



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 510

Klasa: 550-05/10-01/01

Urbroj: 65-10-02

Zagreb, 10. veljače 2010.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskom crvenom križu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Vladimir Šeks, potpredsjednik Hrvatskoga sabora, aktom od 10. veljače 2010. godine uz prijedlog da se sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj će sudjelovati osobno.

PREDSJEDNIK

Luka Bebić



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 510

Vladimir Šeks

zastupnik u Hrvatskom saboru

Zagreb, 10. veljače 2010.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Br. Marka 6

Primljeno:	10-02-2010		
Klasifikacijska oznaka:	550-05/10-01/01		Org. jed. 65
Urudžbeni broj:	653A-10-01	Pril. 1	Vrij. -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskom crvenom križu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. u vezi s člankom 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, zastupnik Vladimir Šeks podnosi Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskom crvenom križu, s Konačnim prijedlogom zakona.

U radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela prigodom rasprave o Prijedlogu zakona sudjelovat će predlagatelj.


ZASTUPNIK
Vladimir Šeks, dipl. jur.

VLADIMIR ŠEKS

Potpredsjednik Hrvatskog sabora

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O HRVATSKOM
CRVENOM KRIŽU (Narodne novine br. 92/01)**

-- KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA --

U Zagrebu : 05. veljače 2010. god.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O HRVATSKOM
CRVENOM KRIŽU (Narodne novine br. 92/01)**

-- KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA --

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, nalaze se u odredba članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 41/2001-pročišćeni tekst i 55/2001).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI
POSTIĆI**

Hrvatski Crveni Križ u Republici Hrvatskoj djeluje kroz Nacionalno društvo Crvenog Križa, Središnji ured u Zagrebu, te kroz svojih 131 društvo u županijama i gradovima slijedeći ustrojstvene zakonske odrednice državne uprave, lokalne i regionalne samouprave, sukladno načelima Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca i uživajući posebnu zaštitu i skrb Republike Hrvatske, ispunjavajući svoju pomoćnu ulogu na području zdravstva, socijalne skrbi i intervencija u odgovoru na katastrofe.

U svim oblicima organiziranja i djelovanja sudjeluje gotovo 500 000 naših građana a koje, njegujući humane vrednote, okuplja, organizira, educira i osposobljava Hrvatski Crveni križ.

Hrvatski Crveni križ svojim djelovanjem na temeljnim načelima Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca (humanost, nepristranost, neutralnost, neovisnost, dobrovoljnost, jedinstvo i univerzalnost) promiče svezremensku ideju humanosti i u svim uvjetima je spreman pružiti i pruža pomoć ljudima u potrebi.

Mogućnost prilagodavanja i djelovanja u svim uvjetima, prepoznavanje onih kojima je pomoć najpotrebnija i zauzimanje za njih, bilo je moguće jer je Hrvatski Crveni križ kroz sve godine svog djelovanja (a djeluje na tlu Republike Hrvatske već 132-u godinu), okupljao, organizirao, educirao i osposobljavao svoje članove, volontere ali i ostalo stanovništvo čije povjerenje uživao, kako bi mogli odgovoriti na razne situacije u kojima se pojedinac, skupina ili cijelo stanovništvo nađe u potrebi.

Djelovanje Hrvatskog Crvenog križa propisano je na nacionalnom nivou Zakonom o Hrvatskom Crvenom križu, kojim mu je određen položaj i značaj te je utvrđeno da uživa posebnu zaštitu i skrb Republike Hrvatske i da ostvaruje ciljeve kao što su ublažavanje ljudske patnje, doprinos unapređenju i zaštiti zdravlja, poticanje solidarnosti i humanosti i dr. U obavljanju svoje djelatnosti i ostvarivanju postavljenih ciljeva Hrvatski Crveni križ pristupa čovjeku poštujući njegova ljudska prava i slobode neovisno o njegovoj rasi, boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, imovini, rođenju, naobrazbi ili društvenom položaju.

Da bi mogao ostvarivati svoje ciljeve, zadaće i poslove, koji proizlaze iz djelatnosti Hrvatskog Crvenog križa utemeljenih na zakonu, pored inih, svoj doprinos je davala i odredba članka 11. stavak 1. točka 3. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, koji glasi:

Članak 11.

