

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROIZVODNJI, DISTRIBUCIJI I OPSKRBI TOPLINSKOM ENERGIJOM

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 41/01 i 55/01).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Uvodne napomene i pravni okvir

U srpnju 2001. započela je reforma energetskeg sektora u Republici Hrvatskoj, te je uz Zakon o energiji ("Narodne novine", broj 68/01 i 177/04) donijet prvi paket energetskeg zakona kojima se uređuje obavljanje pojedinih energetskeg djelatnosti, i to:

- Zakon o tržištu električne energije,
- Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata,
- Zakon o tržištu plina i
- Zakon o regulaciji energetskeg djelatnosti.

Ovim zakonima uspostavljen je osnovni zakonodavni okvir za restrukturiranje i reorganizaciju energetskeg sektora, otvaranje tržišta energije i regulaciju energetskeg djelatnosti te je reformom obuhvaćeno restrukturiranje energetskeg subjekata i stvaranje novoga zakonodavnog i institucionalnog okvira, utvrđivanje tržišnih pravila, obveza javnih usluga i razdvajanje energetskeg djelatnosti na tržišne i regulirane.

Kako je energetske zakonodavstvo postalo jedan od važnih segmenata na putu prema članstvu u Europskoj uniji, što uključuje i obvezu adekvatne prilagodbe europskom energetske zakonodavstvu i standardima organizacije internog europskeg tržišta, a postojeći zakonodavni i regulacijski okvir nisu bili razvidni, došlo je do nužnih promjena energetskeg zakonodavnog sektora te je tako u prosincu 2004. Hrvatski sabor donio i drugi paket energetskeg zakona, i to: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o energiji, novi Zakon o tržištu električne energije i novi Zakon o regulaciji energetskeg djelatnosti ("Narodne novine", broj 177/04), a u 2005. donijet je Zakon o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom ("Narodne novine", broj 42/05) te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu plina ("Narodne novine", broj 87/05). U travnju 2007. Hrvatski sabor donio je novi Zakon o tržištu plina ("Narodne novine", broj 40/07), a u prosincu 2008. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o energiji ("Narodne novine", broj 152/08), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije ("Narodne novine", broj 152/08) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu plina ("Narodne novine", broj 152/08). U srpnju 2009. donesen je i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu plina ("Narodne novine", broj 83/09).

Budući da se sve više otvara tržište energije u Republici Hrvatskoj, u kojem procesu svi čimbenici - od kupaca i energetskeg subjekata do nadležnih državnih institucija - trebaju odgovorno obnašati dužnosti i odgovornosti propisane pozitivnim propisima, potrebno je pravovremeno poduzimati i sve radnje, uključujući i pravovremene promjene zakonodavnog okvira, kako bi se omogućilo da se energetske djelatnosti obavljaju na poticajan način, sukladno pravilima tržišta za one energetske djelatnosti koje su tržišne, odnosno, sukladno propisanim reguliranim uvjetima i pravilima za one energetske djelatnosti koje se obavljaju kao javne usluge.

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom

Osnovni razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom proizlaze iz potrebe potpunog usklađenja s novim Zakonom o koncesijama ("Narodne novine", broj 125/08) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji distribuciji i opskrbi toplinskom energijom uspostavit će se unificiran, transparentan, nediskriminirajući i efikasan zakonski okvir za koncesije za distribuciju toplinske energije i koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije u Republici Hrvatskoj.

Pitanja koja se uređuju Zakonom

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom postigli bi se sljedeći ciljevi:

- provodi se usklađenje s novim Zakonom o koncesijama,
- pravo obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije stječe se na temelju koncesije za distribuciju toplinske energije ili koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije i dozvole za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije,
- predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za područje ili dio područja jedinice lokalne samouprave može dati koncesiju za distribuciju toplinske energije, za obavljanje djelatnosti distribucije toplinske energije, a koja može sadržavati uzgredne radove koji su posljedica obavljanja te djelatnosti ili je nadopunjuju, ili koncesiju za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije, ovisno o tome da li na navedenom području postoje ili ne postoje energetske objekti za distribuciju toplinske energije,
- koncesija za distribuciju toplinske energije je koncesija za javne usluge u smislu Zakona o koncesijama, a koncesija za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije je koncesija za javne radove u smislu Zakona o koncesijama,
- postupak davanja koncesije za distribuciju toplinske energije i koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije je povezan sa sustavom prostornog planiranja i uređenja prostora,
- uvodi se Tarifni sustav za usluge energetske djelatnosti proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROIZVODNJI, DISTRIBUCIJI I OPSKRBI TOPLINSKOM ENERGIJOM PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora po hitnom postupku donose se zakoni kojima se otklanjaju veći poremećaji u gospodarstvu uslijed trenutno neusklađenog zakonodavstva na snazi.

