

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA
PRIMITKE OD SAMOSTALNE DJELATNOSTI I OSTALE PRIMITKE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2010.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU
NA PRIMITKE OD SAMOSTALNE DJELATNOSTI I
OSTALE PRIMITKE**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. u vezi sa člankom 16. i 51. Ustava Republike Hrvatske.

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA
UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA**

a) Ocjena stanja

Zakonom o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke (Narodne novine, broj 119/2009; dalje u tekstu Zakon), koji je na snazi od 1. listopada 2009., uređeno je plaćanje posebnog poreza na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke, radi povećanja prihoda i smanjenja ukupnih rashoda u Državnom proračunu u vrijeme gospodarske krize u Republici Hrvatskoj, odnosno do 28. veljače 2011. te se prema tom Zakonu i Zakonu o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke, poseban porez plaća po svim izvorima dohotka koji su oporezivi porezom na dohodak prema Zakonu o porezu na dohodak, te na dividende i udjele u dobiti.

Zakon o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke kao i Zakon o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke, doneseni su zbog prevladavanja utjecaja svjetske finansijske i ekonomske krize čiji se negativni utjecaj odrazio na gospodarsku situaciju u Republici Hrvatskoj na način da su prihodi Državnog proračuna znatno smanjeni od potreba za uobičajeno financiranje svih javnih obveza, uključivo i mirovinskog osiguranja, a posebice kako se ne bi narušila ili smanjila dinamika isplata plaća, mirovina i socijalnih davanja.

Zakonom o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke i Zakonom o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke, uređena je ista zakonodavna materija (plaćanje istovrsnog posebnog poreza) koja je zbog načina utvrđivanja dohotka te utvrđivanja i plaćanja poreza na dohodak, sukladno Zakonu o porezu na dohodak, predložena u dva zakonodavna akta, ali je obuhvaćeno isto vremensko razdoblje primjene tih akata odnosno razdoblje od 17 mjeseci.

Zakonom o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke propisana je obveza plaćanja posebnog poreza i to na primitke:

- od samostalne djelatnosti obrta i s obrtom izjednačenih djelatnosti (obrtničke djelatnosti), djelatnosti slobodnih zanimanja, djelatnosti poljoprivrede i šumarstva te od djelatnosti od kojih se dohodak utvrđuje na temelju propisanih poslovnih knjiga, a prema Zakonu o porezu na dohodak,

- od otuđenja nekretnina i imovinskih prava od kojih se, prema Zakonu o porezu na dohodak, porez na dohodak i pritez porezu na dohodak utvrđuju i plaćaju prema rješenju Porezne uprave,
- po osnovi najamnine, zakupnine, iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima i organiziranja kampova, od kojih se, prema Zakonu o porezu na dohodak, porez na dohodak i pritez porezu na dohodak utvrđuju i plaćaju po rješenju Porezne uprave,
- od vremenski ograničenog ustupa autorskih prava, prava industrijskog vlasništva i drugih imovinskih prava prema Zakonu o porezu na dohodak,
- po osnovi kamata, izuzimanja imovine i korištenja usluga na teret dobiti tekućeg razdoblja i udjela u dobiti ostvarenih dodjelom ili opcijском kupnjom vlastitih dionica, a koji čine izvor oporezivog dohotka prema Zakonu o porezu na dohodak,
- u visini uplaćenih i porezno priznatih premija životnog osiguranja s obilježjem štednje i dobrovoljnoga mirovinskog osiguranja prema Zakonu o porezu na dohodak.

Nadalje, Zakonom je propisano da se poseban porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke plaća po stopi od 2% i 4% na primitke veće od 3.000,00 kuna, odnosno:

1. po stopi od 2% na ukupni iznos prosječnog mjesecnog primitka iz članka 5. Zakona te primitka iz članka 6. stavka 2. Zakona, odnosno na ukupni iznos primitka iz članka 6. stavka 1. Zakona te primitka iz članka 7. do 10. Zakona ako je iznos veći od 3.000,00 kuna, a manji ili jednak iznosu od 6.000,00 kuna, ukupno u tijeku jednog mjeseca,
2. po stopi od 4% na ukupni iznos prosječnog mjesecnog primitka iz članka 5. Zakona te primitka iz članka 6. stavka 2. Zakona, odnosno na ukupan iznos primitka iz članka 6. stavka 1. Zakona te primitka iz članka 7. do 10. Zakona, ako je iznos veći od 6.000,00 kuna, ukupno u tijeku jednog mjeseca.

