

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PLAĆAMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom propisuju mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

II. PLAĆE I NAKNADE ŽUPANA, GRADONAČELNIKA I OPĆINSKIH NAČELNIKA I NJIHOVIH ZAMJENIKA

Članak 2.

Plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Članak 3.

Osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost.

Članak 4.

Plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika, bez uvećanja za radni staž, ne smiju se odrediti u iznosima većim od:

- plaća gradonačelnika Grada Zagreba, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 7,14 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća župana i plaća gradonačelnika velikog grada i grada sjedišta županije, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 6,42 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju preko 10.000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 5,27 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskih načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 4,55 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 4,26 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

Članak 5.

Koeficijenti za obračun plaće zamjenika župana, zamjenika gradonačelnika i zamjenika općinskih načelnika mogu iznositi najviše do 85% koeficijenta župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika čiji su zamjenici.

Članak 6.

Naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnove za obračun plaće.

Odluku o visini naknade za rad iz stavka 1. ovoga članka donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 7.

Pojedinačna rješenja o visini plaće, odnosno naknade za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika utvrđene prema odredbama ovoga Zakona, donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za kadrovske poslove u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor u roku 30 dana od dana dostave tog rješenja.

III. PLAĆE SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Članak 8.

Plaću službenika, odnosno namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik, odnosno namještenik raspoređen i osnove za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža.

Članak 9.

Osnovica za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuje se kolektivnim ugovorom.

Ako osnovica za obračun plaće nije utvrđena kolektivnim ugovorom, utvrđuje je odlukom župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik.

Članak 10.

Koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika određuju se unutar raspona koeficijenata od 1,00 do 6,00.

Članak 11.

Plaća pročelnika upravnog odjela ili službe ne smije biti veća od plaće župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika koji svoju dužnost obnaša profesionalno u istoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U jedinici lokalne samouprave u kojoj gradonačelnik odnosno općinski načelnik svoju dužnost ne obnaša profesionalno, plaća pročelnika upravnog odjela ili službe ne smije biti veća od najvišeg dopuštenog iznosa plaće gradonačelnika odnosno općinskog načelnika

utvrđenog u članku 4. ovoga Zakona.

Članak 12.

Za vrijeme trajanja vježbeničkog staža vježbenik ima pravo na 85% plaće poslova radnog mjesta najniže složenosti njegove stručne spreme.

Članak 13.

Za natprosječne rezultate u radu službenici i namještenici mogu ostvariti dodatak za uspješnost na radu, koji može iznositi godišnje najviše tri plaće službenika ili namještenika koji ostvaruje dodatak i ne može se ostvarivati kao stalni dodatak uz plaću.

Župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik pravilnikom utvrđuje kriterije utvrđivanja natprosječnih rezultata i način isplate dodataka za uspješnost na radu. Kao obvezan kriterij mora se uzeti u obzir ocjena kojom je službenik odnosno namještenik ocijenjen.

Masu sredstava za dodatke za uspješnost u radu u pojedinim upravnim odjelima i službama utvrđuje župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik sukladno osiguranim proračunskim sredstvima.

IV. PRORAČUNSKA OGRANIČENJA PLAĆA

Članak 14.

Masa sredstava za plaće zaposlenih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smije iznositi više od 20% prihoda poslovanja jedinice ostvarenih u prethodnoj godini, umanjnih za prihode:

- od domaćih i stranih pomoći i donacija,
- iz posebnih ugovora: sufinanciranje građana za mjesnu samoupravu, te
- ostvarene s osnove dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija.

Članak 15.

U jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su kao krajnji korisnici u prethodnoj godini ostvarile pomoći iz državnog proračuna, razdjela Ministarstva financija, izuzev pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija, pomoći Europske unije i pomoći za preuzete državne službenike temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“, broj 76/2007. i 38/2009.), plaća župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika može se isplatiti najviše u iznosu plaće utvrđenom u članku 4. ovoga Zakona umanjenom za 20%.

Članak 16.

U jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 15. ovoga Zakona, osnovica za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama ne smije biti veća od osnovice za obračun plaće državnih službenika i namještenika.

U jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 1. ovoga članka, koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika ne smiju biti veći od koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta s odgovarajućim nazivima u državnoj službi, a koeficijent za obračun plaće pročelnika upravnog odjela ili službe ne smije biti veći od koeficijenta složenosti poslova načelnika sektora ili službe.

V. NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA

Članak 17.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provode središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu i središnje tijelo državne uprave nadležno za financije, svako u okviru svoga djelokruga.

VI. KAZNENE ODREDBE

Članak 18.

