

**Klasa:** 334-01/10-01/02

**Urbroj:** 5030125-10-1

**Zagreb,** 28. svibnja 2010.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o članarinama u turističkim zajednicama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske, članka 129. i članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o članarinama u turističkim zajednicama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Bajsa, ministra turizma, Branka Grgića, Ivu Muju i Željka Lenarta, državne tajnike u Ministarstvu turizma, te Andreu Petrov, ravnateljicu u Ministarstvu turizma.

**PREDSJEDNICA**

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
ČLANARINAMA U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, svibanj 2010.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ČLANARINAMA U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **1. Ocjena stanja**

Jedan od temeljnih ciljeva Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske koji je usmjeren na stvaranje povoljnijih uvjeta za poslovanje gospodarskih subjekata na tržištu, kao prioritet je definirao mjeru smanjenja neporeznih davanja.

Polazeći od toga članarine turističkim zajednicama su jedan od oblika neporeznih davanja čije smanjenje je u skladu s navedenim Programom.

U razvoju i unapređenju turističke ponude važnu ulogu ima sustav turističkih zajednica s Glavnim uredom Hrvatske turističke zajednice kao nacionalnom turističkom organizacijom.

Članarina je jedan od izvornih prihoda turističkih zajednica kojom se one financiraju. Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/2008) propisane su zadaće cijelog sustava turističkih zajednica, kako na razini države i županije, tako i na razini grada, općine i naselja.

Stoga je raspodjela i visina uplaćenih sredstava članarine vrlo važna za djelovanje sustava turističkih zajednica kao i provođenje aktivnosti i to za: promoviranje turističke destinacije, poticaj i sudjelovanje u uređenju turističkih mjesta, izdavanje turističkih promotivnih materijala, poticanje i organiziranje kulturno-turističkih manifestacija, izrade strateških marketinških planova turizma, kreiranje novih turističkih proizvoda, turistička promocija u inozemstvu i dr.

Zakonom o članarinama u turističkim zajednicama (Narodne novine, broj 152/2008) uređuju se obveznici plaćanja članarine prema skupinama djelatnosti, osnovica i stope po kojima se obračunava i plaća članarina turističkoj zajednici, način plaćanja članarine, evidencija, obračun i naplata članarine, te druga pitanja od značenja za plaćanje i raspoređivanje članarine turističkoj zajednici.

Obveznici plaćanja članarine turističkoj zajednici su pravne i fizičke osobe koje u turističkoj općini ili gradu imaju svoje sjedište ili podružnicu, pogon, objekt u kojem se pruža usluga i slično, a koje trajno ili sezonski ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih usluga, usluga u turizmu ili obavljanjem s turizmom neposredno povezanih djelatnosti.

## **2. Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom**

Predloženim Zakonom uređuje se sljedeće:

- promjena skupina gospodarskih djelatnosti u koje se razvrstavaju pravne i fizičke osobe koji su obveznici plaćanja članarine turističkoj zajednici;
- smanjenje stopa za obračun i plaćanje članarine;
- promjena raspoređivanja sredstva članarine.

Promjenom obveznika plaćanja članarine za oko 5% i smanjenjem stopa za 20%, gospodarski subjekti plaćat će manju članarinu u ukupnom iznosu od oko 25%, čime će se stvoriti povoljnije poslovno okruženje za poslovanje gospodarstvenika i znatno ih rasteretiti u segmentu plaćanja neporeznih obveza.

Od ukupno prikupljenih sredstva članarine, ciljano će se izdvojiti i usmjeriti 7,5% prema turističkim zajednicama na turistički nerazvijenim područjima.

## **3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći**

Donošenjem Zakona postić će se:

- stvaranje poticajnog poslovnog okruženja smanjenjem opterećenja gospodarskih subjekata koji su obveznici plaćanja članarine turističkim zajednicama;
- efikasnije djelovanje turističkih zajednica na turistički nerazvijenim područjima.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U sklopu Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske, a s ciljem stvaranja snažnog, dugoročno poslovnog poticajnog i održivoga gospodarstva, postavljeni su prioriteti smanjenja neporeznih davanja, koji ujedno uključuju i članarine turističkoj zajednici.

