

## **010 HRVATSKI SABOR**

### **1. UVOD**

Hrvatski sabor je predstavničko tijelo građana i nositelj zakonodavne vlasti u Republici Hrvatskoj. U ostvarivanju svojih Ustavnih zadaća Hrvatski sabor redovito zasjeda između 15. siječnja i 15. srpnja te između 15. rujna i 15. prosinca, a može, na zahtjev Predsjednika Republike, Vlade Republike Hrvatske ili većine zastupnika, zasjedati i izvanredno što se redovito dešava sazivanjem sjednice nakon 15. srpnja odnosno 15. prosinca. Poslovníkom Hrvatskog sabora uređeno je ustrojstvo i način rada Hrvatskog sabora.

Svoje zadaće Hrvatski sabor ostvaruje i preko ovlasti predsjednika Sabora, Predsjedništva Sabora i klubova zastupnika te radom radnih tijela. Za obavljanje stručnih, administrativnih, sigurnosnih i drugih poslova u funkciji izvršavanja Ustavne zadaće Hrvatskog sabora i pomoći zastupnicima, Hrvatski sabor ima Stručnu službu.

Aktualni, šesti saziv Hrvatskoga sabora konstituiran je 11. siječnja 2008. godine na temelju rezultata izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, održanih 25. studenoga 2007. godine u dvanaest izbornih jedinica. Na temelju glasova građana u Hrvatski sabor su izabrana 153 zastupnika.

## **01005 HRVATSKI SABOR**

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1000 ZAKONODAVNA VLAST**

##### **Opis programa**

Na temelju prava i ovlaštenja utvrđenih Ustavom, Hrvatski sabor ima sljedeće ovlasti:

- odlučuje o donošenju i promjeni Ustava,
- donosi zakone,
- donosi državni proračun,
- odlučuje o ratu i miru,
- donosi akte kojima izražava politiku Hrvatskoga sabora,
- donosi Strategiju nacionalne sigurnosti i Strategiju obrane Republike Hrvatske,
- odlučuje o promjeni granica Republike Hrvatske,
- raspisuje referendum,
- obavlja izbore, imenovanja i razrješenja, u skladu s Ustavom i zakonom,
- nadzire rad Vlade Republike Hrvatske i drugih nositelja javnih dužnosti odgovornih Hrvatskom saboru, u skladu s Ustavom i zakonom,
- daje amnestiju za kaznena djela,
- obavlja druge poslove utvrđene Ustavom.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Ustav Republike Hrvatske, Ustavni zakon o Ustavnom sudu Republike Hrvatske, Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina, Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, Zakon o izbornim jedinicama, Zakon o političkim strankama, Poslovnik Hrvatskoga sabora, Pravilnik o javnosti rada Hrvatskoga sabora i radnih tijela, Etički kodeks državnih službenika.

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Donošenje zakona, odluka, izvješća, strategija, planova, programa te drugih akata sukladno Ustavnim ovlastima, što ujedno predstavlja i pokazatelje uspješnosti.

## **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Hrvatski sabor je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	142.090.140,00
2011.	141.469.900,00
2012.	156.407.900,00

## **01020 DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE HRVATSKE**

### **1. UVOD**

Na temelju Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, 44/06 i 19/07) osnovano je Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), kao stalno i neovisno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga u skladu s navedenim Zakonom te zakonima koji uređuju izbor zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te provedbu državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma.

U idućem trogodišnjem razdoblju (2010. – 2012.) Povjerenstvo očekuje provedba izbora za predsjednika Republike Hrvatske, izbora za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina, izbora za zastupnike u Hrvatski sabor te provedba državnog referenduma za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji. Trogodišnjim prijedlogom državnog proračuna obuhvaćene su aktivnosti Povjerenstva u provedbi izbora kao i redovno poslovanje Povjerenstva, a ukupni iznosi po pojedinim godinama ovise o vrsti i broju izbora koji se u toj godini provode.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1784 PROVEDBA IZBORA I DRŽAVNOG REFERENDUMA**

##### **Opis programa**

Povjerenstvo, sukladno Zakonu o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske te pojedinim izbornim zakonima brine o zakonitoj pripremi i provedbi izbora, propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe izbora, nadzire pravilnost izborne promidžbe, utvrđuje obvezne upute, objavljuje rezultate izbora te obavlja i druge poslove određene zakonom. Također brine i o zakonitoj pripremi i provedbi državnog referenduma.

U 2010. godini Povjerenstvo očekuje priprema i provedba izbora za Predsjednika Republike Hrvatske.

U 2011. godini Povjerenstvo očekuje priprema i provedba:

- izbora za zastupnike u Hrvatski sabor
- izbora za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina
- državnog referenduma za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji

##### **Zakonske osnove**

Zakon o izboru Predsjednika Republike Hrvatske, Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina, Zakon o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Zakon o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave, Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske

Za provedbu navedenog programa osigurana sredstva u financijskom planu za 2010. godinu odnose se za pripremu i provedbu izbora za Predsjednika Republike Hrvatske, za redovno poslovanje Povjerenstva, za informatizaciju Povjerenstva i opremanje Povjerenstva.

U okviru provedbe izbora za Predsjednika Republike Hrvatske osigurana sredstva utrošit će se za naknade za rad izbornih tijela (birački odbori, općinska i gradska izborna povjerenstva, naknade za rad djelatnicima Porezne uprave, stručnim timovima i koordinatorima za obradu podataka). Osim navedenoga sredstva će se utrošiti i za uređenje biračkih mjesta, glasačke kutije, paravane, troškove automatske obrade podataka, tiskanje glasačkih listića, obveznih uputa, objave pravovaljano predloženih lista u dnevnim listovima i drugo.

#### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Državno izborno povjerenstvo je izradilo financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	116.707.000,00
2011.	199.100.000,00
2012.	6.787.100,00

# **013 URED BIVŠEG PREDsjedNIKA REPUBLIKE HRVATSKE**

## **1. UVOD**

Sukladno Zakonu o posebnim pravima Predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, broj 105/2004, broj 134/2009 ) osniva se Ured bivšeg predsjednika Republike Hrvatske. Ured kao stručna služba, obavlja službeničke, administrativne i ostale poslove isključivo za potrebe Predsjednika.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1882 OVLASTI BIVŠEG PREDsjedNIKA REPUBLIKE HRVATSKE U PREDSTAVLJANJU I ZASTUPANJU REPUBLIKE HRVATSKE U ZEMLJI I INOZEMSTVU**

#### **Opis programa**

Obavljanjem gore navedenih poslova teži se ispunjenju ovlasti bivšeg predsjednika Republike Hrvatske u predstavljanju i zastupanju Republike Hrvatske u zemlji i inozemstvu.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o posebnim pravima Predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Izvršavanje obveza koje proizlaze iz gore navedenog Zakona.

#### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured bivšeg predsjednika Republike Hrvatske je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	1.990.000,00
2011.	1.943.000,00
2012.	1.960.000,00

# **015 URED PREDsjedNIKA REPUBLIKE HRVATSKE**

## **1. UVOD**

Ured predsjednika Republike Hrvatske obnaša savjetodavne, administrativne, stručne i druge poslove pripreme i provođenja odluka i akata koje donosi predsjednik Republike Hrvatske te skrbi o provođenju drugih Ustavom i zakonima utvrđenih ovlasti i obveza predsjednika.

Predsjednik Republike Hrvatske predstavlja i zastupa Republiku Hrvatsku u zemlji i inozemstvu, brine se za redovito i usklađeno djelovanje te za stabilnost državne vlasti, odgovara za obranu neovisnosti i teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske, raspisuje izbore za Hrvatski sabor i saziva ga na prvo zasjedanje, raspisuje referendum u skladu s Ustavom, povjerava mandat za sastavljanje Vlade osobi koja uživa povjerenje većine svih zastupnika u Hrvatskom saboru, daje pomilovanja, dodjeljuje odlikovanja i priznanja određena zakonom te obavlja druge dužnosti određene Ustavom.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1001 USTAVNE OVLASTI PREDsjedNIKA RH U PREDSTAVLJANJU I ZASTUPANJU RH U ZEMLJI I INOZEMSTVU**

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Ustav Republike Hrvatske, Odluka o Uredu Predsjednika Republike Hrvatske, Odluka o osnivanju Ureda Predsjednika Republike Hrvatske, Zakon o vanjskim poslovima, Zakon o oružanim snagama Republike Hrvatske, Zakon o obrani, Zakon o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske, Zakon o odlikovanjima i priznanjima Republike Hrvatske, Zakon o pomilovanju.

#### **Ciljevi programa za razdoblje 2010. – 2012.**

Sukladno navedenom programu, Ured predsjednika Republike Hrvatske će u narednom razdoblju nastaviti obnašati poslove koji su navedeni u Uvodu, a koji su temeljem Ustava i zakonima stavljeni u nadležnost predsjednika Republike Hrvatske.

#### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenoga programa Ured predsjednika Republike Hrvatske je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u sljedećim iznosima:

2010.	47.438.000,00
2011.	44.766.000,00
2012.	45.662.000,00

# 017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

## 1. UVOD

Ustavni sud ne pripada ni sudbenoj ni zakonodavnoj ni izvršnoj grani vlasti. On je najviše ustavno tijelo Republike Hrvatske koje jamči poštovanje i primjenu Ustava Republike Hrvatske. Ukratko, on je čuvar Ustava.

Ustavni sud Republike Hrvatske:

- odlučuje o suglasnosti zakona s Ustavom,
- odlučuje o suglasnosti drugih propisa s Ustavom i zakonom,
- može ocjenjivati ustavnost zakona te ustavnost i zakonitost drugih propisa koji su prestali važiti ako od tog prestanka do podnošenja zahtjeva ili prijedloga za pokretanje postupka nije prošlo više od godine dana,
- odlučuje povodom ustavnih tužbi protiv pojedinačnih odluka državnih tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba s javnim ovlastima kad su tim odlukama povrijeđena ljudska prava i temeljne slobode, kao i pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu zajamčeni Ustavom Republike Hrvatske,
- prati ostvarivanje ustavnosti i zakonitosti te o uočenim pojavama neustavnosti i nezakonitosti izvješćuje Hrvatski sabor,
- rješava sukob nadležnosti između tijela zakonodavne, izvršne i sudbene vlasti,
- odlučuje, u skladu s Ustavom, o odgovornosti predsjednika Republike,
- nadzire ustavnost programa i djelovanja političkih stranaka i može, u skladu s Ustavom, zabraniti njihov rad,
- nadzire ustavnost i zakonitost izbora i državnog referenduma i rješava izborne sporove koji nisu u djelokrugu sudova,
- obavlja druge poslove određene Ustavom.

Zbog svojih ustavnih ovlasti da ukida zakone Hrvatskog sabora, uredbe i druge propise predsjednika Republike Hrvatske i Vlade Republike Hrvatske, pravilnike, naredbe i naputke ministara, te propise svih drugih tijela državne vlasti i pravnih osoba s javnim ovlastima, ali i presude redovnih i specijaliziranih sudova, uključujući i presude Vrhovnog suda Republike Hrvatske kao najvišeg suda u zemlji, Ustavni sud često se naziva i "četvrtom državnim vlašću" uz zakonodavnu, izvršnu i sudbenu.

### **Proračunska 2010. godina**

Planirana sredstva za izvršenje programa i ostvarenje postavljenih ciljeva u 2010. godini iznose 60,255.669,00 kn i predstavljaju povećanje od 43,8 % u odnosu na prethodnu 2009. godinu. Isključivi razlog takvom odstupanju odnosi se na nastavak započetog ulaganja u kapitalni projekt sanacije i adaptacije palača Ustavnog suda na Markovom trgu 3 i 4, čija je realizacija predviđena u razdoblju 2009. - 2011. godine.

Planirana sredstva samo za ovu namjenu u 2010. godini iznose 28,579.592,00 kn i predstavljaju 47 % ukupnog planiranog proračuna. Valja posebno naglasiti da je 2010. godina ključna u pogledu opsega planiranih radova, pa je u tom smislu i financijski najzahtjevnija što ima odraz na rast ukupnog proračuna u odnosu na prethodnu godinu.

Značajan dio ukupne ustavnosudske aktivnosti u narednoj godini biti će usmjeren na razvoj međunarodne suradnje. U tom kontekstu valja naglasiti da u pripremi Republike Hrvatske za prijam u punopravno članstvo u Europskoj uniji ključni dio predstavlja ispunjavanje postavljenih mjerila za povećanje učinkovitosti rada pravosudnih tijela i primjena zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda u čemu veliku ulogu ima Ustavni sud.

U narednoj godini pred Ustavnim sudom stoji zadaća praćenja i učinkovitog inkorporiranja pravne stečevine Europske unije u djelatnost Ustavnog suda Republike Hrvatske. Osim toga, svoju će aktivnost u narednoj godini Ustavni sud usmjeriti na što potpuniju implementaciju

pravnih standarda Europskog suda za ljudska prava Vijeća Europe u pravni poredak Republike Hrvatske. U sklopu međunarodne suradnje predviđen je susret s delegacijama ustavnih sudova Republike Turske, Ruske Federacije i Republike Albanije kojima će Ustavni sud Republike Hrvatske biti domaćin, dok će izaslanstvo Ustavnog suda ostvariti posjete Ustavnom sudu Republike Bugarske, Republike Srbije, Portugalske Republike i Republike Slovenije.

Ovom prilikom valja naglasiti da će Ustavni sud u 2010. godini započeti s pripremama za obilježavanje 20-te obljetnice svoga postojanja i rada u Republici Hrvatskoj i 40. obljetnice postojanja i rada Konferencije europskih ustavnih sudova. Prema grubim procjenama, za ove bi manifestacije trebalo osigurati cca 1,500.000,00 kn proračunskih sredstava. Ustavni sud planira u pripremama za te manifestacije angažirati sredstva materijalnih rashoda 2010. godine kojima bi se financiralo tiskanje monografije o hrvatskom ustavnom sudstvu, izrada medalja i izrada svečanih toga. Zbog tog su razloga i odstupanja na pojedinim stavkama materijalnih rashoda u odnosu na 2009. godinu. Planirana sredstva za međunarodnu suradnju za 2010. godinu iznose 800.000,00 kn.

Ekstremnu situaciju nezabilježenu u povijesti Ustavnog suda izazvalo je donošenje Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke ("Narodne novine" broj 94/09.), koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2009. godine. Ovaj Zakon, čija se ustavnost treba ocijeniti pred Ustavnim sudom, izazvala je lavinu podnesaka raznih podnositelja (fizičkih osoba, sindikata i udruga) koji osporavaju ustavnost tog zakona. Do izrade Prijedloga proračuna za 2010. godinu u Ustavnom sudu zaprimljeno je oko 50.000 prijedloga za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti navedenog zakona s Ustavom.

Ustavni sud će već u 2009. godini pristupiti donošenju određenih odluka vezanih uz osporeni Zakon o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke, ali je činjenica da će se najvećim dijelom ovaj slučaj rješavati u 2010. godini za što su i predviđena veća sredstva redovne aktivnosti na pojedinim stavkama materijalnih rashoda. Obzirom na visok stupanj zaštite koju građani traže od Ustavnog suda putem instituta ustavne tužbe koji je u stalnom porastu, cilj je planiranim sredstvima u narednoj godini postići maksimum u njihovu rješavanju, s naglaskom na prioritetno rješavanje zaostalih predmeta iz ranijih godina.

### **Proračunska godina 2011.**

Planirani proračun za 2011. godinu iznosi 52,533.328,00 kn i predstavlja 87 % proračuna prethodne godine. Smanjenje u odnosu na 2009. godinu rezultat je niže stope ulaganja u kapitalni Projekt adaptacije i preuređenja palača Suda na Gornjem gradu. Prema planu 2011. godina jest godina završetka građevinskih radova, ali je ujedno i godina ulaganja u opremanje novouređenog prostora. U ovoj godini planirano izdvajanje za kapitalne rashode iznosi 18,650.000,00 kn. U odnosu na 2010. godinu povećan je rast materijalnih rashoda. U planiranim sredstvima ukalkulirana su i sredstva koja predstavljaju posebne tekuće projekte u 2011. godini, što rezultira odstupanjem u odnosu na 2010. godinu.

Uz svoju redovitu aktivnost vezanu uz rješavanje brojnih podnesaka građana koji smatraju da su im povrijeđena njihova Ustavom zajamčena prava, s posebno velikog broja prijedloga za ocjenu ustavnosti Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i ostale primitke, i u 2011. godini Ustavni sud predviđa vrlo aktivnu međunarodnu suradnju. S tim u vezi planiran je novi Tekući projekt iz kojih bi se sredstava financirala svečana sjednica i znanstveno savjetovanje o ustavnom sudstvu kojim bi se obilježila 20-ta obljetnica djelovanja Ustavnog suda u Republici Hrvatskoj.

U sklopu međunarodne suradnje planirano je sudjelovanje izaslanstva Ustavnog suda na Svjetskoj konferenciji ustavnog sudovanja u Rio de Janeiru (Brazil), kao i na XV. Konferenciji ustavnih sudova u Bukureštu (Rumunjska). U 2011. godini održavaju se i parlamentarni

izbori u kojima Ustavni sud obavlja svoju Ustavom zadanu zadaću, a to je nadzor nad njihovim ustavnošću i zakonitom provedbom.

### **Proračunska godina 2012.**

Trend smanjenja planiranih sredstava proračuna Ustavnog suda nastavlja se i u 2012. godini. U toj godini planiran je proračun od 34,804.904,00 kn, što je za 33 % manje od planiranog proračuna za 2011. godinu. Na pad planskih sredstava utječe činjenica da Ustavni sud nakon trogodišnjeg izbivanja djeluje na svojoj matičnoj adresi i da su planirana sredstva na kapitalnim rashodima namijenjena isključivo za opremanje Ustavnog suda.

Osim svojih redovitih aktivnosti na rješavanju predmeta podnositelja koji traže zaštitu pred Ustavnim sudom, i u ovoj godini pred Sudom stoje zadaci međunarodnog karaktera. Prije svega valja spomenuti vrlo zahtjevan projekt koji se odnosi na obilježavanje 40. obljetnice osnivanja Konferencije europskih ustavnih sudova u organizaciji Ustavnog suda Republike Hrvatske u Dubrovniku u jesen 2012. godine. Naime, Ustavni sud Republike Hrvatske punopravni je član Konferencije europskih ustavnih sudova koju su 1972. godine upravo u Dubrovniku osnovale Savezna Republika Njemačka, Republika Austrija, Republika Italija i bivša Socijalistička Federativna Republika Jugoslavija. Konferencija danas broji 39 ustavnih sudova ili drugih oblika najviših sudova europskih zemalja, koji obavljaju ulogu ustavnog sudovanja.

Konferencija 2012. godine obilježava 40-tu obljetnicu osnivanja održavanjem međunarodne svečane sjednice u organizaciji Ustavnog suda Republike Hrvatske i grada Dubrovnika kao domaćina u kojem je Konferencija i osnovana. Glavninu rashoda snosila bi Republika Hrvatske - Ustavni sud Republike Hrvatske, iako pretpostavljamo da bi svoj doprinos dale i članice Konferencije, kao i Venecijanska komisija Vijeća Europe. Ovaj projekt s mjestom događanja u povijesno prepoznatljivom Gradu Dubrovniku imao bi svakako vrlo snažne i pozitivne efekte ne samo na području ustavnopravne zaštite i razvoja demokratskih poredaka, već i na kulturološki i turistički razvoj Republike Hrvatske.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1003 ZAŠTITA USTAVNOSTI I ZAKONITOSTI, ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA TE TEMELJNIH SLOBODA ZAJAMČENIH USTAVOM RH**

#### **Opis programa**

Program je Ustavnog suda jedinstven te je zadan osnovnom svrhom njegova postojanja i u svakoj demokratskoj i socijalnoj državi. Program Ustavnog suda ujedno je i njegova dugoročna misija očuvanja najviših vrednota ustavnog poretka, a to su sloboda, jednakost, nacionalna ravnopravnost, ravnopravnost spolova, mirotvorstvo, socijalna pravda, poštovanje prava čovjeka, nepovredivost vlasništva, očuvanje prirode i čovjekova okoliša, vladavina prava i demokratski višestranački sustav. Kako bi Ustavni sud osigurao maksimalnu i najkvalitetniju moguću zaštitu ustavnosti i zakonitosti te zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda koje su zajamčene Ustavom, on mora ojačati ustavno sudstvo i samu poziciju Ustavnog suda u nacionalnom ustavnom poretku u skladu sa svojim položajem i nadležnošću. U svrhu navedenog potrebno je osigurati podršku mjerodavnih institucija, otvoriti Ustavni sud prema javnosti i podići svijest građana o njegovu značenju i ulozi, unaprijediti međunarodnu suradnju, ubrzati rješavanje ustavnosudskih predmeta, održati ažurnost i kvalitetu rješavanja, a istodobno unaprijediti praksu u području ustavnosudske kontrole zakona i drugih propisa, što je u skladu i s posebnim ciljem jačanja zaštite ljudskih prava i sloboda koji je utvrđen u Strategiji Vladinih programa za predstojeće razdoblje.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Jedinstveni program Ustavnog suda Republike Hrvatske određen je samim Ustavom Republike Hrvatske u posebnoj Glavi V pod nazivom "Ustavni sud Republike Hrvatske" koji



ga definira kao najviše ustavno tijelo Republike Hrvatske zaduženo za osiguranje poštovanja i primjene Ustava Republike Hrvatske. Djelovanje Ustavnog suda temelji se na odredbama Ustava i Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 99/99, 29/02, 49/02 - pročišćeni tekst) koji ima snagu Ustava. Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske propisana su temeljna načela na kojima počiva rad Ustavnog suda.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Osiguravanje podrške mjerodavnih institucija za nužne promjene Glave V. Ustava Republike Hrvatske i za donošenje novog Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske**

Za cjelovito i trajno ostvarenje svojih ciljeva potrebne su odgovarajuće promjene Glave V. Ustava Republike Hrvatske te novi Ustavni zakon o Ustavnom sudu Republike Hrvatske, što je u nadležnosti Hrvatskog sabora. Stoga je za te normativne promjene potrebno osigurati političku podršku. Temeljni razlozi zbog kojih postoji potreba za određenim promjenama Glave V. Ustava i za donošenjem novog Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske izviru iz iskustva stečenog u dosadašnjem djelovanju Ustavnog suda. To su u prvom redu:

- neosnovano velik broj prijedloga za pokretanje postupka suglasnosti zakona s Ustavom, odnosno suglasnosti drugih propisa s Ustavom i zakonom, među kojima postoji i značajan broj onih koje Ustavnom sudu podnose jedne te iste osobe, često u stvarima koje nemaju ustavnopravno značenje;
- nesvršishodnost odlučivanja o ustavnosti zakona na (isključivo) apstraktnoj razini u situaciji kad kod predlagatelja postoji konkretna (neustavna) situacija koju je neposredno uzrokovao neustavni zakon, odnosno neustavni i nezakoniti propis, a ne njegova primjena;
- prevelik broj neosnovanih ustavnih tužbi zbog preširoko postavljenih pretpostavki za njihovo podnošenje, što je neprihvatljivo i s obzirom na *ratio* ustavnog sudstva i s obzirom na kapacitet institucije;
- nejasan i neuređen odnos između Ustavnog suda i Vrhovnog suda, zbog čega u najvećem broju slučajeva Ustavni sud postupa - u povodu ustavne tužbe - kao revizijski sud, a ponekad i kao žalbeni sud;
- nedostaci u nadležnostima Ustavnog suda, zbog čega pojedinci sve češće dobivaju zaštitu pred Europskim sudom za ljudska prava, ali ne i pred Ustavnim sudom.

Postavljeni cilj će se ostvariti promjenom Glave V. Ustava i donošenjem novog Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske te objavljivanjem znanstvenih i stručnih radova i izrada stručnih podloga za promjenu Glave V. Ustava i za donošenje novog Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske te organiziranjem širih stručnih rasprava.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izrada stručnih materijala
- Broj objavljenih znanstvenih i stručnih radova
- Broj organiziranih znanstvenih i stručnih rasprava
- Usvojene promjene Ustava
- Usvojen novi Ustavni zakon o Ustavnom sudu Republike Hrvatske

### **Cilj 2. Otvaranje Ustavnog suda javnosti i podizanje svijesti građana o značenju i ulozi ustavnog sudovanja**

Pretpostavka za pravilnu percepciju Ustavnog suda u javnosti, ali i za upoznavanje javnosti s njegovim radom, jesu dobro obrazovani novinari osposobljeni za praćenje rasprava, za

pravilno razumijevanje odluka Ustavnog suda i za vjerodostojno prenošenje informacija o njima, ali i urednička politika koja će Ustavnom sudu dati primjeren prostor u medijima. U dosadašnjem radu Ustavnog suda navedene pretpostavke nisu bile ispunjene u cijelosti, što se u predstojećem srednjoročnom razdoblju mora pokušati ispraviti. Osim toga, jedno od najutjecajnijih sredstava za prijenos informacija o radu Ustavnog suda nesporno su njegove web-internetske stranice. Projekt izrade tih stranica započeo je 2002. godine. Danas je internetski portal Ustavnog suda vrlo visoke kvalitete. Radi se, međutim, o mediju koji se mora stalno unapređivati i ažurirati, što je vrlo odgovoran i vremenski zahtjevan, ali i skup posao. Održavanje internetskih stranica Ustavnog suda prema najvišim svjetskim standardima trajni je strateški i programski cilj u srednjoročnom razdoblju 2010. - 2012. Postavljeni cilj ostvariti će se javnim nastupima i konferencijama za tisak radi širenja spoznaja o ustavnoj ulozi i zadaćama Ustavnog suda, uvođenjem glasnogovornika Ustavnog suda (pilot-projekt), ustrojavanjem posebne službe za stalno razvijanje kvalitete i sadržaja službenih web-internetskih stranica Ustavnog suda te otvaranjem palače Ustavnog suda Republike Hrvatske javnosti.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj održanih konferencija, intervjua i predavanja
- Broj i sadržaj vijesti i komentara o ustavnom sudovanju u svim vrstama medija
- Broj i sadržaj pisama građana o ustavnom sudovanju
- Broj posjeta službenim web-internetskim stranicama Ustavnog suda Broj grupnih i individualnih obilazaka Ustavnog suda

### **Cilj 3. Unaprjeđenje međunarodne suradnje**

Međunarodna suradnja Ustavnog suda jest strateški programski cilj u srednjoročnom razdoblju 2010. - 2012., jer europska perspektiva hrvatskog ustavnog sudovanja neposredno i izravno ovisi o intenzitetu i načinu predstavljanja uloge, djelovanja i rezultata rada Ustavnog suda u međunarodnoj zajednici. Uspješnost te suradnje ovisi o spremnosti cijelog ustavnosudskog kolektiva na preuzimanje obveza povezanih s organizacijom međudržavnih posjeta delegacija drugih ustavnih sudova i organizacijom radnih (općih ili tematskih), ali i društvenih sastanaka s njima, s organiziranjem međunarodnih stručnih skupova, odnosno s putovanjima i prethodnim pripremama radi prezentacije hrvatskog Ustavnog suda na skupovima u organizaciji drugih ustavnih sudova i/ili različitih međunarodnih organizacija ili sudišta, ali i o dostatnim proračunskim sredstvima bez kojih tu suradnju Ustavni sud po naravi stvari nije u mogućnosti ostvarivati.

Nesporno je riječ o obliku aktivnosti Ustavnog suda čija je provedba u općem nacionalnom interesu, pa i mjerila za ostvarenje tog posebnog cilja moraju biti postavljena vrlo visoko.

Postavljeni cilj ostvariti će se aktivnim sudjelovanjem i urednim podmirivanjem članskih obveza u Konferenciji europskih ustavnih sudova, organiziranjem proslave (okrugli stol) 20. godišnjice Ustava Republike Hrvatske (1990.- 2010.), koji bi se održao u Zagrebu u jesen 2010. godine, organiziranjem proslave (svečana sjednica i znanstveno savjetovanje) 20. godišnjice hrvatskog Ustavnog suda (1991.-2011.), koji bi se održao u Zagrebu u jesen 2011. godine, organiziranjem međunarodnog skupa ustavnih sudova u povodu 40. godišnjice osnivanja Konferencije europskih ustavnih sudova (Dubrovnik 1972.-2012.) koji bi se održao u Dubrovniku u jesen 2012. godine, aktivnim sudjelovanjem u radu Komisije za demokraciju putem prava (Venecijanske komisije) Vijeća Europe, redovitim održavanjem bilateralnih radnih susreta s najmanje 2 ustavna suda drugih država godišnje u kojima je hrvatski Ustavni sud domaćin, odnosno gost, redovitim održavanjem suradnje s ustavnim sudovima naše regije, održavanjem predavanja o hrvatskom ustavnom sudstvu na međunarodnim savjetovanjima, simpozijima i konferencijama, redovitim sudjelovanjem u multilateralnim posjetima ustavnim sudovima drugih država te periodičnim radnim posjetima Ustavnog suda Europskom sudu za ljudska prava u Strasbourgu.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj predavanja ustavnih sudaca na međunarodnim skupovima i sudjelovanje na Konferencijama europskih ustavnih sudova
- Broj sudionika na okruglom stolu u povodu 20. obljetnice Ustava Republike Hrvatske (Zagreb, jesen 2010.)
- Broj sudionika na znanstvenom savjetovanju u povodu 20. obljetnice Ustava Republike Hrvatske (Zagreb, jesen 2011.)
- Broj država sudionica međunarodnog skupa (Konferencije europskih ustavnih sudova) u Dubrovniku 2012.
- Broj sudjelovanja ustavnih sudaca u pripremi međunarodnih stručnih mišljenja
- Broj bilateralnih i multilateralnih susreta
- Broj radnih posjeta Ustavnog suda Europskom sudu za ljudska prava

### **Cilj 4. Ubrzavanje rješavanja ustavnosudskih predmeta, posebice ustavnih tužbi za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, te održavanje ažurnosti u rješavanju**

Ovaj nužno je postaviti, jer u vrijeme izrade ovog plana nije izvjesno hoće li u predstojećem srednjoročnom razdoblju doći do potrebnih promjena Ustava Republike Hrvatske odnosno do donošenja novog Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske. Ovaj cilj valja razmatrati u kontekstu predviđenih skorih promjena Ustava. Stoga se ovaj cilj temelji na postojećem normativnom uređenju ustavnog sudovanja i na današnjem stanju ustavnosudskih predmeta, osobito ustavnih tužbi, pred Ustavnim sudom. Da bi ustavnosudska zaštita bila djelotvorna ona mora biti brza koliko je to objektivno moguće. Stoga je potrebno postupno smanjivati broj zaostalih predmeta i održati ažurnost rješavanja ustavnosudskih predmeta u razumnim rokovima. Pritom se pod zaostalim predmetima smatraju predmeti stariji od dvije godine, a pod ažurnošću rješavanje predmeta u roku od najduže dvije godine.

Ustavni sud je u 2009. godini do izrade ovog proračuna zaprimio ukupno 54.600 podnesaka od čega se na redovne podneske ustavnih tužbi i upite građana odnosi 4.600 podnesaka, dok se u ovom času oko 50.000 pristiglih prijedloga za ocjenu ustavnosti odnosi samo na Zakon o posebnom porezu plaća, mirovina i ostalih primitaka, a čiji se broj i dalje povećava.

Broj neriješenih predmeta iz ranijih godina iznosi 8.574. Broj riješenih predmeta u 2009. godinu do 1. studeni iznosi 3.962. Većina je ustavnih tužbi. To objektivno priječi djelotvornost njegova rada. Nužno je poduzimanje mjera kojima bi se postupno smanjio broj zaostalih neriješenih predmeta do razumne mjere, u prvom redu ustavnih tužbi. Osim rješavanja zaostalih predmeta istodobno je potrebno postići i trajno održati ažurnost u rješavanju predmeta (na razini maksimalnog roka za rješavanje predmeta od dvije godine) kako bi se osigurala djelotvornost rada Ustavnog suda.

Postavljeni cilj ostvariti će se reorganizacijom rada, praćenjem ostvarenja rezultata, unaprjeđenjem uvjeta rada i stručne osposobljenosti zaposlenika te unaprjeđenjem mjerila za uspješnost rada.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj riješenih zaostalih predmeta
- Ažurno rješavanje predmeta u zadanim rokovima
- Broj zaposlenika Ustavnog suda sa završenim višim stupnjevima obrazovanja na godišnjoj razini
- Broj zaposlenika koji sudjeluju na stručnim savjetovanjima i u stručnim programima

### **Cilj 5. Unaprjeđenje prakse Ustavnog suda u području ustavnosudske kontrole zakona i drugih propisa**

Slično prethodnom cilju i ovaj je cilj nužno postaviti zbog neizvjesnosti hoće li u predstojećem srednjoročnom razdoblju doći do potrebnih promjena Ustava Republike Hrvatske odnosno do donošenja novog Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske. Ustavnosudska kontrola zakona odnosno ukidanje neustavnih zakona ili pojedinih njihovih neustavnih

odredbi izvorno je prva zadaća ustavnih sudova radi koje su oni povijesno i ustanovljeni. Ta je nadležnost od izuzetnog značenja za opstojnost demokratskog društva i ostvarenje načela vladavine prava, jer jamči supremaciju Ustava kao temelja i izvora sveukupne državne vlasti kojeg moraju poštivati svi, uključujući i zakonodavca. Stručno i djelotvorno obavljanje ove zadaće ima i važan preventivni učinak, jer djeluje na smanjenje nastanka različitih vrsta sporova, ali i opće unapređenje i poboljšanje kvalitete zakona i drugih pravnih propisa, kao i povećanje stupnja unutarnje pravne konzistentnosti cjelokupnog pravnog poretka Republike Hrvatske.

U nedostatku odgovarajućih ustavnih i zakonskih odredbi Ustavni sud je u svojoj praksi u većem broju predmeta ustavnosudske kontrole zakona i drugih propisa zauzimao pravna stajališta o određenim spornim pitanjima (primjerice: određenje pojma „drugi propis“). Objedinjavanje i sistematiziranje tih stajališta olakšalo bi i ubrzalo rad na predmetima ustavnosudske kontrole zakona i drugih propisa. Pritom je moguće unaprijediti ili izmijeniti već zauzeta pravna stajališta. Te odluke Ustavnog suda ujedno bi nadležnim državnim tijelima i drugim donositeljima pravnih propisa morale poslužiti kao praktični vodič pri izradi i donošenju novih propisa. Postavljeni cilj ostvariti će prikupljanjem i sistematizacijom ustavnosudske prakse.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj riješenih ustavnosudskih predmeta
- Preuzimanje i ugrađivanje pravnih stajališta Ustavnog suda u nove propise

# 018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA

## 1. UVOD

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija), kao pravna osoba s javnim ovlastima osnovana odlukom Hrvatskog sabora, obavlja upravne i stručne poslove zaštite tržišnog natjecanja te poslove odobravanja, nadzora provedbe i povrata državnih potpora sukladno odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja i Zakona o državnim potporama. Opravdanost financijskog plana proizlazi iz činjenice da su se pravo i politika zaštite tržišnog natjecanja pokazali u razvijenim tržišnim gospodarstvima instrumentom koji osigurava ekonomsku učinkovitost i gospodarski rast jer potiče ili čak na određeni način prisiljava poduzetnike da kontinuirano rade na podizanju svoje konkurentnosti, te da se stalno prilagođavaju i unaprijed pripremaju na promjene u okruženju kao jedinom sigurnom načinu postizanja tržišnog uspjeha. Specifičnost rada Agencije očituje se u zahtjevu za osiguranjem jednakih uvjeta za sve sudionike na tržištu bez obzira na njihovu tržišnu snagu i veličinu te kontrolu državnih potpora kako određeni poduzetnici ne bi bili u neopravdano povoljnijem položaju na tržištu u odnosu na one koji ne dobivaju potpore. Kako bi se sustav zaštite tržišnog natjecanja u cijelosti uskladio sa zahtjevima i EU standardima Hrvatski sabor je donio novi Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja koji stupa na snagu 1. listopada 2010. godine. Tim se zakonom bitno povećava opseg poslova i zadaća Agencije, a ona postaje nadležna i za izricanje kazni.

Radi uspješne provedbe programa i ciljeva koje Agencija planira postići u razdoblju 2010-2012 godine Agencija je izradila prijedlog financijskog plana rashoda za navedeno razdoblje u kome je rashode planirala kako slijedi:

- 2010 godina: 21.935.574 kune,

od čega rashodi iz izvora Općih prihoda i primitaka iznose 13.269.730 kuna (60%), a rashodi iz izvora Pomoći (sredstva EU) 8.665.844 kune (40%);

- 2011 godina: 16.170.503 kune,

od čega rashodi iz izvora Općih prihoda i primitaka iznose 13.565.370 kuna (84%), a rashodi iz izvora Pomoći (sredstva EU) 2.605.133 kune (16%);

- 2012 godina: 15.799.800 kuna,

od čega rashodi iz izvora Općih prihoda i primitaka iznose 14.319.800 kuna (91%), a rashodi iz izvora Pomoći (sredstva EU) 1.480.000 kuna (9%);

Rashodi za rad Agencije iz izvora Općih prihoda i primitaka u 2010. godini manji su za 2,8 % u odnosu na 2009. godinu, dok su za 2011. i 2012. godinu planirana povećanja od 2,2% i 5,6%. Rashodi iz izvora sredstava Pomoći odnose se na sredstva EU za financiranje projekata koji se provode na temelju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije europskih zajednica. Radi se o projektima konzultantske pomoći iz Programa IPA 2007 „Provođenje politike tržišnog natjecanja i državnih potpora“ ukupne vrijednosti 2.000.000 Eura (započinje u četvrtom tromjesečju 2009. godine i traje do 2012. godine), te novom projektu iz programa IPA 2008 „Podrška procesu privatizacije brodogradnje u RH“ u vrijednosti od 150.000 Eura (realizacija je planirana u 2010. godini) kod kojeg sredstva EU iznose 90% a sredstava nacionalnog učešća 10% vrijednosti projekta.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1004 TRŽIŠNO NATJECANJE I DRŽAVNE POTPORE

#### Opis programa

Programom Tržišno natjecanje i državne potpore nastoji se u najvećoj mogućoj mjeri, a sukladno zakonskim ovlastima i raspoloživim ljudskim resursima, djelovati na način da se ili unaprijed onemogući kršenje propisa o zaštiti tržišnog natjecanja ili da Agencija svojim odlukama zabrani ili spriječi ponašanja poduzetnika kojima se narušava, ograničava ili sprječava tržišno natjecanje odnosno krše propisi o zaštiti tržišnog natjecanja. Davanjem

mišljenja nadležnim ministarstvima Agencija daje svoj doprinos u izradi zakonodavnog okvira kojim se izgrađuje tržišno gospodarstvo, liberaliziraju i otvaraju određena tržišta te se mijenja uloga države u gospodarstvu.

Ciljevi programa su stvaranje uvjeta za gospodarski rast koji se temelji na konkurentnosti, povećanje razine poštivanja odredbi propisa iz područja tržišnog natjecanja i državnih potpora te promicanje svijesti – jačanje i širenje kulture tržišnog natjecanja. Sva tri cilja sastavni su dijelovi posebnog cilja 2.1. Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata, 2.3. Učinkovitiji način korištenja nacionalnih resursa te 5.1. Poticanje konkurentnosti hrvatskih regija utvrđenih Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. godine.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Postojeću zakonsku osnovu za provođenje programa čine Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine”, broj 122/03), Zakon o državnim potporama („Narodne novine”, broj 140/05), Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 53/91. i 103/96), te Prekršajni zakon („Narodne novine“, broj 107/07). U 2010. godini na snagu će stupiti dva nova zakona kojima će se znatnije unaprijediti rad Agencije i provođenje programa, ali kojima se istovremeno Agenciji daju u nadležnosti i dodatne obveze i aktivnosti, a to su Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09) koji će stupiti na snagu 1. siječnja 2010., te Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 79/09) koji će stupiti na snagu 1. listopada 2010.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Stvaranje uvjeta za gospodarski rast koji se temelji na konkurentnosti**

Za postizanje ovog cilja potreban je dobar i učinkovit zakonodavni okvir u području tržišnog natjecanja i u području državnih potpora, promicanje prava i politike zaštite tržišnog natjecanja te aktivnosti Agencije kojima se provode ti zakoni. Naime, pravo i politika zaštite tržišnog natjecanja pokazali su se u razvijenim tržišnim gospodarstvima instrumentom koji osigurava ekonomsku učinkovitost i gospodarski rast jer potiče ili čak na određeni način prisiljava poduzetnike da kontinuirano rade na podizanju svoje konkurentnosti, odnosno da se stalno prilagođavaju ili unaprijed pripremaju na promjene u okruženju kao jedinom sigurnom načinu postizanja tržišnog uspjeha.

Jedna od najvažnijih aktivnosti Agencije kojom se nastoji stvoriti uvjeti za gospodarski rast temeljen na konkurentnosti odnosi se na donošenje novog Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja i njegovih podzakonskih akata. Donošenjem i primjenom novog Zakona ojačat će se, u skladu s pravnom stečevinom EU, uloga Agencije kojoj će se dati ovlast izricanja kazni u prvom stupnju za povrede Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, uvesti će se institut oslobođenja ili smanjenja od kazne, te će se ojačati pravna sigurnost stranaka.

Ažurno rješavanje predmeta iz svoje nadležnosti i djelokruga rada još je jedna od važnih aktivnosti kojima se postiže zadani cilj. Tako Agencija obavlja poslove ocjene ograničavajućih sporazuma između poduzetnika, postupke utvrđivanja zlouporaba vladajućeg položaja poduzetnika te postupke ocjene dopuštenosti koncentracija poduzetnika. Na području kontrole državnih potpora temeljne aktivnosti Agencije su evidentiranje prijave državnih potpora, njihovo odobravanje i nadzor njihove provedbe.

Važna aktivnost Agencije odnosi se na aktivnu politiku promicanja znanja o tržišnom natjecanju odnosno podizanje svijesti i informiranosti poduzetnika, vladinih i drugih državnih tijela, sindikata, potrošača, sudaca, poslovne i šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava tržišnog natjecanja za daljnji razvitak tržišnog gospodarstva u zemlji. Ta aktivnost ne uključuje samo davanje stručnih mišljenja o sukladnosti prijedloga nacrta zakona i drugih propisa sa Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja već podrazumijeva i niz ostalih aktivnosti među kojima su javna priopćenja Agencije, seminari, edukacije poduzetnika, predavanja na visokoškolskim ustanovama, objava publikacija i sl.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Donošenje novog Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja i novih podzakonskih akata i obavijesti za poduzetnike
- Broj danih stručnih mišljenja
- Broj donesenih odluka (ciljna vrijednost je rast od 2% svake godine)

### **Cilj 2. Povećanje razine poštivanja odredbi propisa iz područja tržišnog natjecanja i državnih potpora**

Potrebno je povećati razinu poštivanja odredbi propisa iz područja tržišnog natjecanja i državnih potpora, što znači i prilagodbu samih poduzetnika, posebice najvećih korisnika državnih potpora u Hrvatskoj kroz razvoj poslovnih strategija i uvođenje nužnih promjena u poslovanju koje će jamčiti njihov opstanak i konkurentnost na načelima tržišne održivosti.

Aktivnosti usmjerene na preusmjeravanje potpora sa sektorskih na horizontalne, smanjenje udjela potpora u BDP-u te nadzor nad dodijeljenim državnim potporama, imaju prioritet u radu Agencije. Izrada Godišnjeg izvješća o radu Agencije i Godišnjeg izvješća o državnim potporama aktivnosti su kojima se pridaje velika pažnja budući da se u tim izvješćima, koje Agencija podnosi Hrvatskom saboru, nalaze podaci i analize stanja na području državnih potpora, a primjenjuje se metodologija izračuna i iskazivanja podataka o dodijeljenim državnim potporama sukladno metodologiji Europske komisije.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Omjer sektorskih i horizontalnih potpora u ukupnom iznosu potpora (ciljna vrijednost je 5% manje sektorskih potpora svake godine)
- Smanjenje udjela potpora u BDP-u (ciljna vrijednost je smanjenje iznosa potpora i postotnog udjela potpora u BDP-u svake godine za 1%)
- Nadzor nad dodijeljenim državnim potporama (ciljna vrijednost je povećanje postupka nadzora koji se provode svake godine za 1%)
- Godišnje izvješće o radu Agencije i Godišnje izvješće o državnim potporama

### **Cilj 3. Promicanje svijesti - jačanje i širenje kulture tržišnog natjecanja**

Razvoj i širenje kulture tržišnog natjecanja stoji u samom središtu aktivnosti Agencije. Ono obuhvaća podizanje svijesti o učincima tržišnog natjecanja na rast konkurentnosti nacionalnog gospodarstva, uključujući i upoznavanje s prednostima koje tržišno natjecanje donosi potrošačima. Isto tako kultura tržišnog natjecanja podrazumijeva doprinos stvaranju i usklađenosti zakonodavnog okvira koji će poticati konkurentno okruženje za razvitak poduzetništva, slobodu svakog pojedinca na pokretanje poduzetničke aktivnosti kao i općem interesu. Agencija aktivno promiče pravo i politiku zaštite tržišnog natjecanja, odnosno podiže svijest o njevoj ulozi i važnosti za daljnji razvoj hrvatskog tržišnog gospodarstva, kako kod poduzetnika tako i kod potrošača i cijele javnosti. Navedeni cilj Agencija ostvaruje u prvom redu objavama svojih rješenja na internetskoj stranici i u službenom glasilu RH. Nadalje, organiziranjem radionica i sličnih edukacija interno za svoje zaposlenike te eksterno za druga tijela državne uprave, pravosudna tijela, odvjetnike i poduzetnike. Izdavanjem stručnih mišljenja na zahtjev državnih tijela ili stranaka znatno se pridonosi jačanju razine svijesti i znanja o politici i pravu tržišnog natjecanja, a time i promicanju učinkovitog tržišnog natjecanja. Suradnjom s drugim tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja u zemljama Europe, razmjenom praktičnih iskustava i preuzimanjem sličnih rješenja također se doprinosi ostvarenju navedenog cilja. Putem projekata financiranih iz sredstava EU, planira se održavanje treninga, edukacija te sudjelovanje na međunarodnim skupovima.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj održanih radionica, odgovoreni upita i izdanih mišljenja (ciljna vrijednost je 2% više sudionika na radionicama)

## **020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

### **02005 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

#### **1. UVOD**

Vlada Republike Hrvatske je tijelo koje obavlja izvršnu vlast u skladu s Ustavom i zakonima, a njezino ustrojstvo, način rada i odlučivanja propisani su Zakonom o Vladi Republike Hrvatske i Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske. Vladu Republike Hrvatske čine predsjednica, potpredsjednici i ministri.

U obnašanju izvršne vlasti Vlada Republike Hrvatske:

- vodi vanjsku i unutarnju politiku;
- predlaže Hrvatskome saboru donošenje zakona i drugih akata, državni proračun i završni račun, te donošenje strateških dokumenata utvrđenih Programom rada Vlade ili zaključcima Hrvatskoga sabora;
- provodi zakone i druge odluke Hrvatskoga sabora te donosi uredbe za izvršenje zakona;
- brine o gospodarskom razvitku zemlje;
- upravlja, raspolaže i koristi se imovinom Republike Hrvatske te određuje njezinu namjenu;
- usmjerava i nadzire rad ministarstava i državne uprave u cjelini
- usmjerava djelovanje i razvitak javnih službi.

Ujedno Vlada Republike Hrvatske sukladno Zakonu o Vladi Republike Hrvatske i drugim zakonskim propisima, donosi u vlastitoj nadležnosti uredbe, odluke, rješenja i zaključke kojima se uređuju pojedina pitanja iz nadležnosti Vlade odnosno provodi utvrđena politika. Vlada Republike Hrvatske ima Tajništvo Vlade Republike Hrvatske kojim upravlja tajnica Vlade. Tajništvo Vlade Republike Hrvatske sa svojim unutarnjim ustrojstvenim jedinicama (Uredom tajnice Vlade, uredima radnih tijela Vlade za Koordinaciju za unutarnju politiku, Koordinaciju za vanjsku politiku, društvene djelatnosti i ljudska prava, Koordinaciju za regionalni razvoj, obnovu i revitalizaciju povratničkih područja, Koordinaciju za gospodarstvo, Kadrovsku komisiju i Administrativnu komisiju te Službom administrativnih, općih, tehničkih i pomoćnih poslova), čini glavu 020 05 Vlada Republike Hrvatske.

#### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

##### **1010 IZVRŠNA VLAST**

###### **Opis programa**

Tajništvo Vlade svojim unutarnjim ustrojstvenim jedinicama obavlja stručne, analitičke, upravno-pravne, administrativne i informatičke poslove koji se odnose na izvršavanje ustavnih i zakonskih ovlasti i odgovornosti Vlade Republike Hrvatske, kao najvišeg tijela izvršne vlasti, a osobito: usklađivanje rada tijela državne uprave i rada ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi Vlade s radom Vlade; stručnu i administrativno-tehničku pripremu materijala za raspravu i odlučivanje na sjednicama stručnih radnih skupina i radnih tijela Vlade te sjednicama Vlade; sazivanje i održavanje sjednica stručnih radnih skupina i radnih tijela Vlade te sjednica Vlade; praćenje tijeka sjednica stručnih radnih skupina i radnih tijela Vlade kao i sjednica Vlade; izradu zaključaka i stajališta stručnih radnih skupina i radnih tijela Vlade; izradu i otpremanje akata koje donosi Vlada; brigu o objavljivanju akata Vlade; izradu zapisnika sa sjednica Vlade; brigu o izvršavanju obveza Vlade prema Hrvatskome saboru, te administrativne, opće, tehničke i pomoćne poslove.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**



## **Cilj 1. Kontinuitet i poboljšanje efikasnosti Vlade Republike Hrvatske**

Prikupljanjem rezultata te koordinacijom rada stručnih službi Vlade i njenih radnih tijela osigurava se kontinuirano funkcioniranje te poboljšanje efikasnosti Vlade Republike Hrvatske kao nositelja izvršne vlasti, sukladno Ustavu Republike Hrvatske i zakonima.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- kvalitetnom koordinacijom i stručno educiranim kadrom skraćuje se vrijeme potrebno za izvršavanje poslova iz djelokruga rada.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenoga programa Vlada Republike Hrvatske je izradila financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u sljedećim iznosima:

2010. 25.693.200,00

2011. 25.937.200,00

2012. 26.182.200,00

## **02006 URED PREDsjedNICE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE**

### **1. UVOD**

Ured Predsjednice Vlade Republike Hrvatske će u razdoblju 2010. – 2012. nastaviti obavljati protokolarni, savjetodavni, analitički i druge stručne i administrativne poslove za potrebe Predsjednice Vlade Republike Hrvatske.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1024 PROTOKOLARNI, SAVJETODAVNI, ANALITIČKI I DRUGI POSLOVI ZA POTREBE PREDsjedNICE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE**

##### **Opis programa**

Obavljanje navedenih poslova iz naziva programa podrazumijeva: pripremu stručnih i analitičkih materijala za potrebe Predsjednice Vlade Republike Hrvatske, stručnu obradu materijala za sudjelovanje Predsjednice Vlade Republike Hrvatske u radu Vlade, Užeg kabineta i radu Hrvatskog sabora, koordinaciju odnosa između Vlade Republike Hrvatske i Hrvatskog sabora, sazivanje i pripremu sjednica Užeg kabineta Vlade, te sastanaka Predsjednice Vlade Republike Hrvatske i izradu bilješki s tih sastanaka, te druge poslove po nalogu Predsjednice Vlade Republike Hrvatske.

U uredu postoji Odjel za makroekonomsku analizu koji obavlja stručne i analitičke poslove pripreme i sinteze podataka potrebnih za interpretaciju gospodarskih, društvenih, tehnoloških i drugih trendova i pojava, poslove analize gospodarskih kretanja (monetarna i tečajna politika, fiskalna politika, bankarstvo, financijska tržišta itd.), poslove razvijanja sustava procjena i izrade projekcija, izvješćuje Vladu Republike Hrvatske o aktualnim gospodarskim zbivanjima na makro i mikro razini, vrednuje mjere ekonomske politike, prati odvijanje strukturnih reformi te održivost gospodarskog rasta i razvoja, ažurira baze podataka te obavlja druge poslove po nalogu Vlade i Predsjednice Vlade Republike Hrvatske.

Pripremom stručnih i analitičkih materijala potrebnih za interpretaciju gospodarskih, društvenih, tehnoloških i drugih trendova i pojava osigurava se kontinuirano funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

##### **Cilj 1. Kontinuitet i poboljšanje efikasnosti Vlade Republike Hrvatske**

Obavljanjem protokolarnih, savjetodavnih, analitičkih i drugih stručnih i administrativnih poslova za potrebe Predsjednice Vlade Republike Hrvatske osigurava se kontinuirano

funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske odnosno omogućuje se uključivanje Predsjednice Vlade Republike Hrvatske u rad Vlade. Navedeno se nastoji realizirati kroz pripremu stručnih i analitičkih materijala potrebnih za interpretaciju gospodarskih, društvenih, tehnoloških i drugih trendova i pojava, a sve kako bi se osiguralo redovno funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske kao nositelja izvršne vlasti, sukladno Ustavu Republike Hrvatske i zakonima.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured Predsjednice Vlade Republike Hrvatske je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010. 2.826.180,00  
2011. 2.855.000,00  
2012. 2.880.000,00

## **02010 URED VLADE REPUBLIKE HRVATSKE ZA UDRUGE**

### **1. UVOD**

Prema važećoj Uredbi o Uredu za udruge, Ured ima zadaću koordinacije rada ministarstava, središnjih državnih ureda, ureda Vlade Republike Hrvatske i državnih upravnih organizacija, te tijela uprave na lokalnoj razini, u vezi s praćenjem i unaprjeđenjem suradnje s nevladinim, neprofitnim sektorom u Republici Hrvatskoj.

UZUVRH ima širok raspon djelovanja, od suradnje na kreiranju i predlaganju novih zakonskih okvira za djelovanje nevladinog, neprofitnog sektora u Republici Hrvatskoj, praćenja provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva i mjera Operativnog plana provedbe Strategije, do izrade programa, standarda i preporuka za financiranje djelovanja organizacija civilnoga društva iz državnoga proračuna i drugih javnih izvora, kao i iz pretpristupnih fondova, te pripreme za korištenje strukturnih fondova Europske unije.

Ured provodi projekte za potporu razvoju civilnog društva koje iz programa Europske unije financira i ugovara Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje Ministarstva financija. Osim već započelih projekata iz programa CARDS, PHARE te onih planiranih iz programa IPA, Ured je nadležan i za provedbu programa Zajednice Europa za građane kojim su od 2008. otvorene dodatne mogućnosti za financiranje projekata organizacija civilnog društva u Hrvatskoj.

U skladu s Kodeksom pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga kojeg je Sabor usvojio u veljači 2007. godine, Ured radi na poboljšanju standarda za financiranje programa udruga iz državnog proračuna.

U provođenju spomenutih zadaća, Ured usko surađuje sa Savjetom za razvoj civilnog društva kojemu ujedno pruža tehničku, administrativnu, stručnu i financijsku potporu u radu.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zadaće i obveze UZUVRH proizlaze iz Uredbe o Uredu za udruge, Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva za razdoblje 2006. – 2011. i pripadajućeg Operativnog plana (koje je Vlada RH usvojila u srpnju 2006., odnosno siječnju 2007.), Strategiju suzbijanja korupcije i Akcijski plan njezine provedbe, i niza drugih nacionalnih programa i strategija u kojima je Ured za udruge nositelj provedbe pojedinih mjera među kojima su: Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2007.-2015., Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava 2008.-2010., Nacionalna politika za promicanje ravnopravnosti spolova 2006.-2010., Program aktivnosti za prevenciju nasilja među mladima za 2009. godinu i Nacionalni program za mlade 2009.-2013. Strateško planiranje i praćenje provedbe projekata financiranih iz

sredstava EU provode se na temelju memoranduma o razumijevanju i godišnjih financijskih ugovora potpisanih između Europske unije i Republike Hrvatske.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osnovni cilj Ureda za udruge je unaprijediti postojeći i stvoriti novi pravni, financijski i institucionalni sustav potpore razvoju civilnog društva u Republici Hrvatskoj. U Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. na str. 45 se jasno ističe: Radi stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva radit će se na osiguranju održive potpore projektima i programima udruga i drugih organizacija civilnog društva kao ključnih čimbenika pluralizma, učinkovite zaštite temeljnih prava i sloboda te aktivnog demokratskog građanstva.

### **Cilj 1: Praćenje provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva od 2006. do 2011. i pripadajućeg Operativnog plana**

Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva, koju je usvojila Vlada RH 12. srpnja 2006. godine, daje osnovne smjernice koje se žele postići do 2011. godine kako bi se unaprijedio postojeći i stvorio novi pravni, financijski i institucionalni sustav potpore razvoju civilnoga društva u Republici Hrvatskoj. Izazovi i prioriteti formulirani Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva podloga su za Operativni plan, donesen 1. veljače 2007., koji VRH provodi u petogodišnjem razdoblju. S obzirom na svoju ulogu koordinatora rada tijela državne uprave u vezi s praćenjem suradnje s nevladinim, neprofitnim sektorom, UZUVRH je zadužen za praćenje provedbe mjera Operativnog plana Nacionalne strategije i o tome jednom godišnje u pisanom obliku izvještava VRH.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj provedenih mjera prema Nacionalnoj strategiji i Operativnom planu provedbe
- Broj i kvaliteta izvještaja TDU odnosno institucija zaduženih za provedbu određenih mjera prema Operativnom planu
- Poboljšana koordinacija nadležnih institucija kroz Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera Operativnog plana, koje se sastaje nekoliko puta godišnje radi usklađivanja mjera

### **Cilj 2. Kreiranje i predlaganje kvalitetnijeg normativnog okvira za djelovanje nevladinog, neprofitnog sektora u RH, te poticanje međusektorske suradnje**

Kreiranje i predlaganje kvalitetnijeg normativnog okvira za djelovanje nevladinog, neprofitnog sektora u RH, te poticanje međusektorske suradnje s posebnim naglaskom na područje sudjelovanja građana u oblikovanju javnih politika kao i obrazovanja za demokratsko građanstvo i ljudska prava. Ured za udruge ima ključnu ulogu u kreiranju i predlaganju efikasnijeg zakonskog okvira za djelovanje nevladinog, neprofitnog sektora u RH, koji će poticati razvoj filantropije, dobrovoljnog rada i civilnog društva kao temelja izgradnje demokratskog, uključivog, socijalnog i solidarnog društva u cjelini. Također, UZUVRH ima važnu ulogu u praćenju međunarodne pravne regulative, te na temelju komparativnih analiza predlagati poboljšanje normativnog okvira u RH kako bi se potaknuo razvoj nevladinog, neprofitnog sektora i omogućila međusektorska suradnja.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj horizontalno/vertikalno usklađenih zakonskih i podzakonskih akata
- Broj novoregistriranih OCD-a prema novom modelu klasifikacije
- Godišnja izvješća poslovanja OCD-a prema novom modelu klasifikacije
- Izvješća TDU, lokalnih i područnih (regionalnih) samouprava koja ukazuju na poboljšanu suradnju s nevladinim, neprofitnim sektorom u Hrvatskoj kako u opsegu tako i u različitim oblicima suradnje
- Izvješća kako TDU tako i OCD koja ukazuju na izravnu poveznicu između izmjene poreznih propisa, uvođenja olakšica i pojačane filantropije i kulture davanja za opće dobro

- Broj natječaja TDU, lokalne i područne (regionalne) samouprave, drugih institucija te poslovnog svijeta u skladu s odredbama Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga, kao i pripadajuća izvješća, polugodišnja i/ili godišnja
- Broj zakonskih i podzakonskih akata koji omogućuju djelovanje neprofitnih medija s ciljem jačanja demokracije i razvoja civilnoga društva
- Broj aktivnosti neprofitnih medija koji u suradnji s TDU, lokalnom i područnom (regionalnom) samoupravom, drugim institucijama, te poslovnim sektorom djeluju u području jačanja demokracije i razvoja civilnoga društva

### **Cilj 3: Praćenje financiranja projekata i programa iz javnih izvora, te koordinacija međunarodnih i domaćih javnih i privatnih donatora na području razvoja civilnog društva**

Zbog daljnje potpore razvoju civilnoga društva u Hrvatskoj, uz već utvrđene načine i izvore financiranja inicijativa, projekata i programa OCD-a, valja poduzimati dodatne napore za iznalaženje novih inovativnih modela odnosno prilagođavanja onih koji su se pokazali uspješnima u drugim zemljama.

Prijedlog Programa suradnje Vlade RH i nevladinog, neprofitnog sektora, Zakon o udrugama, Zakon o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara te Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga, na izravan način navode potrebu i mogućnosti financiranja projekata i programa organizacija civilnoga društva. UZUVRH ima ključnu ulogu u praćenju i vrednovanju financijskih programa i projekata te razvoj sveobuhvatnog sustava izvješćivanja o dodijeljenim financijskim potporama sukladno odredbama Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga. Također, UZUVRH ima važnu ulogu u stvaranju uvjeta za učinkovitu koordinaciju kako međunarodnih tako i domaćih javnih i privatnih donatora na području razvoja civilnog društva.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećan broj kvalitetnih inicijativa, projekata i programa organizacija civilnoga društva koji su financirani iz državnog proračuna i sredstava privatnog sektora koja su u skladu s odredbama Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga
- Povećan broj educiranih državnih službenika i službenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz područja primjene odredbi Kodeksa
- Izvješća koja ukazuju na povećan broj pravilnog postupanja pri odabiru članova povjerenstava za procjenu prijavljenih projekata i programa organizacija civilnog društva, procjenjivanja, te osiguranje mjera za sprječavanje mogućeg sukoba interesa članova povjerenstava za procjenu
- Usklađeni godišnji planovi te internetska najava (kalendar) godišnjih javnih natječaja za dodjelu financijske potpore projektima i programima organizacija civilnog društva
- Broj i kvaliteta izvješća korisnika financijskih potpora s rezultatima provedenih programa i projekata
- Povećan broj ugovorenih društveno korisnih usluga i poslova OCD putem javne nabave
- Broj i kvaliteta izvješća o provođenju Zakona o OCD koje djeluju za opće dobro
- Broj slučajeva izdvajanja financijskih sredstava kao 2% postotni porezni odbitak OCD koje djeluju za opće dobro, kao i visina dodijeljenih sredstava
- Povećan broj ugovorenih javnih usluga s OCD
- Povećan broj OCD kao pružatelja usluga u provedbi reformi iz područja socijalne skrbi, zdravstva, obrazovanja i drugih područja
- Izrađeni standardi, prioriteti i mjerila za kvalitetno socijalno ugovaranje
- Stvoren zakonski i porezni okvir za poduzeća i neprofitne organizacije kao i povećan broj programa socijalnog poduzetništva, socijalne ekonomije i socijalnog zapošljavanja
- Broj i kvaliteta izvješća koji su u skladu s donesenim mjerama sustavnog praćenja učinaka i procjene uspješnosti ulaganja u neprofitno poduzetništvo

- Broj identificiranih subjekata kao nositelja programa socijalnog poduzetništva
  - Razvijene mjere za izgradnju kapaciteta i infrastrukturne podrške za sve subjekte socijalnog poduzetništva
  - Razvijena središta podrške za socijalno poduzetništvo, te razvijeni regionalni i nacionalni forumi za socijalno poduzetništvo
  - Povećan broj aktera iz područja profitnog sektora uključenih u programe socijalnog poduzetništva
  - Izrađena analiza mogućnosti da se osiguraju financijska sredstva podrške za početna ulaganja u socijalno poduzetništvo
  - Povećan broj programa socijalnog zapošljavanja javnog, poslovnog i neprofitnog sektora
  - Izrađen okvir posebnih poreznih uvjeta za programe neprofitnog poduzetništva
  - Osmišljen i proveden program poticaja (poreznih i drugih) za razvoj društveno odgovornog poslovanja profitnog sektora i povećan broj slučajeva i visine uloženi sredstava u programe razvoja socijalne kohezije i održivog razvoja
  - Osigurana podrška za razvoj javno-privatnog partnerstva s neprofitnim organizacijama
  - Broj slučajeva javno-privatnih partnerstva s neprofitnim organizacijama
- izrađena analiza učinaka poreznih i drugih olakšica o izdvajanjima profitnog sektora u programe koji doprinose razvoju socijalne kohezije i održivog razvoja zajednica, te financiranja programa OCD

#### **Cilj 4. Provedba projekata za potporu civilnog društva financiranih iz sredstava EU**

Jedinica za provedbu projekata Ureda za udruge ima ključnu ulogu u provedbi projekata za razvoj civilnog društva financiranih iz sredstava EU, koje u sklopu decentraliziranog sustava provedbe programa EU financira i ugovara Središnja agencija za financiranje i ugovaranje. Također, ratifikacijom potpisanog Memoranduma o razumijevanju 5. studenoga 2007.g. Hrvatska je postala punopravna sudionica programa 'Europa za građane'. Ured za udruge je postao kontakt točka za ovaj program i slijedom rečenog koordinira provedbu programa Zajednice 'Europa za građane' u Republici Hrvatskoj.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Kvaliteta i kvantiteta provedenih informativnih aktivnosti
- Povećan broj osposobljenih članova OCD na teme vezane uz upravljene projektnim ciklusom s ciljem predlaganja kvalitetnih projektnih prijedloga na natječajima za bespovratna sredstva EU namijenjena OCD
- Izrađene analize (opće i specijalizirane) u svezi stupnja razvoja i/ili potreba civilnoga društva
- Provedene različite edukativne aktivnosti za članove JPP
- Poboljšan sustav programiranja pretprijetnih i drugih programa EU za područje razvoja civilnog društva
- Broj provedenih informativnih aktivnosti vezanih uz program Europa za građane
- Broj i kvaliteta prijavljenih projektnih prijedloga OCD na natječaje iz pretprijetnog programa EU te Programa Europa za građane
- Izrađena anketa oko načina pronalaženja partnera na projektima
- Ukupna godišnja količina povučenih sredstava iz Programa Europa za građane

#### **Cilj 5: Pružanje potpore radu Savjeta za razvoj civilnog društva**

Institucionalni okvir koji podupire razvoj civilnoga društva, ali i međusektorsku suradnju u Hrvatskoj, temelji se na nekoliko bitnih uredbi i zaključaka Vlade RH i to kako slijedi: Uredba o Uredu za udruge, Odluka o osnivanju Savjeta za razvoj civilnoga društva, Zaključak Vlade RH o uvođenju decentraliziranog modela dodjele financijske potpore projektima i programima udruga, Zakon o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnoga društva. Ured za udruge ima ulogu u pružanju potpore odnosno u jačanju stručne i administrativne potpore radu Savjeta za razvoj civilnog društva.

## **Cilj 6: Provođenje učinkovite priprema Ureda za udruge za buduće kvalitetno sudjelovanje u korištenju sredstava iz strukturnih instrumenata EU (Europski socijalni fond) kao dijela operativne strukture**

Ured za udruge uključen je u strukturu tijela RH za buduće korištenje sredstava iz strukturnih instrumenata, s posebnim naglaskom na Europski socijalni fond, slijedom čega je u narednom strateškom razdoblju potrebno raditi na jačanju administrativnih kapaciteta za učinkovito korištenje sredstava iz navedenog fonda.

## **Cilj 7: Provedba Nacionalnog programa suzbijanja korupcije**

UZUVRH uključen je u provedbu mjera Nacionalnog programa suzbijanja korupcije, ponajprije u dijelu koji se tiče jačanja javne svijesti o suzbijanju korupcije. U Strategiji Vladinih programa se jasno ističe: ...Ujedno će se osigurati suradnja svih tijela državne uprave s organizacijama civilnog društva kako bi se u javnosti stvorila svijest o tome da je suzbijanje korupcije društvena akcija najširih razmjera (str.44)

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj održanih javnih događanja (okruglih stolova, seminara, treninga)
- Broj sudionika na javnim događanjima
- Smanjenje slučajeva nepravilnosti u provedbi natječaja za dodjele financijskih potpora udrugama te smanjenje broja prigovora na sam postupak natječaja
- Unaprijeđen informatički sustav za dodjelu i praćenje financijskih potpora udrugama u tijelima državne uprave

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za udruge izradio je financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

<b>2010. ukupno 67.781.857,00</b>	Izvor 11 i 12	5.538.537,00
	Izvor 51	23.201.093,00
	Izvor 52	150.000,00
	Izvor 41	38.892.227,00
<b>2011. ukupno 62.876.151,00</b>	Izvor 11 i 12	4.450.663,00
	Izvor 51	15.644.937,00
	Izvor 52	150.000,00
	Izvor 41	42.630.551,00
<b>2012. ukupno 67.470.109,00</b>	Izvor 11 i 12	5.304.725,00
	Izvor 51	16.358.775,00
	Izvor 52	150.000,00
	Izvor 41	45.656.609,00

## **02021 SAVJET ZA NACIONALNE MANJINE**

### **1. UVOD**

Savjet za nacionalne manjine u cilju ostvarivanja i zaštite prava i sloboda nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj propisanim Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina, osigurava sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za potpore udrugama i ustanovama nacionalnih manjina za ostvarivanje programa kulturne autonomije nacionalnih manjina i to za programe informiranja i izdavaštva, kulturnog amaterizma, kulturnih manifestacija, programa koji proizlaze iz bilateralnih sporazuma, programa stvaranja pretpostavki za ostvarivanje kulturne autonomije nacionalnih manjina, te zajedničke

programe koja organizira Savjet za nacionalne manjine koje ostvaruje zajedno sa udrugama nacionalnih manjina, a koji se odnose na (stručno usavršavanje, seminari za novinare u manjinskim medijima, stručno osposobljavanje zaposlenih službenika Savjeta za nacionalne manjina, stručnu literaturu, prekograničnu suradnju nacionalnih manjina sa matičnim državama), te programa informiranja i osposobljavanja članova Vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (edukacija, seminari, izrada priručnika, stručna literatura) izdavanje informativnog dvomjesečnika Manjinski forum za Vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj, te izradu WEB stranica Savjeta za nacionalne manjine Republike Hrvatske.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1018 OSTVARIVANJE I ZAŠTITA PRAVA I SLOBODA NACIONALNIH MANJINA**

#### **Opis programa**

- potpore za programe udruga i ustanova nacionalnih manjina u ostvarivanju kulturne autonomije u područjima : informiranja, izdavaštva, kulturnog amaterizma, kulturnih manifestacija, kao i ostvarivanje bilateralnih sporazuma i stvaranje pretpostavki za ostvarivanje kulturne autonomije.

Savjet za nacionalne manjine, radi sudjelovanja nacionalnih manjina u javnom životu Republike Hrvatske, a osobito radi razmatranja i predlaganja uređivanja i rješavanja pitanja u svezi s ostvarivanjem i zaštitom prava i sloboda nacionalnih manjina, donosi program rada. U cilju ostvarivanja manjinskih prava i sloboda Savjet će surađivati s nadležnim državnim tijelima i tijelima jedinica samouprave, predstavnicima, vijećima i koordinacijama vijeća nacionalnih manjina, udrugama nacionalnih manjina i pravnim osobama koje obavljaju djelatnosti od interesa za nacionalne manjine, međunarodnim organizacijama i institucijama koje se bave pitanjima nacionalnih manjina, te tijelima matičnih država pripadnika nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj.

Osim navedenih glavnih područja Savjet za nacionalne provodi zajedničke programe koje organizira Savjet za nacionalne manjine, te ostvaruje zajedno sa udrugama nacionalnih manjina, a odnose se na stručno usavršavanje, seminare za novinare u manjinskim medijima, stručno osposobljavanje zaposlenih službenika Savjeta za nacionalne manjine, stručnu literaturu, prekograničnu suradnju nacionalnih manjina sa matičnim državama, program informiranja i osposobljavanja članova Vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, održavanje WEB stranica Savjeta za nacionalne manjine Republike Hrvatske. Provođenje programa i aktivnosti se provodi u skladu sa Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010-2012. i neposredno je povezano s Općim ciljem 3. Jačanje pravne države i vladavine prava i posebnim ciljem 3.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i sloboda.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina (NN 155/02), Statut Savjeta za nacionalne manjine (NN.106/2003), Kriteriji za utvrđivanje financijske potpore za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina (NN. 129/09), Metodologija praćenja ostvarivanja programa nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina (NN. 129/09).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj 1. Razvijanje i unapređenje kulturne autonomije nacionalnih manjina u područjima:** Savjet za nacionalne manjine poticati će i pružati financijsku potporu za ostvarivanje, razvoj, unapređivanje i povećanje kulturnih i informativno-izdavačkih programa udruga i ustanova, koje artikuliraju većinu djelatnosti manjinskih zajednica, te izražavaju potrebu za očuvanjem etničkog, kulturnog i jezičnog identiteta, a istovremeno znače doprinos kulturnom,

društvenom i gospodarskom razvitku Republike Hrvatske, te njihovoj integraciji u hrvatsko društvo, vodeći računa o broju pripadnika nacionalnih manjina, broju članova udruga i ustanova koje okupljaju, dužini djelovanja, te dosadašnjem radu, održavati i podizati dostignutu razinu ostvarivanja etničkih prava koja su značajna za pripadnike nacionalnih manjina, poklanjati posebnu pozornost kulturnom amaterizmu i ustanovama kulture zbog njihove važnosti u očuvanju etničkog identiteta, podupirati programe koji doprinose unapređivanju tolerancije i uspostavljanju multietničkog i multikulturalnog povjerenja, provoditi zaključke i odredbe ugovora i sporazuma o zaštiti prava nacionalnih manjina kojih je potpisnik Republika Hrvatska. Programi se provode kontinuirano tijekom cijele godine. Davanje potpore udrugama i ustanovama nacionalnih manjina za gore navedene programe nastoji se poboljšati i unaprijediti očuvanje etničkog, kulturnog i jezičnog identiteta pripadnika nacionalnih manjina na njihovom materinjem jeziku i pismu.

Za provedbu navedenog programa Savjet za nacionalne manjine je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	43.117.300,00
2011.	43.454.300,00
2012.	43.813.057,00

## **02025 URED ZA NACIONALNE MANJINE**

### **1. UVOD**

Ured za nacionalne manjine kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske obavlja stručne poslove u svezi s ostvarivanjem utvrđene politike ravnopravnosti nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj kao i njihovih prava utvrđenih Ustavom i Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina. U cilju unaprjeđenja prava nacionalnih manjina Ured će u narednom razdoblju provoditi mjere za ostvarivanje tih prava, surađivat će s nadležnim ministarstvima i drugim tijelima državne uprave i drugim institucijama kao i s Vijećem Europe u svezi s primjenom dokumenata Vijeća Europe u ostvarivanju prava nacionalnih manjina.

Jedan od zaključaka Europske komisije o poglavlju 23. Pravosuđe i temeljna prava je kadrovsko jačanje Ureda za nacionalne manjine. Europska komisija je zatražila zapošljavanje novih službenika u Uredu za provedbu Projekata Podrške Romima koji se financiraju iz sredstava Phare 2005, Phare 2006 i IPA 2008 te za provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina. Sukladno Uredbi o izmjenama i dopunama Uredbe o Uredu za nacionalne manjine za obavljanje poslova iz djelokruga Ureda, ustrojena su tri odjela: Odjel za pravne poslove, Odjel za razvojne projekte i projekte pomoći nacionalnim manjinama i Odjel za romsku nacionalnu manjinu

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1020 OSTVARIVANJE UTVRĐENE POLITIKE RAVNOPRAVNOSTI NACIONALNIH MANJINA**

##### **Opis programa**

Ured za nacionalne manjine će u okviru svog djelokruga predlagati mjere za ostvarivanje prava i poboljšanje položaja nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj. Ured će pratiti provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina kao i provedbu Akcijskog plana za provođenje Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina. Pored toga pratit će provedbu Nacionalnog programa za Rome i Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. kao i ostvarivanje prava vijeća i predstavnika nacionalnih manjina te suradnju udruga i ustanova nacionalnih manjina s institucijama u njihovim matičnim državama. Ured će pripremati mišljenja i stručne analize u s vezi s primjenom međunarodnih



standarda u ostvarivanju prava pripadnika nacionalnih manjina. te provoditi projekte i programe Europske unije za potporu nacionalnim manjinama, Ured će nastaviti obavljati stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo za praćenje provedbe Nacionalnog programa za Rome te provoditi projekte i programe Europske unije.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Pripadnicima svih nacionalnih manjina jamči se sloboda izražavanja nacionalne pripadnosti, slobodno služenje svojim jezikom i pismom i kulturna autonomija. Za provođenje ostvarivanja utvrđene politike ravnopravnosti nacionalnih manjina zakonska osnova su : Ustav Republike Hrvatske, Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina, Zakon o odgoju i obrazovanju na jeziku i pismu nacionalnih manjina, Zakon o uporabi jezika i pisma nacionalnih manjina, Zakon o izboru zastupnika u Hrvatski sabor, Zakon o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Zakon o sudovima, Zakon o državnom odvjetništvu.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Provedba Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina**

Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina sveobuhvatan je zakon koji uređuje gotovo sva prava nacionalnih manjina, dok je jedan manji dio odredbi uređen posebnim zakonima. Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina i cijeli zakonodavni okvir u Republici Hrvatskoj osigurao je visoku razinu prava nacionalnih manjina sukladno međunarodnim dokumentima. Sukladno čl. 7. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina utvrđeno je da Republika Hrvatska osigurava pripadnicima nacionalnih manjina služenje svojim jezikom i pismom, privatno i u javnoj uporabi, te u službenoj uporabi; odgoj i obrazovanje na jeziku i pismu nacionalnih manjina; uporabu svojih znamenja i simbola; kulturnu autonomiju održavanjem, razvojem i iskazivanjem vlastite kulture, te očuvanja i zaštite svojih kulturnih dobara i tradicije; pravo na očuvanje svoje vjere te na osnivanje vjerskih zajednica, zajedno s drugim pripadnicima te vjere; pristup sredstvima javnog priopćavanja i obavljanja djelatnosti javnog priopćavanja,; samoorganiziranje i udruživanje radi ostvarivanja zajedničkih interesa, zastupljenost u predstavničkim tijelima na državnoj i lokalnoj razini, te u upravnim i pravosudnim tijelima; sudjelovanje pripadnika nacionalnih manjina u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina te zaštitu od svake djelatnosti koja ugrožava ili može ugroziti njihov opstanak i ostvarivanje njihovih prava i sloboda.

Sukladno članku 37. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina Vlada Republike Hrvatske najmanje jednom godišnje podnosi Hrvatskom saboru izvješće o provođenju Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i o utrošku sredstava koja se za potrebe nacionalnih manjina osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske. Izradu izvješća o provedbi Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina koordinira Ured za nacionalne manjine. Vlada Republike Hrvatske je do sada podnijela Hrvatskome saboru pet izvješća o provedbi Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izrada redovitog godišnjeg izvješća i njegovo upućivanje u proceduru Vlade Republike Hrvatske
- Potpora organiziranju stručnih rasprava s predstavnicima nacionalnih manjina
- Potpora organiziranju seminara s vijećima i predstavnicima nacionalnih manjina, te s predstavnicima nadležnih državnih tijela u cilju učinkovitije provedbe Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina

## **Cilj 2. Praćenje provedbe Akcijskog plana za provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina**

Republika Hrvatska opredijeljena je za omogućavanje ostvarivanja prava svih nacionalnih manjina koje u njoj žive. Osigurane su zakonske pretpostavke za punu primjenu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, a daljnjim unaprjeđenjem i zaštitom prava pripadnika nacionalnih manjina omogućit će se potpuna integracija nacionalnih manjina u hrvatsko društvo. Etnička i multikulturalna raznolikost i duh razumijevanja, uvažavanja i tolerancije doprinosit će promicanju razvoja Republike Hrvatske kao demokratske države.