Novčanom kaznom od 30.000 do 50.000 kuna kaznit će se za prekršaj:

- župan, gradonačelnik i općinski načelnik, za isplate plaća i naknada za rad u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave protivno člancima 4., 15. i 16. ovoga Zakona,
- pročelnik upravnog tijela iz članka 7. ovoga Zakona, ako ne donose rješenja o plaći, odnosno naknadi za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika u skladu s odredbama ovoga Zakona,
- osoba ovlaštena za donošenje rješenja o pravima i obvezama službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ako ne donose rješenja o plaći službenika i namještenika u skladu s odredbama ovoga Zakona.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 19.

Najkasnije u roku 3 mjeseca od stupanja na snagu ovoga Zakona predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donijet će:

- odluku iz članka 3. ovoga Zakona, kojom se određuju osnovica i koeficijenti za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika,
- odluku iz članka 6. stavka 2. ovoga Zakona, kojom se određuju naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa.

Do donošenja pojedinačnih rješenja o plaći odnosno naknadi za rad sukladno odlukama iz stavka 1. ovoga članka, plaće odnosno naknade za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika isplaćivat će se prema dotadašnjim propisima, ali najviše u iznosu utvrđenom u članku 4. ovoga Zakona.

Članak 20.

Najkasnije u roku 3 mjeseca od stupanja na snagu uredbe o klasifikaciji radnih mjesta službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donijet će odluku iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona, kojom se određuju koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ako predstavničko tijelo u propisanom roku ne donese odluku iz stavka 1. ovoga članka, plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obračunavat će se primjenom osnovice za obračun plaće državnih službenika i namještenika i koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta s odgovarajućim nazivima u državnoj službi, a za pročelnika upravnog odjela ili službe primjenom koeficijenta složenosti poslova načelnika sektora ili službe.

Članak 21.

Najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu odluka iz članka 3. i članka 6. stavka 2. ovoga Zakona, donijet će se pojedinačna rješenja o plaći, odnosno naknadi za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 15. ovoga Zakona najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona uskladit će se dotadašnja rješenja o plaći, odnosno naknadi za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika s člankom 15. ovoga Zakona.

Članak 22.

Najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu odluke iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona, donijet će se pojedinačna rješenja o plaći službenika i namještenika upravnih odjela i službi u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 15. ovoga Zakona najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona uskladit će se dotadašnja rješenja o plaći službenika i namještenika s člankom 16. ovoga Zakona.

Članak 23.

Župani, gradonačelnici i općinski načelnici dužni su u roku 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona započeti pregovore sa sindikatima radi usklađivanja kolektivnih ugovora s odredbama ovoga Zakona.

Članak 24.

Najkasnije u roku 6 mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona, župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik donijet će pravilnik iz članka 13. stavka 2. ovoga Zakona, kojim se utvrđuju kriteriji utvrđivanja natprosječnih rezultata službenika i namještenika i način isplate dodataka za uspješnost na radu.

Članak 25.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona u odnosu na službenike i namještenike u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prestaju važiti odredbe članka 108. do 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine, broj 27/01).

Članak 26.

Ovaj Zakon primjenjivat će se do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se na jedinstven način urediti plaće u državnoj službi, javnim službama i lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Članak 27.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. točki 1. Ustava Republike Hrvatske, koja utvrđuje temeljnu ovlast Hrvatskoga sabora da odlučuje o uređivanju gospodarskih, pravnih i političkih odnosa u Republici Hrvatskoj. Ustavna osnova nalazi se i u odredbi članka 80. stavka 1. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske, kojom se Hrvatski sabor ovlašćuje na donošenje zakona.

Prema članku 39. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) izvršno tijelo u općini je općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan, a prema članku 40. istoga Zakona općinski načelnik, gradonačelnik i župan i njihovi zamjenici biraju se na neposrednim izborima sukladno posebnom zakonu.

U članku 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 10.000 stanovnika općinski načelnik, gradonačelnik i njihov zamjenik odlučit će hoće li dužnosti na koje su izabrani obavljati profesionalno, dok u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000 stanovnika, velikim gradovima, gradovima sjedištima županija, odnosno županijama općinski načelnik, gradonačelnik i župan dužnost obavljaju profesionalno, a njihovi zamjenici odlučit će hoće li dužnosti na koje su izabrani obavljati profesionalno. Navedene osobe dužne su u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost dostaviti pisanu obavijest nadležnoj službi u općini, gradu, odnosno županiji o tome hoće li dužnost na koju su izabrane obavljati profesionalno.

Za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti na koju su izabrani župani, gradonačelnici i općinski načelnici i njihovi zamjenici ostvaruju pravo na plaću, kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Prema članku 90. stavku 5. Zakona, osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade plaće navedenih osoba određuju se posebnim zakonom. Pored toga, te osobe ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 180 dana po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme 12 mjeseci koji su prethodili donošenju odluke o prestanku dužnosti. Naknada plaće po prestanku dužnosti isplaćuje na teret proračuna općine, grada, odnosno županije.