Hrvatski crveni križ osim javnih ovlasti iz članka 9. ovoga Zakona obavlja i sljedeće zadaće i poslove:

1. sudjeluje u prihvatu, smještaju i drugim mjerama koje pridonose zbrinjavanju ugroženog i nastradalog pučanstva,

2. radi na zdravstvenom odgoju, prosvjećivanju i informiranju svojih članova i drugih građana, a naročito djece i mladeži. Potiče i osposobljava za razne oblike zdravstvene samozaštite i suzaštite, kao i pružanja pomoći građanima, pomaže zdravstvenoj službi u provođenju zdravstvene zaštite, posebno prevencije svih oblika ovisnosti,

3. pruža usluge smještaja i prehrane osobama kojima je takav oblik pomoći potreban iz zdravstvenih, socijalnih i drugih razloga (kuhinje Crvenog križa, dostava hrane u kuću, odmarališta Crvenog križa i drugo) te usluge istog tipa za članove Hrvatskoga crvenog križa. Pružanje navedenih usluga smještaja i prehrane ne smatra se ugostiteljskom djelatnošću,

4. organizira službu za njegu i pomoć bolesnih i nemoćnih u kući, osposobljava djelatnike za rad u službi te obučava članove obitelji za njegu bolesnog člana.

5. organizira i provodi prijevoz robe u humanitarne i druge svrhe i osoba s posebnim potrebama-invalida, starih i nemoćnih i slično, te dobrovoljnih davatelja krvi i članova Hrvatskoga crvenog križa,

6. organizira pružanje pomoći prijevoza alkoholiziranih vozača u dane vikenda (blagdana) s ciljem smanjivanja broja prometnih nesreća,

7. putem mobilnih timova provodi programe pomoći u lokalnim zajednicama starim i nemoćnim osobama,

8. organizira razne oblike međusobnog pomaganja građana u duhu humanizma i solidarnosti te humanističkim odgojem djece i mladeži razvija solidarnost, nepristranost, poštovanje ljudskog bića i života u međusobnom miru i suradnji,

9. obavlja i druge poslove utvrđene zakonima i drugim propisima.

Navedena odredba Članak 11., uostalom kao i sam Zakon o Hrvatskom Crvenom križu, po svojoj je naravi *lex specialis* u odnosu na drugo zakonodavstvo, jer se odnosi i regulira isključivo djelatnost Hrvatskog Crvenog križa i njegovih ustrojstvenih članica u županijama, gradovima i općinama.

Međutim, donošenjem Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine br. 138/06) te Zakona o pružanju usluga u turizmu (Narodne novine br. 68/07), u njihovoj interpretaciji i provođenju, te inspekcijskom nadzoru javljaju se drukčija stajališta i tumačenja. Ona idu u pravcu da Hrvatski Crveni križ, odnosno njegova županijska, gradska i općinska društva,

ne bi mogla organizirati skupine socijalno potrebitih ili školske djece u svojim centrima, odmaralištima i kampovima te im pružati takve usluge. To bi se smatralo gospodarsko –turističkom djelatnošću te bi se zbog obavljanja tog dijela svojih zadaća Hrvatski Crveni križ, odnosno njegove članice nalazile u prekršaju, neovisno što ih obavljaju kao neprofitne organizacije i cilj im nije stjecanje dobiti.

Ne ulazeći na ovom mjestu u moguću raspravu o međusobnom odnosu ovih zakona i bez obzira što mi smatramo da bi se postojeća odredba članka 11. stavak 1. točka 3. mogla tumačiti tako da omogućuje obavljanje ovih djelatnosti Hrvatskom Crvenom križu i njegovim članicama te da se na njih ne odnose odredbe zakona iz područja ugostiteljstva i turizma odnosno Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti i Zakona o pružanju usluga u turizmu, koje bi im to zabranjivale, činjenica je da postoje i drukčija tumačenja što je razvidno i iz inspekcijskih nadzora područnih jedinica Državnog inspektorata na terenu, koji smatraju da se društva Crvenog križa, ukoliko obavljaju i ovaj posao, nalaze u prekršaju.

Da bi se otklonile sve nedoumice glede tumačenja i provedbe odredbi ovih zakona, kojima se regulira ovo područje a da bi se i nadalje omogućilo daljnje obavljanje ovo odgovornog zadatka Hrvatskom Crvenom križu, odnosno njegovim članicama, predlažemo odgovarajuću izmjenu i dopunu već navedene odredbe članka 11. stavak 1. točka 3. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu.

Nužnost nastavka obavljanja i ove djelatnosti Hrvatskog Crvenog križa proizlazi iz stvarnih društvenih odnosa u kojima živimo.