Donošenjem Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina dostignuta je visoka razina prava o zaštiti nacionalnih manjina i uspostavljeni su novi standardi u ostvarivanju različitih prava nacionalnih manjina. Kako bi se omogućilo kvalitetnije i potpunije ostvarivanje prava nacionalnih manjina donesen je Akcijski plan za provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Izrada izvješća o provedbi Akcijskog plana za provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i upućivanje u proceduru Vlade Republike Hrvatske
- Ostvareni preduvjeti za cjelovito ostvarivanje prava nacionalnih manjina
- Unaprjeđenje sustava zaštite i promicanja prava nacionalnih manjina i razvijanje tolerancije
- Poduzete mjere za borbu protiv predrasuda i stereotipa, te diskriminacije i segregacije nacionalnih manjina
- Proveden nadzor tijela državne uprave nad primjenom pojedinih odredbi Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina

## **Cilj 3. Praćenje provedbe Nacionalnog programa za Rome**

Vlada Republike Hrvatske donijela je 2003. godine Nacionalni program za Rome u cilju ostvarivanja Ustavom i pravnim sustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava te uklanjanja svih oblika diskriminacije. Nacionalnim programom za Rome se želi na sustavan način pomoći Romima u poboljšanju uvjeta života te se nastoji osigurati ravnopravnost pripadnika romske nacionalne manjine s ostalim građanima Republike Hrvatske te njihova socijalizacija i integracija u hrvatsko društvo. Hrvatske. Vlada Republike Hrvatske donijela je 21. studenoga 2003. godine Odluku o osnivanju Povjerenstva za praćenje provedbe Nacionalnog programa za Rome. Zadaća Povjerenstva je sustavno praćenje i koordiniranje provedbe Nacionalnog programa za Rome, predlaganje mjera za unaprjeđenje provođenja Programa, izrada preporuka, mišljenja, stručnih obrazloženja i izvješća, te smjernica u vezi s provedbom Programa, predlaganje izmjena i dopuna Programa te praćenje rasporeda utroška sredstava za provođenje mjera Programa za koja se izdvajaju sredstva iz državnog proračuna.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Izrada redovitog izvješća o provedbi Nacionalnog programa za Rome
- Povećanje broja romske djece u obrazovanju na svim razinama

## **Cilj 4. Praćenje provedbe Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma**

Donošenjem Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015, koji je donijela Vlada Republike Hrvatske, 2005. godine sustavnim se mjerama nastoji pomoći u poboljšanju uvjeta života Roma u obrazovanju, zdravlju, zapošljavanju i stanovanju. U cilju sustavnog praćenja i koordiniranja provedbe Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015., koji je Vlada Republike Hrvatske donijela 2005. godine osnovana je Radna skupina koja predlaže mjere za unaprjeđenje provođenja Akcijskog plana, te izrađuje smjernice, preporuke, mišljenja i izvješća u svezi s provedbom Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma. U Radnu skupinu izabrana su 4 predstavnika romske nacionalne manjine.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Izrađeno izvješće o provedbi Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. iz kojeg se vidi napredak u unaprjeđenju prava romske nacionalne manjine
- Koordinirani rad Ureda i nadležnih ministarstava u provedbi mjera Akcijskog plana na području obrazovanja, zdravstva, zapošljavanja i stanovanja.

### **Cilj 5. Provedba Programa podrške Romima**

Uz potporu sredstava iz državnog proračuna te sredstvima iz donacije Europske komisije (Phare program) na području Međimurske županije započeo je rad na pripremi za uređenje lokacija naseljenim Romima te integracija romske nacionalne manjine u stambenom smislu za romske obitelji koje su živjele u ilegalnim naseljima na području koja nisu pogodna za život. U cilju poboljšanja uvjeta života romske nacionalne manjine Ured za nacionalne manjine Vlade Republike Hrvatske predložio je Projekt podrške Romima kojim se predviđa uređenje kompletne infrastrukture romskih naselja u Međimurskoj županiji (izgradnja cesta, vodovoda, elektrifikacija, kanalizacija) i program obrazovanja u cilju što bržeg uključivanja Roma u obrazovni sustav Republike Hrvatske, koji će se financirati iz sredstava Phare programa Europske komisije.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Uređenje naselja i izgrađena kompletna infrastruktura u romskim naseljima

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za nacionalne manjine je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	18.473.511,00
2011.	23.979.641,00
2012.	8.940.057,00

## **020 30 URED ZA ZAKONODAVSTVO**

### **1. UVOD**

Ured za zakonodavstvo (u daljnjem tekstu: Ured) kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske, daje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, konačnih prijedloga zakona i drugih akata iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, priprema i izrađuje prijedloge akata koje donose Vlada Republike Hrvatske i Hrvatski sabor, ukoliko ga za određene akte zaduži Vlada, daje stručna mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa, brine o pravodobnoj objavi zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“, te obavlja i druge povjerene poslove.

U skladu s Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o Uredu za zakonodavstvo koju je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici održanoj 12. studenog 2009. godine Uredu su povjereni poslovi koordinacije sustava procjene učinka na gospodarstvo, procjene socijalnog i ekološkog učinka nacrta prijedloga zakona, drugih propisa i akata planiranja koje predlaže ili donosi Vlada Republike Hrvatske, te davanje prethodnog mišljenja na Iskaz o okvirnoj procjeni učinka propisa kao i davanje mišljenja vezano uz pripremu procjene učinka propisa.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1032 USKLAĐIVANJE ZAKONA I DRUGIH AKATA SA USTAVOM RH I PRAVNIM PORETKOM, TE KOORDINACIJA SUSTAVA PROCJENE UČINKA PROPISA**

## **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o Vladi RH, Zakon o sustavu državne uprave, Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, Uredba o Uredu za zakonodavstvo, Poslovnik Vlade Republike Hrvatske.

Ured za zakonodavstvo u okviru svog djelokruga daje mišljenja na prijedloge akata koji se upućuju Vladi na donošenje te daje prethodno mišljenje na Iskaz o okvirnoj procjeni učinka propisa i mišljenje vezano uz pripremu procjene učinka propisa. Sva tijela državne uprave obvezna su prema članku 27. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske, uz nacрте prijedloga zakona i drugih propisa i prijedloge zaključaka i drugih akata čije se donošenje predlaže Vladi, priložiti mišljenje Ureda za zakonodavstvo o navedenim prijedlozima i njihovoj usklađenosti s Ustavom i pravnim poretkom. Prema članku 27a. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske uz prijedloge uredbi, drugih propisa i akata planiranja (projekata, planova, programa, strategije, politika i sl.) koje donosi Vlada, te uz prijedloge zakona i akata planiranja koje Vlada predlaže na donošenje Hrvatskom saboru, središnje tijelo državne uprave i stručne službe Vlade dužni su iskaz o okvirnoj procjeni učinka propisa dostaviti Uredu za zakonodavstvo kao nadležnom tijelo za koordinaciju sustava učinka propisa na mišljenje.

## **Ciljevi programa za razdoblje 2010. – 2012. godinu i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje postavljenih ciljeva**

### **Cilj 1. Povećati aktivnosti za učinkovito funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske**

Stručno, kvalitetno i pravovremeno obavljanje poslova iz djelokruga ovog Ureda omogućuje učinkovito funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske. Zadaća Ureda za zakonodavstvo je pridržavanje svih pravila struke, redovito stručno usavršavanje i pravovremeno reagiranje na postavljene zahtjeve od strane Vlade Republike Hrvatske.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj danih mišljenja na akte koji su dostavljeni Uredu
- Broj izrađenih akata prema nalogu Vlade

### **Cilj 2. Poboljšanje procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske**

Ured za zakonodavstvo kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske, daje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, konačnih prijedloga zakona i drugih akata iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, priprema i izrađuje prijedloga akata koje donose Vlada Republike Hrvatske i Hrvatski sabor, ukoliko ga za određene akte zaduži Vlada, daje stručna mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa, brine o pravodobnoj objavi zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“, te obavlja i druge povjerene poslove. Ured će u razdoblju 2010. – 2012. nastaviti davati mišljenja na akte koji se Uredu obvezno dostavljaju sukladno djelokrugu, a to su zakonski prijedlozi (nacrti prijedloga zakona, nacrti konačnih prijedloga zakona, zakoni o potvrđivanju ugovora između Republike Hrvatske i drugih zemalja, molbe za tumačenje zakona...), prijedlozi za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom RH i zakonom, prijedlozi za ukidanje po pravu nadzora, zahtjevi za rješavanje sukoba nadležnosti, prijedlozi za ocjenu ustavnosti i zakonitosti, prijedlozi za proglašavanje ništavim rješenja, prijedlozi odluka, prijedlozi uredbi, ugovori o suradnji između Vlade RH i drugih zemalja te ostalo (pravilnici, zaključci, statuti, strategije, programi, izvješća, protokoli, akcijski planovi).

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Brzo i kvalitetno izvršavanje poslova iz djelokruga Ureda

### **Cilj 3. Objava propisa u „Narodnim novinama“**

Sukladno svom djelokrugu ovaj Ured brine o pravodobnoj objavi propisa u „Narodnim novinama“

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Pravodobna objava u „Narodnim novinama“

Objava propisa u „Narodnim novinama“ proces je koji ima svoju dinamiku na koju posebno utječe velika zakonodavna aktivnost uvjetovana procesom usklađivanja propisa sa pravnom stečevinom EU. Posljedica navedenog je povećan opseg poslova vezanih uz tehničku obradu akata dostavljenih ovom Uredu poradi objave u „Narodnim novinama“ i značajno veći broj tiskanih brojeva. Pravodobnost objave rezultat je poznavanja tehničke izrade pravnih propisa, usklađenog postupanja i razmjene stručnih znanja iz pojedinih područja.

### **Cilj 4. Podrška za poboljšanje procesa odlučivanja i osiguranja visokog stupnja pravne sigurnosti**

Sustav procjene učinka propisa sredstvo je za unapređivanje toka informacija na osnovu kojih se donose odluke u svakoj fazi ciklusa javne politike čime se omogućava kvalitetnije polazište pri donošenju odluka na političkom nivou. Procjene učinka je element razvoja javne politike potreban da bi poboljšao informacije dostupne donositeljima odluka. Procjena učinka pomaže donositeljima odluka da izvuku najviše iz procesa na slijedeće načine:

- olakšavanjem procesa postavljanja prioriteta i utvrđivanja redoslijeda prilikom kreiranja javnih politika
- davanjem procjene finansijskih troškova u provođenju javne politike pružanjem informacija o učinku na javni i privatni sektor i kvantitavnim mjerenjem učinka na proračun.

### **Pokazatelj uspješnosti**

Učinkovito zakonodavstvo imperativ je održivog razvoja jedne zemlje. Zakonodavstvo koje svojim mjerama, pravilima i ciljevima pridonosi gospodarskom napretku i blagostanju ukazuje na kvalitetu procjene učinka propisa i procesa odlučivanja. Donositelji akata mogu jasno vidjeti je li primjena propisa prouzročila željene ili neželjene posljedice odnosno je li neposredna primjena određenog propisa upozorila na potrebu reguliranja nekog drugog područja koje je u izravnoj ili neizravnoj vezi s njim. Primjena sustava procjene učinka propisa znači odustajanje od neizvjesnosti u čekanju da propis stupi na snagu, da započne njegova primjena i da se pokažu pozitivni ili negativni rezultati.

### **Cilj 5. Smanjenje broja zakonskih i drugih propisa (nepotrebnog zakonodavstva)**

Sustav procjene učinka propisa treba dovesti do smanjenja broja propisa koji su pri tom jasniji i prihvatljiviji. Rezultate procjene učinka propisa treba ozbiljno razmotriti kako bi se donijela najbolja politička odluka. Analitičkim pristupom zasnovanom na informacijama o procjeni mogućih troškova, mogućih posljedica na gospodarstvo, socijalni učinak i ekološki učinak dovodi do veće kvalitete odluka i drugih sredstava javne politike kao što su zakoni, podzakonski akti i programi javnih ulaganja. Isto tako, provedeni postupak procjene učinka propisa može ukazati na potrebu odustajanja od donošenja odluka zbog mogućih štetnih posljedica što onda ima izravni utjecaj na smanjenje broja zakonskih i drugih propisa odnosno na odustajanje od donošenja nepotrebnih odluka.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Kvalitetno izrađena procjena učinka propisa omogućit će donošenje kvalitetnijih i jasnijih zakonskih propisa i do boljeg funkcioniranja pravne države

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured je izradio finansijski plan za 2010.-2012. u slijedećim iznosima:

2010.	10.814.000,00
2011.	5.840.300,00
2012.	6.711.600,00

# **02035 URED ZA OPĆE POSLOVE HRVATSKOGA SABORA I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE**

## **1. UVOD**

Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske je zajednička stručna služba, koja obavlja odgovarajuće poslove za Hrvatski sabor, Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske, Ured predsjednika Republike Hrvatske, Vladu Republike Hrvatske, Vladine urede, Središnji državni ured za e-Hrvatsku te Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1016 OPĆI POSLOVI ZA POTREBE HRVATSKOGA SABORA I VLADE RH**

#### **Opis programa**

Pod navedenim programom podrazumijeva se obavljanje slijedećih poslova:

- upravno-pravni, personalni, opći poslovi, poslovi pismohrane i poslovi centralnog servisa;
- analitičko-normativni, financijsko-planski i računovodstveni poslovi;
- rukovanje inventarom, opremom i umjetninama, te vođenje o tome odgovarajućih očevidnika;
- nabava, skladištenje, distribucija uredskog pribora, potrošnog materijala, novina, časopisa i drugog tiska;
- stručno-tehnički poslovi, a naročito: tehničko održavanje informatičke, elektroničke i uredske opreme i uređaja, snimanje sjednica, prijepis te tiskanje materijala sa sjednica i drugih materijala, vođenje urudžbenog zapisnika, prijem i otprema pošte i pismohrana, investicijsko i tekuće održavanje poslovnih zgrada, te drugih objekata i uredskih prostora o kojima skrbi Ured, pružanje ugostiteljskih usluga u internim restoranima i buffetima, zagrijavanje i čišćenje poslovnog i drugog prostora te održavanje zelenila.

Ured po potrebi obavlja i druge poslove koji mu se stave u zadaću za navedena tijela državne uprave, a koji po svojoj prirodi spadaju u djelokrug njegovih poslova. Cilj provedbe programa je kontinuitet te poboljšanje efikasnosti Vlade Republike Hrvatske.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj1. Kontinuitet i poboljšanje efikasnosti Vlade Republike Hrvatske**

Obavljanjem upravno-pravnih, analitičko-normativnih, financijsko-planskih i drugih općih, administrativnih i tehničko-pomoćnih poslova osigurava se kontinuirano funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske. Pored gore navedenih poslova bitna je i kontinuirana analiza troškova koja ukazuje na nepravilnosti rada pojedinih ureda te doprinosi boljem raspolaganju odobrenih proračunskih sredstava i kvalitetnijem donošenju odluka.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Brzo i kvalitetno izvršavanje poslova iz djelokruga ureda kvalitetnom koordinacijom i stručnim educiranim kadrom skraćuje se vrijeme potrebno za izvršavanje poslova iz djelokruga ureda
- Dobro gospodarenje imovinom i sredstvima.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	47.727.170,00
2011.	48.110.000,00
2012.	48.500.000,00

## **02040 URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE**

### **1. UVOD**

Ured za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske je naručitelj koji za središnja tijela državne uprave obavlja središnju javnu nabavu roba i usluga (nabavne kategorije), koje utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom, na prijedlog Ureda.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1883 SREDIŠNJA JAVNA NABAVA**

##### **Opis programa**

Ured kroz središnju javnu nabavu:

- utvrđuje ukupne potrebe za nabavom roba i usluga obveznika središnje javne nabave i uspostavlja bazu podataka vezano za zahtjeve obveznika središnje javne nabave po nabavnim kategorijama,
- koordinira aktivnosti između obveznika središnje javne nabave,
- istražuje tržište,
- planira provedbe postupaka javne nabave,
- uspostavlja i upravlja bazom podataka o sklopljenim ugovorima i okvirnim sporazumima te podnosi statističke izvještaje Vladi Republike Hrvatske,
- implementira napredne tehnologije u provedbi postupaka javne nabave,
- vodi portal za središnju javnu nabavu i objavljuje sklopljene ugovore i okvirne sporazume kao i ugovore sklopljene na temelju okvirnih sporazuma,
- izrađuje dokumentaciju za nadmetanje i ostale potrebne dokumentacije,
- provodi postupke nabave,
- ugovara,
- prati izvršenja ugovora i okvirnih sporazuma,
- analizira uspješnosti središnje javne nabave kroz kontinuirano praćenje ušteta,
- priprema prijedlog odluke o određivanju roba i usluga koje se nabavljaju putem središnje javne nabave,
- obavlja druge poslove koji po svojoj prirodi spadaju u djelokrug njegovih poslova.

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Cilj programa je provedba središnje javne nabave kroz gore navedene poslove, što ujedno predstavlja i pokazatelj uspješnosti.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	4.019.500,00
2011.	3.933.200,00
2012.	3.986.900,00

## **02042 URED ZA PROTOKOL VLADE RH**

### **1. UVOD**

Ured za protokol Vlade RH obavlja stručne, organizacijske i tehničke poslove protokola za potrebe Vlade Republike Hrvatske, Predsjednice Vlade Republike Hrvatske te potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1023 PROTOKOL VLADE**

##### **Opis programa**

Ured poslove protokola obavlja za potrebe Vlade Republike Hrvatske, Predsjednice Vlade Republike Hrvatske te potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske odnosno predlaže, osmišljava i provodi aktivnosti vezane za službene posjete i putovanja navedenih dužnosnika; priprema i organizira poslove u svezi posjeta Predsjednice i potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske u zemlji i inozemstvu, priprema i organizira službene posjete predsjednika stranih država, predsjednika i potpredsjednika vlada stranih država Vladi Republike Hrvatske; priprema i organizira radne sjednice Vlade Republike Hrvatske van Zagreba, odnosno u drugim županijama kao i svečane sjednice; priprema i organizira obilježavanje državnih praznika, skrbi za tiskanje pozivnica i jestvenika za svečane prigode, skrbi o nabavi poklona te vodi evidenciju istih; priprema i organizira prijeme i sastanke veleposlanika stranih država i visokih dužnosnika međunarodnih organizacija kod Predsjednice i potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Ured obavlja i poslove ceremonijala posebnih svečanih i drugih prigoda od značaja za Republiku Hrvatsku koje se odvijaju u zgradi Vlade Republike Hrvatske, ili na drugim lokacijama, a u kojima sudjeluju Predsjednica i potpredsjednici Vlade Republike Hrvatske. Obavljanjem poslova protokola osigurava se kontinuirano funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. I pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj1. Kontinuitet i poboljšanje efikasnosti Vlade Republike Hrvatske**

Obavljanjem protokolarnih poslova za potrebe Vlade Republike Hrvatske, Predsjednice Vlade Republike Hrvatske te potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske koji su navedeni u točki 2. Obrazloženje programa osigurava se kontinuirano funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske kao nositelja izvršne vlasti, sukladno Ustavu Republike Hrvatske i zakonima.

##### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj provedenih protokolarnih aktivnosti za potrebe Vlade Republike Hrvatske, Predsjednice Vlade Republike Hrvatske te potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske.

##### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za protokol Vlade RH je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	1.475.000,00
2011.	1.490.000,00
2012.	1.505.000,00



# **02044 URED VLADE REPUBLIKE HRVATSKE ZA UNUTARNJU REVIZIJU**

## **1. UVOD**

Ured Vlade Republike Hrvatske za unutarnju reviziju planira u razdoblju 2010.-2012. kao zajednička jedinica za unutarnju reviziju Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) obavljati sljedeće poslove i zadatke:

- unutarnju reviziju ureda i drugih stručnih službi Vlade,
- reviziju administracije, financijskog i tehničkog upravljačkog sustava kod korisnika proračuna ovlaštenih za provedbu programa i projekata koje financira Europska unija,
- obavljanje posebnih revizija na zahtjev čelnika ureda i službi Vlade i predsjednika Vlade,
- davanje stručnih mišljenja u svrhu poboljšanja poslovanja ureda i službi Vlade,
- praćenje provedbe preporuka prema planu djelovanja iz prethodno obavljenih revizija,
- izrada izvješća o obavljenim unutarnjim revizijama,
- izrada strateških i godišnjih planova unutarnje revizije ureda i službi Vlade,
- izrada godišnjih izvješća unutarnje revizije te pojedinačnih ili povremenih izvješća unutarnje revizije,
- procjenu sustava, procesa i sustava unutarnjih kontrola na temelju procjene rizika,
- analizu i ocjenu poslovnih funkcija iz nadležnosti ureda i službi Vlade.

Prijedlog financijskog plana Ureda u skladu je s ciljem 1.1. Učinkovito upravljanje javnim financijama postavljenim Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. kao i sa Smjernicama ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2010.-2012., te Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna za isto razdoblje.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1015 UNUTARNJA REVIZIJA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I TIJELA JAVNE VLASTI.**

#### **Opis programa**

Primarna zadaća Ureda za unutarnju reviziju je da, kao zajednička jedinica za unutarnju reviziju Vlade, obavlja unutarnju reviziju ureda i stručnih službi Vlade neovisno i objektivno, utvrđuje ostvarenje njihovih cjelovitih zadaća i funkcija na temelju analize i procjena sustava unutarnjih kontrola. Ciljevi provedbe programa su povećanje efikasnost i ekonomičnost poslovanja ureda i stručnih službi Vlade, maksimiziranje broja obavljenih unutarnjih revizija za koje su izrađena konačna izvješća te povećanje kvalitete obavljanja poslova iz djelokruga Ureda čijim će se ostvarenjem podržati kontinuirano funkcioniranje Vlade u cjelini.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine, broj 141/2006), Pravilnik o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine, broj 35/2008), Uredba o Uredu Vlade Republike Hrvatske za unutarnju reviziju (Narodne novine, broj 56/2009), Strategija razvoja unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj (lipanj 2005.).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Povećati efikasnost i ekonomičnost poslovanja ureda i stručnih službi Vlade i tijela javne vlasti.**

Obavljanjem poslova unutarnje revizije kod ureda i drugih stručnih službi Vlade analizira se i utvrđuje ostvarivanje njihovih cjelovitih zadaća i funkcija na temelju procjena sustava unutarnjih kontrola, a davanjem preporuka za otklanjanje uočenih slabosti i nedostataka utječe se na povećanje efikasnosti i ekonomičnosti njihova poslovanja.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj danih, a provedenih preporuka za otklanjanje uočenih slabosti i nedostataka u tekućoj godini.

### **Cilj 2. Maksimizirati broj obavljenih unutarnjih revizija za koje su izrađena konačna izvješća.**

Godišnji plan unutarnje revizije izrađuje se na temelju Strateškog plana i sastoji se od planiranih revizija za tekuću godinu razvrstanih po tijelima i procesima koji se planiraju revidirati i vremenskog okvira obavljanja planiranih revizija. Uvažavajući moguće izvanredne okolnosti očekuje se 90%-tno izvršenje godišnjeg plana za tekuću godinu.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj obavljenih unutarnjih revizija za koje su izrađena konačna izvješća u odnosu na Godišnji plan unutarnje revizije za tekuću godinu.

### **Cilj 3. Povećati kvalitetu obavljanja poslova iz djelokruga Ureda.**

Kako bi se povećala kvaliteta obavljanja svih poslova iz djelokruga Ureda potrebno je provoditi kontinuiranu izobrazbu i usavršavanje kadrova čime će se, osim povećanja kvalitete, znatno smanjiti i vrijeme potrebno za obavljanje poslova.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj uspješno završenih programa izobrazbe i usavršavanja u odnosu na godišnji plan izobrazbe.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za protokol Vlade RH je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	1.627.000,00
2011.	1.643.000,00
2012.	1.688.100,00

## **02046 DIREKCIJA ZA KORIŠTENJE SLUŽBENIM ZRAKOPLOVOM**

### **1. UVOD**

Direkcija za korištenje službenih zrakoplova ( u daljnjem tekstu: Direkcija) je stručna služba Vlade Republike Hrvatske za obavljanje zračnog prijevoza za vlastite potrebe tijela državne vlasti Republike Hrvatske, te za obavljanje zračnog prijevoza za potrebe pravnih osoba kojih je osnivač ili vlasnik Republika Hrvatska.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1035 ZRAČNI PRIJEVOZ ZA TIJELA DRŽAVNE VLASTI**

Direkcija u okviru osnovnog programa ima obvezu redovnog i vrlo kvalitetnog održavanja zrakoplova. Zahtjevi visoko postavljenih zakonskih normi u Europi i svijetu obvezuju nas kao operatera zrakoplova na puno poštivanje istih, odnosno vrlo su bitan segment sigurnosti kod zračnog prijevoza VIP putnika.

Sustav održavanja zrakoplova dizajniran je na taj način da zahtijeva povećani obujam pregleda, servisa i popravaka u inozemstvu (Švicarska), što znači i povećanje investicija za izvršenu uslugu i ugradnju materijala, odnosno originalnih dijelova jer u slučaju bilo kakvog odstupanja od zadanih elemenata gubi se svako pravo na osiguranje. Za sigurno i kvalitetno odvijanje letova vrlo je važan stručno osposobljen kadar koji se permanentno usavršava u skladu s vrlo zahtjevnim normama na europskom i svjetskom nivou

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Naša je obveza i nadalje pratiti i provoditi postavljene zakonske regulative. Prvenstveni cilj Direkcije je sigurnost i kvaliteta letova, a da bi se isti realizirao, pored tehnički ispravnog i redovno održavanog zrakoplova važno je i konstantno usavršavanje stručnog osoblja odnosno posade zrakoplova.

## **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Direkcije za korištenje službenim zrakoplovom je izradila financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	20.689.750,00
2011.	20.903.500,00
2012.	21.091.300,00

## **020 50 URED ZA ODNOS E S JAVNOŠĆU**

### **1. UVOD**

Ured za odnose s javnošću izvješćuje javnost o politici i aktivnostima Vlade Republike Hrvatske – Predsjednice i potpredsjednika Vlade, informira Vladu o sadržaju i stajalištima medija i javnosti, obavlja izravnu komunikaciju s građanima, koordinira komunikacijske aktivnosti središnjih državnih ureda, Vladinih ureda i ministarstava, vodi dokumentaciju koja se odnosi na priopćenja za javnost, poslove akreditacije novinara, druge poslove s tim u vezi, te obavlja i druge poslove koje mu povjeri Vlada, sukladno Zakonu o medijima i Zakonu o elektroničkim medijima.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1007 INFORMIRANJE JAVNOSTI I VLADE RH**

##### **Opis programa**

Rad Vlade usmjeren je javnosti na način da su građani upoznati sa djelovanjem Vlade. Važno je da građani razumiju odluke i programe Vlade i njihov utjecaj na život pojedinog građanina, ali i društva u cjelini, te da imaju jasnu percepciju o radu Vlade. Svrha, ali i cilj programa je pravovremeno, cjelovito i točno obavještavanje domaće i strane javnosti o djelatnostima Vlade i njezinih članova čime se stvara jasna percepcija javnosti o radu Vlade.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o medijima, Zakon o elektroničkim medijima.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj1. Jačanje percepcije javnosti o radu Vlade Republike Hrvatske**

Informiranjem javnosti i Vlade RH želi se postići pravovremeno, cjelovito i točno obavještavanje domaće i strane javnosti o djelatnostima Vlade i njezinih članova čime se stvara jasna percepcija javnosti o radu Vlade, ali i povratna informacija od javnosti o poduzetim aktivnostima od strane Vlade. Program se nastoji realizirati organiziranjem medijske podrške sastancima Vladinih dužnosnika, sjednicama Vlade, kampanjama i događajima vezanim uz Vladine programe, posjetima državnika i drugih gostiju te drugim događajima vezanim uz rad Vlade i njenih članova; sastavljanjem i distribucijom obavijesti, priopćenja i drugih materijala za medije; dnevnom komunikacijom s novinarima te davanjem odgovora i informacija na novinarske upite; ažuriranjem i održavanjem Vladinih Internet

stranica na kojima se mogu naći svi podaci vezani za rad Vlade; dežurstvima na Otvorenom telefonu, te odgovaranjem na pisma i predstavke građana upućene pisanim putem te putem elektroničke pošte.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Kroz interakcije s građanima prikupljaju se povratne informacije, njihovom obradom i praćenjem dobiju se podaci o učinkovitosti odnosno slika koju javnosti ima o radu Vlade.
- Odjel za medije i analitiku Ureda za odnose s javnošću svakodnevno prati medijske teme o radu Vlade te izrađuje tjedna i mjesečna izvješća te obrađuje središnje medijske teme.
- Agencija za istraživanje javnog mnijenja kontinuirano provodi ankete i istraživanja na osnovu kojih se dobiju objektivni i nepristrani podaci, koji su najbolji pokazatelj uspješnosti.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za odnose s javnošću je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	6.538.000,00
2011.	6.632.000,00
2012.	6.693.000,00

## **02087 URED ZA LJUDSKA PRAVA**

### **1. UVOD**

Ured za ljudska prava osnovan je Uredbom o Uredu za ljudska prava (»Narodne novine«, br. 22/2001, 70/2001, 3/2006, 100/2007, 29/2008, 15/2009), kao stručna služba Vlade za obavljanje stručnih i administrativnih poslova u ostvarivanju sustavnog pristupa Vlade Republike Hrvatske zaštiti i promicanju ljudskih prava u Republici Hrvatskoj. Sukladno tome, Ured izrađuje cjeloviti sustav zaštite i promicanja ljudskih prava u Republici Hrvatskoj i prati njegovu učinkovitost; izrađuje Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava i prati njegovu provedbu; razmatra stanje pojedinih ljudskih prava u Republici Hrvatskoj i sukladnost domaćeg zakonodavstva prema odredbama Ustava Republike Hrvatske, Ustavnog zakona o ljudskim pravima i slobodama i o pravima etničkih i nacionalnih zajednica ili manjina u Republici Hrvatskoj i međunarodnih instrumenata iz područja ljudskih prava. U cilju poboljšanja nacionalnih standarda zaštite i promicanja ljudskih prava, Ured surađuje s međunarodnom zajednicom i međunarodnim regionalnim organizacijama; vodi evidenciju o međunarodnim instrumentima i pokreće inicijativu za ratificiranje određenih instrumenata; prati provedbu međunarodnih obveza Republike Hrvatske na području ljudskih prava; prati izvješća međunarodnih organizacija o stanju ljudskih prava i sloboda u Republici Hrvatskoj.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Ureda ustrojene su dvije unutarnje ustrojstvene jedinice, Odjel za suzbijanje trgovanja ljudima i poslove međunarodne suradnje, te rad s predstavkama i pritužbama građana i Odjel za praćenje provedbe Nacionalnog programa zaštite i promicanja ljudskih prava, te suradnju s organizacijama civilnoga društva.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1011 LJUDSKA PRAVA**

#### **Opis programa**

Zadaća Ureda za ljudska prava je ulagati daljnje napore u izgradnji i jačanju kriterija za vrednovanje cjelovitog sustava mehanizama zaštite i promicanja ljudskih prava u Republici Hrvatskoj, a sve u cilju daljnjeg društvenog, gospodarskog i političkog razvoja Republike Hrvatske. Unaprijeđenjem cjelokupnog sustava zaštite i promicanja ljudskih prava u Republici Hrvatskoj omogućit će se zaštita i promicanje svih ljudskih prava na svim razinama- lokalnoj, nacionalnoj, regionalnoj i međunarodnoj. Nadalje, bit će uređen sustavni pristup zaštiti i

promicanju ljudskih prava, te istaknuta važnost i dovršeno profiliranje obrazovanja o ljudskim pravima. Administrativni i tehnički poslovi za Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za ljudska prava provode se sudjelovanjem u pripremi i održavanju sjednica i sastanaka, izradom i dostavljanjem relevantne dokumentacije na znanje i mišljenje, te izradom prijedloga rješenja važnih za djelovanje spomenutih tijela. Praćenje provedbe Nacionalnog programa zaštite i promicanja ljudskih prava 2008.-2011. postići će se unapređivanjem pravnog i institucionalnog okvira za zaštitu i promicanje ljudskih prava u Republici Hrvatskoj, stvaranjem preduvjeta za podizanje javne svijesti o važnosti poznavanja i ostvarivanja ljudskih prava; unaprjeđivanjem međuinstitucionalne suradnje svih tijela koja djeluju na zaštiti i promicanju ljudskih prava; uspostavom sustava obrazovanja za ljudska prava i stvaranjem uvjeta za kvalitetnu suradnju s organizacijama civilnoga društva na području zaštite i promicanja ljudskih prava

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08), Uredba o Uredu za ljudska prava (»Narodne novine«, br. 22/2001, 70/2001, 3/2006, 100/2007, 29/2008, 15/2009), Nacionalnog programa zaštite i promicanja ljudskih prava 2008.-2011, Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2008. do 2013.

### **Cilj1. Unaprjeđenje cjelokupnog sustava zaštite i promicanja ljudskih prava u Republici Hrvatskoj**

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Brojčani pokazatelji provedenih konzultacija s nositeljima mjera o ostvarivanju pojedinih mjera, planiranim aktivnostima i potrebnim financijskim sredstvima u narednom proračunskom razdoblju
- Izvješće o napretku u provedbi Nacionalnog programa (sa konkretnim brojem održanih izobrazbi, okruglih stolova, brojem educiranih osoba, brojem novih zakonskih prijedloga i usvojenih zakona), prijedlog operativnog i financijskog plana za naredno proračunsko razdoblje- sve raspravljeno na jednoj sjednici Povjerenstva za ljudska prava i podneseno na usvajanje Vladi Republike Hrvatske.

### **1013 PROVEDBA NACIONALNOG PLANA SUZBIJANJA TRGOVANJA LJUDIMA 2009-2011**

#### **Opis programa**

Praćenje provedbe Nacionalnog plana suzbijanja trgovanja ljudima 2009-2011 postići će se izradom godišnjeg izvješća i njegovim upućivanjem Vladi Republike Hrvatske, redovitim sazivanjem i organiziranjem sjednica Operativnog tima Nacionalnog odbora za suzbijanje trgovanja ljudima i koordinacijom svih poduzetih aktivnosti na području suzbijanja trgovanja ljudima. Administrativni i tehnički poslovi za Nacionalni odbor za suzbijanje trgovanja ljudima provode se sudjelovanjem u pripremi i održavanju sjednica i sastanaka, izradom i dostavljanjem relevantne dokumentacije na znanje i mišljenje, te izradom prijedloga rješenja važnih za djelovanje spomenutih tijela.

#### **Zakonska osnova:**

Nacionalni plan suzbijanja trgovanja ljudima 2009-2011

### **Cilj1. Unaprjeđenje pravnog i institucionalnog okvira za suzbijanje trgovanja ljudima**

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj novih propisa u Republici Hrvatskoj, broj žrtava i počinitelja kaznenog djela trgovanja ljudima kao i drugi podaci sklopljeni u Godišnje izvješće upućeno Vladi Republike Hrvatske o radu Nacionalnog odbora za suzbijanje trgovanja ljudima i provedbi Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima 2009-2011.

- Broj izrađenih zapisnika ili službenih bilješki sa sjednica i sastanaka
- Kvantitativni pokazatelji sakupljene, obrađene ili izrađene relevantne dokumentacije o svim ostalim činjenicama vezanim uz spomenuta tijela

## **1436 SURADNJA S NEVLADINIM UDRUGAMA U PODRUČJU ZAŠTITE, PROMICANJA I POŠTIVANJA LJUDSKIH PRAVA**

### **Opis programa**

Suradnja s građanima, organizacijama civilnog društva te nacionalnim i međunarodnim nadležnim institucijama očituje se kroz zaprimanje predstavki građana, ali i susret sa građanima te konzultiranje nadležnih tijela u svrhu omogućavanja zaštite i promicanja ljudskih prava, raspisivanje i provedbu natječaja za prijavu projekata udruga u Republici Hrvatskoj za financijsku potporu u okviru raspoloživih sredstava Državnoga proračuna Republike Hrvatske za proračunsku godinu na poziciji Ureda za ljudska prava Vlade Republike Hrvatske uz odabir prioriternih područja aktivnosti i uključivanje u provedbu programa, mjera i aktivnosti u cilju zaštite ljudskih prava sa nacionalnim i međunarodnim institucijama.

### **Zakonska osnova**

Zakon o udrugama (NN 88/01,11/02), Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udrugama (NN 16/07).

### **Cilj 1. Jačanje međusektorske suradnje u provedbi prioriternih mjera u provedbi nacionalnih programa**

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Raspisan i proveden natječaj za prijavu točno određenog broja projekata udruga u Republici Hrvatskoj za financijsku potporu u okviru raspoloživih sredstava Državnoga proračuna Republike Hrvatske, sukladno odabranim prioriternim područjima aktivnosti
- Proveden konkretan broj programa, mjera i aktivnosti u cilju zaštite ljudskih prava sa nacionalnim i međunarodnim institucijama

## **1850 POVJERENSTVO ZA AZIL**

### **Opis programa**

Povjerenstvo za azil Republike Hrvatske rješava žalbe protiv odluka prvostupanjskog tijela (Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske), prati i daje preporuke za poboljšanje azilnog postupka u Republici Hrvatskoj, sudjeluje na različitim okruglim stolovima i sastancima vezanim uz pitanje azila.

### **Zakonska osnova:**

Zakon o azilu ( NN 79/07)

### **Cilj 1. Ispitivanje zakonitosti i osnovanosti prvostupanjskih rješenja, povodom zahtjeva stranaca za azilom u Republici Hrvatskoj**

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj riješenih žalbi
- broj preporuka
- okrugli stolovi,
- sastanci, održani u svrhu poboljšanja azilnog postupka u Republici Hrvatskoj,
- zapisnici o odlukama i načinu glasovanja

## **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za ljudska prava je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	5.683.100,00
2011.	8.004.900,00
2012.	4.970.000,00

## **020 89 URED ZA SOCIJALNO PARTNERSTVO**

### **1. UVOD**

Ured za socijalno partnerstvo obavlja slijedeće poslove:

- stručne, administrativno–tehničke i druge poslove za potrebe nacionalnog Gospodarsko – socijalnog vijeća i njegovih stalnih i povremenih radnih tijela
- stručno-administrativne poslove u vezi organiziranja i provođenja postupka mirenja u kolektivnim radnim sporovima
- pruža stručnu i drugu pomoć te koordinira rad i aktivnosti Gospodarsko – socijalnog vijeća u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
- koordinira i posreduje u cjelovitom razvitku socijalnog dijaloga i partnerstva u RH od lokalne do nacionalne razine
- administrativni poslovi za potrebe Nacionalnog vijeća za zaštitu na radu
- stručno-administrativni poslovi za potrebe Ekonomskog vijeća predsjednice Vlade RH i GSV-a
- administrativni poslovi za potrebe Etičkog povjerenstva državnih službenika
- stručno-administrativni poslovi za potrebe pripreme radnih sastanaka predsjednice Vlade s predstavnicima HUP-a i sindikalnih središnjica
- stručne poslove vezane uz pripremu određenih radnih sastanaka predsjednice Vlade RH
- provedba projekta „Mirenje u rješavanju individualnih radnih sporova“
- provedba projekta „Jačanje socijalnog dijaloga u lučkom sektoru“
- administrativni i drugi poslovi za potrebe Zajedničkog savjetodavnog odbora EU-RH
- stručne poslove vezane uz kolektivno pregovaranje Vlade i sindikata državnih i javnih službi
- izrađuje nacрте propisa kojima se uređuju odnosi Vlade, sindikata i poslodavaca, odnosno njihovih udruga i udruga više razine
- potiče uspostavu i razvoj sektorskog socijalnog dijaloga između udruga sindikata i poslodavaca te resornih ministarstava
- pruža stručnu pomoć državnim tijelima, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, sindikatima, poslodavcima i njihovim udrugama te surađuje s tijelima državne vlasti, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugim institucijama, ustanovama i udrugama
- sudjeluje u posredovanju pri rješavanju određenih kolektivnih radnih sporova
- obavlja druge poslove sukladno dogovoru ili inicijativi socijalnih partnera i odlukama Vlade RH.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1028 SURADNJA ZA SOCIJALNO PARTNERSTVO**

##### **Zakonske i druge pravne osnove:**

Zakon o Vladi RH, Zakon o sustavu državne uprave, Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, Uredba o osnivanju Ureda za socijalno partnerstvo u RH, Pravilnik o unutarnjem redu Ureda za socijalno partnerstvo u RH, Poslovnik o radu GSV-a, Poslovnik o radu Nacionalnog vijeća za zaštitu na radu, Poslovnik o radu Etičkog povjerenstva, Poslovnik o radu Zajedničkog savjetodavnog odbora EU-RH, Odluka

predsjednice Vlade RH o osnivanju Ekonomskog vijeća, Izmjene i dopune Etičkog kodeksa državnih službenika (NN 49/06,134/08, čl.14.b), Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (NN 93/08, čl.118, st.10.), Pravilnik o mirenju u rješavanju individualnih radnih sporova.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012.**

### **Cilj 1. Jačanje socijalnog dijaloga i partnerstva u RH**

Cilj je unapređivanje i daljnji razvoj tripartitnih i bipartitnih odnosa socijalnih partnera u RH, od lokalne do nacionalne razine, kroz suradnju u okviru institucionalnih tijela i drugih oblika dijaloga, polazeći od zaključenog Sporazuma o Gospodarsko-socijalnom vijeću i drugim oblicima socijalnog partnerstva u RH, Programa rada GSV-a i Smjernica europskog socijalnog dijaloga. U okviru ove aktivnosti, tijekom 2010. i 2011. godine provodit će se novi projekt „Jačanje socijalnog dijaloga u lučkom sektoru“ u obliku nacionalnih i lokalnih, tripartitnih i bipartitnih, radionica s ciljem jačanja socijalnih partnera na vođenje učinkovitog i konstruktivnog socijalnog dijaloga. Navedeni projekt provodi se kao nastavak projekta tehničke suradnje „Jačanje socijalnog dijaloga u procesu strukturnih prilagodbi i sudjelovanja privatnog sektora u lukama u Hrvatskoj“ kojeg je Ured provodio tijekom 2008. i 2009. godine u suradnji s uredom Međunarodne organizacije rada iz Ženeve, uz financijsku potporu Europske komisije.

Tijekom 2010. godine provodit će se programiranje aktivnosti i pripreme za provedbu projekta „Promocija socijalnog dijaloga“ u okviru IPA programa, komponenta IV – razvoj ljudskih potencijala, a početak provedbe predviđen je za 2011. godinu.

### **Cilj 2. Zajednički savjetodavni odbor EU-RH**

Cilj je implementirati u praktičnom djelovanju Zajedničkog savjetodavnog odbora EU-RH ciljeve utvrđene potpisanim Europskim sporazumom, kako bi se usmjerile zajedničke aktivnosti sindikata, poslodavaca i civilnog društva na praćenje i poticanje svih procesa koji doprinose uspješnoj provedbi i završetku pregovora o pristupanju RH Europskoj uniji. Ured za socijalno partnerstvo u RH obavlja poslove tajništva za potrebe Zajedničkog savjetodavnog odbora EU-RH.

### **Cilj 3. Nacionalno vijeće za zaštitu na radu**

Na osnovu Odluke Vlade RH o osnivanju Nacionalnog vijeća za zaštitu na radu, kao savjetodavnog tijela Vlade u području zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, cilj je poticati provedbu Nacionalnog programa za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu, a sa ciljem prevencije i smanjivanja ozljeda na radu, kako bi se unaprijedili radni uvjeti te ostvario pozitivan utjecaj na produktivnost te gospodarski i društveni rast. Pored toga, obveza je na prigodan način obilježiti 28. travnja nacionalni Dan zaštite na radu.

### **Cilj 4. Projekt mirenja u individualnim radnim sporovima**

U 2010. godini nastaviti će se provoditi navedeni projekt čiji je nositelj razvoja Ured za socijalno partnerstvo, s ciljem edukacije miritelja u individualnim radnim sporovima u svim županijama u RH te poticanje osnivanja ureda za mirenje pri županijama. Tijekom 2010. godine dovršiti će se edukacija za miritelje na razini županija, održavanjem preostalih edukacija u onim županijama u kojima ista do sada nije obavljena (Zagrebačka, Požeško-slavonska, Sisačko-moslavačka, Istarska, Karlovačka, Bjelovarsko-bilogorska županija te Grad Zagreb). Istovremeno, intenzivirati će se aktivnosti na osnivanju Ureda za mirenje pri pojedinim županijama.

Cilj daljnjeg razvoja projekta mirenja u individualnim radnim sporovima je smanjiti priliv predmeta iz područja radnih odnosa na redovne sudove, čime bi se doprinijelo rasterećenju pravosuđa i smanjivanju velikih troškova, koji proizlaze iz navedenih sporova, za državu, poslodavce i radnike. Edukacijom miritelja na razini svih županija, implementacijom mirenja u rješavanju individualnih radnih sporova u kolektivne ugovore te uspostavom institucionalnih



uvjeta za provođenje mirenja u radnim sporovima cilj je stvoriti uvjete u kojima će se najprije određeni radni spor pokušati rješavati bez upućivanja istog u sudski proces.

### **Cilj 5. Ekonomsko vijeće predsjednice Vlade RH i GSV-a**

Ekonomskom vijeću, kao savjetodavnom tijelu, predsjednice Vlade RH i GSV-a, potrebno je osigurati uvjete za njegov kontinuirani rad i razmatranje ključnih gospodarsko-socijalnih pitanja i utvrđivanje mišljenja za potrebe predsjednice Vlade RH i GSV-a.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu navedenog programa Ured za socijalno partnerstvo je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	1.544.000,00
2011.	1.556.000,00
2012.	1.570.000,00

## **02090 URED ZA SUZBIJANJE ZLOUPORABE OPOJNIH DROGA**

### **1. UVOD**

Na temelju Zakona o suzbijanju zlorporabe opojnih droga i Uredbe o osnivanju Ureda za suzbijanje zlorporabe opojnih droga zadaće Ureda su da; sustavno prati pojave, razmatra pitanja i obavlja druge poslove u vezi s primjenom Zakona o suzbijanju zlorporabe opojnih droga te provedbom Nacionalne strategije suzbijanja zlorporabe opojnih droga, vodi nacionalni informacijski sustav o drogama radi objave prikupljenih, objektivnih, usporedivih i pouzdanih podataka o drogama., provodi obrazovanja i istraživanja vezana uz problematiku ovisnosti o opojnim drogama i zlorporabu opojnih droga, osmišljava, koordinira i provodi obrazovnu i medijsku kampanju, surađuje s međunarodnim tijelima, ustanovama, udrugama i pravnim i fizičkim osobama te obavlja i druge poslove na području suzbijanja zlorporabe opojnih droga koje mu povjeri Vlada Republike Hrvatske.

Opravdanost plana rashoda Ureda u financijskom planu za 2010.-2012. temelji se na potrebi provedbe aktivnosti usmjerenih na suzbijanje zlorporabe opojnih droga koje za cilj imaju provođenje zakonodavstva, prevencije, edukacije, liječenja i odvikavanja od ovisnosti, resocijalizacije kao i koordinaciju i nadzor nad izvršavanjem posebnih programa mjera za suzbijanje zlorporabe opojnih droga te pomoći nositeljima aktivnosti na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini, kao i nevladinim organizacijama u vidu sufinanciranja programa koji su umjereni na otklanjanje uzroka i posljedica zlorporabe opojnih droga na kvalitetu života ljudi, a posebice programe resocijalizacije, harm reduction i sl.

Odstupanja financijskog plana za 2010.-2012. u odnosu na prethodno razdoblje ogledaju se u smanjenju plana ukupnih rashoda, te povećanju rashoda za provedbu pojedinih aktivnosti.

Budući da je na snazi Odluka Vlade RH o zabrani zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, nužno je povećanje na rashodima za prekovremeni rad zbog povećanog obima poslova u Uredu, a nemogućnosti zapošljavanja novih djelatnika. Nadalje povećani su rashodi namijenjeni za članarine za sudjelovanje u radu međunarodnih agencija. Naime Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 2. studenog 2007. donijela je Odluku o pokretanju postupka potpisivanja Sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice za sudjelovanje Republike Hrvatske u radu EMCDDA-a.

Dana 6. srpnja 2009. Sporazum parafiran je Sporazum, te se potpisivanje Sporazuma očekuje tijekom 2010. Po ratifikaciji istog Hrvatska će moći imenovati svog predstavnika u Upravnom odboru EMCDDA-a, u statusu promatrača do punopravnog članstva RH u EU.

Za sudjelovanje u radu Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama, Republika Hrvatska treba uplatiti financijski doprinos Općem proračunu Europske unije. Dio nacionalnog financijskog doprinosa, u kunsjoj protuvrijednosti, potrebno je osigurati u državnom proračunu Republike Hrvatske na stavci Ureda za suzbijanje zlorporabe opojnih droga i to: u prvoj godini sudjelovanja u iznosu od 25.000 EUR, u drugoj godini sudjelovanja

u iznosu od 60.000 EUR, u trećoj godini sudjelovanja u iznosu od 105.000 EUR, te u četvrtoj godini i narednim godinama sudjelovanja u iznosu od 135.500. EUR. Stoga su planirana sredstva za potrebe plaćanja financijskog doprinosa Republike Hrvatske za sudjelovanje u radu EMCDDA-a za 2010.

Pored navedenog, započeta je i intenzivna provedba Projekta resocijalizacije ovisnika o drogama koji su završili neki od programa odvikavanja od ovisnosti i rehabilitacije u terapijskoj zajednici ili zatvorskom sustavu, te ovisnika koji su u izvanbolničkom tretmanu i duže vrijeme stabilno održavaju apstinenciju i pridržavaju se propisanog načina liječenja koji je usvojen od strane Vlade RH, u travnju 2007. a kao glavni koordinator provedbe Projekta, zadužen je Ured. Provedba navedenih aktivnosti uključuju organizaciju različitih vrsta edukacija i radionica za sve sudionike u provedbi iste. Slijedom navedenog, zbog povećanog broja navedenih aktivnosti, planiran je veći iznos rashoda za provedbu aktivnosti.

Povećani su rashodi i za potrebe Provedba medijske kampanje za suzbijanje zlouporabe opojnih droga budući da su se sredstva planirana u prethodnom razdoblju pokazala nedostatna za kvalitetno i sveobuhvatno provođenje medijske kampanje primjerice obilježavanje Međunarodnog dana borbe protiv ovisnosti i Mjesec borbe protiv ovisnosti.

Budući da provedba navedenih aktivnosti zahtijeva dostatne ljudske resurse s kojima Ured trenutno ne raspolaže, neophodno je učestalo angažiranje vanjskih suradnika i znanstvenih institucija u provedbi aktivnosti koje su usmjerene na izradu i provedbu složenih istraživanja s područja zlouporabe opojnih droga i s ostalih zdravstvenih i znanstvenih područja koja su u uskoj vezi s pitanjima ovisnosti, te prilagodbu sustava i metodologije prikupljanja podataka o stanju zlouporabe opojnih droga sukladno standardima EU na području droga.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1029 SUZBIJANJE ZLOUPORABE OPOJNIH DROGA**

#### **Opis programa**

Suzbijanje zlouporabe opojnih droga i uspostava integriranog nacionalnog informacijskog sustava za droge. Sredstva utrošena za ovaj program imaju za cilj povećanu učinkovitost i koordiniranost sustava suzbijanja zlouporabe opojnih droga, smanjenje broja ovisnika, smanjene potražnje opojnih droga na ilegalnom narko tržištu, veći broj zapljena opojnih droga, bolju informiranost javnosti o utjecaju i štetnosti opojnih droga, bolju organiziranost nacionalnog sustava praćenja, prikupljanja, analiziranja i posredovanja podataka vezanih uz droge i ovisnosti o opojnim drogama, utvrđenu metodologiju prikupljanja podataka o opojnim drogama, bolesti ovisnosti i posljedicama zlouporabe opojnih droga, educiranost svih subjekata uključenih u sustav borbe protiv ovisnosti, međuresorsku i međunarodnu razmjenu informacija, a osobito jačanje suradnje s nevladinim sektorom. Provedba navedenog programa temelji se na posebnom cilju Strategije Vladinih programa za razdoblje od 2010-2012., 11.3. Zaštita javnozdravstvenog interesa na području provedbe aktivnosti prevencije i liječenja ovisnosti te usmjeravanja aktivnosti suzbijanja zlouporabe opojnih droga od strane Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonska osnova za provedbu navedenog programa uspostavljena je Zakonom o suzbijanju zlouporabe opojnih droga i Uredbom o osnivanju Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga. Sukladno akonu o suzbijanju zlouporabe opojnih droga, donesena je Nacionalna strategija suzbijanja zlouporabe opojnih droga u Republici Hrvatskoj, za razdoblje od 2006. do 2012. godine. Na temelju Nacionalne strategije, Vlada Republike Hrvatske je donijela dva Akcijska plana suzbijanja zlouporabe opojnih droga i to za razdoblje od 2006. do 2009. godine, koji je donesen 15. veljače 2006. godine, i za razdoblje od 2009. do 2012., koji je donesen 12. veljače 2009.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Cilj je unaprjeđenje sveukupne nacionalne politike i ustrojavanje odgovarajućeg sustava za suzbijanje zlouporabe opojnih droga te samim tim ostvarenje dvaju glavnih ciljeva Nacionalne strategije, a to su smanjenje potražnje i smanjenje ponude droga.

### **Cilj 1. Planiranje, provedba i praćenje provedbe mjera Nacionalne strategije suzbijanja zlouporabe opojnih droga i Akcijskog plana suzbijanja zlouporabe opojnih droga kroz koordinaciju i suradnju s mjerodavnim tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave)**

Kroz kontinuiranu koordinaciju i suradnju s mjerodavnim tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave) na područjima provedbe preventivnih programa, organiziranja konferencija, edukacija, seminara i radionica za subjekte uključene u sustav suzbijanja zlouporabe opojnih droga, provedbe nacionalne kampanje borbe protiv ovisnosti o drogama, regionalne i međunarodne suradnje po pitanjima sprječavanja nelegalne trgovine drogama i zlouporabe droga, Ured će i dalje unaprjeđivati koordinaciju i suradnju, vršiti evaluaciju kvalitete i učinkovitosti izvršenih mjera i aktivnosti Nacionalne strategije i Akcijskog plana suzbijanja zlouporabe opojnih droga i utroška financijskih sredstava za njihovu provedbu. Postignuti rezultati analizirat će se i prikazati u okviru izvješća o provedbi Nacionalne strategije i Akcijskog plana suzbijanja zlouporabe opojnih droga i putem izvješćivanja o stanju zlouporabe opojnih droga u Republici Hrvatskoj nadležnih međunarodnih organizacija.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj programa suzbijanja zlouporabe opojnih droga nositelja provedbe mjera

### **Cilj 2. Uspostava integriranog nacionalnog informacijskog sustava za droge te razvijanje standardiziranih načina praćenja, prikupljanja, analiziranja i korištenja podataka iz različitih područja, vezanih uz droge i ovisnosti o opojnim drogama**

Operacionalizacija Nacionalne informacijske jedinice za droge Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga i uspostava formalne suradnje Republike Hrvatske s Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA). Praćenje i analiziranje nacionalnih znanstvenih, zakonskih i političkih razvoja na području suzbijanja zlouporabe opojnih droga. Radi aktiviranja nacionalnog informacijskog sustava, u suradnji sa svim tijelima i subjektima uključenim u sustav suzbijanja zlouporabe opojnih droga unaprijediti će se identifikacija i metodološka ocjena svih izvora statističkih podataka, uskladiti statistički sustav sa standardima EU, oblikovati novi sustavi statističkog izvještavanja, razviti istraživački protokoli za lokalne razine, organizirati edukacije za poboljšanje kvalitete dijagnosticiranja i istraživanja na lokalnoj razini, stvoriti mrežu razmjene informacija među pojedinim tijelima državne uprave, kao i između tijela lokalne uprave.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Operativna Nacionalna informacijska jedinica za droge i uspostavljanje formalne suradnje između Republike Hrvatske i EMCDDA-a

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Izračuni i ocjene potrebnih sredstava za provođenje aktivnosti u okviru programa suzbijanja zlouporabe opojnih droga temelje se na pokazateljima i trendovima o stanju problematike ovisnosti u Republici Hrvatskoj. Posljednjih se godina povećala ponuda droga, koja je postala i raznovrsnija, a istodobno se time povećala i dostupnost droga, što je prouzročilo povećan trend konzumiranja droga osobito među mladima te različite oblike zlouporabe opojnih droga u društvu. Zabrinjavajući je podatak da se od 2000. do 2008. godine ukupan broj novopridošlih ovisnika o drogama registriranih u sustavu za bolnički i ambulantni tretman kontinuirano povećava, te ta brojka prelazi 2.000 novootkrivenih ovisnika o drogama svake

godine, a također raste i broj smrtnih slučajeva izazvanih konzumiranjem droga ili smrti koje su u uskoj posljedičnoj vezi s konzumiranjem droga.

Zbog toga je potrebno slijediti uravnoteženi i multidisciplinarni pristup smanjenja ponude i smanjenja potražnje, te uložiti više napora u implementaciju programa smanjenja potražnje s ciljem postizanja ravnomjernog rasporeda snaga i resursa i učinkovitog djelovanja na zdravstvene i socijalne posljedice zlouporabe droga. Potrebno je i nadalje razvijati nove učinkovitije programe i aktivnosti usmjerene na prevenciju i suzbijanje zlouporabe opojnih droga, osobito na području razvijanja novih koncepata prevencije ovisnosti i dostupnosti programa tretmana bolesti ovisnosti. Rizik za neispunjene svih aktivnosti predstavlja manjak kadrova u Uredu, što može negativno utjecati na ispunjenje obveza na području pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji na području problematike droga i suradnje sa Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama jer zbog velikog obima složenih aktivnosti i obveza i u cilju poštivanja rokova, Ured uslijed nemogućnosti planiranja sredstva za novo zapošljavanje neće biti u mogućnosti izvršiti navedene obveze.

Za provedbu navedenog programa Ured je izradio financijski plan za razdoblje 2010. – 2012. u slijedećim iznosima:

2010.	5.175.750,00
2011.	5.368.500,00
2012.	5.525.250,00

## **02092 URED ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA**

### **1. UVOD**

Od velike je važnosti da se u narednom trogodišnjem razdoblju prati provedba Zakona o ravnopravnosti spolova (Narodne novine, broj 82/08) kojim se zabranjuju različiti oblici spolne diskriminacije te da se državna uprava i lokalna samouprava upoznaju s njegovim sadržajem. U svrhu uklanjanja još uvijek prisutne neravnopravnosti spolova, potrebno je da sva tijela u cijelosti provode mjere u svim kritičnim područjima na koja se odnosi Nacionalna politika za promicanje ravnopravnosti spolova, uz osnaživanje nacionalnih mehanizama za promicanje ravnopravnosti spolova na nacionalnoj i lokalnoj razini. Djelokrug rada Ureda za ravnopravnost spolova u narednom će periodu, sukladno Zakonu o ravnopravnosti spolova uključiti izradu nove Nacionalne politike za promicanje ravnopravnosti spolova 2011.-2015., praćenje i analizu izvršenja mjera iz Nacionalne politike te poticanje nositelja mjera na njihovu učinkovitu i pravovremenu provedbu u svim kritičnim područjima, organizaciju kampanja, okruglih stolova, konferencija, seminara, u cilju osvještavanja javnosti o potrebi promjene stavova i unaprjeđivanja postojećih praksi u navedenom području, provedbu ciljanih znanstvenih istraživanja u cilju prikupljanja relevantnih podataka, stvaranja baze podataka i procjene napretka u kritičnim područjima, praćenje i provedbu obveza prema međunarodnim dokumentima (CEDAW, Milenijski razvojni ciljevi, Pakt o građanskim i političkim pravima, i dr.) te upoznavanje javnosti s međunarodnim i nacionalnim dokumentima iz područja ravnopravnosti spolova, poticanje na provedbu posebnih mjera definiranih u Zakonu o ravnopravnosti spolova, a osobito praćenje izrade, donošenja i provedbe planova djelovanja za promicanje ravnopravnosti spolova u svim tijelima državne uprave i pravnim osobama u pretežitom vlasništvu države te edukaciju državnih službenika/ca za uvođenje načela ravnopravnosti spolova u državnoj upravi.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1034 ZAŠTITA I PROMICANJE RAVNOPRAVNOSTI SPOLOVA**

##### **Opis programa**

Ured je nositelj izrade nove Nacionalne politike za promicanje ravnopravnosti spolova za razdoblje 2011.-2015. kojom se obvezuju sva tijela državne uprave, jedinice lokalne i

područne samouprave i drugi na sustavno i plansko uklanjanje spolne diskriminacije i uspostavljanje stvarne ravnopravnosti spolova. Ured je, sukladno posebnom cilju 2.6. Strategije Vladinih programa 2010.-2012. kao i Zakonom o ravnopravnosti spolova u kojem je definiran djelokrug rada Ureda, zadužen za praćenje utjecaja Nacionalne politike te će u tom smislu biti potrebno izraditi odgovarajuće sustave praćenja, surađivati s udrugama i provesti određena znanstvena istraživanja. Aktivnost A 532012 vezana je za sudjelovanje Ureda u Programu Zajednice PROGRESS kojim će Ured, ako predloženi projekt Ureda bude financiran od strane Europske komisije, dodatno utjecati na uklanjanje diskriminacije i podizanje razine znanja državnih službenika/ca o načelu jednakih mogućnosti i nediskriminirajućih praksi u javnom sektoru. Aktivnosti A 532013 i A 532 015 vezane su za provedbu dviju nacionalnih strategija u kojima je Ured nositelj određenog broja mjera koje se odnose na zaštitu od nasilja i mogućnosti osoba s invaliditetom.

## **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o ravnopravnosti spolova

## **Ciljevi provedbe programa i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje ciljeva**

Programom se želi ukloniti diskriminacija u društvu, osvijestiti javnost o mogućnostima zaštite prava na jednakost i uvesti načelo ravnopravnosti spolova u sve segmente i na sve razine državne uprave kako bi javne usluge bile jednako dostupne i ženama i muškarcima, jednako visokokvalitetne i donosile jednake koristi i ženama i muškarcima. Program se ostvaruje kroz primjenu Zakona o ravnopravnosti spolova, realizacijom specifičnih mjera definiranih Nacionalnom politikom i drugim nacionalnim i međunarodnim obvezujućim dokumentima, osvještavanjem javnosti te edukacijom i osnaživanjem nacionalnih mehanizama, osobito samog Ureda za ravnopravnost spolova.

### **Cilj 1. Povećati osviještenost građana/nki o ravnopravnosti spolova**

Poznato je da su mnogi slučajevi diskriminacije posljedica nepoznavanja osnovnih uzroka neravnopravnosti, nepoznavanja zakonske regulative, stereotipa, predrasuda, ali i mehanizama zaštite, potrebno je nizom različitih aktivnosti utjecati na znanja, stavove i percepciju građana u cilju promjene ponašanja.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Odaziv javnosti kampanjama, okruglim stolovima, konferencijama, seminarima u organizaciji Ureda i suorganizaciji Ureda i udruga
- Broj i sadržaj kampanja, okruglih stolova, konferencija, seminara, publikacija
- Medijska popraćenost događanja (broj, veličina i važnost članaka, broj intervjua, učestalost informacije u medijima, itd.)
- Izvješća udruga o korisnicima/ama projekata
- Rezultati istraživanja o stavovima, percepciji i ponašanju građana/ki

### **Cilj 2. Provesti 90% mjera Nacionalne politike za promicanje ravnopravnosti spolova 2006.-2010. u svrhu promjene stanja u kritičnim područjima i unaprjeđenja razine zaštite temeljnog prava na jednako postupanje te izraditi novu Nacionalnu politiku 2011.-2015.**

Nacionalna politika za promicanje ravnopravnosti spolova strateški je dokument kojim tijela države uprave, druga državna tijela i jedinice lokalne i područne samouprave ciljano, usmjerenim akcijama mijenjaju diskriminatorna ponašanja i ustaljene prakse u različitim područjima javnog i političkog života. Ured za ravnopravnost spolova prati i procjenjuje rezultate provedbe mjera zacrtanih Nacionalnom politikom te na osnovu dostavljenih izvješća nositelja mjera sastavlja svake dvije godine izvješće Vladi. Procjena učinka Nacionalne politike temelj je za izradu nove strategije i definiranja mjera za sljedeće četverogodišnje razdoblje.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Nositelji mjera dostavili pravovremena i kvalitetna Izvješća o provedbi mjera iz Nacionalne politike
- Nositelji mjera pokazali zalaganje u provedbi mjera te je većina mjera provedena
- Nositelji mjera prate učinke svojih aktivnosti u području ravnopravnosti spolova pa izvješćuju o razvidnom napretku u zaštiti ljudskih prava žena, položaju žena na tržištu rada, ravnopravnost u procesu obrazovanja, veća participacija žena na mjestima odlučivanja, smanjena razina nasilja nad ženama, a zdravstvena zaštita usklađena je s potrebama oba spola.

### **Cilj 3. Ojačati institucionalne mehanizme za promicanje ravnopravnosti spolova na svim razinama**

Učinkovite promjene u društvu zasnivaju se na sposobnosti i spremnosti određenih tijela i osoba unutar javne uprave da poduzmu odgovarajuće aktivnosti koje vode ka promjenama. S tom svrhom, potrebno je da svi institucionalizirani mehanizmi za ravnopravnost spolova imaju potrebna znanja, financijske resurse, ljudske potencijale, međusobnu koordiniranost i jasne ciljeve djelovanja. Stoga je potrebno osnažiti i Ured i koordinate/ice u tijelima državne uprave, uredima državne uprave u županijama te povjerenstva za ravnopravnost spolova u županijama.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj, sadržaj i kvaliteta edukacija koordinatorica i članova/ica županijskih povjerenstava za ravnopravnost spolova
- Učestalost sastanaka u cilju koordinacije institucionalnih mehanizama
- Kvaliteta Planova rada županijskih povjerenstava i njihovo izvršenje

### **Cilj 4. Pratiti provedbu Zakona o ravnopravnosti spolova i međunarodnih obveza RH u području ravnopravnosti spolova**

Ured temeljem čl. 18. Zakona o ravnopravnosti spolova prati primjenu Zakona i međunarodnih obveza u ovom području te prikuplja podatke o djelotvornosti sudstva, policije i Državnog inspektorata u području zaštite od svih oblika diskriminacije i nasilja nad ženama. Ured međutim prati i primjenu zakona u području obrazovanja, medija, statistike, političke participacije i na području rada i zapošljavanja. Učinkovitost Zakona može se odrediti i uvidom u poznavanje i učestalost korištenja građana/nki mehanizmima zaštite od diskriminacije koji su definirani u zakonu. Ured je temeljem Zakona posebno zadužen za provedbu članka 11. koji se odnosi na planove djelovanja za promicanje i uspostavljanje ravnopravnosti spolova u tijelima državne uprave i pravnim osobama u pretežitom vlasništvu države.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Transparentnost rada sudstva, državnog odvjetništva i policije
- Broj tužbi za diskriminaciju temeljem spola, statistička evidencija sudskih presuda
- Razina znanja u državnoj upravi, sudstvu i privatnom sektoru o odredbama zakona
- Odobreni i doneseni planovi djelovanja kojima se unutar tijela državne uprave i pravnih osoba u pretežitom vlasništvu države promiče i uspostavlja ravnopravnost spolova

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Sudjelovanjem u Programu Zajednice PROGRESS Ured bi, uz financijsku podršku Europske komisije mogao djelotvornije i brže realizirati postavljene ciljeve. Ured se u 2010. godini namjerava javiti na raspisani Natječaj za financijsku podršku projektima u području ravnopravnosti spolova. U slučaju da projektni prijedlog Ureda bude podržan unatoč konkurencijskim projektima iz zemalja kandidatkinja i članica EU, Ured je dužan osigurati doprinos iz Državnog proračuna do 20% ukupnog iznosa projekta. Iz prijašnjih Natječaja PROGRESS-a razvidno je da je uobičajena vrijednost projekata oko 200.000 €.

# **022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA e-HRVATSKU**

## **1. UVOD**

Središnji državni ured za e-Hrvatsku (u daljnjem tekstu: Ured) provodi poslove i zadatke predviđene Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (NN 199/03., 30/04., 136/04., 22/05., 44/06., 5/08. i 27/08., 77/09.) i Programom e-Hrvatska.

Glavna zadaća Ureda je koordinacija i praćenje provedbe Programa e-Hrvatska te njegovo usklađivanje sa smjernicama Inicijative i2010 Europske komisije. U okviru provedbe Programa Ured priprema i/ili koordinira izradu i usvajanje strateških dokumenata kojima se planira razvoj pojedinih značajnih područja razvoja informacijskog društva kao što su elektronička javna uprava, informacijska sigurnost, širokopojasni prijenos podataka, elektroničko poslovanje i prelazak s analognog na digitalno emitiranje televizijskih programa u Republici Hrvatskoj.

U skladu s time, Ured će u sljedećem razdoblju biti zadužen za praćenje provedbe Strategije razvoja elektroničke uprave u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2009. do 2012. godine te Strategije prelaska s analognog na digitalno emitiranje televizijskih signala u Republici Hrvatskoj, kao i provedbu niza aktivnosti u navedenim, ali i drugim sektorskim strategijama. U području racionalizacije ulaganja u IKT, Ured će u sljedećem razdoblju provoditi niz aktivnosti na objedinjavanju elektroničkih komunikacijskih usluga u okviru mreže HITRONet te razvoju sustava koji će omogućiti upravljanje znanjem, informacijama i IKT resursima u tijelima državne uprave. Ured također ima obvezu osigurati financijske i kadrovske uvjete za sudjelovanje u programima Zajednice, kao što su: Interoperabilna rješenja za europsku javnu administraciju (Interoperability Solutions for European Public Administrations – ISA) – nastavak programa o interoperabilnom pružanju Europskih prekograničnih elektroničkih usluga javne vlasti javnim upravama, poduzetnicima i građanima (Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Business and Citizens - IDABC) te Program podrške politikama za primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija (Competitiveness and Innovation Framework Programme: The Information and Communication Technologies Policy Support Programme - CIP ICT PSP).

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1008 INTERNETIZACIJA TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

#### **Opis programa**

Promicanje i sustavno unapređivanje izgradnje internetizacijske infrastrukture u Republici Hrvatskoj te javno pristupanje internetskim uslugama i sadržajima, razvitak primjene informacijske i komunikacijske tehnologije, sustava elektroničke uprave, elektroničkog obrazovanja, elektroničkog zdravstva i elektroničkog poslovanja, glavni su ciljevi unutar ovog programa, a ujedno i zadaće su koje predstavljaju osnovicu djelovanja Središnjeg državnog ureda za e-Hrvatsku u budućem razdoblju.

Navedeno je usko povezano s ostvarenjem posebnog cilja 4.4. Nastavak izgradnje informacijskog društva utvrđenog unutar Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. kojim se želi stvoriti poticajno okruženje za transformaciju hrvatskog društva u informacijsko društvo poduzimanjem koordiniranih, sveobuhvatnih i dinamičnih akcija. Na taj način građanima i gospodarstvu omogućit će se najkvalitetnija i najšira moguća uporaba i razmjena informacija i time otvoriti prostor aktivnog sudjelovanja u globalnim tokovima.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za e-Hrvatsku, Program Vlade Republike Hrvatske za mandatno razdoblje 2009. – 2011., Strategija Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012., Strategija razvoja elektroničke uprave u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2009. – 2012., Strategija programa One-Stop-Shop (HITRO.hr), Nacionalni

program informacijske sigurnosti u Republici Hrvatskoj, Strategija razvoja širokopojasnog pristupa internetu u Republici Hrvatskoj, Odrednice razvitka i uporabe računalnih programa s otvorenim kodom u tijelima državne uprave, Nacionalni program digitalizacije arhivske, knjižnične i muzejske građe, Strategija razvitka elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj, Strategija prelaska s analognog na digitalno emitiranje televizijskih programa u Republici Hrvatskoj, Nacionalni program pristupanja Republike Hrvatske u EU

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Razvoj elektroničke uprave**

Ostvarenje cilja će se temeljiti na analizi i prilagodbi pravnog okvira kako bi se omogućio daljnji razvoj i uspostavljanje modela sustava elektroničke uprave. Uz to provest će se optimalizacija i standardizacija poslovnih procesa u državnoj upravi temeljene na primjeni informacijske tehnologije te razviti specifične modele koje se odnose na pojedine dijelove sustava elektroničke uprave kao što su: model bezpapirnog ureda (e-Ured), model za razmjenu podataka između tijela državne uprave (okvir za interoperabilnost), model sustava za upravljanje elektroničkim identitetima, model jedinstvene točke pristupa informacijskim resursima u tijelima državne uprave te model za razvoj i povezivanje postojećih elektroničkih usluga u državnoj upravi. U sustavu elektroničke uprave razvoj novih elektroničkih usluga državne uprave temeljit će se na primjeni informacijsko-komunikacijske tehnologije, a njihovo pružanje omogućiti kroz raznovrsne, korisnicima (građanima, gospodarstvu i državnim službenicima) najdostupnije komunikacijske kanale. Stoga će vanjska domena djelovanja sustava elektroničke uprave biti vidljiva kroz umrežen sustav pružanja elektroničkih usluga kojima korisnici mogu pristupiti putem Interneta (portal Mojauprava.hr) i drugih komunikacijskih kanala (HITRO. hr uredi, kanali digitalne televizije, mobilni uređaji) te u samim tijelima državne uprave (jedinstvena točka pristupa). Sve usluge elektroničke uprave i javne informacije, odnosno sadržaji kojima raspolažu tijela javne vlasti moraju pri tome biti u potpunosti prihvatljive, raspoložive i dostupne svim korisnicima usluga, bez ograničenja, na jednak način i pod jednakim uvjetima neovisno o njihovim posebnostima.

Provedba programa je jednako značajna za državnu upravu, IKT tržište te krajnje korisnike javnih usluga. Naime, provedba programa omogućit će racionalizaciju poslovanja tijela državne uprave, uvođenje normi i standarda razvoja informatičkih rješenja koja su ključna za domaće IKT tržište te u konačnici smanjenje administrativnih opterećenja za građane i gospodarske subjekte kao korisnike javnih usluga.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj registara u tijelima državne uprave
- Broj informatički podržanih registara u tijelima državne uprave
- Broj međusobno povezanih registara tijela državne uprave
- Broj javnih usluga u državnoj upravi
- Broj elektroničkih javnih usluga u potpunosti dostupnih putem interneta
- Broj tijela državne uprave koja su povezana u sustav bezpapirnog ureda
- Broj državnih službenika kojima je dodijeljen elektronički identitet
- Broj građana kojima je dodijeljen elektronički identitet

### **Cilj 2. Povećanje broja aktivnih sudionika u razvoju informacijskog društva**

U okviru ovog cilja želi se različitim promotivnim aktivnostima motivirati građane, gospodarske subjekte i tijela državne uprave za sudjelovanje u izgradnji informacijskog društva. Stoga će se kontinuirano informirati najšira javnost o mogućnostima korištenja sustava e-Uprave i na taj način poticati aktivno sudjelovanje građana u razvoju informacijskog društva.

Provedba ovog programa u ovoj komponenti izuzetno je značajna jer se trebaju koristiti svi prikladni komunikacijski alati i kanali kako bi se povećao interes za korištenjem suvremenih alata u svakodnevnom životu. U ovom trenutku prema navedenim pokazateljima Hrvatska se



nalazi na razini ili ispod prosjeka Europske unije, što nije zadovoljavajući rezultat. Usmjerenim i planiranim aktivnostima koje će popratiti projekte koji se razvijaju unutar drugih aktivnosti ovog programa treba omogućiti rast navedenih pokazatelja te istovremeno pojačati intenzitet aktivnosti na domaćem tržištu elektroničkih komunikacijskih usluga.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj kućanstava koja su opremljena osobnim računalom
- Broj kućanstava koja imaju pristup internetu
- Broj kućanstava koja imaju pristup širokopojasnom internetu
- Broj korisnika interneta (po dobu, spolu, stupnju obrazovanja, županijama u Republici Hrvatskoj)
- Broj građana koji koriste internet za komunikaciju s tijelima državne uprave
- Broj tvrtki koje koriste osobna računala u poslovanju
- Broj tvrtki koje imaju pristup internetu
- Broj tvrtki koje imaju pristup širokopojasnom internetu
- Broj tvrtki koje koriste internet za komunikaciju s tijelima državne uprave

#### **Cilj 3. Smanjenje troškova korištenja elektroničke komunikacijske mreže i usluga u tijelima državne uprave**

Racionalizirat će se troškovi korištenja elektroničke komunikacijske mreže i usluga u tijelima državne uprave. To će se postići optimizacijom komunikacijskih potreba tijela državne uprave i uz efikasno korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture u državnom vlasništvu. Također će se uspostaviti sustav za nadzor i upravljanje državnom računalnom i komunikacijskom infrastrukturom te izraditi model za procjenu financijskog učinka priključivanja i uporabe računalne i komunikacijske mreže za svako tijelo državne uprave. Pri tome će se optimalizirati troškovi HITRONet mreže s ciljem smanjenja ukupnih troškova te uspostaviti siguran, pouzdan i pravno utemeljen sustav elektroničke pošte.

Korisnici ovog programa isključivo su tijela državne uprave koja u ovom trenutku imaju različite ugovore i uvjete za korištenje elektroničkih komunikacijskih usluga. Upravo iz tog razloga je pokrenut projekt HITRONet koji bi u narednim godinama trebao omogućiti u prvom redu racionalizaciju korištenja usluge pristupa internetu, a nakon toga i korištenja usluga fiksne i mobilne telefonije u tijelima državne uprave. Potencijalne uštede kreću se u prosjeku od 5-30% na godišnjoj razini ovisno o vrsti usluge. Eventualna neprovedba ovog programa povećala bi sigurnosni rizik elektroničke komunikacije među tijelima državne uprave te onemogućila racionalizaciju navedenih troškova.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj lokacija tijela državne uprave povezanih u računalno-komunikacijsku mrežu tijela državne uprave
- Broj komunikacijskih usluga dostupnih unutar računalno-komunikacijske mreže tijela državne uprave
- Smanjenje troška usluga telefona, pošte i prijevoza

#### **Cilj 4. Završetak prelaska na digitalno emitiranje televizijskih programa u Republici Hrvatskoj**

Ova aktivnost omogućit će se provedbom informativno/edukativne kampanje o prelasku s analognog na digitalno emitiranje televizijskih programa te provedbom projekata istraživanja tržišta o upoznatosti javnosti s uvođenjem digitalne televizije u Hrvatskoj.

Provedba navedenih aktivnosti nužna je kako bi Vlada Republike Hrvatske raspolagala pravovremenim i točnim informacijama o tijeku provedbe projekta prelaska s analogne na digitalnu televiziju. Sljedeća, 2010. godina, je ključna godina za provedbu ovog projekta jer se istovremeno mora uskladiti nekoliko aktivnosti: opremanje građana potrebnom opremom za prelazak na digitalnu televiziju, razvoj i izgradnja mreže digitalnih odašiljača, gašenje analognih odašiljača te uvođenje novih televizijskih programa u mrežu zemaljske televizije.

## **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj kućanstava kojima je osiguran prijam digitalne televizije
- Broj kućanstava koja su tehnološki opremljena za prijam digitalne televizije

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **A677012 CIP ICT – SUDJELOVANJE SDUeH U PROGRAMIMA EU**

Članarina (izvor 12) prema uputama SDURF-a =	570.600 (2010.)
Članarina (izvor 12) prema uputama SDURF-a =	1.307.900 (2011.)
Članarina (izvor 12) prema uputama SDURF-a =	1.567.800 (2012.)

### **A677016 ELEKTRONIČKA UPRAVA**

Trošak savjetodavnih usluga na provedbi aktivnosti u Strategiji e-uprave (prema Okvirnom sporazumu s APIS IT) =	5.361.500 (2010.)
Trošak savjetodavnih usluga na provedbi aktivnosti u Strategiji e-uprave (prema Okvirnom sporazumu s APIS IT) =	5.065.000 (2011.)
Trošak savjetodavnih usluga na provedbi aktivnosti u Strategiji e-uprave (prema Okvirnom sporazumu s APIS IT) =	5.065.000 (2012.)

### **A757012 RAČUNALNO-KOMUNIKACIJSKA MREŽA TDU**

Održavanje zajedničkog dijela mreže i zakup komunikacijskih vodova (prema Cjeniku HITRONet i cijenama na tržištu) =	3.800.000 (2010.)
Održavanje zajedničkog dijela mreže i zakup komunikacijskih vodova (prema Cjeniku HITRONet i cijenama na tržištu) =	3.400.000 (2011.)
Održavanje zajedničkog dijela mreže i zakup komunikacijskih vodova (prema Cjeniku HITRONet i cijenama na tržištu) =	3.500.000 (2012.)
Razvoj i održavanje centralnog sustava razmjene e-pošte u HITRONetu =	1.000.000 (2010.)
Održavanje centralnog sustava razmjene e-pošte u HITRONetu i razvoj novih usluga =	900.000 (2011.)
Održavanje centralnog sustava razmjene e-pošte u HITRONetu i razvoj novih usluga =	1.000.000 (2012.)

