

Klasa: 004-01/10-03/03

Urbroj: 5030106-10-6

Zagreb, 21. travnja 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF)

Na temelju članka 4. stavka 1. i članka 5. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, broj 33/2002) i članka 129. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF).

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Prethodno mišljenje Predsjednika Republike Hrvatske i Vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske, sukladno članku 7. stavku 2. točki 25. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 33/2002, 58/2002, 76/2007 i 153/2009).

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane, te Matu Rabotega, Željka Goršića i Pjera Šimunovića, državne tajnike u Ministarstvu obrane.

Priloga: 2

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI U AFGANISTANU (ISAF)**

Zagreb, travanj 2010.

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI
U AFGANISTANU (ISAF)**

I. USTAVNA OSNOVA

Na temelju članka 7. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) – u daljnjem tekstu Odluka.

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Mirovna operacija u Afganistanu International Security Assistance Force (u daljnjem tekstu ISAF) temelji se na Bonnskom sporazumu od 25. prosinca 2001. godine, u skladu s kojim je uz pomoć međunarodne zajednice uspostavljena prijelazna uprava nad zemljom i zacrtana posttalibanska budućnost Afganistana. Operacija je odobrena Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1386 iz 2001. godine.

Područje mirovne operacije ISAF u prvoj fazi bio je grad Kabul i njegova okolica. Širenje mirovne operacije počelo je u prosincu 2003. godine uspostavljanjem NATO-ovog pilot Provincijskog rekonstrukcijskog tima Sjevernoatlantskog saveza (u daljnjem tekstu NATO) u Kunduzu pod njemačkim vodstvom. Tijekom 2004. godine uspostavljeni su Provincijski rekonstrukcijski timovi u Mazar-e-Sharifu, Meymani, Feyzabadu i Baghlanu. Sustavom Provincijskih rekonstrukcijskih timova i privremenih baza u Sar-e-Polu, Samanganu, Shebarghanu mirovna operacija ISAF stabilizira situaciju u području odgovornosti Regionalnog zapovjedništva Sjever.

Od svibnja 2005. godine djelovanje ISAF-a prošireno je na zapad Afganistana preuzimanjem četiri dodatna Provincijska rekonstrukcijska tima u gradovima Heratu, Farahu, Chagcharanu i Qal'eh-Nowu te uspostavljanjem Regionalnog zapovjedništva Zapad. U srpnju 2006. godine djelovanje ISAF-a prošireno je na područje juga Afganistana uspostavljanjem Regionalnog zapovjedništva Jug, a u listopadu 2006. godine na područje istoka uspostavljanjem Regionalnog zapovjedništva Istok.

Zadaće mirovne operacije ISAF uključuju pomoć Vladi Afganistana u osiguranju i održavanju sigurnosnog okružja, razvoju nacionalnih sigurnosnih struktura potporom u obuci i izobrazbi sigurnosnih snaga Afganistana, obnovi zemlje i uspostavi demokratskih struktura te proširenju utjecaja središnje vlasti na područje čitavog Afganistana.

Navedene zadaće tijekom 2009. i 2010. godine dobivaju dodatan zamah kroz novu strategiju međunarodne zajednice i NATO saveznika za uspostavu funkcionalne i samoodržive afganistanske države i izgradnju afganistanskog resora nacionalne sigurnosti, radi održavanja sigurnosti i stabilnosti u euro-atlantskom području.

Prijedlog nove savezničke strategije predviđa da se tijekom iduće četiri godine osposobe Afganistanske nacionalne sigurnosne snage za samostalno djelovanje i preuzimanje potpune odgovornosti za sigurnost zemlje. Istovremeno savezničke snage trebaju premostiti nedostatak sigurnosnih kapaciteta do 2013. godine i osigurati dovoljne sposobnosti i resurse za obuku Afganistanskih nacionalnih sigurnosnih snaga.

Sukladno Konceptu operacije (CONOPS) i Planu operacije (OPLAN) ISAF, mirovna operacija je zamišljena u pet glavnih faza i to: faza 1 – Procjena stanja i priprema, faza 2 – Geografski širenje na cijelu državu, faza 3 – Stabilizacija, faza 4 – Tranzicija i faza 5 – Povlačenje iz Afganistana. Mirovna operacija ISAF se trenutno nalazi u fazi 3, a u pripremi je faza 4.

Strateški koncept za fazu 4 odobren je od strane ministara obrane NATO-a na sastanku održanom u Bratislavi, 23. listopada 2009. Faza 4 podrazumijeva period prijenosa zadaća iz mandata ISAF-a na institucije afganistanske Vlade, od središnje do lokalne razine. Dinamika implementacije ovisi o napretku i stjecanju uvjeta, prije svega sigurnosnih, a uslijedit će kada se procjeni da su institucije države Afganistana sposobne preuzeti sve temeljne dužnosti vođenja i zaštite države.