S obzirom da nije donesen poseban zakon kojim se propisuju osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u pravilu su predstavnička tijela odlukom određivala plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika.

Kako se općinski načelnik, gradonačelnik i župan i njihovi zamjenici biraju na neposrednim izborima (za razliku od razdoblja prije 17. svibnja 2009. godine, kad ih je imenovalo predstavničko tijelo između nositelja lista stranaka i nezavisnih lista koje su osvojile mandate u predstavničkom tijelu), predlagatelj Zakona ocjenjuje nužnim propisati osnovna mjerila za određivanje njihove plaće.

Prema članku 53. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne)

samouprave kao i poslova državne uprave prenijetih na te jedinice ustrojavaju se upravni odjeli i službe (upravna tijela). Prema članku 53.a istoga Zakona upravnim tijelima upravljaju pročelnici koje na temelju javnog natječaja imenuje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

U članku 56. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da upravne, stručne i ostale poslove u tijelima jedinica lokalne i jedinica područne (regionalne) samouprave obavljaju službenici i namještenici. Službenici obavljaju upravne i stručne poslove iz djelokruga tijela u kojem rade, a namještenici obavljaju prateće i pomoćne poslove.

Prava, obveze i odgovornosti kao i druga pitanja od značenja za rad službenika i namještenika u upravnim tijelima jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave uređuju se Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08), koji je stupio na snagu 31. srpnja 2008. godine. Međutim, tim zakonom nisu uređene njihove plaće, nego je utvrđeno da će se plaće urediti posebnim zakonom (članak 80. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi).

Prema članku 128. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u odnosu na službenike i namještenike u upravnim tijelima jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave i dalje su na snazi odredbe članka 62. – 78. Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Narodne novine“, broj 27/01), kojima su uređeni nazivi radnih mjesta, opisi poslova i uvjeti za raspored, te odredbe članka 108. – 112. istoga Zakona, kojima su uređene plaće službenika i namještenika.

Navedene odredbe primjenjuju se na odgovarajući način i to:

- odredbe članka 62. – 78. Zakona o državnim službenicima i namještenicima, do stupanja na snagu uredbe, kojom će se urediti klasifikacija radnih mjesta službenika i namještenika, te

- odredbe članka 108 – 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima, do dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće službenika i namještenika.

Iako je navedenim odredbama propisan način obračuna plaće (plaću čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik odnosno namještenik raspoređen i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža) i rasponi koeficijenata u kojima se mogu odrediti koeficijenti posjednih radnih mjesta, ovisno o stručnoj spremi (rasponi su utvrđeni u članku 109. stavku 4. toga Zakona), došlo je do neujednačenog određivanja plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Pri tome, razlici u plaćama u pojedinim lokalnim jedinicama nije jedini razlog činjenica da osnovicu za obračun plaće određuje same jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nego i činjenica da vrijednosti koeficijenata često u praksi izlazili izvan zakonom utvrđenih raspona. U pojedinim jedinicama uočeno je i da se obračun plaće ne provodi po propisanom modelu, nego su koeficijenti za obračun plaće utvrđeni izvan raspona utvrđenih u članku 109. stavku 4. Zakona o državnim službenicima i namještenicima ili je utvrđen bodovni sustav plaća, a u pojedinim jedinicama su plaće utvrđene u fiksnom iznosu.

S obzirom na navedeno stanje u sustavu plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, učestali su zahtjevi javnosti i sindikata da se urede plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Prema sporazumu Vlade Republike Hrvatske i sindikata javnih

službi iz svibnja 2009. godine, treba donijeti zakon prema kojem bi se plaće u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uskladile s plaćama državnih i javnih službenika.

Do donošenja navedenog zakona predlaže se pitanje plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi urediti na način predložen u ovom Konačnom prijedlogu zakona, kojim bi se - iako je privremenog karaktera, jer bi se primjenjivao do stupanja na snagu zakona kojim će se na jedinstveni način urediti plaće u državnoj službi, javnim službama i lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi) - u znatnoj mjeri riješili navedeni problemi.

U pripremi Konačnog prijedloga zakona sudjelovali su (kroz iznošenje primjedbi i prijedloga) predstavnici Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika RH, te predstavnici Hrvatske zajednice županija, Udruge gradova i Udruge općina u Republici Hrvatskoj.