### **K757011 ZAJEDNIČKI INFORMACIJSKI RESURSI ZA TDU**

Održavanje i razvoj središnjeg portala uprave Mojauprava.hr (prema Okvirnom sporazumu s APIS IT) =	2.700.000 (2010.)
Održavanje i razvoj središnjeg portala uprave Mojauprava.hr (prema Okvirnom sporazumu s APIS IT) =	3.450.000 (2011.)
Održavanje i razvoj središnjeg portala uprave Mojauprava.hr (prema Okvirnom sporazumu s APIS IT) =	3.630.000 (2012.)

### **T677015 DIGITALNA TELEVIZIJA**

Trošak izrade informativnih spotova =	600.000 (2010.)
Trošak izrade informativnih spotova =	558.700 (2011.)
Trošak nabave usluga istraživanja tržišta =	450.000 (2010.)

# **023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU I KOORDINACIJU FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

## **1. UVOD**

Ured obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na: pripremu strateških dokumenata koji uređuju nacionalne razvojne ciljeve i prioritete za korištenje sredstava iz fondova Europske unije; praćenje provedbe mjera i aktivnosti utvrđenih navedenim strateškim dokumentima; koordiniranje poslova vezano uz upravljanje programima Europske unije i programima Zajednice otvorenih Republici Hrvatskoj; u okviru svojeg djelokruga suradnju s institucijama i tijelima Europske unije i državama članicama Europske unije; obavljanje i drugih poslova koji su Uredu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom, a organizacijska struktura te ovlasti i odgovornosti u Uredu definirani su Uredbom o unutarnjem ustrojstvu.

Svi poslovi i aktivnosti planiraju se sukladno Strateškom planu Ureda za razdoblje 2010. – 2012. i usklađeni su sa Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012.

Ured je za 2010. godinu planirao financijska sredstva u iznosu od 38.206.087 kuna, od čega rashodi iz izvora 11 Općih prihoda i primitaka iznose 13.203.820 kuna, a iz izvora 51 Pomoći EU iznose 25.002.267 kuna. Za 2011. je planirao 20.255.934 kune (izvor 11 iznosi 15.671.042 kune, a izvor 51 iznosi 4.584.892 kune). Za 2012. je planirao 22.579.713 kune (izvor 11 iznosi 17.827.963 kune, a izvor 51 iznosi 4.751.750 kuna).

Na financijski plan utjecaj imaju intenziviranje aktivnosti vezane uz izgradnju institucionalnih kapaciteta za upravljanje i implementaciju strukturnih fondova i kohezijskog fonda Europske unije.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1025 STRATEGIJA RAZVITKA REPUBLIKE HRVATSKE**

#### **Opis programa**

Uzimajući u obzir obveze koje su pred Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije stavljene u sklopu pregovora za ulazak u Europku uniju, prvenstveno u okviru Pregovaračkog poglavlja 22. – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, u planu je širenje jednog dijela aktivnosti Ureda.

Tako će Ured od 2010. godine intenzivirati programe obrazovanja zaposlenika državne uprave i sveobuhvatnu edukaciju šire javnosti o Europskoj uniji i programima pomoći koji su dostupni Republici Hrvatskoj te izraditi nekoliko strateških dokumenata koji će definirati ciljeve razvojne politike.

Na temelju Odluke Vlade od 30. lipnja 2008. godine, Ured je postao tijelo nadležno za koordinaciju strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, izradu Nacionalnog strateškog referentnog okvira kao i koordinaciju pripreme operativnih programa. U okviru korištenja strukturnih i kohezijskog fonda koji će biti na raspolaganju Hrvatskoj, Ured će provoditi ukupnu koordinaciju upravljanja i implementacije. Sukladno tome, izrađen je i Strateški plan Ureda za razdoblje 2010.-2012., koji je postao sastavni dio Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

Istovremeno, sukladno praksi država članica te smjernicama Europske komisije, Ured je izradio nacrt Strategije organizacijskog razvoja (ODS – Organizational Development Strategy) do 2013. godine, što je obveza horizontalnih i drugih upravljačkih tijela u sustavu upravljanja i implementacije strukturnih i Kohezijskog fonda. Zbog izuzetne kompleksnosti u procesu njihove pripreme te kasnijeg korištenja navedenih fondova dostupnih Hrvatskoj, ODS ukazuje na potrebu intenzivnog jačanja stručnih i ljudskih kapaciteta.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o Vladi Republike Hrvatske, Zakon o sustavu državne uprave, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija,

Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave, Uredba o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Sukladno svojoj viziji i misiji, cilj Ureda je «ostvarivanje nacionalnih razvojnih prioriteta definiranih kroz procese nacionalnog strateškog planiranja».

Pri tome, Ured identificira mogućnosti da se određeni nacionalni razvojni prioriteti financiraju sredstvima EU u područjima u kojima je to moguće i usklađeno sa regulativom EU. Obavljanjem koordinacijskih aktivnosti, Ured osigurava učinkovito usmjeravanje te korištenje raspoloživih EU sredstava na određene nacionalne razvojne prioritete.

Kako bi se ostvario cilj, Ured je u Strateškom planu za trogodišnje razdoblje definirao i ciljeve kako slijedi:

#### **Cilj 1. Izrađene razvojne strategije Republike Hrvatske**

Sukladno Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU, u mandatu Ureda je obavljanje upravnih i stručnih poslova koji se odnose na pripremu strateških dokumenata koji uređuju nacionalne razvojne ciljeve i prioritete za korištenje sredstava iz fondova Europske unije.

Za ostvarenje ovoga cilja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU će izraditi Nacionalni strateški referentni okvir i Nacionalni program reformi, obavljati stručne i administrativne poslove vezane za praćenje i analizu gospodarskih kretanja u RH, EU i zemljama nečlanicama EU, organizirati i pripremiti materijale za Pododbor za ekonomska i financijska pitanja te statistiku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje, kao i materijale za Odbor za stabilizaciju i pridruživanje.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izrađeni planirani strateški dokumenti (2)
- Odobreni planirani strateški dokumenti od strane Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije
- Redovito održavan sustav za praćenje gospodarskih kretanja
- Uspješno organiziran sastanak Pododbora za ekonomska i financijska pitanja te statistiku te kvalitetno pripremljen relevantni materijal

#### **Cilj 2. Uspostavljen sustav za praćenje razvojnih strategija Republike Hrvatske**

Sukladno Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU u mandatu Ureda je praćenje provedbe mjera i aktivnosti utvrđenih strateškim dokumentima koji uređuju nacionalne razvojne ciljeve i prioritete za korištenje sredstava iz fondova Europske unije.

Za ostvarenje ovoga cilja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU će uspostaviti Upravljačko tijelo za Nacionalni strateški referentni okvir, uspostaviti sustav za praćenje ostvarivanja ciljeva razvojnih strategija, redovito pratiti gospodarska kretanja u RH, državama EU i državama koje nisu članice EU.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Kvalitetno uspostavljeno Upravljačko tijelo za Nacionalni strateški referentni okvir
- Kvalitetno uspostavljena baza podataka s podacima za praćenje provedbe strategija
- Učinkovito korištenje sustava za praćenje ostvarivanja ciljeva razvojnih strategija

#### **Cilj 3. Koordinacija procesa programiranja sredstava EU**

Ured partnerski surađuje s tijelima EK s jedne strane te institucijama RH s druge strane kako bi se optimalno i učinkovito iskoristila sredstva za ispunjenje obveza RH. Sveoubovhatnost posla očituje se ne samo kroz koordinaciju institucija RH i EK u pripremi projekata već i u

pripremi strateških dokumenata u kojima Ured predstavlja RH kao ravnopravnog partnera EK i kao predstavnika EZ-a.

Za ostvarenje ovoga cilja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU će koordinirati pripremu prijedloga projekata sukladno odobrenim strategijama i prioritetima u području pretpristupnih fondova, obavljati stručne poslove vezane za uključivanje RH u horizontalne programe EU, programiranje IPA III. i IV. komponente, programirati u kontekstu Strukturnih fondova EU vezano uz horizontalna pitanja (reforma javne uprave i tehnička pomoć sustavu upravljanja strukturnim fondovima).

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Vrijednost programiranih projekata  $\geq$  Vrijednost alociranih sredstava
- Projektni prijedlozi usvojeni od strane IPA Upravljačkog odbora
- Potpisan financijski sporazum u roku od 6 mjeseci od trenutka dostave od strane Europske komisije

#### **Cilj 4. Praćenje provedbe i evaluacija programa financiranih sredstvima EU**

Sukladno Uredbi o unutarnjem ustrojstvu, u mandatu Ureda su i poslovi praćenja provedbe (monitoring) i evaluacije programa i projekata financiranih od strane Europske unije. Navedeni poslovi obuhvaćaju: ustrojavanje sustava praćenja provedbe i evaluacije projekata; pružanje sve potrebne tehničke pomoći tzv. nadzornim tijelima u organizaciji sastanka; pisanje polugodišnjih i godišnjih izvješća o provedbi programa pomoći.

Za ostvarenje ovoga cilja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU će pratiti provedbu projekata koji se financiraju iz programa pretpristupne pomoći te organiziranje nadzornih odbora za te iste projekte, pružiti podršku resornim institucijama u provedbi aktivnosti nadzora programa i projekata vezanih uz IPA program, razvijati metodologiju za pružanje stručne pomoći institucijama u procesu praćenja provedbe odobrenih projekata i evaluacija programa EU, uspostaviti sustav za praćenje provedbe i evaluaciju strukturnih instrumenta EU.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj održanih sastanaka za praćenje provedbe i poduzete konkretne mjere sukladno zaključcima sastanaka
- Broj održanih evaluacijskih sastanaka i broj poduzetih konkretnih mjera i aktivnosti u cilju poboljšanja provedbe programa/projekata dogovorenih na navedenim sastancima
- Broj kvalitetnih izvješća o praćenju provedbe
- Mjerljiv napredak u iskorištenosti EU sredstava i u ostvarenju ciljeva Nacionalnog strateškog referentnog okvira i pojedinih Operativnih programa, a temeljem preporuka i mjera proizašlih iz izvješća o nadzoru provedbe i evaluacijskih izvješća

#### **Cilj 5. Pripremljenost RH za uspješno korištenje strukturnih instrumenata EU**

Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU buduće je koordinacijsko tijelo za upravljanje strukturnim instrumentima nakon članstva u EU. Kao takvo, koordinira pripreme za korištenje strukturnih instrumenata EU i nositelj je pregovora o poglavlju 22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.

Za ostvarenje ovoga cilja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU će koordinirati aktivnosti u okviru pregovora poglavlja 22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, koordinirati horizontalne aktivnosti u sustavu upravljanja strukturnim instrumentima u razdoblju nakon pristupanja, programirati nužne pomoći za horizontalne aktivnosti u sustavu upravljanja strukturnim instrumentima.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Zatvaranje poglavlja 22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata
- Usklađena praksa u horizontalnim aspektima upravljanja EU sredstvima
- Uspješno upravljanje programima i projektima za pružanje tehničke pomoći

## **Cilj 6. Informiranje javnosti o mogućnostima korištenja EU sredstava**

Ured kontinuirano provodi proces informiranja tijela državne uprave, javnih institucija te svih potencijalnih korisnika kroz niže navedene aktivnosti.

Za ostvarenje ovoga cilja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU će izraditi kvalitetnu i sveobuhvatnu Internet stranicu, izraditi i tiskati publikacije, kvalitetno i učinkovito provoditi Komunikacijsku strategiju (KS), kvalitetno prezentirati aktivnosti Ureda u sredstvima javnog priopćavanja, podizati svijest hrvatske javnosti o važnosti korištenja EU sredstava, ispunjenju EU regulativa i/ili smjernica vezano za informiranje.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Visok broj posjetitelja na stranici
- Povećan broj izdanih publikacija
- Broj završenih aktivnosti navedenih u Komunikacijskoj strategiji
- Broj članaka u tiskanim medijima i pojavnost u elektronskim medijima (TV, radio)
- Anketa (u suradnji sa GFK i/ili Ministarstvom vanjskih poslova i europskih integracija)
- Broj ispunjenih uvjeta iz regulativa/smjernica

## **Cilj 7. Kontinuirana obuka o EU fondovima**

U cilju da šira javnost bude što kvalitetnije upoznata sa procesom korištenja EU fondova te da se na taj način doprinese korištenju EU sredstava, Ured provodi kontinuiranu obuku tijela državne uprave u sustavu EU fondova te šire javnosti i potencijalnih korisnika.

Za ostvarenje ovoga cilja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU uspostavljen je obrazovni centar za obuku o EU fondovima, osmišljeni su moduli vezano uz EU fondove i osigurani predavači za iste, uspješno se provode obrazovni moduli, uspostavljena je uspješna suradnja sa TDU-ima koji rade na obrazovanju hrvatske javnosti vezane za EU, javnim institucijama, regionalnom upravom i samoupravom te ostalim institucijama.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Uspostavljen i funkcionalan obrazovni centar, obrazovan kadar za predavanje i ciljne skupine
- Osiguranje kvalitete u horizontalnim aspektima upravljanja EU sredstvima
- Obrađeni evaluacijski listići i broj obrazovanih polaznika
- Ostvareni kontakti i trajna suradnja sa predstavnicima Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, Ministarstva uprave, županijama te institucijama poput Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske udruge poslodavaca i dr.

# 024 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM

## 1. UVOD

Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na upravljanje nekretninama i pokretninama, te udjelima u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske, predlaže imenovanje članova nadzornih odbora ukoliko to nije određeno posebnim zakonom, te vodi evidenciju o državnoj imovini koja nije posebnim zakonom povjerena na upravljanje drugom tijelu državne uprave. Ostali poslovi iz djelokruga Ureda utvrđeni Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija, koji se odnose na upravljanje udjelima u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske i predlaganje imenovanja članova nadzornih odbora, a koje prema posebnom zakonu obavlja Hrvatski fond za privatizaciju, nisu razrađeni Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom te će se riješiti naknadno po rješavanju statusa Hrvatskog fonda za privatizaciju.

Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom zatim obavlja upravne i stručne poslove pripreme i provedbe odluka Povjerenstva za imovinu Vlade Republike Hrvatske, raspolaže imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, u smislu stjecanja i otuđenja iste i to u slučajevima kad pojedinačna vrijednost raspolaganja ne prelazi iznos od 100.000,00 kuna, obavlja poslove i odlučuje vezano uz izdavanje suglasnosti na parcelacijske, geodetske i etažne elaborate, te u postupcima ishoda lokacijskih i građevinskih dozvola, kada se radi o imovini u vlasništvu Republike Hrvatske.

Osim toga, obavlja poslove i odlučuje vezano uz dodjelu na korištenje poslovnih prostora tijelima državne vlasti i dodjelu na korištenje stanova za službene potrebe, zaključuje ugovore o zakupu poslovnih prostora temeljem članka 41. Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine (N.N. br. 92/96, 92/99, 80/02, 81/02), surađuje s Hrvatskim fondom za privatizaciju, Sektorom za nekretnine u realizaciji projekta upravljanja državnom imovinom u svrhu poduzetničkog razvitka, čemu prethodi opsežan i zahtjevan postupak imovinsko-pravne i tehničke identifikacije svake pojedine nekretnine, obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost, a od tih poslova svakako treba istaknuti one od posebnog značaja za učinkovitiji rad Vlade kao što su razvoj malog i srednjeg poduzetništva kroz identifikaciju nekretnina predviđenih za poduzetničko upravljanje, prioritarno i ubrzano rješavanje zahtjeva jedinica lokalne samouprave za promjenu namjene i prijenosa prava vlasništva nekretnina u svrhu osnivanja i razvoja poduzetničkih zona te osnivanja služnosti na šumskom zemljištu radi podizanja višegodišnjih nasada (vinograda, voćnjaka, maslinika), te rješavanje imovinsko-pravnih odnosa kod eksploatacije mineralnih sirovina, izgradnje vjetroelektrana i dr. kad se radi o nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske.

Ured je za razdoblje 2010. – 2012. planirao financijska sredstva u iznosu od:

- 35.286.985,00 kn za 2010. godinu
- 33.652.000,00 kn za 2011. godinu
- 36.190.000,00 kn za 2012. godinu

Planirana sredstva za 2010. godinu u iznosu od 35.286.985,00 kn su za 27 % veća u odnosu na planirana sredstva za 2009. godinu, te se ista raspoređuju na aktivnost, kapitalne projekte i tekući projekt, kojima se osigurava obavljanje upravnih i stručnih poslova koji se odnose na upravljanje i održavanje nekretnina i pokretnina u vlasništvu Republike Hrvatske.

Za 2010. godinu, Ured je planirao financijska sredstva u iznosu od 2.800.000,00 kn za obavljanje bankarskih poslova i usluga u svezi prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo, a ta sredstva nisu bila osigurana u 2009. godini.

Sukladno Odluci o dodjeli sredstava za rješavanje stambenih potreba državnih službenika i namještenika (Narodne novine 77/07.), Ured planira u 2010. godini osigurati sredstva u

iznosu od 5.600.000,00 kn u svrhu prijenosa istih sindikatima koji će izraditi posebne programe namijenjene zbrinjavanju državnih službenika i namještenika.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1031 UPRAVLJANJE I KONTROLA DRŽAVNE IMOVINE**

#### **Opis programa**

Program Upravljanje i kontrola državne imovine Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom obuhvaća evidentiranje i održavanje imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, pripremanje i provođenje Odluke Vlade Republike Hrvatske i Povjerenstva Vlade za upravljanje imovinom vezano uz tu imovinu, odlučivanje o načinu korištenja rezidencijalnih objekata, odlučivanje o upravljanju i raspolaganju imovinom Republike Hrvatske (otuđenje, davanje u zakup, davanje u najam, davanje na korištenje odnosno na privremenu uporabu), vođenje Očevidnika nekretnina, pokretnina te prava i obveza vezanih uz iste koje su u vlasništvu Republike Hrvatske, održavanje Internet aplikacije za vođenje Očevidnika, izrada programske podrške Očevidnika državne imovine, nabavka opreme i uređaja za stanove za službene potrebe i rezidencijalne objekte kojima upravlja Ured, te uređenje i održavanje stanova i rezidencijalnih objekata.

Program je sastavni dio Strateškog okvira za razvoj 2006.–2013. godine, koji ističe novu ulogu države, koja u svijetlu povećanja efikasnosti javne uprave, a kao nositelj ekonomske politike aktivno sudjeluje na tržištu kroz vlasništvo, upravljanje i raspolaganje državnom imovinom.

Program Upravljanje i kontrola državne imovine realizirat će se kroz ostvarenje učinkovitog, djelotvornog i transparentnog upravljanja državnom imovinom, odnosno postizanjem općeg cilja iz Strateškog plana Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske (N.N. 199/03.), Pravilnik o Očevidniku imovine RH (N.N. 30/01.), Zakon o zakupu poslovnog prostora (N.N. 91/96. i 124/97.), Zakon o najmu stanova (N.N. 91/96), Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (N.N. 91/96), Odluka o dodjeli sredstava za rješavanje stambenih potreba državnih službenika i namještenika (N.N. 77/07.)

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Razvoj sustava za prikupljanje i evidentiranje informacija o imovini u vlasništvu RH**

Ovaj cilj će se realizirati putem djelotvornijeg upravljanja dokumentacijom, kroz organizacijsko ustrojavanje i analizu Očevidnika imovine, definiranje vlasništva nad podacima o nekretninama, te ažurno izvješćivanje Vlade Republike Hrvatske, drugih tijela državne uprave i javnosti putem web stranice Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- smanjenje vremena obrade urudžbiranih predmeta
- povećanje udjela točnih, potpunih i ažurnih podataka u Očevidniku imovine
- smanjenje udjela ponavljajućih podataka o istoj nekretnini
- ocjena zadovoljstva građana

##### **Cilj 2. Održivo financiranje**

Ostvarenje ovog cilja postići će se analiziranjem financijskih podataka sa tendencijom smanjenja troškova i rashoda, povećanjem prihoda od državne imovine, te praćenjem povrata investicijskih ulaganja.



**Pokazatelji uspješnosti**

- racionalizacija troškova i prihodi od državne imovine
- povećanje efikasnosti investicijskih ulaganja

**Cilj 3. Povećanje razine kvalitete i funkcionalnosti objekata te ekonomično investiranje u državnu imovinu**

Ovaj cilj će se postići kroz utvrđivanje standarda i kriterija kvalitete državne imovine, te kroz utvrđivanje strategije investiranja u državnu imovinu i praćenje korištenja objekata u odnosu na inpute.

**Pokazatelji uspješnosti**

- racionalizacija troškova
- povećanje efikasnosti investicijskih ulaganja

**Cilj 4. Razvoj procesnog modela sustava**

Učinkovito, djelotvorno i transparentno upravljanje državnom imovinom će se postići kontinuiranim razvojem upravljanja poslovnim procesima i rizicima, te provođenjem efikasnog sustava unutarnjih financijskih kontrola i upravljanja promjenama.

**Pokazatelji uspješnosti**

- povećanje zastupljenosti poboljšanih poslovnih procesa
- smanjenje postotka pojavljivanja rizika u sustavu

**Cilj 5. Osiguranje potrebnih i kvalitetnih resursa kao preduvjet za učinkovit i djelotvoran rad**

Kako bi se mogli realizirati ciljevi iz Starteškog plana Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom u razdoblju 2010.-2012. godine, prioritetno treba ostvariti ovaj cilj kroz zapošljavanje kompetentnih službenika, sukladno potrebama posla. Nedostatak resursa u prethodnom je razdoblju bilo značajno ograničenje funkcioniranja Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom.

Nakon zapošljavanja potrebnog broja zaposlenika nužno je provođenje kontinuiranog stručnog usavršavanja, stalno praćenje radnih učinaka, osiguravanje potrebnih roba, radova, usluga i potrebne opreme u svrhu stvaranja motivirajućeg radnog okruženja za kvalitetno izvršenje zadataka, osiguravanje potrebne informatičke infrastrukture, te osiguravanje financijskih resursa za izvršenje zadataka.

**Pokazatelji uspješnosti**

- realizacija plana zapošljavanja
- realizacija plana stručnog usavršavanja
- ocjena radnog učinka zaposlenika
- ocjena zaposlenika o zadovoljstvu uvjetima rada
- razina razvijenosti informacijskog sustava
- pravovremeno osigurana financijska sredstva

## 025 MINISTARSTVO FINACIJA

### 1. UVOD

Ministarstvo financija obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: analize i prognoze makroekonomskih kretanja koje su temelj za utvrđivanje fiskalne politike i izradu državnog proračuna; izradu osnova za financiranje javnih potreba i nacrt proračuna i izvanproračunskih fondova te lokalnih proračuna; konsolidaciju proračuna; izvršavanje državnog proračuna; proračunsku kontrolu; državne računovodstvene standarde; izradu računskog plana, vođenje glavne knjige državne riznice i sastavljanje financijskih izvješća; upravljanje proračunskim ulaganjima; praćenje visine otplate domaćih i vanjskih dugova, evidentiranje i praćenje zajmova koje daje država; pripremu nacrt zakonskih i drugih propisa te osnove za vođenje pregovora iz područja financijskih odnosa s inozemstvom što proizlaze iz multilateralne i bilateralne te kreditne suradnje s međunarodnim i regionalnim financijskim institucijama, inozemnim vladama i komercijalnim bankama; operativne poslove u svezi sa članstvom Republike Hrvatske u međunarodnim financijskim organizacijama; sustavno praćenje elementarnih nepogoda i ratnih razaranja; izradu analitičkih materijala iz područja bankarskog i deviznog sustava i sustava osiguranja; porezni sustav i poreznu politiku; carinski sustav i politiku carinske i izvancarinske zaštite, inspeksijske poslove u području poreza, carina i drugih javnih prihoda, deviznog i vanjskotrgovinskog poslovanja, priređivanja igara na sreću i zabavnih igara; poduzimanje mjera za otkrivanje i sprečavanje pranja novca; nadzor nabave roba, usluga i ustupanja radova; ocjena poslovanja trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje mjera u svezi s djelotvornosti, ekonomičnosti i učinkovitosti njihovog poslovanja.

Financijski plan Ministarstva financija po svim izvorima financiranja za 2010. godinu iznosi 31.335.842.493 kune što je 47,4% više u odnosu na Plan za 2009. godinu. Povećanja se posebno odnose na Glavu 05 Ministarstvo financija zbog programa 1041 – Izgradnja i održavanje graničnih prijelaza (što je važno za realizaciju posebnog cilja 10.3. Jačanje sigurnosti državne granice iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.) te na Glavu 06 – ostali izdaci države gdje je vrlo značajno povećanje na programu Servisiranja unutarnjeg duga za čak 189,2% u odnosu na 2009. godinu. Za 2011. godinu financijski plan iznosi 22.957.547.200 kuna (smanjenje otplata tuzemnog duga), a za 2012. – 21.193.907.367 kuna.

### 02505 MINISTARSTVO FINACIJA

Proračun užeg dijela Ministarstva financija po svim izvorima – glava 05 za 2010. iznosi 265.100.495 kuna.

Struktura proračuna prema izvorima financiranja:

1. Opći prihodi i primici	232.430.128
2. Vlastiti prihod	100.000
3. Pomoći EU	32.570.367
Ukupno	265.100.495

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1036 ADMINISTRATIVNO UPRAVLJANJE I OPREMANJE**

#### **Opis programa**

Glavni je cilj programa ispunjenje materijalnih preduvjeta za redovno obavljanje poslova iz djelokругa ministarstva kroz osiguranje sredstava za rashode za zaposlene, materijalne rashode te rashode za nabavku nefinancijske imovine.

#### **Zakonska osnova**

Zakon o ustrojstvu i djelokругu središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 199/03, 30/04, 136/04, 22/05, 44/06, 5/08 i 27/08)

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Redovno obavljanje poslova iz djelokругa Ministarstva**

Najznačajnija aktivnost je A538000 Upravljanje i administracija kroz koju se ostvaruju gore navedeni preduvjeti, a planirana je u iznosu 73.811.423 kuna što iznosi 82,86% ukupnih sredstava planiranih za taj program. Izračunu potrebnih sredstava za materijalne izdatke, izdatke za zaposlene te rashode za nabavku nefinancijske imovine pristupilo se uvidom u izvršenje u 2009. godini, a prvenstveno vodeći računa o provođenju mjera štednje i racionalizacije u opsegu koji neće ugroziti redovno odvijanje svih poslovnih procesa u ministarstvu. Svi navedeni rashodi smanjeni su u odnosu na planirane rashode u 2009. godini za 2%.

### **1041 IZGRADNJA I OPREMANJE GRANIČNIH PRIJELAZA**

#### **Opis programa**

Glavni cilj programa je uspostava i održavanje kvalitetnog graničnog prometa sa susjednim državama, ostvarenjem kojega ovaj program pridonosi realizaciji posebnog cilja 10.3. Jačanje sigurnosti državne granice iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. - 2012. Program obuhvaća poslove na izgradnji, opremanju, te održavanju graničnih prijelaza.

#### **Zakonska osnova**

Odluka o upravljanju imovinom na graničnim prijelazima (Narodne novine, br. 15/95)

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Uspostava i održavanje kvalitetnog graničnog prometa sa susjednim državama Obrazloženje**

Rashodi za uredski materijal, energiju, tekuće i investicijsko održavanje, komunalne usluge te zakupe iskazani su u posebnoj aktivnosti A538035 Održavanje graničnih prijelaza, a planirana je u iznosu 40.000.000 kuna. Navedena aktivnost predstavlja planirane materijalne rashode neophodne za kvalitetno i kontinuirano održavanje svih aktivnosti na graničnim prijelazima.

U 2010. godini potrebno je osigurati na kapitalnim ulaganjima 90.200.000 kuna. Aktiviranjem pregovora Europske Unije i Republike Hrvatske te planirano njihovo dovršenje i pristup Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske Unije, nametnula se potreba za izgradnjom svih veterinarsko fitosanitarnih objekata na određenim graničnim prijelazima. Za ostvarenje navedenoga potrebno je osigurati sredstva za stvaranje infrastrukturnih pretpostavki, a to je izgradnja prometnica do objekata i oko objekata, izgradnja posebnih parkirnih i manipulativnih prostora oko objekata te dovođenje i priključenje objekta na

cjelokupnu infrastrukturu. Tijekom 2010. godine izgradnja na opisanoj infrastrukturi za omogućavanje izgradnje objekata za veterinarsku i fitosanitarnu službu treba započeti na:

- graničnom prijelazu Bajakovo – predviđeni iznos 5.200.000 kuna
- granični prijelaz Stara Gradiška – predviđeni iznos 21.000.000 kuna
- granični prijelaz Karasovići – predviđeni iznos 15.000.000 kuna
- granični prijelaz Metković – predviđeni iznos 20.000.000 kuna (početak gradnje odmah prema provedenim predradnjama Hrvatskih autocesta)
- granični prijelaz Luka Ploče – predviđeni iznos 9.000.000 kuna

Za izradu projektne dokumentacije za objekte koji će se graditi na vanjskoj granici Europske Unije potrebno je izdvojiti 6.000.000 kuna.

Pored navedenog tijekom 2010. godine potrebno je završiti izgradnju objekta na graničnom prijelazu Erdut u iznosu 7.000.000 kuna te na graničnom prijelazu Macelj u iznosu 7.000.000 kuna za završetak radova na autocesti kako bi se granični prijelaz mogao staviti u funkciju.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj izgrađenih veterinarsko fitosanitarnih objekata na graničnim prijelazima

## **1067 RAZVOJ SUSTAVA DRŽAVNE RIZNICE**

### **Opis programa**

Glavni cilj programa je unapređenje upravljanja javnim financijama, ostvarenjem kojega se pridonosi realizaciji posebnih ciljeva 1.1. Učinkovito upravljanje javnim financijama i 1.3. Jačanje kapaciteta za korištenje fondova Europske unije. Program obuhvaća ustrojavanje, unapređenje i održavanje sustava državne riznice te izgradnju jedinstvenog sustava javnih financija.

### **Zakonska osnova**

Zakon o proračunu (Narodne novine, br. 87/08), Strategija unapređenja i modernizacije procesa u sustavu državne riznice 2007.– 2011.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1: Unapređenje upravljanja javnim financijama**

Opće prihvaćena načela reformiranja proračunskih procesa u osnovi uvijek uključuju kvalitetnije pružanje javnih usluga, učinkovitije i bolje namjensko korištenje sredstava i veću odgovornost za provedbu strateških prioriteta. S ciljem da se unaprijedi kvaliteta upravljanja proračunskim sredstvima, nastavit će se s aktivnostima unapređenja procesa pripreme i izvršavanja državnog proračuna, upravljanja javnim dugom te upravljanja pretprijetnim fondovima.

U 2010. godini nastavit će se s edukacijom državnih službenika u područjima strateškog planiranja, izrade višegodišnjeg proračunskog okvira i uspostave pokazatelja uspješnosti. Integracijom financijsko-informacijskog sustava državne riznice i informacijskih sustava korisnika proračuna unaprijedit će se, među ostalim, i planiranje novčanih tokova i potrebe za novčanim sredstvima zbog poboljšanja kvalitete informacija o potrebama za gotovinom. Unapređenjem aktivnosti upravljanja gotovinom postići će se manji troškovi zaduživanja, viši povrati na državne depozite i ostala ulaganja te pravodobno i nesmetano izvršavanje proračuna.

Također, radi se na održavanju sustava za upravljanje javnim dugom s ciljem što uspješnijeg zadovoljavanja financijskih potreba države i postizanja najnižeg srednjoročnog i dugoročnog troška financiranja uz prihvatljivu razinu rizika.

U 2010. godini podupirat će se financijsko upravljanje, monitoring i evaluacija strukturnih fondova Europske unije.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak odstupanja izvršenja proračuna od plana
- Postotak odstupanja iznosa planiranih proračunom za 2011.-2013. u odnosu na proračun 2010. - 2013.
- Broj informacijskih sustava korisnika integriranih s financijsko-informacijskim sustavom Državne riznice
- Postotak smanjenja troškova zaduživanja države

## **025 06 MINISTARSTVO FINANCIJA - OSTALI IZDACI DRŽAVE**

### **1. UVOD**

U razdjelu 025 – Ministarstvo financija ustanovljena je Glava 06 kao obračunska jedinica s ciljem jedinstvenog i transparentnog praćenja prvenstveno onih rashoda i izdataka koji se ne mogu povezati uz druge pojedinačne razdjele odnosno glave, već se odnose na više njih ili na Republiku Hrvatsku u cjelini. Ova Glava za razliku od ostalih u Državnom proračunu ne predstavlja organizacijsku cjelinu sa zaposlenim djelatnicima.

Rashodi i izdaci Glave 06 planirani su za 2010. godinu u ukupnom iznosu od 29.413.633.262 kn, što u odnosu na Plan državnog proračuna Republike Hrvatske za 2009. godinu čini povećanje od 51,1%. Rezultat je to povećanja izdataka koji se odnose na aktiviranje državnih jamstava za brodogradilišta, povećanja izdataka za otplatu glavnice za izdane obveznice u zemlji (131,6%), kamata za izdane trezorske zapise (sve domaći izvori financiranja), preuzimanja otplate duga za sveučilišta od Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa sredstava te povećanja sredstva nacionalnog sufinanciranja EU projekata, odnosno povrata u slučaju utvrđenih nepravilnosti pri njihovom korištenju.

Za 2011. godinu projekcija potrebnih sredstava iznosi 21.033.173.497 kn (smanjuju se otplate tuzemnog duga), a za 2012. nastavlja se trend smanjenja rashoda i izdataka, tako da procjena potrebnih sredstava iznosi 19.337.211.281 kuna.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1037 ČLANSTVO U MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA**

##### **Opis programa**

Republika Hrvatska temeljem članstva u međunarodnim tijelima i organizacijama uplaćuje godišnje članarine, doprinose ili dobrovoljne priloge. Ove članarine se plaćaju temeljem faktura i poziva na plaćanje od strane Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, a mnoge druge se planiraju i plaćaju putem resornog ministarstva.

Ministarstvo financija podmiruje svoje obveze prema: Organizaciji ujedinjenih naroda (OUN); Posebnim sudovima UN-a; Međunarodnom sudu za pravo mora (ITLOS); Haškoj konferenciji za međunarodno privatno pravo (CHDIP); Uredu Visokog povjerenika UN-a za ljudska prava, Sarajevo; Međunarodnom kaznenom sudu (ICC); Organizaciji za europsku sigurnost i suradnju (OESS); Srednjoeuropskoj inicijativi (CEI); Fondu UN-a za djecu (UNICEF); Međunarodnoj organizaciji za migracije (IOM); Stalnom arbitražnom sudu u Den Haagu; Organizaciji UN-a za obrazovanje, znanost i kulturu (UNESCO); Međunarodnoj organizaciji kriminalističke policije (INTREPOL); Uredu Visokog predstavnika međunarodne zajednice u BiH (OHR); Vijeću Europe (CoE); Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO); Svjetskoj carinskoj organizaciji (WCO); Komitetu pariškog memoranduma; Organizaciji za ekonomski razvoj i suradnju (OECD) i mnogim drugima.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Cilj provedbe programa je jačanje bilateralne i multilateralne suradnje Republike Hrvatske s međunarodnim tijelima i organizacijama te uredno i pravovremeno podmirivanje preuzetih obveza, utvrđenih ugovorom sa svakom pojedinom organizacijom (PC 9.2. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.)

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Sredstva za 2010. godinu planirana su u iznosu od 55.000.000 kuna, što je 14,6% više u odnosu na 2009. u kojoj je do sada za te namjene isplaćeno 77,5% planiranih sredstava. Osim aktivnosti Međunarodne članarine, značajna stavka ovoga programa odnosi se na aktivnost – Organizacija godišnje skupštine Europske banke za obnovu i razvoj, Zagreb 2010. za koju se Republika Hrvatska kandidirala i dobila kandidaturu u lipnju 2008. godine, a za 2010. godinu planiran je iznos od 15.000.000 kuna. Za 2011. godinu na programu Članstvo u međunarodnim organizacijama planiran je iznos od 42.000.000 kuna, a za 2012.-43.000.000 kuna.

## **1039 FINANCIRANJE DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA**

### **Opis programa**

Uredbom Vlade Republike Hrvatske utvrđuje se način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, iz državnog proračuna Republike Hrvatske za svaku godinu, prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguravanje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, zdravstva i socijalne skrbi te vatrogastva.

Dio ovog programa je i aktivnost Prijenos sredstava za zaposlene u JLP(R)S temeljem zakona o prostornom uređenju i gradnji, koja se odnosi na prijenos sredstava za zaposlene u JLP(R)S koje su županije, veliki gradovi i gradovi sjedišta županija preuzeli od Ministarstva uprave temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine broj 76/07 i 38/09). Preuzeti službenici obavljaju poslove izdavanja lokacijskih i građevinskih dozvola te drugih akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenja. Za ovu namjenu u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2010. godinu osiguravaju se sredstva u iznosu od 45.000.000 kuna, odnosno u istom iznosu kao za 2009. godinu. Isti iznos planiran je i u sljedeće dvije godine.

### **Zakonska i druge pravne osnove**

Članak 45.a i 45.b Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 73/08 i Odluke o minimalnim financijskim standardima u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, zdravstva i socijalne skrbi te vatrogastva za 2009. godinu, te Uredba Vlade Republike Hrvatske o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2009. godinu i Zakon o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine broj 76/07 i 38/09).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012.**

Osigurati redovno izvršavanje decentraliziranih funkcija gradovima, županijama i općinama do visine sredstva utvrđenih u Odlukama o minimalnim standardima i Uredbi Vlade Republike Hrvatske za određenu godinu (PC 1.1.iz Strategije).

Korisnici pomoći izravnjanja ostvaruju pravo na sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske ako iz dodatnog udjela poreza na dohodak propisanog Zakonom o financiranju ne ostvare sredstva do iznosa prenesene obveze (tekuće i kapitalne) za decentralizirane funkcije prema godišnjoj Uredbi Vlade Republike Hrvatske.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Sredstva za 2010. godinu planirana su u iznosu od 1.616.515.153 kuna, što je 1,6% više u odnosu na Plan za 2009.

Sredstva za 2011. planirana su u visini od 1.625.000.000 kuna dok je za 2012. godinu planiran iznos u visini od 1.660.000.000 kuna.

## **1040 FOND ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE**

### **Opis programa**

Fond za naknadu oduzete imovine je izvanproračunski fond ustanovljen Zakonom o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine. Izvori financiranja su: sredstva ostvarena prodajom nacionaliziranih i konfisciranih stanova koje Fond prodaje temeljem odredbi Zakona; sredstva pribavljena prodajom stanova stanarima koji su stekli pravo na otkup stana; iz proračuna Republike Hrvatske i iz drugih izvora propisanih zakonom. Fond je obveznik naknade u obveznicama za sve nekretnine koje se ne mogu vratiti u naravi, osim one imovine koja je ušla u temeljni kapital dioničkih društava.

Naknada za oduzete stanove, poslovne prostore, poljoprivredna zemljišta, šume i šumska zemljišta, brodove i brodice, kao i za građevinska zemljišta utvrđena je u obveznicama RH dok je iznimno za stanove utvrđena i isplata dijela naknade u novcu od 25%, koja se isplaćuje u roku 6 mjeseci od pravomoćnosti rješenja. Po Globalnoj obveznici RH, serije A i serije B, Fond ima obvezu isplatiti polugodišnje anuitete do 1. srpnja 2019. godine.

### **Zakonska i drug pravne osnove osnova**

Za planiranje ovog programa su sljedeći propisi: Zakon o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine (NN, br. 92/96, 39/99, 42/99, 92/99, 43/00, 131/00, 27/01, 65/01, 118/01, 80/02, i 81/02 ; Pravilnik o mjerilima za utvrđivanje naknade za oduzeto građevinsko zemljište i poslovni prostor (NN, br. 204/03 i 3/04).

Cilj programa je isplata naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske ovlaštenicima naknade prema odredbama Zakona i Pravilnika.

Do 30. studenoga za ove namjene isplaćeno je 75% planiranih sredstava za 2009. godinu, odnosno 63,75 mln kuna. Sredstva za 2010. godinu planirana su u iznosu od 65.000.000 kuna, za 2011. – 70.000.000 kuna, za 2012. – 90.000.000 kuna, a koristit će se za isplatu naknade za oduzetu imovinu u novcu i obveznicama.

## **1046 OBAVLJANJE POSLOVA I USLUGA ZA DRŽAVU**

### **Opis programa**

Program obuhvaća više aktivnosti koje se odnose na podmirenje obveze RH prema institucijama koje obavljaju određene poslove i usluge u ime i za račun RH, a te obveze podmiruje Ministarstvo financija. Prvenstveno se to odnosi na obavljanje usluga platnog prometa i obrade podataka koje provodi Financijska agencija (FINA).

Sljedeća po važnosti je Hrvatska banka za obnovu i razvitak koja je s Ministarstvom financija zaključila niz ugovora kojima je utvrđena obveza HBOR-a da u ime i za račun MF obavlja poslove realizacije određenih kreditnih poslova namijenjenih sektoru malog i srednjeg poduzetništva te vođenja Fonda sredstava za povlašteno financiranje po kreditnim programima.

**Zakonska osnova** su sklopljeni ugovori s FINA-om i HBOR-om o obavljanju poslova u ime i za račun Republike Hrvatske.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012.**

Pružiti informatičko-tehnološku podršku radu sustava državne riznice, sustavu prikupljanja javnih prihoda, REGOS-u i dr. te obaviti određene vrste poslova u ime i za račun RH uz naknadu (povezanost s posebnim ciljevima PC 1.1. i 1.2.).

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

U 2009. godini za ove aktivnosti realizirano je do sada 61,2% planiranih sredstava, a u planu za 2010. predviđen je iznos od 193,5 mln kuna što je 1,1% više nego u 2009. Najznačajnija aktivnost u ovom programu su Usluge platnog prometa i obrade podataka koja za 2010. godinu iznosi 183,0 mln kuna, a odnosi se na usluge koje obavlja Financijska agencija. Za 2011. godinu predloženi iznos za provedbu programa je 200,5 mln kuna, a za 2012.godinu 210,5 mln kuna.

## **1047 OBVEZE RH PREMA MEĐUNARODNIM SPORAZUMIMA S BOSNOM I HERCEGOVINOM**

### **Opis programa**

Republika Hrvatska je 22.studenoga 1998. godine sklopila Sporazum o posebnim odnosima između RH i Federacije BiH koji je potvrđen od strane Hrvatskoga sabora 12. ožujka 1999. godine. Provedba Sporazuma o uspostavljanju posebnih odnosa odnosi se na provođenje suradnje u područjima gospodarske suradnje i trgovine, razvitka i obnove, imovinskopravnih pitanja, zakonodavstva, unutarnjih poslova, socijalne politike i zdravstva, znanosti i tehnologije, obrazovanja, kulture i sporta, turizma, zaštite okoliša i korištenja prirodnih izvora, informiranja, razvoja regionalne i lokalne samouprave i dr.

### **Zakonska osnova**

za ovaj program je Sporazum o posebnim odnosima između Republike Hrvatske i Federacije Bosne i Hercegovine od 22. studenoga 1998. godine.

### **Cilj provedbe programa**

Poticati transparentnu međusobnu suradnju izvršnih, zakonodavnih i drugih institucija Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine u ovisnosti od općih političkih i gospodarskih uvjeta, te poštivati posebne interese Republike Hrvatske i BiH (PC 9.2. Strategije).

Povjerenstvo za koordinaciju potpore i financiranja obrazovnih, kulturnih, znanstvenih i zdravstvenih programa svake godine donosi Zaključak o raspodjeli planiranih sredstava za tekuću godinu, koja se prenose nadležnim ministarstvima za provedbu odobrenih programa i projekata.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za obveze preuzete međunarodnim sporazumima s BiH za poticaje za obrazovanje, kulturu, znanost i zdravstvo, za 2010. kao i za 2011. godinu planiran je iznos od 18.000.000 kuna, a za 2012.- 22.000.000 kuna, što je u skladu s mogućnostima državnog proračuna Republike Hrvatske za isplate sredstava pomoći inozemnim vladama.

Aktivnost: Skrb o prognanicima u BiH od 2007. godine planira se i izvršava iz proračuna Ministarstva mora, prometa i infrastrukture. Osim u ova dva ministarstva za Hrvate u Bosni i Hercegovini sredstva se izdvajaju još iz proračuna Ministarstva kulture, Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa i Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi.

## **1049 OTKLANJANJE POSLJEDICA ELEMENTARNIH NEPOGODA**

### **Opis programa**

Procjenu šteta od elementarnih nepogoda obavljaju općinska, gradska i županijska povjerenstva te zahtjev za pomoć iz državnog proračuna za otklanjanje posljedica tih šteta dostavljaju Državnom povjerenstvu sa sjedištem u Ministarstvu financija. Da bi se dobila pomoć, moraju biti zadovoljeni određeni uvjeti u skladu sa Zakonom o zaštiti od elementarnih nepogoda i Metodologijom za procjenu štete od elementarnih nepogoda koja je sastavni dio Zakona. Prijedlog pomoći podnosi se Vladi RH odnosno Hrvatskom saboru na usvajanje.



## **Zakonska osnova**

Zakon o zaštiti od elementarnih nepogoda (NN br. 73/97).

## **Cilj provedbe programa**

Ublažiti i ukloniti izravne posljedice elementarnih nepogoda radi normalizacije života stanovništva, obnoviti pojedine gospodarske djelatnosti i/ili određene javne službe.

U 2009. godini Državno povjerenstvo za procjenu štete od elementarnih nepogoda zaprimilo je zahtjeve iz 17 županija odnosno iz 227 jedinica lokalne samouprave od čega za 42 grada i 185 općina za pomoć u ublažavanju posljedica šteta od ledene kiše, poplave, oluje, klizišta, tuče, suše i naplavina.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Pomoć se daje samo za štete koje udovoljavaju članku 31. Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda, odnosno čija potvrđena vrijednost prelazi 20% vrijednost proračuna JLS te ako je zahtjev dostavljen u roku i prema propisima važećeg Zakona.

U Prijedlogu državnog proračuna za 2010. godinu za provedbu ovog programa predviđen je iznos od 20.015.000 kuna, za 2011. godinu 22.015.000 kuna i za 2012. – 24.015.000 kuna.

## **1050 POMOĆI LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI - GRADOVI**

### **Opis programa**

Tekuće pomoći odnose se na korekciju fiskalnog kapaciteta, poticanje ulaganja u kapitalne programe i racionalnost izvršenja funkcija sustava gradova što čini

## **Zakonska osnova**

Zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Planirana sredstva pomoći predstavljaju razliku između pomoći koje bi jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na području posebne državne skrbi (I i II skupina) ostvarile temeljem zakonskih kriterija i procjene povrata poreza na dohodak građanima, koji se umjesto nadležne jedinice vraća na teret prihoda koji pripada državnom proračunu.

Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći općinama i gradovima jesu: broj stanovnika prema popisu iz 2001. godine, prosjek prihoda po stanovniku za 2007. godinu općina i gradova na razini države (državni prosjek), prosjek prihoda po stanovniku skupine (članak 4. i 5. Zakona o područjima posebne državne skrbi »Narodne novine«, br, 86/08.), odnosno pojedine općine i grada, broj stanovnika po 1 km na razini I. i II. skupine područja posebne državne skrbi (skupinski prosjek) i broj stanovnika po 1 km pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe za 2007. godinu u ukupnim rashodima, racionalnost izvršenja funkcija sustava (broj zaposlenih, rashod po zaposlenom) i rashodi za funkcije grada (ispod 30.000 stanovnika) u 2007. godini.

U 2010. godini pomoć iz državnog proračuna primit će 9 gradova u ukupnom iznosu od 7.700.248 kuna, što je za 44,3% manje u odnosu na 2009. godinu.

Sredstva za 2011. planirana su u visini od 8.222.591 kune, dok je za 2012. godinu planiran iznos u visini od 8.708.633 kune.

## **1051 POMOĆI LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI – OPĆINE**

### **Opis programa**

Tekuće pomoći odnose se na korekciju fiskalnog kapaciteta, poticanje ulaganja u kapitalne programe i racionalnost izvršenja funkcija sustava općina na područjima od posebne državne skrbi.

## **Zakonska osnova**

Zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Planirana sredstva pomoći predstavljaju razliku između pomoći koje bi jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na području posebne državne skrbi ( I i II skupina) ostvarile temeljem zakonskih kriterija i procjene povrata poreza na dohodak građanima, koji se umjesto nadležne jedinice vraća na teret prihoda koji pripada državnom proračunu.

U 2010. godini pomoć iz državnog proračuna primit će 40 općina u ukupnom iznosu od 33.414.476 kuna, što je za 23,2% više u odnosu na 2009. godinu.

Sredstva za 2011. planirana su u visini od 35.681.127 kuna, dok je za 2012. godinu planiran iznos od 37.790.263 kune.

## **1052 POMOĆI LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI - ŽUPANIJE**

### **Opis programa**

Tekuće pomoći odnose se na korekciju fiskalnog kapaciteta te poticanje ulaganja u razvojne programe županija, te općina i gradova na njihovu području.

## **Zakonska osnova**

Zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Planirana sredstva pomoći županijama predstavljaju iznos izračunat temeljem zakonskih kriterija i procjene povrata poreza na dohodak građanima koji se umjesto županije vraća na teret prihoda koji pripada državnom proračunu.

Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći županijama jesu: broj stanovnika prema popisu iz 2001. godine, prosjek prihoda županijskog proračuna za 2007. godinu po stanovniku na razini države (državni prosjek) i prihodi županijskog proračuna za 2007. godinu po stanovniku županije, broj stanovnika Republike Hrvatske (bez Grada Zagreba) po 1 km površine Republike Hrvatske (državni prosjek) i broj stanovnika pojedine županije po 1 km površine županije.

U 2010. godini pomoć iz državnog proračuna primit će 13 županija u ukupnom iznosu od 47.934.853 kune, što je za 2,3% manje u odnosu na 2009. godinu.

Sredstva za 2011. planirana su u visini od 51.186.486 kuna, dok je za 2012. godinu planiran iznos u visini od 54.212.154 kune.

## **1053 POTICANJE GOSPODARSKIH AKTIVNOSTI**

### **Opis programa**

Vlada Republike Hrvatske može na prijedlog Ministarstva financija davati financijska i činidbena jamstva. Davanje jamstva uvjetuje se osiguranjem naplate na temelju zaloga imovine tražitelja kredita, odnosno drugim instrumentima osiguranja.

Činidbena državna jamstva vezana su za okončanje posla, a mogu se davati na temelju primljenih predujmova u novcu ili imovini za gradnju brodova do njihove isporuke, nabavu zrakoplova na temelju dugoročnog ugovora o zakupu te za infrastrukturne projekte (promet i veze, energetika, zaštita okoliša).

## **Zakonska osnova**

za planiranje ovog programa čija je glavna aktivnost Jamstvena pričuva, je Zakon o proračunu (NN br. 87/08), Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske te veći broj sklopljenih ugovora o jamstvu.

### **Cilj provedbe programa**

Poticati gospodarski razvoj, a u situaciji nemogućnosti plaćanja obveza od strane dužnika i podmiriti obveze jamca (RH) prema vjerovniku na temelju izdanih državnih jamstava.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Iznos jamstvene pričuve za financijska državna jamstva utvrđuje se svake godine u Državnom proračunu RH.

Pri ocjeni zahtjeva za davanje državnog jamstva uzima se u obzir: ocjena razvojnog utjecaja na gospodarsku stabilnost te izvozni učinak; sposobnost povrata kredita; poslovanje bez gubitka te važnost u obnovi i stabilnosti razvoja određenog područja.

U Prijedlogu državnog proračuna RH za 2010. godinu jamstvena pričuva iznosi 1.000.000.000 kuna, što je 50% više nego u Planu za 2009. iz razloga dospjeća isplate po jamstvima za brodogradilišta; za 2011. – 950.000.000 kuna, a za 2012. – 980.000.000 kuna.

## **1054 POTICANJE STAMBENE ŠTEDNJE**

### **Opis programa i zakonska osnova**

Zakonom o stambenoj štednji i državnom poticanju stambene štednje (NN 109/97. i 10/01.), člankom 21. st. 1. i čl. 22., propisano je da se državna poticajna sredstva odobravaju stambenoj štedionici iz državnog proračuna RH na osnovu dokumentiranih podataka o prikupljenoj stambenoj štednji u prethodnoj kalendarskoj godini.

### **Cilj provedbe programa**

Davanje financijske potpore države hrvatskim državljanima, općinama i gradovima na području Republike Hrvatske radi rješavanja stambenih potreba građana odobravanjem kredita za stanogradnju.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Osnovu za planiranje potrebnih sredstava za isplatu državnih poticaja u sljedećoj fiskalnoj godini čine podaci o prikupljenoj stambenoj štednji u prethodnoj kalendarskoj godini.

U 2010. godini procijenjen je iznos od 210.000.000 kuna što je na razini 2009. godine za koju se isplate vrše uobičajeno krajem godine. Prijedlog za 2010. i 2011. je rezultat procjene i iznosi 210.000.000, a za 2012. – 217.000.000 kuna.

## **1055 POTPORE POLITIČKIM STRANKAMA**

### **Opis programa**

U Zakonu o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata (NN 1/2007), političke stranke se definiraju kao neprofitne udruge koje politički djeluju u skladu s ciljevima utvrđenim programom i statutom. One mogu stjecati prihode od članarina, dobrovoljnih priloga, izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala, organizacije stranačkih manifestacija, od imovine u svojem vlasništvu, iz sredstava državnog proračuna te proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **Cilj provedbe programa**

Poticati osnivanje i rad političkih stranaka kao izraza demokratskoga višestranačkog sustava, odnosno najviše vrijednosti ustavnog poretka Republike Hrvatske.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Dio sredstava za rad političkih stranaka, a koji se osigurava u državnom proračunu iznosi 0,056% sredstava tekućih izdataka proračuna iz prethodne godine (NN 1/2007), a sredstva se raspoređuju političkim strankama koje imaju najmanje jednog zastupnika u Hrvatskom saboru. Pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerno broju zastupnika u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora.

Za ovaj program u državnom proračunu za 2010. godinu planirano je 6,7% više u odnosu na 2009. godinu, tj. 64.563.759 kuna, za 2011. godinu 65.725.906, a za 2012. godinu 66.908.973 kune.

## **1056 POTPORE VJERSKIM ZAJEDNICAMA**

### **Opis programa**

Program obuhvaća 3 aktivnosti koje se odnose na izvršavanje obveza po međunarodnom sporazumu između Svete Stolice i Republike Hrvatske i poticanja ostalih vjerskih zajednica. Člankom 2. stavak 2. i čl. 6. Zakona o potvrđivanju Ugovora između Svete Stolice i RH o gospodarskim pitanjima, a priznajući opće društveno vrijedan rad Katoličke Crkve u službi građana na kulturnom, odgojnom, društvenom i etičkom polju, Republika Hrvatska se obvezala godišnje osigurati Crkvi određen novčani iznos. Sredstva se koriste za uzdržavanje klera i drugih crkvenih službenika, za izgradnju i održavanje crkava i pastoralnih središta te za karitativnu djelatnost Katoličke Crkve. Ostale vjerske zajednice imaju pravo na sredstva iz državnog proračuna čija se godišnja visina određuje ovisno o vrsti i značaju njenih vjerskih objekata.

### **Zakonske i druge pravne osnove osnove**

Za planiranje ovog programa je Zakon o potvrđivanju Ugovora između Svete Stolice i Republike Hrvatske o gospodarskim pitanjima (NN - MU br. 18/98), Zakon o potvrđivanju Ugovora između Svete Stolice i Republike Hrvatske o pravnim pitanjima (NN - MU br.3/97), Zakon o pravnom položaju vjerskih zajednica (NN br. 83/2002).

### **Cilj provedbe programa**

je izvršavanje obveza po Ugovoru između Svete Stolice i Republike Hrvatske i po Zakonu o pravnom položaju vjerskih zajednica čime se potiče njihovo općekorisno djelovanje.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Najvažnija aktivnost iz ovog programa, pod nazivom Međunarodni sporazum – Sveta Stolica i RH planirana je u svoti od 285.000.000 kuna, što proizlazi iz umnoška broja rimokatoličkih župa na području RH za 2009. godinu (1535) i prosječne bruto plaće u razdoblju od siječnja do kolovoza 2009. godine. U odnosu na planirana i izvršena sredstva u 2009. godini ova svota je veća za 13,6% budući da se je dio obveza prema Svetoj Stolici u 2009. podmirio povratom nekretnina u vlasništvo Crkve.

## **1058 PROGRAM KREDITIRANJA KROZ OSNIVAČKI KAPITAL HBOR-a, POTICANJA IZVOZA, INFRASTRUKTURE I GOSPODARSKIH DJELATNOSTI TE MALOG I SREDNJEG PODUZETIŠTVA**

### **Opis programa**

Hrvatska banka za obnovu i razvitak je već u Državnom proračunu RH za 2009.-2011. ukinuta je kao proračunski korisnik 2. razine (Glava u Ministarstvu financija), te su njeni programi uključeni u Glavu 06 Ministarstva financija – ostali izdaci države.

U hrvatskom bankarskom sustavu Hrvatska banka za obnovu i razvitak ima ulogu razvojne i izvozne banke osnovane sa ciljem kreditiranja obnove i razvitka hrvatskoga gospodarstva. Osnovna joj je zadaća, u okviru svojih ovlasti i nadležnosti, poticati sustavno održiv i ravnomjeran gospodarski i društveni razvitak. Predmet poslovanja HBOR-a usklađen je s općim strateškim ciljevima Republike Hrvatske, utvrđenim Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. i Smjericama ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2010. - 2012.

Djelatnosti HBOR-a prvenstveno su:

- financiranje obnove i razvitka hrvatskog gospodarstva,
- financiranje infrastrukture,
- poticanje izvoza,

- potpora razvitku malog i srednjeg poduzetništva,
- poticanje zaštite okoliša i
- osiguranje izvoza hrvatskih roba i usluga od netržišnih rizika u ime i za račun Republike Hrvatske.

Uplatama u osnivački kapital HBOR-a, a kroz programe kreditiranja poticanja izvoza, infrastrukture i gospodarskih djelatnosti te malog i srednjeg poduzetništva, osiguravaju se sredstva potrebna za financiranje projekata u hrvatskom gospodarstvu te rast i razvoj pozicije hrvatskih gospodarskih subjekata.

U skladu sa Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012., HBOR putem svojih programa kreditiranja u najvećoj mjeri pridonosi: povećanju broja zaposlenih i rastu BDP-a, jačanju konkurentnosti hrvatskih gospodarskih subjekata i regija čime izravno utječe na njihovu uspješnost, kako na domaćem tako i na međunarodnom tržištu, jačanju kapaciteta za korištenje fondova Europske unije, razvoju infrastrukture čime se poboljšavaju i ujednačavaju životni uvjeti kućanstava na cjelokupnom području RH, a što je u skladu s posebnim ciljem održivog razvoja slabije razvijenih regija i vodnog gospodarstva, zaštiti okoliša, korištenju obnovljivih izvora energije i promicanju energetski učinkovitih projekata, razvoju i unapređenju turističkih proizvoda i usluga te povećanju konkurentnosti poljoprivredno-prehrambenog i ribarskog sektora.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (NN 138/06) i Odluka Nadzornog odbora HBOR-a (broj: 1000-1087/2009, od 28. srpnja 2009. godine)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

HBOR poslovanjem u okviru svojih ovlasti i nadležnosti potiče sustavni, održivi i ravnomjerni gospodarski i društveni razvitak sukladno strateškim ciljevima Republike Hrvatske.

Financiranjem različitih projekata, putem svojih kreditnih programa i operativnih programa Vlade RH, HBOR potiče razvoj proizvodnih i uslužnih djelatnosti koje izravno utječu na otvaranje novih radnih mjesta i povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva.

U narednom trogodišnjem razdoblju, HBOR će nastaviti ispunjavati svoju osnovnu zadaću, a u skladu sa Projekcijom financijskog stanja i uspješnosti poslovanja HBOR-a za razdoblje od 2009. do 2011. godine te projekcijom kreditne aktivnosti u 2012. godini.

### **Pokazatelji uspješnosti**

*Planirana kreditna aktivnost HBOR-a u narednom razdoblju prema projekciji odobravanja kredita:*

<b>Opis</b>	(mln kuna)		
	<b>2010.</b>	<b>2011.</b>	<b>2012.</b>
Poticanje izvoza	3.724,0	4.094,0	4.300,0
Financiranje projekata infrastrukture	373,2	430,0	450,0
Poticanje malog i srednjeg poduzetništva	1.187,0	1.330,0	1.390,0
Kreditiranje razvoja gospodarskih djelatnosti	500,0	640,0	670,0
<b>Ukupno</b>	<b>5.784,2</b>	<b>6.494,0</b>	<b>6.810,0</b>

Financijska aktivnost kroz spomenute programe vidljiva je iz analize plana i realizacije odobravanja kredita HBOR-a za razdoblje od 01. siječnja 2009. do 31. kolovoza 2009. godine.

*Plan i realizacija odobravanja kredita u razdoblju 01.01. do 31.08.2009. godine:*

(mln kuna)

<b>Opis</b>	<b>Plan</b>	<b>Realizacija</b>
Poticanje izvoza	3.121,5	3.358,3
Program obnove i razvitka infrastrukture	190,0	145,6
Program kreditiranja poticanja malog i srednjeg poduzetništva	589,0	502,9
Program kreditiranja razvitka gospodarskih djelatnosti	200,0	376,1
<b>Ukupno</b>	<b>4.100,5</b>	<b>4.382,9</b>

Iz navedenih podataka je razvidno kako je realizacija odobravanja kredita u 2009. godini veća za 6% u odnosu na plan, što ujedno potvrđuje uspješnost provođenja HBOR-ovih kreditnih programa u proteklom razdoblju.

Aktivnosti HBOR-a koje će se u narednom trogodišnjem razdoblju financirati uplatama u osnivački kapital HBOR-a, a koje izravno utječu na rast i razvoj hrvatskih gospodarskih subjekata su sljedeće:

**1. Financiranje izvoza** provodi se kroz: Program kreditiranja pripreme i naplate izvoznih poslova, Program kreditiranja kupaca/banaka u inozemstvu, Program kreditiranja dobavljača kod izvoznih poslova, Kreditne linije bankama inozemnih kupaca, Program kreditiranja turističkog sektora i Program kreditiranja priprema turističke sezone.

U procesu stvaranja hrvatskog izvoznog proizvoda, HBOR sudjeluje u svim segmentima – od pripreme proizvodnje do realizacije naplate izvoznog posla.

**2. Financiranje projekata infrastrukture** provodi se kroz programe kreditiranja komunalne infrastrukture te projekata zaštite okoliša, energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije.

Glavni cilj ovih projekata je razvoj infrastrukture kao temelja razvoja gospodarstva. Razvojem infrastrukture poboljšavaju se i ujednačavaju životni uvjeti kućanstava na cjelokupnom području RH. Podrškom projektima namijenjenih zaštiti okoliša HBOR pridonosi usklađenju s ekološkim standardima EU.

Poticanje malog i srednjeg poduzetništva provodi se kreditiranjem kroz: Program kreditiranja financijskog restrukturiranja, Program kreditiranja razvitka malog i srednjeg poduzetništva, Program kreditiranja razvitka otoka, Program kreditiranja poljoprivrede i malog gospodarstva na područjima posebne državne skrbi, Program financiranja pronalazaka i Program kreditiranja seoskog turizma.

S ciljem unapređenja i razvitka malog i srednjeg poduzetništva, HBOR je svoju aktivnost posebno usmjerio kreditiranju poljoprivrede kroz: Program kreditiranja podizanja dugogodišnjih nasada, Program kreditiranja govedarstva, Program kreditiranja svinjogojstva, Program za razvoj povrćarstva, Model financiranja obnove i modernizacije ribolovne flote te Program kreditiranja projekata kandidata za SAPARD.

Tijekom 2009. godine HBOR je započeo s provedbom dva nova programa kreditiranja: Kreditiranje proizvodnje i Kreditiranje trajnih obrtnih sredstava za osnaženje poslovanja.

U tijeku je provedba Programa kreditiranja projekata kandidata za IPARD s ciljem kreditiranja projekata koji će se kandidirati za sufinanciranje sredstvima V. komponente Instrumenta za pretprijetnu pomoć – Ruralni razvoj i Programa kreditiranja za poboljšanje likvidnosti.

**3. Financiranje razvitka gospodarskih djelatnosti** važan je projekt kreditiranja koji će se nastaviti provoditi kroz ponudu financiranja modernizacije proizvodnih kapaciteta, nabavku nove opreme te uvođenje novih tehnologija i proizvoda.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### Procjena potrebnih sredstava

<b>Godina</b>	(mln kuna)		
	<b>2010.</b>	<b>2011.</b>	<b>2012.</b>
Procjena potrebnih sredstava	220,0	220,0	220,0

#### Ishodište potrebnih sredstava

Zakonom o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (NN 138/06), temeljni kapital HBOR-a iznosi 7 milijardi kuna i uplaćuje ga Republika Hrvatska iz državnog proračuna. Sa stanjem na dan 30. rujna 2009. godine u osnivački kapital HBOR-a uplaćeno je 4,4 milijarde kuna, što znači da je do iznosa ukupnog od 7 milijardi kuna preostalo za uplatiti 2,6 milijardi kuna.

## **1059 PROGRAM MAKROEKONOMSKIH I FISKALNIH ISTRAŽIVANJA I UNAPREĐENJA JAVNIH FINANCIJA**

### **Opis programa**

Program obuhvaća aktivnost Nacionalni program makroekonomskih i fiskalnih istraživanja, tekući projekt Administrativna prilagodba fiskalnog sustava RH prema EU te kapitalni projekt Intrastat – izgradnja sustava. Kroz provođenje ovog programa osigurava se održavanje postojećih projekata - publikacije: Godišnje izvješće Ministarstva financija, Mjesečni statistički prikaz Ministarstva financija, CROLEI indeks, Privredna kretanja i ekonomska politika. Također se osiguravaju sredstva za pripremu procedura povezanih s procesom pristupanja Europskoj uniji, izrada različitih analiza, rješavanje problematike harmonizacije hrvatskog fiskalnog sustava s fiskalnim sustavom EU te izrada prijedloga paketa ekonomskih mjera primjerenih sadašnjoj globalnoj ekonomskoj krizi te dugoročne strategije zemlje (nova aktivnost). Program se može povezati s 1. općim ciljem iz Strategije Vladinih programa – Makroekonomska i gospodarska stabilnosti i posebnim ciljevima (1.1.) –Učinkovitije upravljanje javnim financijama te 1.3. – Jačanje kapaciteta za korištenje fondova EU.

### **Zakonska osnova**

Program Vlade Republike Hrvatske u mandatnom razdoblju od 2008. do 2011. godine donesen u siječnju 2008. te Prijedlog statističkih aktivnosti za Republiku Hrvatsku 2008. – 2012. (NN broj 65/2008).

### **Cilj provedbe programa**

Izvjешtavati i objavlјivati podatke o državnom proračunu, napredak na području izrade projekcija proračunskih kategorija, formirati baze podataka s vremenskom serijom za potrebe analiza, razvijati informatičke i analitičke tehnike.

Značajniji projekt ovoga programa je Projekt Intrastat, koji će doći u primjenu s ulaskom RH u EU, a osigurati će statističko izvješćivanje o robnoj razmjeni između zemalja članica za koje se zbog nepostojanja carine ne mogu koristiti uobičajeni izvori podataka, tj. carinske deklaracije. Projekt će provoditi Carinska uprava uz podršku djelatnika užeg dijela Ministarstva financija.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Za izgradnju sustava Intrastat, u 2010. godini potrebno je osigurati 6.000.000 kuna čime će se nabaviti software, licence te podmiriti troškovi intelektualnih usluga.

Do sada u 2009. godini još nije došlo do realizacije aktivnosti koje bi zahtijevale isplate s ovog projekta, iako su pripremne radnje već obavljene kod proračunskih korisnika zaduženih

za realizaciju projekta Intrastat (Državni zavod za statistiku, Carinska uprava, te Zavod za makroekonomske analize i planiranje Ministarstva financija).

U Proračunu za 2010. godinu za program Makroekonomskih i fiskalnih istraživanja i unapređenja javnih financija je prema utrošku sredstava za 2009. te procjenama za 2010. godinu planirano 11.100.000 kuna, a za 2011. – 6.200.000 kuna, a za 2012. – 2.300.000 kuna budući da do 2012. godine Projekt Intrastat treba biti dovršen.

## **1060 MEIP – OBNOVA I RAZVITAK LOKALNE INFRASTRUKTURE I ZAŠTITA OKOLIŠA – (KREDIT EBRD i IBRD – udio RH),**

### **Opis programa**

Program MEIP je važan zbog nastojanja RH da se približi standardima zaštite okoliša EU. Izgradnjom sustava zaštite voda i sustava za zbrinjavanje otpadnih voda zaštićuju se podzemne vode i omogućava pročišćavanje otpadnih i oborinskih voda.

MEIP obuhvaća dva projekta:

- Integralni projekt zaštite Kaštelanskog zaljeva – EKO projekt čiji je krajnji korisnik Vodovod i kanalizacija d.o.o. Split i obuhvaća šire područje gradova Splita, Solina, Kaštela i Trogira.
- Projekt pročišćavanja i odvodnje otpadnih voda grada Pule – Projekt Pula čiji je krajnji korisnik je Pula Herculanea d.o.o za obavljanje komunalnih usluga.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program ulaganja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša sufinancira se sredstvima osiguranim ugovorima o zajmu koje je HBOR zaključio s Europskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) i Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj (IBRD). Sabor RH je donio zakone o potvrđivanju ugovora o jamstvu između RH i EBRD/IBRD, kojima jamči za obveze HBOR-a preuzete ugovorima o zajmu. Ugovorima o jamstvu RH je preuzela obvezu osigurati dodatna sredstva za podmirivanje izdataka MEIP-a. Program MEIP se dodatno financira i sredstvima Hrvatskih voda, komunalnih društava i sredstvima prikupljenim od namjenskog povećanja cijene vode.

- Ugovor o obavljanju poslova po nalogu broj 5100-MF-1/99 zaključen između Republike Hrvatske – Ministarstva financija i HBOR-a dana 4. veljače 1999. godine,
- Dodatak I Ugovora o obavljanju poslova po nalogu zaključen između Republike Hrvatske – Ministarstva financija i HBOR-a od 2. veljače 2000. godine,
- Dodatak II Ugovora o obavljanju poslova po nalogu zaključen između Republike Hrvatske – Ministarstva financija i HBOR-a od 18. srpnja 2002. godine,
- Dodatak III Ugovora o obavljanju poslova po nalogu zaključen između Republike Hrvatske – Ministarstva financija i HBOR-a od 26. lipnja 2006. godine,
- Dodatak IV Ugovora o obavljanju poslova po nalogu zaključen između Republike Hrvatske – Ministarstva financija i HBOR-a od 15. prosinca 2007. godine,
- Investicijski program (IP 2006),
- Izvješće i zaključci Vlade RH o provedbi Integralnog ekološkog projekta zaštite Kaštelanskog zaljeva iz lipnja 2007. godine i
- Izvješće i zaključak Vlade RH o provedbi Integralnog ekološkog projekta zaštite Kaštelanskog zaljeva i Projekta odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda grada Pule iz lipnja 2009. godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarivanje tih ciljeva**

Planiranim poboljšanjem komunalnih usluga kroz realizaciju MEIP-a, osim zaštite okoliša, doprinijet će se i ekonomskom razvoju regije kroz stvaranje pretpostavki za razvoj turizma.



Ciljevi EKO projekta:

- smanjiti zagađenost Kaštelanskog zaljeva sukladno standardima zaštite okoliša,
- poboljšati vodoopskrbu izgradnjom novih i proširenjem postojećih vodoopskrbnih kapaciteta.

Ciljevi Projekta Pula:

- smanjiti zagađenost Pulskog zaljeva,
- riješiti problem prikupljanja otpadnih i oborinskih voda koje onečišćuju pulsku luku i
- zaštititi bunar pitke vode vodoopskrbnog sustava Pule dogradnjom kanalizacijskog sustava.

U razdoblju od 2010. do 2012. godine planira se nastavak izgradnje započetih objekata nužnih za funkcioniranje sustava odvodnje na područjima gradova Splita, Solina, Kaštela i Trogira. Planiran je završetak izgradnje sljedećih objekata kao pokazatelja uspješnosti EKO projekta:

- 2010. godine: uređaj za pročišćavanje Divulje, podmorski prijelaz Divulje-Čiovo, hidrotehnički tunel Čiovo, podmorski ispust Čiovo, Kanalizacija Klis-Dugopolje, Kanalizacija uvale Baluni,
- 2011. godine: podsustav Kaštela, podsustav Trogir, podsustav Čiovo, kanalizacija Špinut-Poljud, kanalizacija Okrug, Seget, Sv. Kajo i kanalizacija Slatine
- 2012. godine: kanalizacija Žrnovnica, priprema i planiranje objekata Optimalizacije II, sukladno prihvaćenom Izvješću i Zaključcima Vlade RH od 26. lipnja 2009. godine. Realizacija izgradnje podsustava Kaštela-Trogir kasni u odnosu na planirane rokove, a uzroci su neprihvatanje predloženih lokacija uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i hidrotehničkog tunela od strane lokalnog stanovništva te brojna arheološka nalazišta. Zbog potrebe da se uz izgradnju kanalizacijskog sustava istovremeno rješava izgradnja oborinske odvodnje, očekuje se produženje roka izgradnje na pojedinim građevinama do 2012. godine. Sredstva za dovršenje projekta u 2012. godini osigurati će se naknadno.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

*Procjena potrebnih sredstava*

(mln kuna)

<b>Godina</b>	<b>2010.</b>	<b>2011.</b>	<b>2012.</b>
Procjena potrebnih sredstava	20,0	20,0	0,0

Ishodište potrebnih sredstava

Sukladno Zaključku Vlade RH od 20. lipnja 2007. godine potvrđen je interes RH za završetak EKO projekta. Planirana sredstva proračuna RH za sufinanciranje EKO projekta ukupno iznose 104,5 milijuna eura.

Investicijskim programom (IP 2006.) usvojenim u veljači 2007. godine planirana je ukupna vrijednost Projekta u iznosu od 219,0 milijuna eura odnosno 1.629,9 milijuna kuna. Zbog povećanja programa u iznosu od 160 milijuna kuna, u tijeku je priprema revidiranog investicijskog programa (RIP 2009.) Do 31. kolovoza 2009. godine u EKO projekt je uloženo ukupno 1.371,2 milijuna kuna, od čega iz sredstava proračuna RH 680,9 milijuna kuna.

Preduvjet za daljnju realizaciju projekta je usvajanje RIP-a 2009. od strane svih sudionika EKO projekta, što je u tijeku.

Realizacija projekta Pula započela je 1998. godine, dok se završetak projekta planira u 2011. godini. Za Projekt Pula doznačeno je ukupno 33,1 milijun kuna (u razdoblju od 1998. do 2003. godine), dok je iskorišteno ukupno 7,1 milijun kuna (izvršenje 21%). Vlada RH je na sjednici održanoj 26. lipnja 2009. godine prihvatila Izvješće o provedbi projekta odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda grada Pule.

## **1062 PROGRAM POVLAŠTENOG FINANCIRANJA PO KREDITNIM PROGRAMIMA HBOR-a**

### **Opis programa**

HBOR, u ime i za račun RH, vodi Fond sredstava za povlašteno financiranje po kreditnim programima HBOR-a kojim se iz sredstava državnog proračuna omogućuje kreditiranje hrvatskog gospodarstva uz značajno sniženje kamatnih stopa. Cilj programa je ravnomjeran gospodarski i društveni razvitak te jačanje tržišne konkurentnosti hrvatskih gospodarstvenika na domaćem i međunarodnom tržištu.

Ključni programi kreditiranja HBOR-a za poticanje ulaganja na područjima od posebne državne skrbi, otocima i brdsko-planinskim područjima su: Program kreditiranja poljoprivrede i malog gospodarstva na područjima posebne državne skrbi, Program kreditiranja razvitka otoka, Program kreditiranja razvitka malog i srednjeg poduzetništva, Program kreditiranja gospodarstva, Program kreditiranja turističkog sektora i Program kreditiranja komunalne infrastrukture.

HBOR osobitu pažnju posvećuje malim i srednjim poduzetnicima, a djelatnosti kojima će se osigurati poticajni uvjeti kreditiranja bit će i nadalje turistička djelatnost te druge industrijske i uslužne djelatnosti.

Pored navedenog, poticajnim uvjetima kreditiranja posebno će se poticati provedba Operativnih programa Vlade RH kao što su npr. govedarstvo, dugogodišnji nasadi, svinjogojstvo, ribolovna flota i kreditiranje projekata kandidata za IPARD.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

- Ugovor o nalogu za obavljanje poslova subvencioniranja kamatnih stopa od 19. srpnja 2002. godine,
- Dodatak I Ugovora o nalogu za obavljanje poslova subvencioniranja kamatnih stopa od 26. ožujka 2003. godine,
- Dodatak II Ugovora o nalogu za obavljanje poslova subvencioniranja kamatnih stopa od 02. veljače 2005. godine,
- Ugovor o nalogu za obavljanje poslova povlaštenog financiranja po kreditnim programima HBOR-a od 01. listopada 2006. godine,
- Dodatak I Ugovora o nalogu za obavljanje poslova povlaštenog financiranja po kreditnim programima HBOR-a od 02. svibnja 2007. godine,
- Dodatak II Ugovora o nalogu za obavljanje poslova povlaštenog financiranja po kreditnim programima HBOR-a od 01. veljače 2008. godine i
- Dodatak III Ugovora o nalogu za obavljanje poslova povlaštenog financiranja po kreditnim programima HBOR-a od 31. prosinca 2008. godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarivanje tih ciljeva**

U narednom trogodišnjem razdoblju cilj je poticajnim uvjetima kreditiranja, odnosno nižim kamatnim stopama, dodatno potaknuti ulaganja na području od posebne državne skrbi, brdsko-planinskim područjima te otocima, odnosno slabije gospodarski razvijenim područjima RH.

**Pokazatelj uspješnosti** za naredno trogodišnje razdoblje bit će ostvarena kreditna aktivnost HBOR-a, tj. iznos odobrenih kredita.

Provođenjem ovog programa, u razdoblju od 2006. godine do kolovoza 2009. godine, odobreno je preko 6 milijardi kuna kredita za više od 800 projekata s prioritetom odobrenja na područjima od posebne državne skrbi, otocima i brdsko-planinskim područjima.

Očekuje se kako će i nadalje HBOR svojim poticajnim uvjetima kreditiranja pridonositi poboljšanju likvidnosti i konkurentnosti, uvođenju novih tehnologija i proizvoda, jačanju hrvatskog izvoza i očuvanju postojećih radnih mjesta te novom zapošljavanju.

## Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte

### Procjena potrebnih sredstava

(mln kuna)			
Godina	2010.	2011.	2012.
Procjena potrebnih sredstava	250,0	250,0	270,0

### Ishodište potrebnih sredstava

Potrebna sredstva izračunata su sukladno odredbama Ugovora o nalogu za obavljanje poslova subvencioniranja kamatnih stopa i dodacima istom te planiranom iznosu odobrenja kredita u okviru ovog Programa.

## **1065 PROVEDBA OSIGURANJA ZAPOSLENIH I IMOVINE PRORAČUNSKIH KORISNIKA**

### **Opis programa**

U skladu sa Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna za proračunsku godinu, proračunskim korisnicima se osiguravaju sredstva za obvezno osiguranje iz članka 75. točke 2, 3, i 4. Zakona o osiguranju, te za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja. Također se u državnom proračunu osiguravaju sredstva za nadoknadu štete na neosiguranoj imovini (poslovne zgrade, uređaji, instalacije, oprema i dr.), a doznačavaju se korisnicima na njihov zahtjev.

**Zakonska osnova** je Zakon o izvršavanju Državnog proračuna RH za proračunsku godinu i Zakon o osiguranju (NN br 9/94 i 46/97i 151/05).