S obzirom da se radi o osobito opravdanim razlozima, ispunjeni su uvjeti iz članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora za donošenje zakona po hitnom postupku.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ČLANARINAMA U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o članarinama o turističkim zajednicama (Narodne novine, broj 152/2008) u članku 4. „PRVA SKUPINA“ mijenja se i glasi:

#### „PRVA SKUPINA

- Smještaj (55)
- Djelatnosti pripreme i usluživanja hrane i pića (56)
- Putničke agencije, organizatori putovanja (turoperatori) i ostale rezervacijske usluge te djelatnosti povezane s njima (79)
- Agencije za promidžbu (73.11) i to: kreiranje promidžbenih kampanja (kreiranje reklama u novinama, časopisima i ostalim medijima, kreiranje reklama na otvorenom prostoru, reklamiranje iz zraka, uređenje štandova i ostalih objekata i prostora) i vođenje marketinških kampanja i ostale usluge oglašavanja koje su usmjerene na privlačenje i zadržavanje kupaca (marketing na mjestu prodaje, oglašavanje izravnom poštom i marketinško savjetovanje)
- Ostale zabavne i rekreacijske djelatnosti (93.29)
- Vodeni prijevoz (50)
- Uslužne djelatnosti u vezi s vodenim prijevozom (52.22)
- Zračni prijevoz putnika (51.10)
- Uslužne djelatnosti u vezi sa zračnim prijevozom (52.23)
- Gradski i prigradski kopneni prijevoz putnika (49.31)
- Ostali kopneni prijevoz putnika (49.39)
- Djelatnost mjenjačnica (66.12)
- Ostalo osiguranje (65.12) i to: osiguranje djece i školske mladeži od posljedica nezgode i posebna osiguranja mladeži od posljedica nezgode; osiguranje gostiju, posjetitelja priredbi, izletnika i turista od posljedica nezgode; putno zdravstveno osiguranje; turističko osiguranje; osiguranje pomoći (asistencije) za vrijeme puta, izvan mjesta boravka ili prebivališta; ostala osiguranja turističkih rizika; osiguranje od odgovornosti vlasnika odnosno korisnika marine; osiguranje jamstva (osiguranje jamčevine za paket aranžmane); osiguranje opasnosti otkaza turističkih putovanja
- Poslovanje nekretninama (68)
- Računovodstvene, knjigovodstvene i revizijske djelatnosti; porezno savjetovanje (69.2)
- Uslužne djelatnosti uređenja i održavanja krajolika (81.30)
- Organizacija sastanaka i poslovnih sajmova (82.3)
- Rad sportskih objekata (93.11)
- Sportske djelatnosti (93.1)
- Iznajmljivanje i davanje u zakup (leasing) opreme za rekreaciju i sport (77.21)
- Iznajmljivanje videokaseta i diskova (77.22)“.

## Članak 2.

Članak 9. mijenja se i glasi:

„Obveznici plaćanja članarine iz članka 4. ovoga Zakona plaćaju članarinu po sljedećim stopama:

	A	B	C	D
Prva skupina	0,2000	0,1840	0,1600	0,1440
Druga skupina	0,1600	0,1440	0,1200	0,1040
Treća skupina	0,1200	0,1040	0,0800	0,0640“

## Članak 3.

Članak 10. mijenja se i glasi:

„Obveznici plaćanja članarine iz članka 5. ovoga Zakona plaćaju članarinu po sljedećim stopama:

	A	B	C	D
Prva skupina	0,0400	0,0384	0,0344	0,0320
Druga skupina	0,0320	0,0304	0,0280	0,0264
Treća skupina	0,0240	0,0224	0,0200	0,0184
Četvrta skupina	0,0160	0,0104	0,0080	0,0080“

## Članak 4.

U članku 14. u stavku 2. riječi: „javne potrebe“ zamjenjuju se riječima: „druge javne potrebe“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„Od ukupno uplaćenih sredstva članarine, banka kod koje su otvoreni računi iz stavka 2. ovoga članka, u roku od dva dana, izdvaja 7,5% na posebni račun Hrvatske turističke zajednice i koristi se namjenski za potpore turističkim zajednicama na turistički nerazvijenim područjima, a preostala sredstva dostavljaju se korisnicima prema sljedećem rasporedu:

1. 65% sredstava turističkoj zajednici općine ili grada,
2. 10% sredstava turističkoj zajednici županije,
3. 25% sredstava Hrvatskoj turističkoj zajednici.“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Raspodjela 7,5% uplaćenih sredstava članarine iz stavka 3. ovoga članka vrši se na temelju pravilnika koji donosi Glavni ured Hrvatske turističke zajednice uz prethodnu suglasnost ministra turizma.“

Dosadašnji stavci 4., 5. i 6. postaju stavci 5., 6. i 7.