U Hrvatskom Crvenom križu postoje tradicionalno brojne kuhinje, koje pružaju usluge prehrane osobama kojima je taj oblik prehrane potreban. Nadalje skrb o beskućnicima kroz smještaj u prenoćištu za beskućnike, potom odmarališta u kojima se odmaraju i oporavljaju socijalno najugroženiji članovi društva, poglavito djeca, osobe s invaliditetom, stariji i nemoćni, koji su nažalost u takovoj socijalnoj situaciji da sami to ne bi moglo sebi omogućiti.

Isto tako u centrima, odmaralištima i kampovima Crvenog križa se provode programi edukacije i osposobljavanja djece u školskoj dobi kroz programe škole u prirodi, programi osposobljavanja za pružanje prve pomoći, obuke neplivača, stjecanje znanja o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, ekologije i djelovanja u zaštiti prirode itd. Nadalje provode se programi za edukaciju mladeži Hrvatskog Crvenog križa, programi diseminacije međunarodnog humanitarnog prava, međunarodni programi edukacije mladih pripadnika Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca, brojni drugi humanitarni, socijalni i zdravstveni te odgojno- obrazovni programi i sadržaji, kako za članstvo, volontere tako i osobe koje poklanjaju povjerenje Hrvatskom Crvenom križu i čije povjerenje isti uživa, to jest ostalo naše stanovništvo. Dakako sve to uz odobrenje nadležnih ministarstava i tijela Republike Hrvatske a nemali broj puta i uz njihovu potporu ali uvijek na neprofitnom temelju odnosno bez svrhe stjecanja dobiti za što postoji pravno ustrojen sustav nadzora.

U svrhu ilustracije navodimo da kroz programe na ljetnom oporavku, školi u prirodi, obuci neplivača, po smjenama od šest do deset dana, kroz objekte Hrvatskog Crvenog križa godišnje boravi preko 20 000 djece.

Ukoliko bi nastavak obavljanja ove zahtjevne djelatnosti morali obavljati po pravilima pružanja "turističkih usluga", to bi dovelo do značajnog poskupljenja programa a osim toga

donatore (uključujući i javne ustanove), bi takav pristup u značajnoj mjeri doveo u sumnju trebaju li donirati sredstva za provedbu ovih programa.

Obzirom da se ovi programi odvijaju u centrima, odmaralištima i kampovima Crvenog križa dulje nego li to dopušta Zakon o pružanju usluga u turizmu (vidjeti njegov članak 6. stavak 1. točka 1. i 2.), zatim da zbog toga Državni inspektorat smatra da Crveni križ čini prekršaj jer se bavi "pružanjem usluga u turizmu" a nije tim Zakonom izuzet, npr. kao Savez izviđača hrvatske i Ferijalni savez Hrvatske, kad to ostvaruje kroz svoje programske sadržaje u svojim objektima, s jedne strane a s druge da izrijeком u citiranoj odredbi članka 11. stavak 1. točka 3. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu to nije navedeno, neophodno je, radi otklanjanja nesuglasja, isto regulirati.

Predlažemo stoga, takvu izmjenu i dopunu članka 11. stavak 1. točka 3. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, koja će mu omogućiti daljnje nesmetano obavljanje ove djelatnosti bez angažiranja turističkih agencija, odnosno drugih zakonom dopuštenih posrednika, čijim angažiranjem bi se Crvenom križu povećali troškovi provedbe ovih programa.

Donošenjem predložene izmjene i dopune Zakona, omogućilo bi se Hrvatskom Crvenom križu da obavlja i ovaj posao u sklopu ostvarivanja svoje djelatnosti bez posrednika, dodatnog poskupljenja i organizacijskog usložavanja. Nadalje, ova izmjena ni u kom pogledu u svojoj provedbi nema za posljedicu dodatne troškove za proračun Republike Hrvatske odnosno proračune jedinica lokalne i regionalne samouprave. Pojednostavljeno rečeno ona ne košta ništa općine, gradove, županije i državu a puno pomaže Crvenom križu sprječavajući da se na njega i na njegove usluge nametnu novi nepotrebni nameti.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu u proračunu Republike Hrvatske, te u proračunima županija, gradova i općina nije potrebno osigurati nikakva dodatna sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine br.71/00, 129/00, 117/01, 6/02 – proč. tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 69/07- Odluka USRH, 39/08 i 89/08), predlaže se donijeti ovaj Zakon po hitnom postupku.