Ukratko, postoje dva bitna razloga za hitnost postupka:

- potreba potpunog usklađenja s novim Zakonom o koncesijama,
- potreba usklađivanja s novonastalim gospodarskim uvjetima.

Ovim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom uvode se temeljne odrednice modernog koncesijskog zakonodavstva kojim se određuju uniformni elementi na razini cjelokupnog sustava (postupak dodjele, pravna zaštita i sl.), a čime se postiže veća efikasnost i transparentnost, te se olakšava primjena korisnicima.

Navedeno predstavlja osobito opravdan državni razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROIZVODNJI, DISTRIBUCIJI I OPSKRBI TOPLINSKOM ENERGIJOM

Članak 1.

U Zakonu o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom ("Narodne novine", broj 42/05), u članku 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"(2) Na pitanja obavljanja energetske djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o energiji, Zakona o regulaciji energetske djelatnosti i Zakona o koncesijama."

Članak 2.

U članku 2. stavku 2. točka 1. mijenja se i glasi:

"1. *distribucijsko područje* – područje ili dio područja jedinice lokalne samouprave za koje se daje koncesija za distribuciju toplinske energije ili koncesija za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije,".

Članak 3.

U članku 4. stavku 2. iza riječi: „način“ dodaju se riječi: „ ili prema pravilima kojima se uređuju tržišni odnosi“.

Članak 4.

U članku 7. stavku 1. iza riječi „pravna“ dodaju se riječi: „ili fizička“.

Članak 5.

U članku 12. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"(1) Pravo obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije stječe se na temelju koncesije za distribuciju toplinske energije ili koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije i dozvole za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

(2) Koncesija za distribuciju toplinske energije je koncesija za javne usluge u smislu Zakona o koncesijama, a koncesija za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije je koncesija za javne radove u smislu Zakona o koncesijama."

Članak 6.

Članak 13. mijenja se i glasi:

"(1) Za područje ili dio područja jedinice lokalne samouprave gdje postoje energetske objekti za distribuciju toplinske energije, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, u ime jedinice lokalne samouprave, daje koncesiju za distribuciju toplinske energije za obavljanje djelatnosti distribucije toplinske energije, koja može sadržavati uzgredne radove koji su posljedica obavljanja te djelatnosti ili je nadopunjuje.

(2) Za područje ili dio područja jedinice lokalne samouprave gdje ne postoje energetska objekta za distribuciju toplinske energije, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, u ime jedinice lokalne samouprave, daje koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije."

Članak 7.

Članak 14. mijenja se i glasi:

"Uz pripreme radnje za davanje koncesije propisane Zakonom o koncesijama, pripremom radnjom za davanje koncesije za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije u smislu ovoga Zakona smatra se ishođenje lokacijske dozvole za priključak kojim se energetska objekt za proizvodnju toplinske energije i/ili energetska objekt kogeneracije priključuje na distribucijsku mrežu."

Članak 8.

Članak 15. mijenja se i glasi:

"(1) Davatelj koncesije svoju namjeru za davanje koncesije za distribuciju toplinske energije ili koncesije za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije obznanjuje putem obavijesti.

(2) Obavijest o namjeri davanja koncesije za distribuciju toplinske energije ili koncesije za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije mora sadržavati sljedeće podatke:

1. Naziv, adresu, telefonski broj, broj faksa i adresu elektroničke pošte jedinice lokalne samouprave;
2. a) Predmet koncesije,
b) Prirodu i opseg djelatnosti koncesije,
c) Mjesto (područje) obavljanja djelatnosti koncesije,
d) Rok trajanja koncesije;
3. a) Rok za predaju ponuda,
b) Adresu na koju se moraju poslati ponude,
c) Jezik/jezike i pismo/pisma na kojima ponude moraju biti napisane;
4. Osobne, stručne, tehničke i financijske uvjete kojima moraju udovoljavati ponuditelji te isprave kojima se dokazuje njihovo ispunjenje;
5. Kriterije koji će se primijeniti za odabir najpovoljnijeg ponuditelja;
6. Datum otpreme obavijesti;
7. Adresu na kojoj se može preuzeti dokumentacija za nadmetanje;
8. Naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe.