### **Cilj provedbe programa**

je osiguranje državnih službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja i podmirenje nastalih šteta na državnoj imovini.

### **Procjena potrebnih sredstava**

U 2010. godini, za realizaciju ovog programa, a prema očekivanim isplata za 2009. godinu (74,5% do sada), planirano je 20,0 mln kuna, za 2011. – 21,5 a za 2012. – 22,0 mln kuna.

## **1068 SERVISIRANJE UNUTARNJEG DUGA**

### **Opis programa**

Rashodi i izdaci po ovoj osnovi (za kamate i glavnice) planirani su prema podacima o dospijeću preuzetih obveza u zemlji, proisteklih temeljem sklopljenih ugovora i izdanih jamstava HBOR-u i domaćim bankama, za ceste, Hrvatske željeznice, brodogradilišta, obnovu, zračne luke, otplatu nekretnina, kao i servisiranje obveza po izdanim obveznicama u zemlji i trezorskim zapisima. Razdjel Ministarstva financija od 2010. godine na dalje preuzima od Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa podmirenje obveza po kreditima za sveučilišta, što za 2010. čini iznos od 279,5 mln kuna, za 2011. godinu – 428,7 a za 2012. godinu 468,1 mln kuna.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o zateznim kamata (NN 28/96), Zakon o bankama (NN 84/02); Zakon o izdavanju i prometu vrijednosnim papirima (NN 107/95, 142/98, 87/00); Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunsnoj protuvrijednosti iznosa od EUR 150.000.000,00 (NN 58/02); Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunsnoj protuvrijednosti iznosa od EUR 150.000.000,00 (NN 111/02);

Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunskoj protuvrijednosti iznosa od EUR 200.000.000,00 (NN 14/03);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunskoj protuvrijednosti iznosa od EUR 200.000.000,00 (NN 16/04);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunskoj protuvrijednosti iznosa od EUR 150.000.000,00 (NN 34/04);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunskoj protuvrijednosti iznosa od EUR 300.000.000,00 (NN 131/04);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunskoj protuvrijednosti iznosa od EUR 200.000.000,00 (NN 166/04);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 3.000.000.000,00 (NN 32/05);  
Odluka o zaduživanju RH deviznim kreditom sindiciranim kod domaćih banaka u iznosu od EUR 500.000.000,00 (NN 39/05);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunskoj protuvrijednosti iznosa od EUR 350.000.000,00 (NN 85/05);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 3.500.000.000,00 kuna (NN 147/05);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 2.000.000.000,00 kuna (NN 18/06);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 2.500.000.000,00 kuna (NN 77/06);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 1.500.000.000,00 kuna (NN 124/06);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 2.500.000.000,00 kuna (NN 14/07);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 3.000.000.000,00 kuna (NN 72/07);  
Odluka o izdavanju obveznica RH uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od EUR 300.000.000,00 (NN 112/07);  
Odluka o zaduživanju RH deviznim kreditom sindiciranim kod domaćih banaka u iznosu od EUR 760.000.000,00 (NN 59/08);  
Odluka o zaduživanju RH deviznim kreditom sindiciranim kod domaćih banaka u iznosu od EUR 750.000.000,00 (NN 18/09);  
Ugovori o zajmu za sveučilišta u Rijeci, Osijeku, Zagrebu, Splitu, Dubrovniku i Mostaru, s Privrednom bankom, Zg, Zagrebačkom bankom, Erste & Steiermarkische bank, Rijeka, Slavenskom bankom, Osijek i HBOR-om za Mostar (Program pomoći BiH u sustavu znanosti, obrazovanja i športa). i  
Zakon o izvršavanju Državnog proračuna RH.

### **Cilj provedbe programa**

Pravovremena otplata anuiteta po zaduživanju na domaćem tržištu kapitala.

### **Procjena potrebnih sredstava**

U 2010. godini Republika Hrvatska će podmiriti rashoda i izdataka za ove namjene u iznosu od 16,957 milijardi kuna što je 189,2% više u odnosu na 2009. godinu, kao posljedica većih otplata glavnice na izdane obveznice u zemlji koje dospijevaju na naplatu 2010. te većeg zaduživanja kod tuzemnih banaka izvan javnog sektora. U 2011. godini, za realizaciju obveza iz ovog programa bit će potrebno 6,868 mlrd kuna (indeks 40,5 u odnosu na 2010.), a u 2012. – 11,1 mlrd kuna.

## **1070 PRORAČUNSKA ZALIHA**

### **Opis programa i zakonska osnova**

U Zakonu o proračunu (NN 8708), člancima 56. do 58. definira se pojam proračunske zalihe, utvrđuje visina i namjene za koje se koristi. To je financiranje nepredviđenih namjena za koje u proračunu nisu osigurana sredstva, nisu dostatno osigurana sredstva, ili ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti.

O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje Vlada, predsjednik Vlade, odnosno ministar financija do iznosa utvrđenog u zakonu o izvršavanju Državnog proračuna RH za svaku proračunsku godinu. Ministar financija je obavezan svaki mjesec izvijestiti Vladu o korištenju proračunske zalihe.

### **Cilj provedbe programa**

Osigurati sredstva za financiranje nepredviđenih namjena, nedovoljno osiguranih sredstava za određene namjene ili izvanrednih događaja.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Sredstva proračunske zalihe mogu iznositi najviše 0,50% planiranih proračunskih prihoda bez primitaka.

U Prijedlogu državnog proračuna za 2010. godinu predviđen je iznos od 270.000.000 kuna, što je 3,6% manje u odnosu na plan za 2009. godinu, a kao rezultat boljeg planiranja nekih vrsta rashoda kod proračunskih korisnika, koji su se tijekom 2009. isplaćivali iz proračunske zalihe.

## **1071 ULAGANJA U TEMELJNI KAPITAL**

### **Opis programa i zakonska osnova**

Program obuhvaća aktivnost: Udjeli u kapitalu međunarodnih financijskih institucija i projekt Ulaganja u temeljni kapital. Vlada Republike Hrvatske, donijela je niz odluka o članstvu u međunarodnim financijskim i drugim međunarodnim organizacijama: Međunarodni monetarni fond (MMF), Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD), Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD), Međunarodna financijska korporacija (IFC), Agencija za multilateralno garantiranje investicija (MIGA), Međunarodno udruženje za razvoj (IDA), Interamerička banka za obnovu i razvoj (IDB), Razvojna banka Vijeća Europe (CEB), Banka za međunarodna poravnanja (BIS), Međunarodni centar za rješavanje ulagačkih sporova (ICSID) i dr. za što je potrebno izdvojiti i određena sredstva.

### **Cilj provedbe programa**

je učestvovati u radu i korištenju sredstava međunarodnih financijskih institucija kroz razne vrste projekata te ulaganje u temeljni kapital društava u javnom sektoru.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za 2010. planiran je iznos od 1.000.000 kn, a iznos od 44.065.000 kuna u 2011. godini odnosi se na moguće povećanje kapitala u Europskoj banci za obnovu i razvoj i Inter američkoj banci za razvoj, s time da trenutno nije poznat način uplate (gotovina/mjenice), a niti dinamika o čemu će se odlučivati u drugom polugodištu 2010. godine.

## **1480 SERVISIRANJE VANJSKOG DUGA**

### **Opis programa**

Rashodi i izdaci po ovoj osnovi (za kamate i glavnice) planirani su prema podacima o dospijeću preuzetih obveza prema inozemnim vladama za Paris klub, međunarodnim financijskim institucijama za primljene kredite za projekte iz djelokruga EBRD-a, IBRD-a, EIB-a, CEB-a EUROFIMA-e (za obnovu, rekonstrukciju i izgradnju cesta, željeznica, reformu pravosuđa, zdravstveni sektor, obnovu i izgradnju škola, poljoprivredu, gospodarski oporavak

područja posebne državne skrbi, hitne obnove prometa i razminiranja, zaštite od onečišćenja voda u priobalju, obnovu i zaštitu obalnih šuma). Za neke od ovih projekata koriste se i krediti inozemnih banaka (US Exim, KfW).

### **Zakonske i druge pravne osnove:**

Odluka o izdavanju euroobveznica RH u iznosu od EUR 500.000.000,00 (NN 27/03);  
Odluka o izdavanju euroobveznica RH u iznosu od EUR 500.000.000,00 (NN 20/01);-  
Odluka o izdavanju euroobveznica RH u iznosu od EUR 250.000.000,00 (NN 62/01);  
Odluka o izdavanju euroobveznica RH u iznosu od EUR 500.000.000,00 (NN 48/04);  
Odluka o izdavanju euroobveznica RH u iznosu od EUR 750.000.000,00 (NN 62/09)  
Zakon o kreditnim poslovima s inozemstvom (NN 43/96);  
Zakon o potvrđivanju okvirnog ugovora o zajmu između RH i Razvojne banke  
Zakon o potvrđivanju (ratifikaciji) Sporazuma o garanciji između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj i Sporazuma o preuzimanju zajma između RH i Međunarodne banke (NN MU 7/94);  
Zakon o potvrđivanju (ratifikaciji) Sporazuma o zajmu za obnovu sklopljenog između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU 7/94);  
Zakon o potvrđivanju Sporazuma o zajmu za projekt sustava zračne plovidbe, između RH i Europske banke za obnovu i razvoj (NN MU 13/94);  
Zakon o potvrđivanju Sporazuma o zajmu za projekt obnove cesta, između RH i Europske banke za obnovu i razvoj, sklopljen 17.01.1995. Godine (NN MU 6/95);  
Zakon o potvrđivanju ugovora o kreditu za projekt u zdravstvu, između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj, s ugovorom o projektu, između Međunarodne banke za obnovu i razvoj i Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (NN MU 7/95);  
Zakon o potvrđivanju Sporazuma o zajmu za projekt cestovnog sektora, između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU8/95);  
Zakon o potvrđivanju sporazuma o zajmu za projekt tehničke pomoći, između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU 8/96);  
Zakon o potvrđivanju sporazuma o zajmu za projekt razvoja tržišta kapitala, između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU 9/96),  
Zakon o potvrđivanju sporazuma o zajmu za projekt razvoja službi za potporu obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU 9/96);  
Zakon o potvrđivanju sporazuma o zajmu za projekt hitne obnove prometa i razminiranja, između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU 3/97);  
Zakon o potvrđivanju Ugovora o jamstvu RH za "Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša" između RH i Europske banke za obnovu i razvoj (NN MU 4/97);  
Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za projekt obnove i zaštite obalnih šuma, s projektnim ugovorom "Obnova i zaštita obalnih šuma", između Hrvatskih šuma i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU 8/97);  
Zakon o potvrđivanju ugovora o zajmu za prilagodbu financijskog sektora i poduzeća između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU 17/97);  
Zakon o potvrđivanju ugovora o jamstvu za projekt oporavka investicija, između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU 3/98);  
Zakon o potvrđivanju sporazuma o zajmu za projekt veletržnice između RH i Europske banke za obnovu i razvoj (NN MU 7/98);  
Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu između Fonda Vijeća Europe za socijalni razvoj i RH za projekt 1279 (1998) - obnova škola u Istočnoj Slavoniji (NN MU 13/98);  
Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu između Fonda Vijeća Europe za socijalni razvoj i RH za projekt 1278 (1998) - obnova zdravstvene infrastrukture u Istočnoj Slavoniji (NN MU13/98);  
Zakon o potvrđivanju ugovora o zajmu između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za projekt obnove dijela područja (Istočne Slavonije, Baranje i Zapadnog Srijema) (NN MU 15/98);  
Zakon o potvrđivanju ugovora o jamstvu između RH i Europske banke za obnovu i razvoj za projekt obnove željezničkih lokomotiva (NN MU 4/99);

Zakon o potvrđivanju ugovora o zajmu između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za projekt osuvremenjivanja i restrukturiranja željeznica (NN MU 4/99); Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za projekt tehničke pomoći u svezi s institucionalnim i zakonodavnim promjenama radi razvoja privatnog sektora (NN MU 8/99);

Odluka o zaduživanju RH kod Chase Manhattan Bank (NN MU 61/99, 65/99);

Vijeća Europe za obnovu škola (NN MU 7/01); Zakon o potvrđivanju okvirnog ugovora o zajmu između RH i Razvojne banke Vijeća Europe za projekt povratka prognanika i izbjeglica u RH - obnova i stambeno zbrinjavanje (NN MU 7/01); Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za projekt tehničke pomoći u vezi sa stečajevima (NN MU 14/01); Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu 1379 (2000) za obnovu franjevačkog samostana Male braće u Dubrovniku, između Razvojne banke Vijeća Europe i RH (NN MU 14/01);

Zakon o potvrđivanju Ugovora o financiranju između Europske investicijske banke i Republike Hrvatske i HŽ-Hrvatskih željeznica, d.o.o. za obnovu željezničke pruge na V.c. koridoru (NN MU br. 2/02); Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu za strukturnu prilagodbu, između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU br. 2/02); Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu 1351 (1999) za obnovu zdravstvene infrastrukture, između Razvojne banke Vijeća Europe i Republike Hrvatske (NN MU br. 9/02); Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu 1419 (2001) za obnovu škole narodnog zdravlja „Andrija Štampar“ u Zagrebu i Međunarodnog centra za zdravstveni management „Andrija Štampar“ u Dubrovniku, između Razvojne banke Vijeća Europe i Republike Hrvatske (NN MU br. 10/02);

Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt ulaganja u mirovinski sustav (NN-MU br.2/2003); Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (NN-MU br.2/2003);

Zakon o potvrđivanju Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt – Obnova komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi (NN MU br. 16/03);

Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu za projekt 1435 (2002) održivi povratak prognanika i izbjeglica – povrat imovine i stambeno zbrinjavanje između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe (NN MU br. 6/04);

Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za financiranje Projekta zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području (NN – MU br. 11/04);

Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj, između Razvojne banke Vijeća Europe i Republike Hrvatske (NN MU br. 5/05);

Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1498 (2004) za Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima, između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe (NN MU br. 5/05);

Zakon o potvrđivanju Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke – Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt „Integralni razvoj lokalne zajednice“ (NN MU br. 7/05);

Programski zajam za prilagodbu (NN MU br. 12/05);

Programski zajam za prilagodbu II (NN MU br. 7/07);

Okvirni ugovor o zajmu broj:F/P 1576 (2006) W između Razvojne banke Vijeća Europe i Republike Hrvatske za Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj (NN MU br. 9/07);

Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu broj 7598 HR za Projekt unapređenja hitne medicinske pomoći i investicijskog planiranja u zdravstvu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN MU br. 12/08);

Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području 2 (NN MU br. 4/09);

Zakon o izvršavanju Državnog proračuna RH za proračunsku godinu i Zakon o osiguranju (NN br 9/94 i 46/97 i 151/05).

### **Cilj provedbe programa**

Pravovremena otplata anuiteta po zaduživanju iz vanjskih izvora sredstava.

### **Procjena potrebnih sredstava**

U 2010. godini Republika Hrvatska će podmiriti rashoda i izdataka za ove namjene u iznosu od 7,085 milijardi kuna što je ukupno 17,5% manje u odnosu na 2009. godinu kao posljedica sporijeg povlačenja zajmova od međunarodnih financijskih institucija, i manjeg dospjeća otplata na izdane obveznice u inozemstvu u 2010. godini. U 2011. godini za program Servisiranja vanjskog duga procijenjen je iznos od 8,935 mlrd kuna, a u 2012. – 2,869 mlrd kuna. Izračun proizlazi iz obveza po izdanim obveznicama i zaduženjima po ino-kreditima.

## **1491 SERVISIRANJE UNUTARNJEG I VANJSKOG DUGA**

### **Opis programa**

U postupku povlačenja inozemnih zajmova ili izdavanja vrijednosnih papira potrebno je podmiriti pripadajuće troškove i naknade. Za te namjene predviđeno je u 2010. godini 110,3 mln kuna, u 2011. – 140,0 mln kuna kao i u 2012. godini.

### **Cilj provedbe programa**

je pravovremeno i točno podmiriti obveze proizašle iz povlačenja zajmova i izdavanja vrijednosnih papira uz najniže moguće troškove, što je u skladu s prvim općim ciljem iz Strategije Vladinih programa – Makroekonomska i gospodarska stabilnost te posebnim ciljem 1.1. – Učinkovitije upravljanje javnim financijama.

## **1539 OBVEZE PO SUDSKIM SPOROVIMA**

### **Opis programa**

Zbog ne primjene pojedinih odredaba kolektivnih ugovora u javnim i državnim službama pokrenuto je niz sporova protiv Republike Hrvatske. Mnoge presude su donesene, a pokrenuto je i niz postupaka izvansudskih nagodbi. To se odnosi na zaposlene u Ministarstvu pravosuđa, Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa, Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvu obrane, Ministarstvu unutarnjih poslova, Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva te Ministarstvu financija.

**Zakonska osnova** za isplatu ovih rashoda su pravomoćne sudske presude.

### **Cilj provedbe programa**

Isplata sredstava za sklapanje sudskih i izvansudskih nagodbi, čime bi se izbjegli dugi i skupi parnični postupci, nepotrebno opterećivanje sudova i državnog odvjetništva te smanjili ukupni troškovi parnica, ovrha i kamata.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za 2010. godinu proračunski korisnici predvidjeli su troškove za tu namjenu, no u slučaju nedostatnih ili neplaniranih sredstava, Ministarstvo financija je osiguralo u svom financijskom planu 174,1 mln kuna, što je 23,3% manje od plana za 2009., dok je do kraja listopada za realizaciju ovog programa iz Državnog proračuna isplaćeno 194,32 mln kuna. Procjenjuje se da će se rashodi za ovu namjenu smanjivati ( za 2011. godinu – 124,9 mln kn, a za 2012. – 121,5 mln kuna).



## **1661 MIROVINSKA REFORMA**

### **Opis programa**

Program je do sada obuhvaćao 2 aktivnosti vezane za povlačenje i korištenje Zajma Svjetske banke za ulaganje u mirovinski sustav i Poticaje za članove dobrovoljnih mirovinskih fondova. Budući je povlačenje i korištenje Zajma za komponentu u nadležnosti Ministarstva financija dovršeno, ostaje obveza isplate subvencija za poticaje članovima dobrovoljnih mirovinskih fondova.

**Zakonska osnova** - Zakon o obveznim i dobrovoljnim mirovinskim fondovima (NN 49/99, 63/00, 103/03, 177/04 i 71/07).

**Cilj provedbe programa** je poticaj razvoju sustava mirovinskog osiguranja, odnosno razvoj trećeg stupa mirovinskog osiguranja, što je u skladu s općim ciljem Strategije Vladinih programa – 6. Jačanje socijalne pravednosti te posebnim ciljem 6.5. Razvijanje održivog sustava mirovinskog osiguranja.

### **Pokazatelji uspješnosti**

Zamjetan je kontinuirani porast broja članova dobrovoljnih mirovinskih fondova kojima su isplaćena poticajna sredstva iz državnog proračuna u razdoblju od 2002. do 2008. godine, od 8.039 članova 2002. godine do cca 96.260 članova 2008. godine.

Sukladno porastu broja članova, povećavao se i iznos isplaćenih državnih poticajnih sredstava od 2003. godine, kada je isplaćeno 5.697.495,28 kuna, do 2008. godine, kada je isplaćeno 64.018.148,39 kuna, što predstavlja, ako promatramo samo nekoliko posljednjih godina, prosječno godišnje povećanje od cca 65%.

Navedeni podaci ukazuju na povećanje svijesti građana Republike Hrvatske o potrebi brige za vlastitu mirovinu kroz što ranije započinjanje izdvajanja novčanih sredstava na osobne račune u fondove III. mirovinskog stupa, a čemu u znatnoj mjeri pridonose i poticajna sredstva iz državnog proračuna.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Za 2010. godinu predložen je iznos od 59.772.816 kuna za isplatu poticajnih sredstava iz državnog proračuna članovima dobrovoljnih mirovinskih fondova, što je 9% manje od plana za 2009. godinu, odnosno nije u potpunosti odobren zahtjev dobrovoljnih mirovinskih društava (Alianz, Croatia, Erste i Raiffeisen) za sredstvima poticaja.

Poticaji se planiraju temeljem prikupljenih planova zahtjeva dobrovoljnih mirovinskih društava za dodjelu državnih poticajnih sredstava u slijedećoj kalendarskoj godini, a koja dobrovoljna mirovinska društva izrađuju na temelju prikupljenih doprinosa članova fondova u prvih osam mjeseci tekuće godine i procjene pritecanja doprinosa do kraja tekuće godine.

## **1785 USPOSTAVA I ODRŽAVANJE USLUGE CENTRALNOG OBRAČUNA PLAĆA I UPRAVLJANJA LJUDSKIM RESURSIMA**

### **Opis programa**

Uspostava i održavanje sustava i usluge centralnog upravljanja rashodima za zaposlene i ljudskim resursima, razvoj poslovnih pravila i poslovnih procesa i uspostava centralnih registara.

Ovu uslugu obavljat će Financijska agencija u skladu s ranije potpisanim Ugovorom kojim je FINA obvezana obavljati usluge objedinjene informatičko-tehnološke podrške sustavu državne uprave i sustavu državnih i javnih financija. U 2009. potpisan je Ugovor o uspostavi i održavanju usluge centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima za sva tijela državne uprave (COP i HRM TDU), između Vlade RH i Financijske agencije, a Ministarstvo financija je određeno za nositelja projekta. Korisnici sustava COP i HRM TDU su

Vlada RH, sva tijela državne uprave i ostali korisnici državnog proračuna čiji se rashodi za zaposlene osiguravaju u proračunu. Program doprinosi ostvarenju općeg cilja 1. Makroekonomska i gospodarska stabilnost i posebnom cilju 1.1. Učinkovitije upravljanje javnim financijama.

**Zakonska osnova** za planiranje i provođenje ovog programa je Odluka o uspostavi i održavanju usluge centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima za sva tijela državne uprave (COP i HRM TDU) – Narodne novine 90/06, te Odluka o sklapanju ugovora o uspostavi i održavanju usluge centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima za sva tijela državne uprave (COP i HRM TDU) i davanju suglasnosti za preuzimanje obaveza na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske u razdoblju 2010.-2012., donesena na sjednici Vlade RH u veljači 2009.

### **Cilj provedbe programa**

Uspostava i održavanje centralnog integriranog sustava s jedinstvenom središnjom bazom podataka koji pokriva poslovne procese vezane za upravljanje rashodima za zaposlene i ljudskim resursima jedinstveno za sve korisnike državnog proračuna.

**Posebni je cilj** ovog programa uspostaviti ujednačeniju, kvalitetniju i bržu provedbu novih poslovnih pravila i procedura te centralni razvoj funkcionalnosti sustava i ažuriranje promjena.

**Pokazatelj uspješnosti** provedbe programa u fazi uspostave bit će ostvarena dinamika implementacije tj. uključenja pojedinih institucija u sustav.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Sukladno planiranoj dinamici uključenja institucija u sustav, za provedbu ovog programa i aktivnosti istoga naziva planira se u 2010. godini izdvojiti 10.521.380 kuna, u 2011. – 28.339.200 kuna, a u 2012. 55.792.800 kuna.

## **1786 POMOĆI PODRUČJIMA OD POSEBNOG DRŽAVNOG INTERESA**

### **Opis programa**

Novom raspodjelom zajedničkih poreznih prihoda, porez na dobit je isključivo prihod državnog proračuna, a da bi se nadomjestio dio poreza na dobit koji je država ustupala područjima od posebne državne skrbi, predloženo je uvođenje pomoći u skladu s ostvarenim prihodima od poreza na dobit na tom području.

### **Zakonska osnova**

za provođenje ovog programa je Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 117/93, 69/97, 33/2000, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 73/08); Zakon o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 86/08) i Zakon o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine, broj 12/02, 32/02, 117/03, 42/05, 90/05 i 80/08).

### **Cilj provedbe programa**

je nadomjestiti izgubljena sredstva poreza na dobit ostvarena na područjima posebne državne skrbi I. II. i III. skupine - ukupno 185 jedinica te brdsko-planinskim područjima (45 jedinica) kako bi se poboljšao financijski položaj tih jedinica. Naime, novom raspodjelom zajedničkih poreznih prihoda, porez na dobit je isključivo prihod državnog proračuna, a da bi se nadomjestio dio poreza na dobit koji je država ustupala područjima od posebne državne skrbi, predloženo je uvođenje pomoći u skladu s ostvarenim prihodima od poreza na dobit na tom području.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Za provedbu ovog programa i aktivnosti istoga naziva planira se u 2010. godini izdvojiti 286.110.344 kune, što je 13% manje od planiranog u 2009. Sredstva za 2011. planirana su u visini od 297.608.341 kune, dok je za 2012. godinu planiran iznos od 310.683.955 kuna.

## **1798 UPRAVLJANJE PRETPRISTUPNIM FONDOVIMA**

### **Opis programa**

U procesu korištenja sredstava EU pomoći potrebno je osigurati njihovo zakonito trošenje kao i pružanje pomoći tijelima državne uprave kao i jedinicama lokalne samouprave u pripremi projektne dokumentacije.

### **Cilj provedbe programa**

Osigurati zakonitost i provedivost korištenja sredstava pomoći Europske unije.

### **Zakonska osnova**

za planiranje i provođenje ovog programa su potpisani ugovori za pretpristupne programe pomoći s Europskom unijom ili ugovori pred zaključenje.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Planirana sredstva za 2010. godinu iznose 90,0 mln kuna, što je 80% više od planiranog u 2009. a razlog tom povećanju su do sada potpisani ugovori o korištenju sredstava EU pomoći koji će zahtijevati veća sredstva nacionalnog sufinanciranja za provođenje programa, uključujući i sredstva povrata u slučaju utvrđenih nepravilnosti pri korištenju pomoći. Sredstva iz ovog programa koristit će se i kao pomoć jedinicama lokalne samouprave u pripremi projektne dokumentacije za korištenje EU fondova (30,0 mln kuna). I za 2011. godinu za tu svrhu planira se 90,0 mln kuna, a za 2012. godinu 85,0 mln kuna.

## **1845 POTPORE KUĆANSTVIMA I GOSPODARSTVU**

### **Opis programa**

Usljed izmijenjenih makroekonomskih uvjeta posebice u pogledu porasta cijene energenata, te globalnih kretanja sa značajnim posljedicama na hrvatsko gospodarstvo, Ministarstvo financija je sredinom 2008. godine u suradnji s Hrvatskom elektroprivredom predložilo Vladi RH donošenje zaključka o prihvaćanju modela provedbenih mjera za operacionalizaciju potpora stanovništvu za ublažavanje porasta cijena električne energije. Zaključkom Vlade RH, klasa: 308-03/08-01/01 od 12. lipnja 2008. zaduženo je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva da u suradnji s Ministarstvom financija i Hrvatskom elektroprivredom provede sve radnje za provedbu predloženog modela iz Potpora.

**Cilj provedbe programa** je ublažavanje negativnih efekata porasta cijena električne energije na životni standard hrvatskih građana, čime se ovaj program uklopio u opći cilj 6. Strategije Vladinih programa pod nazivom jačanje socijalne pravednosti.

### **Procjena potrebnih sredstava**

Provedba predloženog modela je započela u 2008. a iz Državnog proračuna RH za 2009. godinu za Strukturne potpore isplaćeno je do kraja listopada 84,3 mln kuna, odnosno 60,2% planiranih sredstava. Procjena za 2010. godinu iznosi 140,0 mln kuna.

## **1859 POTICANJE RAZVOJA ŠPORTA**

### **Opis programa**

Program poticanja razvoja športa s jednom aktivnošću Realizacija sporazuma o financiranju zakupnine za gradske sportske dvorane u Zagrebu, Splitu i Varaždinu povezan je sa

Strategijom Vladinih programa u općem cilju 4. Poticanje znanja, izvrsnosti i kulture, odnosno, posebnom cilju 4.1. Održiva kvaliteta obrazovnog sustava i razvoj športa.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Sporazum o zajedničkom financiranju zakupnine za gradsku sportsku dvoranu u Splitu, Klasa: 361-01/07-02/01, Urbroj: 5030105-07-7 od 2 kolovoza 2007;

Sporazum o zajedničkom financiranju zakupnine za gradsku sportsku dvoranu u Varaždinu, Klasa: 620-08/07-01/1, Urbroj: 2186/01-01-0/-39 i

Sporazum o zajedničkom financiranju zakupnine za Arenu Zagreb od 14. lipnja 2007.

### **Cilj provedbe programa**

Poticati razvoj športa kroz izgradnju športskih dvorana

### **Procjena potrebnih sredstava**

Sredstva za realizaciju ovog programa, kroz subvencioniranje godišnje zakupnine (50%) za izgrađene športske dvorane, planirana su za svaku godinu u razdoblju 2010.-2012. u istom iznosu od 62.000.000 kuna kroz vrijeme trajanja zakupnog odnosa.

## **02510 CARINSKA UPRAVA**

### **1. UVOD**

Carinska uprava je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija koja priprema i predlaže sustavna rješenja i mjere tekuće ekonomske politike na području carinskog sustava, sustava carinske i izvancarinske zaštite, organizira i nadzire rad carinske službe, prati i obrađuje podatke o izvozu, uvozu i provozu, obavlja carinski nadzor u robnom i putničkom prometu s inozemstvom, sprječava i otkriva carinske i devizne prekršaje i kaznena djela u carinskim stvarima, vodi upravni i carinsko prekršajni postupak i postupak o prekršajima u svezi trošarina, primjenjuje Međunarodne ugovore i bilateralne sporazume te ugovore iz područja međunarodnog cestovnog, zračnog i pomorskog prometa, obavlja provjeru fizičkih i pravnih osoba u skladu sa carinskim, trošarinskim i drugim propisima na cijelom području Republike Hrvatske te mnoge druge poslove koji su joj dati u nadležnost.

Hrvatski carinski sustav uspostavljen je na četiri pravna temelja: Carinskom zakonu, Zakonu o carinskoj tarifi, Zakonu o carinskoj službi, te nizu međunarodnih sporazuma, bilateralnih i multilateralnih, kakvi dopunjuju i u nekim područjima nadomještaju nacionalne pravne temelje.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

Misija Carinske uprave kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva financija je prikupljanje javnih prihoda, olakšavanje trgovine i zaštita interesa Republike Hrvatske i njezinih građana.

Uzimajući u obzir integraciju u Europsku uniju kao strateški cilj Republike Hrvatske te nove uloge i odgovornosti carinske službe s ciljem zaštite zajedničkog tržišta, vizija je Carinske uprave biti suvremena državna institucija koja djelotvorno i primjereno obavlja sve zadatke carinske službe države članice Europske unije, osigurava zaštitu vanjskih granica i zajedničkog carinskog teritorija Europske unije istovremeno olakšavajući promet roba i putnika, kontinuirano poboljšava usluge gospodarskim subjektima te razvija nove i poboljšava postojeće standarde djelovanja služeći kao primjer carinskim službama drugih zemalja članica.

Carinska uprava planira sredstva za provedbu Poslovne strategije ministarstva financija - Carinske uprave, koji je temeljni strateški dokument razvoja s ciljem pripreme Carinske uprave za zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan rad u skladu sa pravnom stečevinom i najboljom praksom carinskih službi zemalja članica Europske unije (EU), kroz dva programa:

Program P1048 „Osnovna djelatnost Carinske uprave“ i Program P1044 „Međunarodna suradnja“.

Poslovna Strategija razvoja Carinske uprave se temelji na slijedećim polazištima:

1. Očekivanome ulasku Republike Hrvatske u punopravno članstvo u Europskoj uniji.
2. Dokumentu „Strateški okvir za razvoj 2006.-2013.“, koji postavlja otvorenost gospodarstva, konkurentnost kao imperativ, nužnost mijenjanja tradicionalne uloge države i uključenost svih slojeva društva u rezultate gospodarskog rasta i razvitka kao polazne pretpostavke za ostvarivanje temeljnog strateškog cilja u sljedećih sedam godina: rasta i zapošljavanja u konkurentnom tržišnom gospodarstvu koje djeluje u europskoj socijalnoj državi XXI stoljeća.
3. Standardima Carinske unije kao važnom elementu u funkcioniranju zajedničkog tržišta koje se ne može održati ukoliko ne postoji razmjerna primjena carinskih propisa i kontrola kako na vanjskim granicama tako i na i cijelom carinskom teritoriju.
4. Strateškim ciljevima Carinske unije iznesenim u Priopćenju Komisije Vijeću, Europskom parlamentu i Gospodarskom i socijalnom odboru glede strategije za Carinsku uniju koja je odobrena od Europske komisije 31.05.2001., i Odluci Vijeća od 30.05.2001 (2001/C 171/01) glede strategije za Carinsku uniju.
5. Sve značajnijoj ulozi carinske službe kao čimbenika sigurnosti koji doprinosi suzbijanju kriminalnih radnji kao što su terorizam, pranje novca, pornografija (osobito dječja pornografija), krijumčarenja oružja, krivotvorina, droga i ostalih roba čiji je promet zabranjen ili ograničen te primjeni međunarodnih konvencija.
6. Naglašenoj ulozi carinske službe u prikupljanju prihoda i doprinošenju zajedničkom proračunu te povezanoj borbi protiv carinskih i trošarinskih ali i ostalih fiskalnih prijevara koje imaju utjecaj kako na proračun države tako i na zajednički proračun Europske unije.
7. Poticanju konkurentnosti gospodarskih subjekata pojednostavljenjem carinskih formalnosti i smanjenjem troškova povezanih s carinjenjem uz naglasak na važnost uporabe moderne analize rizika i revizijskih kontrola.
8. Porastu međunarodne trgovine kojeg prate velike promjene u kretanju robe kao i potrebom za brzim carinjenjem kako bi se poticala konkurentnost.
9. Sve značajnijoj ulozi carinske službe u raznim područjima zaštite društva kao što su zaštita od uvoza i izvoza opasnih i ekološki štetnih proizvoda, rijetkih vrsta zaštićenih CITES Konvencijom, zaštita pri izvozu kulturnih dobara, intelektualnog vlasništva, sigurnost proizvoda, itd.
10. Razvoju nacionalnih carinskih informacijskih sustava koji su neophodni radi integracije sa informacijskim sustavima Europske unije u cilju ostvarenja razmjene informacija između Europske komisije i zemalja članica odmah nakon prvog dana pristupanja u punopravno članstvo. Uspostava interkonektivnosti i interoperabilnosti carinskih informacijskih sustava je jedan od glavnih prioriteta koji proizlazi iz procesa integracije u carinski sustav Europske unije.
11. Inicijativi za elektronsku carinu (e-carina) koja je usmjerena na uspostavu sigurnog i interoperabilnog elektronskog carinskog sustava koji će olakšati provedbu carinskih postupaka povećavajući njihovu učinkovitost, smanjiti administrativne troškove, olakšati trgovinu, povećati razinu sigurnosti u međunarodnoj trgovini robom te osigurati zaštitu potrošača kroz provedbu ciljanih carinskih provjera zasnovanih na elektronskim sustavima upravljanja rizikom.
12. Potrebi jačanja administrativnih i operativnih kapaciteta Carinske uprave za obavljanje novih zadataka koji se nameću integracijom u Europsku uniju. To podrazumijeva preraspodjelu, osposobljavanje i usavršavanje carinskih službenika, te istodobno jačanje prevencije i suzbijanje korupcije. Carinski službenici moraju biti pripravi za sudjelovanje u

radu institucija Europske unije gdje će zastupati i štiti hrvatske interese u pripremi pravnih akata i donošenju relevantnih odluka.

13. Mišljenju o zahtjevu Republike Hrvatske za članstvo u Europskoj uniji objavljenom u priopćenju Komisije COM 2004/257, Odluci Vijeća o načelima, prioritetima i uvjetima sadržanim u Europskome partnerstvu s Hrvatskom objavljenom u priopćenju Komisije COM 2005/556 te Izvješću o napretku Republike Hrvatske za 2008. godinu.

## **1048 OSNOVNA DJELATNOST CARINSKE UPRAVE**

**Zakonska i druga osnova** na kojoj se zasniva program: Carinski zakon, Zakon o Carinskoj službi, Uredba za provedbu Carinskog zakona, Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija.

**Cilj ovog programa** je olakšavanje i ubrzavanje trgovine i transporta, te gledano kroz prizmu djelokruga Carinske uprave stvara obvezu neutralnog djelovanja carinske službe na privredna kretanja i tržišnu utakmicu. Gospodarski, povijesni i zemljopisni položaj Republike Hrvatske, nezaobilazno ju uključuje u globalizacijske procese.

Osim rashoda za zaposlene najznačajnije stavke rashoda u ovom programu odnose se na razvoj informacijskog sustava. Pristupanje Europskoj uniji zahtjeva potpunu informatizaciju provođenja carinskih postupaka i postupanja sukladno Moderniziranom carinskom zakonu EU, te danom pristupanja informatički sustavi Carinske uprave moraju biti razvijeni tako da su kompatibilni informatičkim sustavima zemalja članica i Europske komisije. Sukladno tome definiran je daljnji razvoj ICT sustava Carinske uprave kroz Strategiju razvoja informacijskog sustava Carinske uprave. Zajedničkim stajalištem EU iz prosinca 2006.godine, EU uzima u obzir cilj Republike Hrvatske da prije pristupanja Europskoj uniji osigura uvjete za provedbu sigurnosnih informacijskih sustava, te izjavu Republike Hrvatske da će Carinska uprava osigurati svu potrebnu infrastrukturu i uvjete u svrhu olakšavanja prekograničnog prometa i trgovine te prijelaza putnika, istovremeno osiguravajući pravilno prikupljanje prihoda i zaštitu zdravlja i sigurnosti građana Europske unije. Razvoj ICT sustava Carinske uprave, odnosno aplikacije koje se razvijaju, one koje se dograđuju, razvoj i unapređenje infrastrukturnih dijelova ICT sustava u vezi je s ispunjavanjem mjerila iz poglavlja 29.,16.,18.,24.,33. Informacijski sustav Carinske uprave je integriran radi lakšeg održavanja, izbjegavanja ponavljanja, efikasnosti i slijedenja poslovnog procesa, te na taj način ispunjava uvjete za sva navedena poglavlja. Za poglavlje 29. vezan je razvoj brojnih aplikacija koje trebaju osigurati elektroničko poslovanje, te razmjenu informacija o carinskim postupcima unutar zemalja članica EU (NCTS; ECS; ICS; AEO; EORI; EOS; ITMS; ICS; AES; AIS i sl.). Za poglavlje 16. vezan je razvoj sustava nadzora nad kretanjem trošarinske robe u sustavu odgode (EMCS, SEED). Za poglavlje 18. vezan je razvoj aplikacije za Intrastat, koja treba omogućiti praćenje robne razmjene unutar zemalja članica. Za poglavlje 33. potrebno je dograditi postojeći sustav naplate i knjigovodstva kako bi se osigurali podaci potrebni za A i B račune, a za poglavlje 24. siguran dostup informacijama vezanim za osiguranje Šengenske granice.

Obveza iz Poglavlja 29. Carinska unija: prilikom izrade projektne dokumentacije za ugovaranje Projekta Carinske uprave IPA 2007 „Razvoj carinskog laboratorija“, od strane Europske komisije, utvrđen je preduvjet koji se odnosi na osiguranje ogovarajuće poslovne infrastrukture za carinski laboratorij iz razloga što je sadašnji prostor neprikladan kako bi se smjestila sva neophodna oprema i zadovoljili svi uvjeti potrebni za rad. U svezi sa ispunjavanjem preduvjeta za ugovaranje navedenog Projekta Carinske uprave, u drugoj fazi izvođenja predviđeni su građevinski radovi na adaptaciji i izgradnji centralnog laboratorija, kako bi se zadovoljili minimalni tehnički i tehnološki uvjeti i ostvarile norme za rad carinskog laboratorija, te dobili adekvatni certifikati. Carinska uprava planira organizirati i razviti Središnji carinski laboratorij kao ključnu nosivu funkciju za poboljšanje carinske kontrole, koja će preuzeti sve nastale aktivnosti iz svih carinskih ispostava u Hrvatskoj. Cilj da se carinski laboratorijski sustav organizira kao jedan analitički centar za kemijsku kontrolu robe vezane uz vanjsku trgovinu, Zajednička poljoprivredna politika i trošarine postat će još važniji nakon

pristupa, kada će granica Republike Hrvatske tvoriti novu vanjsku granicu Europske unije. Da bi se to postiglo, također je potrebno pružiti tom laboratoriju sva sredstva za pravilan razvoj aktivnosti koje se očekuje od laboratorija tih karakteristika.

Obveze iz Poglavlja 29. Carinska unija i Poglavlja 24. Pravda, sloboda i sigurnost odnosi se na područje opremanja BIP-ova ("Border inspection point = granični prijelazi sa svim inspeksijskim službama) na vanjskoj granici. Carinska uprava u obvezi je osigurati svu potrebnu infrastrukturu i opremu za učinkovitu carinsku kontrolu na svim graničnim prijelazima u svrhu olakšavanja prekograničnog prometa i trgovine te prijelaza putnika, istovremeno osiguravajući pravilno prikupljanje prihoda i zaštitu zdravlja i sigurnosti građana Europske unije.

Vežano za poglavlje 33. potrebno je dograditi aplikaciju naplate i knjigovodstva i razviti nove module koji će omogućiti nadzor i kontrolu obračunskih stavki tradicionalnih vlastitih sredstava.

Za implementaciju navedenih aplikativnih sustava potrebno će biti provesti i aktivnosti vezane za dogradnju i zamjenu infrastrukture.

Neprovedba gore navedenog imala bi za posljedicu smanjenje kvalitete pružanja usluga i povećanje rizika nedostupnosti cjelokupnog ICT sustava, te povećanu izloženost istog sigurnosnom riziku.

#### **Procjena potrebnih sredstava za provođenje programa:**

2010. godina 618.150.057 kn

2011. godina 598.850.057 kn

2012. godina 619.610.468 kn

Program se sastoji se od slijedećih aktivnosti i kapitalnih projekata:

A 540000 aktivnost Osnovna djelatnost Carinske uprave (unutar koje su planirani rashodi za zaposlene)

K 310009 kapitalni projekt Modernizacija i opremanje Carinske uprave

#### **Pokazatelji uspješnosti provođenja programa:**

- Veća učinkovitost i efikasnost naplate potraživanja
- Efikasnija kontrola i praćenje naplate, odnosno prikupljanje javnih prihoda
- Veća učinkovitost provođenja carinskog nadzora

### **1044 MEĐUNARODNA SURADNJA**

**Zakonska i druga podloga** na kojoj se zasniva program: Carinski zakon, Zakon o Carinskoj službi, Uredba za provedbu Carinskog zakona, Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između RH i europskih zajednica i njihovih država članica.

**Cilj ovog programa** je ispunjenje uvjeta zahtjeva pripreme carinske službe za pridruživanje Republike Hrvatske članstvu Europske zajednice, što je obveza i imperativ Carinske uprave. Projekt Phare 2006 „Integracija hrvatskog carinskog informacijskog sustava s carinskim informacijskim ustavom EU (HR2006/018-113/4/3)“ provodi su sukladno Zakonu o potvrđivanju Sporazuma o financiranju za Nacionalni Phare program za 2006. godinu između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije (NN MU br. 4/2007). Svrha je ovog projekta poduprijeti integraciju hrvatskog carinskog informacijskog sustava s carinskim informacijskim sustavima EU. Cilj je projekta osiguravanje potpune kompatibilnosti te međusobnog funkcioniranja informacijskog sustava s carinskim sustavima EU kako bi se omogućila razmjena kompjutoriziranih podataka u glavnim područjima carine te poreznog poslovanja carinske tarife EZ, carinske kontrole tranzita i kontrole kretanja robe koja podliježe posebnom porezu na promet. Prijedlogom plana proračuna zatražena su sredstva za ispunjavanje obveza iz slijedećih ugovora: ITMS provedba – potpora upravljanju, ITMS – Razvoj softvera, NCTS II – Razvoj softvera, EMCS & AEO – potpora upravljanju, EMCS faza 3 – razvoj softvera.

Projekti u sklopu programa IPA 2007 provode se sukladno Zakonu o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica u svezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku. Prijedlogom plana proračuna zatražena su sredstva za ispunjavanje obveza iz slijedećih programa: IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2007. godinu, (NN MU br. 3/2009), projekta IPA 2007 „Razvoj carinskog laboratorija (HR2007/3/9)“ čija svrha je da doprinese većem ubiranju carinskih prihoda kroz utvrđivanje prirode, svojstava, tarifnog broja i vrijednosti robe te zašiti društva tako što će pružiti potporu sprječavanju nezakonite trgovine robom. Ovo će se postići kroz opremanje carinskog laboratorija odgovarajućom opremom koja će se pribaviti kroz ugovor o nabavi robe pe pružanje stručne tehničke pomoći djelatnicima carinskog laboratorija kroz twinning projekt, te projekta „IPA 2007 Nabavka opreme za potrebe suzbijanja krijumčarenja (HR2007/3/10)“ čija svrha je jačanje carinskih kontrola i nadzora na cijelom carinskom teritoriju RH kako bi se spriječilo i otkrilo kršenje carinskih i trošarinskih propisa te olakšala provedba prekršajnih i kaznenih postupaka.

Sukladno dodatku I. Memoranduma o razumijevanju između Republike Hrvatske i Europske komisije u pogledu sudjelovanja Republike Hrvatske u Programu Zajednice Customs 2007, koji je stupio na snagu 03. siječnja 2007 (NN MU br. 11/2006), a koji se promjenjuje i na Program Customs 2013, određen je financijski doprinos Republike Hrvatske koji se uplaćuje u opći proračun Europske unije kako bi se sudjelovalo u programu.

#### **Procjena potrebnih sredstava za provođenje programa:**

2010. godina 49.980.768 kn

2011. godina 15.717.000 kn

2012. godina 695.000 kn

Sastoji se od slijedećih aktivnosti i kapitalnih projekata:

K 540021 kapitalni projekt PHARE 2006

K 540023 kapitalni projekt financiranje IPA programa 2007

A 540020 aktivnost program CUSTOMS 2007

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Ispunjavanje mjerila za zatvaranje poglavlja 29., 16., 33. i 24.
- Ostvarivanje interoperabilnosti i interkonektivnosti sa EU sustavima
- Povećanje kvantitativnih i kvalitativnih promjena u radu Carinske uprave nastavno na međunarodne projekte i realizaciju istih

## **02515 POREZNA UPRAVA**

### **1. UVOD**

Porezna uprava je upravna organizacija u sustavu Ministarstva financija čija je temeljna zadaća primjena poreznih propisa i propisa o plaćanju obveznih doprinosa.

Svatko je dužan sudjelovati u podmirenju javnih troškova, u skladu sa svojim gospodarskim mogućnostima. Porezni se sustav temelji na načelima jednakosti i pravednosti.

Porezna uprava obavlja upravne i druge stručne poslove što se odnose na: zaprimanje poreznih prijava, bilježenje poreznih obveza u poreznom knjigovodstvu, naplatu i povrat poreza; utvrđivanje pravodobnosti, zakonitosti i pravilnosti poreznih prijava; utvrđivanje porezne osnovice i porezne obveze; provođenje inspekcijskog nadzora; provođenje ovrhe radi naplate poreza; podnošenje prijave za pokretanje prekršajnog, prijestupnog i kaznenog postupka; vođenje prvostupanjskog prekršajnog postupka zbog povrede poreznih propisa; davanje mišljenja o primjeni propisa u pojedinačnim poreznim predmetima; međunarodnu pravnu pomoć u poreznim stvarima; proučavanje poreznih sustava i suradnju s poreznim tijelima drugih država, praćenje primjene međunarodnih



ugovora iz područja poreza; izdavanje isprava o činjenicama o kojima Porezna uprava vodi službenu evidenciju; izgradnju i korištenje poreznog informacijskog sustava; davanje odobrenja i nadzor nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara; izdavanje odobrenja ili markica ili drugih doznaka za obilježavanje, praćenje proizvodnje, prometa i uporabe pojedinih proizvoda, u skladu s posebnim zakonom što uređuje pojedinu vrstu poreza; provođenje ovrhe radi naplate drugih javnih davanja po zahtjevima tijela državne uprave i sudova u skladu s posebnim zakonima.

Porezna uprava obavlja i poslove što se odnose na nadzor obračunavanja, naplatu i ovrhu radi naplate obveznih doprinosa, te podnošenje prekršajnih prijava i vođenje prekršajnog postupka zbog povrede propisa o plaćanju obveznih doprinosa.

Porezna uprava prikuplja i obrađuje podatke o utvrđenim i naplaćenim porezima i obveznim doprinosima i predlaže promjene porezne politike i poreznih propisa, te drugih propisa radi unapređenja poreznog sustava i učinkovitijeg ubiranja poreza i obveznih doprinosa.

Porezna uprava može obavljati poslove evidentiranja, utvrđivanja, nadzora, naplate i ovrhe radi naplate poreza što u cijelosti pripadaju jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, drugih javnih davanja i ostalih davanja propisanih zakonom.

Povećanje plana proračuna rezultat je:

- uključenje u proračun izdataka vezanih za aktivnost Modernizacija Porezne uprave, financirane iz zajma IBRD, kao i domaćom komponentom
- povećanja troškova najma Područnog ureda Slavonski brod

### **Programi i ciljevi**

Porezna uprava svoj je rad organizirala preko programa Izvršna uprava i administracija u sklopu čega su sadržani slijedeći podprogrami: Izvršna uprava i administracija, Objekti za potrebe Porezne uprave, Opremanje, Informatizacija Porezne uprave, Obnova voznog parka, Zgrada porezne uprave (otplata glavnice), Zgrada Porezne uprave (otplata kamata), Humanitarne pomoći, Izložba u galerijskom prostoru Porezne uprave, te Sudjelovanje Republike Hrvatske u programima Evropske unije, Jačanje i modernizacija Porezne uprave u području PDV-a, i Oblikovanje , razvitak i implementacija VIES sustava za porez, Sudjelovanje RH u programima EZ-Fiscalis, Jačanje administrativnih kapaciteta Porezne uprave na području korupcije, nadzora i razmjene informacija, Modernizacija Porezne uprave-Zajam IBRD i na kraju Uvođenje osobnog identifikacijskog broja. Glavna zadaća i cilj programa je učinkovita i efikasna naplata poreznih prihoda.

Posebni ciljevi uz glavni cilj su: Osiguranje dobrih i funkcionalnih uvjeta rada; Osiguranje dobre informatičke opreme i sigurnih software-a, Osiguranje dobre komunikacije na terenu, osobito službe nadzora, Osiguranje sredstva za blagovremenu otplatu preuzetih obveza. Kao posebne dodatne ciljeve Porezna uprava je svoj rad željela i nastojala upotpuniti humanitarnim i kulturnim komponentama, pa je kao poseban cilj odlučila sudjelovati u državnoj pomoći za bolje uvjete života djece u domovima i približiti domaću umjetnost uposlenima i poreznim obveznicima. I konačno kao poseban dodatan cilj pripreme aktivnosti za pridruživanje Republike Hrvatske evropskoj uniji odvijati će se u svrhu usklađenja sa zakonodavstvom Evropske unije.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Uredna naplata svih javnih prihoda.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1042 IZVRŠNA UPRAVA I ADMINISTRACIJA**

#### **Zakonska osnova:**

Zakon o Poreznoj upravi

Ugovor sa Svjetskom bankom

## Zakon o osobnom identifikacijskom broju

### Procjena potrebnih sredstava

za 2010. 919.665.176 kuna,  
za 2011. 935.153.064 kune i  
za 2012. 958.663.419 kuna.

Izračun potrebnih sredstava za materijalne izdatke bazira se na uvidu u izvršenje 2009., procjeni novih izdataka zbog povećanja opsega poslovanja, procjeni izdataka za zaposlene na bazi novog zapošljavanja.

Ključna aktivnost u okviru programa je osnovna aktivnost A541000 koja je i učešćem najveća aktivnost u ukupnom proračunu Porezne uprave i sudjeluje s 88,76% . U istoj su planirani rashodi za zaposlene i ostali materijalni rashodi kao osnovni preduvjeti uspješnog i učinkovitog rada djelatnika iz djelokruga rada utvrđenog zakonom. Glavna zadaća i cilj programa je učinkovita i efikasna naplata poreznih prihoda.

Aktivnosti koje značajno doprinose provođenju glavne zadaće i ciljeva, su aktivnosti K 270143 Objekti za potrebe Porezne uprave i K 270160 Informatizacija Porezne uprave, koje svaka ponaosob sudjeluju u ukupnom proračunu Porezne uprave s cca 3%. U ostvarenju glavnog cilja programa Porezne uprave doprinose osiguravanjem dobrih i funkcionalnih uvjeta rada i osiguravanjem dobre informatičke opreme i sigurnih software-a.

Prioritetna aktivnost u 2010. g. bit će K541025 Modernizacija Porezne uprave - zajam Međunarodne banke za obnovu i razvoj, kao i svi projekti vezani za predpristupne fondove Europske unije.

## 02520 FINANCIJSKA POLICIJA

### 1.UVOD

Financijska policija upravna je organizacija u sustavu Ministarstva financija koja obavlja poslove financijskog nadzora zakonitosti, pravilnosti i pravodobnosti obračuna, prijava i uplata proračunskih prihoda i naknada propisanih posebnim zakonom.

Temeljna zadaća i glavni cilj snaženje je financijske discipline proračunskih obveznika, suzbijanje neslužbenog gospodarstva i sprječavanje izbjegavanja plaćanja proračunskih obveza u cilju ostvarivanja proračunskih prihoda.

Posebni zadaci i ciljevi Financijske policije bili bi naročito nadziranje proizvodnje i prometa naftnih derivata, duhanskih proizvoda, piva, alkohola, kave i bezalkoholnih pića u cilju utvrđivanja pravilnosti obračuna i pravodobnosti uplate posebnog poreza, izvršavanje obveze obračuna i uplate doprinosa za obvezna osiguranja, te izvršavanje obveza prema proračunu preuzetih koncesijskim ugovorom ili ugovorom o zakupu.

Struktura proračuna prema izvorima financiranja

Izvor	Plan 2009.	Plan 2010.	Indeks
PRORAČUN	28.978.537	32.980.900	113,81
UKUPNO	28.978.537	32.980.900	113,81

Povećanje plana proračuna rezultat je prvenstveno predviđanja rasta rashoda poslovanja, a sve zbog većeg broja djelatnika koji su uposleni tijekom 2009., te time i ostalih rashoda za zaposlene.

### 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

#### 1066 UNAPREĐENJE NAPLATE POREZNIH PRIHODA

## **Zakonska osnova**

Zakon o Financijskoj policiji

### **Procjena potrebnih sredstava**

za 2010. 32.980.900 kuna,

za 2011. 34.268.320 kuna i

za 2012. 35.701.313 kuna.

Izračun potrebnih sredstava bazira se na procjeni izdataka zbog poslovanja tijekom cijele godine na svim unajmljenim lokacijama, procjeni rashoda za zaposlene na bazi rada tijekom cijele godine za djelatnike uposlene tijekom 2009., kao i na procjeni rashoda za nabavku nefinancijske imovine i proizvedene imovine za nesmetano odvijanje poslovanja i daljnju informatizaciju..

Glavna aktivnost u okviru programa je osnovna aktivnost A 542000 koja je i učešćem najveća aktivnost u ukupnom proračunu Financijske policije s 94,51%. U ovoj su aktivnosti planirana sredstva za rashode djelatnika i materijalne rashode kao osnovne preduvjete rada. Aktivnosti K 542001 Opremanje s 0,5% učešća, K 542002 Obnova voznog parka s 2,26% učešća i K542003 Informatizacija s 1,21% učešća u ukupnom proračunu Financijske policije doprinose ostvarenju temeljne zadaće i glavnog cilja a to je snaženje financijske discipline poreznih obveznika.

## **02535 SREDIŠNJA AGENCIJA ZA FINANCIRANJE I UGOVARANJE PROGRAMA I PROJEKATA EUROPSKE UNIJE**

### **1. UVOD**

Temeljna djelatnost Agencije je financiranje, nabava, plaćanje i nadzor provedbe programa i projekata Europske unije u kojima su upravljanje i odgovornost preneseni na Republiku Hrvatsku. S tim u vezi, Agencija obavlja:

- poslove središnje jedinice za financiranje i ugovaranje, sukladno međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske,
- surađuje s tijelima koja čine sustav provedbe programa Europske unije u Republici Hrvatskoj i Europskom komisijom, u okviru svoje djelatnosti,
- priprema i provodi natječaje te sklapa ugovore o potpori i ugovore o nabavi usluga, robe i radova vezanih za sustav provedbe programa Europske unije u Republici Hrvatskoj,
- upravlja sustavom za financijsko praćenje provedbe projekata i tijekom financijskih sredstava (knjigovodstvo, plaćanja preko podračuna u okviru računa Nacionalnog fonda, praćenje i izvješćivanje),
- organizira izobrazbu vezano za svoju djelatnost,
- savjetuje provedbene službe tijela državne uprave o propisima, pravilima i postupcima za nabavu i plaćanje usluga, robe i radova vezanih za sustav provedbe programa Europske unije u Republici Hrvatskoj,
- obavlja aktivnosti provedbenog ureda za savjetodavne usluge država članica Europske unije (twinning) te koordinira suradnju vezanu za provedbu ovih usluga između Republike Hrvatske, država članica Europske unije i Europske komisije,
- obavlja i druge poslove iz svoga djelokruga.

Od 1. veljače 2008. godine svoje financijsko poslovanje Agencija obavlja kroz sustav Državne riznice u okviru razdjela Ministarstva financija kao glava 02535.

Prijedlog financijskog plana Agencije za 2010. godinu za izvor financiranja 1 u iznosu od 28.154.525 kn jednak je tekućem financijskom planu za 2009. godinu za pripadajući izvor.

Prijedlozi financijskih planova za 2011. i 2012. godinu izrađeni su na tragu prijedloga financijskog plana za 2010. godinu, uz uvećanje od 2,17% odnosno 3,09% na ime projiciranog rasta rashoda za zaposlene i materijalnih rashoda.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1798 UPRAVLJANJE PRETPRISTUPNIM FONDOVIMA**

#### **Opis programa**

Obavljanjem svoje temeljne funkcije, Agencija osigurava nastavak aktivnosti kvalitetnog upravljanja fondovima Europske unije, nastavak aktivnosti njihovog jačanja radi pripreme za korištenje kohezijskog i strukturnih fondova te nastavak aktivnosti na izradi programskih i drugih dokumenata koji čine temelj za korištenje budućih sredstava.

Program 1798 Upravljanje pretpristupnim fondovima potpora je ostvarenju navedenih ciljeva koji su povezani sa Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. godine i njenim općim ciljem 1. Makroekonomska i gospodarska stabilnost, kao i posebnim ciljem 1.3. Jačanje kapaciteta za korištenje fondova Europske unije.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

- Uredba o osnivanju Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (Narodne novine broj 90/2007 i 114/2007).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Funkcioniranje Agencije u potpori je Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. godine i općeg cilja 1. Makroekonomska i gospodarska stabilnost te posebnog cilja 1.3. Jačanje kapaciteta za korištenje fondova Europske unije.

Cilj će se provoditi kroz dva podprograma: A825001 Uprava i administracija i K825002 Opremanje, a pokazatelj uspješnosti je stupanj uspješnosti funkcioniranja Agencije.

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Sredstva potrebna za funkcioniranje Agencije planirana su na programu 1798 Upravljanje pretpristupnim fondovima na temelju predviđenog broja zaposlenih koji prema sistematizaciji radnih mjesta iznosi 113 djelatnika.

Po godinama, planirana su sljedeća financijska sredstva:

- 2010. godina financijski plan iznosi 28.204.525 kn,
- 2011. godina financijski plan iznosi 28.816.724 kn,
- 2012. godina financijski plan iznosi 29.704.770 kn.

## **02540 AGENCIJA ZA REVIZIJU SUSTAVA PROVEDBE PROGRAMA EUROPSKE UNIJE**

### **1.UVOD**

Republika Hrvatska je, kao zemlja kandidat za članstvo u Europskoj uniji, stekla pravo sudjelovanja u pretpristupnim fondovima EU, odnosno pravo korištenja financijskih sredstava kroz programe i projekte financirane ili sufinancirane iz proračuna Europske unije.

Jedna od pretpostavki uspješnog i djelotvornog korištenja pretpristupnih fondova EU je i učinkovit sustav financijskog upravljanja i kontrola unutar nacionalnih struktura zaduženih za njihovu provedbu.

Jedan od glavnih čimbenika unutar sustava za provedbu programa Europske unije je Tijelo za reviziju (eng. Audit Authority). Ulogu Tijela za reviziju, za programe IPA i SAPARD, u Republici Hrvatskoj ima Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije

(dalje u tekstu: Agencija), koja je osnovana uredbom Vlade Republike Hrvatske od 20. lipnja 2008.

Agencija je funkcionalno neovisna od svih sudionika u sustavu upravljanja i kontrole sredstava pomoći EU. Svoje aktivnosti obavlja prema međunarodno prihvaćenim revizijskim standardima te je odgovorna za potvrđivanje djelotvornog i dobrog rada sustava upravljanja i kontrole, odnosno provodi ulogu vanjske revizije sredstava pomoći EU.

Djelatnost Agencije je revizija i ovjeravanje usklađenosti provedbe programa Europske unije u kojima su upravljanje i odgovornost preneseni na Republiku Hrvatsku s ciljevima, zadacima i postupcima utvrđenim međunarodno preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Osim navedenog, zadaća Agencije je i izrada kvalitetnog godišnjeg revizijskog izvješća i godišnjeg revizijskog mišljenja za sve komponente IPA programa, te izrada godišnjeg revizijskog izvješća za SAPARD program.

Temelj za izradu financijskog plana za razdoblje 2010. – 2012. je plan za 2009. u iznosu 6.576.128 kn, te Upute za izradu Državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2010. – 2012.

Financijska sredstva za 2010. planirana su u iznosu 8.127.310 kn, za 2011. u iznosu 8.284.560 kn, dok su za 2012. planirana u iznosu 8.540.560 kn.

Planirana sredstva za 2010. veća su za 23,6% u odnosu na planirana sredstva u 2009. Navedeno povećanje sredstava odnosi se na sredstva za rashode za zaposlene iz razloga što se u 2010. planira zapošljavanje troje djelatnika (2 revizora, te voditelja financijsko-računovodstvenih poslova), te na otvaranje nove aktivnosti potrebne za kvalitetno ostvarenje postavljenih zadataka.

Ostali rashodi planirani su na razini planiranih sredstava za 2009.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1798 UPRAVLJANJE PRETPRISTUPNIM SREDSTVIMA**

#### **Opis programa**

U sustavu upravljanja pretpristupnim fondovima EU velik značaj pridaje se reviziji, kako vanjskoj tako i unutarnjoj.

Uloga i značaj revizije proizlaze iz potrebe kontinuiranog praćenja i procjene učinkovitosti sustava upravljanja, odnosno adekvatnosti i funkcionalnosti uspostavljenih kontrolnih mehanizama, ukazivanja na slabosti i poteškoće koje mogu nastati u sustavu te davanja preporuka za poboljšanje poslovanja. Stoga se ciljevi revizije u znatnoj mjeri isprepliću, jer i unutarnja i vanjska revizija imaju za cilj dati neovisno stručno mišljenje o sustavu i procesima te preporuke i savjete za njihovo poboljšanje i postizanje što veće učinkovitosti.

**Glavni cilj** Agencije je, kroz svoj rad i djelovanje, povećati djelotvornost i učinkovitost svih subjekata uključenih u upravljanje pretpristupnim fondovima, a također u skoroj budućnosti strukturnim i kohezijskim fondovima u Republici Hrvatskoj, osiguravajući odgovornost za ovjeravanje učinkovitog funkcioniranja sustava upravljanja i kontrola, u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja.

Navedeni cilj Agencije je povezan s nekoliko općih ciljeva Vlade Republike Hrvatske, jer se uspostavljanjem odgovarajućeg sustava upravljanja i kontrola povećava iskoristivost pretpristupnih sredstava, što svakako utječe na makroekonomsku i gospodarsku stabilnost. Također, pravovremenim i pravilnim korištenjem sredstava iz IPA programa omogućiti će se stvaranje optimalnog ozračja za razvoj konkurentnog gospodarstva, ravnomjernog regionalnog razvoja, te svakako stvaranje konkurentnog poljoprivredno-prehrambenog i ribarskog sektora. Sve zajedno utjecati će na daljnje jačanje međunarodnog položaja Republike Hrvatske.

## **Zakonske i druge pravne osnove**

Sustav pretpristupnih fondova EU karakterizira brojna regulativa koja ga uređuje i velik broj sudionika uključen u njegovu provedbu.

Strateški dokumenti: Strategija Europske komisije za proširenje, Nacionalni program Republike Hrvatske za pridruživanje EU, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju i Pristupno partnerstvo, Strateški okvir Vlade RH za razvoj 2006. – 2013., Višegodišnji IPA indikativni financijski okvir, Višegodišnji IPA indikativni planski dokument

Pravna osnova za uspostavu i provedbu sustava:

Uredba Vijeća (EZ) 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine kojom se uspostavlja Instrument pretpristupne pomoći (IPA), Uredba komisije (EZ) 718/2007 od 12. lipnja 2007. godine o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) 1085/2006 kojom se uspostavlja instrument pretpristupne pomoći (IPA), Višegodišnji sporazum o financiranju programa SAPARD (NN međunarodni ugovori 3/06), Godišnji sporazumi o financiranju programa SAPARD (po godinama), Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije o pravilima suradnje za financijsku pomoć Europske komisije Republici Hrvatskoj, u okviru provedbe pomoći po instrumentu predpristupne pomoći (IPA) (NN međunarodni dio 10/07), Sporazumi o financiranju između Europske komisije i Republike Hrvatske za komponentu III programa IPA (NN međunarodni ugovori 8/08), Sektorski sporazum između Europske komisije i Republike Hrvatske, Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (NN 141/2006.) Zakon o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora (NN 58/06), Uredba o opsegu i sadržaju odgovornosti te ovlastima tijela nadležnih za upravljanje Instrumentom pretpristupne pomoći (IPA) (NN 34/08), Odluka o imenovanju osoba nadležnih za upravljanje IPA – om (NN 34/08).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Kako je već navedeno, glavni cilj Agencije je povećati djelotvornost i učinkovitost svih subjekata uključenih u upravljanje pretpristupnim fondovima. Navedeni cilj planira se ostvariti kroz dva podcilja:

### **Cilj 1. Pravovremeno uočavanje rizika i poduzimanje aktivnosti za njihovo ublažavanje i uklanjanje**

Rizik je mogućnost nastanka događaja koji mogu nepovoljno utjecati na ostvarenje ciljeva. Upravljanje rizicima je neizostavni dio sustava upravljanja i korištenja sredstava pomoći Europske unije, a provodi se kroz identifikaciju, procjenu rizika, određivanje mjera, rokova i odgovornih osoba za otklanjanje rizika, kao i analiza rezultata poduzetih akcija za smanjenje odnosno otklanjanje rizika. Sva tijela koja upravljaju i koriste sredstva pomoći EU kontinuirano provode sveobuhvatnu analizu rizika u skladu s priručnicima.

### **Pokazatelji uspješnosti**

Sa stanovišta revizija teško je odrediti pokazatelje uspješnosti. Najbolji pokazatelj u okviru sredstava iz EU fondova je upravo postotak iskorištenosti tih sredstava. Ukoliko je uspostavljen odgovarajući sustav upravljanja i kontrola koji omogućuje pravilno korištenje sredstava iz EU fondova, uz što manje propusta i nepravilnosti, to bi značilo da je postotak iskoristivosti sredstava iz EU fondova veći. A što je manje nepravilnosti manje i vraćenih sredstava i plaćenih penala.

### **Cilj 2. Jačanje revizorskih kapaciteta Agencije, te povezivanje s unutarnjom revizijom**

Agencija ima 24 zaposlenika, od čega 20 revizora (uključujući i ravnatelja Agencije) od kojih 22 ima visoku stručnu spremu. Najvažniji element Agencije su ljudski potencijali, te je nužno osigurati pravovremeno zapošljavanje kvalitetnih kadrova i zadržavanje postojećih.

Korištenjem Phare 2006 projekta "Further Capacity Building to the Certifying Body for SAPARD and Technical Assistance to the Audit Authority for IPA" obavljen je čitav niz edukacija, radionica i treninga. Također, zaposlenici Agencije sudjelovali su i na raznim seminarima u Hrvatskoj i inozemstvu.

### **Pokazatelji uspješnosti**

Najbolji pokazatelj uspješnosti svakako bi bio popunjena sva radna mjesta za revizore, te da svi revizori koji još nemaju ovlaštenje za revizora isto steknu u najskorije vrijeme. Do kraja 2010. planira se da svi revizori dobiju stručno ovlaštenje, a samim time i iskustvo u obavljanju revizija, čime bi se povećao i broj kvalitetno obavljenih revizija.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Obzirom na sve veće povećanje broja projekata (izgradnja objekata, nabava opreme i slično) financiranih iz EU sredstava, a pogotovo iz poljoprivrednih fondova, javlja se i potreba za određenim profilom stručnjaka (inženjeri, građevinari, sudski vještaci) koji bi mogli obavljati kontrole kod krajnjih korisnika sredstava iz EU fondova. Kako Agencija nema dovoljan broj revizora koji posjeduju dostatna stručna znanja iz područja građevine, strojarstva i slično, potrebno je da se za potrebe kontrole na terenu, angažiraju stručne ovlaštene osobe koje bi obavljale određene tipove kontrola kod krajnjih korisnika sredstava. Njihov zadatak bio bi procjena je li projekt (izgradnja objekta, rekonstrukcija, nabava opreme i slično) izveden kako je i planirano i za što su i osigurana sredstva iz EU fondova.

Procjenjuje se da je godišnje potrebno obaviti 10-15 takvih kontrola (za 10 do 15.000 kuna po kontroli) prema sadašnjem broju odobrenih projekata.

Stoga su za 2010. godinu za tu namjenu planirala sredstva u iznosu 150.000 kn, za 2011. 155.000 kn, a za 2012. 160.000 kuna.

## **030 MINISTARSTVO OBRANE**

### **1. UVOD**

Ministarstvo obrane izgrađuje sposoban i djelotvoran obrambeni sustav, integriran u sustav nacionalne sigurnosti i kolektivne obrane, primjeren potrebama, sigurnosnom okružju i raspoloživim resursima Republike Hrvatske, prati i uključuje se u međunarodnu sigurnosnu i obrambenu dimenziju kroz razvoj upravnih i vojnih sposobnosti potrebnih u okviru NATO saveza, te usmjerenih ulasku u Europsku uniju.

Za razdoblje 2010. – 2012. sredstva su planirana po godinama kako slijedi:

- za 2010. godinu 4.767.537.422 kn
- za 2011. godinu 4.745.399.000 kn
- za 2012. godinu 4.883.919.000 kn

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1552 OBRAMBENI PROGRAM MO RH**

##### **Opis programa**

Obrambenim programom MORH-a razvijaju se, unapređuju i održavaju vojne sposobnosti koje omogućuju zaštitu suvereniteta i teritorijalnog integriteta RH, obrane RH i saveznika; jača uloga Republike Hrvatske u euroatlantskim obrambenim i sigurnosnim integracijama kao čimbenika koji doprinosi međunarodnoj sigurnosti, te jača uloga oružanih snaga kao čimbenika koji obavljanjem netradicionalnih vojnih zadaća u zemlji doprinosi boljitku društva u cjelini.

Slijedom navedenog, u Obrambenom programu MORH-a utvrđuju se sljedeći ciljevi:

- unapređenje prioritetnih sposobnosti oružanih snaga,
- unapređenje međunarodne obrambene suradnje,
- povećanje angažmana oružanih snaga u obavljanju netradicionalnih vojnih zadaća.

Ovi ciljevi povezani su sa Strategijom vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. godine te njenim općim ciljevima 9: Daljnje jačanje međunarodnog položaja Republike Hrvatske i 10: Policija i oružane snage u službi građana, kao i posebnim ciljevima 9.3: Daljnje profiliranje RH kao pouzdanog partnera na međunarodnoj razini kao punopravne članice NATO-a; 10.4: Razvijanje integriranog sustava nacionalne sigurnosti; 10.5: Održavanje međunarodne obrambene i policijske suradnje i 10.6: Unapređenje prioritetne sposobnosti oružanih snaga.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

- Zakon o obrani (NN br. 33/02, 58/02 i 76/07), Zakon o službi u OS RH (NN br. 33/02, 58/02, 175/03, 136/04, 76/07, 88/09), Zakon o obalnoj straži RH (NN br. 109/07), Zakon o sudjelovanju pripadnika OS RH, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (NN br. 33/02), Dugoročni plan razvoja OS RH 2006. – 2015. (NN br. 81/06), Pravilnik o načinu planiranja, programiranja, izradi i izvršenju proračuna Ministarstva obrane (NN br. 38/03, 168/03, 14/06, 105/06), Uredba Vlade RH o vrijednosti koeficijenta osobnog čina za izračun plaće DVO (Klasa: 120-02/08-01/05, Urbroj: 5030106-08-1 od 18. travnja 2008., NN br. 46/08), Pravilnik o naknadi plaća zbog vojne obveze u RH (NN br. 15/03), Pravilnik o načinu i uvjetima školovanja za potrebe OSRH na vojnim učilištima, školama u građanstvu i inozemstvu (NN br. 107/03), Odluka o načinu i uvjetima sklapanja ugovora o školovanju vojnih stipendista (NN br. 45/08), Pravilnik o tranziciji i pripremi prelaska DVO na rad izvan oružanih snaga (NN br. 112/03), Pravilnik o dragovoljnom služenju vojnog roka, (NN br. 70/08, 97/09).



## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Unapređenje prioritetnih sposobnosti oružanih snaga**

Cilj je u potpori sljedećih ciljeva iz Strategije vladinih programa za razdoblje 2010. - 2012 opći cilj 10: Policija i oružane snage u službi građana i posebni cilj 10.6: Unapređenje prioritetne sposobnosti oružanih snaga.

Cilj će se provoditi kroz sljedeće aktivnosti Obrambenog programa MORH-a:

- A545019 Funkcioniranje Oružanih snaga RH
- A545029 Upravni i opći poslovi
- A545025 Opremanje i modernizacija
- A545027 Objekti i infrastruktura
- A545031 Obuka i ostale aktivnosti OS
- A545023 Izobrazba i profesionalni razvoj
- A545036 Troškovi preustroja (tranzicija) Ministarstva obrane
- A545038 Sudske presude

Unapređenje prioritetnih sposobnosti Oružanih snaga usmjereno je dostizanju razine sposobnosti potrebne za obavljanje svih vojnih mirnodopskih i borbenih zadaća, te stalne prilagodbe obrambenog sustava dinamičnom sigurnosnom okružju. Oružane snage moraju biti sposobne odgovoriti na sigurnosne izazove i ugroze, te imati sposobnost nadzora teritorija RH, odvratanja od potencijalne agresije i provođenja borbenih operacija. Realizacijom ovog cilja oružane snage stječu sposobnost zaštite suvereniteta i teritorijalnog integriteta RH, te obrane RH i saveznika.

Unapređenje prioritetnih sposobnosti Oružanih snaga provodit će se: obukom oružanih snaga, podizanjem stupnja opremljenosti i modernizacije oružanih snaga naoružanjem i vojnom opremom, postizanjem planiranog teritorijalnog razmještaja snaga u vojnim objektima, postizanjem zadane veličine, strukture, te stupnja izobrazbe osoblja, osiguranjem logističke, opće i administrativne potpore kroz podizanje učinkovitosti funkcioniranja MO i OS RH.

Održavanje potrebnog stupnja ispravnosti borbenih i neborbenih tehničko-materijalnih sredstava u MO i OS RH preduvjet je učinkovitog provođenja obuke, te redovnih mirnodopskih zadaća oružanih snaga. Ovdje se podrazumijeva održavanje borbenih tehničko-materijalnih sredstava i sustava Hrvatske kopnene vojske, Hrvatske ratne mornarice i Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane; održavanje neborbenih materijalno tehničkih sredstava, informacijsko-komunikacijskih sredstava i sredstava opće namjene; održavanje zaliha UbS-a (streljiva, minsko-eksplozivnih sredstava); nabava alata za opremanje radionica, te zbrinjavanje viška neperspektivnih sredstava čije održavanje nije isplativo.

Provođenjem obuke postiže se zahtijevana razina borbene spremnosti, razvijaju se sposobnosti potrebne za obavljanje zadaća oružanih snaga, postiže se osposobljavanje pojedinaca za brzo i kvalitetno uključivanje u postrojbenu obuku na svim razinama, integriranje stečenih znanja i vještina u višerodnu obuku, preuzimanje uloge obučavatelja, te prilagodba tehnološkom napretku i promjenama u sigurnosnom okružju.

Kroz obuku i vojne vježbe postrojbe OS RH se pripremaju i uvježbavaju za zajedničko djelovanje sa snagama partnerskih zemalja i NATO-a u provedbi međunarodnih vojnih operacija. Planira se sudjelovanje u 20-25 međunarodnih vježbi, te održavanje 10-15 domaćih vježbi godišnje.

Planirana veličina i struktura OS RH proizlazi iz realistične procjene prijetnji i rizika, postojećih i anticipiranih misija i zadaća OS RH, preuzetih obveza u međunarodnim okvirima. Pribavljanje osoblja ima za cilj pribavljanje odgovarajućeg osoblja (do 500 osoba) što će se provoditi sukladno planu prijema čime se popravljaju nepovoljna starosna i kvalifikacijska struktura osoblja. U svrhu popune OS RH i dalje će se primjenjivati model dragovoljnog služenja vojnog roka sukladno provedenom odabiru na ugovornom prijemu u službu odabirom najboljih kandidata koji će steći temeljna vojnička znanja i vještine. Na temelju

rezultata ostvarenih tijekom zdravstvenih, psiholoških i vojno-stručnih testiranja najkvalitetnijim kandidatima ponudit će se prvi, vremenski ograničen ugovor.

Opremanje i modernizacija oružanih snaga naoružanjem i vojnom opremom, te sustavima potpore zapovijedanju i nadzoru ima veliku važnost u narednim godinama. Potreba za opremanjem i modernizacijom proizlazi iz postojećih i budućih misija i zadaća OS RH i preuzetih obveza u međunarodnoj obrambenoj suradnji.

Projekti opremanja i modernizacije provodit će se temeljem utvrđenih prioriteta iz DPR-a, gdje je opremanje višenamjenskim borbenim oklopnim vozilom (BOV) projekt najvišeg prioriteta u narednim godinama. Kroz projekt BOV ispunit će se obveze preuzete u 4 partnerska cilja.

Provodit će se izobrazba pripadnika MO i OS RH čime se zadovoljava potreba za stjecanjem zahtijevanih znanja, vještina i sposobnosti koje će pridonijeti učinkovitom razvoju obrambenog sustava i ispunjavanju njegovih temeljnih misija i zadaća. Također će se razvijati partnerski odnosi s obrazovnim institucijama u drugim zemalja NATO-a i EU-a. Vojna izobrazba će se provoditi u Hrvatskom vojnom učilištu (HVU), te kroz civilno-vojne programe na sveučilištima u RH, a određeni oblici izobrazbe za vojno i civilno osoblje nadopunjavat će se u inozemstvu.

Izobrazba u Hrvatskom vojnom učilištu (HVU) provodi se kroz programe časničke i dočasničke izobrazbe, učenje stranih jezika, te program "KADET". Program "KADET" je integrirani oblik civilno – vojnog školovanja kojim se školuju kandidati za časnike za potrebe borbenih rodova i rodova borbene potpore, te predstavlja primarni oblik školovanja za karijerne časnike.

Civilna i funkcionalna izobrazba, kao proces stjecanja znanja, sposobnosti i vještina djelatnika MO i OSRH, ostvaruje se kroz školovanje na civilnim obrazovnim ustanovama, a provodi se kroz oblike srednjoškolskog obrazovanja, preddiplomskih, diplomskih i poslijediplomskih studija, strukovnih specijalizacija, specijalističkog usavršavanja doktora medicine, stručnih tečajeva, te ostalih oblika stručnog osposobljavanja i usavršavanja.

Izobrazba u inozemstvu provodit će se kroz školovanje i stručno usavršavanje djelatnih vojnih osoba i državnih službenika na civilnim i vojnim školama, a realizirat će se putem bilateralnih sporazuma i programa međunarodne izobrazbe.