Donošenjem ovoga Zakona plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi bit će uređene na jedinstvenim osnovama, uz uvažavanje potreba i posebnosti te proračunskih mogućnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Same jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave bit će ovlaštene općim aktima propisati osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika, kao i plaće službenika i namještenika u njihovim upravnim odjelima i službama, ali unutar ograničenja propisanih ovim Zakonom.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim se Zakonom propisuju mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U Zakonu se propisuju osnovna mjerila za plaće za određivanje plaće i naknade župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, te plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, način određivanja koeficijenata i osnovice za obračun plaće, maksimalni iznos plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, raspon koeficijenata za obračun plaće službenika i namještenika, ovlast za donošenje odluke o visini osnovice i koeficijentima za obračun plaće, proračunska ograničenja plaće, rokovi za donošenje odluka o osnovici i koeficijentima za obračun plaće te prestanak važenja dosadašnjih propisa o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se predmet Zakona, odnosno što se Zakonom uređuje: mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 2.

Određuje se način obračuna plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika. Propisuje se način obračuna plaća kao kod državnih dužnosnika te državnih službenika i namještenika.

Uz članak 3.

Utvrđuje se da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost.

Uz članak 4.

Utvrđuju se najviši iznosi plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika, bez uvećanja za radni staž. Pri tome, njihove plaće, bez uvećanja za radni staž, ne smiju se odrediti u iznosima većim od:

- plaća gradonačelnika Grada Zagreba, u iznosu većem od plaće potpredsjednika Vlade RH, bez uvećanja za radni staž, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća župana i plaća gradonačelnika velikog grada i grada sjedišta županije, u iznosu većem od plaće ministra, bez uvećanja za radni staž, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju preko 10.000 stanovnika, u iznosu većem od plaće državnog tajnika, bez uvećanja za radni staž, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskih načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 stanovnika, u iznosu većem od plaće ravnatelja državne upravne organizacije, bez uvećanja za radni staž, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika, u iznosu većem od plaće zamjenika direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, bez uvećanja za radni staž, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

Uz članak 5.

Određuje se najviši iznos plaće zamjenika župana, zamjenika gradonačelnika i zamjenika općinskih načelnika, kroz ograničenje njihovih koeficijenata za obračun plaće (mogu iznositi najviše do 85% koeficijenta župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika čiji su zamjenici).

Uz članak 6.

Propisan je najviši iznos naknade za rad zamjenika župana, te naknade za rad gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika koji dužnost ne obnašaju profesionalno i može iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obnaša profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Odluku o visini naknade za rad iz stavka 1. ovoga članka donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 7.

Pojedinačna rješenja o visini plaće, odnosno naknade za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika utvrđena prema odredbama ovoga Zakona, donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za kadrovske poslove u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 8.

Propisano je što čini plaću službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Plaću čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik, odnosno namještenik raspoređen i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža.

Uz članak 9.

Utvrđuje se način određivanja osnovice za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Osnovica za obračun plaće službenika i namještenika utvrđuje se kolektivnim ugovorom, a ako osnovica nije utvrđena kolektivnim ugovorom, utvrđuje je odlukom župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik.

Uz članak 10.

Utvrđuje se da koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, s tim da se koeficijenti određuju samo unutar raspona koeficijenata od 1,00 do 6,00.

Uz članak 11.

Plaća pročelnika upravnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smije biti veća od plaće župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika koji svoju dužnost obnaša profesionalno u istoj jedinici.

Time se želi onemogućiti predstavničko tijelo (koje je suprotne političke opcije od nositelja izvršne vlasti) da plaću župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika odredi u nižem iznosu nego najviše rangiranom (najbolje plaćenom) službeniku u upravnom odjelu ili službi u istoj jedinici.

Uz članak 12.

Plaća vježbenika određuju se u iznosu 85% plaće poslova radnog mjesta najniže složenosti njegove stručne spreme. Opravdanje umanjenju plaće vježbeniku nalazi se u činjenici da se vježbenik osposobljava za samostalno obavljanje poslova, što znači da obavlja jednostavnije poslove, koje pri tome obavlja pod nadzorom i s manjom odgovornošću.

Uz članak 13.

Utvrđuje se mogućnost nagrađivanja službenika i namještenika koji ostvare natprosječne rezultate u radu. Ti službenici i namještenici mogu ostvariti dodatak za uspješnost na radu, koji može iznositi godišnje najviše tri plaće službenika ili namještenika koji ostvaruje dodatak i ne može se ostvarivati kao stalni dodatak uz plaću.

Župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik pravilnikom utvrđuje kriterije utvrđivanja natprosječnih rezultata i način isplate dodataka za uspješnost na radu, a kao obvezan kriterij mora se uzeti u obzir ocjena kojom je službenik odnosno namještenik ocijenjen.