(3) Obavijest o namjeri davanja koncesije za distribuciju toplinske energije ili koncesije za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije sadrži podatak o vrsti postupka na temelju kojega se provodi davanje koncesije.

(4) Obavijest o namjeri davanja koncesije za distribuciju toplinske energije ili koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije objavljuje se u "Narodnim novinama", a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, može biti objavljena i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja i na web-stranici jedinice lokalne samouprave, s navedenim datumom objave u "Narodnim novinama".

Članak 9.

Članak 16. mijenja se i glasi:

"Rok za dostavu ponude iznosi najmanje 30 dana od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u "Narodnim novinama".

Članak 10.

Članak 17. mijenja se i glasi:

"(1) Kriteriji na kojima davatelj koncesije za distribuciju toplinske energije temelji odabir ekonomski najpovoljnije ponude jesu:

1. kvaliteta distribucije toplinske energije, koja se sastoji od kvalitete usluga i pouzdanosti isporuke toplinske energije propisanih Općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom,
2. procijenjeni godišnji iznos naknade za koncesiju na temelju Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije,
3. ukupna cijena ponude iz dokumentacije za nadmetanje, a koja se odnosi na obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom,
4. ponuđeno tehničko dostignuće na temelju tehničkih specifikacija iz dokumentacije za nadmetanje,
5. estetske, funkcionalne i ekološke osobine iz dokumentacije za nadmetanje,
6. operativni troškovi za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom prema strukturi iz Tarifnog sustava za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom,
7. ekonomičnost, koja se određuje kao ostvarivanje planiranih poslovnih ciljeva uz što manje operativne troškove i nižu ukupnu cijenu ponude iz dokumentacije za nadmetanje,
8. upravljanje, nadzor, vođenje pogona i održavanje energetske objekata za distribuciju toplinske energije sukladno zakonskim i podzakonskim propisima koji se odnose na obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom i
9. sposobnost za ostvarivanje koncesije koja ukazuje na dugoročnu održivost ponuditelja za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji u predviđenom razdoblju.

(2) Kriteriji na kojima davatelj koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije temelji odabir ekonomski najpovoljnije ponude jesu:

1. kvaliteta radova i opreme na izgradnji energetske objekata za distribuciju toplinske energije, koja omogućuje osiguranje kvalitete usluga i pouzdanosti isporuke toplinske energije propisanih Općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom,

2. procijenjeni godišnji iznos naknade za koncesiju na temelju Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije,
3. ukupna cijena ponude iz dokumentacije za nadmetanje, a koja se odnosi na izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije,
4. ponuđeno tehničko dostignuće na temelju tehničkih specifikacija iz dokumentacije za nadmetanje,
5. estetske, funkcionalne i ekološke osobine iz dokumentacije za nadmetanje,
6. planirani operativni troškovi za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom prema strukturi iz Tarifnog sustava za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom,
7. ekonomičnost, koja se određuje kao ostvarivanje planiranih poslovnih ciljeva uz što manje operativne troškove i nižu ukupnu cijenu ponude iz dokumentacije za nadmetanje,
8. upravljanje, nadzor, vođenje pogona i održavanje energetske objekata za distribuciju toplinske energije sukladno zakonskim i podzakonskim propisima koji se odnose na obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom,
9. terminski plan izvođenja radova i/ili rokovi završetka radova na izgradnji energetske objekata za distribuciju toplinske energije te datum početka obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije i
10. sposobnost za ostvarivanje koncesije koja ukazuje na dugoročnu održivost ponuditelja za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji u predviđenom razdoblju."

Članak 11.

Članak 18. mijenja se i glasi:

"(1) Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara u skladu s odredbama Zakona o koncesijama i ovoga Zakona.