Obavljanjem redovnih aktivnosti postrojbi za potporu, te upravnog dijela ministarstva i Glavnog stožera OS RH, planiraju se stvoriti preduvjeti za nesmetano odvijanje obuke i redovnih mirnodopskih zadaća oružanih snaga; osigurati opća i administrativna potpora; uspostaviti i provoditi upravljačke i nadzorne funkcije, te omogućiti funkcioniranje sustava u cjelini.

### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Popuna oružanih snaga planiranim brojem vojnika, dočasnika i časnika,
- Broj održanih vježbi,
- Broj realiziranih projekata opremanja i modernizacije,
- Broj provedenih programa tranzicije kao pomoć izdvojenom osoblju,
- Broj sudionika koji su završili časničku i dočasničku izobrazbu, učenje stranih jezika, te program "KADET" na Hrvatskom vojnom učilištu,
- Broj sudionika koji su završili programe međunarodne izobrazbe

### **Cilj 2. Unapređenje međunarodne obrambene suradnje**

Cilj je u potpori sljedećih ciljeva iz Strategije vladinih programa za razdoblje 2010. - 2012:

opći cilj 9. Daljnje jačanje međunarodnog položaja Republike Hrvatske, posebni cilj 9.3. Daljnje profiliranje RH kao pouzdanog partnera na međunarodnoj razini kao punopravne članice NATO-a, opći cilj 10. Policija i oružane snage u službi građana, posebni cilj 10.5. Održavanje međunarodne obrambene i policijske suradnje

Cilj će se provoditi kroz sljedeće aktivnosti Obrambenog programa MORH-a: A545008 Međunarodna suradnja i A545037 Troškovi mirovnih misija.

Ulaskom u NATO i približavanjem ulaska u EU, jača i uloga Republike Hrvatske na međunarodnoj sigurnosnoj sceni. Razvijanje i unaprjeđenje međunarodne obrambene suradnje doprinosi jačanju uloge RH u euroatlantskim sigurnosnim i obrambenim integracijama, provođenju reformi i razvijanju obrambenog sustava RH, poboljšanju dobrosusjedskih odnosa i regionalne suradnje, te jačanju sigurnosti RH i međunarodne sigurnosti. Međunarodna suradnja podrazumijeva bilateralnu i multilateralnu suradnju, sudjelovanje u NATO-u, vojnu diplomaciju, te provođenje međunarodnih sporazuma.

Razvijanje bilateralne suradnje usmjereno je na oko četrdesetak država, a glavni partneri će biti SAD, Njemačka, Poljska, Austrija te zemlje regije (A3/A5). U bilateralnoj suradnji nastavit će se već započeti projekti u funkcionalnim područjima kao što su priprema HRM za zadaće obalne straže, osnivanja središta za novačenje ili reforme u ljudskim resursima.

Multilateralna suradnja razvijat će se u okviru međunarodnih organizacija (UN, EU, OESS), regionalnih obrambenih inicijativa (SEDM, kvadrilateral, SEEC, SEEC, RACVIAC, ADRION, V-RMTC), te kroz druge oblike suradnje poput sudjelovanja na međunarodnim forumima, konferencijama i sl.

Sudjelovanje u inicijativama i radu NATO saveza odvijat će se kroz aktivnosti suradnje s partnerima (EAPWP), plan integracije IWP, obuku u središtima i školama NATO-a, te rad u tijelima i odborima NATO-a.

Ulaskom u NATO savez planira se preoblikovanje vojno diplomatske mreže odnosno ukidanje ureda u nekim članicama NATO-a, obzirom da će kontakti koji se sada obavljaju preko ureda vojnih izaslanika moći obavljati direktnim kontaktima u NATO tijelima. Istovremeno se razmatra mogućnost otvaranja predstavništava u mediteranskim zemljama s kojima trenutno nemamo službenu vojnu diplomaciju.

Kontrola naoružanja i provedba međunarodnih sporazuma provest će se nizom aktivnosti koje obuhvaćaju sudjelovanja na sastancima, inspekcije i evaluacije provedbe niza sporazuma – Sporazum o subregionalnoj kontroli naoružanja, Bečki dokument 99, Daytonski sporazum, Sporazum Open Skies, Protokol o demilitarizaciji Prevlake, Konvencije BTWC, CCW, CWC, CTBT, Ottawska konvencija, SALW i sl.

Sudjelovanjem u mirovnim misijama i operacijama Republika Hrvatska ispunjava preuzete međunarodne obveze. Sudjelovanje pripadnika OS RH u međunarodnim mirovnim misijama i operacijama, kako pojedinaca tako i postrojbi OS RH, temelji se na učinkovitoj pripremi prije upućivanja na zadaće, te stvaranju uvjeta najviše sigurnosti pripadnika OS RH na području izvršenja misija i operacija. Postrojbe OS RH se deklariraju i pripremaju za sudjelovanje u snagama brzog odgovora NATO-a (NRF), misijama i operacijama pod okriljem UN, te borbenim skupinama EU-a (EU Battlegroups i EU Atalanta).

Sudjelovanje u NATO vođenim mirovnim operacijama obuhvaća operacije ISAF u Afganistanu, KFOR na Kosovu, NATO Response Operations, te časnike za vezu u potpori međunarodnih mirovnih operacija OS RH pri NATO/EU stožerima. Sudjelovanje u UN vođenim misijama i operacijama obuhvaća sudjelovanje u pojedinačnim mirovnim misijama za vojne promatrače, stožerne časnike i vojne stručnjake, te mirovnoj misiji UNDOF na Golanskoj visoravni.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Broj aktivnosti bilateralne i multilateralne suradnje,
- Broj pripadnika OS RH na dužnostima u tijelima i odborima NATO-a,
- Broj vojno-diplomatskih predstavništava,
- Broj aktivnosti vezanih uz provedbu međunarodnih sporazuma,
- Broj međunarodnih misija i operacija u kojima sudjeluju pripadnici OS RH,
- Broj pripadnika OS RH u međunarodnim misijama i operacijama.

#### **Cilj 3. Povećanje angažmana oružanih snaga u obavljanju netradicionalnih vojnih zadaća**

Cilj je u potpori sljedećih ciljeva iz Strategije vladinih programa za razdoblje 2010. - 2012: opći cilj 10. Policija i oružane snage u službi građana i posebni cilj 10.4. Razvijanje integriranog sustava nacionalne sigurnosti.

Cilj će se provoditi kroz sljedeće aktivnosti Obrambenog programa MORH-a: A545035 Protupožarna zaštita, A545039 Obalna straža i K545040 Protupožarni zrakoplovi.

Ministarstvo obrane i OS RH nastoje, pored obavljanja tradicionalnih vojnih zadaća, biti čimbenik koji će doprinijeti boljitku društva u cjelini. Povezivanjem s drugim ministarstvima, tijelima državne uprave i ostalim civilnim institucijama, MO i OS RH pružaju pomoć i angažiraju se u čitavom nizu nevojnih aktivnosti usmjerenih na povećanje sigurnosti građana RH, prevenciju i uklanjanje posljedica radnji i događaja štetnih po građane, imovinu i prirodna bogatstva RH, te pružanju zdravstvene, humanitarne i druge pomoći sukladno raspoloživom ljudstvu i materijalnim resursima.

OS RH angažirat će se u situacijama u kojima je hitna intervencija neophodna za očuvanje života i zdravlja unesrećenih ili bolesnih. Brodovi HRM koristit će se u akcijama traganja i spašavanja na moru, dok će se letjelice HRZ koristiti za prijevoz životno ugroženih osoba i organa za transplantaciju, kao i za akcije traganja i spašavanja na nepristupačnim brdsko-planinskim područjima.

Protupožarna zaštita narednih godina provodit će se sukladno programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku, zaključcima Vlade RH i potrebama na terenu. U OS RH za provedbu Protupožarne sezone ustrojava se NOS (namjenski organizirane snage) sastavljen od dijelova snaga Hrvatske kopnene vojske, Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane i Hrvatske ratne mornarice, sa zadaćom pružanja pomoći i potpore vatrogasnim postrojbama u gašenju požara otvorenog prostora iz zraka i sa zemlje, te prevoženje morem i opskrba gasitelja vodom. Zadaća Obalne straže, ustrojene u okviru Hrvatske ratne mornarice, zaštita je suverenih prava i provedba jurisdikcije Republike Hrvatske u zaštićenom ekološko-ribolovnom pojasu, epikontinentalnom pojasu i na otvorenom moru. Radarskim sustavima OS RH nadzire se teritorij i akvatorij RH, te se razmjenjuju podaci s civilnim institucijama kao što je Hrvatska kontrola zračne plovidbe.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj angažiranih zrakoplova
- Broj angažiranih plovila
- Broj angažiranih pripadnika OS RH

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

##### **A545019 Funkcioniranje Oružanih snaga RH**

Personalna potpora za pripadnike oružanih snaga obuhvaća plaće, doprinose, naknade i ostale rashode za zaposlene, a ishodište za planiranje sredstava je broj zaposlenih po godinama:

2010. godina: 17.849 zaposlenih – ukupno 2.507.057.000 kn

2011. godina: 17.598 zaposlenih – ukupno 2.481.033.000 kn

2012. godina: 17.292 zaposlenih – ukupno 2.451.036.000 kn

Za najnužnije funkcioniranje oružanih snaga (održavanje borbenih i neborbenih tehničko-materijalnih sredstava, opskrba odjećom, te ostalom osobnom opremom, osiguranje prehrane, osiguranje prometne potpore za potrebnu mobilnost, briga o zdravlju, opskrba gorivom i energentima, opća i administrativna potpora) planiraju se sljedeća sredstva:

2010. godina: ukupno 459.049.000 kn

2011. godina: ukupno 417.851.000 kn

2012. godina: ukupno 452.332.000 kn

##### **A545025 Opremanje i modernizacija**

Za projekt opremanja borbenim oklopnim vozilom planiranju se sljedeća sredstva:

2010. godina: ukupno 235.000.000 kn

2011. godina: ukupno 235.000.000 kn

2012. godina: ukupno 235.000.000 kn

Za ostale projekte opremanja i modernizacije MO i OS RH, temeljem utvrđenih prioriteta, te preuzetih međunarodnih obveza, planiranju se sljedeća sredstva:

2010. godina: ukupno 165.000.000 kn

2011. godina: ukupno 135.000.000 kn

2012. godina: ukupno 165.000.000 kn

#### **A545027 Objekti i infrastruktura**

U okvirima predviđenih resursa planira se izgradnja, rekonstrukcija i adaptacija objekata i infrastrukture neophodna za realizaciju razmještaja snaga, a u cilju postizanja što kvalitetnijih uvjeta za rad, život i obuku pripadnika Oružanih snaga RH i Ministarstva obrane.

Sredstva su planirana po godinama:

2010. godina: ukupno 103.058.422 kn

2011. godina: ukupno 100.000.000 kn

2012. godina: ukupno 120.000.000 kn

#### **A545008 Međunarodna suradnja**

Za aktivnosti bilateralne i multilateralne suradnje, aktivnosti s NATO savezom, aktivnosti za provedbu međunarodnih sporazuma, uspostavu i održavanje vojno-diplomatskih predstavništava, te popunu dužnosti u zapovjedništvima i tijelima NATO-a, planiraju se sljedeći iznosi:

2010. godina: ukupno 68.000.000 kn

2011. godina: ukupno 70.000.000 kn

2012. godina: ukupno 70.000.000 kn

#### **A545029 Upravni i opći poslovi**

Personalna potpora za zaposlene u upravnom dijelu ministarstva i Glavnog stožera OS RH obuhvaća plaće, doprinose, naknade i ostale rashode za zaposlene, a ishodište za planiranje sredstava je broj zaposlenih po godinama:

2010. godina: 2255 zaposlenih – ukupno 372.787.600 kn

2011. godina: 2213 zaposlenih – ukupno 369.881.600 kn

2012. godina: 2200 zaposlenih – ukupno 369.781.600 kn

Kako bi se osigurala opća i administrativna potpora cjelokupnom obrambenom sustavu, u upravnom dijelu planiraju se sljedeća sredstva:

2010. godina: ukupno 153.405.400 kn

2011. godina: ukupno 155.962.400 kn

2012. godina: ukupno 156.348.400 kn

#### **A545035 Protupožarna zaštita**

Za potporu namjenski organiziranim snagama tijekom protupožarne sezone, osiguranje naknada osobama angažiranim na gašenju požara, te održavanje plovila i letjelica planiraju se sljedeća sredstva:

2010. godina: ukupno 63.330.000 kn

2011. godina: ukupno 64.550.000 kn

2012. godina: ukupno 64.550.000 kn

#### **A545037 Troškovi mirovnih misija**

Planirani rashodi u aktivnosti sudjelovanja u mirovnim misijama obuhvaćaju najvećim dijelom naknade sudionicima u mirovnim misijama, logističku potporu na mjestu provođenja operacija i opremanje vojnom opremom, te se po godinama planiraju sljedeća sredstva:

2010. godina: ukupno 333.403.000 kn

2011. godina: ukupno 425.403.000 kn

2012. godina: ukupno 472.403.000 kn

**K545040 Protupožarni zrakoplovi**

Sukladno sklopljenom ugovoru za nabavu zrakoplova Canadair CL - 415 (zaključak Vlade RH KLASA: 214-01/07-02/03, URBROJ: 5030109-07-1 od 2. kolovoza 2007. g.) planirana je otplata preostalih anuiteta, te potrebna sredstva za podmirenje troškova kod isporuke zrakoplova u iznosu:

2010. godina: ukupno 73.700.000 kn

## **040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA**

### **04005 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA**

#### **1. UVOD**

U skladu s člankom 30. Zakona o proračunu Ministarstvo unutarnjih poslova, uz prijedlog financijskog plana dostavlja obrazloženje s naglaskom na ciljeve koji su definirani Strateškim planom Ministarstva unutarnjih poslova 2010. – 2012. godine, a što je podloga za analiziranje rezultata (učinaka) i osnova za utvrđivanje odgovornosti.

Ministarstvo unutarnjih poslova obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na zaštitu života, osobne sigurnosti i imovine (policijski poslovi) i to: sprječavanje, otkrivanje i suzbijanje kaznenih djela i prekršaja, pronalaženje počinitelja kaznenih djela i prekršaja te osiguranje njihove dostupnosti nadležnim tijelima, nadzor i upravljanje sigurnošću cestovnog prometa, održavanje javnog reda i mira, nadzor i osiguranje javnih okupljanja, nadzor i osiguranje državne granice, nadzor kretanja i boravka stranaca te njihov prihvata, osiguranje i zaštitu određenih osoba, objekata i prostora, poslove specijalne policije.

Ministarstvo obavlja inspekcijske i druge upravne poslove koji se odnose na zaštitu od požara, proizvodnju i promet eksplozivnih tvari, humanitarno razminiranje, zaštitarsku i detektivsku djelatnost, minimalnu tehničku zaštitu novčarskih institucija, nadzor stanica za tehnički pregled vozila.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na državljanstvo, izdavanje osobnih iskaznica, prijavljivanje prebivališta i boravišta građana, izdavanje vozačkih dozvola i registracije motornih vozila, nabavu, držanje i nošenje oružja i streljiva, te vođenje odgovarajućih evidencija i statistike.

Ministarstvo obavlja i poslove koji se odnose na obrazovanje i stručno usavršavanje policijskih i ostalih državnih službenika za vlastite potrebe, kao i za potrebe vanjskih korisnika u području humanitarnog razminiranja, privatne zaštite, kontrole putnika i prtljage u zračnim lukama, upravljanja prometom od strane jedinica lokalne samouprave, carinske službe i dr., te poslove iz područja znanstveno-istraživačke djelatnosti i poslove izdavaštva za vlastite potrebe.

Prijedlogom nove organizacijske klasifikacije provedena je jedna od mjera predviđenih Strategijom unapređenja i modernizacije procesa u sustavu Državne riznice 2007. - 2011. godine - usklađivanje organizacijske klasifikacije sa zakonski definiranim nadležnostima. Razdjel 040 Ministarstvo unutarnjih poslova sadrži Glavu 0405 Ministarstvo unutarnjih poslova i Glavu 04030 Proračunski korisnici u funkciji zaštite i spašavanja (Hrvatska vatrogasna zajednica, Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa i Državna uprava za zaštitu i spašavanje). Nova Glava unutar Razdjela 040 je Hrvatski centar za razminiranje.

#### **2.OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

##### **1091 JAVNI RED, SIGURNOST I UPRAVNI POSLOVI**

##### **1789 UPRAVLJANJE DRŽAVNIM GRANICAMA**

Opći cilj Ministarstva unutarnjih poslova je održati stanje javne sigurnosti, reda i mira na najvišoj mogućoj razini, što se u funkcionalnoj klasifikaciji proračuna realizira kroz navedene programe. Jačanje međunarodne suradnje i priprema policijske organizacije za potpunu integraciju u sigurnosni sustav Europske unije, Razvitak kapaciteta za integraciju javne sigurnosti u sustav nacionalne sigurnosti i Jačanje svih kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova (trajno profesionalno osposobljavanje i usavršavanje ljudskih potencijala, razvoj menadžmenta MUP-a, modernizirati i racionalizirati organizacijske, metodološke i tehnološke kapacitete MUP-a, unapređenje poslova reguliranja statusa i izdavanja dokumenata hrvatskim državljanima i strancima i unapređivanje odnosa s javnošću).

Zaštita i kontrola državne granice prvorazredno je pitanje kako zbog specifičnog geopolitičkog položaja i oblika državnog teritorija Republike Hrvatske, tako i radi problematike sigurnosti i nadzora državne granice. Nužno je osiguranje nesmetanog protoka ljudi i roba preko državne granice uz istovremeno sprečavanje nezakonitih prelazaka kao i svih oblika prekograničnog kriminala.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Postojeća zakonska osnova za provođenje programa Ministarstva unutarnjih poslova su: Zakon o policijskim poslovima i ovlastima, Zakon o policiji, Zakon o hrvatskom državljanstvu, Zakon o prebivalištu i boravištu građana, Zakon o osobnoj iskaznici, Zakon o matičnom broju, Zakon o putnim ispravama hrvatskih državljana, Zakon o strancima, Zakon o azilu, Zakon o nadzoru državne granice, Zakon o oružju, Zakon o humanitarnom razminiranju, Zakon o zaštiti od požara, Zakon o vatrogastvu, Zakon o eksplozivnim tvarima, Zakon o zapaljivim tekućinama i plinovima, Zakon o prijevozu opasnih tvari, Zakon o sigurnosti prometa na cestama, Zakon o javnom okupljanju, Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira, Zakon o privatnoj zaštiti, Zakon o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovaštenih službenih osoba, Zakon o sprječavanju nereda na sportskim natjecanjima, Zakon o minimalnim mjerama zaštite u poslovanju s gotovim novcem i vrijednostima, Zakon o zaštiti svjedoka, Zakon o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja, Zakon o zaštiti osoba i imovine, Zakon o zakladi policijske solidarnosti, Pravilnik o načinu policijskog postupanja kojim se propisuje način policijskog postupanja i primjene zakonom propisanih ovlasti.

Očekivane promjene u zakonskom osnovu su: Zakon o policiji kojim će se urediti radni odnosi policijskih službenika, Uredba o unutarnjem ustrojstvu MUP-a koja će pridonijeti učinkovitijem radu svih službi u Ministarstvu, Zakon o zaštiti od požara kojim se predviđa uređenje radno-pravno statusa ispoktora službe zaštite od požara.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Stanje javne sigurnosti, reda i mira održati na najvišoj mogućoj razini**

Način ostvarivanja postavljenog cilja očituje se kroz jačanje kapaciteta Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala, otkrivanja i suzbijanja nasilja i većeg broja kaznenih djela za što je pokazatelj uspješnosti količina otkrivenog kriminaliteta te mjerilo koje pokazuje ukupnost otkrivenog, razriješenog, težeg i teže razriješenog kriminaliteta.

Implementacijom modela djelovanja Policije u zajednici hrvatska policija prelazi iz reaktivnog i represivnog djelovanja na proaktivni i preventivni model. Planira se osnivanje vijeća za prevenciju u što većem broju gradova i njihovo umreženje i usvaja se dobra praksa drugih policija u prevenciji i prilagodba našem podneblju.

Poduzimanje mjera i aktivnosti koje bi trebale dovesti do povećane sigurnosti cestovnog prometa podrazumijeva osigurati vidljivu nazočnost policijskih službenika na cestama, pokrivanje svih prometnih pravaca policijskim službenicima, kontinuirano educirati policijske službenike i maksimalno ih opremiti uređajima i opremom koja se koristi u nadzoru i kontroli prometa (uređaji za nadzor brzine, uređaji za utvrđivanje stupnja alkoholiziranosti, uređaji za droge i sl.) Važno je napomenuti i poticanje suradnje svih subjekata koji se bave sigurnošću prometa na cestama.

U okviru programa Upravljanje državnim granicama postavljen je cilj jačati sigurnost državne granice. Uprava za granicu izradila je prijedlog izmjena i dopuna organizacijsko-kadrovskog kapaciteta koji detaljno razrađuje organizacijsku strukturu granične policije na svim razinama i određuje potreban broj policijskih službenika za izvršavanje poslova nadzora budućih vanjskih granica Europske unije. Učinkovitost podrazumijeva obuku granične policije prema EU standardima, tehničku opremljenost. Nastavlja se daljnja implementacija Nacionalnog informatičkog sustava za upravljanje granicom (NBMS). Sukladno kadrovskoj popunjenosti i



povećanju broja graničnih policajaca potrebno je prilagoditi infrastrukturu koju koristi granična policija kako bi mogla normalno obavljati svoje zadaće.

Također jedan od važnijih posebnih ciljeva u okviru općeg cilja Stanja javne sigurnosti, reda i mira održati je na najvišoj mogućoj razini jačanje suradnje policije i pravosuđa. Protokolom o suradnji ustrojstvenih jedinica MUP-a i državnog odvjetništva definirani su načini ponašanja djelatnika dviju institucija o svim predvidivim situacijama predkaznenog i kaznenog postupka. Trajna suradnja i koordinacija mora biti kontinuirana s obzirom na novine u Zakonu o kaznenom postupku.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Smanjen broj intervencija policije, prekršaja protiv javnog reda i mira, kaznenih djela koja se prijavljuju policiji
- Broj osnovanih vijeća za prevenciju na razini općina, gradova i županija, te njihova umreženost na nacionalnoj razini
- Smanjenje stradalih osoba i materijalne štete u prometnim nesrećama
- Broj prekršaja i propusnosti graničnih prijelaza
- Broj pravomoćnih osuđujućih presuda u odnosu na broj prijavljenih osoba

### **Cilj 2. Jačanje međunarodne suradnje MUP-a i priprema policijske organizacije za potpunu integraciju u sigurnosni sustav Europske Unije**

Izgradnja sustava pravnih propisa iz područja unutarnjih propisa i njegova harmonizacija s EU standardima za što je izrađen Plan obveza koje treba izvršiti radi potpunog usklađenja hrvatskog zakonodavstva s EU pravnom stečevinom provodit će se na način jačanja administrativnih kapaciteta za provođenje usklađenja sukladno mjerama koje će proizaći iz ažuriranog plana.

Slijedeći posebni cilj u okviru ovog općeg cilja je kroz bilateralnu i multilateralnu suradnju razvijati sustav naprednih metodologija i tehnologija koje će se kontinuirano nadograđivati jačajući bilateralnu i multilateralnu suradnju i administrativne i tehnološke kapacitete i internu komunikaciju i razmjenu informacija.

Broj potpisanih bilateralnih i multilateralnih ugovora, uspostava adekvatne strukture i administrativnih kapaciteta, broj ugovorenih twining light projekata i projekata tehničke pomoći, te pojačana komunikacija i razmjena informacija bi bili *pokazatelji uspješnosti* provođenja ovih aktivnosti.

Članstvo u EU jedan je od strateških prioriteta Republike Hrvatske i Ministarstva unutarnjih poslova pred kojim su zadaci ispunjavanja odredbi Schengenskog sporazuma, te druge suradnje iz nadležnosti unutarnjih poslova. Policijska akademija će redefinirati svoj edukativni program sukladno EU preporukama (CEPOL), te će intenzivirati edukaciju engleskog jezika. Također ćemo kapacitete jačati i kroz sudjelovanje u stručnim Radnim skupinama i radionicama Salzbur Forum, te koristeći institucije TAIX-a.

U okviru ovog cilja postavljen je i posebni cilj Izraditi razvojne projekte koji će moći konkurirati za financiranje iz europskih fondova. Uključujući veći broj djelatnika sa znanjem engleskog jezika u procesu korištenja EU fondova odrediti će se prioritetne komponente nabave kroz nove projekte.

Uključiti se u mrežu informacijskih sustava EU i osposobiti se za brzu razmjenu podataka također je jedan od posebnih ciljeva kroz Twining light projekte i tehničku pomoć formira se platforma za buduće sudjelovanje u Schengenskom informacijskom sustavu druge generacije (SIS II) koja podrazumijeva i usvajanje SIRENE Ureda, Viznog informacijskog sustava, EURODAC i DUBLINET sustava. Provodi se i edukacija korisnika navedenih sofisticiranih sustava.

Permanentno se nastavlja osposobljavanje hrvatske policije za međunarodnu suradnju u kriznim situacijama kroz specijalističku obuku po međunarodnim standardima i sudjelovanjem u mirovnim misijama.

Razvoj snažne regionalne suradnje radi stabilizacije i demokratizacije Jugoistočne Europe i očuvanje trajnog mira kroz suradnju sa susjednim zemljama mjeri se učestalost komunikacije i suradnje i vrijednosti razmjenjenih informacija.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj usvojenih potrebnih zakona i podzakonskih akata usklađenih s pravnom stečevinom EU, te njihova transparentnost i dostupnost onima što ih primjenjuju i onima na koje se odnosi
- Broj osposobljenih djelatnika za provedbu Schengenske pravne stečevine,
- Uspješno provedeni projekti vezani za granicu (PHARE 2005, PHARE 2006 i IPA 2007, 2008,2009)
- Broj djelatnika koji će biti aktivno uključeni u proces EU integracija
- Broj završenih edukativnih programa
- Povećan broj djelatnika koji će sudjelovati u ovom procesu
- Broj potpisanih ugovora za nabavu sofisticiranije opreme
- Ugled Republike Hrvatske kao pouzdanog partnera i podizanje policije na viši nivo

### **Cilj 3. Razviti kapacitete za integraciju javne sigurnosti u sustav nacionalne sigurnosti**

Ministarstvo u slijedećem razdoblju treba posvetiti posebnu pažnju izrade programa za moguća izvanredna stanja, te odabiru edukaciji i uvježbavanju posebnih timova. Također, prema raspoloživim mogućnostima treba osigurati materijalna sredstva za krizne slučajeve. U tom kontekstu sigurnost štićenih osoba kako domaćih tako i stranih za vrijeme njihova posjeta i boravka u Republici Hrvatskoj, štićenih objekata i prostora u kojima borave takve osobe, kao i sigurnost diplomatsko-konzularnih predstavništava i diplomatsko-konzularnog osoblja u Republici Hrvatskoj, predstavlja jedan od važnijih prioriteta MUP-a. Uz podizanje na još veću razinu profesionalne sposobnosti policijskih službenika nužno je stalno ulaganje i modernizacija tehničkih sredstava i opreme, a posebno se ističe potreba za nabavkom: novih vozila glede obnavljanja voznog parka, odnosno uređaja i opreme za protueksplozijsku zaštitu, sredstva komuniciranja, informatičku opremu, zaštitnu opremu, specijalističku opremu, naoružanje, obnovu ostalih materijalno tehničkih sredstava potrebnih za kvalitetno i profesionalno obavljanje službe. Isto tako neophodno je uvođenje sustava tehničke zaštite na štićenim objektima i njegovo povezivanje s nadzorno tehničkim centrom (centralni dojavni sustav, video nadzor, kontrola i evidentiranje prolaza osoba i vozila, vatrodojavama i protupožarna zaštita). Obzirom na specifičnost ovih poslova potrebno je izgraditi ili dobiti na korištenje namjenski poligon za vježbanje sa vozilima posebnih namjena, kao i prostor za smještaj službenih vozila koja su na korištenju u Upravi koja obavlja navedene poslove.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Uspješno provedeno redovno i posebno osiguranje štićenih osoba, objekata i prostora
- Uspješno provedeno stručno usavršavanje policijskih službenika
- Povećana razina tehničke opremljenosti
- Izgradnja i opremanje infrastrukturnih objekata

### **Cilj 4. Ojačati sve kapacitete MUP-a proizlazi iz strategije reforme državne uprave 2008.-2012.**

Podrazumijeva stvaranje uvjeta za trajno profesionalno osposobljavanje i usavršavanje ljudskih potencijala, uvođenjem promjena u izboru i obuci (temeljnomo policijskom obrazovanju) kandidata za policijske službenike, razvijanjem sustava dodatnog stručnog usavršavanja policijskih službenika (specijalističke izobrazbe, stručno osposobljavanje i usavršavanje). Ovaj razvoj je praćen mnogim projektima realiziranim kroz program predpristupne pomoći EU (prije CARDS, PHARE, a sada IPA). Projekti se realiziraju za razna područja policijskog rada – granična policija, nezakonite migracije i azil, kriminalističko-obavještajni sustav, protueksplozijska zaštita, sprječavanje krijumčarenja oružja i eksplozivnih tvari, i sl. Nužno je omogućiti i visokoškolsko obrazovanje u policiji budući je u modernom društvu policijski posao sve složeniji.

U okviru ovog cilja planirano je uvođenje integriranog sustava upravljanja ljudskim potencijalima za što je pokazatelj uspješnosti razvijen sustav i uspostava ravnoteže prirodnog priljeva i odljeva ljudskog potencijala MUP-a.

Urediti informacijsko-dokumentacijski sustav MUP-a nužan je preduvjet za realizaciju postavljenog cilja, te je za uspješan rad Ministarstva presudna kvaliteta njegovog informacijskog sustava. Zbog sadašnjih skromnih proračunskih sredstava, Ministarstvo ne može znatno investirati u tehnološku osnovicu svojeg ICT sustava, ali uz inventivni pristup i minimalna ulaganja, organizacija i ljudska komponenta ICT sustava može se znatno unaprijediti i tu se očituje razvoj cjelokupnog IS-MUP-a.

Naglasak je na zaštiti podataka i sređivanju uredskog poslovanja i dokumentacijskog sustava. U okviru ovog općeg cilja postavljen je i posebni cilj unapređivati poslove reguliranja statusa i izdavanja dokumenata hrvatskim državljanima i strancima i koji bi se realizirao na način organiziranja upravnih poslova Ministarstva kao javnog servisa građana, povećanja sigurnosne karakteristike osobnih dokumenata, jačanja kapaciteta za provedbu postupaka odobrenja privremenog i stalnog boravka, te izdavanje radnih i poslovnih dozvola. U budućnosti može se očekivati povećan broj tražitelja azila te je u tom smislu potrebno stalno jačati kapacitete službi koje sudjeluju u azilnom postupku, te osiguranje potrebne infrastrukture. Sudjelovanje u unapređenju provođenja vizne politike izgradnjom jedinstvene baze podataka o vizama između Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija i Ministarstva unutarnjih poslova čija je izgradnja preduvjet usklađivanja sa zahtjevima EU, odnosno za priključenje Viznom informacijskom sustavu EU.

Unaprijediti odnose s javnošću u neposrednom kontaktu s građanima i na planu medijske slike o policiji, odgovornost je na policijskim upravljačkim strukturama i službenicima za odnose s javnošću. U narednom razdoblju treba osmisliti cjelokupnu strategiju odnosa s javnošću i dosegnuti najviše standarde EU na tom području. Razvijajući opće i specijalističke komunikacijske vještine službenika i glasnogovornika i uređenjem i ažuriranjem web portala MUP-a.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Realizacija godišnjeg plana i programa obrazovanja i stručnog osposobljavanja
- Evaluacija kvalitete provedenih programa
- Integriranost i brza prohodnost svih baza podataka
- Potpuna zaštita povjerljivih podataka i informacija i
- Standardizirani obrasci i administrativni protokoli
- Smanjenje zlouporabe osobnih dokumenata
- Povećan broj uspješnih upravnih predmeta
- Vrijeme rješavanja zahtjeva
- Povećani smještajni kapaciteti za tražitelje azila
- Pozitivan stav javnosti prema Ministarstvu unutarnjih poslova i
- Količina preuzetih podataka i informacija iz izvora MUP-a

## **04030 PRORAČUNSKI KORISNICI U FUNKCIJI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

### **21908 HRVATSKA VATROGASNA ZAJEDNICA**

#### **1. UVOD**

Hrvatska vatrogasna zajednica kao krovna organizacija hrvatskoga vatrogastva, te kao stručna, humanitarna i nestranačka udruga vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba, predstavlja interese u njima udruženih vatrogasnih organizacija (1876 dobrovoljne i 95 profesionalne vatrogasne postrojbe s 58.819 vatrogasaca, od čega 3.080 profesionalnih vatrogasaca).

Hrvatska vatrogasna zajednica poduzima preventivne, organizacijske i operativne mjere i aktivnosti u svrhu unapređenja vatrogasne djelatnosti, u koje spadaju promidžbene aktivnosti iz zaštite od požara i izdavanje stručne literature, te osposobljavanje, usavršavanje, obuke, seminari, savjetovanja itd. vatrogasnih kadrova, uz istovremeno osiguranje (minimalne) tehničko-tehnološke opremljenosti vatrogasnih postrojbi kroz sufinanciranje vatrogasne

tehnike i opreme, te održavanje i razvijanje djelotvornog sustava uzbunjivanja, komunikacija i izvješćivanja, štiteći i promičući strukovne interese vatrogasnih organizacija (javnih vatrogasnih postrojbi, dobrovoljnih vatrogasnih društava i njihovih zajednica).

Planirana sredstva su minimalna, obzirom na veliki niz potreba i aktivnosti vatrogasnih organizacija. Odstupanja u financijskom planu po pojedinim godinama odražavaju se prvenstveno u provođenju cikličkih aktivnosti, koje često slijede aktivnosti na međunarodnoj razini.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1096 VATROGASTVO**

#### **Opis programa**

Sve ovlasti i aktivnosti, propisane prvenstveno Zakonom o vatrogastvu, Hrvatska vatrogasna zajednica provodi kroz cjeloviti program – Vatrogastvo - raspoređeno u nekoliko aktivnosti i kapitalnih projekata.

Program obuhvaća niz preventivno-promidžbenih aktivnosti, široku izdavačku djelatnost, organiziranje i sufinanciranje različitih vrsta osposobljavanja, usavršavanja, obuka, vatrogasnih natjecanja, seminara, savjetovanja, združenih vatrogasnih vježbi, itd., rad s mladima kroz organizaciju vatrogasnih natjecanja mladih i Kamp vatrogasne mladeži u Fažani, te široki spektar društveno-kulturnih aktivnosti koje provode dobrovoljna vatrogasna društva kao što su susreti vatrogasnih puhačkih orkestara, vatrogasna hodočašća i druge humanitarno-kulturne aktivnosti.

Posebno značajnu ulogu zauzela je Hrvatska vatrogasna zajednica kao članica Međunarodne zajednice vatrogasnih i spasilačkih službi (CTIF) u radu njezinih stručnih odbora, promičući izmjenu iskustava i znanja, ali i sudjelovanjem na međunarodnim savjetovanjima i vatrogasnim natjecanjima CTIF-a.

Sve aktivnosti i programske ciljeve zaštite od požara i vatrogastva u suradnji s vatrogasnim zajednicama županija/Grada Zagreba, te ostalim vatrogasnim organizacijama i njihovim članovima koordinira, priprema i provodi Ured Hrvatske vatrogasne zajednice s 15 zaposlenih i preko Statutom ustrojenih tijela Hrvatske vatrogasne zajednice, što se odvija preko aktivnosti A554000 Koordinacija hrvatskog vatrogastva.

#### **Zakonske osnove**

Hrvatska vatrogasna zajednica provodi i koordinira Zakonom o vatrogastvu (139/04) i Zakonom o zaštiti od požara (NN 58/93) propisane aktivnosti u pogledu protupožarne zaštite, uz napomenu, da je lokalna samouprava nadležna za provođenje protupožarne zaštite.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Opći cilj Ministarstva unutarnjih poslova je ustrojiti jedinstvenu i kompetentnu vatrogasnu organizaciju svih vatrogasnih postrojbi, te koordinirati rad i artikulirati interese vatrogasnih organizacija.

#### **Cilj 1. Podići razinu svijesti pučanstva o zaštiti od požara i ustrojivati gustu mrežu vatrogasnih postrojbi, te izdavati stručnu vatrogasnu literaturu**

Troškovi preventivne zaštite od požara znatno su manji od troškova smanjivanja posljedica od požara, posebno kada se u obzir uzmu dugoročne posljedice koje požar izaziva na okoliš. Stoga se u svim djelovanjima Hrvatske vatrogasne zajednice polazi od opredjeljenja, da se iskoriste sve mogućnosti kojima se može pojačati protupožarna preventiva, kako na normativnom, tako i na organizacijskom i operativnom planu. Posebno je važno aktivirati ovlasti koje pruža Zakon o zaštiti od požara, u kojima će vatrogasci provoditi nadzor u kućanstvima i javnim objektima oko provedbe mjera zaštite od požara i uočavanja mogućih opasnosti od nastanka požara. U preventivne aktivnosti ubraja se i rad s mladima (vatrogasna natjecanja, Kamp vatrogasne mladeži) te sveobuhvatna informativno-

promidžbena djelatnost, među kojom izdvajamo mjesečno izdavanje jedinog časopisa iz zaštite od požara i vatrogastva „Vatrogasni Vjesnik“, izdavanje stručne literature i audio-vizualnih medija za osposobljavanje vatrogasnih kadrova, posebno u pogledu specijalnosti – godišnje po 10 priručnika i drugih medija, popularne literature i audio-vizualnih medija za preventivnu zaštitu od požara, promidžbu putem interneta, televizije, plakata, brošura i letaka, provođenje promidžbenih akcija, posebno za zaštitu šuma od požara i tijekom požarne sezone itd.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Broj provedenih vatrogasnih nadzora
- Broj aktivnosti ostvarenih u informativno - promidžbenoj i nakladničkoj djelatnosti (izdavaštvo, časopisi, stručna literatura, audio-vizualni mediji)
- Broj održanih vatrogasnih natjecanja

#### **Cilj 2. Podići razinu opremljenosti vatrogasnih postrojbi**

Pri ostvarenju navedenog cilja važan je razvoj i osiguranje tehničko-tehnološke opremljenosti vatrogasnih postrojbi, kao i djelotvornog sustava dojava i uzbunjivanja

U Republici Hrvatskoj djeluje 20 vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasna zajednica Grada Zagreba, u koje su izravno ili putem vatrogasnih zajednica općina, gradova i županija udružene 1.876 dobrovoljne i 95 profesionalne vatrogasne postrojbe, a vatrogasne postrojbe raspolažu s 1.119 vatrogasnih domova, 952 vatrogasnih spremišta, 2.752 vatrogasnih vozila i 2.170 vatrogasnih štrcaljki.

Budući su propisana financijska sredstva, koja moraju izdvajati gradovi i općine, predviđena samo za provedbu redovne djelatnosti, potrebno je na državnoj razini ustrojiti model sufinanciranja vatrogasne tehnike i opreme, kojim bi se kontinuirano obnavljao vozni park vatrogastva.

Dosadašnji Program nabavke vatrogasnih vozila sufinanciranih iz Državnog proračuna od 2002. do 2009. godine obuhvatio je samo teritorijalne profesionalne vatrogasne postrojbe i teritorijalne vatrogasne postrojbe s najmanje dva zaposlena, čime su se pretežno opremile profesionalne vatrogasne postrojbe. Time je u neravnopravan položaj stavljeno 1.828 od ukupno 1.971 vatrogasne postrojbe. Stoga Hrvatska vatrogasna zajednica predlaže novi model sufinanciranja vatrogasnih vozila.

Hrvatska vatrogasna zajednica je 2006. godine ustrojila informacijsku računalnu internet aplikaciju evidencije vatrogasne tehnike, opreme, članstva, kategorizacije, sredstava, osposobljavanja i aktivnosti vatrogasnih organizacija pod nazivom „Vatrogasna mreža“. Aplikacija omogućuje bez naknade svim vatrogasnim organizacijama, da unesu podatke o članstvu, opremi i tehnici, a trenutno aplikaciju koristi 350 vatrogasnih operatera. Daljnji korak je razvoj centralnog sustava za praćenje podataka i statistike o intervencijama. Taj aplikativni softver ima apsolutni prioritet kod rješavanja informacijsko-komunikacijskih potreba vatrogasnih organizacija, a nakon toga softver treba omogućiti niz drugih operativnih aktivnosti, kao što su praćenje i pozicioniranje vatrogasnih vozila i vatrogasaca na vatrogasnim intervencijama, izdavanje vatrogasnih iskaznica, SMS uzbunjivanje, sustavno prikupljanje povijesnih dokumenata (dokumentacijski centar) itd.

Također je potrebno u okviru jedinstvenih informatičko-komunikacijskih rješenja predvidjeti integrirane županijske operativne centre i prelazak na digitalne sustave, koji će pokrivati cijeli teritorij Republike Hrvatske i omogućiti jedinstveni sustav dojava i uzbunjivanja.

Tijekom domovinskog rata, uništeno je ili oštećeno 163 vatrogasna doma, 67 vatrogasnih spremišta i 186 vatrogasnih vozila. Veliki dio vatrogasnih domova, spremišta i vozila još nije obnovljen, te je potrebno posebnu pažnju posvetiti njihovoj obnovi.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj obnovljenih vatrogasnih domova, te nabavljene vatrogasne tehnike i opreme (za dobrovoljna vatrogasna društva, javne vatrogasne postrojbe, pripravu, u ratom stradalim i nerazvijenim krajevima itd.)

- Broj integriranih vatrogasnih postrojbi u jedinstveni informacijski sustav „Vatrogasna mreža“, kroz koji se ostvaruju analize o vatrogasnim intervencijama (razvrstane po vrstama, opožarenoj površini, štetama itd.), članstvu, vatrogasnoj tehnici, aktivnostima itd.

### **Cilj 3. Podići razinu osposobljenosti vatrogastva**

Pri ostvarenju navedenog cilja važno je ustrojavanje djelotvornog sustava gašenja požara i pružanja tehničke pomoći pri nezgodama, nepogodama, nesrećama i opasnim situacijama. Zadaća je Hrvatske vatrogasne zajednice, kao krovne organizacije hrvatskoga vatrogastva, da prati stanje hrvatskoga vatrogastva i da predlaže rješenja koja će sustav vatrogastva učiniti što djelotvornijim i organiziranijim, posebno kroz pripremanje i donošenje niza podzakonskih akata, koji proizlaze iz Zakona o vatrogastvu.

Hrvatska vatrogasna zajednica uključuje se i u sve aktivnosti programa posebnih mjera zaštite od požara od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a posebno unaprjeđuje djelotvornost sustava osposobljavanja, usavršavanja i obuke vatrogasaca. U tu je svrhu Hrvatska vatrogasna zajednica dobila od Vlade RH na korištenje prostor bivše vojarne „Slatina“ kod Donje Stubice, koja će se preurediti za potrebe osposobljavanja, usavršavanja i obuka vatrogasnih kadrova, posebno dobrovoljnih, po uzoru na zapadnoeuropske zemlje. Kroz usvojena mjerila sufinancira se osposobljavanja i usavršavanja vatrogasaca za sve vrste specijalnosti i časničkih zvanja, te održavanje županijskih i regionalnih vatrogasnih vježbi.

Koordinacija vatrogasnih aktivnosti, posebno suradnje s Međunarodnom zajednicom vatrogasnih i spasilačkih službi (CTIF), ostvaruje se putem Nacionalnog odbora za preventivnu zaštitu i gašenje požara, koji ima svoje sjedište u okviru Ureda Hrvatske vatrogasne zajednice, te djelovanjem u tijelima, povjerenstvima i koordinacijama CTIF-a. Hrvatska vatrogasna zajednica svake godine organizira nekoliko stručnih skupova s ciljem unapređenja vatrogastva i zaštite od požara, s mnogim domaćim i međunarodnim predavačima, te sudjeluje na domaćim i međunarodnim sajmovima.

U okviru Hrvatske vatrogasne zajednice djeluju i druge strukovne (granske) vatrogasne organizacije (zdravstvo, gospodarstvo), koje imaju sjedište u Uredu Hrvatske vatrogasne zajednice, a čije aktivnosti podupire i koordinira Hrvatska vatrogasna zajednica.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj sudionika osposobljavanja, usavršavanja i obuka vatrogasaca na vatrogasnim tečajevima, obukama i združenim vježbama

## **24035 REGIONALNO SREDIŠTE ZA PRUŽANJE POMOĆI I UKLANJANJE POSLJEDICA KATASTROFA**

### **1. UVOD**

Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa (u daljnjem tekstu: Regionalno središte) ne predstavlja tijelo državne uprave nego ustanovu osnovanu Uredbom Vlade Republike Hrvatske od 29. studenog 2001. godine (N.N.br.107/2001). Sjedište Regionalnog središta je u Divuljama kod Splita.

Najznačajniji poslovi i zadaci, a prema Uredbi o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa su:

- prikupljanje, obrada i vođenje baze podataka o katastrofama,
- razmjena znanstvenih i tehničkih podataka i informacija važnih za zaštitu i spašavanje od katastrofa,
- predlaganje, poduzimanje i usklađivanje preventivnih mjera za smanjenje mogućnosti nastanka katastrofa,
- obuka i osposobljavanje upravljačkih i specijalističkih timova iz područja zaštite i spašavanja,

-planiranje i provedba vježbi iz područja zaštite i spašavanja, koje uključuju angažiranje međunarodnih i spasilačkih timova.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1095 PRUŽANJE POMOĆI I UKLANJANJE POSLJEDICA KATASTROFA**

#### **Opis programa**

Svoju djelatnost Regionalno središte je započelo 19. siječnja 2004. godine. Od tada su planirane i provedene brojne aktivnosti, a naročiti uspjesi postignuti su u razvoju međunarodne suradnje u oblasti zaštite i spašavanja, osobito u regiji Jugoistočne Europe. Ostvareni su brojni kontakti s europskim i svjetskim institucijama koje se bave sličnim aktivnostima te organizirani brojni trening kursevi, specijalističke obuke, konferencije, seminari, radionice te su realizirani mnogi projekti.

Regionalno središte kroz regionalnu suradnju uspostavljenu u okvirima Inicijative za pripravnost i prevenciju katastrofa (DPPI) odnosno okvirima Vijeća za regionalnu suradnju i Procesu suradnje u Jugoistočnoj Europi, ima opći cilj realizirati se kao potpuno regionalni projekt.

Nužno je potpuno pozicioniranje Regionalnog središta kroz koordiniranje aktivnosti europskih država zainteresiranih za suradnju u području zaštite i spašavanja, posebno kod velikih šumskih požara u Sredozemlju i Jugoistočnoj Europi kao načešće ugroze te primanju i pružanju međusobne pomoći radi sprečavanja nastajanja i uklanjanja posljedica katastrofa.

Regionalno središte kao institucija Vlade RH za zaštitu i spašavanje svojim djelovanjem i aktivnostima kroz međuresorsku suradnju upotunjuje postojeće organizacije i institucije koje djeluju u sustavu prevencije, spašavanja i ublažavanja posljedica katastrofa. Želi dati doprinos u postizanju:

- Obučenosti snaga zaštite i spašavanja
- Međunarodnoj suradnji u zaštiti i spašavanju
- Međuresornoj suradnji
- Razmjeni iskustava u zemlji i inozemstvu
- Usavršavanju znanstvenih i tehnoloških dostignuća.

Djelovanje Regionalnog središta kroz opće i posebne ciljeve obrazložene u Strateškom planu se povezuju sa pet općih ciljeva Vlade RH navedenih u njezinoj Strategiji 2010. – 2012. pod točkama:

7. pozicioniranje RH kao jedne od vodećih europskih turističkih destinacija;
9. daljnje jačanje međunarodnog položaja RH;
10. policija i oružane snage u službi građana;
11. zaštita, očuvanje i unapređenje zdravlja i
12. zaštita okoliša i prostorni razvoj.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Ustanova Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa osnovana je Uredbom vlade Republike Hrvatske od 29. studenog 2001. godine (N.N. broj 107/2001). Prema Uredbi i Rješenju Trgovačkog suda zadane su djelatnosti Regionalnog središta. Osnovni zakon po kojem Ustanova Regionalno središte djeluje je Zakon o ustanovama tj. to je temeljni zakon.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2009. – 2011. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Prikupiti, obraditi i voditi baze podataka o katastrofama**

Želi se postići dostupnost ažuriranih podataka o katastrofama u svrhu analize istih radi prevencije od katastrofa i poboljšanja sustava zaštite i spašavanja.

Cilj se realizira kroz: prikupljanje podataka suradnjom i umrežavanjem sa svim segmentima zaštite i spašavanja u zemlji i inozemstvu; obrađivanje podataka selektiranjem,

prilagođavanjem i standardiziranjem; korištenje najsuvremenijih metoda statističke analize u tiskanom i elektronskom obliku; unapređivanje i intenziviranje izdavačke djelatnosti u elektroničkom i tiskanom obliku. Korisnici su snage zaštite i spašavanja RH te stanovništvo RH i turisti.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Dostupna ažurirana baza podataka
- Održavanje kontakata i provedba konkretnih sporazuma o međusobnoj suradnji sa relevantnim institucijama u zemlji i inozemstvu
- Primjena matrice sustava za postizanje ujednačenog statističkog postupka u obradi podataka kroz adekvatan software
- Izdane publikacije u tiskanom i digitalnom obliku

#### **Cilj 2. Razmjeniti znanstvene i tehničke podatke i informacije važne za zaštitu i spašavanje od katastrofa**

Želi se postići veća informiranost vezano za prevenciju i reagiranje u katastrofama, povećati broj implementiranih kvalitetnih ideja i projekata u sustav zaštite i spašavanja i ojačati međuresorsku i međunarodnu suradnju.

Cilj se realizira kroz: potpisivanje sporazuma o suradnji s institucijama za zaštitu i spašavanje u zemlji i inozemstvu, znanstvenim institucijama te pravnim subjektima; uključivanje u projekte EU. Korisnici su snage zaštite i spašavanja u zemlji i inozemstvu, domaće i inozemne znanstvene ustanove te državna tijela.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Sklopljeni sporazumi o suradnji
- Permanentni edukacijski programi
- Realizirani i implementirani projekti

#### **Cilj 3. Predlagati, poduzimati i uskladiti preventivne mjere za smanjenje mogućnosti nastanka katastrofa**

Želi se postići viši stupanj prevencije od katastrofa u svrhu ostvarenja sigurnijeg okruženja.

Cilj se realizira kroz: suradnju i rad na zajedničkim projektima sa znanstvenim institucijama u zemlji i inozemstvu; suradnju s institucijama za zaštitu i spašavanje u zemlji i inozemstvu te državnim tijelima; predlaganje zakonskih i podzakonskih akata te stručnih platformi iz oblasti zaštite i spašavanja. Korisnici su snage zaštite i spašavanja u zemlji i inozemstvu, domaće i inozemne znanstvene ustanove te državna tijela.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Broj kontakata, postignuti dogovori i sklopljeni ugovori, broj i kvaliteta zajedničkih aktivnosti
- Implementacija unapređenog sustava zaštite i spašavanja

#### **Cilj 4. Uskladiti zajedničke planove djelovanja, primanja i pružanja pomoći drugim državama pri zaštiti i spašavanju te uklanjanju posljedica u katastrofama**

Želi se postići bolja usklađenost cjelokupnog sustava zaštite i spašavanja u pružanju pomoći te uklanjanju posljedica u katastrofama.

Cilj se realizira kroz: intenziviranje međunarodne suradnje u oblasti zaštite i spašavanja posebno kroz upoznavanje s organizacijom, rješenjima i iskustvima drugih zemalja; davanje prijedloga za poboljšanje stanja u oblasti nadležnim državnim tijelima u zemlji i inozemstvu te uključivanje u projekte i druge aktivnosti koje ta tijela poduzimaju; usklađivanje sa standardima i propisima koje provodi EU i NATO. Korisnici su snage zaštite i spašavanja u zemlji i inozemstvu.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Aktivno i učinkovito Regionalno središte za katastrofe nedvojbeno etablirano u regiji



- Povjerenje regionalnih institucija za zaštitu i spašavanje u aktivnosti i misiju Regionalnog središta za katastrofe

### **Cilj 5. Obučiti i osposobiti upravljačke i specijalističke timove iz područja zaštite i spašavanja**

Želi se postići veći stupanj obučenosti i spremnosti snaga zaštite i spašavanja u svrhu bolje preventive i kvalitetnijeg reagiranja u slučaju katastrofa.

Cilj se realizira kroz: osmišljavanje, organiziranje i provođenje obuka i osposobljavanja kroz trening tečajeva, radionice, savjetovanja, okrugle stolove i konferencije te druge oblike osposobljavanja. Korisnici su snage zaštite i spašavanja u zemlji i inozemstvu

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Obučeni i osposobljeni upravljački kadrovi za zaštitu i spašavanje
- Obučeni i osposobljeni specijalistički timovi za zaštitu i spašavanje
- Broj izdanih potvrda o uspješno završenoj obuci

### **Cilj 6. Planirati i provoditi vježbe iz područja zaštite i spašavanja koje uključuju angažiranje međunarodnih upravljačkih i spasilačkih timova**

Želi se postići veći stupanj obučenosti i spremnosti snaga zaštite i spašavanja u svrhu bolje preventive i kvalitetnijeg reagiranja u slučaju katastrofa.

Cilj se realizira kroz osmišljavanje, organiziranje, planiranje i provođenje vježbi i pokaznih vježbi uz suradnju nacionalnih i međunarodnih snaga za zaštitu i spašavanje. Korisnici su snage zaštite i spašavanja u zemlji i inozemstvu

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Veći kvantitet i kvalitet planiranih i provedenih vježbi
- Bolja uvježbanost upravljačkih i operativnih timova za zaštitu i spašavanje
- Formirani i uvježbani regionalni timovi za zaštitu i spašavanje

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti / projekte**

*Dinamika realizacije za kapitalne projekte:*

*2010.godina*

*K742004 - Adaptacija poslovnog prostora Divulje*

*2011.godina*

*K742003 - Kupnja vozila*

*2012.godina*

*K742004 - Adaptacija poslovnog prostora Divulje*

## **28305 DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE**

### **1. UVOD**

Temeljem Strateškog plana, Državna uprava za zaštitu i spašavanje ( DUZS ) kao stožerno tijelo čija je zadaća koordinacija svih sudionika u zaštiti i spašavanju, te izravno rukovođenje i zapovijedanje, uspostavlja novi, cjelovit sustav zaštite i spašavanja, te osigurava njegovu materijalnu osnovu.

Za ciljeve je potrebno osigurati materijalna sredstva kroz koja će se realizirati. Osnovni izvor financiranja su proračunska sredstva, ali s obzirom da su propisanim limitima umanjena za 2010. godinu u odnosu na 2009. godinu na 98,5 %, a lagani porast se predviđa tek za 2011. i 2012. godinu, pristupilo se ugovaranju sa Svjetskom bankom u cilju financiranja dva projekata – Regionalni centar za koordinaciju gašenja šumskih požara za države JI Europe i Jačanje sustava jedinstvenog europskog broja za žurne pozive.

I u planu za 2010. godinu najveći dio rashoda ima karakter fiksnih rashoda koji su uvjet za normalno funkcioniranje DUZS-a kao što su - komunalne usluge (voda, smeće, deratizacija, ekološke usluge, usluge čuvanja imovine i sl); energije, usluge telefona, pošte i prijevoza.

Rashodi za planiranih 675 zaposlenika sa masom od 84.691.424,00 kn čine 47% ukupnog proračuna DUZS-a u 2010. godini i svega su za 0,9% uvećani u odnosu na 2009. godinu. Od ostalih značajnijih rashoda treba spomenuti troškove na poziciji zakupnina i najamnina koje se planiraju uvećati za 36% i iznose 5.610.000,00 kn a trebaju pokriti trošak najamnine za 2 nova područna ureda ( u najmu ukupno 6 područnih ureda ), kao i redovni najam službenih vozila.

Specifičnost troškova DUZS-a čine rashodi Službe vatrogastva za i unutar Programa u provedbi posebnih mjera zaštite od požara, Službe civilne zaštite kao, Službe 112 i Učilišta vatrogastva i zaštite i spašavanja kao - razvoj software-a ( GIS sustav za potrebe službe vatrogastva i civilne zaštite – 1.000.000,00 kn), rashodi za nabavu uredskog materijala i ostalih materijalnih rashoda - osobito nabava službene, radne i zaštitne odjeće i obuće za potrebe vatrogastva, jedinica civilne zaštite, sustava 112, usluge promidžbe i informiranja (razvoj preventivnih mjera zaštite i spašavanja, izrada informativno edukativnih letaka za stanovništvo), nadogradnja i održavanje vatrogasnih vozila, rashodi za refundaciju sredstava javnim vatrogasnim postrojbama čije operativne snage sudjeluju u provedbi Programa posebnih mjera zaštite od požara ( uvećavaju se za 41% i iznose 4.536.000,00kn).

U okviru skupine rashoda 38 planirani su rashodi na razini 2009. godine za:

Hrvatsku gorsku službu spašavanja – refundaciju sredstava za rashode vezane uz specifičnu djelatnost i potrebu za specijalističkom opremom – 6.000.000,00 kn  
refundaciju sredstava dobrovoljnim vatrogasnim društvima koji sudjeluju u provedbi Programa posebnih mjera zaštite od požara – 17.690.250,00 kn  
refundaciju sredstava udrugama građana od značaja za zaštitu i spašavanje 400.000,00 kn te naknadu troškova za mobilizirane građane.

U planu za 2010. godinu u okviru Projekata Svjetske banke planirano je 5% od ukupnih sredstava kredita na poziciji iz državnog proračuna prema ugovoru sa Svjetskom bankom.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1094 ORGANIZIRANJE I PROVOĐENJE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

#### **Opis programa**

Program 1094 - Organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja - unutar navedenog programa ustrojeni su slijedeći projekti i aktivnosti: A553018 - Zaštita i spašavanje od civilnih katastrofa, K-260089 Program u provedbi posebnih mjera za zaštitu od požara, K-553057 Opremanje sustava zaštite i spašavanja, K-553093 Zaštita i spašavanje u katastrofama, K-553094 Razvoj operativnih snaga zaštite i spašavanja i pričuvnih kapaciteta, A-553101 Hrvatska Gorska služba spašavanja, K-553100 – Regionalno središte za vježbanje i ispitivanje tehnike za zaštitu i spašavanje.

Program bi kroz spomenute projekte i aktivnosti trebao pomoći izgraditi organizacijski okvir u cilju uspostave sustava svih potrebnih spasilačkih resursa sposobnih za uspješno djelovanje u okviru jedinstvenih zapovjedno, koordinativno i operativno integriranih nacionalnih kapaciteta za zaštitu i spašavanje u katastrofama i velikim nesrećama primjeren potrebama suvremenog društva. To bi trebalo biti temelj za ostvarenje općeg cilja, a to je ustrojen operativno učinkovit sustav zaštite i spašavanja Republike Hrvatske.

Svjetska banka se pojavljuje kao financijski partner u ostvarivanju projekata iz područja zaštite i spašavanja. Kako se radi o području djelovanja Državne uprave za zaštitu i spašavanje, ona je nositelj dva projekta i kao koordinator objedinjuje i projekt Državnog hidrometeorološkog zavoda u smislu provedbe u području financija i nabave.

Projekt ustrojavanja Regionalnog koordinacijskog centra za šumske požare za države JIE (Jugoistočne Europe), pokrenut je na osnovu inicijative Državne uprave za zaštitu i spašavanje. Optimalno rješenje je regionalna suradnja i uspostava krovne organizacije koja bi usklađivala zajedničko djelovanje u najsloženijim intervencijama gašenja.

Cilj Projekta je osnivanje koordinacijskog centra, kao regionalnog centra za edukaciju i koordinaciju gašenja šumskih požara za države Jugoistočne Europe.

Djelotvoran sustav upravljanja, koordinacija zemaljskih i zračnih snaga tijekom gašenja složenijih i dugotrajnijih požara otvorenog prostora na području regije i mogućnosti stručnog osposobljavanja za gašenje šumskih požara za gasitelje iz cijele regije.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje planira prihode po izvoru sredstava 11 – opći prihodi i primici proračuna. Drugi izvor je 51 – Pomoći i to za planiranje pomoći iz predpristupnog fonda IPA 2009, a u svrhu sufinanciranja dijela međunarodne članarine koja proizlazi iz obveza po Memorandumu o financijskom instrumentu za civilnu zaštitu. Treći izvor je 83 – namjenski primici od inozemnog zaduživanja koji se ostvaruje putem kredita kod Svjetske banke a njime će se financirati Projekti – Regionalni centar za koordinaciju gašenja šumskih požara za države JI Europe, Jačanje sustava jedinstvenog europskog broja za žurne pozive i Projekt DHMZ-a Povećanje spremnosti prirognožiranja opasnih vremenskih pojava.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Navedeni program sa pripadajućim projektima i aktivnostima planira se temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju i sukladno Strateškom planu Državne uprave za zaštitu i spašavanje za razdoblje 2010.-2012. godine, te Zakonu o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja i Zakonu o zaštiti od požara.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Zaštitu i spašavanje definirati kao funkcionalno područje nacionalne sigurnosti**

Cilj je Zaštitu i spašavanje provoditi kao temeljni interes nacionalne sigurnosti čijim će se ostvarivanjem izravno doprinositi razvoju i boljitku svakog građanina, svih područja gospodarskog i društvenog djelovanja, lokalnih zajednica i države u cjelini, jačati značaj Republike Hrvatske kao priznatog partnera u međunarodnoj zajednici.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Izrađena nova Strategija nacionalne sigurnosti u kojoj su implementirana određena sustava zaštite i spašavanja iz područja nacionalne obrane u područje nacionalne sigurnosti
- Uspostavljen funkcionalniji i učinkovitiji sustav za reagiranje u katastrofama i velikim nesrećama primjeren suvremenim potrebama građana RH te državama u okruženju

#### **Cilj 2. Provođenje preventivnih mjera zaštite i spašavanja**

Cilj je provoditi sve preventivne mjere iz djelokruga rada tijela državne uprave od značaja za sustav zaštite i spašavanja te njihovim uvezivanjem u jedinstven mehanizam institucionalnih sposobnosti za reagiranje u katastrofama i velikim nesrećama. Razvijati operativne sposobnosti s naglaskom na GIS sustav zaštite i spašavanja.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Implementiranost mjera zaštite i spašavanja u prostornim planovima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- Standardnim operativnim postupcima razrađene obveze i procedure dostavljanja informacija o meteorološkim događajima koji mogu izazvati katastrofe i velike nesreće, protok informacija, izgradnja i održavanje sustava javnog uzbunjivanja nizvodno od akumulacija te u javnim objektima u kojima se istovremeno okuplja veći broj ljudi.
- Izrađeni normativni i provedbeni propisi te procjene ugroženosti i planovi zaštite i spašavanja, standardizirana oprema za zaštitu i spašavanje te uspostavljen efikasan sustav aktiviranja sudionika sustava zaštite i spašavanja. Pored navedenog, razvija geografsko informacijski sustav za planske i operativne potrebe zaštite i spašavanja.

### **Cilj 3. Uspostavljen jedinstveni sustav nadzora u provedbi mjera zaštite i spašavanja**

Cilj je nadzirati jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe na području zaštite i spašavanja u provođenju zakonskih obveza kojima se kontinuirano jačaju operativne sposobnosti sustava reagiranja u katastrofama i velikim nesrećama. Izraditi procjene ugroženosti, planove zaštite i spašavanja, operativne planove civilne zaštite i vanjske planove.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Izrađene procjene ugroženosti na svim razinama s ciljem uravnoteženog razvoja sustava zaštite i spašavanja
- Utvrđeni standardi veličine i sastava snaga civilne zaštite. Uspostavljena suradnja s drugim središnjim tijelima državne uprave u provođenju međunarodnih propisa u zaštiti i spašavanju
- Izvršena usklađenost planova zaštite i spašavanja s drugim planskim dokumentima.

### **Cilj 4. Sudjelovanje u upravljanju i koordinaciji gašenja požara otvorenog prostora jugoistočne europe**

Cilj je uspostaviti učinkoviti sustav upravljanja, koordinacije i djelovanja zemaljskih i zračnih snaga tijekom gašenja složenijih i dugotrajnijih požara otvorenog prostora na području zemalja Jugoistočne Europe.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Uspostavljen sustav združenog djelovanja u regiji na gašenju šumskih požara te postignuta stručna osposobljenost gasitelja i povećanje sigurnosti u regiji.

### **Cilj 5. Osposobljen sustav zapovjednih struktura, operativnih snaga i stanovništva za postupanje u katastrofama i velikim nesrećama**

Cilj je planirati i provoditi programe osposobljavanja i usavršavanja zapovjednih struktura zaštite i spašavanja za upravljanje intervencijama (potresima, poplavama, velikim požarima, akcidentima s opasnim tvarima i slično). Obučavati i usavršavati operativne snage u sustavu zaštite i spašavanja te stjecati znanja, vještine i sposobnosti u svrhu stručnog i odgovornog provođenja aktivnosti i zadaća vezanih uz zaštitu i spašavanje.

Osposobljavanje stanovništva u području zaštite i spašavanja važan je korak u prevenciji posljedica katastrofa i velikih nesreća.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Osposobljenost zapovjednih i koordinativnih tijela, stručnjaka, timova i postrojbi na razini Republike Hrvatske te sudjelovanje u međunarodnim vježbama, seminarima, intervencijama i mirovnim misijama.
- Broj i kompletnost programa osposobljavanja građanstva te broj provedenih obuka i broj osposobljenih spašavatelja, pripremljene i tiskane stručne literature iz područja zaštite i spašavanja.

### **Cilj 6. Izgrađen integrirani sustav 112 za koordinaciju djelovanja operativnih snaga u katastrofama i velikim nesrećama**

Cilj je izgraditi integrirani informacijsko komunikacijski sustav 112 za koordinaciju djelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u slučajevima katastrofa i velikih nesreća te postojeću funkcionalnost sustava kvalitativno unaprijediti novim mogućnostima.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Izvršena tehnički i financijski optimalna realizacija sustava uz racionalno korištenje kadrovskih i informacijsko komunikacijskih resursa.
- Uspostavljena jedinstvena baza podataka o pripadnicima operativnih snaga te kontinuirano održavana i administrirana.
- Postignuta puna operativnost, pouzdanost, stabilnost i fleksibilnost rada sustava.

## **Cilj 7. Osigurani kapaciteti i opremljen sustav zaštite i spašavanja**

Cilj je opremiti sustav ustrojjenih operativnih snaga zaštite i spašavanja općom i specijalnom opremom za djelovanje u katastrofama i velikim nesrećama. Izgraditi i opremiti kapacitete za potrebe zbrinjavanja stanovništva u katastrofama i velikim nesrećama.

Za potrebe stožera zaštite i spašavanja izgraditi sustav pokretnog zapovjedno komunikacijskog centra koji će ujedno osiguravati pouzdanu komunikaciju između operativnih snaga zaštite i spašavanja na ugroženom području.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Izgrađeni kapaciteti potrebni za uspješno i pravodobno djelovanje operativnih snaga u slučajevima katastrofa i velikih nesreća.
- Osigurani dostatni kapaciteti za zbrinjavanje ugroženog stanovništva, i djelotvorno ublažavanje negativnih posljedica po imovinu i okoliš.
- Izgrađen siguran sustav za besprekidno komuniciranje između operativnih snaga na ugroženom području u uvjetima katastrofa i velikih nesreća.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti / projekte**

### **K260089 Program u provedbi posebnih mjera za zaštitu od požara**

*Svake godine Vlada Republike Hrvatske donosi Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku (donosi se temeljem članka 3. Stavka 5. Zakona o zaštiti od požara. Program aktivnosti je temeljni dokument koordinacije i provedbe godišnjih aktivnosti državnih tijela, javnih ustanova, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, udruge građana te drugih organizacija i tijela uključenih u provedbu mjera zaštite od požara. Programom se utvrđuje priprema preventivnih i operativnih aktivnosti u cilju zaštite od požara vegetacije na priobalju kao i u kontinentalnom dijelu države. Projektom se financiraju svi potrebni rashodi potrebni za prehranu, smještaj, obuku vatrogasaca, njihovo opremanje specijalističkom opremom za gašenje požara kao i vozila i druge opreme.*

### **K553057 Opremanje sustava za zaštitu i spašavanje**

*Da bi se mogli ostvariti ciljevi koje smo naveli u Strategiji, potrebno je stvoriti materijalnu osnovu kroz koje će se ti ciljevi ostvarivati.*

### **K553093 Zaštita i spašavanje u katastrofama**

*Ovaj se projekt također veže na 7. cilj Strategije. Ovdje su planirana sredstva u cijelosti za nabavku šatora za smještaj ljudi u slučaju većih katastrofa ili nesreća.*

### **K553094 Razvoj operativnih snaga zaštite i spašavanja i pričuvnih kapaciteta**

*Kao i prethodnom projektu i u ovom su sredstva isključivo namijenjena za programe iz nadležnosti službe za civilnu zaštitu. Sukladno Strategiji za razdoblje 2010-2012. godine a vezano uz 7. Cilj, planirana su sredstva za opremu za specijalističke timove civilne zaštite za spašavanje iz ruševina, iz vode, za RKBN zaštitu.*

### **K553100 Regionalno središte za vježbanje i ispitivanje tehnike za zaštitu i spašavanje**

*Projektom su planirana sredstva neophodno potrebna za provođenje programa osposobljavanja operativnih snaga zaštite i spašavanja kojim upravlja Učilište vatrogastva i zaštite i spašavanja. Projekt je u izravnoj vezi sa 5. ciljem Strategije i kako bi se on mogao realizirati potrebno je nabaviti opremu za obuku i usavršavanje operativnih snaga u sustavu zaštite i spašavanja te stjecanja znanja, vještina i sposobnosti kao – opremu za spašavanje na vodi, iz dubina, visina, iz ruševina, opremu za gašenje.*

## **21990 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE**

### **1. UVOD**

Hrvatski Centar za razminiranje je javna ustanova koju je uredbom osnovala Vlada Republike Hrvatske u veljači 1998. godine. Osnovna zadaća Hrvatskog centra za razminiranje je rukovođenje i koordiniranje svih aktivnosti u sustavu protuminskog djelovanja. Protuminsko djelovanje sadrži sljedeće aktivnosti:

- poslove humanitarnog razminiranja,
- edukaciju stanovništva o opasnostima od mina,
- pomoć minskim žrtvama i reintegracija.

Aktivnosti Hrvatskog centra za razminiranje se provode u skladu s Zakonom o humanitarnom razminiranju (NN 153/05).

Hrvatski Sabor je 24. rujna 2009. godine jednoglasno prihvatio Nacionalni program protuminsko djelovanja 2009-2019. godine koji je u skladu s produžetkom roka izvršenja obveza iz Ottawske konvencije koji je istekao u ožujku 2009. godine, a produžen je za 10 godina. Nacionalnim programom je definirana veličina minskog problema, određeni su ciljevi za razdoblje 2009-2019, te su utvrđena potrebna financijska sredstva za provedbu Nacionalnog programa. Proračun Hrvatskog centra za razminiranje

Specifičnost proračuna Hrvatskog centra za razminiranje je da se oko 80% proračunskih sredstava odnosi na sredstva za plaćanje radova razminiranja koje sukladno Zakonu o humanitarnom razminiranju i drugim podzakonskim aktima obavljaju komercijalne tvrtke ovlaštene od Ministarstva unutarnjih poslova za obavljanje poslova razminiranja.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1391 PROTUMINSKO DJELOVANJE**

##### **Opis programa**

Cilj ovog programa je u potpunosti ukloniti minsku opasnost s teritorija Republike Hrvatske u skladu sa „Zakonom o humanitarnom razminiranju“, te u skladu s Nacionalnim programom protuminskog djelovanja 2009-2019 i Ottavskom konvencijom. Sa 1. siječnja 2009. godine minski problem se prostirao na području veličine 954,5 km<sup>2</sup> na kojem se prema zapisnicima miniranosti koje posjeduje HCR još nalazi 103.000 mina i nedefiniran broj neesplodiranih ubojnih sredstava.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program se provodi na temelju Zakona o humanitarnom razminiranju (NN 153/05), Pravilnika o načinu obavljanja poslova razminiranja (NN 79/00, 87/02, 94/02, 149/02, 138/03, 123/05), Nacionalnog programa protuminskog djelovanja 2009-2019, Zakona o zabrani uporabe, stvaranja zaliha, proizvodnje i prijenosa protupješačkih mina i njihovom uništenju (NN 141/04) Ottawske konvenciji o zabrani proizvodnje, prijevoza, upotrebe i skladištenja protupješačkih mina, te o njihovom uništavanju, te Zakonu o potvrđivanju Ugovora o zajmu za Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka između republike hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (NN Međunarodni ugovori 9/05).

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012.**

U narednom razdoblju najznačajnije zadaće Hrvatskog centra za razminiranje će biti:

- daljnje širenje sigurnosti uz cestovne pravce i naseljena područja,
- razminiranje svih kuća i okućnica u skladu s planom obnove nadležnog ministarstva,
- razminiranje sve postojeće infrastrukture u skladu s planovima javnih poduzeća, privatnih investitora i jedinica lokalne samouprave,
- nastavak razminiranja poljoprivrednog zemljišta,
- aktivnostima općeg izvida vršiti konstantno ažurirati podatke i karte minski sumnjivog područja,

- svakodnevni nadzor nad radom tvrtki koje obavljaju poslove razminiranja,
- održavanje potpune obilježenosti cjelokupnog minski sumnjivog područja,
- koordinacija aktivnosti vezanih uz edukaciju stanovništva o opasnosti od mina i pomoći minskim žrtvama.

Ovim ciljevima se želi dodatno povećati sigurnost građana Republike Hrvatske, kao i drugih državljana koji dolaze ili borave u Republici Hrvatskoj.

Program će se realizirati u skladu s Nacionalnim programom, te odobrenim i osiguranim sredstvima za razminiranje.

Korisnici usluga razminiranja su jedinice lokalne uprave i samouprave, te brojni vlasnici miniranog zemljišta.

Ukupna površina koja se planira vratiti na sigurnu uporabu u narednom trogodišnjem razdoblju iznosi 204,5 km<sup>2</sup>.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za projekt Protuminsko djelovanje**

*Najveći dio iznosa za realizaciju prethodno navedenih ciljeva se odnosi na izdvajanje iz državnog proračuna. Uz sredstva državnog proračuna sredstva će se osigurati iz budžeta poduzeća u većinskom državnom vlasništvu (prvenstveno Hrvatskih šuma), te sredstvima domaćih i stranih donatora, te iz predpristupnih fondova. Izračun je napravljen na temelju prosječne cijene razminiranja u 2008. godini, stanja kapaciteta raspoloživih trenutno na tržištu, te na temelju metoda koje će se upotrebljavati u razminiranju, te o gostoci zagađenosti minama.*

## **046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI**

### **1.UVOD**

Djelokrug rada i osnovnih zadaća Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti propisan je u članku 16. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave ("Narodne novine", broj:199/03, 30/04, 136/04 i 22/05).

Sukladno utvrđenim ciljevima Vlade Republike Hrvatske u «Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.» o povećanju životnog standarda hrvatskih građana, a posebno o brizi za osobe kojima je neophodna pomoć predlaže mjere za poticanje obitelji za zadržavanje starijih i nemoćnih članova u krugu obitelji, razvija uslužne djelatnosti za potrebe starijih osoba, potiče izvaninstitucionalne oblike skrbi o starijim osobama i skrbi za osobe s invaliditetom i obavlja druge poslove skrbi ovih najosjetljivijih skupina društva, a koji nisu stavljeni u nadležnost drugim tijelima.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

Strukturu financijskog plana razdjela 046 - Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti čini 6 programa i 48 aktivnosti razvrstane u 2 glave.

#### **1030 TRAŽENJE ZATOČENIH I NESTALIH**

##### **Opis programa**

Programom „Zatočeni i nestali“ osiguravaju se sredstva za traženje zatočenih i nestalih, ekshumaciju i identifikaciju posmrtnih ostataka stradalnika rata, ekshumaciju masovnih i pojedinačnih grobnica, prikupljanje podataka o žrtvama i organizaciju identifikacije posmrtnih ostataka žrtava stradalnika rata.

Pronalaskom nestalih osoba te ekshumacijom i identifikacijom posmrtnih ostataka iz masovnih i pojedinačnih grobnica, rješava se najaktualnije humanitarno pitanje ratnih posljedica te se utvrđuju pravne i povijesne činjenice u svezi s Domovinskim ratom. Stoga je potrebno osigurati prikupljanje pouzdanih saznanja o nestalim osobama i mogućim grobnim mjestima koristeći sve raspoložive izvore saznanja: od pregovora s nadležnim tijelima drugih država, međuresorne suradnje unutar Republike Hrvatske, suradnje s međunarodnim i nevladinim organizacijama i građanima. Nadalje, potrebno je pravodobno i ekonomično postupanje temeljem prikupljenih saznanja, koje se najvećim dijelom odnosi na ekshumacije masovnih i pojedinačnih grobnica u Republici Hrvatskoj, preuzimanje posmrtnih ostataka s područja drugih država, obradu i identifikaciju ekshumiranih i preuzetih posmrtnih ostataka te njihovu dostojnu sahranu. U konačnici, nužno je vođenje cjelovitog i pouzdanog sustava analitičkih evidencija, baza podataka i dokumentacije o nestalim osobama tijekom Domovinskog rata, osobama koje su bile u zatočeništvu te ekshumiranim i identificiranim posmrtnim ostacima, zbog ostvarivanja statusnih prava utvrđenih zakonom, kaznenog progona počinitelja kaznenih dijela ratnih zločina i dr., te utvrđivanja povijesnih činjenica u svezi s Domovinskim ratom.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonska podloga za provedbu programa je Ženevska konvencija za zaštitu žrtava rata (1949) i Dopunski protokoli (1977).



## **Ciljevi provedbe programa za razdoblje 2010.-2012.**

### **Cilj 1. Ekshumiranje i identifikacija posmrtnih ostataka žrtava domovinskog rata iz lociranih masovnih i pojedinačnih grobnica, obrada te organizacija njihove dostojne sahrane**

Provjerava se i terenski istražuju sve informacije o mjestima masovnih i pojedinačnih grobnica žrtava iz Domovinskoga rata. Broj saznanja o grobnim mjestima, zbog ovisnosti o vanjskim čimbenicima (procesuiranje ratnih zločina, minska zagađenost prostora i sl.) nije moguće predvidjeti, ali slijedeći dosadašnje aktivnosti i njihove učinke, može se očekivati ekshumacija oko 100 posmrtnih ostataka godišnje, odnosno 300 posmrtnih ostataka u trogodišnjem razdoblju. Po obavljenoj ekshumaciji, organizira se obrada svih ekshumiranih posmrtnih ostataka klasičnim sudsko-medicinskim metodama i metodom analize DNA, a u cilju utvrđivanja njihovog identiteta te mehanizama i uzroka smrti. Kako su posmrtni ostaci 851 osoba neidentificirani (sa stanjem evidencija na dan 1. listopada 2009.), za iste će se provesti dodatno prikupljanje podataka, analitičke obrade te po potrebi dodatne sudsko-medicinske obrade. Organizirat će se konačna identifikacija svih preliminarno identificiranih osoba, te njihova dostojna sahrana sukladno željama obitelji. Međutim, temeljem procjene broja ekshumiranih posmrtnih ostataka (100 godišnje), očekuje se i obrada oko 100 posmrtnih ostataka godišnje. Također, očekuje se i oko 100 pozitivnih konačnih identifikacija godišnje. Za oko 100 posmrtnih ostataka bit će potrebno organizirati sahrane sukladno željama obitelji.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Sredstva za provedbu ciljeva programa osigurana su na aktivnosti:

A522014 Ekshumacije žrtava iz Domovinskog rata

Izračun potrebnih sredstava zasniva se na 1851 osoba koje se nalaze u programu zatočeni i nestali, a čiju sudbinu treba riješiti. Program traje od 1991. godine, te se stoga izračun zasniva na do sada godišnje utrošenim sredstvima iz Državnog proračuna, te na predviđenoj dinamici rješavanja naznačenih slučajeva.

