

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM ODVJETNIŠTVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o državnom odvjetništvu nalazi se u odredbama članka 124. stavak 6. i 7. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE DONOŠENJA ZAKONA

Zakon o državnom odvjetništvu Hrvatski sabor donio je 30. lipnja 2009. godine (Narodne novine, broj 76/2009).

Ovim Zakonom utvrđuju se uvjeti za imenovanje zamjenika državnih odvjetnika, kao i državnih odvjetnika, a također propisuje se kao novina da za zamjenika općinskog državnog odvjetnika može biti imenovana samo osoba koja je završila Državnu školu za pravosudne dužnosnike. Konačnim prijedlogom Zakona o Pravosudnoj akademiji uređuje se ulazak kandidata u Državnu školu za pravosudne dužnosnike tj. prijemni ispit, pohađanje škole, završni ispit i utvrđivanje završne ocjene. S obzirom na novine koje donosi ovaj Konačni prijedlog Zakona, nužno je uskladiti i odredbe Zakona o državnom odvjetništvu.

S obzirom da Državna škola za pravosudne dužnosnike započinje s radom u 2010. godini i da će pohađanje ove škole trajati dvije godine tj. do kraja 2012. godine, nužno je u Zakonu o državnom odvjetništvu uskladiti odredbe koje se odnose na uvjete za imenovanje općinskih državnih odvjetnika. Prema odredbi članka 110. Zakona o državnom odvjetništvu, kao uvjet za imenovanje za zamjenika općinskog državnog odvjetnika propisano je da je uvjet za imenovanje da je kandidat završio Državnu školu za pravosudne dužnosnike. Stoga je potrebno u Zakonu o državnom odvjetništvu uskladiti primjenu odredbi koje se odnose na postupak imenovanja zamjenika općinskih državnih odvjetnika, s time da se od 1. siječnja 2013. godine primjenjuju odredbe ovoga Zakona.

U Prijedlogu ovoga zakona usklađuju se uvjeti za imenovanje zamjenika državnog odvjetnika u Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske sa uvjetima za imenovanje za suca Vrhovnog suda Republike Hrvatske sukladno Zakonu o sudovima.

Ovim Prijedlogom u članku 159. stavak 4. posebno se određuje da se u postupku imenovanja zamjenika općinskog državnog odvjetnika mora u izradi obrazloženja uzeti u obzir zbroj bodova utvrđenih na listi prvenstva u Državnoj školi za pravosudne dužnosnike. Time se određuje jasan i objektivan kriterij prema kojem će Državnoodvjetničko vijeće imenovati zamjenika općinskog državnog odvjetnika. Izmjenom članka 160. Zakona o državnom odvjetništvu, određuje se da će Državnoodvjetničko vijeće imenovati povjerenstvo od tri člana koje će obaviti razgovore s kandidatima za imenovanje zamjenika općinskih državnih odvjetnika.

Ovim Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu u članku 185. stavak 7. i 8. bilo je propisano da se posebnim pravilnikom određuje rok u

kojem su viši savjetnici i savjetnici odnosno polaznici Državne škole za pravosudne dužnosnike moraju završiti Državnu školu. S obzirom da se Zakonom o Pravosudnoj akademiji uređuje i pohađanje Državne škole za pravosudne dužnosnike, a ne pravilnikom, potrebno je u Zakonu o državnom odvjetništvu riječi: „pravilnikom“ zamijeniti riječju: „zakonom“.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za potrebe ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2009., 2010. i 2011. godinu. U Državnom proračunu posebno će biti planirana sredstva za Pravosudnu akademiju kao samostalnu instituciju u 2010. i 2011. godini.

IV. OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, s obzirom da se radi o propisu kojim se usklađuje zakonodavstvo Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije, a ujedno se ovaj Zakona usklađuje i sa Zakonom o sudovima i Zakonom pravosudnoj akademiji, koji se primjenjuju od 1. siječnja 2010. godine.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM ODVJETNIŠTVU

Članak 1.

U Zakonu o državnom odvjetništvu (Narodne novine, broj 76/2009) u članku 110. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Za zamjenika državnog odvjetnika u Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske može se imenovati osoba koja je kao dužnosnik u pravosudnim tijelima obnašala pravosudnu dužnost najmanje 15 godina ili isto toliko godina bila odvjetnik, javni bilježnik, sveučilišni profesor pravnih znanosti koji ima položen pravosudni ispit i najmanje 15 godina radnog iskustva i ugledni pravnik s položenim pravosudnim ispitom i najmanje 20 godina radnog iskustva koji se je dokazao svojim stručnim radom na određenom pravnom području kao i stručnim i znanstvenim radovima.“

Članak 2.

U članku 126. stavak 1. iza riječi: „za ministra“ stavlja se zarez (,) i riječ: „ili“ briše se, a iza riječi: „državnog tajnika“ dodaju se riječi: „ili ravnatelja“.

Članak 3.

U članku 159. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) U izradi obrazloženja za zamjenika općinskog državnog odvjetnika mora se uzeti u obzir zbroj bodova utvrđenih na listi prvenstva u Državnoj školi za pravosudne dužnosnike.“

Članak 4.