(2) Ugovor o koncesiji iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. predmet koncesije,
2. mjesto (područje) obavljanja djelatnosti koncesije,
3. način i opseg obavljanja djelatnosti koncesije,
4. odredbu da se cijena za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom utvrđuje sukladno odredbama Zakona o energiji i ovoga Zakona,
5. kapacitet energetske objekata za distribuciju toplinske energije,
6. broj priključenih i predviđenih kupaca na distribucijskoj mreži,
7. rok na koji se daje koncesija,
8. rok za priključenje na distribucijsku mrežu sukladno odredbama Općih uvjeta za opskrbu toplinskom energijom i Pravilnika o naknadi za priključenje na toplinsku distribucijsku mrežu i za povećanje priključne snage,
9. osnova za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će koncesionar plaćati, prema Uredbi o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije,

10. način plaćanja naknade za koncesiju,
11. potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade moguće štete nastale zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji,
12. odredbe o dozvoli za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije,
13. odabranu ponudu ponuditelja,
14. posebna prava i obveze koncesionara i davatelja koncesije,
15. prestanak koncesije i
16. način rješavanja sporova.

(3) Dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije iz stavka 2. točke 12. ovoga članka odabrani ponuditelj, s kojim davatelj koncesije namjerava sklopiti ugovor o koncesiji za distribuciju toplinske energije, za distribucijsko područje gdje postoje energetske objekti za distribuciju toplinske energije, dužan je pribaviti prije zaključenja ugovora o koncesiji.

(4) Dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije iz stavka 2. točke 12. ovoga članka koncesionar iz ugovora o koncesiji za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije, za distribucijsko područje gdje ne postoje energetske objekti za distribuciju toplinske energije, dužan je pribaviti do početka obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije."

Članak 12.

Članak 19. mijenja se i glasi:

"Osim slučajeva za jednostrani raskid ugovora o koncesiji propisanih Zakonom o koncesijama, davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji i u sljedećim slučajevima:

1. ako koncesionar nije ishodio dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u roku predviđenom ugovorom o koncesiji,
2. ako je koncesionaru trajno oduzeta dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije prije isteka njenog važenja,
3. ako koncesionar nije ishodio novu dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije po prestanku važenja ranije dozvole,
4. ako koncesionar prenese dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na drugu pravnu osobu i
5. ako je koncesionaru, na vlastiti zahtjev, prestala važiti dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije."

Članak 13.

Iza članka 19. dodaju se članci 19.a i 19.b koji glase:

"Članak 19.a

(1) Koncesionar je dužan plaćati novčanu naknadu za koncesiju u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji.

(2) Novčana naknada za koncesiju određuje se kao varijabilni iznos od prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetskih djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom u prethodnoj godini na distribucijskom području za koje se daje koncesija.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, koncesionaru koji nije obavljao energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini na distribucijskom području za koje se daje koncesija, novčana naknada za koncesiju određuje se kao varijabilni iznos od prihoda koji koncesionar planira ostvariti obavljanjem energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom, prema ponudi koja je sastavni dio ugovora o koncesiji, za godinu u kojoj počinje obavljati energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

(4) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva koje je pribavilo mišljenje Agencije, Uredbom o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije određuje visinu i način plaćanja naknade za koncesiju.

(5) Naknada za koncesiju prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave.

Članak 19.b

Koncesija za distribuciju toplinske energije i koncesija za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije daje se za razdoblje od najmanje 20 godina do najviše 30 godina."

Članak 14.

Članak 25. mijenja se i glasi:

"(1) Primjenom Tarifnog sustava za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom određuje se cijena proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom.

(2) Primjenom Tarifnog sustava za usluge energetske djelatnosti proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom određuje se cijena proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom.

(3) Tarifnim sustavima iz stavka 1. i 2. ovoga članka utvrđuje se na jedinstven način za cijelo područje Republike Hrvatske vrsta korisnika s obzirom na ogrjevni medij, razdoblje isporuke, količina i dinamika potrošnje toplinske energije te tarifne stavke za obračun cijene toplinske energije.

(4) Visina tarifnih stavki u Tarifnom sustavu iz stavka 1. ovoga članka ovisi o troškovima proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom distribucijskog područja.

(5) Visina tarifnih stavki u Tarifnom sustavu iz stavka 2. ovoga članka ovisi o troškovima proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom."