Hrvatski Crveni križ, sukladno Zakonu, uživa posebnu zaštitu i skrb Republike Hrvatske, prije svega zbog obavljanja svojih djelatnosti koje su namijenjene ostvarivanju humanitarnih ciljeva i zadaća na području zaštite i unapređenja zdravlja, socijalne skrbi, zdravstvenog i humanitarnog odgoja te ostvarenja zaštite i promicanja međunarodnog humanitarnog prava i ljudskih prava i temeljnih sloboda. Predložena izmjena i dopuna Zakona će dodatno osnažiti Crveni križ u obavljanju tih djelatnosti, a to jesu osobito opravdani državni razlozi koji omogućavaju da se ovaj Zakon donese po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog Zakona i izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, dostavlja se tekst Konačnog prijedloga s obrazloženjem. u prilogu.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HRVATSKOM CRVENOM KRIŽU

Članak 1.

U Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu („Narodne novine“, broj: 92/01. i 28/03) u članku 11. točka 3. mijenja se i glasi:

„3. organizira prijevoz, pruža usluge smještaja i prehrane osobama kojima je takav oblik pomoći potreban iz zdravstvenih, socijalnih ili drugih razloga (kuhinje Crvenog križa, dostava hrane u kuću, usluge u centrima, odmaralištima i kampovima Crvenog križa, škola u prirodi, obuka neplivača, ljetni oporavak djece i mladeži iz socijalno ugroženih obitelji i članova Hrvatskoga Crvenog križa i dr.), te usluge iste vrste za svoje članove, članove Crvenog križa i Crvenog polumjeseca drugih država ili međunarodnih organizacija, osobito u sklopu međunarodne razmjene, ostvarivanja programa edukacije, odgoja i osposobljavanja djece, mladih i stanovništva za obavljanje zadaća Crvenog križa.“

Dodaje se stavak 2. koji glasi.

„Pružanje usluga iz stavka 1. točke 3. ovoga članka, bez obzira na vrijeme trajanja, ne smatra se turističkom i ugostiteljskom djelatnošću.“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREBI ZAKONA

Uz članak 1.

Člankom 1. propisuju se usluge poslovi i zadaci koje obavlja Hrvatski Crveni križ u ostvarivanju svoje djelatnosti a koje se bez obzira na vrijeme trajanja ne smatraju ugostiteljskom i turističkom djelatnošću. Predloženom odredbom otklanjaju se moguće dvojbe u tumačenju Zakona, koje su bile prisutne u staroj odredbi.

Uz članak 2.

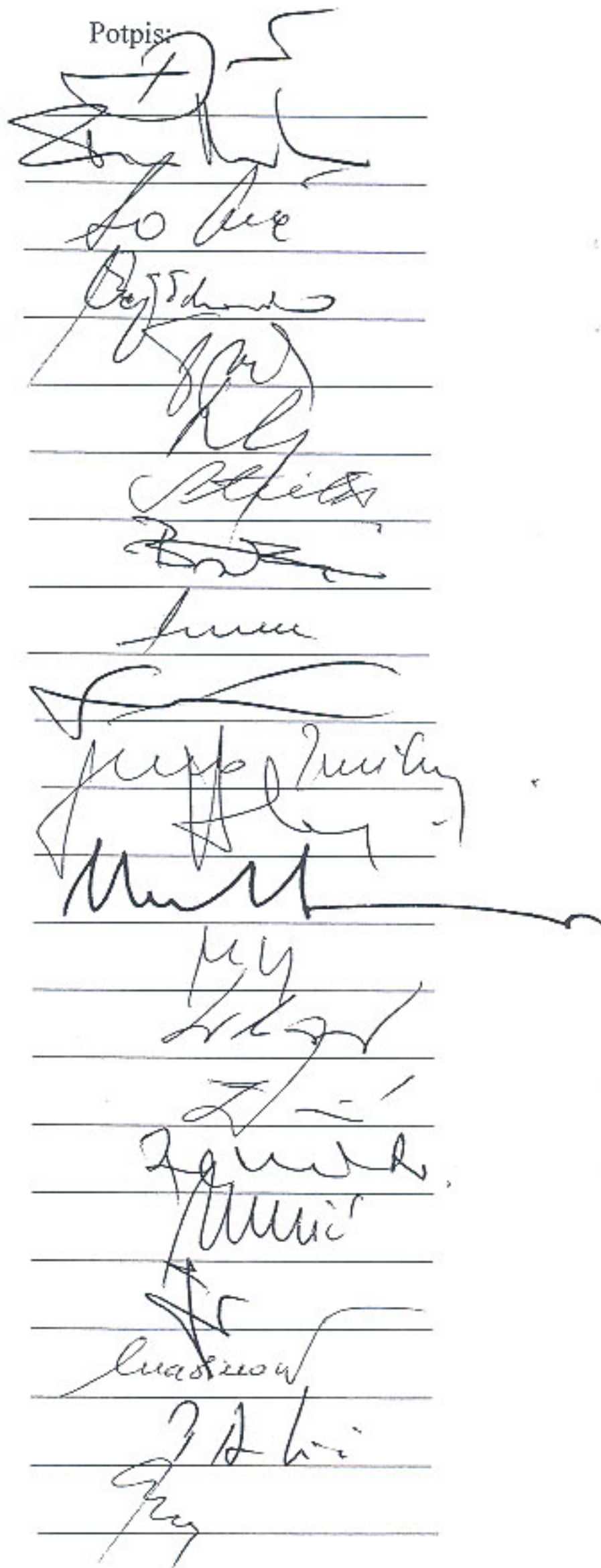
Člankom 2. propisuje se vrijeme stupanja na snagu Zakona.