Masa sredstava za dodatke za uspješnost u radu ne ulazi u masu sredstava za plaće zaposlenih upravnim odjelima i službama (jer nije riječ o plaći, odnosno dijelu plaće), nego spada u tzv «ostale rashode za zaposlene». Masu sredstava za dodatke za uspješnost u radu u pojedinim upravnim odjelima i službama utvrđuje župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik sukladno osiguranim proračunskim sredstvima.

Uz članke 14. do 16.

U navedenim člancima utvrđuju se proračunska ograničenja plaće.

Ograničenje iz članka 14. Zakona odnosi se na sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kroz utvrđivanje najviše dopuštene mase sredstava za plaće zaposlenih. Masa sredstava za plaće zaposlenih ne smije iznositi više od 20% prihoda poslovanja jedinice ostvarenih u prethodnoj godini, umanjениh za prihode:

- od domaćih i stranih pomoći i donacija,
- iz posebnih ugovora: sufinanciranje građana za mjesnu samoupravu, te
- ostvarene s osnove dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija.

Ministarstvo financija analiziralo je utjecaj odredbi članka 14. ovoga Zakona na plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Pri analizi ograničenja mase sredstava za plaće zaposlenih u jedinicama korišteni su podaci iz financijskih izvještaja koje jedinice, sukladno članku 21. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu („Narodne novine“, br. 2/07 i 27/05), dostavljaju instituciji ovlaštenoj za obradu podataka, odnosno Financijskoj agenciji - FINA-i.

Sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“, br. 127/07 i 27/05 – u nastavku teksta: Pravilnik)) pod prihodima poslovanja smatraju se prihodi od poreza, doprinosi, pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar opće države, prihodi od imovine, prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima te ostali prihodi.

Pod domaćim i stranim pomoćima podrazumijeva se skupina računa 63 - pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar opće države iz Pravilnika, a obuhvaća tekuće i/ili kapitalne prijenose koje proračuni i proračunski korisnici dobiju od stranih vlada, međunarodnih organizacija ili od drugih subjekata unutar opće države.

Pod donacijama podrazumijeva se podskupina 663 - donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan opće države, a pod prihodima iz posebnih ugovora (sufinanciranje građana za mjesnu samoupravu) osnovni račun 65264 - sufinanciranje cijene usluge, participacije i slično.

Pomoći ostvarene s osnove dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija su sredstva koja ostvaruju jedinice koje su preuzele decentralizirane funkcije.

Pod masom sredstava za plaće zaposlenih u tijelima jedinica podrazumijeva se masa bruto plaća zaposlenih, odnosno, sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu, plaće (u bruto iznosu) i doprinose na plaće (s tim da su u plaću uključeni i dodaci na plaću odnosno uvećanja plaće temeljem kolektivnog ugovora i općih akata jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao što su dodaci za prekovremeni rad, rad subotom, nedjeljom, blagdanom i sl.

Međutim, budući da gore navedeni financijski izvještaji jedinica ne sadrže navedene kategorije podataka posebno za zaposlene u upravnim tijelima, za potrebe analize korišten je podatak o ukupnim rashodima za zaposlene u upravnim tijelima jedinica. Rashodi za zaposlene osim plaća (u bruto iznosu) i doprinosa na plaće sadrže i ostale rashode za zaposlene, kao što su bonusi za uspješan rad, nagrade, darove, otpremnine te naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj.

Rezultati analize pokazali su da su u 2008. godini, od 576 jedinica, njih 155, ili 27%, imale masu sredstava za plaće veću od 20% prihoda definiranih člankom 14. Zakona. Od njih 155, 60 jedinica imalo je masu plaća u iznosu većem od 20% ali manjem od 25% prihoda, a dodatnih 28 u rasponu između 25 i 30%. Pri tome, 6 jedinica izdvojilo je u 2008. godini više od 50% prihoda definiranih člankom 14. Konačnog prijedloga Zakona za plaće zaposlenih u svojim upravnim odjelima i službama, župana, gradonačelnika i općinskog načelnika te njihovih zamjenika.

Ograničenja iz članka 15. i 16. Zakona odnose se na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su kao krajnji korisnici u prethodnoj godini ostvarile pomoći iz državnog proračuna, razdjela 025 - Ministarstvo financija, izuzev pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija, pomoći Europske unije i pomoći za preuzete zaposlenike temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji.

Prema članku 15. Konačnog prijedloga zakona, u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su kao krajnji korisnici u prethodnoj godini ostvarile pomoći iz državnog proračuna, razdjela 025 - Ministarstvo financija, izuzev pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija, pomoći Europske unije i pomoći za preuzete zaposlenike temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, plaća župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika može se isplatiti najviše u iznosu plaće utvrđenom u članku 4. ovoga Zakona umanjenom za 20%.