Članak 15.

U članku 26. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Pravo obavljanja energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom tarifnih kupaca ima onaj energetski subjekt kojem je dana koncesija za distribuciju toplinske energije ili koncesija za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije, pod uvjetom da je od Agencije prethodno dobio dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom."

Članak 16.

U članku 32. stavku 1. podstavak 4. briše se.

Dosadašnji podstavci 5. do 8. postaju podstavci 4. do 7.

U dosadašnjem podstavku 9. koji postaje podstavak 8. riječi: "stavak 2." brišu se.

Dosadašnji podstavci 10. do 13. postaju podstavci 9. do 12.

Članak 17.

(1) Vlada Republike Hrvatske će donijeti Uredbu o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Agencija će donijeti Tarifni sustav za usluge energetske djelatnosti proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 18.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. – Člankom se propisuje podredna primjena Zakona o energiji, Zakona o regulaciji energetske djelatnosti i Zakona o koncesijama na pitanja obavljanja energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom koja nisu uređena ovim Zakonom.

Članak 2. – Ovim člankom se mijenja definicija izraza "distribucijsko područje".

Članak 3. - Ovim člankom se uređuje da se energetske djelatnosti proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom gdje nema distribucijske mreže obavljaju na regulirani način ili prema pravilima kojima se uređuju tržišni odnosi.

Članak 4. - Kako je člankom 3. točkom 5. Zakona o energiji propisano da je energetski subjekt pravna ili fizička osoba koja obavlja jednu ili više energetske djelatnosti i ima dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti ovim se člankom članak 7. stavak 1. Zakona usklađuje s člankom 3. točkom 5. Zakona o energiji.

Članak 5. – Člankom se propisuje da se pravo obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije stječe na temelju koncesije za distribuciju toplinske energije ili koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije i dozvole za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije te da je koncesija za distribuciju toplinske energije koncesija za javne usluge u smislu Zakona o koncesijama, a koncesija za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije koncesija za javne radove u smislu Zakona o koncesijama.

Članak 6. - Člankom se određuje koje tijelo je davatelj koncesije za distribuciju toplinske energije i koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije, u čije ime to čini, za koje područje ili dio područja se daje koncesija te u kojim slučajevima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave daje koncesiju za distribuciju toplinske energije, a kada koncesiju za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije.

Članak 7. – Ovim člankom se propisuje koja se pripremna radnja, uz pripremne radnje propisane Zakonom o koncesijama, provodi kod davanja koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije.

Članak 8. - Članak propisuje na koji način se obznanjuje namjera za davanje koncesije, navodi se sadržaj obavijesti o namjeri davanja koncesije, čija objava predstavlja početak postupka davanja koncesije, te propisuje pravila vezana uz objavu iste, a u skladu s odredbama Zakona o koncesijama.

Članak 9. - Ovim člankom se propisuje rok za dostavu ponude koji iznosi najmanje 30 dana od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u "Narodnim novinama".

Članak 10. - Člankom se propisuje da je kriterij za dodjelu koncesije za distribuciju toplinske energije i koncesije za izgradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije ekonomski najpovoljnija ponuda te razrađuju kriteriji za odabir ekonomski najpovoljnije ponude iz Zakona o koncesijama.

Članak 11. - Člankom se pobliže utvrđuje sadržaj ugovora o koncesiji te određuje rok odabranom ponuditelju, odnosno koncesionaru do kada mora pribaviti dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

Članak 12. - Ovim člankom se propisuje u kojim slučajevima, uz slučajeve za jednostrani raskid ugovora o koncesiji propisane Zakonom o koncesijama, davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji.

Članak 13. - Ovim člankom u Zakonu se dodaju novi članci 19.a i 19.b, a kojima se utvrđuje obveza koncesionara za plaćanje novčane naknade za koncesiju u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji te propisuje razdoblje za koje se daje koncesija.

Novčana naknada za koncesiju određuje se kao varijabilni iznos od prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetskih djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom u prethodnoj godini na distribucijskom području za koje se daje koncesija, uz iznimku propisanu stavkom 3. za koncesionara koji nije u prethodnoj godini obavljao energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

Člankom se također propisuje da visinu i način plaćanja naknade za koncesiju propisuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva koje je pribavilo mišljenje Hrvatske energetske regulatorne agencije, a naknada za koncesiju je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave.

