



**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 18. veljače 2010.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakon o preuzimanju dioničkih društava, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Luka Denona, Josip Leko, Ingrid Antičević Marinović, Slavko Linić.

**PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a**

**Zoran Milanović**

**KLUB ZASTUPNIKA SOCIJALDEMOKRATSKE PARTIJE**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PREUZIMANJU DIONIČKIH  
DRUŠTAVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**Zagreb, veljača 2010.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PREUZIMANJU DIONIČKIH DRUŠTAVA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. i članku 89. stavku 5. Ustava Republike Hrvatske

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o preuzimanju dioničkih društava („Narodne novine“, br. 109/07. i 36/09.) u članku 14. propisuje iznimke od obveze objavljivanja ponude za preuzimanje dioničkih društava u slučaju stjecanja preko 25% dionica određenog dioničkog društva. Iznimkama nisu obuhvaćene jedinice lokalne samouprave koje stječu dionice od Hrvatskog fonda za privatizaciju izvorno, odnosno koje su trebale steći dionice prilikom osnivanja dioničkog društva. U vrijeme provođenja pretvorbe društvenih poduzeća 1991/92. godine u slučajevima kada se u kapital trgovačkih društava unosilo nekretnine na kojima je kao korisnik bila upisana skupština općine, prednici današnjih gradova i općina, tadašnje općine su donosile zaključke o davanju suglasnosti na program pretvorbe društvenih poduzeća i unijele u kapital društva svoju imovinu, ali za uzvrat nisu dobile dionice. Na imovini koja je unesena u temeljni kapital društva ostali su upisani vlasnici gradovi i općine što je proizvelo višegodišnje sudske postupke kojima se ne nazire kraj. Takvo stanje je neodrživo kako za daljnji razvoj i proces privatizacije dioničkih društava, tako i za jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalaze.

Vlada Republike Hrvatske je donijela političku odluku o tome da se jedinicama lokalne samouprave treba prepustiti 25%+1 dionica dioničkih društava i time omogućiti da jedinice lokalne samouprave preuzmu odgovornost za razvoj gospodarstva na svom području (Odluka Vlade Republike Hrvatske, klasa: 022-03/06-02/19, Ur.br. 5030120-06-01, od 16. ožujka 2006. godine i dopunom Odluke klasa: 022-03/06-02/9, Ur.br. 5030120-06-4- od 28. travnja 2006. godine o imenovanju članova Radne skupine za privatizaciju društva Liburnia Riviera Hoteli d.d. Opatija, Imperial d.d. Rab i Jadran d.d. Crikvenica sa zadaćom da predloži optimalni model privatizacije hotelskih turističkih društava), a za realizaciju takve političke odluke je potrebno dopuniti i izmijeniti Zakon o preuzimanju dioničkih društava na način da se u slučaju opisanog stjecanja dionica, jedinice lokalne samouprave izuzmu od obveze objave ponude za preuzimanje. Jedinicama lokalne samouprave nije cilj operativno vođenje društvom, već sprječavanje promjene djelatnosti društva, smanjenje temeljnog kapitala, promjena sjedišta i sl.

Postoje slučajevi kada je HFP nakon privatizacije određenih poduzeća u kojima je zadržao do 25% dionica stjecao, ne svojom voljom, ponovno dionice tih izdavatelja (raskid ugovora, dokapitalizacije i sl.) i time potpao pod obvezu davanja javne ponude, što je apsurd kada je njegov cilj prodaja dionica, a ne stjecanje.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje izmjena ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu.

### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa člankom 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora kako bi se omogućilo što žurnije prenošenje dionica na jedinice lokalne samouprave i ubrzalo proces privatizacije dioničkih društava u interesu gospodarskog razvoja Republike Hrvatske.

### **V. TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**

Tekst odredbe važećeg Zakona o preuzimanju dioničkih društava koja se mijenja dana je u pravitku.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PREUZIMANJU DIONIČKIH DRUŠTAVA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o preuzimanju dioničkih društava („Narodne novine“, br. 109/07. i 36/09.) u članku 14. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„6) Jedinica lokalne samouprave ili područne (regionalne) samouprave kada samostalno ili djelujući zajednički stječe dionice ciljnog društva od strane Republike Hrvatske, Hrvatskog fonda za privatizaciju ili drugog tijela koje upravlja dionica u vlasništvu Republike Hrvatske nije obvezna objaviti ponudu za preuzimanje.“

### **Članak 2.**

Postupci za preuzimanje društva koji su započeti po Zakonu o preuzimanju dioničkih društava („Narodne novine“, br. 84/02., 87/02. i 120/02) nastavit će se po ovom Zakonu.

### **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Članak 1. i 2.**

Člankom 1. predlaže se dopuna kojom se kao iznimka od obveze objavljivanja ponude za preuzimanje dioničkog društva propisuju još dva načina stjecanja dionica i to kada dionice stječu jedinice lokalne samouprave ili područne (regionalne) samouprave od strane Republike Hrvatske ili njezinih tijela kada je to propisano posebnim zakonom. Takav poseban zakon bi trebao biti novi Zakon o privatizaciji koji će omogućiti radničko dioničarstvo i kojim bi se trebalo izrijekom propisati oslobađanje radnika koji će na taj način steći dionice ciljnog društva za davanje i objavu ponude za preuzimanje.