Tim je jedinicama u članku 16. Zakona propisano ograničenje osnovice i koeficijenta za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama. Osnovica ne smije biti veća od osnovice za obračun plaće državnih službenika i namještenika, a koeficijenti ne smiju biti veći od koeficijenta složenosti poslova radnih mjesta s odgovarajućim nazivima u državnoj službi, dok koeficijent za obračun plaće pročelnika upravnog tijela ne smije biti veći od koeficijenta složenosti poslova načelnika sektora ili službe (članak 16.).

Uz članak 17.

Utvrđuju se tijela nadležna za obavljanje nadzora nad provedbom ovoga Zakona. Prema važećim propisima o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave to su Ministarstvo uprave i Ministarstvo financija, svako u okviru svoga djelokruga.

Uz članak 18.

Propisan su kazne za prekršaje, odnosno postupanje protivno odredbama ovoga Zakona i to:

- za isplate plaća i naknada za rad u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave protivno člancima 4., 15. i 16. ovoga Zakona (za što je odgovoran župan, gradonačelnik i općinski načelnik kao nositelj izvršne vlasti u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave),
- za ne donošenje rješenja o plaći, odnosno naknadi za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika u skladu s odredbama ovoga Zakona (za što je odgovoran pročelnik upravnog tijela iz članka 7. ovoga Zakona),
- za ne donošenje rješenja o plaći službenika i namještenika u skladu s odredbama ovoga Zakona (za što je odgovorna osoba ovlaštena za donošenje rješenja o pravima i obvezama službenika i namještenika sukladno članku 5. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi – pročelnik upravnog odjela ili službe u kojoj je službenik odnosno namještenik zaposlen, a za pročelnika – općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan).

Uz članak 19.

Propisuje se rok za donošenje odluka:

- odluke iz članka 3. ovoga Zakona, kojom se određuju osnovica i koeficijenti za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika,
- odluke iz članka 6. stavka 2. ovoga Zakona, kojom se određuju naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa.

Pored toga utvrđuje se način određivanja odnosno isplate plaće u prijelaznom razdoblju - od stupanja na snagu ovoga Zakona do donošenja pojedinačnih rješenja o plaći odnosno naknadi za rad sukladno odlukama iz članka 3. i 6. ovoga Zakona («Do donošenja pojedinačnih rješenja o plaći odnosno naknadi za rad sukladno odlukama iz stavka 1. ovoga članka, plaće odnosno naknade za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika isplaćivat će se prema dotadašnjim propisima, ali najviše u iznosu utvrđenom u članku 4. ovoga Zakona»).

Na taj je način «pokriveno» cijelo prijelazno razdoblje, uključujući ne samo razdoblje do donošenja odnosno stupanja na snagu navedenih odluka, nego i razdoblje nakon toga, do donošenja pojedinačnih rješenja o plaći.

Uz članak 20.

Propisuje se rok za donošenje odluke iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona, kojom se određuju koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, najkasnije u roku 3 mjeseca od stupanja na snagu uredbe o klasifikaciji radnih mjesta službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Temelj za donošenje navedene uredbe je članak 79. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a uredbu, prema članku 122. toga Zakona,

Vlada treba donijeti najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće službenika i namještenika.

Čini se najlogičnijim rješenjem odrediti rok za donošenje odluke o koeficijentima nakon donošenja uredbe o klasifikaciji radnih mjesta, jer ne bi imalo smisla utvrđivati koeficijente prije nego što su utvrđeni nazivi radnih mjesta službenika i namještenika.

Također je propisan način obračuna plaća službenika i namještenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima predstavničko tijelo u propisanom roku ne donese odluku o koeficijentima. U Tim jedinicama će se plaće obračunavati primjenom osnovice za obračun plaće državnih službenika i namještenika i koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta s odgovarajućim nazivima u državnoj službi, a za pročelnika upravnog odjela ili službe primjenom koeficijenta složenosti poslova načelnika sektora ili službe.

Uz članak 21.

Propisuje se rok u kojem će se donijeti pojedinačna rješenja o plaći, odnosno naknadi za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika (najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu odluka iz članka 3. i članka 6. stavka 2. ovoga Zakona). Sukladno članku 7. ovoga Zakona navedena rješenja donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za kadrovske poslove u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Međutim, u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 15. ovoga Zakona (koje su korisnici tekućih pomoći iz državnog proračuna) ta rješenja treba donijeti najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu Zakona, kako bi se što prije postojeća rješenja o plaći, odnosno naknadi za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika uskladila s člankom 15. ovoga Zakona.

Uz članak 22.

Propisuje se rok u kojem će se donijeti pojedinačna rješenja o plaći službenika i namještenika upravnih odjela i službi (u roku 30 dana od stupanja na snagu odluke iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona). Međutim, u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 15. ovoga Zakona ta će se rješenja donijeti najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu Zakona, kako bi se što prije postojeća rješenja uskladila s člankom 16. ovoga Zakona.