Članak 14. - Ovim se člankom uređuje da se primjenom Tarifnog sustava za usluge energetskih djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom određuje cijena proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom te da visina tarifnih stavki u Tarifnom sustavu ovisi o troškovima proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom distribucijskog područja, a primjenom Tarifnog sustava za usluge energetskih djelatnosti proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom određuje se cijena proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom te da visina tarifnih stavki ovisi o troškovima proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom.

Također, navedenim tarifnim sustavima se utvrđuje na jedinstven način za cijelo područje Republike Hrvatske vrsta korisnika s obzirom na ogrjevni medij, razdoblje isporuke, količina i dinamika potrošnje toplinske energije te tarifne stavke za obračun cijene toplinske energije.

Članak 15. - Kako odredbama Zakona više nije predviđena mogućnost da se energetska djelatnost distribucije toplinske energije obavlja na temelju ugovora o obavljanju djelatnosti distribucije toplinske energije ovim člankom se provodi usklađenje s ostalim odredbama Zakona te se propisuje koji energetski subjekt ima pravo obavljanja energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom.

Članak 16. - Ovim člankom briše se odredba članka 32. stavka 1. podstavka 4. Zakona, provodi se usklađenje s ostalim odredbama Zakona te se nomotehnički usklađuje odredba podstavka 9. s člankom 26. Zakona.

Članak 17. - Člankom se propisuje rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske donijeti Uredbu o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije, a Agencija Tarifni sustav za usluge energetskih djelatnosti proizvodnje i opskrbe toplinskom energijom.

Članak 18. - Člankom se propisuje stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom.

Članak 2.

(1) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu imaju značenja utvrđena Zakonom o energiji (»Narodne novine«, br. 68/01. i 177/04.).

(2) U ovom se Zakonu koriste i izrazi koji u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *distribucijsko područje* – područje obavljanja djelatnosti u jedinici lokalne samouprave,
2. *energetski objekti za distribuciju toplinske energije* – objekti i uređaji za prijenos toplinske energije do kupca, od mjernog mjesta za preuzimanje toplinske energije do mjernog mjesta za prodaju toplinske energije (distribucijska mreža, pumpne i toplinske stanice, te mjerila toplinske energije),
3. *energetski objekti za proizvodnju toplinske energije* – postrojenja za proizvodnju toplinske energije ukupne instalirane snage veće od 0,5 MW,
4. *energetski objekti kogeneracije* – postrojenja u kojima se istodobno u jedinstvenom procesu proizvodi električna i toplinska energija,
5. *opskrba toplinskom energijom* – prodaja toplinske energije kupcu,
6. *toplinska energija* – proizvedena energija namijenjena za zagrijavanje prostora ili u tehnološke svrhe (para, vrela i topla voda),
7. *toplinski sustav* – tehnički sustav koji se sastoji od postrojenja i uređaja za proizvodnju i distribuciju toplinske energije,
8. *zajedničko mjerilo toplinske energije* – mjerilo kojim se registrira količina isporučene toplinske energije za dva ili više kupaca spojenih na zajedničku instalaciju centralnog grijanja.

Članak 4.

(1) Proizvodnja toplinske energije za povlaštene kupce i opskrba toplinskom energijom povlaštenih kupaca obavljaju se prema pravilima kojima se uređuju tržišni odnosi.

(2) Energetske djelatnosti proizvodnja toplinske energije za tarifne kupce i opskrba toplinskom energijom tarifnih kupaca obavljaju se na regulirani način.

(3) Energetska djelatnost distribucije toplinske energije obavlja se kao javna usluga.

Članak 7.

(1) Proizvodnju toplinske energije obavlja pravna osoba koja je od Hrvatske energetske regulatorne agencije – HERE (u daljnjem tekstu: Agencija) dobila dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije.

(2) Dozvola nije potrebna za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije koja se proizvodi isključivo za vlastite potrebe ili se proizvodi u proizvodnim objektima snage do 0,5 MW.

(3) Energetski subjekt proizvodi toplinsku energiju u postrojenjima u svom vlasništvu ili u postrojenjima koje koristi na temelju ugovora zaključenog s vlasnikom postrojenja.