U članku 160. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Vijeće u postupku imenovanja može donijeti odluku o pozivanju svih ili pojedinih kandidata na razgovor. Vijeće će u tom slučaju imenovati povjerenstvo od tri člana vijeća koji će razgovarati s kandidatima, a ujedno će odlučiti da li će se sa kandidatima razgovarati zajednički ili odvojeno.“

Članak 5.

U članku 185. broj: "(4)" kao oznaka ispred stavka 3. ispravlja se u broj: "(3)", a preostali brojevi: "(5), (6), (7) i (8)" ispred stavaka 4., 5., 6. i 7. ispravlja se u: "(4), (5), (6) i (7)."

U stavcima 6. i 7. riječ „pravilnikom“ zamjenjuje se riječju „zakonom“.

Članak 6.

U članku 195. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„- članak 110. stavci 1. i 2., članak 124. stavci 3. i 4., članak 156. stavak 2., članak 157. stavak 4., članak 159. stavak 4., članak 161. stavak 2. i članak 185., koji stupaju na snagu 1. siječnja 2013. godine.“

Članak 7

.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. – ovim člankom u članku 110. stavak 3. Zakona o državnom odvjetništvu mijenja se na način da se propisuju uvjeti za imenovanje zamjenika državnog odvjetnika u Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske. Ovom izmjenom uvjeti za zamjenika državnog odvjetnika u Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske izjednačuju se sa uvjetima za imenovanje za suca Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Članak 2. - u članku 126. stavku 1. iza riječi: „za ministra“ stavlja se zarez (,) i riječ: „ili“ briše se, a iza riječi: „državnog tajnika“ dodaju se riječi: „ili ravnatelja“.

Članak 3. – ovim člankom u članku 159. mijenja se stavak 4. na način da se propisuje da se kod imenovanja u izradi obrazloženja za zamjenika općinskog državnog odvjetnika mora uzeti u obzir zbroj bodova utvrđenih na listi prvenstva koje su kandidati postigli u Državnoj školi za pravosudne dužnosnike.

Članak 4. – u članku 160. stavak 1. mijenja se na način da Vijeće u postupku imenovanja imenuje povjerenstvo od tri člana Vijeća koji će razgovarati s kandidatima i ujedno odlučiti da li će s kandidatima razgovarati zajednički ili odvojeno.

Članak 5. – u članku 185. ispravljaju se oznake ispred stavaka, te se u stavku 6. i 7. riječ: „pravilnikom“ zamjenjuje riječju: „zakonom“.

Članak 6. – u članku 195. podstavak 2. propisuje se koje odredbe ovoga Zakona stupaju na snagu 1. siječnja 2013. godine.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 110.

- (1) Za zamjenika državnog odvjetnika u općinskom državnom odvjetništvu može se imenovati osoba koja je završila Državnu školu za pravosudne dužnosnike.
- (2) Za zamjenika državnog odvjetnika u županijskom državnom odvjetništvu može se imenovati osoba koja je kao dužnosnik u pravosudnim tijelima obnašala pravosudnu dužnost najmanje osam godina.
- (3) Za zamjenika državnog odvjetnika u Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske može se imenovati osoba koja je kao dužnosnik u pravosudnim tijelima obnašala pravosudnu dužnost najmanje petnaest godina ili ugledni pravnik koji ima položen pravosudni ispit i najmanje dvadeset godina radnog iskustva na pravnim poslovima.
- (4) Kod imenovanja zamjenika državnih odvjetnika mora se voditi računa o zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina sukladno odredbama članka 22. stavka 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.
- (5) Kada pripadnici nacionalnih manjina podnose prijavu na objavljeno slobodno mjesto zamjenika državnog odvjetnika, mogu se pozvati na ostvarivanje prava koja im pripadaju sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Članak 126.

- (1) Ako državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika bude imenovan za ministra ili državnog tajnika u ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa, ili na dužnost u međunarodnim pravosudnim tijelima i međunarodnim misijama, državnoodvjetnička dužnost mu miruje dok obnaša dužnost na koju je imenovan u izvršnoj vlasti.
- (2) Državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika uz svoj pristanak, može biti raspoređen i na druge poslove u ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa, ali ne dulje od dvije godine, za koje vrijeme mu državnoodvjetnička dužnost miruje.
- (3) U slučaju iz stavka 1. i 2. ovoga članka državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika ima pravo na plaću koja je za njega povoljnija.
- (4) Odluku o rasporedu državnog odvjetnika ili zamjenika državnog odvjetnika prema stavku 2. ovoga članka donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa uz suglasnost Glavnoga državnog odvjetnika.
- (5) Ministar pravosuđa posebnim će pravilnikom utvrditi uvjete za upućivanje državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika u međunarodna pravosudna tijela ili međunarodne misije.

Članak 159.