### **Članak 5.**

U članku 18. stavak 2. briše se.

### **Članak 6.**

U članku 19. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 2.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.“.

### **Članak 7.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2011. godine.

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **Uz članak 1.**

Umjesto alineje "Promidžba (reklama i propaganda) i istraživanje tržišta (73)", kao obveznici plaćanja članarine turističkim zajednicama propisuju se samo one agencije za promidžbu koje obavljaju točno specificirane djelatnosti u okviru kreiranja promidžbenih kampanja i vođenja marketinških kampanja i ostalih usluga oglašavanja koje su usmjerene na privlačenja i zadržavanje kupaca (73.11).

Brisana je alineja "Pomoćne djelatnosti kod financijskih usluga i djelatnosti osiguranja (66)", a kao obveznici plaćanja članarine propisuju se samo one pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost mjenjačnica (66.12.).

Brisana je alineja "Osiguranje, reosiguranje i mirovinski fondovi, osim obveznoga socijalnog osiguranja (65)", a kao obveznici plaćanja članarine propisuju se samo ostala osiguranja, odnosno ona društva osiguranja koja obavljaju djelatnosti osiguranja neposredno povezanih s turizmom, a koje su vezane za zakon kojim se regulira pružanje usluga u turizmu i zakon kojim se regulira obavljanje ugostiteljske djelatnosti. Te djelatnosti su sada točno specificirane (65.12).

Brisani su obveznici plaćanja članarine koji obavljaju djelatnost mirovinskih fondova (65) koji kao fondovi posebne vrste (i imovina bez pravne osobnosti) nisu obveznici poreza na dobit niti poreza na dohodak, pa u tom smislu nisu obvezni Poreznoj upravi dostavljati podatke o osnovici za obračun članarine.

**Uz članke 2. i 3.** – smanjuju se stope po kojima obveznici plaćaju članarinu i to za 20% u odnosu na dosadašnje rješenje, a u cilju rasterećenja gospodarskih subjekata.

**Uz članak 4.** – mijenja se model raspodjele ukupno prikupljenih sredstava članarine, 7,5 % izdvaja se za namjensku potporu turističkim zajednicama na turistički nerazvijenim područjima, a u cilju kvalitetnijeg razvoja turistički nerazvijenih područja i efikasnijeg djelovanja na tim područjima osnovanih turističkih zajednica.

**Uz članke 5. i 6.** – vrši se usklađenje, s obzirom da su prekršaji za koje odgovara pravna osoba propisani člankom 19., a ne člankom 18.

**Uz članak 7.** – propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.



**TEKST ZAKONSKIH ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU****ZAKON O ČLANARINAMA U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA**  
(Narodne novine, broj 152/2008)

## Članak 4.

Članarinu turističkoj zajednici dužna je plaćati pravna i fizička osoba koja obavlja sljedeće djelatnosti:

**PRVA SKUPINA**

- Smještaj (55)
- Djelatnosti pripreme i usluživanja hrane i pića (56)
- Putničke agencije, organizatori putovanja (turoperatori) i ostale rezervacijske usluge te djelatnosti povezane s njima (79)
- Promidžba (reklama i propaganda) i istraživanje tržišta (73)
- Ostale zabavne i rekreacijske djelatnosti (93.29)
- Vodeni prijevoz (50)
- Uslužne djelatnosti u vezi s vodenim prijevozom (55.22)
- Zračni prijevoz putnika (51.10)
- Uslužne djelatnosti u vezi sa zračnim prijevozom (52.23)
- Gradski i prigradski kopneni prijevoz putnika (49.31)
- Ostali kopneni prijevoz putnika (49.39)
- Djelatnosti posredovanja u poslovanju vrijednosnim papirima i robnim ugovorima (djelatnosti mjenjačnica) (66.12)
- Osiguranje, reosiguranje i mirovinski fondovi, osim obveznoga socijalnog osiguranja (65)
- Pomoćne djelatnosti kod financijskih usluga i djelatnosti osiguranja (66)
- Poslovanje nekretninama (68)
- Računovodstvene, knjigovodstvene i revizijske djelatnosti; porezno savjetovanje (69.2)
- Uslužne djelatnosti uređenja i održavanja krajolika (81.30)

- Organizacija sastanaka i poslovnih sajmova (82.3)
- Rad sportskih objekata (93.11)
- Sportske djelatnosti (93.1)
- Iznajmljivanje i davanje u zakup (leasing) opreme za rekreaciju i sport (77.21)
- Iznajmljivanje videokaseta i diskova ((77.22)

#### DRUGA SKUPINA

- Ostale prateće djelatnosti u prijevozu (52.29)
- Iznajmljivanje i davanje u zakup (leasing) automobila i motornih vozila lake kategorije (77.11)
- Iznajmljivanje i davanje u zakup (leasing) plovnih prijevoznih sredstava (77.34)
- Iznajmljivanje i davanje u zakup (leasing) zračnih prijevoznih sredstava ((77.35)
- Taksi služba (49.32)
- Kreativne, umjetničke i zabavne djelatnosti (uključuju: izvođačku umjetnost, pomoćne djelatnosti u izvođačkoj umjetnosti; umjetničko stvaralaštvo; rad umjetničkih objekata) (90)
- Djelatnosti kockanja i klađenja (92)
- Djelatnost zabavnih i tematskih parkova (93.21)

#### TREĆA SKUPINA

- Održavanje i popravak motornih vozila (45.20)
- Poštanske i kurirske djelatnosti (53)
- Izdavačka djelatnost (58)
- Proizvodnja filmova, videofilmova i televizijskog programa (59)
- Emitiranje programa (60)
- Telekomunikacije (61)
- Računalno programiranje, savjetovanje i djelatnosti povezane s njima (62)
- Informacijske uslužne djelatnosti ((63)
- Specijalizirane dizajnerske djelatnosti (74.1)

- Fotografske djelatnosti (74.2)
- Prevoditeljske djelatnosti i usluge tumača (74.3)
- Frizerski saloni i saloni za uljepšavanje (96.02)
- Pranje i tekstilno čišćenje tekstila i krznenih proizvoda (96.01)
- Djelatnost za njegu i održavanje tijela (96.04)

#### Članak 9.

Obveznici plaćanja članarine iz članka 4. ovoga Zakona plaćaju članarinu po sljedećim stopama:

Turistički razred

	A	B	C	D
Prva skupina	0,25	0,23	0,20	0,18
Druga skupina	0,20	0,18	0,15	0,13
Treća skupina	0,15	0,13	0,10	0,08

#### Članak 10.

Obveznici plaćanja članarine iz članka 5. ovoga Zakona plaćaju članarinu po sljedećim stopama:

Turistički razred

	A	B	C	D
Prva skupina	0,05	0,048	0,043	0,040
Druga skupina	0,04	0,038	0,035	0,033
Treća skupina	0,03	0,028	0,025	0,023
Četvrta skupina	0,02	0,013	0,010	0,010

#### Članak 14.

(1) Poslove evidencije, obračuna i naplate članarine od pravnih i fizičkih osoba obavlja Porezna uprava.

(2) Pravna ili fizička osoba uplaćuje članarinu na račun utvrđen propisima o prihodima za javne potrebe do posljednjeg dana u mjesecu za tekući mjesec.

(3) Uplaćena sredstva članarine, banka kod koje je otvoren račun iz stavka 2. ovoga članka u roku od dva dana dostavlja korisnicima prema sljedećem rasporedu:

1. 65% sredstava turističkoj zajednici općine ili grada,
2. 10% sredstava turističkoj zajednici županije,
3. 25% sredstava Hrvatskoj turističkoj zajednici.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, za turističke zajednice općina i gradova koje ostvaruju bruto prihod manji od 200.000,00 kuna godišnje, uplaćena sredstva članarine dostavljaju se korisnicima prema sljedećem rasporedu:

1. 85% turističkoj zajednici općine ili grada,
2. 15% turističkoj zajednici županije.

(5) Porezna uprava turističkim zajednicama općina i gradova jednom mjesečno dostavlja podatke iz stavka 1. ovoga članka.

(6) Troškovi evidencije, obračuna i naplate članarine te dostave podataka iz stavka 4. ovoga članka iznose 3% od naplaćene članarine.

#### Članak 18.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja u propisanom roku ne plati članarinu (članak 14. stavak 2.) ili koja ne dostavi Poreznoj upravi podatke o osnovici za obračun članarine (članak 15.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 2.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

#### Članak 19.

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 7.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja u propisanom roku ne plati članarinu (članak 14. stavak 2.) ili koja ne dostavi Poreznoj upravi podatke o osnovici za obračun članarine (članak 15.).