Članak 12.

- (1) Energetska djelatnost distribucije toplinske energije obavlja se na temelju koncesije ili na temelju ugovora o obavljanju djelatnosti.
- (2) Koncesijom se može steći pravo obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije te pravo izgradnje energetskih objekata za distribuciju toplinske energije.
- (3) Energetski subjekt obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije korištenjem vlastitih energetskih objekata za distribuciju toplinske energije ili energetskih objekata koje koristi na temelju ugovora zaključenog s vlasnikom.
- (4) Sadržaj i razina usluge koju je energetski subjekt dužan pružiti pri obavljanju energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ne smije ovisiti o načinima korištenja energetskih objekata za distribuciju toplinske energije iz stavka 3. ovoga članka.

Članak 13.

- (1) Koncesiju za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije daje predstavničko tijelo ili drugo ovlašteno tijelo jedinice lokalne samouprave nakon provedenoga javnog natječaja.
- (2) Dva ili više predstavničkih tijela, ili drugih ovlaštenih tijela jedinica lokalne samouprave, mogu zajedno provesti natječaj i dati koncesiju za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na svom ili dijelovima svog područja.

Članak 14.

Koncesijom za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije određuje se energetski subjekt koji će kao koncesionar obavljati djelatnost, tehnički i prostorni obuhvat, opseg obavljanja djelatnosti, razdoblje važenja koncesije, te druga pitanja propisana ovim Zakonom.

Članak 15.

- (1) Koncesija za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije daje se na vrijeme do 30 godina. Koncesijsko razdoblje započinje danom sklapanja ugovora o koncesiji.
- (2) Koncesija se daje nakon provedenoga javnog natječaja koji sadrži:
 1. namjenu koncesije (pobliže određivanje djelatnosti koja će se obavljati na temelju koncesije),
 2. područje obavljanja djelatnosti,
 3. vrijeme na koje se koncesija daje. Ako se tijekom koncesije širi područje obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije unutar distribucijskog područja, posebno se označuju rokovi za pojedine faze proširenja područja,
 4. rok u kojem koncesionar mora priključiti kupce na distribucijsku mrežu i započeti s isporukom toplinske energije kupcima, kad je udovoljeno tehničkim i koncesijskim uvjetima,
 5. visinu i način plaćanja naknade za koncesiju,
 6. način određivanja cijene toplinske energije od koncesionara sukladno tarifnom sustavu,
 7. način naplate isporučene toplinske energije od strane koncesionara,
 8. oznaku jamstva za osiguranje financijskih sredstava za obavljanje djelatnosti, a osobito za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije,
 9. dokaz o posjedovanju dozvole za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije,
 10. dokaz kojim se može utvrditi poslovni ugled natjecatelja,
 11. mjere zaštite okoliša,
 12. druge obveze koncesionara,

13. uvjete otkaza ugovora o koncesiji,
 14. rok trajanja natječaja,
 15. podatke o mjestu, vremenu i načinu podizanja ili pregleda natječajne dokumentacije, predaji ponuda i javnom otvaranju ponuda,
 16. udio korištenja povlaštenog proizvođača toplinske energije.
- (3) Predstavničko tijelo, ili drugo ovlašteno tijelo jedinice lokalne samouprave, utvrđuje i provodi natječaj za davanje koncesije te donosi odluku o davanju koncesije.
- (4) Natječaj za davanje koncesije objavljuje se u »Narodnim novinama« i jednim dnevnim novinama koje se uobičajeno prodaju na distribucijskom području za koje se daje koncesija.

Članak 16.

- (1) Odlukom o davanju koncesije određuje se ponuđač koji u potpunosti udovoljava svim uvjetima iz natječaja, a čija je ponuda, na temelju njegovoga poslovnog ugleda, ocjene sposobnosti za ostvarivanje koncesije, cijene i udjela korištenja povlaštenog proizvođača toplinske energije, ocijenjena najpovoljnijom.
- (2) Na temelju odluke iz stavka 1. ovoga članka predstavničko tijelo, ili drugo ovlašteno tijelo jedinice lokalne samouprave, i ponuđač zaključuju ugovor o koncesiji koji sadrži sve elemente iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 17.