Sukladno članku 89. stavku 5. Ustava Republike Hrvatske pojedina odredba zakona može imati povratno djelovanje „iz posebno opravdanih razloga“, a ovdje se radi upravo o takvim razlozima. Jedini za sada slučaj u Republici Hrvatskoj u kojem je jedna jedinica lokalne samouprave ili područne (regionalne) samouprave stekla 25%+1 dionicu nekog ciljnog društva na temelju ranije donesene odluke o davanju suglasnosti na program pretvorbe i unosu nekretnina u temeljni kapital društva koje je provodilo pretvorbu (1992. godine) je Grad Opatija i to potpisivanjem Sporazuma o razrješenju imovinsko-pravnih odnosa i prijenosu 25+1 dionica Liburnia Riviera Hoteli d.d. dana 14. lipnja 2007. godine i Aneksa Sporazuma 26. srpnja 2007. godine. Potpisivanju Sporazuma prethodila je Odluka Vlade Republike Hrvatske o izuzimanju od prodaje 25+1 dionice Liburnia Riviera Hoteli d.d. i davanju suglasnosti na Sporazum o razrješenju imovinsko-pravnih odnosa i prijenosu 25+1 dionica Liburnia Riviera Hoteli d.d. dana 14. lipnja 2007. i Aneks istog Sporazuma. Vjerujemo da je ovakva odluka Vlade i potpisani sporazum imala za cilj utvrditi bolji način rješavanja sudskih sporova o vlasništvu nad imovinom ili tijekom imovine predmetnog društva. Prijenosom dionica Gradu Opatiji je nadoknađena vrijednost nekretnina koje su unesene u temeljni kapital i na takvo stjecanje se ne mogu primjenjivati odredbe Zakona o preuzimanju dioničkih društava već se radi o izvornom stjecanju. Takvo tumačenje je dalo i Ministarstvo financija u svom očitovanju od 16. veljače 2007. godine, klasa: 450-08/07-01/4, ur. br. 513-05-01/07-2.

### **Članak 3.**

Odredbom se određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDAVA ZAKONA O PREUZIMANJU DIONIČKIH DRUŠTAVA KOJE SE DOPUNJUJU („Narodne novine“, 109/07)**

**IZNIMKE OD OBVEZE OBJAVLJIVANJA PONUDE  
ZA PREUZIMANJE**

Članak 14.

(1) Stjecatelj nije obvezan objaviti ponudu za preuzimanje ako:

1. stekne dionice ciljnog društva nasljeđivanjem,
2. stekne dionice ciljnog društva diobom bračne stečevine,
3. stekne dionice ciljnog društva u postupku povećanja temeljnog kapitala, izdavanjem dionica, a glavna skupština ciljnog društva na kojoj se donosi odluka o povećanju temeljnog kapitala odobri da stjecatelj može steći dionice s pravom glasa ciljnog društva bez obveze objavljivanja ponude za preuzimanje, ako bi predmetnim stjecanjem dionica s pravom glasa za stjecatelja nastala obveza objavljivanja ponude za preuzimanje,
4. stekne dionice ciljnog društva koje je stečajni dužnik u stečajnom postupku,
5. stekne dionice ciljnog društva u postupku pripajanja trgovačkih društava, ali isključivo onda kada samo jedno od trgovačkih društava koja sudjeluju u postupku pripajanja ima dionice ciljnog društva,
6. stekne dionice ciljnog društva promjenom pravnog oblika trgovačkog društva,
7. pravna osoba stekne dionice ciljnog društva od druge pravne osobe čiji su članovi ili dioničari neposredno ili posredno iste osobe ili kad stekne dionice prijenosom radi restrukturiranja unutar koncerna,
8. stekne dionice ciljnog društva u zamjenu za isplatu dividende, a glavna skupština ciljnog društva odobri da stjecatelj može steći dionice s pravom glasa ciljnog društva bez obveze objavljivanja ponude za preuzimanje, ako bi predmetnim stjecanjem dionica s pravom glasa za stjecatelja nastala obveza objavljivanja ponude za preuzimanje,
9. nakon provedene ponude za preuzimanje stekne dionice ciljnog društva prijenosom između osoba koje su djelovale zajednički u ponudi za preuzimanje,
10. stjecanjem dionica ciljnog društva drži postotak dionica s pravom glasa koji je jednak ili manji od postotka dionica s pravom glasa koji drži drugi dioničar ciljnog društva koji je objavio ponudu za preuzimanje,
11. kao kreditna institucija, u roku od 6 mjeseci od dana kada je postala punopravni vlasnik dionica koje je stekla kao fiducijalni vjerovnik, iste otpusti,
12. kao vjerovnici, stječu dionice društava u sanaciji sukladno Zakonu o sanaciji određenih poduzeća,
13. je to propisano posebnim propisom.

(2) Odobrenje iz stavka 1. točke 3. i 8. ovoga članka, glavna skupština ciljnog društva daje tročetrvrtinskom većinom glasova prisutnih na glavnoj skupštini, ne računajući

glasove stjecatelja i osoba koje s njim djeluju zajednički.

(3) Osobe iz stavka 1. ovoga članka koje su izuzete od obveze objavljivanja ponude za preuzimanje obvezne su u slučaju daljnjeg stjecanja dionica ciljnog društva objaviti ponudu za preuzimanje na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom.

(4) Republika Hrvatska, Hrvatski fond za privatizaciju i Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, kao stjecatelji dionica s pravom glasa ciljnog društva, nisu obvezni objaviti ponudu za preuzimanje ako u roku od 14 dana od dana nastanka obveze objavljivanja ponude za preuzimanje obavijeste Agenciju i ciljno društvo da namjeravaju otpustiti višak dionica iznad praga od 25%, pod uvjetom da taj višak dionica i otpuste u roku od 6 mjeseci.

(5) Hrvatski fond za privatizaciju, kada samostalno ili djelujući zajednički, stječe dionice ciljnog društva sukladno Zakonu o privatizaciji, nije obvezan objaviti ponudu za preuzimanje.