## **1522 MEĐUGENERACIJSKA SOLIDARNOST**

### **Opis programa**

Hrvatska se ubraja u zemlje s vrlo starim stanovništvom. Starenje stanovništva djeluje na sveukupni gospodarski razvoj, opterećuje mirovinski i zdravstveni te socijalni sustav. Razvojem različitih oblika skrbi, poticanjem aktivnog starenja, solidarnosti među generacijama, uspostavlja se ravnoteže između prava starijih na dostojanstvenu starost i trajnu društvenu uključenost.

Programom „Međugeneracijska solidarnosti“ Ministarstvo pruža usluge za starije u njihovim domovima, potiče obitelji za zadržavanje starijih i nemoćnih članova u krugu obitelji, pridonosi se stvaranju društvenih uvjeta za dostojanstveno življenje starijih ljudi, ostvarivanje ljudskih prava, osiguranje neovisnosti, društvene uključenosti i aktivnog sudjelovanja u odlučivanju o vlastitom životu i životu zajednice.

Socijalna izoliranost često je za starije teškoća značajnija čak i od egzistencijalnih, materijalnih ili drugih teškoća u svakodnevnom životu, pa je podizanje svijesti građana o potencijalima starijih, promoviranje aktivnog starenja i suodgovornost starijih za vlastitu starost te poticanje samopomoći i raznih oblika solidarnog pomaganja izrazito važno.

Zato je poseban cilj Ministarstva- razvijanje ponude socijalnih usluga za samostalno življenje starijih u suradnji s lokalnim/područnim samoupravama i organizacijama civilnog društva; omogućavanje starijima punopravne uloge u društvu kroz socijalne, kulturne, informativne i obrazovne programe dnevnih boravaka; uspostavljanje programskih, organizacijskih i zakonodavnih okvira za izvaninstitucionalne usluge za starije, poticanje volonterstva u radu sa starijim osobama i pružanje potpore udrugama i nevladinim organizacijama koje svojim projektima pomažu poboljšanju života starijih osoba.

Navedeni ciljevi programa utvrđeni su u «Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.», opći cilj 6. «Jačanje socijalne pravednosti», posebni cilj 6.1. «Osiguravanje dostupne zaštite i poboljšanje kvalitete života osjetljivih skupina».

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonske podloge za provedbu programa su: Izmjene i dopune Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ 44/06), Program razvoja usluga za starije osobe u sustavu međugeneracijske solidarnosti od 2008. do 2011. godine („Narodne novine“ 90/07 Zakon o volonterstvu („Narodne novine“ N58/07), Pravilnik o državnoj nagradi za volontiranje („Narodne novine“106/07), Pravilnik o sadržaju izvješća o obavljenim uslugama i aktivnostima organizatora volontiranja („Narodne novine“106/07) Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2006. do 2011. godine, poglavlje 10. 1. Razvoj volonterstva u Hrvatskoj, Operativni plan Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva, mjere 10.1.1 , 10.1.2., 10.1.3., 10.1.4., Zaključak Vlade Republike Hrvatske o prihvaćanju Programa razvoja usluga za starije osobe u sustavu međugeneracijske solidarnosti od 2008. do 2011. godine (NN 90/07), Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava 2008.-2011., Zajednički memorandum o socijalnom uključivanju (JIM), Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti /Uprava za međugeneracijsku solidarnost nositeljica je mjere 3.4.2. pod nazivom „Širenje mreže izvaninstitucionalnih usluga za starije i nemoćne“, Nacionalni provedbeni plan za socijalno uključivanje 2009.-2010.

### **Ciljevi provedbe programa za razdoblje 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Veći obuhvat starijih osoba obuhvaćenih programom za starije**

Radi poboljšanja kvalitete života starijih osoba i njihove socijalne uključenosti u život zajednice potrebno je kroz programe međugeneracijske solidarnosti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave povećati broj korisnika izvaninstitucionalnih usluga. Na taj način će se poticati aktivno starenje, te senzibilizirati ostale u društvu na probleme starijih.

#### **Cilj 2. Pokrenuti nove usluge za starije u postojećim programima uz pomoć volontera**

Program volontiranja u dnevnim boravcima u 2009. godini provodi 10 jedinica lokalne samouprave u suradnji s organizacijama civilnog društva. Cilj programa je uključivati volontere različitih uzrasta te obogaćivanje ponude i sadržaja usluga za starije osobe. U uključivanju volontera sudjelovali bi osnovne i srednje škole, vjerske zajednice, humanitarne organizacije i udruge građana, razni poduzetnici, lokalni mediji i turističke zajednice. Pokretanjem novih programa podižu se standardi kvalitete socijalnih usluga, kvalitete života starijih osoba i njihovo zapošljavanje. Broj starijih koji se sami uključuju u rad u zajednici se povećava.

#### **Cilj 3. Jačanje uloge volontiranja u hrvatskoj**

Za ostvarenje ovog cilja neophodno je senzibiliziranje javnost za volontiranje provođenjem Zakona o volonterstvu i pripadajućih Pravilnika u javnom, civilnom i privatnom sektoru, unaprjeđivati znanje o volonterstvu putem istraživanja i izobrazbe, jačati kapacitete i infrastrukturu regionalnih volonterskih centara, umrežavanje volonterskih centara, te promovirati volonterski rad i korisnost volontiranja. Također je potrebno izraditi model institucionalnog priznavanja volonterskog rada kao preduvjet za dugoročni razvoj kulture volontiranja i ostvarivanja prednosti u korištenju usluga, kod školovanja ili zapošljavanja.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Značajnije aktivnosti putem kojih se provode programi za međugeneracijsku solidarnost su:

A 754002 Razvijanje uslužnih djelatnosti za starije - „Pomoći u kući“

A 754003 Dnevni boravak za starije osobe

Programi međugeneracijske solidarnosti provode se kontinuirano od 2004. godine. U 2009. godini programi se provode u 75 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (od toga ih 48 provodi program „Pomoć u kući“, a 27 „Dnevni boravak za starije osobe“), čime je besplatnim socijalnim uslugama za starije obuhvaćeno 14.050 starijih osoba u 116 gradova i općina u 20 županija Republike Hrvatske. Na provedbi programa zaposlene su 923 osobe.

U 2010. godini, u skladu s Programom razvoja usluga za starije osobe u sustavu međugeneracijske solidarnosti od 2008. do 2011. godine, Ministarstvo planira provoditi postojećih 75 programa i pokretanje pet novih programa (3 programa „Pomoći u kući“ i 2 programa „Dnevnog boravka za starije osobe“).

Troškovi „Pomoći u kući“ za 51 program u 2010. godini procjenjuju se u visini od 24.600.000,00 kuna i njima je obuhvaćeno ukupno 9.300 starijih osoba, a u njihovoj provedbi zaposleno je ukupno 578 osoba. U 2011. godini i 2012. godini procjenjuje se proširenje za po 3 programa godišnje, čime bi se obuhvatilo svake godine dodatnih 600 korisnika i zaposlilo po 36 novih zaposlenika.

„Dnevni boravak za starije osobe“ sa ukupno 29 programa i njima je obuhvaćeno 5750 starijih osoba, a u njihovoj provedbi zaposleno je ukupno 409 osoba. U 2011. godini i 2012. godini procjenjuje se proširenje za po 2 programa godišnje, čime bi se obuhvatilo svake godine dodatnih 400 korisnika i zaposlilo po 28 novih zaposlenika.

## **1571 SKRB ZA HRVATSKE BRANITELJE IZ DOMOVINSKOG RATA**

### **Opis programa**

Agresija na Republiku Hrvatsku uzrokovala je, uz brojna materijalna razaranja i brojne teško mjerljive tragove u zdravstvenom statusu branitelja i stradalnika rata, te članova njihovih obitelji kao i na široke slojeve civilnog stanovništva. Izravne (neposredne) žrtve pretrpjele su štetu, fizičko i/ili mentalno povređivanje, emotivne patnje, materijalni gubitak i napad na svoja osnovna prava, a neizravne (posredne) žrtve rata postali su najbliži članovi obitelji stradalnika.

S ciljem očuvanja digniteta Domovinskog rata Republika Hrvatska provodi sveobuhvatnu skrb o razvojačenim braniteljima i članovima njihovih obitelji, hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata, mirnodopskim vojnim invalidima, stradalim pirotehničarima i članovima njihovih obitelji, obiteljima poginulih, umrlih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja.

Programom „Skrb za hrvatske branitelje“ osiguravaju se sredstva za ostvarivanje prava na osnovi oštećenja organizma, na osnovi gubitka, zatočenja ili nestanka člana obitelji i na osnovi materijalnih i drugih potreba hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Programom se nastoji postići smanjenje broja nezaposlenih hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih hrvatskih branitelja, povećati konkurentnost hrvatskih branitelja te djece smrtno stradalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata na tržištu rada, povećati broj zadruga hrvatskih branitelja, smanjiti broj socijalno ugroženih hrvatskih branitelja i članova obitelji smrtno stradaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, smanjiti broj ratom traumatiziranih osoba u vidu različitih oblika potpore i rehabilitacije, smanjiti utjecaj sekundarne viktimizacije i unaprijediti neovisnost življenja u zajednici hrvatskim ratnim vojnim invalidima

U okviru ovog programa planirana su sredstva za ostvarivanje prava utvrđenih Zakonom o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (u daljnjem tekstu Zakon) i nacionalnim programima koje je donijela Vlada Republike Hrvatske.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonska podloga za provedbu programa su: Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji („N.N.“ 174/04., 92/05., 02/07., 107/07., 65/09.), Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata (»N.N.«, broj 33/92, 77/92, 58/93, 2/94, 76/94, 108/95, 82/01, 103/03), Zakona o humanitarnom razminiranju (»N.N.«, br. 153/05., 63/07., 152/08.), Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece

smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja za razdoblje od 2008. do 2011. godine - Zaključak Vlade Republike Hrvatske Klasa: 131-01/07-02/05, Urbroj: 5030108-07-1, „N.N.“ 90/07, Nacionalnog programa psihosocijalne i zdravstvene pomoći sudionicima i stradalnicima iz Domovinskog rata Zaključak Vlade Republike Hrvatske, Klasa: 550-01/99-03/01, Urbroj: 5030108-05-1

Programa za poboljšanje kvalitete življenja u obiteljima poginulih hrvatskih branitelja, hrvatskih ratnih vojnih invalida i hrvatskih branitelja oboljelih od PTSP-a - Zaključak Vlade Republike Hrvatske, Klasa: 561-01/07-02/05, Urbroj: 5030108-07-1

## **Ciljevi provedbe programa za razdoblje 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Provoditi sveobuhvatnu skrb o razvojačenim braniteljima i članovima njihovih obitelji, hrvi iz domovinskog rata, mirnodopskih invalida, poginulih, umrlih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja**

Provođenjem ovog programa omogućava se poboljšanje kvalitete života hrvatskih branitelja i njihovih obitelji. U tu svrhu odobravat će se jednokratne novčane pomoći pri teškoj materijalnoj situaciji, plaćati nabava udžbenika za djecu hrvatskih branitelja i financirati organizirana priprema za njihov upis na fakultete, isplaćivati osigurnine i jednokratne novčane pomoći obiteljima zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja, plaćati pomoć djeci bez oba roditelja, zdravstvena zaštitu iznad standarda zdravstvenog osiguranja i smještaj HRVI-a u zdravstvene ustanove radi liječenja u hiperbaričnoj komori.

Provedbom Programa za poboljšanje kvalitete življenja u obiteljima smrtno stradalih hrvatskih branitelja, hrvatskih ratnih vojnih invalida i hrvatskih branitelja oboljelih od PTSP-a poboljšat će se kvaliteta života u ovim obiteljima i smanjiti negativni utjecaj sekundarne viktimizacije. Financiranjem nabave neophodnih ortopedskih i ostalih medicinskih pomagala hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata s najtežom vrstom i stupnjem invaliditeta unapredit će se neovisnost življenja u zajednici. Upućivanjem HRVI iz Domovinskog rata na medicinsku rehabilitaciju u toplice poboljšat će se njihovo zdravstveno stanje. Osobama koje ostvaruju pravo prema Zakonu, a nemaju riješeno stambeno pitanje ili je riješeno na neodgovarajući način Ministarstvo će osigurati kupnju stanova po pristupačnijim uvjetima od tržišnih u pogledu kamata i rokova otplate te dodjelu stambenog kredita za dogradnju, nastavak izgradnje i dovršenje obiteljske kuće, kredite za razliku u površini stana i kredite za poboljšanje uvjeta stanovanja čime se unaprjeđuje kvaliteta stanovanja.

Ministarstvo će, svakih sedam godina, dodjelom u vlasništvo osobnog automobila s ugrađenim prilagodbama hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata 100% I. skupine omogućiti kvalitetnije življenje i uključivanje u sve oblike svakodnevice.

Pokrićem troškova organizacije pokopa uz vojne počasti odavat će se počast smrtno stradanim hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata, umrlim hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata i hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata.

### **Cilj 2. Zakonito, profesionalno, efikasno i transparentno provoditi upravni postupak, normativnu djelatnost i pružati pravovremenu pravnu pomoć**

Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti će provoditi reviziju prvostupanjskih rješenja kojima će se utvrđivati status člana obitelji smrtno stradalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata i pravo na obiteljsku invalidninu, pravo na povećanu obiteljsku invalidninu, pravo na uvećanu obiteljsku invalidninu, status člana obitelji nestaloga ili zatočenoga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata i novčanu naknadu u iznosu obiteljske invalidnine, povećane obiteljske invalidnine i uvećane obiteljske invalidnine, status HRVI iz Domovinskog rata i pravo na osobnu invalidninu, doplatak za njegu i pomoć druge osobe, ortopedski doplatak, posebni doplatak, opskrbninu, doplatak za pripomoć u kući i rješenja kojima će se dodjeljivati osobni automobil HRVI iz Domovinskog rata I. skupine.

Budući da će se zakonitost u ostvarivanju i korištenju prava kontinuirano pratiti, čim se sazna za neku od osnova za obnovu postupka ili postupanja po drugom izvanrednom pravnom

lijeku, kao što je poništavanje ili ukidanje po pravu nadzora, započeti će se upravni postupak radi otklanjanja nezakonitosti i eventualno dostaviti prijedlog nadležnom Državnom odvjetništvu za naknadu štete zbog eventualno protupravno primljenih novčanih iznosa ukoliko se sa strankom ne postigne sporazum oko toga. Radi ostvarivanja ovog cilja i dalje će se usko surađivati s Državnim odvjetništvom te nadležnim tijelima Ministarstva obrane i Ministarstva unutarnjih poslova.

Provođenjem neupravnih postupaka koji reguliraju stjecanje i korištenje prava navedenih korisnika temeljem javnih poziva, natječaja, stručnih radnih skupina Ministarstvo će svim hrvatskim braniteljima, obiteljima poginulih i stradalnicima Domovinskog rata pružati punu zaštitu, dostojanstvo i skrb. U realizaciji ovoga cilja planira se smanjiti broj drugostupanjskih rješenja koja se poništavaju na Upravnom sudu Republike Hrvatske u okviru upravnog spora u 2011. i 2012. godini za 10 % u odnosu na prethodnu godinu.

### **Cilj 3. Povećanje konkurentnosti hrvatskih branitelja na tržištu rada i smanjenje broja nezaposlenih**

Ustavnim određenjem Republika Hrvatska je socijalna država pa kao takva nastoji osigurati zakonodavne i institucionalne mehanizme nužne za ostvarenje temeljne materijalne sigurnosti svojih građana. Uzimajući u obzir dobnu strukturu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata te njihovu dugotrajnu nezaposlenost velika je pretpostavka njihova težeg zapošljavanja i nekonkurentnosti na tržištu radne snage.

Provedbom mjera iz Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja ne mijenja se samo broj nezaposlenih nego i svijest o hrvatskim braniteljima kao potencijalnim posloprimcima (zaposlenicima) ali i uspješnim samostalnim poduzetnicima i malim gospodarstvenicima koji su često pokretači razvoja lokalne sredine iz koje dolaze.

Ciljnu skupinu Programa čine nezaposleni hrvatski branitelji iz Domovinskog rata i nezaposlena djeca stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, a osnovni ciljevi Programa su podizanje obrazovne razine nezaposlenih hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja, osposobljavanje za zanimanja za kojima postoji potreba na lokalnim tržištima rada, kao i proširivanje formalne naobrazbe nezaposlenih hrvatskih branitelja sukladno novim tehnološkim zahtjevima te davanje novčanih potpora hrvatskim braniteljima koji se odlučuju na razne oblike samozapošljavanja, bilo samostalno ili okupljeni u zadruge.

### **Cilj 4. Pružanje pomoći sudionicima i stradalnicima domovinskog rata u domeni pravne, socijalne i psihološke pomoći sudionicima i stradalnicima domovinskog rata u domeni pravne, socijalne i psihološke pomoći, u cilju optimalne psihosocijalne integracije**

Sustav psihosocijalne i zdravstvene skrbi za sudionike i stradalnike Domovinskog rata u Hrvatskoj nastao je i razvijao se uslijed izraženih potreba velikog dijela hrvatske populacije, sukladno razmjerima, intenzitetu i okrutnostima nametnutog rata. Zbog velikog broja ljudi koji su tijekom rata bili izloženi izravnom ratnom stresu, ali i još većeg broja sekundarno traumatiziranih osoba nastala je potreba za organiziranom osnovnom emocionalnom podrškom, socijalnom, psihološkom i zdravstvenom pomoći ratom traumatiziranim osobama. Ministarstvo osigurava kontinuiranu psihosocijalnu i zdravstvenu pomoć kao dio integrativne skrbi za sudionike i stradalnike rata na području cijele Hrvatske, svim članovima njihovih obitelji, te ostalim stanovnicima kojima je ona potrebna u obliku i intenzitetu primjerenom potrebama. U cilju dostupnosti različitih oblika psihosocijalne pomoći i potpore Ministarstvo će najvećim dijelom organizirati u životnoj sredini korisnika, uz mogućnost posjeta stručnih timova domu i obitelji korisnika.

S obzirom na heterogenost braniteljske/stradalničke populacije sustav psihosocijalne i zdravstvene pomoći nužno je prilagoditi različitim kategorijama korisnika.

Okosnicu Nacionalnog programa psihosocijalne i zdravstvene skrbi predstavljaju županijski Centri za psihosocijalnu pomoć dok će se zdravstveni dio Nacionalnog programa provoditi u

Regionalnim centrima za psihotraumu (Zagreb, Rijeka, Split i Osijek) i Centru za krizna stanja i ostalim ovlaštenim zdravstvenim ustanovama u Republici Hrvatskoj.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj pruženih intervencija i broj posjeta stručnih timova domu i obitelji korisnika kroz Program psihosocijalne pomoći
- Smanjenje stope morbiditeta i mortaliteta

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Značajnije aktivnosti putem kojih se provode programi „Skrb za hrvatske branitelje“ su:

A 753008 Trajna prava (Osobna invalidnina, obiteljska invalidnina, naknade i drugo)

A 753009- Zapošljavanje hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata

A 558043 - Jednokratna prava iz Zakona i ostale naknade hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata

## **1816 OBILJEŽAVANJE MJESTA STRADAVANJA U DOMOVINSKOM RATU**

### **Opis programa**

Poradi trajnog očuvanja uspomene na žrtve iz Domovinskog rata stradale tijekom agresije na Republiku Hrvatsku obilježavat će se mjesta masovnih grobnica postavljanjem jednakog spomen obilježja.

Polazeći od potrebe da Republika Hrvatska upravo na značaju i temeljnim vrijednostima Domovinskog rata osigura svoj miran i nesmetan sveukupni demokratski razvitak Vlada Republike Hrvatske je dijelu groblja “Dubrava” u Vukovaru utvrdila status “Memorijalnog groblja žrtava iz Domovinskog rata” te će se kroz protokolarnu i administrativnu skrb o groblju čuvati moralni dignitet hrvatskoga naroda i svih građana Republike Hrvatske.

Sufinanciranjem izgradnje, postavljanja ili uređenja spomen obilježja žrtvama stradalim u Domovinskom ratu, na području Republike Hrvatske i obilježavanjem obljetnica ratnih događanja i stradanja hrvatskih branitelja u Domovinskom ratu, obljetnica osnutka ratnih postrojbi, blagdana i obljetnica koje se obilježavanju na državnoj razini i drugih obljetnica važnih za Udruge vršiti će se očuvanje stečevina i zaštita digniteta Domovinskog rata.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (“N.N.” 174/04., 92/05., 02/07., 107/07., 65/09.), Zakona o obilježavanju mjesta masovnih grobnica žrtava iz Domovinskog rata („N.N.“ br. 100/96), Zaključka Vlade Republike Hrvatske (Klasa: 564-02/00-01/03, Urbroj:5030104-00-4) Memorijalno groblje žrtava iz Domovinskog rata u Vukovaru, Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2008.-2011.

### **Ciljevi provedbe programa za razdoblje 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Trajno očuvanje uspomene na žrtve iz domovinskog rata stradale tijekom agresije na republiku hrvatsku**

Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti izgradnjom spomen obilježja na mjestima masovnih grobnica iz Domovinskog rata kao i pružanjem potpore podizanju spomenika hrvatskim braniteljima poginulim u Domovinskom ratu štiti temeljne vrijednosti i dignitet Domovinskog rata. Ciljevi ovog programa ostvarit će se kroz 4 projekta:

- Memorijalno groblje žrtava iz Domovinskog rata Vukovar
- Obilježavanje mjesta masovnih grobnica iz Domovinskog rata
- Spomen ploča hrvatskim braniteljima stradalim u obrani Vukovara
- Spomen obilježja žrtvama stradalim u Domovinskom ratu

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Procjena potrebnih sredstava za izgradnju i održavanje Memorijalnog groblja Vukovar zasniva se na stručnoj procjeni nastalih šteta i procjeni potrebnih radova u svrhu sanacije šteta, studija fizikalnih i kemijskih svojstava tla, geotehničkom elaboratu i geodetskoj snimci izvedenog stanja.

Procjena potrebnih sredstava za obilježavanje mjesta masovnih grobnica zasniva se na mogućnosti obilježavanja dva mjesta godišnje i na pretpostavkama o povećanju cijena izvođenja građevinskih radova.

## **1572 SOCIJALNO OSNAŽIVANJE OBITELJI, MLADIH I DJECE**

### **Opis programa**

Osiguravaju se sredstva za unapređenje kvalitete obiteljskog života, promicanje prava i poboljšanje uvjeta života djece i mladih. Promicanjem obiteljskih vrijednosti, brige za djecu, mlade osigurat će se postizanje ravnopravnosti u svim područjima suvremenog društva. Radi osnaživanja osjetljivih skupina, posebice djece i mladih Ministarstvo će razvijati suradnju s nadležnim državnim tijelima i organizacijama civilnog društva koje djeluju za dobrobit djece i mladih, kao osoba koje su izložene rizičnim uvjetima odrastanja. U cilju učinkovitije zaštite žrtava nasilja u obitelji organizirat će se i provoditi program, akcije i kampanje vezane uz afirmaciju prava i unapređenje položaja žrtava nasilja u obitelji, radi prepoznavanja nasilja u obitelji kao krajnje neprihvatljivog oblika društvenog ponašanja kojim se krše temeljna ljudska prava i slobode. Navedeni ciljevi programa utvrđeni su u «Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.», opći cilj 6. «Jačanje socijalne pravednosti», posebni cilj 6.2. «Socijalno osnaživanje obitelji, djece i mladih».

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonska podloga za provedbu programa je: Obiteljski zakon, Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji, Zakon o doplatku za djecu, Zakon o socijalnoj skrbi, Zakon o nagradi za promicanje prava djeteta i Pravilnik o nagradi za promicanje prava djeteta, Zakon o roditeljskim potporama, Konvencija o pravima djeteta, Zakon o nagradi za promicanje prava djeteta i Pravilnik o nagradi za promicanje prava djeteta, Nacionalna populacijska politika, Nacionalna obiteljska politika, Nacionalni program djelovanja za mlade, Nacionalni plan aktivnosti za prava i interese djece od 2006. do 2012. godine, Nacionalna strategija zaštite od nasilja u obitelji za razdoblje od 2008. do 2010. godine i Protokol o postupanju u slučaju nasilja u obitelji, Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava u Republici Hrvatskoj od 2008. do 2011. godine, Nacionalna strategija suzbijanja zlouporabe opojnih droga u RH za razdoblje od 2005.-2012. godine, Nacionalna politika za promicanje ravnopravnosti spolova od 2006.-2010. godine, Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava od 2008. do 2011. godine, Nacionalni program za Rome, Nacionalna strategija prevencije poremećaja u ponašanju djece i mladih od 2009. do 2012., Program psihosocijalne pomoći na dječjim onkološkim odjelima, Program aktivnosti za sprječavanje nasilja među djecom i mladima i Protokol o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima, Plan programskih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske i Fonda UN-a za djecu od 2007. do 2011. godine, Pregovaračko poglavlje 26. Obrazovanje i kultura; Zaključak Vlade od 28. veljače 2007. g. o određivanju prioriternih programa Europske zajednice za koje će Republika Hrvatska pokrenuti postupak pristupanja; - - Zaključak Vlade od 16. listopada 2008. g. kojim se Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa određuje tijelom državne uprave nadležnim za Program za cjeloživotno učenje, a Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti nadležnim za program Mladi na djelu; Zakon o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije (Narodne novine, broj 107/2007); Nacionalni program Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji; Okvirni sporazum između Republike Hrvatske i Europske Zajednice o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice.

## **Ciljevi provedbe programa za razdoblje 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Stvaranje dugoročno održivih uvjeta za povećanje nataliteta**

Programskim aktivnostima koje će provoditi Ministarstvo u suradnji s nadležnim tijelima državne uprave, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te organizacija civilnog društva u području održivog gospodarskog razvoja, sustava obiteljskih potpora, poreznih olakšica, usklađivanja obiteljskog i poslovnog života, skrbi o djeci te zdravstvene zaštite majke i djeteta, osigurat će se utjecaj na ukupna buduća demografska kretanja, a osobito u pravcu zaustavljanja daljnjeg pada broja novorođene djece.

Isto tako, znanstveno - istraživački projekti koji će se provesti u području zaposlenosti, posebice vezani uz zaposlenost žena, omogućit će kvalitetniju primjenu postojećeg zakonodavstva i dati smjernice za uvođenje novih rješenja koja će omogućiti roditeljima kvalitetniji obiteljski život uz zadržavanje zaposlenja za oba roditelja.

Od značajnijih aktivnosti programa su isplate doplatka za djecu i naknada za dodatni rodiljni dopust i opreme za novorođenu djecu.

Putem obiteljskih centara u cilju osnaživanja obitelji i zadovoljenja potreba obitelji i kvalitetnije skrbi za djecu jačat će se društvena svijest o vrijednostima obitelji i značaju kvalitetnog obiteljskog odgoja za zdrav razvoj djeteta, Također će se provoditi učinkoviti preventivni programi i osigurati neposredni rad s djecom, mladima i njihovim roditeljima u cilju sprječavanja diskriminacije, nasilja, zlostavljanja, svih oblika ovisnosti, trgovanja djecom i ljudima i slično. Poradi unapređenja kvalitete života djece iz višečlanih obitelji ili djece iz ruralnih i manjih urbanih sredina, provodit će se programi za uspješnije uključivanje takve djece u zajednicu, edukacije iz područja korištenja suvremenih tehnologija i drugo.

### **Cilj 2. Afirmacija prava i zaštita djece i mladih**

Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti nositelj je niza mjera definiranih Nacionalnim planom aktivnosti za prava i interese djece od 2006. do 2012. godine i Programom aktivnosti za sprječavanje nasilja među djecom i mladima te je određeno za praćenje i koordinaciju provedbe navedenih dokumenata.

U tu svrhu izradit će i provoditi nacionalne strategije, programe, zakone i druge propise vezane uz zaštitu dječjih prava, pratiti i provoditi znanstveno-istraživačke projekte usmjerene osnaživanju djece, poticati razvoj programa rada u zajednici i volonterskog rada te organizacija civilnog društva, predlagati mjere za poboljšanje položaja djece na lokalnoj i državnoj razini, pratiti provedbu postojećih zakonskih propisa koji se odnose za zaštitu i prava djece te obavljati međuresornu i međunarodnu suradnju.

U cilju senzibiliziranja javnosti o pravima djece organizirat će se i provoditi na nacionalnoj razini programi, akcije i kampanje na području afirmacije i zaštite prava djece, a vezano uz nacionalne prioritete te sukladno preporukama međunarodnih tijela i organizacija.

U cilju unaprjeđenja sustava zaštite djece od svih oblika zlostavljanja i zanemarivanja izradit će preventivne i intervencijske programe zaštite djece od zlostavljanja i zanemarivanja te osigurati njihovu provedbu. Sa svrhom jačanja prevencije i zaštite djece od opasnosti kojima se izlažu prilikom korištenja kompjutera, interneta i drugih sredstava za komuniciranje na daljinu izradit će se programi mjera i aktivnosti.

Ministarstvo će također provoditi niz mjera definiranih nacionalnim dokumentima usmjerenih mladima, prevenciji ovisnosti kod mladih kao i prevenciji poremećaja u ponašanju mladih i to poticanjem osnivanja savjeta mladih od strane predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i rada Regionalnih info-centara za mlade u 4 regionalna središta.

Razvijat će se programi organiziranja slobodnog vremena mladih u lokalnoj zajednici, odnosno podržavat će projekte udruga koji se odnose na rad klubova mladih u lokalnim zajednicama.

U suradnji s organizacijama civilnog društva podržavat će se preventivni projekti udruga usmjereni prevenciji poremećaja u ponašanju, prevenciji zlouporabe opojnih droga i drugih



ovisnosti, projekti usmjereni razvijanju tolerancije, nenasilnom rješavanju sukoba kod mladih, projekte koji se odnose na rad klubova mladih u lokalnoj zajednici.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Smanjenje broja zlostavljane i zanemarene djece,
- Povećanje broja informativnih, edukativnih, savjetodavnih usluga i programa namijenjenima roditeljima i djeci,
- Povećanje broja i sadržaja dječjih aktivnosti na područjima od posebne državne skrbi i ruralnim područjima.
- Povećanje broja kvalitetnih projekata koji se provode s ciljem prevencije ovisnosti kod mladih

### **Cilj3. Unapređenje zaštite žrtava nasilja u obitelji**

Donošenje Nacionalne strategije zaštite od nasilja pridonijelo je prepoznavanju nasilja u obitelji kao krajnje neprihvatljivog oblika društvenog ponašanja kojim se krše temeljna ljudska prava i slobode te je nasilje u obitelji prepoznato kao svojevrsni oblik diskriminacije žena, kao najčešćih žrtava nasilja u obitelji, te krajnje neprihvatljiv oblik kršenja prava i interesa djeteta bilo da su djeca žrtve ili svjedoci nasilja u obitelji.

Posebna pozornost poklanja se pružanju potpore civilnom društvu koje ima osobito važno mjesto u razvoju mreže i oblika pomoći u zaštiti žrtava nasilja u obitelji. Tijekom 2009. godine osigurana je financijska potpora radu 5 skloništa za žrtve nasilja u obitelji. Daljnjim poticanjem razvoja programa rada u zajednici i rada organizacija civilnog društva koje pružaju potporu žrtvama nasilja u obitelji i rade na prevenciji i suzbijanju različitih oblika nasilja u obitelji omogućit će se zadovoljenje potreba najosjetljivijih članova društva – žrtava nasilja u obitelji te utjecati na razvoj sustava djelovanja na ovom području. U razdoblju 2010.-2012. osigurat će se financijska potpora i za preostalih 6 skloništa koje vode organizacije civilnog društva.

Unapređenje postojećeg stanja postići će se daljnjim razvojem preventivnih programa usmjerenih sprječavanju pojave novih slučajeva nasilja u obitelji, širenjem mreže javnih ustanova-stručnih institucija, savjetovališta i skloništa za žrtve obiteljskog nasilja na područjima u kojima još nisu ustrojena te stvaranjem pretpostavki za sustavno rješavanje potreba zbrinjavanja, pravne i institucionalne zaštite žrtava.

### **Cilj 4. Provođenje programa zajednice- mladi na djelu**

Republika Hrvatska izrazila je želju da sudjeluje u programu Europske zajednice Mladi na djelu prije ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju. Većinu aktivnosti u sklopu ovog programa vodi Agencija za mobilnost i programe Europske unije, kojoj Europska komisija povjerava opsežne provedbene zadatke, uključujući odabir, ugovaranje, plaćanje i nadzor projekata.

Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti u svojstvu nacionalnog tijela nadležnog za program Mladi na djelu osigurava potrebna sredstva i provodi sekundarnu kontrolu nad provedbom programa; provodi postupak sklapanja Memoranduma o pristupanju Republike Hrvatske Programu; nadležan je za određivanje nacionalnih prioriteta za Program; nadležan je za određivanje pokazatelja za praćenje i ocjenjivanje rezultata rada Agencije u provedbi Programa,Ministarstvo je u 2011. godini obvezno osigurati iznos članarine koji se utvrđuje temeljem određenih parametara kao što su BDP, veličina zemlje i broj stanovnika, no također se uzima u obzir i napredak zemlje.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Značajnije aktivnosti putem kojih se provodi program „Socijalno osnaživanje obitelji, mladih i djece“ su:

*A 653012 Doplatak za djecu*

*A 653028 Dodatni roditeljni dopust i oprema za novorođeno dijete*

*A 653029 Unapređenje zaštite žrtava nasilja u obitelji*

## **1815 SOCIJALNO OSNAŽIVANJE OSOBA S INVALIDITETOM**

### **Opis programa**

U svrhu učinkovitije integracije osoba s invaliditetom u život zajednice i prevencije njihove institucionalizacije, a time i jačanjem mogućnosti deinstitucionalizacije, Ministarstvo će u narednom razdoblju i dalje poticati razvoj trajnih izvaninstitucionalnih oblika skrbi i potpora namijenjenih djeci s teškoćama u razvoju, osobama s invaliditetom i njihovim obiteljima.

Jedan od trajnih oblika skrbi o osobama s invaliditetom je skrb o osobama s najtežom vrstom i stupnjem invaliditeta kojima će Ministarstvo i dalje osiguravati uslugu osobne asistencije, a za što je planirano i donošenje Zakona o osobnom asistentu kojim će se trajno uspostaviti pravni, organizacijski i financijski sustav koji će jamčiti osobama s najtežom vrstom i stupnjem invaliditeta neovisno življenje.

Ministarstvo će, u svrhu osiguravanja ravnopravnog položaja gluhih i gluhoslijepih osoba, izraditi Nacrt prijedloga Zakona o uporabi hrvatskog znakovnog jezika, a s ciljem: uređivanja uvjeta uporabe hrvatskog znakovnog jezika i osiguravanja njegove ravnopravnosti s hrvatskim jezikom, definiranja korisnika usluge, definiranja postupka ostvarivanja prava na uslugu, utvrđivanja kriterija za ostvarivanje prava i utvrđivanja kriterija za obavljanje poslova tumača i/ili prevoditelja na znakovni jezik kako bi se osigurao jednak pristup informacijama (uključujući i korištenje tehnologija) kao što imaju osobe bez oštećenja sluha.

Navedeni ciljevi programa utvrđeni su u «Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.», opći cilj 6. «Jačanje socijalne pravednosti», posebni cilj 6.1. «Osiguranje dostupne zaštite i poboljšanje kvalitete života osjetljivih skupina »

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonska podloga za provedbu programa je Zakon o potvrđivanju Konvencije o pravima osoba s invaliditetom Ujedinjenih naroda i Fakultativnog protokola uz Konvenciju o pravima osoba s invaliditetom, Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2007. do 2015. godine.

U srednjoročnom razdoblju očekuje se donošenje Zakona o osobnom asistentu i Zakona o uporabi hrvatskog znakovnog jezika.

### **Ciljevi provedbe programa za razdoblje 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Osnaživanje osoba s invaliditetom u zajednici**

Ministarstvo posebnu pozornost poklanja podizanju kvalitete života osoba s invaliditetom osiguravanjem usluga osobne asistencije, osiguravanjem usluge tumača znakovnog jezika, osiguravanjem financijske potpore za projekte kojima se razvija mreža socijalnih usluga za djecu s teškoćama u razvoju, mlade i odrasle osobe s invaliditetom te razvijanjem programa podrške obiteljima djece s teškoćama u razvoju, mladima i odraslim osobama s invaliditetom u Obiteljskim centrima, te uz suradnju s udrugama osoba s invaliditetom i znanstvenim institucijama.

Uključivanje ove posebno osjetljive skupine stanovništva u svakodnevni život postiže se praćenjem međunarodnih propisa, provođenjem međunarodne i međuresorne suradnje usmjerene socijalnom osnaživanju osoba s invaliditetom te predlaganjem donošenja propisa sukladnih nacionalnim i međunarodnim dokumentima. Provođenje zacrtanih aktivnosti postići će se i suradnjom tijela državne uprave te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a doprinijet će senzibilizaciji potreba osoba s invaliditetom na nacionalnoj i regionalnoj razini.

Kako bi se poboljšala kvaliteta života osoba s najtežom vrstom i stupnjem invaliditeta i osigurala neovisnost njihova življenja u zajednici, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti provodi projekt pristupačnosti objektima osoba s invaliditetom

podržavajući svaku inicijativu prilagodbe građevina i ustanova te unaprjeđenja pristupačnosti istih. Provođenje projekta rješavanja pristupačnosti objektima osoba s invaliditetom i to prije svega zdravstvenim ustanovama, uredima Zavoda za zdravstveno osiguranje, uredima Zavoda za mirovinsko osiguranje, ustanovama socijalne skrbi, parkirališnim mjestima i drugim javnim objektima Ministarstvo realizira suradnjom sa jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Značajnije aktivnosti putem kojih se provodi program socijalno osnaživanje osoba s invaliditetom su:

A 754019 Odobravanje financijske potpore za programe i projekte usmjerene djeci s teškoćama i odraslim osobama s invaliditetom

A 754010 Pristupačnost objekata potrebama invalida

A 754010 Godišnja naknada za uporabu javnih cesta i cestarina za najteže invalide

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Povećanje broja osoba kojima je osigurana usluga osobne asistencije i povećanje broja educiranih asistenata koji će pružiti kvalitetnu uslugu sukladno povećanju broja korisnika usluge,
- Broj gluhih i gluhoslijepih osoba kojima je osiguran tumač-prevoditelj
- Kontinuirano povećanje broja različitih projekata koji razvijaju mrežu socijalnih usluga za djecu, mlade i odrasle osobe s invaliditetom.,
- Broj razvijenih kvalitetnih programa podrške obiteljima djece s teškoćama u razvoju, mladima i odraslim osobama s invaliditetom u Obiteljskim centrima.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Procjena potrebnih sredstava za provođenje programa temelji se na podacima o broju projekta i broju korisnika izvaninstitucionalnih oblika skrbi o osobama s invaliditetom, broju sudionika terapijskih zajednica, broju osoba s invaliditetom koje ostvaruju pravo oslobođenja plaćanja cestarine i vrijednosti investicije za određenu vrstu prilagodbe. Prema Nacionalnoj strategiji i Zajedničkom memorandumu o socijalnom uključivanju Ministarstvo ima obvezu izraditi Zakon o osobnom asistentu, a prema Nacionalnoj strategiji i Konvenciji o pravima osoba s invaliditetom Zakon o uporabi hrvatskog znakovnog jezika.

## **048 MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH INTEGRACIJA**

### **1. UVOD**

Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija (u daljnjem tekstu: MVPEI) ima ulogu razdjela 048, glave 05 u Proračunu Republike Hrvatske. Prijedlog financijskog plana za razdoblje 2010.-2012. godine izrađen je u skladu s financijskim potrebama koje proizlaze iz izvršenja prioritetnih programa u navedenom razdoblju, a kako bi se ostvario Opći cilj 9. iz Strategije Vladinih programa 2010.– 2012., a to je daljnje jačanje međunarodnog položaja Republike Hrvatske.

Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija nadležno je tijelo državne uprave za provedbu utvrđene vanjske politike Republike Hrvatske, koju MVPEI provodi neposredno, odnosno putem diplomatskih i drugih predstavništva RH, što je i utvrđeno u Zakonu o vanjskim poslovima.

Među najznačajnijim poslovima i zadacima MVPEI-a u narednom razdoblju su poslovi vezani uz koordinaciju svih aktivnosti vezanih na završetak procesa pristupanja Hrvatske EU, koji uključuju bilateralnu i multilateralnu suradnju sa svim sudionicima na međunarodnoj političkoj sceni koji mogu doprinijeti ubrzanju tog procesa, kao i intenzivnu međuresornu koordinaciju procesa prilagodbe hrvatskog zakonodavstva pravnoj stečevini Europske unije. Nastavlja se raditi na održavanju i jačanju suradnje s državama u regiji, kao i s drugim državama i međunarodnim organizacijama promičući zajednički interes mira i sigurnosti, a u cilju daljnjeg profiliranja RH kao pouzdanog partnera na međunarodnoj razini kao punopravne članice NATO-a.

Rashodi financijskog plana MVPEI-a ukupno iznose 613.979.876,00 kuna. Predloženi iznos rashoda je za 0,1% manji od rashoda planiranih u 2009. godini, odnosno za 610.024,00 kuna.

Povećana sredstva u značajnijem iznosu u odnosu na prethodnu godinu planirana su na materijalnim rashodima (povećanje od 8,7%), te na rashodima za nabavu nefinancijske imovine. Prvo povećanje obuhvaća financiranje nastupa Republike Hrvatske na Svjetskoj izložbi (Expo) u Kini u iznosu od 14.500.000 kuna, pri čemu je za navedenu stavku u financijskom planu za 2009. godinu bilo izdvojeno 3.000.000 kuna. Povećanje planiranih sredstava na stavci rashoda za nabavu nefinancijske imovine rezultat je postupnog usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom i standardima EU u narednom razdoblju, što podrazumijeva i prilagodbu organizacije rada diplomatskih misija i konzularnih ureda novim višim sigurnosnim i drugim standardima, te usklađivanja viznog sustava sa zahtjevima Šengena. Za spomenutu aktivnost u 2010. planirano je 11.575.000,00 kuna, dok je u 2009. godini za navedenu namjenu bilo predviđeno 1.000.000,00 kuna.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1097 DIPLOMATSKO KONZULARNA DJELATNOST**

##### **Opis programa**

Program Diplomatsko konzularna aktivnost odnosi se na rad svih diplomatskih i konzularnih misija koje predstavljaju RH u inozemstvu. Kroz ovaj program obavljaju se poslovi predstavljanja RH u državi primateljici, štite se interesi RH, njezini državljani i pravne osobe, jamči se osobita skrb i zaštita dijelovima hrvatskog naroda u državi primateljici, razvijaju prijateljski odnosi i suradnja između RH i države primateljice u političkom, konzularnom, gospodarskom, kulturno-prosvjetnom, znanstveno-tehnološkom i informacijskom području.

Putem diplomatskih misija i konzularnih ureda, a posebice kroz Stalnu misiju RH pri EZ Bruxelles, te Stalnu misiju RH pri NATO Bruxelles, radi se na ostvarenju strateških ciljeva Vlade obuhvaćenih kroz Opći cilj 9. Daljnje jačanje međunarodnog položaja Republike Hrvatske, te Posebnih ciljeva 9.1. Pristupanje Europskoj uniji, 9.2. Jačanje bilateralne i

multilateralna suradnja i 9.3. Daljnje profiliranje Republike Hrvatske kao pouzdanog partnera na međunarodnoj razini kao punopravne članice NATO-a.

U narednom razdoblju od 2010.-2012. vanjskopolitičke ciljeve, odnosno nacionalne interese Hrvatske treba usmjeriti na završetak procesa pristupanja Hrvatske Europskoj uniji, daljnje jačanje uloge i mjesta Hrvatske u jugoistočnoj Europi, jačanje nacionalne i promicanje regionalne sigurnosti, promicanje interesa hrvatskog gospodarstva, kao i jačanje ukupnog kredibiliteta zemlje.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o vanjskim poslovima (NN 48/96), Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina (NN 155/02), Zakon o strancima (NN79/07 i NN 36/09)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Daljnja profesionalizacija i osuvremenjivanje diplomatsko-konzularne mreže**

Kako bi se što kvalitetnije zadovoljile potrebe hrvatskih građana u inozemstvu, a i svih onih koji trebaju konzularnu uslugu, te postigla bolja skrb za pripadnike hrvatske manjine i dijaspore MVPEI će i dalje osuvremenjivati diplomatsko-konzularnu mrežu.

Kako bi se izvršili definirani ciljevi iz Strategije, a uvažavajući specifičnosti službe vanjskih poslova u kojoj se poslovanje odvija kroz 82 diplomatske misije i konzularna predstavništva, najveći dio predloženog rashoda unutar aktivnosti 777000 Diplomatski i konzularni poslovi u inozemstvu odnosi se na plaće djelatnika raspoređenih u DMKU. U kontekstu budućeg članstva u Europskoj uniji, po potrebi će se restrukturirati diplomatsko konzularna mreža RH, sukladno znatno osnaženom međunarodnom položaju. Veliki broj planiranih aktivnosti vezanih za realizaciju postavljenih ciljeva u programu Diplomatsko konzularna aktivnost evidentira se i prati kroz programe 1103 Provođenje vanjske politike RH i 1107 Koordinacija procesa prilagodbi standardima i politikama EU, te se na te aktivnosti primjenjuju pokazatelji uspješnosti iskazani u Programima 1103 i 1107.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izdanih javnih isprava
- Broj hrvatskih manjinskih udruga u europskim državama kojima bi se doznala pomoć
- Broj organiziranih kulturnih i promidžbenih manifestacija u inozemstvu.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A776010 Pomoći nacionalnim manjinama u inozemstvu**

*Prosječan broj hrvatskih udruga korisnika pomoći(35) x prosječan iznos pomoći (35.000,00 kuna)= 1.200.000,00 kuna (2010.)*

*Prosječan broj hrvatskih udruga korisnika pomoći(35) x prosječan iznos pomoći (42.857,00 kuna)= 1.500.000,00 kuna (2011.)*

*Prosječan broj hrvatskih udruga korisnika pomoći(35) x prosječan iznos pomoći (42.857,00 kuna)= 1.500.000,00 kuna (2012.)*

#### **T777036 Promocija kulture u svijetu**

*Prosječan broj kulturnih manifestacija (22) x prosječan trošak organizacije 31.250,00 kuna= 687.500,00 kuna (2010.)*

*Prosječan broj kulturnih manifestacija (48) x prosječan trošak organizacije 31.250,00 kuna= 1.500.000,00 kuna (2011.)*

*Prosječan broj kulturnih manifestacija (50) x prosječan trošak organizacije 31.800,00 kuna = 1.590.000,00 kuna (2012.)*

## **1100 OPREMANJE I ADAPTACIJA POSLOVNOG PROSTORA**

### **Opis programa**

Adaptacijom i opremanjem zgrade MVPEI na lokaciji Trg N.Š. Zrinskog 7-8 uspostavlja se središnje mjesto za koordinaciju i provođenje poslova vanjske politike RH. Preuzimanjem adaptirane zgrade na lokaciji Đorđićeva u najvećem dijelu realiziran je navedeni program. U predstojećem trogodišnjem razdoblju cilj je održavati stari dio zgrade na lokaciji Trg N. Š. Zrinskog.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o vanjskim poslovima (NN 48/96)

## **1103 PROVOĐENJE VANJSKE POLITIKE RH**

### **Opis programa**

Kroz daljnje profiliranje RH kao pouzdanog partnera na međunarodnoj razini kao punopravne članice NATO-a RH će pokazati da je spremna kao subjekt međunarodnih odnosa i članica ove najvažnije sigurnosne organizacije aktivno pridonositi miru i stabilnosti diljem svijeta.

Jačanje međunarodnog položaja RH ostvarit će se uspostavljanjem koordinacije protoka informacija između svih sudionika oko aktivnosti koje proizlaze iz članstva u NATO-u i to: Stalne misije RH pri NATO, MVPEI, Predsjednika Republike, Predsjednice Vlade i Ministarstva obrane. Također će se održavati bilateralne konzultacije s državama članicama NATO-a, a pripadnici Ministarstva obrane sudjelovat će u međunarodnim misijama.

Poseban naglasak stavlja se i na poslove vezane za promociju RH u gospodarskom smislu s ciljem pronalaženja novih investitora i potencijalni partnera. Kroz ocjenu organizatora svjetske izložbe EXPO 2010. procijenit će se ostvarena uspješnost.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o vanjskim poslovima (NN 48/96), Zakon o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu (NN 146/08), Nacionalna strategija razvojne suradnje Republike Hrvatske za razdoblje od 2009. do 2014. godine (NN 24/09)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Daljnje jačanje međunarodnog položaja Republike Hrvatske**

Postavljeni cilj realizirati će se intenzivnijim dogovaranjem i ostvarivanjem bilateralnih posjeta na svim razinama, održavanjem političkih bilateralnih konzultacija i razmjenom mišljenja, te sudjelovanjem RH na međunarodnim forumima.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj uspješnih bilateralnih posjeta
- Broj sudjelovanja na međunarodnim forumima na teme od važnosti za vanjsku politiku RH
- Broj članstva/predsjedanja u upravljačkim/operativnim tijelima raznih multilateralnih organizacija
- Broj izvršenih obveze koje je RH preuzela prema međunarodnim konvencijama i sporazumima
- Sudjelovanje hrvatske diplomacije i ekspertna potpora u profiliranju stavova i dokumenata NATO-a
- Sudjelovanje hrvatskih trgovačkih društava u NATO projektima, angažman vojnih snaga u operacijama NATO-a, Europske unije i UN-a.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **T776044 NATO aktivnosti**

*Broj redovnih sastanaka i edukacijskih seminara Međuresornog povjerenstva za NATO i Povjerenstva za koordinaciju i podršku ostvarenju izvoznih mogućnosti i infrastrukturnih projekata iz programa NATO (5) x 20.000,00 kuna = 100.000,00 kuna (2010.)*

*Broj redovnih sastanaka i edukacijskih seminara Međuresornog povjerenstva za NATO i Povjerenstva za koordinaciju i podršku ostvarenju izvoznih mogućnosti i infrastrukturnih projekata iz programa NATO (5) x 20.000,00 kuna = 100.000,00 kuna (2011.)*

*Broj redovnih sastanaka i edukacijskih seminara Međuresornog povjerenstva za NATO i Povjerenstva za koordinaciju i podršku ostvarenju izvoznih mogućnosti i infrastrukturnih projekata iz programa NATO (5) x 20.000,00 kuna = 100.000,00 kuna (2012.)*

*Predsjedanje Američko-jadranskom poveljom = 300.000,00 kuna (2010.)*

*Sudjelovanje na skupovima/sastancima Američko-jadranske povelje = 100.00,00 kuna (2011.)*

*Sudjelovanje na skupovima/sastancima Američko-jadranske povelje = 100.00,00 kuna (2012.)*

*Istraživanje javnog mnijenja vezano za potporu sudjelovanja RH u mirovnim misijama = 100.000,00 kuna (2010.)*

*Informiranje građana o članstvu RH u NATO-u, izrada publikacija i ostalih edukacijskih materijala (7) x 14.285,00 kuna = 100.000,00 kuna (2010.)*

*Organizacija seminara/okruglih stolova (5) x 20.000,00 kuna = 100.000,00 kuna (2010.)*

*U 2011.i 2012. godini za navedene aktivnosti odnosa s javnošću procijenjeni su jednaki iznosi.*

### **K776047 Svjetska izložba Expo**

*Sudjelovanje na svjetskoj izložbi (Expo) u Kini 2010. = 14.500.000,00 kuna*

## **1104 UNAPREĐENJE INFORMACIJSKOG SUSTAVA**

### **Opis programa**

Ulazak RH u EU zahtijevat će dodatne organizacijske i tehničke prilagodbe po pitanju ispunjavanju svih preduvjeta za razmjenu klasificiranih podataka između RH i EU, a što obuhvaća Posebni cilj 9.1. Pristupanje Europskoj uniji. Specifičan organizacijski ustroj službe vanjskih poslova čini implementaciju mjera i standarda informacijske sigurnosti izuzetno složenom zadaćom koja predstavlja veliki profesionalni, organizacijski, ali i materijalno financijski izazov.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o vanjskim poslovima (NN 48/96)

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj1. Organizacijska i tehnička prilagodba kao preduvjet razmjene klasificiranih podataka između Republike Hrvatske i Europske unije**

Ostvarenje ovog cilja pratit će se kroz aktivnost uspostava Šengenskog akcijskog plana.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj diplomatski misija i konzularnih ureda opremljenih uređajima za izuzimanje biometrijskih podataka.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **K776053 Uspostava Šengenskog akcijskog plana**

*Planirani broj DMKU-a koji će se opremiti za izradu e-putovnica 70 x 165.355,00 = 11.575.000,00 kuna*

## **1107 KOORDINACIJA PROCESA PRILAGODBI STANDARDIMA I POLITIKAMA EU**

### **Opis programa**

Cilj je Republike Hrvatske dovršiti pristupne pregovore s EU u 2010. godini, kao što i proizlazi iz Posebnog cilja 9.1 Pristupanje Europskoj uniji iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. Ovaj cilj ostvarit će se kroz značajnu aktivnost na organiziranju što većeg broja susreta na bilateralnom polju sa svim partnerima koji mogu doprinijeti bržem zatvaranju procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, a održavat će se učestala komunikacija i koordinacija sa svim ostalim ministarstvima uključenim u proces.

Kako bi se hrvatske građane upoznalo s važnošću uključivanja u EU održavat će se seminari, predavanja, kao i nastupi u medijima u okviru komunikacijske strategije za informiranje hrvatske javnosti o EU i pripremama za članstvo.

Kako bi službenici državne uprave uspješnije obavljala svoju redovnu djelatnost neophodno je daljnje jačanje administrativnih kapacitete kroz stipendiranje studenata na europskim poslijediplomskim studijima.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o vanjskim poslovima (NN 48/96, Komunikacijska strategija za informiranje hrvatske javnosti o Europskoj uniji i pripremama za članstvo (NN 13/06), Rezolucija Hrvatskog sabora o pristupanju Hrvatske Europskoj uniji (NN 153/02).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Završetak pristupnih pregovora s EU**

##### **Pokazatelj uspješnosti:**

- broj zatvorenih pregovaračkih poglavlja.
- broj emitiranja radijskih i TV emisija i priloga u tiskanim medijima.
- broj dodijeljenih stipendija.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **A778002 Prevođenje pravne stečevine EU i relevantnog zakonodavstva RH**

*Prosječan broj kartica prijevoda 11.100 x Prosječna cijena kartice 184,50 kuna = 2.050.000,00 kuna (2010.)*

*Prosječan broj kartica prijevoda 9.200 x prosječna cijena kartice 184,50 kuna = 1.700.000,00 kuna (2011.)*

*Prosječan broj kartica prijevoda 4.800 x prosječna cijena kartice 184,50 kuna = 900.000,00 kuna (2012.)*

### **A778024 Informiranje i obrazovanje**

*Prosječan broj emitiranja radijskih i TV emisija 240 x prosječna cijena emitiranja 15.400 kuna = 3.700.000,00 kuna (2010.)*

*Prosječan broj emitiranja radijskih i TV emisija 305 x prosječna cijena emitiranja 15.400 kuna = 4.700.000,00 kuna (2011.)*

*Prosječan broj emitiranja radijskih i TV emisija 240 x prosječna cijena emitiranja 15.400 kuna = 3.700.000,00 kuna (2012.)*



**A778023 Stipendije za europske poslijediplomske studije u inozemstvu i RH**

*Prosječan broj stipendija 6 x prosječna cijena školarine 100.000,00 kuna = 600.000,00 kuna (2010.)*

*Prosječan broj stipendija 7 x prosječna cijena školarine 100.000,00 kuna = 700.000,00 kuna (2011.)*

*Prosječan broj stipendija 7 x prosječna cijena školarine 100.000,00 kuna = 700.000,00 kuna (2012.)*

## **050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA**

### **05005 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA**

#### **1. UVOD**

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na aktivnu politiku zapošljavanja, industriju, osim prehrambene, duhanske i drvne industrije; brodogradnju; energetiku; rudarstvo; obrtništvo; zadugarstvo, osim poljoprivrednoga; malo i srednje poduzetništvo; djelatnost trgovine; trgovinsku politiku; slobodu pružanja usluga na unutarnjem tržištu; tehničko zakonodavstvo i infrastrukturu kvalitete uključujući koordinaciju i razvoj nacionalne politike u području normizacije, akreditacije, ocjene sukladnosti i mjeriteljstva; politiku zaštite domaće proizvodnje; gospodarsku suradnju s inozemstvom; uključivanje u europske gospodarske integracije; upravljanje i provedbu pretpristupnih programa EU i drugih oblika međunarodne pomoći; usklađivanje aktivnosti u svezi sa članstvom Republike Hrvatske u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji te sudjelovanje u multilateralnim trgovinskim pregovorima u okviru ove organizacije; poticanje izvoza i poticanje ulaganja; osnivanje i poslovanje slobodnih i poduzetničkih zona; sustavno poticanje poduzetništva, stanje i pojave na tržištu; opskrbu i cijene; zaštitu potrošača; strateške robne zalihe; privatizaciju dionica i udjela u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske; restrukturiranje i sanaciju pravnih osoba, poslove vezane uz industrijsko i intelektualno vlasništvo uključujući inovacije i poticanje stvaralaštva te njihovu primjenu i eksploataciju u industriji i trgovini imovinom intelektualnog vlasništva (e-trgovina) u cilju razvoja konkurentnosti hrvatskoga gospodarstva. Ministarstvo obavlja i poslove koji se odnose na: razvoj, provedbu i koordinaciju nacionalnih politika, strategija i aktivnosti razvoja poduzetništva i koordinaciju s odgovarajućim politikama EU.

#### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

##### **1115 POTICANJE BRODOGRADNJE**

###### **Opis programa**

Ovim programom određene su financijske potpore brodogradilištima za ugovaranje u novogradnji, do privatizacije brodograđevne industrije i kontinuirano poboljšanje i prilagođavanje male brodogradnje globalnim promjenama. Izjednačavanje uvjeta poslovanja hrvatskih brodogradilišta sa brodogradilištima u EU.

Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

###### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program Vlade RH za mandat 2008. – 2011. godine, Operativni program potpora inovacijama u brodogradnji, Zakon o državnim potporama (N.N. 140/05), Uredba o državnim potporama (N.N. 50/06).

###### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

###### **Cilj 1. Privatizacija hrvatskih brodogradilišta i smanjivanje subvencija za brodogradnju**

Povećanje ekonomske učinkovitosti pri čemu se porast konkurentnosti ističe kao ključna točka za neprekidna ekonomska postignuća, što će dovesti do poboljšanja položaja domaće brodogradnje na tržištu. Cilj se namjerava postići gradnjom inovativnih brodova visoke kvalitete, dizajna i prepoznatljivosti uz potporu inovacijama u brodogradnji, koji za usvajanje novih inovativnih tehnoloških procesa i/ili gradnju inovativnih brodova predviđa dodjelu odgovarajućih bespovratnih potpora.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj plovila koja su izgrađena ili su započela gradnju

### **Cilj 2. Povećanje proizvodnje malih plovila**

Postizanje cilja namjerava se osigurati kroz gradnju inovativnih plovila visoke kvalitete, dizajna i prepoznatljivosti na kontinuiranoj osnovi kroz razvoj i korištenje smjernica na osnovi eksplicitnih analiza i standarda.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj malih plovila koja su izgrađena ili su započela gradnju

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A560046 Poticanje male brodogradnje**

*20% vrijednosti plovila x broj izgrađenih plovila = 6.000.000 (2010.)*

*20% vrijednosti plovila x broj izgrađenih plovila = 20.000.000 (2011.)*

*20% vrijednosti plovila x broj izgrađenih plovila = 20.000.000 (2012.)*

### **1119 REDOVNA ADMINISTRATIVNA DJELATNOST**

#### **Opis programa**

Ovaj program ima za cilj stvaranje uvjeta državnim službenicima i namještenicima Ministarstva za obavljanje poslova koji su im dani u nadležnost i djelokrug. Nadalje, program je namijenjen za podizanje tehničke opremljenosti s informatičkom opremom na višu razinu. Svršishodna implementacija nove opreme, baze podataka i softvera s ciljem učinkovitijeg korištenja istih.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (N.N. 41/08), Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (N.N. 93/08), Zakon o javnoj nabavi (NN 110/07 i 125/08), Strategija razvoja sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj i Akcijski plan provedbe Strategije, prihvaćeni na 27 sjednici Vlade RH, 20. lipnja 2008. godine i Strategija suzbijanja korupcije (NN 75/08).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Jačanje administrativnih kapaciteta Ministarstva**

Unaprijediti znanja i vještine zaposlenika kako bi što kvalitetnije obavljali poslove koji se odnose na razvoj, provedbu i koordinaciju nacionalnih politika, strategija i aktivnosti razvoja poduzetništva i koordinaciju s odgovarajućim politikama EU.

##### **Cilj 2. Otklanjanje nepravilnosti u postupcima javne nabave, s ciljem sprečavanja korupcije**

U sklopu projekta IPA 2008 - Instrumenta za pripremu projekata i jačanje administrativnog kapaciteta, projekt - Otklanjanje nepravilnosti u postupcima javne nabave s ciljem sprečavanja korupcije (unapređenje postupka nadzora u provedbi Zakona o javnoj nabavi kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti od strane Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave - analiza najčešćih nepravilnosti, izrada smjernica za ponuditelje i naručitelje, unapređenje preventivno-instruktivne djelatnosti, održavanje konferencije na temu transparentnosti u postupcima javne nabave).

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj certificiranih djelatnika

- Broj provedenih nadzora

- Broj održanih konferencija
- Broj poništenih javnih nabava

## **1120 REFORMA ENERGETSKOG SEKTORA**

### **Opis programa**

Ovim programom se vodi sustavno i cjelovito praćenje energetskog sektora sa ciljem njegove prilagodbe EU okruženju. Također potrebno je pripremiti da energetski sektor RH bude spreman za otvoreno tržište i stvoriti preduvjete da bude atraktivan za strane investicije. Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o energiji ( NN 68/01), Zakon o državnim potporama (N.N. 140/05), Uredba o državnim potporama (N.N. 50/06), Pravilniku o energetskoj bilanci NN 32/03. Pravilnik o energetskoj bilanci NN 32/03, Pravilnik o podacima koje su energetski subjekti dužni dostavljati ministarstvu NN 87/07

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Konkurentnost hrvatskog energetskog sustava**

Razvoj energijskog tržišta, otvorenost zemlje, podjela rizika kod investiranja, razvoj i tehnološki napredak i poticanje veće participacije domaće proizvodnje i usluga kod izgradnje i eksploatacije energetskih objekata, mehanizmi su za zadržavanje, ali i podizanje konkurentnosti energetskog sustava. Poticanje izgradnje konkurentnih temeljnih energetskih objekata uklopljenih u regionalnu infrastrukturu i stvaranje preduvjeta za njihovu realizaciju temeljna je zadaća u nastupajućem razdoblju. Harmonizacija i implementacija zakonodavnog okvira EU-e iz područja administrativnih podataka za energetski sektor koja mora biti u funkciji prije pristupanja EU. Također je potrebno uspostaviti nacionalnu bazu podataka iz energetskog sektora.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak ugovorenih sredstava od ukupno alociranih iz pretpristupnih programa pomoći Europske unije
- Postotak izvršenih (plaćenih) projekata u odnosu na ugovorene projekte
- Pravodobno izvršavanje planova nabave

#### **Cilj 2. Povećanje sigurnosti opskrbe energijom i održivost energetskog sustava**

Sigurnost opskrbe energijom Republike Hrvatske treba kontinuirano unapređivati. Održivost energetskog sustava izazov je suvremenog razvoja. Potrebno je poticati razvoj potrošnje kao preduvjet razvoja industrije, usluga, poljoprivrede, turizma u cilju rasta zaposlenosti i standarda svih građana Republike Hrvatske. Izgradnjom novih i obnovom postojećih proizvodnih kapaciteta povećava se sigurnost opskrbe zadržavanjem postojeće diversificirane strukture. Potrebno je i izgraditi nove dobavne pravce plina i nafte te diversificirati opskrbu.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak ugovorenih sredstava od ukupno alociranih iz pretpristupnih programa pomoći Europske unije
- Postotak izvršenih (plaćenih) projekata u odnosu na ugovorene projekte
- Pravodobno izvršavanje planova nabave

#### **Cilj 3. Povećanje energetske učinkovitosti i obnovljivi izvori energije**

Uvođenjem sustava poticanja proizvodnje toplinske i rashladne energije iz obnovljivih izvora povećat će se udio obnovljivih izvora energije za potrebe proizvodnje toplinske i rashladne energije. Uključivanje domaće industrije u razvojne i proizvodne programe u ovim područjima energetike je strateški element reforme energetskog sektora i perspektive projekata obnovljivih izvora energije u Hrvatskoj.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje udjela obnovljivih izvora u energetske bilanci (električna, toplinska i biogoriva)
- Smanjenje onečišćenja okoliša i stakleničkih plinova-obveze iz Kyotskog protokola
- Porast obujma proizvodnje u industriji za primjenu obnovljivih izvora energije

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

##### **A560063 Državne potpore za energetske učinkovitost i obnovljive izvore energije**

*Prosječni broj potpora 20 x prosječni iznos potpore 200.000 = 4.000.000 (2010.)*

*Prosječni broj potpora 20 x prosječni iznos potpore 200.000 = 4.000.000 (2011)*

*Prosječni broj potpora 20 x prosječni iznos potpore 200.000 = 4.000.000 (2012)*

#### **1146 POTICANJE RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA (HAMAG)**

##### **Opis programa**

Ovaj program ima za cilj poticanje razvoja malog gospodarstva kroz Hrvatsku agenciju za malo gospodarstvo nizom mjera u cilju podizanja kvalitete savjetodavnih usluga. Nastavak projekta mreže konzultanata doprinijeti će razvoju tržišta konzultantskih usluga, a pri tome je nužno stvoriti pretpostavke za razvitak tržišta certificiranih konzultanata, specijalista za određena područja/industrije. Izrada modela umreženog sustava komunikacije regionalnih razvojnih agencija i centara, HAMAG-a i poduzetnika, kao i pružanje e-usluga i bolja suradnja s inozemnim agencijama srodne djelatnosti uvjeti su za standardizaciju kvalitete stručne i konzultativne pomoći poduzetnicima. Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva (N.N. 29/02), Program Vlade Republike Hrvatske o poticanju malog i srednjeg poduzetništva 2008. – 2012. odobrenim od Vlade RH 18. travnja 2008. godine, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju malog gospodarstva (N.N. 63/07), Zakon o državnim potporama (N.N. 140/05), Uredba o državnim potporama (N.N. 50/06).

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

###### **Cilj 1. Izdavanje jamstava za poduzetničke kredite**

Stvaranje povoljnog poduzetničkog ozračja i poticanje razvoja poduzetništva kroz izdavanje jamstava za poduzetničke kredite, bespovratnim financijskim sredstvima te izobrazbom i razvojem mreže konzultanata za malo gospodarstvo.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izdanih jamstava za poduzetničke kredite

#### **1817 POTICANJE IZVOZA I ULAGANJA**

##### **Opis programa**

Glavni cilj programa je povećanje izvoza RH, zatim povećanje broja tvrtki – novih izvoznika, povećanje izvoza proizvoda s većom dodanom vrijednošću, poticanje stvaranja izvoznih

klastera i poticanje konkurentnosti što će se ostvariti dodjelom potpora kroz projekt. Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Strategija - Hrvatska izvozna ofenziva, Odluka Vlade RH od 14. lipnja 2006., Zakon o državnim potporama (NN 140/2005); Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (NN 63/2007.) Zakonu o poticanju ulaganja (NN 138/06).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povećanje izvoza proizvoda s većom dodanom vrijednošću, promjena strukture izvoznika i povećanje zaposlenosti**

Mjerama za poticanje ulaganja i privlačenje direktnih investicija u RH ostvaruje se povećanje kapitalne opremljenosti gospodarskih subjekata RH, a time i uvođenje novih proizvodnih procesa, povećanje kvalitete proizvoda, te rast produktivnosti proizvodnih čimbenika kroz modernizaciju poslovanja.

Izvoznom strategijom - Hrvatska izvozna ofenziva definirane su mjere podrške novim izvoznicima (projekt „Export fit sheck“, uklanjanje prepreka za izvoz, edukacija i podizanje kompetencija, podizanje javne svijesti o izvozu), zatim sustavom poticajnih mjera jačanja konkurentnosti doprinosi se promjeni strukture izvoznika u cilju proizvodnje i izvoza roba i usluga više dodane vrijednosti.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Udio izvoza prerađivačke industrije u ukupnom izvozu
- Broj zaposlenih u izvozno orijentiranim tvrtkama
- Broj novih tržišta
- Povećanje vrijednosti izvoza

#### **Cilj 2. Povećanje zaposlenosti u novootvorenim tvrtkama u prerađivačkoj industriji**

Davanje potpora za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem - potpore za opravdane troškove otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

Davanje potpora za usavršavanje povezano s ulaganjem – čime se potiče razvoj znanja i vještina nužnih za fleksibilno tržište rada, a time i za povećanje konkurentnosti i daljnje povećanje ulaganja u Republici Hrvatskoj.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj novozaposlenih u prerađivačkoj industriji

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A817012 Poticanje izvoza**

*Prosječni broj potpora 200 x prosječni iznos potpore 218.852 = 43.770.429 (2010.)*

*Prosječni broj potpora 200 x prosječni iznos potpore 309.600 = 61.920.000 (2011.)*

*Prosječni broj potpora 200 x prosječni iznos potpore 321.520 = 64.304.000 (2012.)*

### **1819 MEĐUNARODNA SURADNJA U PODRUČJU RADA I SOCIJALNE SIGURNOSTI**

#### **Opis programa**

Izgradnja administrativne sposobnosti, konsolidacija sustava, procesa i sposobnosti za upravljanje fondovima EU-a, razvijanje institucionalnog kapaciteta za upravljanje i apsorpiranje IPA sredstava. IPA I – uspostavljanje učinkovitog sustava institucija zaštita na radu kako bi se povezale postojeće i nove baze podataka za provedbu aktivnosti institucija zaštite na radu u skladu s propisima, pravilima i praksom EU, nadalje prilagoditi zakonske

propise. Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 6.4. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. – Jačanje sustava socijalne sigurnosti radnika i koordinacija zaštite socijalnog minimuma nezaposlenih.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o upravljanju programima CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD NN 18/2007 i Pregovaračka stajališta Republike Hrvatske za poglavlje 22. pravne stečevine EU – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, Financijski sporazum između Vlade RH i Komisije Europske unije o Nacionalnom programu za Hrvatsku u sklopu IPA komponente I – Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija od 17. studenoga 2008.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Povećanje iskorištenosti fondova EU**

Cilj je što više iskoristiti dodijeljena sredstva što se planira postići kvalitetnom pripremom projekata, učinkovitom provedbom projekata i kvalitetnom upravljanju dodijeljenim financijskim sredstvima za projekte.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak ugovorenih sredstava od ukupno alociranih iz pretpristupnih programa pomoći Europske unije
- Postotak izvršenih (plaćenih) projekata u odnosu na ugovorene projekte
- Pravodobno izvršavanje planova nabave

#### **1879 RAZVOJ TRGOVINE I TRŽIŠTA**

##### **Opis programa**

Ovaj program se odnosi na razvoj elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj i razvoj sustava zaštite potrošača.

U zahtjevnom procesu približavanja standardima Europske unije, politika zaštite potrošača je prepoznata kao jedno od prioritarnih područja. Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 201. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o elektroničkom potpisu (N.N. 80/08), Zakon o elektroničkoj trgovini (N.N. 67/08), Zakon o elektroničkoj ispravi (N.N.150/05), Zakonu o zaštiti potrošača (N.N. 79/07).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Razvoj i unapređenje e-poslovanja**

Razvojem elektroničkog poslovanja kao jednog od faktora povećanja konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i povećanja djelatnosti javnog sektora, postižu se znatne uštede na razini države i na razini gospodarstva.

##### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj izdanih potvrda za e-poslovanje

##### **Cilj 2. Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Europske unije iz područja zaštite potrošača i izrada Nacionalnog programa zaštite potrošača za četverogodišnje razdoblje**

Osnovni cilj koji Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva želi postići daljnjim razvojem sustava zaštite potrošača je stvaranje modernog i razvijenog socijalno osjetljivog

gospodarstva u kojem se potrošači osjećaju zaštićeno, sigurno i zadovoljno te na tržištu nastupaju kao ravnopravni dionici potičući pritom tržišnu utakmicu gospodarskih subjekata.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj nevladinih organizacija iz područja zaštite potrošača
- Broj prijavljenih nepravilnosti na portalu

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### ***A560054 Nacionalni program za zaštitu potrošača***

*5 udruga za zaštitu potrošača x 372.900 = 1.864.500 (2010.)*

*5 udruga za zaštitu potrošača x 400.000 = 2.000.000 (2011.)*

*5 udruga za zaštitu potrošača x 400.000 = 2.000.000 (2012.)*

## **1880 INDUSTRIJSKI RAZVITAK I RESTRUKTURIRANJE**

### **Opis programa**

Ovaj program je planiran za restrukturiranje pojedinih grana industrije, te razgradnju i sanaciju. Nadalje, usklađivanje tehničkog zakonodavstva iz područja industrije podrazumijeva preuzimanje direktiva EU, putem podzakonskih akata (pravilnika). Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 201. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Operativni program potpora razvoju industrije tekstila i obuće i kožarsko-obučarske industrije u RH za razdoblje od 2008 – 2011., Zakon o državnim potporama (N.N. 140/05), Uredba o državnim potporama (N.N. 50/06), Zakon o ustanovama (N.N. 96/1993), Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o ustanovama (N.N. 35/08). Program sanacije Koksare d.o.o, Bakar na sekciji kemije, Suglasnost Ministarstva zaštite okoliša, a sukladno članku 55. stavak 3 Zakona o zaštiti okoliša NN 82/99. Sporazum o zajmu SZ-GMT-01-2008. iz travnja 2008. između Grada Šibenika, Ministarstvo i TEF d.d. u razgradnji.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povećanje konkurentnosti prerađivačke industrije**

Cilj programa je dodjela državnih potpora za usavršavanje i regionalne potpore poduzetnicima iz tekstilne industrije i industrije kože i obuće čime se želi postići: promjena strukture proizvodnje prema višim kvalitativnim i cjenovnim razredima, stalno tehnološko obnavljanje poslovanja i primjenjivanje prenesenih inovacija i vlastitih znanja, prilagođavanje kadrovske strukture i zbrinjavanje zaposlenih koji su tehnološki višak, specijalizacija i okrupnjivanje tvrtki oko nositelja razvoja, organiziranje klasterizacije djelatnosti na identificiranim i prihvaćenim čvorištima zajedništva.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje indeksa industrijske proizvodnje
- Udio industrijske proizvodnje u ukupnoj proizvodnji
- Povećanje izvoza
- Povećanje broja zaposlenih u prerađivačkoj industriji
- Udio pojedinih sektora u ukupnom prihodu prerađivačke industrije
- Ostvarene investicije u razvoj

#### **Cilj 2. Sanacija i restrukturiranje pojedinih industrijskih grana**

Sanacija i restrukturiranje pojedinih industrijskih grana provodi se zbog poteškoća i negativnih kretanja poslovanja grane. Državna potpora za restrukturiranje je dio dugoročnog



plana obnove gospodarskog subjekta i dodjeljuje se pod uvjetom da poduzetnik predloži program restrukturiranja koji osobito obuhvaća uzroke i posljedice teškoća u poduzetništvu, predviđa načine rješavanja teškoća, izvore financiranja, trajanje te gospodarske i socijalne posljedice restrukturiranja.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj zatvorenih stečajeva
- Broj zaposlenih u prerađivačkoj industriji
- Broj saniranih tvrtki

#### **Cilj 3. Razgradnja industrijskih kapaciteta**

Program se odnosi na dovršenje sanacije i razgradnje platoa bivše Koksare Bakar i na dovršenje sanacije TEF Šibenik.