U mirovnoj operaciji ISAF trenutno participiraju snage iz 44 zemlje (NATO, PFP i druge države – partneri). Ukupna brojčana veličina je približno 90 000 savezničkih snaga, a sukladno najavljenim doprinosima očekuje se rast brojčane veličine ISAF-a do 125 000 vojnika.

Sigurnosna prosudba po regionalnoj podjeli u Afganistanu pokazuje da su tijekom proteklog razdoblja aktivnosti pobunjeničkih snaga porasle kao odgovor na ISAF operaciju. Pobunjenici i dalje nastavljaju s asimetričnim napadima na meke mete, posebice u zahvatu glavnih prometnih komunikacija i u blizini baza afganistanske vojske i policije.

Usložnjavanje sigurnosne situacije reakcija je pobunjenika na intenzivne aktivnosti međunarodne zajednice i koalicijskih snaga koje su usmjerene na stabilizaciju stanja i kreiranje stabilnog okružja kao preduvjeta za širenje i jačanje legitimiteta državnih te lokalnih vlasti u cilju političkog, gospodarskog i demokratskog razvoja Afganistana. U cilju provedbe navedenog, snage ISAF-a značajno su povećale broj raspoređenih vojnika. Protupobunjeničke operacije polučile su pozitivne rezultate, a intenzivni naponi uloženi u obuku i opremanje Afganistanske vojske (u daljnjem tekstu ANA) rezultirali su podizanjem ukupnih operativnih sposobnosti i njihovim uključivanjem u protupobunjeničke operacije kao sudjelujućih ili provedbenih snaga. Razvoj ANA-e predstavlja temeljnu dugoročnu strategiju ISAF-a za uspjeh. Iako razvoj Afganistanskih policijskih snaga (u daljnjem tekstu ANP) zaostaje u odnosu na ANA-u, dodatni naponi ulažu se u osposobljavanje, opremanje i razvoj potrebne infrastrukture policijskih snaga.

Vlada Afganistana zatražila je od NATO-a i međunarodne zajednice pomoć u obuci i mentoriranju svoje policije (ANP-a), s ciljem uspostavljanja odgovarajuće razine sposobnosti za preuzimanje odgovornosti za sigurnost Afganistana. Na summitu NATO-a u travnju 2009. godine, saveznici su se usuglasili oko pokretanja posebne obučne misije za Afganistan (NATO Training Mission, u daljnjem tekstu NTM-a) čija zadaća je nadzor višeg stupnja obuke ANA-e te obuka i mentoriranje ANP-a.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u mirovnim operacijama najkonkretniji je doprinos jačanju stabilnosti i sigurnosti u svijetu. Mirovna operacija ISAF je važna, jer sudjelovanje u ovoj zahtjevnoj operaciji profilira Republiku Hrvatsku kao pouzdanu članicu NATO-a i međunarodne zajednice koja može odgovoriti većim sigurnosnim izazovima. Sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu bitno doprinosi daljnjoj izgradnji visokog političkog i vojnog kredibiliteta Republike Hrvatske unutar NATO saveza. Članstvom u NATO-u, Republika Hrvatska snažno doprinosi svojoj nacionalnoj sigurnosti te općem položaju u međunarodnoj zajednici. U članstvu u Savezu Republika Hrvatska prepoznaje svoj strateški interes, u njemu vidi najčvršće jamstvo sigurnosti te najbolji okvir za angažman u očuvanju i promicanju regionalne, europske i međunarodne sigurnosti te transatlantskog savezništva i partnerstva, čije vrijednosti i interese u potpunosti dijeli.

Republika Hrvatska provodi kontinuirane reforme obrambenog sustava kako bi svoje Oružane snage učinila interoperabilnim snagama država članica NATO-a. Suradnjom s ostalim članicama NATO-a u mirovnoj operaciji ISAF, Oružane snage Republike Hrvatske stječu važna iskustva iz područja planiranja i provedbe zajedničkih operacija multinacionalnih snaga. Dosadašnjim sudjelovanjem u mirovnoj operaciji ISAF u Afganistanu od 2003. godine Oružane snage Republike Hrvatske pokazale su visoku profesionalnost te značajno pridonijele ulasku Republike Hrvatske u NATO savez.

Oružane snage Republike Hrvatske, u skladu s Odlukom Hrvatskog sabora od 12. prosinca 2002. (Narodne novine, broj 149/02), sudjeluju u mirovnoj operaciji ISAF od 28. veljače 2003.

Odlukom Hrvatskog sabora od 1. srpnja 2005. (Narodne novine, broj 84/05) odobreno je sudjelovanje do 150 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF do kraja 2006. godine.

Odlukom Hrvatskog sabora od 8. prosinca 2006. (Narodne novine, broj 133/06) odobreno je sudjelovanje do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF u 2007. godini te do 300 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF u 2008. godini.