Od dana stupanja na snagu Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke, odnosno od 1. kolovoza 2009. godine do 17. ožujka 2010., od posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke te posebnog poreza na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke ukupno je naplaćeno 1.676.208.029,00 kuna.

b) Pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Zakonom o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke i Zakonom o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke, uređena je ista zakonodavna materija (plaćanje istovrsnog posebnog poreza), te se zbog usklađivanja s prijedlogom Zakona o izmjeni Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke, a u cilju dodatnog poticanja potrošnji kojim se nastoji potaknuti gospodarski razvoj Republike Hrvatske te zaštiti radna mjesta, ovim se predloženim Zakonom o izmjeni Zakona o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke od 1. rujna 2010. izvan snage stavlja odredba o primjeni porezne stope od 2% posebnog poreza na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke veće od 3.000,00 kuna, a manje ili jednake 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca.

c) Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem i primjenom predloženoga Zakona o izmjeni Zakona o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke cijeni se da će se ukidanjem porezne stope od 2% posebnog poreza na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke veće od 3.000,00 kuna, a manje ili jednake 6.000,00 kuna, smanjiti planirani dodatni prihodi državnog proračuna od naplate posebnog poreza na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke za oko 30 milijuna kuna.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona ne treba osigurati posebna sredstva u državnom proračunu, no njegova primjena rezultirat će smanjenjem prihoda od posebnog poreza na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke u iznosu od oko 30 milijuna kuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 6/2002, 41/2002 i 86/2008), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, u cilju vremenske prilagodbe i tehničke pripreme poreznih obveznika.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA PRIMITKE OD SAMOSTALNE DJELATNOSTI I OSTALE PRIMITKE

Članak 1.

U Zakonu o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke (Narodne novine, broj 119/2009) članak 11. mijenja se i glasi:

"Članak 11.

(1) Poseban porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke plaća se po stopi od 4% na ukupni iznos prosječnoga mjesecnog primitka iz članka 5. ovoga Zakona te primitka iz članka 6. stavka 2. ovoga Zakona ako je iznos veći od 6.000,00 kuna, ukupno u tijeku jednog mjeseca.

(2) Poseban porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke plaća se po stopi od 4% na ukupan iznos primitka iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona te primitka iz članka 7. do 10. ovoga Zakona ako je iznos veći od 6.000,00 kuna, ukupno u tijeku jednog mjeseca".

Članak 2.

Ministar financija uskladit će Pravilnik o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke (Narodne novine, broj 131/2009) sa odredbama ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. rujna 2010. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 11. Zakona na način da se u stavku 1. briše točka 1. i u stavku 2. briše točka 1. kojima je propisano da se poseban porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke plaća po stopi od 2% na prosječni mjesecni primitak, odnosno ukupni primitak ako je iznos veći od 3.000,00 kuna, a manji ili jednak iznosu od 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca te na snazi ostaju samo odredbe prema kojima se poseban porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke plaća po stopi od 4% na prosječan mjesecni primitak, odnosno ukupni primitak veći od 6.000,00 kuna u tijeku jednog mjeseca.

Uz članak 2.

Ovim se člankom propisuje da će ministar financija uskladiti Pravilnik o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke (Narodne novine, broj 131/2009) sa odredbama ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Uz članak 3.

Propisuje se stupanje na snagu Zakona i to od 1. rujna 2010. godine.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

"Članak 11.

(1) Poseban porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke plaća se:

1. po stopi od 2% na ukupni iznos prosječnoga mjesečnog primitka iz članka 5. ovoga Zakona te primitka iz članka 6. stavka 2. ovoga Zakona ako je iznos veći od 3.000,00 kuna, a manji ili jednak iznosu od 6.000,00 kuna, ukupno u tijeku jednog mjeseca,

2. po stopi od 4% na ukupni iznos prosječnoga mjesečnog primitka iz članka 5. ovoga Zakona te primitka iz članka 6. stavka 2. ovoga Zakona ako je iznos veći od 6.000,00 kuna, ukupno u tijeku jednog mjeseca.

(2) Poseban porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke plaća se:

1. po stopi od 2% na ukupni iznos primitka iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona te primitka iz članka 7. do 10. ovoga Zakona ako je iznos veći od 3.000,00 kuna, a manji ili jednak iznosu od 6.000,00 kuna, ukupno u tijeku jednog mjeseca,

2. po stopi od 4% na ukupan iznos primitka iz članka 6. stavka 1. ovoga Zakona te primitka iz članka 7. do 10. ovoga Zakona ako je iznos veći od 6.000,00 kuna, ukupno u tijeku jednog mjeseca.".