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

##### ***A560117 Restrukturiranje i razvoj pojedinih grana industrije***

*Prosječni broj potpora 130 x prosječni iznos potpore 719.230 = 93.500.000 (2010.)*

*Prosječni broj potpora 150 x prosječni iznos potpore 863.333 = 129.500.000 (2011.)*

*Prosječni broj potpora 160 x prosječni iznos potpore 898.750 = 143.800.000 (2012.)*

#### **1881 JAČANJE KONKURENTNOSTI MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA**

##### **Opis programa**

Stvaranje uvjeta za razvoj malog i srednjeg poduzetništva zahtijeva usklađenu državnu politiku kojom se obuhvaćaju aktivnosti različitih područja – od obrazovanja i znanosti, uklanjanja administrativnih prepreka i prevelike propisanosti, do jačanja potpornih institucija poduzetništva i poslovne infrastrukture, te regionalnog razvoja. Jačanjem poduzetništva doprinosi se povećanju zaposlenosti, učinkovitosti sustava socijalne sigurnosti, poticanju domaće proizvodnje i izvoza i stvaranju povoljne poduzetničke klime, te se ostvaruju smjernice o malom gospodarstvu kao generatoru razvoja. Malo gospodarstvo je uz poticajne mjere održalo razvoj, te je postalo činiteljem od značaja za prilagodbu tržišnim kretanjima i razvoja ukupnog gospodarstva. Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 201. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program Vlade Republike Hrvatske o poticanju malog i srednjeg poduzetništva 2008. – 2012. odobrenim od Vlade RH 18. travnja 2008. godine, te Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o poticanju malog gospodarstva (N.N. 63/07), Zakon o državnim potporama (N.N. 140/05), Uredba o državnim potporama (N.N. 50/06). Uredba o opsegu i sadržaju odgovornosti te ovlastima tijela nadležnih za upravljanje Instrumentom pretpristupne pomoći (NN 18/07 i 82/07), Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade RH i Komisije Europskih zajednica za višegodišnji Operativni program „Regionalna konkurentnost“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj (N.N. Međunarodni ugovori br. 8 od 3.12.2008.).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Unapređivanje proizvodnih procesa i tržišne konkurentnosti proizvoda**

Unapređenje proizvodnih procesa i tržišne konkurentnosti proizvoda povezano je s umrežavanjem proizvodnje i znanja, odnosno uvođenjem novih tehnologija i tehnoloških postupaka, modernizacijom postojećih tehnologija i tehnoloških postupaka, razvojem novih proizvoda i proizvoda s višom dodanom vrijednosti.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj zaposlenih
- Ulaganja u dugotrajnu imovinu
- Broj certificiranih tvrtki

### **Cilj 2. Razvoj poduzetničke infrastrukture**

Jedan od ciljeva je poticajnim mjerama ostvariti kvalitativne promjene u poslovnoj infrastrukturi i stručnoj podršci poduzetništvu, te potaknuti centre izvrsnosti i akademsko poduzetništvo u povezivanje s malim gospodarstvom. Poduzetnička infrastruktura je u Hrvatskoj dobro razvijena i tvore je regionalne razvojne agencije, centri za poduzetništvo, poduzetnički inkubatori i tehnološki parkovi.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj poduzetnika u poduzetničkim zonama
- Broj zaposlenih u poduzetničkim zonama
- Površina poduzetničkih zona informativno opremljena za prihvata poduzetnika

### **Cilj 3. Financiranje malog i srednjeg poduzetništva**

Povoljno financiranje poduzetnika kroz kreditiranje poduzetništva u obliku mikrokredita uz subvencioniranje kamata s ciljem olakšavanja kreditiranja poduzetnika na razini županija.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj odobrenih kredita

### **Cilj 4. Cjeloživotno obrazovanje poduzetnika i obrtnika**

Obrazovanje u funkciji konkurentnosti gospodarstva primjenjuje načelo cjeloživotnog učenja, što je rezultat činjenice da se količina novih znanja ubrzano povećava, te znanja stečena u formalnom obrazovnom sustavu zastarijevaju - nisu dostatna potrebama gospodarstva i podizanju društvenog standarda.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj zaposlenih
- Broj osoba koje su se prekvalificirale
- Broj novoosnovanih obrta
- Broj dodijeljenih stipendija učenicima koji se školuju za deficitarna zanimanja
- Broj polaznika obrazovanja odraslih za obrtnička zanimanja

### **Cilj 5. Uklanjanje administrativnih prepreka**

Uklanjanje administrativnih prepreka u Hrvatskoj uspješno se provodi u dijelu registracije poslovnih subjekata kroz projekte e-Hrvatska, HITRO.hr i e-obrt. S razvojem e-projekata će se nastaviti, uz unapređenje aktivnosti kojima se osigurava cjelovito uklanjanje administrativnih prepreka, u svim fazama poduzetničkog projekta i poslovanja.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj registriranih obrta

### **Cilj 6. Povećanje iskorištenosti fondova EU**

IPA III C - unapređuje se razvojni potencijal slabije razvijenih područja, jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje IPA komponentom IIIC kao i razvoj administrativnih kapaciteta budućih posredničkih tijela za učinkovito korištenje EU fondova, kako u pretprijetnom razdoblju tako i po ulasku Republike Hrvatske u EU, uz razumijevanje apsorpcijskih kapaciteta.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak ugovorenih sredstava od ukupno alociranih iz pretpristupnih programa pomoći Europske unije
- Postotak izvršenih (plaćenih) projekata u odnosu na ugovorene projekte
- Pravodobno izvršavanje planova nabave

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A560099 Poticanje proizvodnje – proizvodi, inovacija i povezivanje sa znanostima**

*Prosječni broj potpora 1941 x prosječni iznos potpore 38.000 = 74.000.000 (2010.)*

*Prosječni broj potpora 2184 x prosječni iznos potpore 38.000 = 83.000.000 (2011.)*

*Prosječni broj potpora 2315 x prosječni iznos potpore 38.000 = 88.000.000 (2012.)*

#### **A560089 Poticanje poduzetničke infrastrukture**

*Prosječni broj potpora 100 x prosječni iznos potpore 742.100 = 74.210.000 (2010.)*

*Prosječni broj potpora 100 x prosječni iznos potpore 800.000 = 80.000.000 (2011.)*

*Prosječni broj potpora 100 x prosječni iznos potpore 870.000 = 87.000.000 (2012.)*

## **05010 RAVNATELJSTVO ZA ROBNE ZALIHE**

### **1. UVOD**

Robne zalihe stvaraju se radi osiguranja osnovne opskrbe stanovništva i to u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske, u slučaju velikih prirodnih nepogoda i tehničko-tehnoloških i ekoloških katastrofa, te radi upućivanja žurne pomoći drugim državama u slučaju katastrofa, te u slučaju sudjelovanja snaga Republike Hrvatske u mirovnim i humanitarnim operacijama u inozemstvu. Ukupno predloženi iznos rashoda za 2010. godinu iznosi 29.453.926 kuna. U prijedlogu proračuna za 2010. godinu predviđeno je financiranje rashoda iz općih prihoda i primitaka (11) u iznosu od 24.943.926 kuna, te prihoda za posebne namjene (43) u iznosu od 4.510.000 kuna.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1124 STVARANJE, OBNAVLJANJE I KORIŠTENJE ROBNIH ZALIHA**

##### **Opis programa**

Stvaranje, obnavljanje i korištenje robnih zaliha u doba ratnog stanja i neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske, te u slučajevima velikih prirodnih nepogoda i ekoloških katastrofa. Cilj programa je popuna strateških robnih zaliha u skladu s Bilancom i Zakonom o strateškim robnim zalihama. Navedeno je sadržano u Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. godina u posebnom cilju 2.3. Učinkovitiji način korištenja nacionalnih resursa.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Navedeni program temelji se na Zakonu o strateškim robnim zalihama (N.N. 87/02) i Bilanci strateških robnih zaliha, koja je donesena na sjednici Vlade Republike Hrvatske 11. lipnja 2004. godine. Bilancom strateških robnih zaliha predviđena je popuna nedostajućih zaliha u petogodišnjem periodu.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

## **Cilj 1. Popunjavanje strateških robnih zaliha u skladu s Bilancom i Zakonom o strateškim robnim zalihama**

Robne zalihe čine osnovni poljoprivredno-prehrambeni i neprehrambeni proizvodi koji su nužno potrebni za život ljudi, naftni derivati te materijal i sirovine potrebni za proizvodnju, osobito ako imaju poseban značaj za obranu zemlje i zbrinjavanje stanovništva u slučaju velikih prirodnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i ekoloških katastrofa. Kriteriji za utvrđivanje vrsta i količina strateških robnih zaliha utvrđeni su po metodologiji procjene broja stanovnika koji mogu biti izloženi djelovanju elementarnih nepogoda i sl., vremena potrebnog za njihovo zbrinjavanje kroz privremeni smještaj, nutritivne potrebe po strukturi populacije, po dobi i spolu, te na osnovu procjene rizika nastupa određenih okolnosti.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Popunjenost nedostajućih količina strateških robnih zaliha i
- Održana postojeća razina zaliha

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **K561016 Nabava robnih zaliha RH**

*Za nabavu strateških robnih zaliha u 2010. godini planiraju se potrebna sredstva u iznosu od 12.500.000,00 kuna. Navedenim sredstvima izvršila bi se nabava strateških robnih zaliha koje su nužne za djelovanje u slučajevima predviđenim Zakonom o strateškim robnim zalihama.*

## **05020 HRVATSKI ZAVOD ZA MIROVINSKO OSIGURANJE**

### **1. UVOD**

Misija Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje je da kao moderna javna ustanova, na načelima uzajamnosti i solidarnosti provodi obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, radi zaštite osiguranika u slučaju starosti, invalidnosti i smrti. U skladu sa Strateškim planom Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, vizija Zavoda je da organizacijom rada i kontinuiranim poboljšanjem kvalitete pruža cjelovite i kvalitetne usluge korisnicima, poštujući poslovna, profesionalna i etička pravila, uz smanjenje ukupnih troškova poslovanja, radi pravilnog, svrhovitog, učinkovitog i ekonomičnog raspolaganja proračunskim i drugim sredstvima.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1264 MIROVINE I MIROVINSKA PRIMANJA**

##### **Opis programa**

Program uključuje ukupne rashode za mirovine i mirovinska primanja na osnovu osiguranja i rashode za mirovine stečene pod povoljnijim uvjetima i prema posebnim propisima s uključenim naknadama poštama i bankama vezanim uz isplatu mirovina.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o mirovinskom osiguranju (N.N. br. 102/98., 127/00., 59/01., 109/01., 147/02., 117/03., 30/04., 177/04., 92/05., 79/07. i 35/08.), Zakon o povećanju mirovina radi otklanjanja razlika u razini mirovina ostvarenih u različitim razdobljima (N.N. broj 127/00.), Zakon o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju (N.N. broj 79/07.) i drugi posebni propisi prema kojima se prava iz mirovinskog osiguranja ostvaruju pod povoljnijim uvjetima i to: Zakon o pravima bivših političkih zatvorenika (N.N. br. 34/95., 164/98. i 109/01.), Zakon o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba (N.N. br. 128/99., 16/01., 16/01., 22/02. i

41/08.), Zakon o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom državnom saboru (N.N. br. 55/00., 107/01. i 86/09.), Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (N.N. br. 174/04., 92/05. i 107/07.), Zakon o Hrvatskoj akademiji znanosti i umjetnosti (N.N. br. 34/91., 43/96. i 150/02.), Zakon o uvjetima za stjecanje prava na starosnu mirovinu radnika profesionalno izloženih azbestu (N.N. broj 79/07.) te međunarodni ugovori o socijalnom osiguranju koje je R. Hrvatska sklopila s drugim državama ili preuzela, npr. Ugovor između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine o suradnji na području prava stradalnika rata u Bosni i Hercegovini koji su bili pripadnici hrvatskog vijeća obrane i članova njihovih obitelji (HVO).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012.**

### **Cilj 1. Razvoj održivog sustava mirovinskog osiguranja**

Cilj provedbe programa je razvoj održivog sustava mirovinskog osiguranja. Mirovinski sustav sastavni je element sustava socijalne sigurnosti, kojem je osnovni cilj prevladavanje socijalnih rizika, ostvarivanje socijalne pravde i socijalne solidarnosti nužne za održanje i razvoj društva. Program se sastoji od 15 aktivnosti od čega se jedna odnosi na naknade za isplatu mirovina, a ostalih 14 aktivnosti na mirovine i mirovinska primanja ostvarene pod povoljnijim uvjetima i posebnim propisima te na mirovine ostvarene prema općim propisima, odnosno ostvarene na temelju osiguranja.

## **1493 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE MIROVINSKIM SUSTAVOM**

### **Opis programa**

Obavljanje svih stručnih i administrativnih poslova u cilju nesmetanog, racionalnog i uspješnog obavljanja djelatnosti Zavoda i dostupnosti ostvarivanja prava iz mirovinskog osiguranja svim osiguranim osobama.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Statut Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje ("Narodne novine", br. 163/98. i 86/03.)

## **05025 HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE**

### **1. UVOD**

Hrvatski zavod za zapošljavanje je javna ustanova osnovana Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. U okviru svoje djelatnosti Zavod obavlja poslove praćenja, analiziranja i istraživanja gospodarskih, socijalnih i drugih kretanja, zaposlenosti, zapošljavanja i nezaposlenosti, te njihove međusobne utjecaje; vodi evidencije o nezaposlenim osobama, posreduje pri zapošljavanju; provodi aktivnu politiku zapošljavanja; rješava o pravima po osnovi nezaposlenosti i obavlja mnoge druge poslove.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Narodne novine“ broj 80/08 i 94/09); Nacionalni akcijski plan za zapošljavanje 2009-2010.; Zajednički memorandum o prioritetima politike zapošljavanja (JAP – Joint Assessment Paper); Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“ broj 143/02, 33/05); Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti osoba s invaliditetom od 2007. do 2015. godine („Narodne novine“ broj 63/07); Nacionalni provedbeni plan za socijalno uključivanje 2007 – 2008 (JIM – Joint Inclusion Memorandum); Nacionalni program za mlade 2009-2013; Strateški plan Hrvatskoga zavoda za zapošljavanje u razdoblju od 2008. do 2011.

## 1430 MATERIJALNO PRAVNA ZAŠTITA NEZAPOSLENIH OSOBA

### Opis programa

Nezaposlene osobe ostvaruju prava za vrijeme nezaposlenosti i to: novčanu naknadu, mirovinsko osiguranje, novčanu pomoć i naknadu troškova tijekom obrazovanja te jednokratnu novčanu pomoć i naknadu putnih i selidbenih troškova, obzirom na ispunjenje uvjeta iz Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 6.4. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. - Jačanje sustava socijalne sigurnosti radnika i koordinacija zaštite socijalnog minimuma nezaposlenih.

### Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012.

#### Cilj 1. Socijalna sigurnost nezaposlenih osoba

Viša naknada u prvoj godini nezaposlenosti štiti nezaposlenu osobu od siromaštva i omogućuje joj duži period za podizanje stupnja svoje zapošljivosti, dok se njenim smanjivanjem u slijedećem periodu nastoji destimulirati dugotrajna nezaposlenost.

### Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte

#### A689014 Naknade nezaposlenima

*Ø mjesečni broj korisnika 67.890 × Ø naknada 1.450×12=1.181.381.000 kn (2010.)*

*Ø mjesečni broj korisnika 62.500 × Ø naknada 1.600×12=1.200.000.000 kn (2011.)*

*Ø mjesečni broj korisnika 56.170 × Ø naknada 1.750×12=1.180.000.000 kn (2012.)*

## 1671 AKTIVNA POLITIKA ZAPOŠLJAVANJA

### Opis programa

Mjere za poticanje zapošljavanja, u cilju unapređenja zapošljavanja, razvijanja poduzetništva, poticanja prilagodljivosti poslodavaca i radnika uvjetima na tržištu rada, kao i poticanju istih uvjeta pri zapošljavanju žena i muškaraca, a na temelju nacionalnih akcijskih planova zapošljavanja koje donosi Vlada Republike Hrvatske. Mjerama aktivne politike zapošljavanja nastoji se pomoći nezaposlenima da se ponovno zaposle, da uđu u svijet obrazovanja radi stjecanja znanja i vještina potrebnih za tržište rada kako bi se podigla razina njihove zapošljivosti, a zaposlenima da zadrže svoj posao. Navedene aktivnosti u skladu su s posebnim ciljem 2.2. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. - 2012. – Razvijeniije, konkurentnije i fleksibilnije tržište rada.

### Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva

#### Cilj 1. Povećati razinu zapošljivosti i stopu participacije žena primarne dobne skupine

Aktivnosti koje Zavod provodi u okviru ovog cilja iz Nacionalnog plana za poticanje zapošljavanja (2009. - 2010.) odnose se na povećanje participacije žena niže razine obrazovanja na tržištu rada, s posebnim naglaskom na podizanju njihove motivacije za sudjelovanje u kontinuiranom obrazovanju i usavršavanju, dok se kroz programe aktivne politike zapošljavanja financira njihovo obrazovanje za potrebe tržišta rada.

#### Pokazatelj uspješnosti

- Broj žena primarne dobi uključenih u programe obrazovanja za potrebe tržišta rada

#### Cilj 2. Povećati razinu zapošljivosti i stopu participacije starijih osoba

Zavod provodi programe motiviranja starijih nezaposlenih osoba s ciljem jačanja aktivnog pristupa traženja posla ili uključivanja u obrazovne programe, dok kroz programe aktivne politike zapošljavanja sufinancira zapošljavanje nezaposlenih osoba starije dobi i financiranje

obrazovanja nezaposlenih osoba iznad 50 godina prema potrebama tržišta rada i sufinanciranje obrazovanja zaposlenih osoba iznad 50 godina kojima prijeti gubitak radnog mjesta u uvjetima kada poslodavac prelazi na nove proizvodne programe ili nove tehnologije.

**Pokazatelj uspješnosti**

- Broj osoba zaposlenih kroz subvencionirano zapošljavanje
- Broj osoba koje su uspješno završile programe obrazovanja
- Broj osoba koje su zadržale zaposlenje

**Cilj 3. Povećati razinu zapošljivosti i stopu participacije mladih ljudi bez radnog iskustva**

Aktivnosti koje provodi Zavod odnose se na financiranje uključivanja u obrazovanje mladih nezaposlenih osoba prema potrebama tržišta rada i sufinanciranje prvog zaposlenja za nezaposlene mlade osobe bez radnog staža.

**Pokazatelj uspješnosti**

- Broj mladih osoba uključenih u programe obrazovanja
- Broj mladih osoba bez radnog iskustva koje su zaposlene uz sufinanciranje

**Cilj 4. Povećati razinu zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih osoba**

Sufinanciranje zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih osoba, uključivanje dugotrajno nezaposlenih u programe obrazovanja, sufinanciranje i financiranje zapošljavanja u programima javnih radova, sufinanciranje obrazovanja zaposlenih kojima prijeti gubitak radnog mjesta u uvjetima kada poslodavac prelazi na nove proizvodne programe ili nove tehnologije, a koji su izloženi riziku da postanu dugotrajno nezaposleni.

**Pokazatelj uspješnosti**

- Broj zaposlenih osoba kroz sufinanciranje
- Broj osoba zaposlenih uz obrazovanje
- Broj osoba koje su zadržale radno mjesto uz obrazovanje
- Broj osoba zaposlenih u programima javnih radova

**Cilj 5. Povećati razinu zapošljavanja posebnih skupina nezaposlenih osoba**

Aktivnostima sufinanciranog zapošljavanja posebnih skupina nezaposlenih, financiranjem njihovog obrazovanja prema potrebama tržišta rada te sufinanciranjem zapošljavanja posebnih skupina u programima javnih radova promovira se integracija i borba protiv diskriminacije osoba koje se nalaze u nepovoljnom položaju na tržištu rada i kojima prijeti trajna nezaposlenost i isključenost s tržišta rada.

**Pokazatelj uspješnosti**

- Broj zaposlenih osoba kroz sufinanciranje
- Broj osoba zaposlenih uz obrazovanje
- Broj osoba zaposlenih u programima javnih radova

**Cilj 6. Spriječiti povećanje nezaposlenosti zbog utjecaja gospodarske i financijske krize**

Dodjeljivanje potpora poslovnim subjektima za očuvanje radnih mjesta skraćivanjem punog radnog vremena kako bi im se omogućila prilagodba poslovanja u novonastalim okolnostima, odnosno da se spriječi dodatno otpuštanje radnika i nagli porast nezaposlenosti.

**Pokazatelj uspješnosti**

- Broj zaposlenih osoba obuhvaćenih dodjelom potpora.

## Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte

### A689023 Aktivna politika zapošljavanja

Potpore za zapošljavanje (dio plaće sufinancirane osobe ovisno o dužini trajanja subvencije, stručnoj spremi, veličini poslodavca)

$\emptyset$  prosječan trošak 18.000 kn  $\times$  1.650 zaposlenih = 30.000.000 kn 2010. godina

$\emptyset$  prosječan trošak 20.000 kn  $\times$  3.750 zaposlenih = 75.000.000 kn 2011. godina

$\emptyset$  prosječan trošak 20.000 kn  $\times$  5.000 zaposlenih = 100.000.000 kn 2012. godina

Financiranje obrazovanja (trošak obrazovanja obrazovnoj instituciji + novčana pomoć, putni troškovi, mirovinsko osiguranje nezaposlenoj osobi)

$\emptyset$  prosječan trošak obrazovanja 12.500 kn  $\times$  3.600 polaznika = 45.000.000 kn 2010. godina

$\emptyset$  prosječan trošak obrazovanja 13.600 kn  $\times$  5.500 polaznika = 75.000.000 kn 2011. godina

$\emptyset$  prosječan trošak obrazovanja 14.600 kn  $\times$  6.500 polaznika = 95.000.000 kn 2012. godina

Financiranje javnih radova (plaća u visini osnovice za obračun doprinosa za obavezna osiguranja uvećana za doprinose na bruto plaću + putni trošak do 300 kn)

$\emptyset$  prosječan trošak 18.000 kn  $\times$  2.500 zaposlenih = 45.000.000 kn 2010. godina

$\emptyset$  prosječan trošak 18.750 kn  $\times$  4.000 zaposlenih = 75.000.000 kn 2011. godina

$\emptyset$  prosječan trošak 19.000 kn  $\times$  5.000 zaposlenih = 95.000.000 kn 2012. godina

### A813013 Potpore za očuvanje radnih mjesta

Potpore za očuvanje radnih mjesta (razliku doprinosa prije i nakon skraćivanja radnog vremena, 10% odnosno 13% razlike u plaći radnika)

$\emptyset$  prosječan trošak za 3 mjeseca 1.500 kn  $\times$  70.000 radnika = 105.000.000 kn 2010. godina

## 1269 PRIPREMA ZA ZAPOŠLJAVANJE I SAMOZAPOŠLJAVANJE

### Opis programa

Priprema za zapošljavanje koja se provodi u Zavodu obuhvaća postupke profesionalnog usmjeravanja (informiranja i savjetovanja), profesionalne selekcije kandidata za obrazovanje i zapošljavanje te profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom. Navedeni ciljevi u skladu su s ciljem 2.2 Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. - 2012. – Razvijenije, konkurentnije i fleksibilnije tržište rada.

### Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva

#### Cilj 1. Povećati broj osoba uključenih u aktivnosti profesionalnog usmjeravanja

Korisnici usluga profesionalnog usmjeravanja su nezaposlene osobe i drugi tražitelji zaposlenja, učenici završnih razreda osnovnih i srednjih škola i poslodavci u području upravljanja ljudskim resursima.

#### Pokazatelj uspješnosti

- Broj osoba uključenih u aktivnosti profesionalnog usmjeravanja.

#### Cilj 2. Povećati broj pruženih usluga profesionalne selekcije

Profesionalna selekcija je stručni postupak odabira kandidata za određeno radno mjesto ili obrazovanje u kojem se odabiru oni koji najbolje udovoljavaju postavljenim zahtjevima.

#### Pokazatelj uspješnosti

- Broj korisnika obuhvaćenih profesionalnom selekcijom



## **1257 ADMINISTRATIVNI I UPRAVNI POSLOVI**

### **Opis programa**

U okviru ovog programa planirani su rashodi za zaposlene, materijalni i financijski rashodi te rashodi za nabavu nefinancijske imovine potrebni za redovno obavljanje djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Razviti ljudski potencijal i administrativni kapacitet Hrvatskoga zavoda za zapošljavanje u kreiranju i davanju novih usluga na tržištu rada**

Aktivnosti kojima se nastoji ostvariti ovaj cilj odnose se na unapređenje znanja i vještina radnika Zavoda uz kontinuirano stručno usavršavanje, razvijanje informatičke podrške poslovnim procesima i novih kanala pružanja usluga korisnicima te osiguranje primjerenog i sigurnog radnog okoliša svim radnicima i korisnicima usluga Zavoda.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj radnika Zavoda uključen u obrazovanje,
- Broj modula aplikativne podrške poslovnim procesima,
- Broj usluga koje su dostupne korisnicima IT kanalima.

## **05030 FOND ZA PROFESIONALNU REHABILITACIJU I ZAPOŠLJAVANJE OSOBA S INVALIDITETOM**

### **1. UVOD**

Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom provodi aktivnu politiku zapošljavanja i profesionalne rehabilitacije osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: OSI). Temeljni cilj je u skladu s Nacionalnom strategijom izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2007. do 2015. godine koju je donijela Vlada Republike Hrvatske („Narodne novine“ 63/07) kojom su utvrđeni osnovni zadaci.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1494 PROFESIONALNA REHABILITACIJA I ZAPOŠLJAVANJE OSOBA S INVALIDITETOM**

### **Opis programa**

Osnivanje regionalnih centara za profesionalnu rehabilitaciju i radnih centara, senzibiliziranje poslodavaca te poticanje na zapošljavanje osoba s invaliditetom, osiguravanje učinkovitih mjera za poticanje samozapošljavanja i odgovarajućih oblika zapošljavanja, utvrđivanje modela pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada bez podrške i osiguravanje mjera provođenja podrške pri zapošljavanju.

Provedba ovih aktivnosti povezana je sa Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. u dijelu koji se odnosi na posebni cilj 6.1. Osiguranje dostupne zaštite i poboljšanje kvalitete života osjetljivih skupina.

### **Zakonska i druge pravne osnove**

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“ 143/2002), Odluka o načinu ostvarivanja poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“ 08/2008 i 96/2009), Zakon o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj skrbi, točnije u članku 18. („Narodne novine“ 79/07).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Smanjenje nezaposlenosti osoba s invaliditetom**

Cilj se planira postići financiranjem i sufinanciranjem programa profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom. Tijekom 2009. godine je prosječno 3.120 osoba u RH na naknadi do zaposlenja (čiju isplatu obavlja Fond). U interesu Fonda je da se što veći broj tih osoba profesionalno rehabilitira i zaposli, te da se na taj način smanji stopa nezaposlenosti OSI.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj osoba koje profesionalno rehabilitirane
- Broj zaposlenih osoba

### **Cilj 2. Poticanje što većeg broja poslodavaca na otvorenom tržištu rada za novo zapošljavanje osoba s invaliditetom**

Potaknuti što veći broj poslodavaca na otvorenom tržištu rada za novo zapošljavanje osoba s invaliditetom što im omogućava korištenje poticaja

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj novozaposlenih osoba

### **Cilj 3. Osposobljavanje za samostalan život i rad**

Osnovni cilj u primjeni ovoga oblika zaštite je ublažavanje teškog socijalnog stanja nezaposlenih osoba s invaliditetom. Ovaj oblik zaštite se isplaćuje nezaposlenim osobama s invaliditetom u visini od 70% spomenute osnovice i iznosi 350,00 kuna.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj isplaćenih naknada

### **Cilj 4. Daljnja informatizacija Fonda i stvaranje baze podataka Fonda**

Nastoji se povećati efikasnost i učinkovitost rada Fonda obzirom na konstantno povećanje opsega posla i broja korisnika. Stvaranje baze podataka poslodavaca, zaposlenih OSI, nezaposlenih OSI, u cilju kontrole nenamjenskog trošenja poticaja koje Fond isplaćuje, analize zapošljavanja i fluktuacije OSI kao relevantne radne snage, praćenje potrebe za profesionalnom rehabilitacijom itd. Adekvatno povezivanje Fonda s poslovnim bankama putem kojih će se isplaćivati naknada do zaposlenja, ali i poštivanje utvrđenih rokova za isplatu poticaja poslodavcima (30 dana od podnošenja zahtjeva).

## **05045 SREDIŠNJI REGISTAR OSIGURANIKA**

### **1. UVOD**

REGOS je ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske čija je osnovna zadaća u narednom razdoblju osmišljavanje, izgradnja i unaprjeđivanje, kako poslovnog, tako i pripadnog informacijskog sustava mirovinskog osiguranja temeljem individualne kapitalizirane štednje te vođenje i održavanje registra podataka o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja po osiguranicima. U narednom razdoblju najznačajniji poslovi su: prikupljanje podataka o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja putem Obrasca R-Sm, vođenje jedinstvenog računovodstva osobnih računa, vođenje i održavanje Registra, poslovi vezani uz izbor mirovinskog osiguravajućeg društva radi isplata mirovina na temelju individualne kapitalizirane štednje, poslovi vezani uz drugi dohodak za koji se plaćaju doprinosi, razvoj i održavanja informatičke infrastrukture te sigurnosti i zaštite informacijskog sustava te poslovi pozivnog centra.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1045 MIROVINSKA REFORMA – SOCIJALNA SKRB I MIROVINE**

#### **Opis programa**

Cilj daljnjeg razvoja mirovinskog sustava je postizanje financijske i socijalne održivosti sustava, kao i postizanje te održavanje ravnoteže između razine mirovina ostvarenih samo u sustavu generacijske solidarnosti i razine mirovina ostvarenih u dva stupa mirovinskog osiguranja. Razvijanje i održavanje sustava mirovinskog osiguranja temeljem individualne kapitalizirane štednje odgovarajućim procesima, uz osiguranje dugoročne održivosti sustava te daljnji razvoj poslovnih procesa u registru kako bi postao prepoznatljivo mjesto za prikupljanje, obradu i razmjenu podataka. Navedene aktivnosti povezane su posebnim ciljem 6.5. Razvijanje održivog sustava mirovinskog osiguranja utvrđenim Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o osnivanju Središnjeg registra osiguranika (N.N. broj: 101/99), Zakon o obveznim i dobrovoljnim mirovinskim fondovima te provedbeni propisi doneseni temeljem navedenog Zakona (N.N. broj: 49/99, 63/00, 103/03, 177/04, 140/05 i 71/07), Zakon o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (N.N. 177/04), Zakon o mirovinskim osiguravajućim društvima i isplati mirovina na temelju individualne kapitalizirane štednje (N.N.broj: 106/99, 63/00, 140/05 i 107/07).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Pravodobno i točno prosljeđivanje i evidentiranje prikupljenih sredstava**

Cilj je pravodobno i točno prosljeđivanje i evidentiranje prikupljenih sredstava doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje na osobnim računima osiguranika u obveznim mirovinskim fondovima.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj otvorenih osobnih računa

##### **Cilj 2. Transparentnost sustava prikupljanja podataka i razvoj i promicanje e-poslovanja**

Cilj je transparentnost sustava prikupljanja podataka u dijelu javnih davanja koji se odnosi na doprinose za mirovinska osiguranja i plaće. Ovaj cilj se ostvaruje kroz razmjenu podataka s institucijama u okruženju, izdavanje potvrda o podacima evidentiranim u registru i uvid u stanje i promet na osobnom računu putem interneta.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj uvida u stanje i promet na osobnom računu
- Praćenje uvida u stanje i promet na osobnom računu svakog osiguranika uz primjenu zaštite tajnosti osobnih podataka (u tijeku 2010. godine očekuje se porast broja uvida u stanje i promet na osobnom računu za 4%)
- Broj korisnika usluge e-regos
- Broj predanih Obrazaca R-Sm i broj osiguranika za koje je Obrazac R-Sm predan elektronskim putem (u tijeku 2010. godine očekuje se porast broja korisnika usluge e-regos za 10%)

##### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnost/projekte**

Najznačajnija aktivnost je Tehnička podrška II. stupu i razmjena podataka, a obuhvaća : poslove vezane uz članstvo u obveznim mirovinskim fondovima, poslove vezane uz Obrazac R-S/R-Sm, poslove vezane uz uplate doprinosa, poslove vođenja jedinstvenog

računovodstva osobnih računa, poslove vezane uz ažuriranje matičnih baza podataka, poslovi obveznog i statističkog izvješćivanja u sustavu i razmjene podataka s povezanim institucijama, poslove vezane uz reklamacije, povrate i ispravke, poslove vezane uz arhiviranje dokumentacije i podataka, poslove uvida u stanje i promet na osobnim računima osiguranika putem interneta. Poslovi iz mjerodavnosti REGOS-a obavljaju se u suradnji s outsourcing partnerima: Financijskom agencijom (FINA), Agencijom za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama d.o.o. (APIS IT) i Hrvatskim zavodom za mirovinsko osiguranje (HZMO), a temeljem sklopljenih Ugovora o povjeravanju dijela poslova Središnjeg registra osiguranika s navedenim partnerima. Ukupna sredstva potrebna za obavljanje ovih aktivnosti iznose 61.973.090 kn.

## **050 65 AGENCIJE U GOSPODARSTVU**

### **38743 AGENCIJA ZA PROMICANJE IZVOZA I ULAGANJA**

#### **1. UVOD**

U obavljanju djelatnosti promicanja izvoza Agencija pruža pomoć izvoznicima prilikom izvoza, organizira obrazovanje izvoznika; daje potporu izvoznicima pri sudjelovanju na međunarodnim sajmovima; usklađuje aktivnosti gospodarske promocije i poticanja izvoza te promovira i predstavlja interese hrvatskog gospodarstva u inozemstvu; pomaže domaćim i stranim ulagačima prilikom odabira i realizacije projekata u RH kao i prilikom stjecanja dozvola za realizaciju ulagačkih projekata; obavještava ulagače o gospodarsko-pravnom sustavu RH; potiče razvoj povoljnog ulagačkog okruženja; organizira susrete u zemlji i inozemstvu s ulagačima, te povezuje potencijalne ulagače s osobama zainteresiranim za ulaganja; izrađuje publikacije, organizira seminare i na druge načine promiče ulaganja u hrvatsko gospodarstvo; izrađuje procjene isplativosti pojedinih ulaganja kao osnovu za korištenje poticajnih mjera za potrebe Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

#### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

##### **1878 PROMICANJE IZVOZA I ULAGANJA**

###### **Opis programa**

Program se provodi kroz aktivnosti i projekte čije su zadaće promoviranje RH kao ulagačke destinacije i pružanje podrške izvozno orijentiranim ulagačkim projektima visoke dodane vrijednosti koji će omogućiti stvaranje novih radnih mjesta te pružati podršku izvozno orijentiranim gospodarskim subjektima u RH.

###### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o osnivanju Agencije za promicanje izvoza i ulaganja (Narodne novine br. 102/2002, 64/2005, 64/2006 i 104/2006).

###### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

###### **Cilj 1. Unapređivanje investicijske i vanjskotrgovinske klime za razvoj gospodarstva u RH**

Povećanje konkurentnosti i pozicioniranje Hrvatske među vodeće destinacije za ulaganja u odnosu na zemlje u okruženju provodi se aktivnim radom na promociji Hrvatske kao poželjne ulagačke destinacije i privlačenju ulagača te pružanjem potpora realizaciji ulagačkih projekata. Agencija u partnerstvu sa svim tijelima državne uprave i koordiniranom suradnjom s regionalnim razvojnim agencijama, pruža potporu realizaciji ulagačkih projekata i uklanjanju prepreka za njihovu realizaciju.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj ostvarenih ulagačkih projekata
- Broj održanih ciljanih prezentacija
- Povećanje udjela industrijske proizvodnje u ukupnoj proizvodnji
- Izrada i ažuriranje baze podataka
- Skraćenje vremenskog razdoblja ishođenja administrativnih dozvola.
- Broj anketiranih kompanija, potencijalnih ulagača,
- Broj kvalificiranih posjeta ulagača lokacijama u Hrvatskoj
- Broj organiziranih investicijskih seminara
- Broj ponuda „po mjeri“ pojedinačnog investitora

### **Cilj 2. Jačanje međunarodne konkurentnosti te internacionalizacija hrvatskog gospodarstva**

Jačanjem međunarodne konkurentnosti omogućujemo ulaz hrvatskog gospodarstva na nova međunarodna tržišta i povećanje udjela na postojećim tržištima. Aktivna podrška izvoznicima u svim segmentima i poticanje izvoznih mogućnosti povećanjem proizvodnje i izvoza koji će omogućiti prijenos znanja i novih tehnologija, a radi se o izvozno orijentiranim projektima proizvodnje roba i usluga visoke dodane vrijednosti

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Poboljšanje izvoznih rezultata, realizirani izvozni projekti
- Povećanje vrijednosti izvoznih proizvoda i usluga
- Katalog hrvatskih izvoznih proizvoda

## **44014 AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO**

### **1. UVOD**

Planirani poslovi i zadaci Agencije u razdoblju 2010.-2012. obuhvaćaju: ocjena i odobravanje prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva (dalje: JPP), praćenje provedbe projekata JPP-a, uključivo ustroj i vođenje Registra ugovora o JPP-u (dalje: Registar), obrazovanje, međunarodna suradnja, IT podrška, odnosi s javnošću i promidžba. Nadalje, ispunjavanje obveza u provedbi Strategije razvoja sustava javne nabave u RH i pratećeg Akcijskog plana temeljem odluke VRH od 20.06.08. (dalje: Strategija JN i Akcijski plan), te Strateškog okvira za razvoj javno-privatnog partnerstva u RH temeljem odluke VRH od 08.01.09. (dalje: Strategija JPP-a), te ispunjavanje obveza u pretprijetnim pregovorima RH sa EU u okviru poglavlja 5 – Javna nabava, a što se u razdoblju 2010.-2012. odnosi prije svega na ispunjavanje mjerila za uspješno okončanje pregovora i zatvaranje poglavlja 5.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1856 DJELOVANJE JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA**

##### **Opis Programa**

Program obuhvaća sve aktivnosti i zadatke koji proizlaze iz djelokruga i nadležnosti Agencije za javno-privatno partnerstvo. Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o javno-privatnom partnerstvu (NN 129/08), Uredba o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva (NN 56/09), Uredba o sadržaju ugovora o javno-privatnom partnerstvu (NN 56/09), te Strategija JN (odluka VRH od 20.06.08.) i Strategija JPP-a (odluka VRH od 08.01.09.).

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj 1. Ocjena i odobravanje, te praćenje provedbe projekata JPP-a, ustroj i vođenje Registra.**

**Pokazatelji uspješnosti**

- Broj projektnih prijedloga
- Broj izdanih pozitivnih rješenja
- Broj upisanih sklopljenih ugovora

**Cilj 2. Izobrazba sudionika u pripremi i provedbi projekata JPP-a**

**Pokazatelji uspješnosti**

- Broj polaznika koji su završili program izobrazbe
- Broj održanih radionica
- Broj održanih konferencija

**Cilj 3. Međunarodna suradnja**

Cilj se planira postići uspješnim okončanjem pregovora u okviru poglavlja 5 – Javna nabava, skupovima u inozemstvu na kojima nastupaju predstavnici Agencije u svrhu promocije hrvatskih iskustava i projekata, međunarodnim skupovima organiziranim u RH, projektima pokrenutima/okončanima u okviru pretpristupnih programa pomoći, strukturnih fondova EU, ili bilateralnih programa pomoći, te projektima pokrenutim u okviru suradnje s međunarodnim institucijama, a u kojima je nositelj provedbe Agencija i sjedište provedbenog projektnog tima je u RH.

**Pokazatelji uspješnosti**

- Broj nastupa na međunarodnim skupovima
- Broj organiziranih međunarodnih skupova

## **44389 AGENCIJA ZA OPREMU POD TLAKOM**

### **1. UVOD**

Agencija za opremu pod tlakom je ovlašteno tijelo za preglede i ispitivanje opreme pod tlakom visoke razine opasnosti i obavlja slijedeće djelatnosti: razvrstavanje opreme, obavljanje poslove pregleda i ispitivanja, provođenje tehničkog nadzora projektne dokumentacije, ocjenjivanje i potvrđivanje sukladnosti tehnoloških cjelina, vođenje evidencija opreme pod tlakom i vođenje evidencije o obavljenim tehničkim nadzorima, te sudjelovanje u procesu donošenja tehničkih specifikacija i izobrazbe iz područja opreme pod tlakom kroz aktivno sudjelovanje u radu tehničkih odbora Hrvatskog zavoda za norme, suradnju s Hrvatskom akreditacijskom agencijom, nadležnim tijelima državne uprave, Hrvatskom komorom arhitekata i inženjera u graditeljstvu, i stručnim udrugama iz područja opreme pod tlakom.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1858 DJELOVANJE AGENCIJE ZA OPREMU POD TLAKOM**

##### **Opis programa**

Ovim programom Agencija osigurava sredstva za obavljanje poslova vezanih za preglede i ispitivanje opreme pod tlakom visoke razine opasnosti, a čija je djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku, zbog sigurnosti ljudi, imovine i okoliša. Navedene aktivnosti su u skladu

s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o osnivanju Agencije za opremu pod tlakom (N.N. br. 132/08), Zakon o ustanovama (N.N. br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), Pravilnik o pregledima i ispitivanju opreme pod tlakom (N.N. br. 138/08).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Provesti postupak akreditacije**

U roku od dvije godine Agencija treba provesti postupak akreditacije kao nadzorno tijelo, sukladno tehničkim propisima za područje opreme pod tlakom.

#### **Cilj 2. Izrada Evidencije opreme pod tlakom visoke razine opasnosti u upotrebi**

Agencija će izraditi Evidenciju opreme pod tlakom visoke razine opasnosti u upotrebi u obliku glavne knjige i certifikata za posudu pod tlakom.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izdanih dopuštenja za rad opreme pod tlakom
- Broj ovjerenih očevidnika i sastavljenih zapisnika o pregledu opreme pod tlakom

## **44508 AGENCIJA ZA OSIGURANJE RADNIČKIH POTRAŽIVANJA U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA**

### **1. UVOD**

Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca uspostavljena je radi povećanja zaštite zaposlenika u slučaju insolventnosti njihova poslodavca, te predstavlja instituciju koja će osigurati razmjenu informacija s nadležnim garancijskim ustanovama državama članicama Europske unije u slučajevima poslovnih aktivnosti na području dvije ili više države članice.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

## **1871 GARANTIRANA RADNIČKA POTRAŽIVANJA U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA**

#### **Opis programa**

Cilj provođenja Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, je povećanje socijalne sigurnosti radnika, nastavno na posebni cilj 6.4. Jačanje sustava socijalne sigurnosti radnika i koordinacija zaštite socijalnog minimuma nezaposlenih utvrđenog Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010 – 2012. godine.

#### **Zakonska osnova**

Zakon o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca (N.N. broj 86/08).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.–2012. godine i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povećavanje materijalno-pravne zaštite radnika u slučaju stečaja poslodavca**

Cilj se planira postići skraćivanjem rokova za prvostupanjsko rješavanje pojedinačnih zahtjeva i osiguravanjem isplate privilegiranih radničkih potraživanja u zakonskim rokovima.

Povećanje aktivne uloge pri ostvarivanju vjerovničkih prava u stečajnom postupku povećanjem udjela povrata u sredstvima isplaćenim temeljem potraživanja radnika.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

*Visina sredstava planiranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za razdoblje 2010 – 2012. godine procijenjena je na osnovi isplata Fonda za razvoj i zapošljavanje radnicima temeljem donesenih rješenja sukladno Zakonu o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca, NN br. 114/2003 i NN 86/2008 od početka provedbe Zakona 2003. godine.*

## **05070 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO**

### **1. UVOD**

Djelatnost Državnog zavoda za mjeriteljstvo usmjerena je na osiguranje mjeriteljskog jedinstva Republike Hrvatske u funkciji slobodnog kretanja roba i usluga, a sa ciljem zaštite potrošača i osiguranja sigurnosti i zdravlja ljudi i životinja. Da bi se osigurala misija Državnog zavoda za mjeriteljstvo i njegova vodeća uloga u upravljanju mjeriteljskim sustavom RH, nužno je osigurati unapređenje sustava zakonskog mjeriteljstva, ispitivanja i žigosanja predmeta od plemenitih kovina, sustava homologacije vozila, te mjeriteljske inspekcije i nadzora.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1371 UNAPREĐENJE I ODRŽAVANJE MJERITELJSKE DJELATNOSTI**

##### **Opis programa**

Osim složenih poslova na usklađivanju hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije, Zavod će u idućem razdoblju poboljšati mjeriteljsku infrastrukturu s kojom raspolaže radi ispravne implementacije europskog zakonodavstva te pojačati sudjelovanje u radu međunarodnih i europskih mjeriteljskih organizacija kao što su: OIML, WELMEC, IAAO što je jedna od obveza koje proizlaze iz članka 73. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o mjeriteljstvu (NN 163/2003), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mjeriteljstvu (NN 111/07), Zakon o nadzoru predmeta od plemenitih kovina ( NN 76/93 ), Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenu sukladnosti (NN 158/03 ), Zakon o sigurnosti prometa ( homologacija – NN 105/04 ), Zakon o računanju vremena ( NN 27/93, NN 33/96 )

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

###### **Cilj 1. Izrada i implementacija strateških dokumenata i zakonskih odredbi**

Paket dokumenata, a time i provedbenih mjera koji je nužno izraditi i prihvatiti tijekom 2010. godine je: Izrada nove strategije Državnog zavoda za mjeriteljstvo, Promjena Uredbe o ustroju Državnog zavoda za mjeriteljstvo i Novi Zakon o mjeriteljstvu s pripadajućim provedbenim aktima.

###### **Cilj 2. Potpuno usklađivanje nacionalnog mjeriteljskog zakonodavstva s europskim zakonodavstvom i osiguranje njegove provedbe**

Cilj obuhvaća potpuno usklađivanje hrvatskog mjeriteljskog zakonodavstva s odgovarajućim europskim direktivama, osiguranje trajnog praćenja europskog zakonodavstva i međunarodnih mjeriteljskih preporuka te osiguranje trajnog školovanja i osposobljavanje službenika zavoda i ovlaštenih pravnih osoba i servisa.



### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj obavljenih ovjeravanja
- Broj obavljenih nadzora i provjera ispravnosti

### **Cilj 3. Održavati i neprekidno poboljšavati sustav ispitivanja i žigosanja predmeta od plemenitih kovina**

Osposobljavanje laboratorija koji provode ispitivanje i žigosanje predmeta od plemenitih kovina, opremanjem suvremenom opremom koja odgovara današnjem stanju tehnike kako bi se na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske osiguravala istovjetna zaštita potrošača od mogućih prijevара te osposobili laboratoriji zavoda za međunarodno priznavanje ispitivanja i žigosanja i omogućilo potpisivanje odgovarajućih sporazuma na europskoj razini o međusobnome priznavanju takvih ispitivanja i žigova.

Sustav ispitivanja i žigosanja treba povezati s odgovarajućim europskim i međunarodnim sustavom sudjelovanjem u aktivnostima ispitivanja i žigosanja predmeta od plemenitih kovina te postati punopravnim članom europske Konvencije o nadzoru nad predmetima od plemenitih kovina i njihovu označavanju (Convention on the control and Marking of Articles of Precious Metals).

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj zahtjeva za ispitivanja i žigosanje
- Broj kvalitativnih i kvantitativnih analiza
- Broj izdanih rješenja o znaku proizvođača

### **Cilj 4. Potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva homologacije vozila s europskim zakonodavstvom i osiguranje njegove provedbe**

U području sustava homologacije vozila, traktora za poljoprivredu i šumarstvo potrebno je osigurati trajno osuvremenjivanje propisa i njihovu provedbu kao i izraditi pravilnik u području izrade propisa o homologaciji

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izdanih potvrda o sukladnosti
- Broj obavljenih nadzora

### **Cilj 5. Osiguranje djelotvorne mjeriteljske inspekcije i nadzora koji će pokrivati područje cijele RH za sve aspekte mjeriteljstva**

Osigurati trajno školovanje i osposobljavanje mjeriteljskih inspektora.

### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Broj obavljenih inspekcijskih nadzora (u prosjeku 850 nadzora godišnje)
- Broj izdanih rješenja o zabrani
- Izvršene kontrole izvršenja rješenja o zabrani
- Broj izdanih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka

### **Cilj 6. Implementacija baze podataka sustava mjeriteljstva, homologacije i informatizacije poslovanja**

Cilj obuhvaća provođenje potpune informatizacije Zavoda što uključuje: bazu podataka o mjerilima, bazu podataka za važeća tipna odobrenja, bazu podataka za ovlaštene pravne osobe i servise, bazu podataka za homologaciju, bazu podataka poslovnih subjekata iz područja prometa predmeta od plemenitih kovina i objedinjavanje svih nabrojanih segmenata u cjelovit informatički sustav elektroničkog upravljanja dokumentima i poslovnim procesima.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

## **A762000 Unapređenje i održavanje mjeriteljske djelatnosti**

*Očekivani prihod od poslova zakonskog mjeriteljstva iznosi:*

*2010. godine 12.150.000 kn*

*2011. godine 13.500.000 kn*

*2012. godine 14.700.000 kn*

*Planirani prihodi obavljanjem ispitivanja i žigosanja predmeta od plemenitih kovina iznose :*

*2010. godine 1.000.000 kn*

*2011. godine 1.100.000 kn*

*2012. godine 1.210.000 kn*

*Planirani prihodi obavljanjem poslova homologacije :*

*2010. godine 1.800.000 kn*

*2011. godine 1.900.000 kn*

*2012. godine 2.000.000 kn*

## **05075 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO**

### **1. UVOD**

Sukladno propisanim ili dodijeljenim nadležnostima Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo (DZIV-a) te Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010-2012, najznačajniji poslovi i zadaci DZIV-a u razdoblju od 2010. do 2012. godini su sljedeći: osiguravanje kvalitetnih, učinkovitih i financijski prihvatljivih postupaka priznanja prava industrijskog vlasništva na teritoriju Republike Hrvatske, koje DZIV kao temeljno tijelo za provedbu glavnine od ukupnog skupa postupaka za priznanje prava industrijskog vlasništva provodi bilo samostalno ili putem odgovarajućih međunarodnih sustava u kojima RH sudjeluje; osiguravanje provedbe preuzetih obveza DZIV-a vezanih uz Poglavlje 7 (Pravo intelektualnog vlasništva) slijedom privremenog te do konačnog zatvaranja spomenutog poglavlja u okviru procesa pridruživanja RH Europskoj uniji; osiguravanje učinkovite provedbe obveza iz svih relevantnih međunarodnih konvencija i ugovora iz područja intelektualnog vlasništva kojih je Republika Hrvatska članica, a koje su u nadležnosti DZIV-a; daljnji razvoj članstva u međunarodnim konvencijama i ugovorima u skladu sa strateškim ciljevima razvoja nacionalnog sustava intelektualnog vlasništva, te jačanje utjecaja Republike Hrvatske u međunarodnim (europskim i svjetskim) organizacijama iz područja intelektualnog vlasništva; doprinos razvoju učinkovitog nacionalnog sustava provedbe prava intelektualnog vlasništva u suradnji i uz koordinaciju s odgovarajućim tijelima za provedbu prava, relevantnim nacionalnim organizacijama i interesnim skupinama; doprinos razvoju primjene prava intelektualnog vlasništva te razvoj pratećih javnih stručnih usluga DZIV-a u suradnji s drugim sudionicima nacionalnog inovacijskog sustava.

Navedeni poslovi i zadaci usmjereni su u najvećoj mjeri na postizanje sljedećih ciljeva Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010-2012: Optimalno ozračje za razvoj konkurentnoga gospodarstva, Jačanje pravne države i vladavine prava, Poticanje znanja, izvrsnosti i kulture te Daljnje jačanje međunarodnog položaja Republike Hrvatske.

Planirani ukupni proračun (uključujući sve izvore financiranja) DZIV-a za 2010. godinu iznosi 23.333.998 kn, što predstavlja smanjenje od 3,49% u odnosu na 2009. godinu. U ukupnom se proračunu značajan udio (3.904.668 kn odnosno 16,7%) odnosi na izvor 51-Pomoći EU, odnosno na projekt «Jačanje sustava provedbe prava intelektualnog vlasništva» iz programa pretprijetne pomoći Europske unije PHARE 2006, koji koordinira DZIV dok su korisnici u znatno većem dijelu druga tijela državne uprave nadležna za provedbu prava intelektualnog vlasništva (Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo financija – Carinska uprava, Ministarstvo pravosuđa, Državni inspektorat). Rashodi u 2010. godini planirani na izvoru 11-Opći prihodi i primici iznose 19.249.330 kn, što predstavlja smanjenje od 4,1% u odnosu na 2009. godinu.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1376 ZAŠTITA PRAVA INTELEKTUALNOG VLASNIŠTVA**

#### **Opis programa**

Program Zaštita prava intelektualnog vlasništva u sadašnjoj strukturi programa obuhvaća sve redovne stručne poslove i aktivnosti DZIV-a. Osnovni cilj ovog programa odnosi se na osiguranje kvalitetnog, učinkovitog i financijski prihvatljivog nacionalnog sustava zaštite, provedbe i primjene intelektualnog vlasništva, optimalno usklađenog s relevantnim međunarodnim i europskim sustavima.

Nacionalni sustav intelektualnog vlasništva (NSIV), koji obuhvaća aspekte zaštite, provedbe i primjene prava intelektualnog vlasništva, treba osigurati poticajno okruženje za kreativni i inovativni razvoj svih gospodarskih i društvenih aktivnosti, osiguravajući pri tome pravednu tržišnu utakmicu te optimalan odnos između privatnih interesa stvaratelja odnosno nositelja prava s jedne strane, te općih društvenih interesa s druge strane. Postizanje ovog cilja prvenstveno je povezano sa sljedećim posebnim ciljevima utvrđenim Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010-2012: Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata (cilj 2.1), Jačanje pravne sigurnosti u gospodarskom poslovanju i prometu nekretninama (cilj 3.4), Razvijanje znanosti kao pokretača dugoročnog gospodarskog i društvenog razvoja (cilj 4.2), Pristupanje Europskoj uniji (cilj 9.1), te Jačanje bilateralne i multilateralne međunarodne suradnje (cilj 9.2). U manjoj mjeri postizanje ovog cilja povezano je sa daljnjim posebnim ciljevima: Unapređenje sposobnosti i poboljšanje kvaliteta javnih službi i uprave (cilj 3.5), Suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala (cilj 3.2), Poticanje izvrsnosti znanstvenog sustava (cilj 4.3), te Razvijanje kulturnog i umjetničkog stvaralaštva (cilj 4.5).

Ciljevi provedbe programa proizlaze iz Nacionalne strategije razvoja sustava intelektualnog vlasništva Republike Hrvatske 2005-2010, Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010-2012, kao i dokumenta Strateški plan razvoja Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo 2009-2011, koji je u završnoj fazi izrade.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Provođenje programa Zaštita prava intelektualnog vlasništva zasniva se na zakonodavstvu Republike Hrvatske koje uređuje nacionalni sustav intelektualnog vlasništva u užem smislu: Zakon o patentu (NN br. 173/2003 i njegove izmjene i dopune); Zakon o žigu (NN br. 173/2003 i njegove izmjene i dopune); Zakon o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga (NN br.173/2003 i njegove izmjene i dopune); Zakon o zaštiti topografija poluvodičkih proizvoda (NN br. 173/2003 i njegove izmjene i dopune); Zakon o industrijskom dizajnu (NN br. 173/2003 i njegove izmjene i dopune); Zakon o autorskom pravu i srodnim pravima (NN br. 167/2003 i njegove izmjene i dopune).

Također, temelji se i na 25 međunarodnih ugovora i konvencija kojih je Republika Hrvatska stranka i kojima se uređuje međunarodni odnosno regionalni sustav zaštite intelektualnog vlasništva. Provedba ovog programa određena je i Nacionalnom strategijom razvoja sustava intelektualnog vlasništva 2005-2010. Tijekom 2010. godine planira se revizija odnosno razrada nacionalne strategije za daljnje dugoročno razdoblje. Očekuje se i pristupanje daljnjim međunarodnim sporazumima iz područja intelektualnog vlasništva koji će osigurati jednostavniju dostupnost međunarodne zaštite prava industrijskog vlasništva domaćim fizičkim i pravni osobama.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Povećati kvalitetu i učinkovitost postupaka priznavanja prava industrijskog vlasništva**

Provedba kvalitetnog i učinkovitog postupka priznavanja prava intelektualnog vlasništva omogućit će njihovim nositeljima učinkovitu daljnju primjenu tih prava u razvojne i poslovne svrhe, uz istovremeno osiguranje pravne sigurnosti za zainteresirane treće strane, kao i

očuvanje društvenog i javnog interesa. Navedeni cilj planira se postići uvođenjem sustava upravljanja kvalitetom, unapređenjem informacijskog sustava za potporu postupcima priznanja prava te povećanjem financijske učinkovitosti.

**Pokazatelji uspješnosti:**

- Postotak riješenih prijava za priznanje prava industrijskog vlasništva u planiranom roku
- Broj izmijenjenih odluka DZIV-a u postupku priznanja prava
- Uravnoteženost naknada za postupke priznanja prava sa stvarnim troškovima njihove provedbe
- Povećanje učinkovitosti i integriranosti informacijskog sustava DZIV-a

**Cilj 2. Povećati broja korisnika usluga DZIV-a**

S obzirom na relativno nizak stupanj korištenja sustava zaštite intelektualnog vlasništva od strane domaćih pravnih i fizičkih osoba (izražen brojem zahtjeva za priznanje prava intelektualnog vlasništva na godišnjoj razini) cilj je povećati broj korisnika usluga DZIV-a, kako u segmentu postupaka za priznanje prava industrijskog vlasništva, tako i u segmentu pratećih stručnih usluga. Neovisno o intenzitetu aktivnosti DZIV-a na postizanje ovog cilja u bitnoj mjeri utjecat će razvoj gospodarske situacije u zemlji i svijetu. Navedeni cilj planira se postići kvalitetnim i učinkovitim postupkom priznanja prava industrijskog vlasništva, povećanjem dostupnosti usluga (e-usluge) te jačanjem korisničkog usmjerenja DZIV-a.

**Pokazatelji uspješnosti:**

- Povećanje broja korisnika usluga DZIV-a
- Postotak usluga dostupnih elektroničkim putem

**Cilj 3. Doprinos razvoju učinkovitog sustava provedbe prava intelektualnog vlasništva**

DZIV će inicirati, razvijati i stručno podupirati aktivnosti na razvoju učinkovitog sustava provedbe prava intelektualnog vlasništva od strane nadležnih tijela (policija, carina, državni inspektorat, državno odvjetništvo, sudovi). Navedeni cilj planira se postići uz pomoć programa K763003 PHARE 2006 (Informatizacija Zavoda), uspostavom mehanizama koordinacije između relevantnih tijela i organizacija, pripremom i implementacijom zajedničkih projekata, stručnom potporom jačanju sustava provedbe prava te praćenjem svjetskih trendova i implementacijom najbolje prakse.

**Pokazatelji uspješnosti**

- Uspostavljeni formalni mehanizmi koordinacije.
- Broj zajedničkih projekata i suradničkih aktivnosti.
- Broj aktivnosti stručne izobrazbe i usavršavanja u organizaciji DZIV-a.

**Cilj 4. Povećanje prepoznatljivosti uloge i djelatnosti DZIV-a**

Postizanjem povećanja prepoznatljivosti uloge i djelatnosti DZIV-a kao nacionalnog ureda za intelektualno vlasništvo osigurat će se optimalno korištenje ukupnih stručnih i institucionalnih resursa za razvoj nacionalnog sustava intelektualnog vlasništva, koji treba biti u funkciji ukupnog gospodarskog i društvenog razvitka. Navedeni cilj planira se postići optimalnim organizacijskim pozicioniranjem DZIV-a u sustavu državne odnosno javne uprave, širenjem poznavanja društvenog značaja sustava intelektualnog vlasništva, učinkovitim uključivanjem u sustav Europske patentne mreže i ostvarenjem uloge suvremenog nacionalnog ureda za intelektualno vlasništvo te povećanjem stručne i znanstvene aktivnosti djelatnika.

**Pokazatelji uspješnosti**

- Razina uključenosti DZIV-a u razvoj i provedbu odgovarajućih državnih mjera, strategija i politika
- Broj stručnih i znanstvenih aktivnosti na širenju značaja sustava intelektualnog vlasništva
- Stupanj uključenosti DZIV-a u sustav Europske patentne mreže.

# **050 80 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME**

## **1. UVOD**

Djelatnost HZN-a obavlja se u skladu s pravilima europskih normiranih tijela. U skladu s Kodeksom dobre prakse za normizaciju Svjetske trgovinske organizacije i Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju kod poslova nacionalne normizacije prednost se daje prihvaćanju međunarodnih odnosno europskih norma kao hrvatskih norma, prevođenjem ili u izvorniku. Donošenje izvornih hrvatskih norma, s obzirom na to da one mogu predstavljati tehničku zapreku u trgovini, ograničeno je samo za slučajeve kada za određeni predmet normizacije ne postoje odgovarajuće međunarodne ili europske norme. HZN pridružen je član Europskog odbora za normizaciju (CEN), Europskog odbora za elektrotehničku normizaciju (CENELEC) te član Međunarodne organizacije za normizaciju (ISO), Međunarodnog elektrotehničkog povjerenstva (IEC) i Europskog instituta za telekomunikacijske norme (ETSI).

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1579 RAZVOJ NORMIZACIJSKOG SUSTAVA**

#### **Opis programa**

Sukladno Nacionalnom programu za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji za 2009. godinu, koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske, utvrđena je obveza podnošenja prijave i prateće dokumentacije HZN-a za ulazak u punopravno članstvo navedenih europskih organizacija. U tu svrhu tijekom proteklih godina odrađeno je niz poslova kojima je HZN trebao dokazati da je ispunio uvjete koji se postavljaju pred svaku državu-kandidatkinju. Rok za podnošenje prijave i prateće dokumentacije za punopravno članstvo bio je u lipnju 2009. godine. HZN pravovremeno je izvršio navedenu obvezu.

Nezavisna prosudba iz ureda europskih organizacija za normizaciju CEN i CENELEC, uslijedio je u vremenu od 14. do 18. rujna 2009. godine. Rezultati nezavisne prosudbe pokazali su da je HZN ispunio uvjete za članstvo u europskim organizacijama CEN i CENELEC, koji su u njegovom djelokrugu odgovornosti. Na taj način HZN daje svoj doprinos ne samo zaključivanju pregovora u području slobode kretanja roba u skladu s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji za 2009. godinu, već i ispunjava jedan od preduvjeta za članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

#### **Zakonska i druge pravne osnove**

Zakon o normizaciji (Narodne novine 163/2003), Uredba o osnivanju Hrvatskog zavoda za norme (Narodne novine 154/2004; 44/2005), Strategija za primjenu pravne stečevine u području slobode kretanja roba, Nacionalni program za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji za 2009. godinu, Strategija razvoja HZN-a za razdoblje 2009.-2011.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Daljnji razvoj normizacijskog sustava**

Normizacija je trajan, dinamičan proces pa se tako u europskim organizacijama za normizaciju CEN i CENELEC mjesečno objavljuje više od stotinu novih norma koje će također trebati prihvatiti kao hrvatske norme, zasad u skladu s obvezama iz procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, a nakon postizanja članstva HZN-a u CEN-u i CENELEC-u, u skladu s pravilima i prema rokovima koje utvrđuju te organizacije.

Povećanje prihoda HZN-u daje garanciju za ispunjavanje obveza koje su utvrđene Zakonom o normizaciji, ali i zahtjevima svjetskih i europskih organizacija za normizaciju.

To je također i nužan preduvjet bržeg razvoja i osposobljavanja HZN-a kako bi mogao ispuniti sve zahtjeve koji se na nacionalno normirno tijelo postavljaju u razdoblju pripreme za članstvo u Europskoj uniji i biti spreman za ispunjavanje zadataka Republike Hrvatske kao članice Europske unije, u tom području u budućnosti.

HZN će i nadalje biti uključen u provođenje aktivnosti na prihvaćanju eurokodova kao hrvatskih norma do kraja 2010. godine. U tom cilju nastavit će se s provedbom Sporazuma o suradnji na postupku prihvaćanja eurokodova kao hrvatskih norma u razdoblju 2008. – 2010. koji je u rujnu 2007. godine potpisan s Ministarstvom zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva i Hrvatskom komorom arhitekata i inženjera u graditeljstvu – Razred inženjera građevinarstva.

U razdoblju od potpisivanja Sporazuma do sada prevedeno je oko 2000 stranica od ukupno oko 5000 stranica eurokodova na hrvatski jezik te je započeo rad na određivanju nacionalno odredivih parametara (ukupno treba odrediti 1346 parametara) i njihova ugradnja u odgovarajuće nacionalne dodatke normama (ukupno 58 nacionalnih dodataka).

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Karta potresnih aktivnosti ubrzanja temeljnoga tla s PMF-om
- Tri karte s meteorološkim podacima
- Ugovor s DHMZ-om
- Lektoriranje 60 nacionalnih dokumenata
- Kompletiranje pojedinih skupina norma za projektiranje građevinskih konstrukcija nizova EN 1991, EN 1992, EN 1995 i EN 1997
- Poslovi na normama nizova EN 1993, EN 1994 i EN 1999

## **050 85 HRVATSKA AKREDITACIJSKA AGENCIJA**

### **1. UVOD**

Hrvatska akreditacijska agencija (dalje u tekstu: HAA) je javna ustanova koja obavlja poslove nacionalne službe za akreditaciju u RH. HAA predstavlja Republiku Hrvatsku u europskim i međunarodnim organizacijama za akreditaciju i sudjeluje u njihovu radu.

Sukladno Zakonu o akreditaciji i Uredbi o osnivanju HAA obavlja slijedeće poslove: akreditiranje ispitnih i mjernih laboratorija, akreditiranje pravnih ili fizičkih osoba za potvrđivanje proizvoda, sustava upravljanja i osoblja, akreditiranje pravnih ili fizičkih osoba koje obavljaju tehnički nadzor ili slične radnje, druga ocjenjivanja ili potvrđivanja osposobljenosti za provođenje postupaka ocjenjivanja sukladnosti, uključujući utvrđivanje ispunjavanja zahtjeva za ocjenjivanje sukladnosti u skladu s propisima za ocjenjivanje sukladnosti za pravne ili fizičke osobe. Cilj HAA je stalno povećanje broja akreditiranih institucija (laboratorija, certifikacijskih i inspekcijskih tijela) potrebnih za provedbu novih tehničkih propisa, usklađenih sa zakonodavstvom EU (direktive novog i starog pristupa i drugi propisi za sigurnost proizvoda).

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1581 RAZVOJ AKREDITACIJSKOG SUSTAVA**

##### **Opis programa**

HAA je nacionalno akreditacijsko tijelo i osnovana s ciljem da: osigura kompetentno tržište usluga ispitivanja, mjerenja, umjeravanja, certifikacije i inspekcije na području RH; osigura priznavanje izvještaja o ispitivanju i certifikata i sukladnosti izdanih u RH na drugim tržištima; daje tehničku potporu hrvatskom gospodarstvu u ostvarivanju konkurentnosti na međunarodnom tržištu; osigura povjerenje u sigurnost i kvalitetu proizvoda i usluga na hrvatskom tržištu; daje tehničku potporu tijelima državne uprave u provedbi propisa u području sigurnosti i zdravlja građana, zaštite okoliša, zaštite potrošača i drugih javnih

interesa. Navedene aktivnosti su u skladu s posebnim ciljem 2.1. Strategije Vladinih programa za razdoblje 201. – 2012. – Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata.

### **Zakonska i druge pravne osnove**

Uredba Vlade Republike Hrvatske (NN 158/04 i NN 44/05), Zakona o akreditaciji (NN158/03 i NN 75/09), Uspostavljen je sustav upravljanja poslovanjem HAA u skladu sa zahtjevima norme HRN EN ISO/IEC 17011:2005, Upute i preporuke Europske suradnje na akreditaciji (EA) i međunarodnih organizacija za akreditaciju ILAC i IAF.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Proširivanje područja akreditacije i povećanje broja akreditiranih institucija**

Glavni cilj HAA je stalno proširivanje područja akreditacije i povećanje broja akreditiranih institucija (laboratorija, certifikacijskih i inspeksijskih tijela) potrebnih za provedbu novih tehničkih propisa, usklađenih sa zakonodavstvom EU (direktive „novog“ i „starog“ pristupa i drugi propisi za sigurnost proizvoda). HAA izravno doprinosi uređivanju hrvatskog tržišta proizvoda i usluga, te stvaranju uvjeta za punopravno uključivanje u unutarnje tržište EU i međunarodne razmjene proizvoda, usluga i informacija.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj provedenih akreditacija i izdanih potvrda o osposobljenosti tijelima za ocjenjivanje sukladnosti
- Broj osposobljenih ocjenitelja i vodećih ocjenitelja

## **055 MINISTARSTVO KULTURE**

### **1. UVOD**

Ministarstvo kulture sukladno djelokrugu rada definiranim Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (NN 199/03, 30/04, 22/05, 44/06) obavlja upravne i druge stručne poslove u području kulture koji se odnose na: razvitak i unapređenje kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, kulturnog života i kulturnih djelatnosti, promicanje kulturnih veza s drugim zemljama i međunarodnim institucijama, osiguravanje financijskih i materijalnih uvjeta za obavljanje i razvitak djelatnosti kulture te istraživanje, proučavanje, praćenje, evidentiranje, dokumentiranje i promicanje kulturne i prirodne baštine.

Razvijanje kulturnog i umjetničkog stvaralaštva pridonijet će razvitku i unapređenju kulturnog života u Republici Hrvatskoj kroz ostvarenje programa javnih potreba u kulturi, poticanje knjige i nakladništva, muzejsko-galerijske djelatnosti i likovne umjetnosti, glazbe, dramske, glazbeno scenske, audiovizualne umjetnosti te novomedijskih kultura, jačanje uloge umjetničkog obrazovanja i provedbu programa poticanja poduzetništva u kulturi. Također, upravljanje kulturnim dobrima, unapređenje suradnje i planiranja svih interesnih skupina, poboljšanje kvalitete restauratorskih i konzervatorskih poslova, te kontroliranje prometa kulturnim dobrima doprinijet će postizanju optimalnoga modela zaštite i očuvanja kulturnih dobara.

Polazeći od postignutog stupnja razvitka kulture i kulturnih djelatnosti unapređivat će se svi segmenti kulturnog i umjetničkog stvaralaštva i proizvodnje, ojačati sudjelovanje u svekolikom kulturnom životu, očuvati kulturnu raznolikost, jačati ravnomjernost kulturnog razvitka, promicati kulturu kao razvojnu snagu društva, jačati svijest o vrednovanju kulturnog proizvoda, osnažiti kulturno poduzetništvo i status umjetnika. Poticat će se izvrsnost u kulturi i umjetnosti, a posebno poticanje knjige i nakladništva, muzejsko galerijske i likovne djelatnosti, glazbe, dramske, glazbeno scenske, audiovizualne i plesne umjetnosti.

Ukupni proračun Ministarstva kulture za 2009. godinu iznosio je 1.045.574.978,00 kn dok se za 2010. godinu planiraju sredstva u ukupnom iznosu od 1.040.210.484,00 kn. Proračun Ministarstva kulture za razdoblje 2010-2012 godina izrađen je i predložen prema novoj proračunskoj klasifikaciji i razvrstan je u pet glava (glava 05, 30, 35, 40, 65). U okviru glave 05 Ministarstvo kulture planirana su sredstva za plaće, materijalne i kapitalne rashode za Ministarstvo kulture u užem smislu, te sredstva koja se prenose neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima te jedinicama lokalne i područne uprave i samouprave kao i izvanproračunskim korisnicima za programske aktivnosti u skladu Zakonom o financiranju javnih potreba u kulturi. Financiranje plaća, materijalnih rashoda i programa nacionalnih parkova, parkova prirode i Državnog zavoda za zaštitu prirode planirano je u okviru glave 30 Nacionalni parkovi i parkovi prirode a financiranje plaća, materijalnih rashoda i programa arhivske djelatnosti u glavi 35 Arhivi. U okviru glave 40 Muzeji i galerije predviđena su sredstva za financiranje plaća, materijalnih rashoda i troškova programa muzeja i galerija dok je financiranje plaća, materijalnih rashoda i programa ostalih proračunskih korisnika iz područja kazališno scenske djelatnosti, knjižnične djelatnosti, zaštite kulturnih dobara, audiovizualne djelatnosti i ostalih djelatnosti planirano u okviru glave 65 Ostali proračunski korisnici iz područja kulture.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1174 UPRAVLJANJE I ADMINISTRACIJA MINISTARSTVA**

##### **Opis programa**

Program administracija i upravljanje Ministarstva obuhvaća rashode za zaposlene, materijalne rashode Ministarstva te kapitalne izdatke. Ministarstvo kulture osim središnjeg ureda u Zagrebu ima konzervatorske odjele u Dubrovniku, Splitu, Šibeniku, Zadru, Rijeci, Puli, Bjelovaru, Karlovcu, Gospiću, Osijeku, Vukovaru, Slavanskom Brodu, Požegi, Virovitici,



Varaždinu, Krapini, Sisku, Imotskom, Trogiru i Zagrebu. Ukupno je zaposleno 494 zaposlenika za čije plaće je potrebo osigurati 55.947.143 kn.

## **1693 PROGRAMSKE DJELATNOSTI KULTURE**

### **Opis programa**

U okviru programske djelatnosti kulture predviđena su sredstva za sufinanciranje programa rada strukovnih udruga u kulturi, zdravstveno i mirovinsko osiguranje samostalnih umjetnika, nagrada u kulturi, sufinanciranje programa međunarodne kulturne suradnje.

Za podmirenje obveza za zdravstveno i mirovinsko osiguranje 1367 samostalnih umjetnika potrebno osigurati 34.754.000 kn. Ministarstvo kulture sufinancira program rada 30 strukovnih udruga u kulturi i za navedene namjene predviđeno je 5.700.000 kn. Sredstva se planiraju za Društvo hrvatskih književnika, Hrvatsko društvo pisaca, Hrvatsku zajednicu samostalnih umjetnika, Hrvatsko muzejsko društvo, Hrvatsko arhivističko društvo, Hrvatsko društvo dramskih umjetnika, Hrvatsko društvo glazbenih umjetnika i druge udruge. Za nagrade u kulturi planirana su sredstva od 1.600.000 kn. Sredstva su predviđena za nagradu „Vladimir Nazor“ koja se dodjeljuje za šest područja kulturno umjetničkog stvaralaštva (književnost, glazba, film, likovne i primijenjene umjetnosti, kazališne umjetnosti te arhitektura i urbanizam), nagrada „Vicko Andrić“ za područje zaštite kulturne baštine, nagrada „Iso Velkanović“ za područje prevodilaštva te nagrada „Marin Držić“ za dramsko stvaralaštvo. U suradnji s Ministarstvom gospodarstva, rada i poduzetništva kroz projekt poduzetništva u kulturi poticat će se ulaganje u razvoj i primjenu novih tehnologija u kulturi, poticanjem konkurentnosti industrija u kulturi, marketinških aktivnosti poduzetnika u kulturi te poticanje inovacija u kulturi. Za navedeni program osigurava se 4.000.000 kn od čega Ministarstvo kulture osigurava 2.000.000 kn. Za program informatizacije ustanova kulture i nacionalni program digitalizacije predviđena su sredstva od 1.600.000 kn. Na principu solidarnosti i uzajamnosti osiguravaju se sredstva za programe investicione potpore ustanovama, neprofitnim organizacijama kao i jedinicama lokalne uprave i samouprave (sanacija, adaptacija, uređenje i opremanje muzeja, knjižnica, centara kulture i sl.). Za naprijed navedene namjene predviđa se 33.814.000 kn. Za programe neprofitnih organizacija i udruga planira se 4.828.326 kn kao programi novih medija. Za plaćanje članarina za programe Europske unije putem Ministarstva kulture osigurava se 830.042 kn iz proračuna, a 1.420.409 kn iz IPE.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Ciljevi rada Ministarstva kulture u užem smislu kao tijela državne uprave definirani su Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnji tijela državne uprave dok su ciljevi pojedinih naprijed navedenih programa definirani Zakonom o financiranju javnih potreba u kulturi.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj realiziranih programa u kulturnim djelatnostima
- Broj izdanih odgovarajućih zakonskih prethodnih odobrenja za realizaciju programa.
- Broj i kvaliteta sufinanciranih programa kojima se prezentira kultura Hrvatske u inozemstvu
- Broj programa iz inozemstva koji se održavaju u Hrvatskoj
- Broj i kvaliteta programa koji se financiraju, a predviđa se financiranje više od 200 raznih novomedijskih programa

## **1696 KNJIŽNIČNA DJELATNOST**

### **Opis programa**

Za programe rada matične službe u narodnim knjižnicama osiguravaju se sredstva za plaće i odgovarajuće materijalne izdatke po jednog djelatnika u svim županijama. Posebna sredstva osiguravaju se za 10 zaposlenika koji obavljaju poslove knjižničara za potrebe nacionalnih manjina. Putem Ministarstva kulture osiguravaju se sredstva za redovnu djelatnost Hrvatske

knjižnice za slijepe. Narodnim knjižnicama planiraju se sredstva u iznosu od 18.400.000 kn za nabavu knjiga. Kroz program potpore knjige i nakladništva osigurava se potpora za izdavanje više od 500 knjiga i više od 50 časopisa i listova u kulturi (Vijenac, Zarez, Hrvatsko slovo, Dubrovnik, Forum, Most, Književna revija i drugi). Promovirat će se otvaranje novih knjižara i potpora književnoj djelatnosti knjižara, rast prometa i prodaje knjiga, dodjela poticaja knjižnicama prema korištenju knjižne građe i korisnicima, pratit će se broj nabavljenih novih knjiga u odnosu na odobrenu za nabavu knjižne i neknjižne građe. Za akcije i manifestacije osigurava se 3.500.000 kn od čega se posebno ističu programi promocije hrvatske knjige (sajmovi u Frankfurtu, Leipzigu, Interliber i dr). Posebna sredstva izdvajaju se za izdavanje knjiga hrvatskih autora u inozemstvu kao i sredstva potpore autorima za stvaranje književnih djela. Za otkup knjiga od izdavača za potrebe narodnih knjižnica izdvaja se 15.000.000 kn.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izdanih naslova koji dobiju potporu Ministarstva kulture
- Broj otkupljenih naslova za potrebe narodnih knjižnica.
- Broj časopisa koje potpomaže Ministarstvo kulture kao i potpore programa knjižarama te akcijama i manifestacijama čime se povećava rast prometa i prodaje knjiga.

### **1694 PROGRAM AUDIOVIZUALNE DJELATNOSTI I MEDIJA**

#### **Opis programa**

Ukupna sredstva za programe audiovizualne djelatnosti predviđena su u iznosu od 72.237.364 kn, od čega sredstva u iznosu od 36.257.644 kn su namijenjena za program potpore distribuciji, filmskoj produkciji, filmskim predstavama i manifestacijama koji se realizira putem Hrvatskog audiovizualnog centra (iskazano na poziciji ostali proračunski korisnici – Hrvatski audiovizualni centar).

Hrvatskoj radio televiziji za radijski program za inozemstvo „Glas Hrvatske“ predviđa se 10.000.000 kn, a za satelitski program za Sjevernu Ameriku 3.000.000 kn. Hrvatskom kulturno društvu „Napredak“ planira se 1.000.000 kn, a izdavačkoj kući „Edit“ 1.300.000 kn. Za plaćanje usluga Hrvatske informativne novinske agencije predviđa se 21.679.720 kn.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj realiziranih dugometražnih igranih filmova, kratkometražnih i animiranih filmova te uspješnosti manifestacija kojima se promovira kinematografska djelatnost (Festival igranog filma u Puli, Svjetski festivala animiranih filmova u Zagrebu, Zagreb film festival, Zagreb dox festival, festivali u Splitu i Dubrovniku kao i druge manifestacije).
- Broj korisnika radijskog programa za inozemstvo „Glas Hrvatske“, satelitskog programa za Sjevernu Ameriku kao i broj korisnika usluga Hrvatske informativne novinske agencije.

### **1175 ZAŠTITA KULTURNIH DOBARA**

#### **Opis programa**

Ministarstvo kulture razvija mehanizme i uspostavlja mjere zaštite kulturne baštine s ciljem osiguranja njene održivosti što podrazumijeva identificiranje, dokumentiranje, istraživanje, održavanje zaštitu i promicanje njenih vrijednosti. Kulturnu baštinu čine pokretna i nepokretna kulturna dobra od umjetničkog, povijesnog, paleontološkog, antropološkog i znanstvenog značenja, arheološka nalazišta i arheološke zone, krajolici i njihovi dijelovi koji svjedoče o čovjekovoj prisutnosti u prostoru, nematerijalni oblici i pojave čovjekova duhovnog stvaralaštva u prošlosti kao i dokumentacija i bibliografska baština i zgrade odnosno prostori u kojima se trajno čuvaju ili izlažu kulturna dobra i dokumentacija o njima. Zaštitom i očuvanjem kulturne baštine Ministarstvo kulture osigurava postojanost kulturnih vrijednosti kao i potencijala za daljnji razvita Republike Hrvatske, njenu afirmaciju, stimulaciju ekonomske konkurentnosti i kvalitetnijeg života u europskom okruženju. Kroz programe zaštite kulturne baštine jačat će se kontinuirano praćenje stanja zaštićenih kulturnih dobara i

njihovo istraživanje i proučavanje, a putem konzervatorske službe oblikovati i unapređivati mehanizme upravljanja kulturnim dobrima. Poticat će se i unapređivati suradnja i planiranje na lokalnoj razini (županije, gradovi, općine) te unapređivati suradnja svih aktera koji sudjeluju u zaštiti i očuvanju kulturne baštine uključujući Hrvatski restauratorski zavod, muzejske i arhivske ustanove, privatne osobe i javne službe. Propisivanjem uvjeta za rad pravnih i fizičkih osoba na konzervatorskim, restauratorskim i drugim poslovima zaštite kulturne baštine unaprijedit će se kvaliteta izvedenih radova. Obavljanjem inspekcijskih poslova zaštite kulturne baštine osigurat će se kvalitetna skrb i nadzor u okviru zakonske regulative.

U okviru programa zaštite kulturnih dobara osiguravaju se sredstva za plaće i materijalne izdatke zaposlenicima Hrvatskog restauratorskog zavoda, Zavoda za obnovu Dubrovnika i Međunarodnog centra za podvodnu arheologiju u Zadru. Za program zaštite pokretnih spomenika kulture i nematerijalne kulturne baštine planiraju se sredstva u iznosu od 18.000.000 kn od čega je iznos od 9.000.000 odnosi i na aktivnost A 834001 Hrvatski restauratorski zavod.. Za projekt istraživanja, obnove i revitalizacije kulturne baštine Ilok-Vukovar-Vučedol koji se financira sa 755 sredstava zajma CEB-a, a 25% sredstava učešća Republike Hrvatske planira su sredstva od 47.720.000 kn isto kao i prethodne 2009. godine. Sredstva za zaštitu nepokretnih spomenika kulture planiraju se u iznosu od 110.000.000 od čega se putem spomeničke rente planira ostvariti 80.000.000 kn a iznos od 30.000.000 kn iskazuje se u okviru programa glave 05565 Ostali proračunski korisnici. Navedenim sredstvima planiraju se radovi na više od 600 objekata. Za program konzervatorsko arheoloških istraživanja na hrvatskim autocestama planira se utrošiti 40.000.000 kn u 2010. godini.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj programa koji se sufinancira (u dijelu programa zaštite nepokretnih spomenika više od 600 spomenika, u dijelu zaštite pokretne kulturne baštine više od 400 pojedinačnih spomenika).
- Obnova spomeničke cjelina Iloka i Vukovara
- Rezultati arheoloških istraživanja na trasama kuda se planira izgradnja autocesta odnosno plinovoda kao i ostalih programa na kojima se nalaze arheološki lokaliteti.

### **1697 KAZALIŠNA I GLAZBENO SCENSKA DJELATNOST**

#### **Opis programa**

Ukupna sredstva za kazališnu i glazbeno scensku djelatnost iznose 92.891.114 kn od čega se iznos od 32.412.489 kn iskazuje u okviru P 1697 kao programi kazališne i glazbeno scenske djelatnosti dok su preostala sredstva u iznosu od 60.478.625 kn iskazana u okviru pozicija 05565 Ostali proračunski korisnici, a odnose se na financiranje programa rada Hrvatskog narodnog kazališta iz Zagreba te Ansambla narodnih pjesama i plesova Hrvatske Lado.