POPIS ZASTUPNIKA KOJI PODRŽAVAJU DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM
POSTUPKU:

Ime i prezime:

1. JOSIP ĐAKIĆ
2. FRANO MATUŠEVIĆ
3. BOŽICA SOLIĆ
4. MARIJA PEJČINOVIĆ BARIĆ
5. SUNDANA GLAVAK
6. FIKICA DAMJANIĆ
7. NEDELJKO ŠTROBIĆ
8. VESNA BUTERIN
9. ANTOKI MAWČE
10. STJEPAN MILINKOVIĆ
11. MILIVOŠ ŠKORC
12. ANĐELKO MIHALIĆ
13. NEVIŃ ŠETIĆ
14. IVAN JERANIĆ
15. NEVENKA MAJSEVIĆ
16. ŽILKO NEHADIĆ
17. NIKO REBIĆ
18. JOŠIP JALABIĆ
19. IVO GRBIĆ
20. NEVENKA MARINOVIĆ
21. PERICA BUKIĆ
22. NEVA ULARIĆ

Potpis:

A column of 22 handwritten signatures, each corresponding to a name in the list on the left. The signatures are written in black ink on a white background with horizontal lines. The signatures vary in style, from simple and legible to more stylized and cursive.

43. $\rho_{\text{H}_2\text{O}} \approx 1000 \text{ kg/m}^3$

Članak 11.

Hrvatski crveni križ osim javnih ovlasti iz članka 9. ovoga Zakona obavlja i sljedeće zadaće i poslove:

1. sudjeluje u prihvatu, smještaju i drugim mjerama koje pridonose zbrinjavanju ugroženog i nastradalog pučanstva,

2. radi na zdravstvenom odgoju, prosvjećivanju i informiranju svojih članova i drugih građana, a naročito djece i mladeži. Potiče i osposobljava za razne oblike zdravstvene samozaštite i suzaštite, kao i pružanja pomoći građanima, pomaže zdravstvenoj službi u provođenju zdravstvene zaštite, posebno prevencije svih oblika ovisnosti,

3. pruža usluge smještaja i prehrane osobama kojima je takav oblik pomoći potreban iz zdravstvenih, socijalnih i drugih razloga (kuhinje Crvenog križa, dostava hrane u kuću, odmarališta Crvenog križa i drugo) te usluge istog tipa za članove Hrvatskoga crvenog križa. Pružanje navedenih usluga smještaja i prehrane ne smatra se ugostiteljskom djelatnošću,

4. organizira službu za njegu i pomoć bolesnih i nemoćnih u kući, osposobljava djelatnike za rad u službi te obučava članove obitelji za njegu bolesnog člana.

5. organizira i provodi prijevoz robe u humanitarne i druge svrhe i osoba s posebnim potrebama - invalida, starih i nemoćnih i slično, te dobrovoljnih davatelja krvi i članova Hrvatskoga crvenog križa,

6. organizira pružanje pomoći prijevoza alkoholiziranih vozača u dane vikenda (blagdana) s ciljem smanjivanja broja prometnih nesreća,

7. putem mobilnih timova provodi programe pomoći u lokalnim zajednicama starim i nemoćnim osobama,

8. organizira razne oblike međusobnog pomaganja građana u duhu humanizma i solidarnosti te humanističkim odgojem djece i mladeži razvija solidarnost, nepristranost, poštovanje ljudskog bića i života u međusobnom miru i suradnji,

9. obavlja i druge poslove utvrđene zakonima i drugim propisima.