Odlukom Hrvatskog sabora od 15. srpnja 2008. (Narodne novine, broj 85/08) odobreno je sudjelovanje do 300 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF u 2009. godini.

Trenutno je u mirovnoj operaciji ISAF razmješten 15. hrvatski nacionalni kontingent (HRVCON) u čijem se sastavu nalaze 294 pripadnika, a u skladu s važećom Odlukom Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 152/09) po kojoj je u 2010. godini moguće u navedenu mirovnu operaciju uputiti do 300 pripadnika Oružanih snaga.

Slijedom nove savezničke strategije, u veljači 2010. godine NATO je pozvao svoje članice, a time i Republiku Hrvatsku, da dodatnim snagama doprinesu NATO-ovoj obučnoj misiji u Afganistanu (NTM-A), kao dijelu mirovne operacije ISAF od kritične važnosti za njezin uspjeh.

Zahtjevi koji su upućeni članicama Saveza su oblikovani u skladu sa procjenama Vrhovnog zapovjedništva savezničkih snaga za Europu (SHAPE), a vezano uz doprinos za svaku konkretnu državu sudionicu mirovne operacije ISAF. Navedenu inicijativu posebno je podržao i Glavni tajnik NATO-a Anders Fogh Rasmussen.

Slijedom poziva NATO-a, Oružane snage Republike Hrvatske su izvršile analizu svojih mogućnosti te je pozitivno odgovoreno na mogućnost dodatnog angažmana obučavatelja i mentora (instruktora). Angažman obučavatelja i mentora (instruktora) predviđen je u kolovozu 2010. godine.

Stoga se predlaže povećanje trenutne odobrene veličine mogućnosti sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF i to kroz povećanje sa sadašnje veličine do 300 pripadnika za 20 pripadnika Oružanih snaga odnosno mogućnost sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) u 2010. i 2011. godini sa do 320 pripadnika, uz mogućnost rotacije. U okviru navedenog povećanja omogućit će se i angažman obučnih policijskih timova.

Predloženo povećanje broja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) izravan je doprinos daljnjoj implementaciji našeg udjela u izgradnji i stabilnosti Afganistana. Predloženo povećanje odnosi se na doprinos novoj savezničkoj inicijativi usmjerenoj stvaranju samoodrživog i učinkovitog sustava, a i na poboljšanje unutarnje strukture naših postojećih snaga u okviru mirovne operacije u Afganistanu (ISAF).

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke u 2010. godini planirana su i osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva obrane, a u 2011. godini bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva obrane u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2011. godinu.

V. PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI U AFGANISTANU (ISAF)

PRIJEDLOG

Na temelju članka 6. stavka 2. podstavka 6. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 33/2002, 58/2002, 76/2007 i 153/2009) i članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, broj 33/2002), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, Hrvatski sabor je na sjednici _____ 2010. godine donio

O D L U K U**O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI U AFGANISTANU (ISAF)****I.**

U mirovnu operaciju u Afganistanu (ISAF) upućuje se u 2010. i 2011. godini do 320 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Vlada Republike Hrvatske utvrdit će trajanje rotacije, broj i organizacijsku strukturu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke za svaku rotaciju.

III.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske svakih šest mjeseci izvijestiti Hrvatski sabor o statusu mirovne operacije i radu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF).

IV.

Ovom Odlukom stavlja se izvan snage Odluka o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) (Narodne novine, broj 152/2009).

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

U točki I. utvrđuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu operaciju u Afganistanu (ISAF). Ustavna osnova za donošenje ove Odluke je članak 7. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske koji propisuje da je za prelazak Oružanih snaga preko granica Republike Hrvatske potrebna prethodna odluka Hrvatskog sabora. Odredba članka 6. stavka 2. podstavka 6. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 33/02, 58/02, 76/07 i 153/09) i članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, broj 33/02) stavlja u nadležnost Hrvatskog sabora odlučivanje o izlasku ili djelovanju Oružanih snaga izvan granica Republike Hrvatske. Predlaže se u 2010. i 2011. godini upućivanje do 320 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu operaciju u Afganistanu (ISAF), uz mogućnost rotacije.

U točki II. ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske za utvrđivanje trajanja rotacije, broja i organizacijske strukture pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske za svaku rotaciju. Rotacija u pravilu traje šest mjeseci, no Vladi Republike Hrvatske omogućuje se odrediti dulje ili kraće vrijeme. Vlada Republike Hrvatske određivat će za svaku rotaciju i strukturu i broj pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u skladu s ovom Odlukom.

U točki III. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske svakih šest mjeseci izvijestiti Hrvatski sabor o statusu mirovne operacije i radu pripadnika Oružanih snaga u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF).

U točki IV. utvrđuje se da se stupanjem na snagu ove Odluke stavlja izvan snage Odluka o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) (Narodne novine, broj 152/09).

U točki V. utvrđuje se dan stupanja na snagu ove Odluke.