Koncesija prestaje:

1. istekom vremena na koje je koncesija dana,
2. prestankom postojanja koncesionara,
3. u slučajevima iz članka 18. stavka 1. točke 2. Zakona o energiji,
4. otkazom ugovora o koncesiji,
5. sporazumom davatelja koncesije i koncesionara.

Članak 18.

Davatelj koncesije može otkazati ugovor o koncesiji ako koncesionar:

1. ne obavlja energetske djelatnosti sukladno odredbama ugovora o koncesiji,
2. ne plati naknadu za koncesiju u roku iz ugovora o koncesiji,
3. nakon isteka razdoblja za koje je izdana dozvola za obavljanje energetske djelatnosti ne dobije novu dozvolu,
4. u slučaju iz članka 18. stavka 1. točke 1. Zakona o energiji.

Članak 19.

- (1) U slučaju da nema ponude, ili niti jedna ponuda ne ispunjava uvjete natječaja iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona, jedinica lokalne samouprave može zaključiti ugovor o obavljanju djelatnosti s energetske djelatnosti s energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ako je isti u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave.
- (2) U slučaju da na distribucijskom području ne postoji energetske subjekt iz stavka 1. ovoga članka, jedinica lokalne samouprave dužna ga je osnovati i s njime zaključiti ugovor iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Na sadržaj i prestanak ugovora o obavljanju djelatnosti na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 16. stavka 2. i članka 17. i 18. ovoga Zakona.
- (4) Ugovor o obavljanju djelatnosti zaključuje se na vrijeme do 15 godina, uz suglasnost Agencije.

Članak 25.

(1) Tarifnim sustavom za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom utvrđuje se na jedinstven način za cijelo područje Republike Hrvatske vrsta korisnika s obzirom na ogrjevni medij, razdoblje isporuke, količina i dinamika potrošnje toplinske energije te tarifne stavke za obračun cijene toplinske energije.

(2) Visina tarifnih stavki ovisi o troškovima proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom distribucijskog područja.

Članak 26.

(1) Pravo na obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom tarifnih kupaca ima onaj energetski subjekt kojem je dana koncesija za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ili koji je zaključio ugovor o obavljanju djelatnosti pod uvjetom da je od Agencije prethodno dobio dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, energetski subjekt koji obavlja energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije u tehnološkom procesu u kojem nema energetske objekata za distribuciju toplinske energije, može obavljati energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom pod uvjetom da je od Agencije dobio dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom.

Članak 32.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj energetski subjekt koji:

- ugovori prodaju toplinske energije s povlaštenim kupcem bez suglasnosti energetskog subjekta koji obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije (članak 10. stavak 2.),
- obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na području za koje je drugom energetskom subjektu dana koncesija ili s kojim je zaključen ugovor o obavljanju djelatnosti (članak 12. stavak 1.),
- obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ili energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom bez koncesije ili ugovora o obavljanju djelatnosti (članak 12. stavak 1. i članak 26. stavak 1.),
- ne obavlja djelatnost sukladno uvjetima koncesije (članak 15. stavak 2.),
- ne postupa sukladno odredbi članka 20. stavka 1. ovoga Zakona,
- utvrdi i razgraniči troškove nastale distribucijom toplinske energije mimo Tarifnog sustava (članak 21.),
- ne omogućiti pristup na distribucijsku mrežu prema općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom (članak 22. stavak 1.),
- je stekao pravo na obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije, a nije osigurao obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom (članak 26.),
- obavlja energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom bez dozvole Agencije (članak 26. stavak 2.),
- ne postupa sukladno odredbi članka 27. ovoga Zakona,
- priključi građevinu na mrežu bez građevinske dozvole ili drugoga odgovarajućeg akta na temelju kojega se može graditi građevina (članak 28. stavak 1.),
- ako ne postupa prema rješenju inspektora (članak 31.),
- koji ne postupa sukladno odredbi članka 36. stavka 1. i 2. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba energetskeg subjekta.

(3) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se energetskeg subjektu koji je počinio dva ili više prekršaja iz stavka 1. ovoga članka, ili koji u razdoblju od godine dana ponovi dva ili više puta prekršaj iz stavka 1. ovoga članka, izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju do godine dana, a odgovornoj osobi energetskeg subjekta može se izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja istih poslova u trajanju do godine dana.