Sukladno članku 5. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, navedena rješenja donosi pročelnik upravnog odjela ili službe u kojoj je službenik odnosno namještenik zaposlen, a za pročelnika – općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan.

Uz članak 23.

Pripisuje se obveza župana, gradonačelnika i općinskih načelnika da u roku 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona započnu pregovore sa sindikatima radi usklađivanja kolektivnih ugovora s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 24.

Propisuje se rok za donošenje pravilnika iz članka 13. stavka 2. ovoga Zakona, kojim se utvrđuju kriteriji utvrđivanja natprosječnih rezultata službenika i namještenika i način isplate dodataka za uspješnost na radu.

Uz članak 25.

Utvrđuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona u odnosu na službenike i namještenike u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prestaju važiti odredbe članka 108. do 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Narodne novine“, broj 27/01), koje se - temeljem članka 128. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi - na te službenike i namještenike primjenjuju na odgovarajući način do donošenja posebnog zakona kojim će se urediti njihove plaće.

Uz članak 26.

Upućuje se da je zakon privremenog karaktera, jer će se primjenjivati do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se na jedinstven način urediti plaće u državnoj službi, javnim službama i lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Iako je ovaj Zakon privremenog karaktera, opravdano je njegovo donošenje, jer se njime počinje uvoditi red u sustav plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Uz članak 27.

Ovom odredbom utvrđuje se dan stupanja na snagu Zakona.

IV. PODACI O FINANCIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Provođenje ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu, jer se sredstva za plaće službenika i namještenika u lokalnoj samoupravi osiguravaju u proračunima jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave.

S obzirom da se ovim zakonom ne planira povećanje plaća zaposlenih u upravnim tijelima jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave, nego zadržavanje plaća na postojećoj razini odnosno njihovo ograničavanje, za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osiguranje dodatnih sredstava u proračunima jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Razlike između rješenja koja se predlažu u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su sljedeće:

U odnosu na plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika:

U Prijedlogu zakona i Konačnom prijedlogu zakona ista je formula za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika.

Međutim, u Prijedlogu zakona kao osnovica za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika bila je predviđena osnovica za obračun državnih dužnosnika, dok prema Konačnom prijedlogu zakona, osnovicu za obračun njihove plaće određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost.

Pored toga, u Prijedlogu zakona bili su utvrđeni rasponi koeficijenata za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika, dok se u Konačnom prijedlogu zakona utvrđuje najviši iznos njihove plaće (iako se u oba slučaja vodilo računa da njihove plaće ne smiju biti veće od plaća određenih državnih dužnosnika). Rješenjem iz Konačnog prijedloga zakona udovoljava se generalnom zahtjevu udruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za autonomijom u određivanju plaća, ali unutar okvira utvrđenih zakonom.

U odnosu na plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave:

U Prijedlogu zakona i Konačnom prijedlogu zakona ista je formula za obračun plaće službenika i namještenika.

Međutim, u Prijedlogu zakona bilo je predviđeno da se kao osnovica za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave primjenjuje osnovica za obračun plaće državnih službenika i namještenika, dok se prema Konačnom prijedlogu zakona osnovica za obračun njihove plaće utvrđuje kolektivnim ugovorom, a ako osnovica nije utvrđena kolektivnim ugovorom, utvrđuje je odlukom župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik. Rješenjem iz Konačnog prijedloga zakona uvažena je primjedba Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu- iznesena u postupku prvog čitanja Zakona u Hrvatskom saboru – da nije prihvatljivo da jedinice lokalne samouprave ne mogu samostalno određivati osnovicu za obračun plaća.

U Prijedlogu zakona bilo je predviđeno da koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave unutar raspona koeficijenata utvrđenih za pojedina radna mjesta u tom Zakonu. Međutim, u Konačnom prijedlogu zakona utvrđeno je samo da će predstavničko tijelo jedinice svojom odlukom utvrditi koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika unutar raspona koeficijenata od 1,00 do 6,00. Rješenjem iz Konačnog prijedloga zakona udovoljava se generalnom zahtjevu udruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za

većom autonomijom u određivanju plaća i uvažavanju njihovih specifičnih potreba, ali unutar okvira utvrđenih zakonom te zahtjevu Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika RH da budu propisani rasponi koeficijenata unutar kojih se moraju odrediti koeficijenti za pojedina radna mjesta.

Pored toga, u Konačnom prijedlogu zakona dodana je odredba da plaća pročelnika upravnog odjela ili službe ne smije biti veća od plaće župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika koji svoju dužnost obnaša profesionalno u istoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave. U Prijedlogu zakona nije bilo takve odredbe, jer je bio utvrđen raspon koeficijenata za plaću pročelnika, dok se to pokazalo korisnim u Konačnom prijedlogu da bi se onemogućilo da predstavničko tijelo utvrdi veće plaće službenicima nego izvršnim čelnicima.

