sastaviti zapisnik, a ako je podnesen putem telefona ili drugog telekomunikacijskog uređaja sastavit će se službena zabilješka.

(3) Pisani zahtjev sadrži: naziv i sjedište tijela javne vlasti kojem se zahtjev podnosi, podatke koji su važni za prepoznavanje tražene informacije, ime i prezime i adresu fizičke osobe podnositelja zahtjeva, tvrtku, odnosno naziv pravne osobe i njezino sjedište.

(4) Podnositelj zahtjeva nije obavezan navesti razloge zbog kojih traži pristup informaciji.

(5) Podnositelj zahtjeva može u zahtjevu predložiti način na koji će tijelo javne vlasti učiniti informaciju dostupnom.

Članak 15.

(1) Tijelo javne vlasti ne donosi posebno rješenje o prihvaćanju zahtjeva za pristup informaciji, već će o tom slučaju sastaviti službenu zabilješku.

(2) Tijelo javne vlasti obvezno je donijeti rješenje o odbijanju zahtjeva:

1) ako se radi o slučajevima iz članka 8. stavka 1. i 2. ovoga Zakona,

2) ukoliko tijelo javne vlasti ne raspolaže, ne nadzire, niti ima saznanja gdje se informacija nalazi,

3) ukoliko je istom ovlašteniku omogućen pristup istoj informaciji u roku od 60 dana od podnošenja zahtjeva.

(3) U slučaju kada je informacija već objavljena, tijelo javne vlasti obvezno je bez odgode obavijestiti podnositelja zahtjeva gdje je, kada i kako tražena informacija objavljena.

Članak 16.

(1) Ukoliko ovlaštenik, na osnovi dokaza kojima raspolaže, smatra da informacija pružena na temelju zahtjeva nije točna ili potpuna, može zahtijevati njen ispravak, odnosno dopunu.

(2) Tijelo javne vlasti obvezno je donijeti posebno rješenje o odbijanju zahtjeva ako smatra da nema osnove za dopunu ili ispravak dane informacije.

Članak 17.

(1) Protiv rješenja tijela javne vlasti, podnositelj zahtjeva može izjaviti žalbu čelniku nadležnog tijela javne vlasti, u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja.

(2) Drugostupanjska odluka po žalbi mora se donijeti i dostaviti bez odgode, a najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe.

(3) Protiv drugostupanjske odluke, odnosno konačnoga prvostupanjskog rješenja tijela javne vlasti kojim se zahtjev odbija, podnositelj zahtjeva može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom, u skladu s odredbama Zakona o upravnim sporovima. Postupak po tužbi je hitan.

Članak 19.

Tijelo javne vlasti ima pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova od ovlaštenika u svezi s pružanjem i dostavom tražene informacije.

Članak 24.

Nadzor nad provođenjem ovoga Zakona provodi ministarstvo nadležno za poslove opće uprave.

Članak 25.

(1) Sva tijela javne vlasti dužna su ministarstvu nadležnom za poslove opće uprave dostaviti izvješće o provedbi ovoga Zakona na temelju podataka sadržanih u katalogu informacija iz članka 22. stavka 4. ovoga Zakona za prethodnu godinu najkasnije do 31. siječnja.

(2) Ministarstvo nadležno za poslove opće uprave podnosi objedinjeno izvješće o provedbi ovoga Zakona Vladi Republike Hrvatske najkasnije do 28. veljače za prethodnu godinu.

(3) Vlada Republike Hrvatske dužna je podnijeti izvješće o provedbi ovoga Zakona Hrvatskom saboru radi prihvatanja najkasnije do 31. ožujka za prethodnu godinu, koje se nakon prihvatanja objavljuje u Narodnim novinama.

P.Z.E. br. 570

IZJAVA O USKLAĐENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacarta) prijedloga propisa

Ministarstvo uprave

2. Naziv (nacarta) prijedloga propisa

Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama

3. Usklađenost (nacarta) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacarta) prijedloga propisa

Glava VII. (Pravosuđe i unutarnji poslovi), članak 75. (Jačanje institucija i vladavine prava).

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Najkasnije 6 godina od stupanja na snagu Sporazuma.

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji

Program Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu prema stečevinama Europske unije – Poglavlje 23

4. Usklađenost (nacarta) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

Ugovor o Europskoj uniji – članak 6.

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

c) ostali izvori prava EU

d) pravni akti Vijeća Europe

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacarta) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

DA

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

NE

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat



Potpis državnog tajnika za europske integracije Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat

