

Klasa: 540-01/10-01/01

Urbroj: 5030104-10-1

Zagreb, 28. svibnja 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanitarnoj inspekciji, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske, članka 129. i članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanitarnoj inspekciji, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Darka Milinovića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra zdravstva i socijalne skrbi, Antu-Zvonimira Golema i Dražena Jurkovića, državne tajnike u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, te Nenada Lamera i Dubravku Jadro, ravnateljice u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O SANITARNOJ INSPEKCIJI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, svibanj 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SANITARNOJ INSPEKCIJI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanitarnoj inspekciji sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 19. rujna 2008. godine donio Zakon o sanitarnoj inspekciji, koji je objavljen u Narodnim novinama, broj 113/2008 (u daljnjem tekstu: Zakon). Zakon je stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine.

Ovim se Zakonom uređuju inspeksijski poslovi, ustrojstvo i način rada sanitarne inspekcije. Sanitarna inspekcija obavlja poslove inspeksijskoga nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa kojima se utvrđuje zaštita zdravlja ljudi i to na području: sprječavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, proizvodnje i stavljanja na tržište hrane, uključujući i genetski modificiranu hranu i novu hranu te genetski modificirane organizme, proizvodnje i stavljanja na tržište predmeta opće uporabe, proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe opasnih kemikalija, stavljanja na tržište i uporabe biocidnih pripravaka, zaštite od buke i zaštite od ionizirajućeg i neionizirajućeg zračenja.

Inspeksijski nadzor obavlja se nad građevinama, postrojenjima, prostorom, prostorijama, uređajima, opremom i osobama koje obavljaju gospodarske djelatnosti i djelatnosti na području zdravstva, odgoja, obrazovanja, socijalne skrbi, ugostiteljstva, turizma, obrta i usluga, športa i rekreacije i prometa te na ostalim javnim mjestima.

Predloženim izmjenama i dopunama važećega Zakona uređuje se da sanitarna inspekcija obavlja poslove inspeksijskog nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa kojima se uređuje zaštita zdravlja ljudi i na području zaštite javnozdravstvenog interesa.

Sanitarna inspekcija na ovom području prema predloženom rješenju, nadzire provedbu zakona i drugih propisa kojima se uređuje zaštita javnozdravstvenog interesa, odnosno nadzire provedbu mjera i postupaka koji su usmjereni na zaštitu zdravlja populacije određenog područja ili cijele države.

Zakonskim prijedlogom također se preciziraju prava, obveze i ovlasti sanitarnog inspektora. U cilju zaštite javnozdravstvenog interesa uređuje se da je u provedbi inspeksijskog nadzora inspektor ovlašten nadziranoj pravnoj ili fizičkoj osobi usmenim rješenjem zabraniti uporabu radnih i pomoćnih prostorija, odnosno prostora, postrojenja, uređaja, pribora i opreme za obavljanje djelatnosti u trajanju od 8 do 30 dana, ako su nedostaci utvrđeni prvi put, odnosno u trajanju od 30 dana do 6 mjeseci, ako su istovjetni

nedostaci utvrđeni drugi i svaki sljedeći put računajući od dana donošenja prvog usmenog rješenja. Predloženim rješenjem daje se osnova za učinkovito postupanje sanitarnih inspektora, a sve u svrhu dosljedne primjene propisa čijom se provedbom osigurava zaštita života i zdravlja ljudi.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Provedba predloženog zakona neće zahtijevati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SANITARNOJ INSPEKCIJI PO HITNOM POSTUPKU

U cilju stvaranja preduvjeta koji će omogućiti učinkovitiji i kvalitetniji rad sanitarne inspekcije u obavljanju nadzora nad provedbom propisa kojima se osigurava zaštita života i zdravlja ljudi ocjenjuje se da postoje osobito opravdani državni razlozi za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku u smislu odredbe članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SANITARNOJ INSPEKCIJI

Članak 1.

U Zakonu o sanitarnoj inspekciji (Narodne novine, broj 113/2008), u članku 2. stavku 1. briše se točka i dodaju riječi: "te na području zaštite javnozdravstvenog interesa."

Članak 2.

Iza članka 12. dodaje se članak 12.a koji glasi:

"Članak 12.a

Sanitarna inspekcija na području zaštite javnozdravstvenog interesa nadzire provedbu zakona i drugih propisa kojima se uređuje zaštita javnozdravstvenog interesa, odnosno nadzire provedbu mjera i postupaka koji su usmjereni na zaštitu zdravlja populacije određenog područja ili cijele države."

Članak 3.

U članku 20. iza riječi: "obavljati uzorkovanja," dodaju se riječi: "fotografirati sve radne i pomoćne prostorije i prostore, predmete rada i poslovanja, opremu, osobe,".

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

"Pod poslovnim prostorijama, u smislu ovoga Zakona, razumijevaju se i stambene prostorije prijavljene kao poslovni prostor i druge prostorije, prijevozna sredstva i slično, u kojima nadzirana pravna i fizička osoba obavlja odobrenu djelatnost, odnosno rad.

Sanitarni inspektor u skladu s propisima o zaštiti okoliša obavlja inspeksijski nadzor nad postrojenjima u kojima su prisutne opasne tvari, postrojenjima za koje se utvrđuju objedinjeni uvjeti zaštite okoliša te provedbu mjera zaštite okoliša i praćenja stanja okoliša (monitoring) utvrđenih u rješenju o prihvatljivosti zahvata za okoliš u okviru koordiniranih nadzora."

Članak 4.

U članku 23. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

"Smatra se da nadzirana pravna ili fizička osoba nije omogućila obavljanje nadzora iz stavka 1. ovoga članka ako, u trenutku nadzora, nije prisutna osoba određena za zastupanje od strane nadzirane pravne ili fizičke osobe."

Članak 5.

U članku 26. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"Troškove daljnjeg vođenja postupka iz stavka 1. ovoga članka u cijelosti snosi stranka."

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 6.

U članku 31. iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3., 4. i 5. koji glase:

"U obavljanju koordiniranih inspekcijskih nadzora na temelju propisa o zaštiti okoliša nadležni sanitarni inspektor poduzima mjere propisane odredbama toga propisa.

U provedbi inspekcijskog nadzora inspektor je ovlašten nadziranoj pravnoj ili fizičkoj osobi usmenim rješenjem zabraniti uporabu radnih i pomoćnih prostorija, odnosno prostora, postrojenja, uređaja, pribora i opreme za obavljanje djelatnosti u trajanju od 8 do 30 dana, ako su nedostaci utvrđeni prvi put, odnosno u trajanju od 30 dana do 6 mjeseci, ako su istovjetni nedostaci utvrđeni drugi i svaki sljedeći put računajući od dana donošenja prvog usmenog rješenja.

Zabrana iz stavka 4. ovoga članka stupa na snagu donošenjem usmenog rješenja."

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 6.

Članak 7.

Iza članka 31. dodaje se članak 31.a koji glasi:

"Članak 31.a

"Žalba izjavljena protiv rješenja donesenih na temelju odredbi članaka 30. i 31. ovoga Zakona ne odgađa izvršenje rješenja."

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članke 1. i 2.

Uređuje se da sanitarna inspekcija obavlja poslove inspekcijskog nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa kojima se uređuje zaštita zdravlja ljudi i na području zaštite javnozdravstvenog interesa. Sanitarna inspekcija na ovom području nadzire provedbu zakona i drugih propisa kojima se uređuje zaštita javnozdravstvenog interesa, odnosno nadzire provedbu mjera i postupaka koji su usmjereni na zaštitu zdravlja populacije određenog područja ili cijele države.

Uz članak 3.

Ovim člankom uređuje se da je sanitarni inspektor u obavljanju inspekcijskog nadzora ovlašten i fotografirati sve radne i pomoćne prostorije i prostore, predmete rada i poslovanja, opremu te osobe što može poslužiti dokazom u daljnjem tijeku postupka.

Uređuje se da se pod poslovnim prostorijama, u smislu ovoga Zakona, razumijevaju i stambene prostorije prijavljene kao poslovni prostor i druge prostorije, prijevozna sredstva i slično, u kojima nadzirana pravna i fizička osoba obavlja odobrenu djelatnost, odnosno rad.

Sanitarni inspektor u skladu s propisima o zaštiti okoliša obavlja inspekcijski nadzor nad postrojenjima u kojima su prisutne opasne tvari, postrojenjima za koje se utvrđuju objedinjeni uvjeti zaštite okoliša te provedbu mjera zaštite okoliša i praćenja stanja okoliša (monitoring) utvrđenih u rješenju o prihvatljivosti zahvata za okoliš u okviru koordiniranih nadzora.

Uz članak 4.

Odredbom stavka 1. članka 23. važećega Zakona uređuje se da su nadzirane pravne i fizičke osobe obvezne sanitarnom inspektoru omogućiti nesmetano obavljanje inspekcijskog nadzora. Predloženom dopunom uređuje se da nadzirana pravna ili fizička osoba nije omogućila obavljanje nadzora ako, u trenutku nadzora, nije prisutna osoba ovlaštena za zastupanje.

Uz članak 5.

Stavkom 1. članka 26. važećega Zakona uređeno je da se u slučaju kada se u inspekcijskom nadzoru utvrdi da nema opravdanog razloga za daljnje vođenje postupka izvođenjem dokaza putem vještačenja, a podnositelj predstavke isto zahtijeva, postupak nadalje vodi po zahtjevu stranke.

Predloženom dopunom istoga članka Zakona uređuje se da troškove daljnjeg vođenja postupka u cijelosti snosi stranka.

Uz članak 6.

Ovim člankom uređuje se da u obavljanju koordiniranih inspekcijskih nadzora na temelju propisa o zaštiti okoliša nadležni sanitarni inspektor poduzima mjere propisane odredbama toga propisa.

Uređuje se da je u provedbi inspekcijskog nadzora inspektor ovlašten nadziranoj pravnoj ili fizičkoj osobi usmenim rješenjem zabraniti uporabu radnih i pomoćnih prostorija, odnosno prostora, postrojenja, uređaja, pribora i opreme za obavljanje djelatnosti u trajanju od 8 do 30 dana, ako su nedostaci utvrđeni prvi put, odnosno u trajanju od 30 dana do 6 mjeseci, ako su istovjetni nedostaci utvrđeni drugi i svaki sljedeći put računajući od dana donošenja prvog usmenog rješenja.

Uz članak 7.

Uređuje se da žalba izjavljena protiv rješenja donesenih na temelju odredbi članka 30. i 31. Zakona ne odgađa izvršenje rješenja.

Uz članak 8.

Utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 2.

Sanitarna inspekcija obavlja poslove inspeksijskoga nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa kojima se utvrđuje zaštita zdravlja ljudi i to na području: sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, proizvodnje i stavljanja na tržište hrane, uključujući i genetski modificiranu hranu i novu hranu te genetski modificirane organizme (u daljnjem tekstu: GMO), proizvodnje i stavljanja na tržište predmeta opće uporabe, proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe opasnih kemikalija, stavljanja na tržište i uporabe biocidnih pripravaka, zaštite od buke i zaštite od ionizirajućeg i neionizirajućeg zračenja.

Inspeksijski nadzor iz stavka 1. ovoga članka obavlja se nad građevinama, postrojenjima, prostorom, prostorijama, uređajima, opremom i osobama koje obavljaju gospodarske djelatnosti i djelatnosti na području zdravstva, odgoja, obrazovanja, socijalne skrbi, ugostiteljstva, turizma, obrta i usluga, športa i rekreacije i prometa te na ostalim javnim mjestima.

Članak 20.

U obavljanju inspeksijskog nadzora sanitarni inspektor je ovlašten pregledati sve radne i pomoćne prostorije i prostore, dokumentaciju, propisane evidencije, opremu, osobe, predmete rada i poslovanja koji su podvrgnuti sanitarnom nadzoru, uzimati izjave odgovornih osoba i iskaze svjedoka, obavljati uzorkovanja, a po potrebi koristiti i usluge istaknutih stručnjaka i pravnih osoba.

Članak 23.

Nadzirane pravne i fizičke osobe obvezne su sanitarnom inspektorom omogućiti nesmetano obavljanje inspeksijskoga nadzora.

Pravne i fizičke osobe iz stavka 1. ovoga članka obvezne su na zahtjev sanitarnog inspektora, u roku koji on odredi, dostaviti podatke te poslovnu dokumentaciju potrebnu za obavljanje inspeksijskoga nadzora i eventualno daljnje vođenje postupka.

Pravne i fizičke osobe iz stavka 1. ovoga članka obvezne su na zahtjev sanitarnoga inspektora privremeno obustaviti poslovanje nadziranog objekta za vrijeme inspeksijskoga nadzora ako sanitarni inspektor ne bi mogao na drugi način obaviti nadzor, odnosno utvrditi činjenično stanje.

Članak 26.

Ako se tijekom inspeksijskoga nadzora utvrdi da nema opravdanog razloga za daljnje vođenje postupka izvođenjem dokaza putem vještačenja, a podnositelj predstavke isto zahtijeva, postupak se nadalje vodi po zahtjevu stranke.

Ako rezultat vještačenja bude nepovoljan za stranku na čiji se zahtjev vodi postupak, troškove vještačenja snosi stranka.

U slučaju iz stavka 1. ovoga članka sanitarni inspektor zatražit će od stranke da unaprijed položi novčani iznos za troškove vještačenja.

Članak 31.

U provedbi inspekcijskoga nadzora inspektor je ovlašten nadziranoj pravnoj ili fizičkoj osobi, dok ne otkloni utvrđene nedostatke, usmenim rješenjem privremeno zabraniti uporabu radnih i pomoćnih prostorija, odnosno prostora, postrojenja, uređaja, pribora i opreme za obavljanje djelatnosti, kao i rad osoba i odmah pristupiti izvršenju rješenja sukladno odredbi članka 33. stavka 1. ovoga Zakona, bez donošenja posebnoga akta o dozvoli izvršenja rješenja u sljedećim slučajevima:

1. kada postoji opasnost ili sumnja na opasnost za zdravlje ili život ljudi koja zahtijeva da se određena mjera osiguranja poduzme odmah, bez odgađanja,
2. kada postoji opasnost ili sumnja na opasnost od prikrivanja, zamjene ili uništenja dokaza, ako se mjera osiguranja ne poduzme odmah,
3. neispunjavanja propisanih sanitarno-tehničkih i higijenskih uvjeta, a koji se ne mogu ispuniti uz redovito obavljanje djelatnosti,
4. neosiguravanja zdravstveno ispravne vode za piće te zdravstveno ispravnih kupališnih, bazenskih voda, voda fontana i drugih voda od javnozdravstvenog interesa,
5. neosiguravanja higijenske dispozicije otpadnih voda objekata pod nadzorom sanitarnih inspektora,
6. grubih propusta u tehnološkom procesu koji dovode do ugrožavanja zdravstvene ispravnosti hrane i predmeta opće uporabe,
7. nepoštivanja higijenskih pravila u svim radnim i pomoćnim prostorijama građevina, uključujući uređaje, opremu, pribor i zaposleno osoblje koji dovode do neposrednog ugrožavanja zdravstvene ispravnosti hrane i predmeta opće uporabe,
8. kada se na temelju, od strane liječnika, utvrđenoga činjeničnog stanja o pojavi trovanja hranom, odnosno alimentarne intoksikacije i/ili utvrđenog stanja u objektu sumnja da je izvor oboljenja u tom objektu,
9. zbog neispunjenja propisanih uvjeta za zaštitu od buke ili prekoračenja razine buke veće od 5 dB(A).

U provedbi inspekcijskog nadzora nad djelatnostima za koje je zakonom propisano da se upisuju u upisnik ministarstva i/ili da se za obavljanje istih prethodno mora pribaviti rješenje ministarstva, inspektor je ovlašten nadziranoj pravnoj ili fizičkoj osobi, dok ne otkloni nedostatke, usmenim rješenjem privremeno zabraniti obavljanje te djelatnosti i odmah pristupiti izvršenju rješenja, sukladno odredbi članka 33. stavka 1. ovoga Zakona, bez donošenja posebnoga akta o dozvoli izvršenja rješenja u sljedećim slučajevima:

1. ako se djelatnost obavlja bez upisa u propisani upisnik ministarstva,
2. ako se djelatnost obavlja bez rješenja ministra.

Na zahtjev stranke pisani otpisak izrečenoga usmenog rješenja izdat će se u roku od osam dana od dana donošenja usmenog rješenja.