(1) U postupku davanja mišljenja državni odvjetnik državnog odvjetništva u kojem je objavljeno slobodno mjesto zamjenika zatražit će podatke o kandidatima:

– od predsjednika suda, ako je kandidat već obavljao dužnost suca, sudskog savjetnika ili sudačkog vježbenika, odnosno drugu dužnost u pravosuđu,

– od drugih državnih tijela i organizacija, te pravnih osoba, koje mogu dati podatke relevantne za ispunjavanje općih i posebnih uvjeta za imenovanje zamjenika državnog odvjetnika odgovarajućega državnog odvjetništva.

(2) Nakon pribavljanja podataka pozvat će se kandidati na razgovor koji s kandidatom obavlja državni odvjetnik i najmanje dva člana kolegija državnog odvjetništva. Državni odvjetnik i dva člana kolegija mogu s kandidatom razgovarati zajednički ili odvojeno.

(3) Mišljenja o kandidatima za državnoodvjetničku dužnost izrađuju se u pisanom obliku i sadrže obrazloženje o ispunjavanju općih i posebnih uvjeta za imenovanje zamjenika državnog odvjetnika odgovarajućega državnog odvjetništva. U izradi obrazloženja cijelit će se na odgovarajući način kriteriji iz članka 130. ovoga Zakona.

(4) U izradi obrazloženja za zamjenika općinskog državnog odvjetnika mora se uzeti u obzir uspjeh u Državnoj školi za pravosudne dužnosnike.

(5) Mišljenja se moraju dostaviti najkasnije u roku od 60 dana od dana kad je mišljenje zatraženo. Ako mišljenje ne bude dostavljeno, Glavni državni odvjetnik podnijet će Vijeću listu svih kandidata koji ispunjavaju uvjete za zamjenika državnog odvjetnika, sa svojim mišljenjem i podacima kojima raspolaže po službenoj dužnosti.

Članak 160.

(1) Vijeće u postupku imenovanja može donijeti odluku o pozivanju svih ili pojedinih kandidata na razgovor. Vijeće će u tom slučaju odrediti tri člana Vijeća koji će razgovarati s kandidatima, a ujedno će odlučiti da li će se kandidatima razgovarati zajednički ili odvojeno.

(2) Ako su za kandidata već bile dane ocjene obnašanja dužnosti, Vijeće će uzeti takve ocjene u obzir pri donošenju odluke, a ako njima ne raspolaže, pribavit će ih od Državnog odvjetništva Republike Hrvatske ili ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.

Članak 185.

(1) Osim savjetnika koji obavljaju poslove navedene u članku 184. stavku 2. ovoga Zakona ministar nadležan za poslove pravosuđa svake godine određuje broj slobodnih savjetničkih mjesta u općinskim državnim odvjetništvima u kojima postoje potrebe za imenovanje zamjenika općinskog državnog odvjetnika, a koji se upućuju u Državnu školu za pravosudne dužnosnike.

(2) Za savjetnika iz stavka 1. ovoga članka može biti primljena osoba koja ima završen sveučilišni diplomski studij prava i položen pravosudni ispit, te koja je na prijemnom ispitu za Državnu školu za pravosudne dužnosnike postigla najbolji uspjeh.

(4) Uvjeti i način primanja savjetnika u općinska državna odvjetništva i način pohađanja Državne škole za pravosudne dužnosnike, utvrđuje ministar nadležan za poslove pravosuđa posebnim zakonom.

(5) Savjetnici iz stavka 1. ovoga članka zapošljavaju se u općinskom državnom odvjetništvu na vrijeme od dvije godine. Nakon završetka Državne škole za pravosudne dužnosnike, savjetnicima se vrijeme od dvije godine produžuje do završetka postupka imenovanja zamjenika u općinskim državnim odvjetništvima.

(6) Tijekom pohađanja Državne škole za pravosudne dužnosnike savjetnici iz stavka 1. ovoga članka imaju pravo na plaću višeg državnoodvjetničkog savjetnika, kao i druga prava prema posebnom pravilniku koji donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa.

(7) Ako savjetnik iz stavka 1. ovoga članka u roku utvrđenom posebnim pravilnikom ne završi Državnu školu za pravosudne dužnosnike prestaje mu radni odnos u državnom odvjetništvu u koje je savjetnik primljen radi upućivanja u Državnu školu za pravosudne dužnosnike.

(8) Ako savjetnik i viši savjetnik iz članka 184. ovoga Zakona koji je primljen u državno odvjetništvo pohađa Državnu školu za pravosudne dužnosnike, a u roku utvrđenom posebnim pravilnikom ne završi Državnu školu za pravosudne dužnosnike, nastavlja raditi u državnom odvjetništvu u kojem je primljen.

Članak 195.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. srpnja 2009. godine, osim:

– članka 16. stavka 2., članka 33. stavka 2. i članka 57. do 86. koji stupaju na snagu 1. rujna 2011. godine kad se postupa u predmetima za kaznena djela koja nisu sadržana u članku 21. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminaliteta, te

– članka 109., 110., 124. stavaka 3. i 4., članka 156. do 161. i članka 185. koji stupaju na snagu 1. siječnja 2014. godine.