U odnosu na proračunska ograničenja:

U Konačnom prijedlogu zakona dodane su odredbe o proračunskim ograničenjima za isplatu plaće, jer je tijekom saborske rasprave isticano da masa sredstava za plaće ne smije činiti veći dio proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te da se ne smije dopustiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje primaju tekuće pomoći iz državnog proračuna da isplaćuju plaće iznad svojih mogućnosti te da njihove plaće ne smiju biti veće od plaća državnih službenika i namještenika.

U odnosu na prijelazne i završne odredbe:

U Konačnom prijedlogu zakona propisani su duži rokovi za donošenje odluka o koeficijentima i osnovici za izračun plaće izvršnih čelnika te naknada za rad (u Prijedlogu zakona 30 dana, u Konačnom prijedlogu 3 mjeseca od stupanja na snagu ovoga Zakona). Rok za donošenje tih akata je produžen, jer su takve zahtjeve isticali Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika RH i udruge lokalnih jedinica, a isto je isticano i u samoj saborskoj raspravi, pri čemu se ukazivalo da je rok od 30 dana prekratak, posebno s obzirom na (ne)mogućnost sazivanja i pripreme sjednice predstavničkog tijela u tako kratkom roku.

Iz istih razloga je produžen rok za donošenje odluke kojom se određuju koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika, s tim da se ta odluka treba donijeti u roku 2 mjeseca od stupanja na snagu uredbe o klasifikaciji radnih mjesta službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, ocijenjeno je boljim rješenje prema kojem se taj rok vezuje uz stupanje na snagu uredbe o klasifikaciji radnih mjesta službenika i namještenika, s obzirom da je logičnije najprije utvrditi nazive radnih mjesta, pa tek onda njima pripadajuće koeficijente, na što je ukazao Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u postupku prvog čitanja Zakona u Hrvatskom saboru.

U Konačnom prijedlogu dodane su odredbe o rokovima za donošenje pojedinačnih rješenja o plaći, odnosno naknadi za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, odnosno plaći službenika i namještenika, kako bi se onemogućilo prolongiranje roka za faktičnu primjenu Zakona.

U Prijedlogu zakona bilo je utvrđeno da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe odluka i drugih općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kolektivnih ugovora i drugih sporazuma, kojima su propisana mjerila za

određivanje plaća i naknada u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Nasuprot tome, u Konačnom prijedlogu zakona propisan je način obračuna plaća u prijelaznom razdoblju - od stupanja na snagu ovoga Zakona do donošenja pojedinačnih rješenja o plaći odnosno naknadi za rad. (članci 19. i 20.).

Za razliku od Prijedloga zakona u Konačni prijedlog zakona unesene su odredbe o nadzoru nad provedbom ovoga Zakona i kaznene odredbe, kako bi se postiglo zakonito postupanje u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO I ZBOG KOJIH RAZLOGA

a) Nisu prihvaćene sljedeće primjedbe odnosno prijedlozi Odbora za zakonodavstvo:

1. prijedlog da se u nazivu ovoga Zakona i njegovim odredbama obuhvate i rješenja za utvrđivanje visine naknada predsjednika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

2. prijedlog da se dopune odredbe Zakona o donošenju odluke o koeficijentima za obračun plaće izvršnih čelnika i plaće službenika i namještenika, na način da se navede da predstavničko tijelo donosi te odluke na prijedlog izvršnog čelnika

Navedene primjedbe odnosno prijedlozi nisu prihvaćeni iz sljedećih razloga:

1. prijedlog nije prihvaćen s obzirom da se ovim Zakonom želi prvenstveno urediti sustav plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dok predsjednik i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave svoju dužnost ne obnašaju profesionalno te stoga nemaju pravo na plaću, nego samo pravo na naknadu troškova.

2. prijedlog nije prihvaćen, s obzirom da nije potrebno posebno propisivati da predstavničko tijelo donosi navedene odluke na prijedlog izvršnog čelnika, posebno stoga što u pravilu predstavničko tijelo donosi odluke i druge akte na prijedlog izvršnog čelnika.

b) Nisu prihvaćene sljedeće primjedbe odnosno prijedlozi Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu:

1. prijedlog da koeficijente za obračun plaće izvršnih čelnika i njihovih zamjenika i koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika utvrđuje izvršni čelnik, a ne predstavničko tijelo

Navedeni prijedlog nije prihvaćen, jer nije logično da izvršni čelnik sam sebi određuje plaću, a čini se primjerenijim i da plaće službenika i namještenika određuje predstavničko tijelo, a ne jedna osoba (izvršni čelnik).