U okviru programa kazališne i glazbeno scenske djelatnosti sufinancira se više od 300 raznih programa kojima se potiče kvaliteta i broj izvedenih djela, koncerata i kazališnih predstava u zemlji i inozemstvu. Posebna sredstva osiguravaju se za djelatnost Hrvatskog narodnog kazališta u Zagrebu u suradnji s gradom Zagrebom 51%:49%, te djelatnost ansambla Lado kojeg Ministarstvo kulture financira u cijelosti. Posebna potpora daje se programima nacionalnih kazališta u Splitu, Osijeku i Rijeci. Nastavit će s potporom kazalištima u Virovitici, Šibeniku, Varaždinu, Vinkovcima, Velikoj Gorici, Zadru, Sisku, Puli u cilju ravnopravnog razvoja kazališne i glazbeno scenske djelatnosti. Odgovarajuća sredstva osiguravaju se za najznačajnije manifestacije (Dubrovačke ljetne igre, Splitsko ljeto, Osorske glazbene večeri, Varaždinske barokne večeri i druge) kao i sredstva za stimuliranje autora glazbenih i dramskih djela. Za programe kulturno umjetničkog amaterizma osigurava se potpora za više od 200 programa.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj i kvaliteta financiranih programa
- Broj stimuliranih autora glazbenih i scenskih djela.
- Broj financiranih programa kulturno umjetničkih društava posebno na područjima od posebne državne skrbi gdje su takvi programi jedini oblici kulturne aktivnosti.

## **1695 MUZEJSKO GALERIJSKA DJELATNOST**

### **Opis programa**

Sredstva planirana za programe muzejsko galerijske djelatnosti planirana su u ukupnom iznosu od 169.377.600 kn od čega se iznos od 13.705.489 kn iskazuje kao programi muzejsko galerijske djelatnosti ustanova i institucija kojima je osnivač lokalna uprava, a iznos od 155.672.111 kn predviđen je za ustanove koji su korisnici državnog proračuna (osnivačka prava ima Republika Hrvatska).

Muzejima i galerijama kojima je osnivač Republika Hrvatska (21 ustanova) putem Ministarstva kulture osiguravaju se plaće za 427 zaposlenika kao i odgovarajući materijalni rashodi i sredstva za posebne programe. Za plaće i materijalne rashode ustanova muzejsko galerijske djelatnosti planirano 74.872.110 kn. Kroz programske aktivnosti muzeja i galerija poticat će se povećanje posjeta izložbama i rast broja posjetitelja muzeja, galerija i ostalih izložbenih prostora. Posebna sredstva predviđaju se za investicione programe. Krajem 2009. godine otvara se Muzej suvremene umjetnosti u Zagrebu. Ministarstvo kulture izgradnju Muzeja financira u suradnji s gradom Zagrebom u omjeru 50%:50%. Za pokriće obveza po ovom osnovu u 2010. godini potrebno osigurati 20,0 mil. kn. Također, krajem 2009. godine otvara se i Muzej krapinskih neandertalaca (Muzej Hušnjakovo) za čije završne radove u 2010. godini potrebno 5,0 mil. kn. Prema posebnom potpisanom ugovoru Vlada Republike Hrvatske obvezala isplatiti za otkup zgrade bivše Tvornice duhana Zagreb za potrebe Hrvatskog povijesnog muzeja u iznosu od 24,0 mil. kn. U 2010. godini Hrvatski povijesni muzej izradit će odgovarajuću dokumentaciju za obnovu otkupljene zgrade čija se sanacija i uređenje planira za kraj 2010. godine odnosno u 2011. godini.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj financiranih posebnih programa muzeja, galerija i ostalih ustanova u kulturi koje se bave organizacijom izložbenih i sličnih programa
- Završetak izgradnje novih muzeja (Muzej suvremene umjetnosti Zagreb, Muzej Hušnjakovo Krapina, Arheološki muzej Osijek, Muzej antičkog stakla Zadar).

## **1245 ZAŠTITA PRIRODE**

### **Opis programa**

Zaštita i očuvanje prirode osigurat će se postojanost temeljnih vrijednosti i potencijala za daljnji razvitak Republike Hrvatske kao njenu afirmaciju u europskom okruženju kao zemlje s razvijenom svijesti o značenju očuvanja prirodnog bogatstva. Ministarstvo kulture unapređivat će prikupljanje i evidentiranje podataka o biološkoj, krajobraznoj i geološkoj raznolikosti te poticati njena daljnja istraživanja i proučavanja čime pridonosi zaštiti i očuvanju rijetkih, ugroženih i zaštićenih divljih svojti i staništa. Jedinstvenim informatičkim sustavom zaštite prirode osigurat će se unificiran, jednostavan i brz prijenos podataka i informacija unutar sektora zaštite prirode prema drugim sektorima, gospodarstvu, poduzetništvu i zainteresiranoj javnosti. Ministarstvo kulture sustavno će podizati razinu zaštite biološke, krajobrazne i geološke raznolikosti zaštićenih područja i ekoloških mreža te povećati dostupnost zaštićenih područja svim zainteresiranim posjetiteljima i primjerenu zaštitu i očuvanje prirodnih vrijednosti. Uspostavom i provedbom projekta Natura 2000 radi se na očuvanju najvrednijeg i sve ugroženijeg europskog biljnog i životinjskog svijeta i prirode s ciljem očuvanja rijetkih vrsta i staništa. Poticat će se inventarizacija biološke raznolikosti i uspostaviti sustav praćenja zaštićenih i ugroženih svojti. Nastavit će se s

poticanjem uloge jedinica lokalne i područne samouprave na zaštiti i očuvanju krajobrazne i geološke raznolikosti. Nastavit će se ulagati u izgradnju i održavanje infrastrukture za posjetitelje u zaštićenim područjima, unaprijedit će se rad centara za zbrinjavanje ozlijeđenih, bolesnih i zaštićenih divljih životinja kao i nadzor i uklanjanje invazivnih vrsta. Ministarstvo kulture uspostaviti će sustav elektronske naplate ulaznica u nacionalnim parkovima i parkovima prirode te uspostaviti telemetrijski protupožarni sustav.

U okviru ovog programa financiraju se plaće i materijalni rashodi Državnog zavoda za zaštitu prirode, 8 nacionalnih parkova i 11 parkova prirode. U navedenim ustanova osiguravaju se plaće za 391 zaposlenika. Posebna sredstva osiguravaju se za programe zaštite prirode te programe investicionih potreba u zaštiti prirode. Od navedenih sredstava 86% predviđa se za ustanove koji su proračunski korisnici, a 14% građanima i neprofitnim organizacijama koje brinu o zaštiti prirode i zaštićenim vrstama. Za 2010. godinu za ukupni program zaštite prirode planirano 72.493.985 kn.

## **1698 ARHIVSKA DJELATNOST**

### **Opis programa**

U arhivskoj djelatnosti koju obavlja Hrvatski državni arhiv, Hrvatski memorijalno dokumentacijski centar Domovinskog rata te 17 županijskih arhiva financiraju se plaće i materijalni rashodi za ukupno 488 zaposlenika. U 2010. godini u suradnji s gradom Dubrovnikom predviđa se dovršetak radova na rekonstrukciji zgrade za potrebe Državnog arhiva. Hrvatski državni arhiv planira dovršiti odgovarajuću dokumentaciju za izgradnju novog arhivskog spremišta u Kerestincu, te nastaviti radove na obnovi zgrade na Marulićevu trgu. U 2009. godini s radom su započeli novi arhivi u Virovitici i Šibeniku dok u 2010. godini s radom planira započeti arhiv u Križevcima. Ukupna sredstva za arhivsku djelatnost planirana su u iznosu od 84.832.225 kn.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Stupanj restauriranog, konzerviranog i zaštićenog arhivskog gradiva
- Digitalizacija arhivske građe i informatizacija arhiva

## **060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, RIBARSTVA I RURALNOG RAZVOJA**

### **1. UVOD**

Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja odgovorno je za provođenje poljoprivredne politike Vlade Republike Hrvatske. Njegovi su ciljevi stalno povećanje konkurentnosti hrvatske poljoprivrede kroz poticanje proizvodnje, potporu dohotku poljoprivrednim gospodarstvima, kapitalna ulaganja i ruralni razvitak; povećanje trenda rasta poticaja u poljoprivredi; nove investicije i poticaj za ekološku i organsku proizvodnju, prerađivačku industriju, ribarstvo te osiguranje zdravstvene ispravnosti i kakvoće hrane. Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja sistematizirana su 1.311 radna mjesta, a trenutno je zaposleno 855 službenika i namještenika.

U Državnom proračunu Republike Hrvatske unutar razdjela organizacijske klasifikacije Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja strukturirane su sljedeće glave:

06005 - Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja

06010 - Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu (HZPSS)

06025 - Hrvatska agencija za hranu

06030 – Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju

06035 – Hrvatski centar za poljoprivredu, hranu i selo

Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja u provedbi mjera iz svoje nadležnosti surađuje sa brojnim institucijama uz proračunsko sufinanciranje njihovih pojedinih aktivnosti.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

## **06005 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, RIBARSTVA I RURALNOG RAZVOJA**

### **1176 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

#### **Opis programa**

Program se odnosi na sva prava i stručno usavršavanje službenika i namještenika, nabava, održavanje i sigurnost IT sustava, upravljanje ljudskim resursima te nabava za sve ustrojstvene jedinice Ministarstva.

Rashodi za zaposlene pokazuju veći rast jer su pravilnikom o unutarnjem redu MPRRR Klasa: 011-02/08-01/25, Urbroj: 525-1-08-1 od 23. travnja 2008. planirana 192 radna mjesta za službene veterinare u Sektoru veterinarske inspekcije, Upravi za veterinarske inspekcije, a trenutačno je popunjeno 27 radnih mjesta – službeni veterinar. Međutim, taj broj je nedostatan za uspostavu sustava službenih kontrola, te je stoga u razdoblju od 2010.-2012. godine potrebno zaposliti najmanje 81 službenog veterinar, od toga u 2010. godini najmanje 50 službenih veterinar u svrhu ispunjavanja utvrđenog mjerila za zatvaranje pregovora u poglavlju 12.

Materijalni rashodi su povećani zbog promjene dosadašnjeg modela naplate veterinarskih usluga obavljenih od strane veterinarskih organizacija koje su dobile koncesiju od Ministarstva. Proces se odvija u Ministarstvu za razliku od prošlih godina gdje su veterinarske organizacije naplaćivale od subjekata. Rashodi su također povećani zbog veterinarskih usluga koje i dalje plaćamo veterinarskim organizacijama za mjere provođenja zaštite zdravlja životinja, sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, isplata šteta za usmrćene ili zaklane životinje kod potvrđenih slučajeva zaraznih bolesti koje se suzbijaju po zakonu.

Ostali rashodi iz skupine materijalnih rashoda planirani su u najosnovnijim iznosima potrebnim za redovno poslovanje.

## **1838 RURALNI RAZVOJ**

### **Opis programa**

Program obuhvaća sredstva namijenjena financiranju mjera ruralnog razvoja, sukladno novom Zakonu o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju, i sredstva za administrativnu podršku provedbi mjera. MPRRR treba do konca godine izraditi, a VRH usvojiti, Nacionalni program ruralnog razvoja kojim će se u skladu s trenutnim problemima i potrebama provoditi ciljane mjere potpore. Nacionalnim programom trebaju se uskladiti sve dosadašnje mjere strukturne politike (kapitalna ulaganja, dohodovna potpora, marketinška priprema, razvitak seoskog prostora, operativni programi Vlade RH i drugo) i sve mjere predviđene IPARD programom u jedinstvenu cjelinu. Postojeće mjere strukturne politike transformirati će se sukladno EU standardima, kako u pogledu uvjeta za dobivanje potpore, tako i u pogledu administrativnih postupaka za odobrenje potpore i kontrolu korisnika potpore. Realizacija programa doprinijeti će ostvarenju ciljeva utvrđenih Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012., i to posebnog cilja 8.4. - Pобољшanje kvalitete života u ruralnim područjima i posebnog cilja 8.2. Pобољшanje tržišnih mehanizama za prodaju poljoprivredno-prehrambenih i ribarskih proizvoda.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (NN 83/09), Zakon o veterinarstvu  
Zakon o hrani

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Restrukturiranje poljoprivrednih gospodarstava**

Potporama usmjerenim poljoprivrednim gospodarstvima te preradi na gospodarstvu želi se veći broj malih poljoprivrednih gospodarstava, potaknuti i opremiti za komercijalnu proizvodnju, a već postojećim pomoći da se moderniziraju, povećaju kapacitete te postanu konkurentniji, na ovakav način ostvaruje se jedan od ciljeva ruralnog razvoja.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj i vrijednost realiziranih projekata vezanih uz investicije u poljoprivredna gospodarstva
- Povećanjem/modernizacijom kapaciteta po pojedinim sektorima proizvodnje

#### **Cilj 2. Unapređenje kakvoće poljoprivrednih proizvoda**

U cilju unapređenja kakvoće poljoprivredne proizvodnje i proizvoda potrebno je osigurati niz mjera usmjerenih na zadovoljavanje propisanih standarda, čime bi se potaknulo sudjelovanje poljoprivrednika u programima za kvalitetu hrane i poticalo skupine proizvođača na informiranje i promotivne aktivnosti. Isto tako, cilj je i ulaganje u modernizaciju poljoprivrednih gospodarstava kako bi poboljšali svoje ekonomske rezultate kroz bolje korištenje proizvodnih čimbenika uključujući nove tehnologije i inovacije koje pridonose kvaliteti proizvoda.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj i vrijednost realiziranih projekata vezanih uz investicije u preradu poljoprivrednih proizvoda

#### **Cilj 3. Uspostava proizvođačkih organizacija**

U cilju opstanka malih proizvođača cilj je poticati udruživanje poljoprivrednih proizvođača čime se želi postići bolja organiziranost i strukovna povezanost poljoprivrednika kao i povezanost s drugim činiteljima bitnim za razvoj ruralnih područja. Ovakvom potporom želimo olakšati ustrojavanje i administrativno djelovanje skupina proizvođača u svrhu prilagodbe zahtjevima tržišta proizvodnje i proizvoda proizvođača koji su članovi takvih skupina. Stvaranjem zajedničkih pravila o informacijama o proizvodnji i dostupnosti te

zajedničkim plasiranjem robe na tržište uključujući pripremu za prodaju, centralizaciju prodaje i ponude kupcima na veliko povećala bi se konkurentnost.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj osnovanih proizvođačkih organizacija
- Broj korisnika i površina uključenih u poljoprivredno-okolišne programe

#### **Cilj 4. Smanjenje degradacije i očuvanje okoliša i biološke raznolikosti**

Današnji europski koncept zaštite prirode proteže se i izvan zaštićenih područja prirode pa je u skladu s tim i hrvatsko zakonodavstvo promijenilo poimanje koncepcije zaštite prirode. Zaštita prirode se sagledava kao integralna djelatnost koja promiče održivo korištenje prirodnih dobara, odnosno sagledava prirodu kao sveukupnu biološku i krajobraznu raznolikost čija se zaštita provodi na čitavom teritoriju Republike Hrvatske.

Poljoprivredna biološka raznolikost uključuje sve sastavnice biološke raznolikosti važne za poljoprivrednu proizvodnju i prehranu te one koje podržavaju funkcioniranje struktura i procesa u agroekološkom sustavu. Ovo uključuje raznolikost biljaka, životinja i mikroorganizama na razini gena, vrsta i ekosustava.

#### **Cilj 5. Očuvanje poljoprivredne aktivnosti u područjima s težim uvjetima gospodarenja**

Područja s težim područjima gospodarenja u poljoprivredi karakterizirana su sa više značajki kao što su nadmorska visina, nagib terena, i neki drugi prirodni i specifični hendikepi. Niža nadmorska visina veće površine padina prestrmih za korištenje strojeva ili koje zahtijevaju korištenje veoma skupe posebne opreme, ili kombinacije ovih dvaju čimbenika, gdje teži uvjeti gospodarenja nastali zbog svakog od njih zasebno nisu toliko žestoki, ali njihova kombinacija jednako otežava uvjete gospodarenja.

Nadalje, područja pogođena težim prirodnim uvjetima gospodarenja, posebice lošom produktivnošću tla ili lošim klimatskim uvjetima te je u njihovom slučaju održavanje ekstenzivne poljoprivredne djelatnosti važno je za upravljanje zemljištem.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj korisnika i površina uključenih u programe potpore područjima s težim uvjetima gospodarenja

#### **Cilj 6. Izgradnju fizičke i društvene infrastrukture u ruralnim područjima**

Nedovoljno razvijena infrastruktura ruralnih područja otežava razvoj poljoprivrednih gospodarstava i nepovoljno utječe na kvalitetu života u ruralnim područjima. Model ruralnog razvoja ima za cilj, između ostalog, izjednačiti kvalitetu života u ruralnim i urbanim područjima. U tom smislu potrebno je sufinanciranje ulaganja koja ruralna područja čine atraktivnijima kako bi se okrenuo trend gospodarskog i socijalnog propadanja i depopulacija seoskih područja, a na poljoprivrednim gospodarstvima podupire se izgradnja infrastrukture, prvenstveno energetske, za potrebe izmještenih proizvodnih objekata kao što su staje ili prerađivački kapaciteti za proizvodnju proizvoda dodane vrijednosti.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Brojem i vrijednošću realiziranih projekata vezanih uz investicije u ruralnu infrastrukturu

#### **Cilj 7. Diverzifikaciju djelatnosti u ruralnim područjima**

Potporna diversifikaciji i razvoju ruralnih gospodarskih aktivnosti doprinosi provedbi poljoprivredne politike unutar opsega ulaganja u ruralna područja. Omogućuje povećanje prihoda ruralnog stanovništva te stvaranje novih mogućnosti zapošljavanja kroz razvoj i diversifikaciju ruralnih aktivnosti na farmi i/ili izvan nje. Osim kroz očuvanje postojećih radnih mjesta, diversifikacija ruralnih gospodarskih aktivnosti utječe i na povećanje opsega usluga za stanovnike ruralnog područja i poboljšanje kvalitete usluga koje se pružaju. U konačnici ova mjera omogućuje poboljšanje socijalne strukture u ruralnim područjima.



Diversifikacija i razvoj ruralnih aktivnosti poput ruralnog turizma, tradicijskih obrta, izravne prodaje, pogona za preradu na farmama, nepoljoprivrednih usluga ili pogona za korištenje obnovljivih izvora energije, pridonijet će razvoju ruralnih područja. Također, jedan od važnih segmenata ruralnog razvoja je i turizam na seoskom gospodarstvu kao jedna od najvažnijih sastavnica ruralnog turizma kojega definiramo kao spektar aktivnosti koje organizira seosko stanovništvo na obiteljskom gospodarstvu, a u cilju privlačenja turista u vlastito područje te stvaranje dodatnog prihoda.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanjem/modernizacijom kapaciteta ruralne infrastrukture
- Povećanjem/modernizacijom kapaciteta za obavljanje nepoljoprivrednih djelatnosti
- Broj i vrijednost realiziranih projekata vezanih uz diverzifikaciju djelatnosti u ruralnim područjima

#### **Cilj 8. Usklađenost hrvatskih objekata u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla s EU standardima**

Za postizanje EU standarda objektima će biti dostupni EU fondovi koji će se moći koristiti prema propisanim kriterijima. Procjenjuje se da određeni broj objekata zbog propisanih kriterija neće moći ostvariti pravo na dobivanje potpore putem pretpristupnog programa IPARD-a, te je iz tog razloga važno osigurati sredstva i iz nacionalnih izvora.

Visina iznosa na koji pojedini objekt može aplicirati određuje se prema stupnju utvrđenih nesukladnosti i različita je za svaki pojedini objekt, a ovisi i o spremnosti i mogućnosti objekta za sudjelovanje u sufinanciranju ili samofinanciranju.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Hrana životinjskog podrijetla proizvodi se u objektima koju su u poslovanju s hranom usklađenim s EU standardima te se slobodno stavlja na tržište Hrvatske i EU

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

##### **A568047 Investicijska potpora u poljoprivredi**

Na temelju dosadašnjih potpora usmjerenih investicijskoj potpori kroz kapitalna ulaganja, realizaciju operativnih programa te mjera ruralnog razvoja procjenjuje se iznos 326.907.466,00 kuna za 2010. godinu, 330.000.000,00 kuna za 2011. i 250.000.000,00 kuna za 2012.

##### **A568028 Dohodovna potpora obiteljskim gospodarstvima**

Na temelju dosadašnjih potpora sukladno Pravilniku o provedbi modela potpore dohotku (NN br. 2/05, 133/07, 90/08) za I. i II. stup procjenjuje se iznos od 135.000.000,00 kuna za 2010., za 2011. iznos od 140.683.708,00 kuna, a za 2012. iznos od 135.000.000,00 kuna.

##### **A401117 Ruralna područja**

Na temelju dosadašnjih plaćanja te procjena za ekološku poljoprivredu, integriranu, područja s težim uvjetima gospodarenja i uspostavu proizvođačkih organizacija i druge mjere ruralnog razvoja procjenjuje se potreban iznos od 81.000.000,00 kuna za 2010. godinu, za 2011. godinu planira se iznos 82.539.000,00 kuna, a za 2012. godinu planira se iznos 91.000.000,00 kuna.

##### **A568022 Zaštićene pasmine**

Na temelju dosadašnjih plaćanja procjenjuje se iznos od 26.000.000,00 kuna za 2010., za 2011. godinu planira se iznos 25.475.000,00 kuna, a za 2012. godinu planira se iznos 30.000.000,00 kuna.

### **T650119 Državna stočarska izložba - Gudovac**

U 2010. godini izdvojena su sredstva u iznosu od 440.000,00 kuna, za 2011. godinu 448.360,00 kuna, za 2012. godinu 440.000,00 kuna.

### **A650131 Manifestacije i sajmovi**

Na temelju dosadašnjih sufinanciranja manifestacija i sajmova procjenjuje se iznos od 7.000.000,00 kuna za 2010., za 2011. godinu planira se iznos 7.133.000,00 kuna, a za 2012. godinu planira se iznos 7.000.000,00 kuna.

### **A401133 Potpora za unapređenje objekata u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla i nus proizvodima**

U poslovanju s hranom životinjskog podrijetla u Hrvatskoj trenutno posluje 925 objekata od kojih 284 nije usklađeno sa standardima Europske unije (EU). U pristupu Hrvatske EU svi objekti moraju biti usklađeni s EU standardima, u 2010. godini izdvojena su sredstva u iznosu od 20.000.000,00 kn, a isti iznos je planiran i za 2011. i 2012. godinu.

## **1185 POTPORE U POPLJOPRIVREDI I RIBARSTVU**

### **Opis programa**

Program obuhvaća sredstva za financiranje izravnih plaćanja u poljoprivredi i ribarstvu te za provedbu mjera za stabilizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda. Uspješnost provedbe programa mjerit će se: povećanjem dohotka poljoprivrednih gospodarstava i ribara, povećanjem konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava i ribara, povećanjem/modernizacijom proizvodnih kapaciteta, smanjenjem poremećaja na tržištu. Sredinom 2009. godine usvojen je novi Zakon o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju u kojem je sadržana prilagodba domaćeg sustava potpore potporama u sklopu Zajedničke poljoprivredne politike EU radi jačanja konkurentnosti sektora, osiguranja stabilnosti dohotka od poljoprivrede, unapređenja fizičke i socijalne infrastrukture ruralnog prostora, očuvanja ruralnih zajednica i zaštite okoliša. Naše poljoprivredne proizvođače očekuju velike promjene ulaskom na jedinstveno tržište poljoprivredno-prehrambenih proizvoda EU. Jedinstveno tržište ogledati će se u jedinstvenom sustavu potpora sektoru poljoprivrede koji se uvelike razlikuje od domaćeg sustava potpora.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o poljoprivredi (Nn 66/01, 83/03) je krovni zakon koji daje najširi okvir za provedbu mjera uređenja tržišta, Zakon o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (NN 83/09).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Smanje negativnog i jačanje pozitivnog učinka budućeg integriranja RH u članstvo EU i uključenja u jedinstveno tržište**

Jedan od osnovnih ciljeva prilagodbe sadašnjeg modela potpora je da se što je moguće više smanje negativni, a pojačaju pozitivni učinci budućeg integriranja RH u članstvo EU i uključenja u jedinstveno tržište gdje je obvezna primjena jedinstvene poljoprivredne politike, posebice na području tržišno-cjenovnih mjera, ali i mjera ruralnog razvoja.

#### **Cilj 2. Povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava i povećanje dohotka poljoprivrednika**

Izravna plaćanja osiguravaju potporu dohotku poljoprivrednim gospodarstvima i utječu na cijenu, količinu i kvalitetu poljoprivredne proizvodnje. Povećanjem ili smanjenjem izravnih plaćanja (uz učinke koji proizlaze iz strukturnih mjera poljoprivredne politike) utječe se na konkurentnost poljoprivrednih gospodarstava što se ogleda i u likvidnosti poljoprivrednog gospodarstva i njihovoj mogućnosti da investiraju u proširenje kapaciteta i modernizaciju proizvodnje. Trenutno su izravna plaćanja osnovni oblik potpore u RH, no vremenom i

pridruživanjem s EU sve veći značaj bi trebale dobiti mjere ruralnog razvitka, dok izravna plaćanja idu u smjeru odvajanja od proizvodnje (tzv. decoupling).

### **Cilj 3. Stabilizacija tržišta poljoprivrednih proizvoda**

Sredstva unutar aktivnosti tržišne intervencije namijenjena su za provedbu mjera uređenja tržišta koje su predviđene u prijedlogu Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda kojeg je Vlada RH usvojila 30. listopada 2009. i uputila u proceduru donošenja u Hrvatski sabor. Cilj donošenja tog Zakona je da se uspostavi sustav uređenja tržišta kakav postoji u EU radi stabilizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda te povećanja konkurentnosti domaće proizvodnje

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A568024 POTICANJE POLJOPRIVREDNE PROIZVODNJE**

U Hrvatskoj ima oko 93.000 korisnika izravnih plaćanja od kojih većina (oko 95,7% korisnika) ostvaruje pravo na manje od 100.000 kn. Prosjek ukupno isplaćenih sredstava po korisniku je 27.088 kn. Od ukupnih sredstava za izravna plaćanja oko 59% se odnosi na plaćanja u biljnoj proizvodnji, a ostatak na stočarstvo.

#### **A401123 IPA 2008 - POTPORA PROVEDBI ZAJEDNIČKE ORGANIZACIJE POLJOPRIVREDNOG TRŽIŠTA**

Glavni cilj projekta je jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije za plaćanje u cilju implementacije tržišnih mjera EU za određene poljoprivredne proizvode.

#### **1198 VETERINARSTVO**

##### **Opis programa**

U cilju zaštite i unaprjeđenja zdravstvenog statusa životinja u Republici Hrvatskoj (RH), a osobito životinja koje se koriste za proizvodnju hrane, MPRRR Uprava za veterinarstvo određuje provedbu preventivnih mjera te mjera za rano otkrivanje, nadziranje, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti životinja, uključujući zoonoze, bolesti koje izazivaju značajne ekonomske štete, te druge bolesti životinja od interesa za RH. U tu svrhu i u skladu sa Zakonom o veterinarstvu (Narodne novine br. 41/2007, 155/2008) i podzakonskim propisima provodi se uzorkovanje i laboratorijsko pretraživanje, provedba preventivnih biosigurnosnih mjera, cijepljenje, klanje ili usmrćivanje i neškodljivo uklanjanje životinja. Uspostava sustava službenih kontrola za životinje i hranu životinjskog podrijetla, koji uključuje i financiranje navedenih službenih kontrola, aktivnost je i mjerilo koje se mora ispuniti za zatvaranje pregovora u poglavlju 12.- Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor. U svrhu ispunjavanja utvrđenog mjerila za zatvaranje pregovora u poglavlju 12. izrađen je dokument pod nazivom: „Jamstva za uspostavu slustava službenih kontrola u području veterinarstva“ (drugo mjerilo za privremeno zatvaranje poglavlja).

Za provedbu navedene aktivnosti odnosno uspostavu službenih kontrola za životinje i hranu životinjskog podrijetla nužno je uz veterinarske inspektore zaposliti službene veterinare, kao državne službenike za obavljanje navedenih službenih kontrola.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o veterinarstvu („Narodne novine“ br. 41/07, 155/08), Naredbu o mjerama zaštite životinja od zaraznih i nametničkih bolesti i njihovom financiranju u 2010. godini, Zakon o hrani („Narodne novine“, broj 46/07 i 155/08); Pravilnik o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje, te propisa o zdravlju i zaštiti životinja („Narodne novine“, broj 99/09).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Iskorjenjivanje životinjskih bolesti**

Glavni cilj projekta Podrška kontroli/iskorjenjivanju životinjskih bolesti u hrvatskoj je poboljšanje situacije zdravlja životinja u RH vezanog uz životinjske bolesti koje imaju značajni utjecaj na životinjsko i javno zdravstvo.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- 95% stada goveda službeno slobodno od tuberkuloze (TB) i enzootske leukoze goveda (ELG);
- 99,9 % stada goveda slobodnih od bruceloze goveda;
- Nesmetano stavljanje u promet svinja i proizvoda od mesa svinja na tržište EU;
- Nesmetano stavljanje u promet goveda, ovaca i koza

### **Cilj 2. Brzo otkrivanje novih slučajeva opasnih bolesti životinja (KSK, influence ptica, bolesti plavog jezika);**

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Minimalne štete zbog pojave opasnih zaraznih bolesti;
- Prevalencije salmoneloza u jatima peradi ispod 10%;
- 70% ribogojilišta autorizirano.

### **Cilj 3. Priprema gospodarstava koje drže životinje za ispunjenje uvjeta višestruke usklađenosti u svrhu ostvarivanja potpora i implementacije propisa usklađenih s poravnom stečevinom EU**

75% uvjeta višestruke usklađenosti proizlazi iz veterinarskih propisa iz područja identifikacije i registracije životinja, dobrobiti životinja, prijave zaraznih bolesti životinja i veterinarskog javnog zdravstva

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Smanjenje broja gospodarstava koja imaju nesukladnosti u odnosu na gore navedene propise
- Povećanje broja gospodarstava koja ispunjavaju uvjete višestruke usklađenosti u mjeri da ostvaruju pravo na pune novčane potpore

### **Cilj 4. Ostvarivanje preduvjeta za stavljanje na tržište Europske unije hrane životinjskog podrijetla**

Ostvarenjem navedenog cilja povećat će se konkurentnosti hrvatskih proizvođača na zajedničkom tržištu EU.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja objekata u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla koji udovoljavaju zahtjevima relevantnog zakonodavstva

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **A568001 Zdravstvena zaštita životinja**

Na temelju dosadašnjih plaćanja procjenjuje se iznos od 195.857.100,00 kn za 2010. godinu, za 2011. godinu 199.011.885,00 kn i za 2012. godinu 195.936.122,00 kn.

### **A 401116 Službene kontrole veterinarske inspekcije**

Na temelju dosadašnjih plaćanja procjenjuje se iznos od 46.112.500,00 kn za 2010. godinu, za 2011. godinu 41.162.400,00 kn i za 2012. godinu 38.638.020,00 kn.

### **K650124 IPA 2008 Daljnje jačanje kapaciteta veterinarske; fitosanitarne i sanitarne granične inspekcije**

Glavni cilj projekta je potpora usklađivanju RH sa EU standardima u području sigurnosti hrane, veterinarstva i fitosanitarnom području.

### **K650125 IPA 2008 Podrška kontroli/iskorjenjivanju životinjskih bolesti u hrvatskoj**

Ovaj projekt je nacionalna komponenta. Istovremeno EU planira provesti regionalni projekt i u susjednim državama.

## **1841 PROJEKT USKLAĐIVANJA S EU SUSTAVOM POTROŠNJE ULJA ZA NAMJENE U POLJOPRIVREDI I RIBARSTVU**

### **Opis programa**

Program predviđa uspostavu novog sustava kartičnog poslovanja za korisnike prava na povlašteno korištenje plavog plinskog ulja za namjene u poljoprivredi i ribarstvu.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o trošarinama (NN 83/09)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Uspostava novog sustava dodjele prava na potrošnju plinskog ulja**

Uspostava novog sustava dodjele prava na potrošnju plinskog ulja kojim će se onemogućiti zlouporaba prekomjerne potrošnje plinskog ulja, tzv. plavog dizela, i smanjiti negativni učinci na proračunske prihode (na temelju oslobođenja od plaćanja trošarine i naknade za ceste).

## **1667 PROJEKT USKLAĐENJA POLJOPRIVREDE S PRAVNOM STEČEVINOM EU**

### **Opis programa**

Projektom će se financirati slijedeće osnovne aktivnosti:

- ulaganje u građevinske radove za novu zgradu za potrebe Zavoda za zaštitu bilja i Zavoda za voćarstvo u Zagrebu. Procijenjena vrijednost je 4,6 milijuna Eura;
- ulaganje u građevinske radove, i adaptaciju regionalnih nacionalnih veterinarskih centara (1, 9 milijuna Eura) i nabava laboratorijske opreme za sve navedene regionalne centre te HVI u iznosu od 1,8 milijuna Eura;
- uspostava sustava informacijskog upravljanja za MPRRR,
- U sklopu Zajma, a financirano s pozicije darovnice GEF-a za Projekt kontrole onečišćenja u poljoprivredi planirana je- uspostava i otvaranje Investicijskog fonda za smanjenje nitrata, početak demonstracijskih aktivnosti te edukacija poljoprivrednika u cilju širenja primjene Dobre poljoprivredne prakse. Procjena troškova iznosi 1 milijun USD.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu 7360-HR za „Projekt pravnog i institucionalnog usklađivanja u području poljoprivrede s pravnom stečevinom EU“ (NN – Međunarodni ugovori 10/06), Ugovor o Nizozemskoj darovnici između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za tehničku pomoć, kao potpora u provedbi Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU (Darovnica broj TF070378), potpisan je 8. svibnja 2006. godine (NN - Međunarodni ugovori br.8/06).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Razvijanje održivih sustava i kapaciteta Vlade Republike Hrvatske**

Sustavi razvijeni ovim projektom omogućili bi da Hrvatska iskoristi pogodnosti za poljoprivredni sektor koje proizlaze iz procesa pridruživanja Europskoj uniji te da zadovolji uvjete pravne stečevine EU.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećana konkurentnost i pristup tržištima
- Povećanje prihoda u seoskim područjima zahvaljujući ojačanim javnim kapacitetima za planiranje i izvršenje programa ruralnog razvoja.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD) odobrila je darovnicu nizozemskog Ministarstva za razvojnu suradnju Republici Hrvatskoj u iznosu od 4.750.060 USD za pomoć u provedbi Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom. Globalni fond za okoliš je posredstvom Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) odobrio darovnicu Republici Hrvatskoj u iznosu od 5.000.000 USD. Cilj Darovnice je proširiti korištenje ekološki prihvatljivih postupaka u poljoprivredi kako bi se smanjilo ispuštanje nutrijenata iz poljoprivrede u površinske i podzemne vode.

## **1685 PHARE 2005**

### **Opis programa**

U 2009. g. u MPRRR su se provodili projekti iz PHARE 2005 programa koji se financiraju iz sredstava EU, ali nisu u potpunosti isplaćeni, te se trebaju planirati sredstva za njihovu isplatu u 2010. g. kao dio proračuna korisničkih institucija s jasno razdvojenim nacionalnim iznosom i EU sredstvima. Ovaj program vezan je uz posebne ciljeve 8.2 Poboljšanje tržišnih mehanizama za prodaju poljoprivredno-prehrambenih i ribarskih proizvoda, 8.3. Zaštita zdravlja ljudi, životinja i bilja te zaštita interesa potrošača i 8.4. Poboljšanje kvalitete života u ruralnim područjima iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, Okvirni sporazum između Europske komisije i Vlade RH u svezi sudjelovanja RH u programima pomoći Europske zajednice ( NN, Međunarodni ugovori 8/2002 )

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izgradnja ribarske luke te korištenjem tehničke pomoći;
- Priprema projektne dokumentacije potrebne za izgradnju dugoročnih veterinarskih i fitosanitarnih graničnih prijelaza.

## **1849 IPA 2007**

### **Opis programa**

U 2010. g. u MPRRR će se provoditi projekt iz IPA 2007 programa koji se financiraju dijelom iz EU sredstava te dijelom putem nacionalnog sufinanciranja. Stoga se sredstva planiraju kao dio proračuna korisničkih institucija, s jasno razdvojenim nacionalnim iznosom i EU sredstvima. Ovaj program je vezan uz posebne ciljeve 8.2. Poboljšanje tržišnih mehanizama za prodaju poljoprivredno-prehrambenih i ribarskih proizvoda i 8.3. Zaštita zdravlja ljudi, životinja i bilja te zaštita interesa potrošača iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012.

## **Zakonske i druge pravne osnove**

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, Okvirni sporazum između Europske komisije i Vlade RH u svezi sudjelovanja RH u programima pomoći Europske zajednice ( NN, Međunarodni ugovori 8/2002 )

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj 1. Uspostavljen sustav financijskog upravljanja kao i sustav kontrole korištenja sredstava u poljoprivredi usklađen s EU standardima i standardima međunarodne revizije**

**Cilj 2. Poboľšan i unaprijeđen kapacitet i stručnost administrativnog osoblja u implementiranju nacionalnog zakonodavstva o vinima s oznakom zaštite zemljopisnog podrijetla koje je usklađeno s EU standardima**

EU uspostavlja novi sustav za zaštićenu oznaku izvornosti i zaštićenu oznaku zemljopisnog podrijetla. Budući se pristupi primjeni u pojedinim zemljama članicama se razlikuju, Hrvatska nastoji što više iskustava na tom području.

**Cilj 3. Ojačani administrativni i institucionalni kapaciteti hrvatske službe za biljno zdravlje u području proizvoda za zaštitu bilja uključujući rezidue pesticida, u skladu s zahtjevima EU acquis**

Cilj Ministarstva je u potpunosti uskladiti hrvatsko zakonodavstvo sa EU acquis u području sredstava za zaštitu bilja, osigurati će se usklađivanje procedura sa EU, edukacija djelatnika, prosljeđivanje informacija svih dionicima i široj javnosti čime će projekt pridonijeti završnim pripremama za pridruživanje Hrvatske u EU.

## **Pokazatelji uspješnosti**

- Svi dokumenti sustava financijskog upravljanja usklađeni sa zahtjevima EU, potencijalni korisnici informirani o mogućnostima sudjelovanja u programu, uspostavljen sustav kontrole korištenja sredstava u poljoprivredi kao i IACS sustav.
- Izrađen pravni i regulatorni okviri za zaštićenu oznaku izvornosti i zaštićenu oznaku zemljopisnog podrijetla te izrađena studija u skladu s pravilima organizacija zajedničkog tržišta, provedena edukacija djelatnika
- Ulaskom u EU Rješenja o registraciji sredstava za zaštitu bilja koja izdaje Ministarstvo prihvaćena su od strane zemalja članica EU.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

**K401119, T401111, T650110 (3 komponente: nabava, tehnička pomoć i twinning)  
Uspostava učinkovitog i financijski pouzdanog upravljačkog sistema i kontrole korištenja sredstava u poljoprivredi u skladu sa zahtjevima eu i međunarodnim revizorskim standardima**

Ravnateljstvo za tržišnu i strukturnu potporu u poljoprivredi, trenutno unutar Ministarstva, izdvojiti će se u zasebnu Agenciju za plaćanje u poljoprivredi čime će preuzeti odgovornost za provedbu mjera poljoprivredne politike. Projekt će uspostavom integriranog sustava osigurati funkcionalnost upravljanja i kontrole korištenja sredstava u poljoprivredi.

U prijedlogu Plana proračuna 2010-2012. planirana su sredstva za provedbu ovog projekta u ukupnom iznosu od 47.684.800 kn i to EU pomoći 44.712.500 kn, a nacionalno učešće 2.972.300 kn kroz razdoblje od 3 godine.

**A401122 Jačanje institucionalnih kapaciteta MPRR u sektoru vinarstva**

U prijedlogu Plana proračuna 2010-2012. planirana su sredstva za provedbu ovog projekta u ukupnom iznosu od 1.885.000 kn i to EU pomoći 1.825.000 kn, a nacionalno učešće 60.000 kn u 2010. godini.

## **A650122 Daljnje jačanje kapaciteta u području sredstava za zaštitu bilja i ostataka pesticida**

U prijedlogu Plana proračuna 2010-2012. planirana su sredstva za provedbu ovog projekta u ukupnom iznosu od 5.115.000 kn i to EU pomoći 4.745.000 kn, a nacionalno učešće 370.000 kn kroz razdoblje od 3 godine.

### **1839 IPARD**

#### **Opis programa**

Program obuhvaća sredstva namijenjena financiranju mjera predviđenih IPARD programom (instrument pretpristupne pomoći EU), a glavina sredstava osigurana je iz EU izvora. Europska komisija službeno je odobrila IPARD program (hrvatski Plan za poljoprivredu i ruralni razvoj za razdoblje 2007. – 2013.) u veljači 2008. godine. Prioritetna područja IPARD Programa su: poboljšanje tržišne efikasnosti i provedba standarda Zajednice, pripreme radnje za provedbu poljoprivredno – okolišnih mjera i LEADER-a te razvoj ruralne ekonomije.

#### **Zakonska osnova**

Zakon o potvrđivanju okvirnog sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Komisije europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) (NN 10/08) Zakon o potvrđivanju sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Komisije europskih zajednica o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske komisije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) (NN 10/07)

### **1190 RAZVOJ STOČARSTVA**

#### **Opis programa**

Sufinanciranjem rada uzgojnih udruženja počinje se sustavno sufinancirati uspostava i rad uzgojnih organizacija koje trebaju sukladno odredbama Zakona o stočarstvu preuzimati poslove uzgojnog rada u stočarstvu. Kako postojeće uzgojne organizacije po svojoj opremljenosti, stručnosti i ustrojstvu još nisu u cijelosti organizirane, javlja se potreba da se, uz sredstva prikupljena od članarine, pomogne sufinanciranjem njihova rada. Navedena uspostava i omogućavanje samostalnog rada uzgojnih organizacija proizlazi i iz obveza koje RH ima prema odredbama zootehničkog zakonodavstva EU i našeg usklađivanja s navedenim. Provedbom programa omogućio bi se samostalni rad uzgojnih organizacija koji će se zasnivati na modernim postavkama zootehničkog zakonodavstva. Navedeno bi obuhvaćalo provedbu svih suvremenih metoda u provedbi uzgojnog rada, za što je potrebno da sve uzgojne organizacije raspolažu određenom tehničkom, informatičkom opremom i prostorom, te osobom visoke stručne spreme koja bi direktno sudjelovala u provedbi uzgojnog rada. Cilj Programa bio bi omogućavanje samostalnog rada uzgojnih organizacija što bi povećalo uspješnost provedbe uzgojnih programa.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o stočarstvu («Narodne novine» 70/97, 36/98, 151/03 i 132/06), Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati uzgojne organizacije za bavljenje uzgojem uzgojno valjanih životinja, te sadržaju očevidnika uzgojnih organizacija ("Narodne novine" broj 164/04)

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj1. Unapređenje rada uzgojnih organizacija**

Provedbom programa omogućio bi se samostalni rad uzgojnih organizacija koji će se zasnivati na modernim postavkama zootehničkog zakonodavstva. Navedeno bi obuhvaćalo



provedbu svih suvremenih metoda u provedbi uzgojnog rada, za što je potrebno da sve uzgojne organizacije raspolažu određenom tehničkom, informatičkom opremom i prostorom, te osobom visoke stručne spreme koja bi direktno sudjelovala u provedbi uzgojnog rada. Cilj Programa bio bi omogućavanje samostalnog rada uzgojnih organizacija što bi povećalo uspješnost provedbe uzgojnih programa.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti i projekte**

### **A650126 Sufinanciranje rada uzgojnih udruženja**

Prosječan broj udruga (20) x prosječan trošak organizacije 75.000,00 kuna 1.500.000,00 kuna (2010.)

## **1873 GEOINFORMACIJSKI SUSTAV U RIBARSTVU**

### **Opis programa**

Program obuhvaća sredstva namijenjena nastavku uspostave geoinformacijskog sustava ribarstva te sustava nadzora i kontrole sukladno Zakonu o morskom ribarstvu. Ovim programom nastaviti će se započeta uspostava geoinformacijskog sustava za prikupljanje, obradu i analizu podataka iz ribarskog sektora koji će biti u potpunosti usklađen s zahtjevima legislative EU.

Potrebno je uspostaviti sustav nadzora i kontrole koji će moći zadovoljiti sve zahtjeve koje postavlja legislativa Europske unije u području nadzora i kontrole u ribarstvu. Radi toga je potrebno opremiti ribarsku inspekciju s potrebnom opremom i plovilima i ljudskim resursima temelje čega bi se osigurao nadzor i kontrola u ribarstvu sukladno zahtjevima koje proizlaze iz legislative EU. Dodatno, važno je istaknuti da je pitanje uspostave odgovarajućeg sustava nadzora, praćenja i kontrole aktivnosti u ribarstvu jedno od neslužbenih mjerila za zatvaranje poglavlja u pregovorima. Također ističemo da stupanjem u članstvo RH u EU dio ovih sredstava, uz preduvjet izrade odgovarajućeg godišnjeg plana i plana aktivnosti te jasne naznake spremnosti RH da financira ove segmente provedbe ribarstvene politike, mogu biti financirane iz izvora EU u iznosu od 50% prihvatljivih troškova. U ovome segmentu zakonodavstvo RH se usklađuje sa odredbama: Uredba Vijeća (EZ) br. 2371/2002 od 20. prosinca 2002. o očuvanju i održivom iskorištavanju ribolovnih resursa u okviru zajedničke ribarstvene politike, Uredba Vijeća (EZ-a) br. 1967/2006 od 21. prosinca 2006. o mjerama upravljanja za održivo iskorištavanje ribljih resursa u Sredozemnom moru i o izmjeni i dopuni Uredbe (EZ-a) br. 2847/93 i ukidanju Uredbe (EZ-a) br. 1626/94, Uredba Komisije (EZ) br. 26/2004 od 30. prosinca 2003. O registru ribarske flote Zajednice, Uredba Komisije br. 2244/ br. 2244/2003 od 18 prosinca 2003 o uspostavi satelitskog sustava nadzora plovila.

### **Zakonske i druge osnove**

Zakon o morskom ribarstvu (»Narodne novine«, br. 74/94., 57/96., 46/97. – pročišćeni tekst i 48/05.) - u tijeku je izrada novog Zakona sukladno NPPEU i obvezama RH.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Uspostava odgovarajućih sustava prikupljanja podataka, nadzora i kontrole (satelitski sustav nadzora, iskrcajna mjesta i sl),**

Ostvarivanjem ovog cilja ide se u smjeru realizacije odgovarajućih ciljeva predviđenih u okviru nacрта Nacionalnog strateškog plana za ribarstvo RH, koji je između ostalog preduvjet za realizaciju sredstava iz Europskih fondova u sektoru ribarstva.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izvršenih inspekcijskih nadzora,
- Broj plovila u sustavu nadzora i praćenja plovila,
- Ukupnost i kvaliteta prikupljenih podataka.

## **1874 NACIONALNI PROGRAM PRIKUPLJANJA PODATAKA U RIBARSTVU**

### **Opis programa**

Program obuhvaća sredstva namijenjena nastavku provođenja programa praćenja (monitoringa) stanja ribljih resursa te prikupljanja potrebnih podataka iz ribarskog sektora sukladno Nacionalnom programu prikupljanja podataka koji je obveza Republike Hrvatske sukladno legislativi EU. Nacionalni program prikupljanja podataka već je istaknut u okviru NPPEU, te ugrađen u Strateški plan MPRRR u posebnim ciljevima 1.3. Održivo upravljanje živim resursima u ribarstvu kroz uspostavu odgovarajućih sustava prikupljanja podataka, nadzora i kontrole (satelitski sustav nadzora, nacionalni program prikupljanja podataka, iskrcajna mjesta i sl). U ovome segmentu zakonodavstvo RH dužno je preuzeti odredbe Uredbe Komisije (EZ) br. 199/08 od 25 veljače 2008 o uspostavi zajedničkog okvira za prikupljanje, upravljanje i korištenje podataka u ribarskom sektoru i podrška za znanstvene savjete vezano uz Zajedničku ribarsku politiku. Republika Hrvatska kroz ovaj instrument nastoji iskoristiti znanje i iskustvo europskih stručnjaka s ciljem pravovremenog i kvalitetnog ispunjavanja preduvjeta za korištenje sredstava iz Europskog fonda za ribarstvo po pristupanju u članstvo Europske unije.

### **Zakonske i druge osnove**

Zakon o morskom ribarstvu (»Narodne novine«, br. 74/94, 57/96, 46/97—pročišćeni tekst i 48/05), Nacionalni program prikupljanja podataka u ribarstvu (usvajanje u 2010. godini).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Realizacijom programa uspostaviti će se Nacionalni program prikupljanja podatka temeljem kojega će se donositi odnosno korigirati mjere upravljanja biološkim bogatstvima mora te mjere za provedbu ribarske politike.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj i kvaliteta donesenih mjera ribarske politike
- Ukupnost i kvaliteta prikupljenih podataka

## **1875 POTPORE I UREĐENJE TRŽIŠTA U RIBARSTVU**

### **Opis programa**

Program obuhvaća sredstva namijenjena financiranju mjera potpora i mjera uređenja tržišta u ribarstvu, sukladno novom Zakonu o strukturnim potporama i uređenju tržišta u ribarstvu. Zakon je usvojen od strane Vlade Republike Hrvatske 1. listopada 2009. godine, te upućen u saborsku proceduru. Zakon je usklađen s pravnom stečevinom EU. Dodatno ističemo kako je njegovo usvajanje, a potom usvajanje i primjena odgovarajućeg administrativnog ustroja za njegovu primjenu neslužbeno mjerilo za zatvaranje poglavlja ribarstva u pregovorima s Europskom Komisijom. Od 1. siječnja 2010. godine, sukladno navedenom Zakonu, započeti će se sa financiranjem ciljanih mjera u okviru prioritetnih osi strukturne politike. Također, tijekom slijedeće godine MPRRR je u obvezi izrade Nacionalnog strateškog plana, kojeg usvaja Vlada Republike Hrvatske. Kako sadašnji sustav potpore u ribarstvu nužno stupanjem RH u članstvo EU mora doživjeti izmjene, prilagodbe ostvarene u predpristupnom razdoblju olakšati će situaciju u gospodarstvu i omogućiti pozicioniranje hrvatskih ribara i proizvođača proizvoda od ribe na jedinstvenom tržištu EU. Ovo je zahtjevan proces, a pravovremeno ustrojavanje potrebnih mehanizama može osigurati prijelazno razdoblje potrebno za prilagodbu gospodarstva. Bez ovoga prijelaznoga razdoblja za prilagodbu za očekivati je da će se subjekti u ribarstvu suočiti sa nizom problema koji bi mogli dovesti u pitanje i njihovu opstojnost. Tržišno-cjenovna politika u ribarstvu RH do sada nije bila definirana, i tek navedenim Zakonom ovaj segment će biti definiran u skladu sa odrednicama Zajedničke ribarstvene politike EU, temeljem kojega će i domaći subjekti moći koristiti mjere u okviru ovog segmenta. U ovom segmentu zakonodavstvo RH dužno je preuzeti odredbe: Uredba

Vijeća (EC) br. 1198/2006 o uspostavi Europskog fonda za ribarstvo, Uredba Komisije (EC) br. 498/2007 o provedbeni Europskog fonda za ribarstvo, Uredba Vijeća (EC) br. 104 od 17. prosinca 1999. o zajedničkoj organizaciji tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture, (Uredba Komisije (EC) br. 875/2007 od 24. srpnja 2007. o primjeni članaka 87 i 88 Povelje EU na potpore male vrijednosti (*de minimis*) u sektoru ribarstva koja mijenja Uredbu (EC) br. 1860/2004 te Uredba Komisije (EC) br. 736 od 22. srpnja 2008. o primjeni članaka 87 i 88 Povelje EU na državnu potporu malim i srednjim poduzećima aktivnim u proizvodnji, preradi i trženju proizvoda ribarstva)

### **Zakonske i druge osnove**

Zakon o strukturnoj potpori i uređenju tržišta u ribarstvu (u postupku donošenja), Zakon o morskom ribarstvu („Narodne novine“, br. 74/94, 57/96, 46/97–pročišćeni tekst i 48/05), Zakon o slatkovodnom ribarstvu („Narodne novine“, br. 106/01, 7/03, 174/04, 10/05-ispravak i 49/05-pročišćeni tekst), Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva (usvajanje u 2010. godini), Operativni program za provođenje strukturne politike u ribarstvu i financiranje identificiranih prioriteta i ciljeva (usvajanje u 2010. godini).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Restrukturiranje i razvoj uzgoja i prerade ribe i drugih vodenih organizama**

Ovim ciljem doprinijeti će se unaprjeđenju uzgoja i prerade proizvoda ribarstva, kako i same proizvodnje ali i objekata u kojima se ove djelatnosti odvijaju. Da bi uzgajivači i prerađivači u ribarstvu mogli konkurentno sudjelovati na zajedničkom tržištu EU ovakve investicije su neophodne.

#### **Cilj 2. Unaprjeđenje proizvoda ribarstva, uspostavu organizacija proizvođača**

Organizacije proizvođača predstavljaju okosnicu u organizaciji tržišta u ribarstvu. Kako u RH ovakva udruženja ne postoje, potrebno ih je pomoći kako u osnivanju tako i u radu.

#### **Cilj 3. Očuvanje djelatnosti ribarstva u zajednicama ovisnima o ribarstvu**

#### **Cilj 4. Izgradnju odgovarajuće infrastrukture u ribarstvu te diversifikacija proizvodnje**

Infrastruktura u ribarstvu predstavlja osnovni, odnosno ključni element u ribarstvu. Potrebno je uložiti značajna financijska sredstva u poboljšanje kopnene infrastrukture vezane uz luke, iskrcajna mjesta te ostale sadržaje.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj i vrijednost realiziranih projekata vezanih uz provođenje mjera strukturne politike,
- Broj i vrijednost realiziranih projekata vezanih uz provođenje mjera uređenja tržišta u ribarstvu,
- Broj i vrijednost realiziranih projekata vezanih uz provođenje mjera potpora u posebnom statusu,
- Povećanjem/modernizacijom kapaciteta po pojedinim sektorima u ribarstvu te brojem osnovanih organizacija proizvođača,
- Realizacija odgovarajućih ciljeva predviđenih u okviru nacrta Nacionalnog strateškog plana za ribarstvo RH, koji je između ostalog preduvjet za realizaciju sredstava iz Europskih fondova u sektoru ribarstva.

### **K401125 IPA 2008 Jačanje tržišne komponente u hrvatskom ribarskom sektoru**

Unaprjeđenje transparentnosti i organizacija tržišta u ribarstvu čini jedan od osnovnih elemenata u razvoju sektora i usklađivanju s pravnom stečevinom Zajednice. Projekt kao takav podrazumijeva uspostavu funkcionalnog iskrcajno-prodajnog kompleksa u području tribunjske luke, dok druga njegova sastavnica obuhvaća projekte kojima se planira opremiti registrirana mjesta prve prodaje i prvi kupci adekvatnom IT opremom, nabava informatičke

opreme za provedbu programa prikupljanja podataka u ribarstvu te integriranje postojećih baza podataka kao i uspostava sustava metier-a, a sve s ciljem provedbe odgovarajućih odredbi pravne stečevine u ovom dijelu.

## **06010 HRVATSKI ZAVOD ZA POLJOPRIVREDNU SAVJETODAVNU SLUŽBU**

### **1. UVOD**

Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu (u daljnjem tekstu: HZPSS) je stručna ustanova u poljoprivredi koja pomaže obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima pri donošenju odluka osiguranjem kvalitetnih informacija, pospješuje suradnju obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava sa svim institucijama, tvrtkama i pojedincima važnim za uspješnu poljoprivredu, te je nadležna za posredovanje u provođenju mjera agrarne politike odnosno različitih oblika potpore glede ostvarivanja koristi obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava i drugih korisnika, obnove, razvitka i očuvanja svekolikih vrijednosti ruralnih područja.

Na dan 2. listopada 2009. godine u HZPSS-u je zaposleno 247 službenika, ali je planirano postići broj od 250 zaposlenih koliko ih je bilo početkom godine. Najveći broj zaposlenika HZPSS-a su diplomirani inženjeri agronomije, magistri i doktori agronomskih znanosti, različitih specijalnosti. HZPSS djeluje na području cijele RH u 126 ureda, sa sjedištem u Zagrebu. Prijedlogom financijskog plana za razdoblje 2010. do 2012. godine predviđeno je organizirati poslovanje sa 250 zaposlenih.

### **1479 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE ZAVODA**

#### **Opis programa**

HZPSS ima informativnu, edukativnu i savjetodavnu ulogu u provođenju strateških odrednica Vlade RH i Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja (MPRRR) i to posebno u ostvarenju konkurentnijeg poljoprivredno-prehrambenog i ribarskog sektora.

HZPSS će postići konkurentnost poljoprivrede kroz poticanje poljoprivrednih gospodarstava za gospodarsko okrupnjavanje, osuvremenjivanje i učinkovitost korištenja proizvodnih resursa i kapaciteta uz istovremeno očuvanje okoliša, unaprjeđenje tehnoloških postupaka, povećanje količine, kakvoće i tržišnosti poljoprivredno-prehrambenih proizvoda, jačanje poslovnoga povezivanja u poljoprivredi te razvoj sustava poljoprivrednog obrazovanja i dr.

HZPSS planira u 2009. godini uspostaviti sustav upravljanja kvalitetom prema zahtjevima Europske norme EN ISO 9001:2002 (skraćeno ISO 9001) te je izrađena studija uspostave ISO 9001, koja je preduvjet za dobivanje certifikata.

Svoje ciljeve HZPSS postiže profesionalnom komunikacijom visoko kvalitetnim informacijama, olakšavanjem pristupa poljoprivrednim informacijama, postupnim vlastitim educiranjem i specijalizacijom te intenziviranjem suradnje s drugim čimbenicima u djelatnosti poljoprivrede.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program se zasniva na Zakonu o poljoprivredi (NN, 66/01 i 83/02), koji uređuje ciljeve i mjere poljoprivredne politike i institucionalnu potporu za provođenje reforme poljoprivredne politike. Institucionalnu potporu obuhvaća djelovanje tijela državne uprave, JLP(R)S, ustanova, te različitih oblika stručnog i interesnog povezivanja poljoprivrednih gospodarstava u području poljoprivrede.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Povećati edukaciju, obrazovanje i informiranje poljoprivrednika**

HZPSS ima veliku ulogu u edukaciji, obrazovanju i informiranju poljoprivrednika. Tijekom cijele godine organiziraju se predavanja, prezentacije, radionice, „učionice na otvorenom“, škole rezidbe i slično, s ciljem stručnog osposobljavanja poljoprivrednih proizvođača. Stručne i druge informacije objavljuju se na internet stranici HZPSS i putem ostalih sredstava javnog priopćavanja. HZPSS razvija i izdavačku djelatnost za potrebe informiranja i edukacije korisnika svojih usluga.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj stručnih predavanja, prezentacija, manifestacija i izložbi (izložbe voća, povrća i cvijeća, stočarske izložbe, izložbe sira, natjecanja orača, izbori najuzoritije seoske žene i dr.);
- Broj poljoprivrednika obuhvaćen navedenim aktivnostima

### **Cilj 2. Uspostava sustava savjetovanja poljoprivrednika korisnika izravnih plaćanja**

Poljoprivredna gospodarstva upisana u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava moraju biti uključena u sustav savjetovanja poljoprivrednika u pogledu ispunjavanja uvjeta višestruke sukladnosti u poljoprivrednoj proizvodnji.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj poljoprivrednih gospodarstava uključen u sustav

### **Cilj 3. Uspostava Sustava poljoprivrednih knjigovodstvenih podataka - FADN sukladno EU metodologiji**

Republika Hrvatska ima zakonsku obvezu ustrojiti sustav koji omogućava prikupljanje proizvodnih, ekonomskih i financijskih podataka o poslovanju poljoprivrednih gospodarstava u svrhu utvrđivanja razine dohotka poljoprivrednih proizvođača i analize učinaka mjera poljoprivredne politike. Vođenje FADN sustava obveza je svih država članica EU.

Puna uspostave sustava je broj poljoprivrednih gospodarstava (PG) uključenih u istraživanje putem Sustava poljoprivrednih knjigovodstvenih podataka. Uspostavom istog istraživanje će se temeljiti na uzorku PG određenog na temelju kriterija ekonomske veličine, tipa proizvodnje i regionalne zastupljenosti.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Uspostava navedenog sustava

### **Cilj 4. Uspostava sustava za identifikaciju zemljišnih čestica - ARKOD**

ARKOD sustav sastavni je dio Integriranog administrativnog i kontrolnog sustava (IAKS) kojim zemlje članice Europske Unije dodjeljuju, prate i kontroliraju izravna plaćanja poljoprivrednicima. Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu je partner i podrška u provedbi ARKOD-a na terenu.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj obiteljskih gospodarstava uključenih u sustav

### **Cilj 5. Poboljšati provedbu operativnih programa Vlade Republike Hrvatske**

HZPSS je usmjeren na jačanje kapaciteta za sudjelovanje u provedbi operativnih programa Vlade Republike Hrvatske koji se provode radi poticanja izgradnje, rekonstrukcije i opremanja novih farmi u govedarskoj proizvodnji, sadnje i opremanja postojećih i novih višegodišnjih nasada, kapitalnih investicija i ulaganja u cjelokupnom poljoprivrednom sektoru, prepristupnih programa i programa ruralnog razvoja, putem niza mjera te nepovratnih novčanih potpora iz državnoga proračuna RH.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj obrađenih zahtjeva na županijskim povjerenstvima.

# 06025 HRVATSKA AGENCIJA ZA HRANU

## 1. UVOD

Budući da se Republika Hrvatska zbog približavanja članstvu u Europskoj uniji intenzivno bavi pitanjima sigurnosti hrane prateći novi koncept koji se sastoji od analize rizika te koncepta „od polja do stola“, donesen je novi Zakon o hrani (N.N. 46/07;155/08), temeljem kojega je uloga HAH-a u sustavu sigurnosti hrane još jače naglašena u smislu odvajanja procjene rizika od upravljanja rizikom. S obzirom da procjena rizika počiva na dostupnim znanstvenim i stručnim podacima, a u nedostatku istih te kako bi postojeći podaci bili što relevantniji za donošenje mišljenja i preporuka, HAH planira pokrenuti izradu nekoliko znanstvenih istraživanja.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1779 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE HRVATSKE AGENCIJE ZA HRANU

#### Opis programa

Zadaća i cilj Hrvatske agencije za hranu je kontinuirano i kvalitetno procjenjivanje rizika i opasnosti u hrani i obavještanje o istome kako nadležnog ministarstva radi upravljanja rizikom, tako i potrošača i ostalih subjekata u sustavu sigurnosti hrane.

Višegodišnjim planom Hrvatska agencija za hranu ima jasan cilj koji se očituje kroz doprinos visoke razine zaštite zdravlja ljudi i interesa potrošača u vezi s hranom, sukladno zakonskoj obvezi, a što je ujedno i predviđeno u okviru Strategija Vladinih programa, Posebnog cilja 8.3. - Zaštita zdravlja ljudi, životinja i bilja te zaštita interesa potrošača.

Prilikom izrade procjena rizika uočeno je nepostojanje relevantnih podataka o prehrambenim navikama stanovništva stoga se tijekom 2009. godine započelo s istraživanjima koje je potrebno kontinuirano provoditi više godina. S tog stajališta nužno je nastaviti planirana istraživanja i u razdoblju 2010. – 2012. sukladno Programu rada Hrvatske agencije za hranu.

#### Zakonske i druge pravne osnove

Temeljni zakon koji propisuje zadaće Hrvatske agencije za hranu, a temeljem kojeg je i napravljen prijedlog planiranog programa aktivnosti, je Zakon o hrani (NN 46/07); 155/08) uz pripadajuće pod-zakonske propise te Zakon o zaštiti potrošača (NN 79/07; 125/07).

#### Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva

##### Cilj 1. Zaštita zdravlja ljudi, životinja i bilja te zaštita interesa potrošača

Osnovni zajednički cilj svih navedenih istraživanja je zaštita zdravlja ljudi, životinja i bilja te zaštita interesa potrošača kao i unaprjeđenje sustava sigurnosti i kakvoće hrane i hrane za životinje, zdravlja i zaštite životinja te biljnog zdravlja s jasnom podjelom nadležnosti i odgovornosti svih tijela i institucija uključenih u navedeni sustav.

Pojedinačno gledano, istraživanja su koncipirana na način da se putem ciljanih uzoraka prikupe podaci potrebni za procjenu rizika temeljem koje bi se s jedne strane donio prijedlog plana monitoringa, a s druge strane informiralo potrošače o stvarnim i potencijalnim rizicima porijeklom iz hrane. Temeljem predloženih istraživanja koje ne obuhvaćaju toliko veliki broj uzoraka kako je popisano planom monitoringa, u stvari se određuje opravdanost provođenja ili ne provođenja određenih monitoringa što bi pomoglo točnom definiranju prioriteta za državu, a samim time i smanjenju ukupnih troškova monitoringa.

Kako zadaće Hrvatske agencije za hranu obuhvaćaju davanje znanstvenih savjeta i znanstvenu i tehničku potporu zakonodavstvu i svim pitanjima iz područja koja imaju izravan ili neizravan utjecaj na zdravstvenu ispravnost hrane i hrane za životinje te davanje znanstvenih mišljenja koja služe kao znanstvena osnova za pripremanje i usvajanje mjera

Republike Hrvatske, jasno je kako su korisnici usluga i nadležno tijelo i sve ostale institucije u sustavu sigurnosti hrane RH.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Rezultati procjene rizika temeljem navedenih projekata na nacionalnom i međunarodnom planu

### **Cilj 2. Unaprjeđenje sustava sigurnosti i kakvoće hrane**

Hrvatska agencija za hranu donošenjem znanstvenih mišljenja i rezultatima istraživanja vezanim za procjenu rizika, daje nužnu potporu nadležnom tijelu (MPRRR) pri donošenju odluka za upravljanje rizikom. Pored znanstvene potpore, u unaprjeđenju sustava sigurnosti i kakvoće hrane, utemeljene na rezultatima znanstvenih istraživanja, HAH pruža i tehničku pomoć u implementaciji pravne stečevine EU u nacionalno zakonodavstvo.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Implementaciji znanstvene procjene rizika u odluke o donošenju mjera upravitelja rizika s ciljem sprječavanja bolesti podrijetlom iz hrane.

- Informiranosti svih sudionika u sustavu, i u jačanju njihove uloge i odgovornosti, uključujući i potrošače kako bi se rizik od hrane sveo na najmanju mjeru.

## **1780 OPREMANJE HRVATSKE AGENCIJE ZA HRANU**

### **Opis programa**

U 2011. g. planirana je nabavka novih službenih automobila s obzirom na dotrajalost odnosno broj prijeđenih kilometara. Ovakav trošak potreban je radi sigurnosti zaposlenika te radi uštede na potencijalnim popravcima uslijed kvarenja automobila.

Kako bi se realizirali postavljeni ciljevi iz Programa 1779 potrebno je kadrovsko osnaženje, a sukladno tome bit će potrebno osigurati novi poslovni prostor, budući da u postojeći nije moguće fizički smjestiti nove zaposlenike. Stoga je u 2012. g. planirana kupnja novog poslovnog prostora što je u planu i iskazano, uključujući pripadajući uredski namještaj i komunikacijska oprema. Budući da je postojeći poslovni prostor Agencije kupljen na financijski leasing planira se nabava novog prostora na isti način.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o hrani ( NN 46/07)

## **06030 AGENCIJA ZA PLAĆANJE U POLJOPRIVREDI, RIBARSTVU I RURALNOM RAZVOJU**

### **1. UVOD**

Vezano uz pregovore Republike Hrvatske u poglavlju 11. poljoprivreda i ruralni razvoj, jedna od osnovnih zadaća je uspostava Agencije za plaćanje svih potpora u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu po zadanim regulativama Europske unije.

Agencija će u svom radu biti zadužena za provedbu mjera prvog i drugog stupa potpora (izravna plaćanja i mjere ruralnog razvoja, te provedba tržišnih mjera), a ustrojstveno nastaje proširenjem sadašnjeg Ravnateljstva za tržišnu i strukturnu potporu u poljoprivredi odnosno Uprave unutar ministarstva koja u ovom trenutku provodi mjere nacionalnih potpora u poljoprivredi i ribarstvu, i zadužena je za provedbu predpristupnih programa (SAPARD/IPARD).

Tijekom ožujka ove godine osnovana je Zakonom o osnivanju Agencija za plaćanje i imenovan privremeni ravnatelj (sadašnji ravnatelj Ravnateljstva). U proteklom razdoblju imenovano je Upravno vijeće Agencije i pokrenut je proces upisa u sudski registar koji se očekuje do kraja listopada tekuće godine.

Izrađen je Implementacijski plan za uspostavu Agencije i provedbu IACS-a (Master plan), zadnji draft upućen Europskoj komisiji krajem kolovoza tekuće godine, a predaja konačnog plana očekuje se do kraja listopada 2009. godine.

Unutar temeljnog dokumenta (Master plan) kojeg mora potvrditi VRH najkasnije do kraja ove godine, postavljeni su zadaci i kriteriji koji su zadani i prati se izvršenje sukladno Akcijskom planu. Pored osnivanja Agencije važno je naglasiti da se do ulaska u uniju mora uspostaviti IACS sustav, odnosno razviti sustav potvrđivanja zemljišnih površina svakog korisnika potpore.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1176 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

#### **Opis programa**

Zadaća Agencije za plaćanje je implementacija svih kriterija zadanih od strane Europske komisije koji podrazumijevaju zapošljavanje dovoljnog broja ljudi, osiguravanje uvjeta za rad, te njihovo obučavanje za procese odobravanja, kontrole i prijenosa sredstava EU fondova prema krajnjim korisnicima u Republici Hrvatskoj. Konačni cilj Agencije za plaćanje je njena akreditacija i mogućnost povlačenja sredstava iz proračuna EU.

Djelatnici u Uredima državne uprave koji sada rade na poslovima poljoprivrede, odnosno Upisnika poljoprivrednih gospodarstava sukladno Zakonu o osnivanju Agencije nakon registracije postaju djelatnici Agencije. Temeljem niza sastanaka održanih s djelatnicima ureda državne uprave, te temeljem trenutne provedbe snimanja ureda na terenu i razgovora o preuzimanju, može se zaključiti da dio ljudi iz ureda neće prihvatiti prelazak u Agenciju za plaćanje, već će biti raspoređeni unutar uprave na neka druga mjesta. Dio ljudi iz ispostava ureda državne uprave koji su radili na poslovima poljoprivrede prelaze u Agenciju, a ona ih nakon formalnog prelaska raspoređuje u Hrvatsku poljoprivrednu agenciju koja će biti tehnička potpora krajnjem korisniku pri podnošenju zahtjeva za potpore u poljoprivredi. Napominjem da su svi djelatnici regionalnih ureda i njihovih ispostava upoznati s procesom prelaska. Sredstva za zaposlene su planirana na temelju ukupnog broja od 474 djelatnika čija struktura sprema je 95% visoka stručna sprema. Potpuna popunjenost planira se do kraja prvog kvartala 2010. godine.

Planirani materijalni rashodi pokrivaju troškove redovnog poslovanja Agencije za plaćanje, uključujući i 21 regionalni ured u svim Županijama. Pored toga, planirana su sredstva za opremanje ureda agencije sukladno povećanju broja zaposlenih, te opremanje regionalnih ureda radi postizanja standarda zadanih od strane Europske komisije.

Agencija za plaćanje nalazi se u iznajmljenom prostoru već 4 godine. Tijekom iduće godine planira se uzimanje u najam prostora za rad regionalnih ureda, te su predviđena sredstva za njihov najam. Prostor u kojem se nalazi Agencija i regionalni uredi agencije mora zadovoljavati zadane standarde sigurnosti, odvojenih prostorija, urudžbiranja, opreme i slično što svakako zahtijeva dodatna ulaganja.

### **1193 UPISNIK POLJOPRIVREDNIH GOSPODARSTAVA**

#### **Opis programa**

U pregovorima za pristupanje EU u Poglavlju 11. Poljoprivreda i ruralni razvoj postavljena su mjerila za zatvaranje za Uspostavu Agencije za plaćanja i IAKS-a.

Agencija za plaćanja do ulaska RH u EU obavezna je uspostaviti Integrirani administrativni i kontrolni sustav (IAKS) što je obaveza za sve zemlje članice.

Sredstva planirana u glavi 06030-Agencija za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju bit će osnova za uspostavu Agencije za plaćanje i njenu uspješnu pripremu za akreditaciju što je temeljni preduvjet za povlačenje sredstava iz fondova Europske unije u vrijeme kada RH bude zemlja članica Europske unije.

U 2010. godini planirane su sljedeće aktivnosti :

- Nadogradnja programske podrške (softvera) potpore IAKS sustavu



- Nabava računalne i komunikacijske opreme i nadogradnja mrežne infrastrukture za centralnu i regionalnu razinu
- Izrada osnovnih prostornih podataka za LPIS sustav (snimanje i DOF), inicijalna vektorizacija, te kontrola kvalitete LPIS podataka
- Pilot projekt kontrole direktnih plaćanja

### **K650068 Uspostava intergriranog administrativnog kontrolnog sustava – LPIS**

U pregovorima za pristupanje EU u Poglavlju 11. Poljoprivreda i ruralni razvoj postavljena su mjerila za zatvaranje za Uspostavu Agencije za plaćanja i IAKS-a.

Agencija za plaćanje do ulaska RH u EU obavezna je uspostaviti Integrirani administrativni i kontrolni sustav (IAKS) što je obaveza za sve zemlje članice.

Navedeni sustav predstavlja standard u pogledu organizacije, tehničke spremnosti i informatiziranosti poslovnih procesa, kako bi se mogli zadovoljiti akreditacijski kriteriji.

## **06035 HRVATSKI CENTAR ZA POLJOPRIVREDU, HRANU I SELO**

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1176 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

##### **Opis programa**

Ciljevi provedbe programa jesu razvijati istraživački rad; potaknuti procese prilagodbe poljoprivrednog sektora i ruralnog prostora; prenositi znanja iz područja poljoprivrede; ispitivanja, analize i praćenja te preporuke prognoze, izdavanja dokumenata u područjima zaštite bilja, vinogradarstva, voćarstva, vinarstva, maslinarstva, te analize stanja tla; istraživanje u području poljoprivrednih proizvodnji, poljoprivredno prehrambene politike, novih proizvodnih programa u poljoprivredi; suradnja s gospodarskim sektorom u području primjene rezultata znanstvenih spoznaja; istraživanje problema upravljanja i ekonomike poljoprivredne proizvodnje.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o vinu (NN 96/03), Zakon o biljnom zdravlju (NN 75/05.), Zakon o sredstvima za zaštitu bilja (NN70/05.), Zakon o poljoprivrednom zemljištu (NN 152/08.), Zakon o sjemenu, sadnom materijalu i priznavanju sorti poljoprivrednog bilja (NN 140/05. i 35/08.).

#### **K824003 Opremanje objekta hrvatskog centra za poljoprivredu, hranu i selo za uvođenje sit tehnike**

Program je implementacija ekološki prihvatljive metode u proizvodnji voća, prije svega mandarina u suradnji sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju (IAEA) i MPRRR kroz projekt tehničke suradnje broj. RER 5014. Cilj programa je suzbijanje sredozemne voćne muhe na cijelom uzgojnom području doline Neretve, primjenom ekološke metode – Tehnike sterilnih kukaca (SIT), smanjenje ostataka rezidua sredstava za zaštitu bilja u plodovima voća i povrća što omogućuje nesmetan izvoz u zemlje EU. Dizajn objekta je izrađen prema izvješću eksperta za dizajn objekta, br. IAEA TCR-04813, dok su potrebe opremanja objekta i potrebnog materijala napravljene prema ekonomskoj studiji (dio troškovi SIT programa) br. IAEA-TCR-03882.

#### **1196 VOČARSTVO**

##### **Opis programa**

Program je pokrenut je s ciljem realizacije aplikativnih istraživanja u voćarstvu što uključuje različita istraživanja kultivara i podloga voćnih vrsta na razini predintrodukcije, introdukcije, te različitih pomoloških i tehnoloških istraživanja. Program je prihvaćen na kolegiju Ministra u kolovozu 2003. nakon čega je pozicioniran u Državni proračun (K568052), te se postupno

krenulo u postupak realizacije, ovisno o neophodnim pretpostavkama (prvenstveno imovinskopravne naravi), te raspoloživim sredstvima. Cilj je dobiti rezultate istraživanja za pojedine kultivare/podloge (i ostala istraživanja) u našim agroekološkim uvjetima, te na temelju istih dati preporuku: podloga ili kultivar je ili nije za to područje, postoje li ograničenja i koja su. Primjenom rezultata istraživanja stvaraju se temeljne informacije koje su potrebne za odluke, planiranja, investiranja, što u konačnici utječe na pozitivne financijske rezultate poslovanja.

## **062 MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA, ŠUMARSTVA I VODNOGA GOSPODARSTVA**

### **1. UVOD**

Sukladno prijedlogu Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. određeni su opći i posebni ciljevi za koje je nadležno Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, koje je osnovano Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (NN 5/2008), a koji kao razdjel 062 obuhvaća sljedeće proračunske glave: 06205 Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva; 06210 Šumarska savjetodavna služba; 06220 Agencija za regionalni razvoj.

Među najznačajnijim poslovima i zadacima MRRŠVG-a su:

- planiranje, provođenje i koordinacija aktivnosti regionalne razvojne politike i uspostave cjelovitog sustava programiranja, upravljanja i financiranja regionalnog razvoja
- poticanje razvoja područja koja zaostaju za nacionalnim razvojnim prosjekom kroz planiranje, organizaciju, provedbu i nadzor programa izgradnje, nadogradnje i sanacije objekata komunalne i socijalne infrastrukture i ostalih objekata
- poticanje razvoja prekogranične, međuregionalne i transnacionalne suradnje i pripreme višegodišnjih i godišnjih strateških i operativnih dokumenata za korištenje sredstava predpristupnih fondova Europske unije i ostalih međunarodnih izvora financiranja namijenjenih regionalnom razvoju
- predlaganje i koordinaciju provedbe državnih poticajnih mjera i regionalnih razvojnih programa i projekata te praćenje njihove provedbe i vrednovanje njihovih učinaka
- koordinaciju svih poslova vezanih za usklađivanje s Europskom unijom na području regionalne politike i upravljanja strukturnim instrumentima
- suradnju i koordiniranje potrebnih aktivnosti s jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave, te s ostalim sudionicima i nositeljima u pripremi, organizaciji i provedbi razvojnih programa i projekata
- stambeno zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima za njihov povratak, te naseljavanje i ostanak stanovništva na područjima PPDS-a
- obnova stambenih jedinica, objekata infrastrukture i javne namjene te drugih uništenih ratnim djelovanjima značajnim za razvitak područja stradalih u Domovinskom ratu
- šumarstvo, zaštita šuma, uređivanje odnosa na šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu države, vođenje evidencije šuma i ostalih upisnika
- lovstvo, postupak ustanovljenja i ukidanja državnih lovišta, programa uzgoja i zaštite divljači i inspekcijske poslove koji se odnose na lovstvo
- drvnu industriju, evidenciju kapaciteta za primarnu preradu drva, proizvodnje celuloze, papira i drugih kapaciteta drvne industrije, praćenje i analiza tržišta drvnih proizvoda u EU i svijetu, poticanje uporabe obnovljivih izvora energije u obliku biomase, unaprjeđenje prerade i uporabe drva i drvnih proizvoda
- definiranje nacionalne politike upravljanja vodama i koordiniranje vodno-gospodarskog razvitka s potrebama gospodarskog razvitka i procesom približavanja Europskoj uniji, te sklapanje i provedba međudržavnih ugovora i drugih akata iz područja vodnoga gospodarstva, organizacija i provedba projekata u vodnom gospodarstvu
- upravljanje vodama i vodno-gospodarskim sustavom, uređenje vodotoka i drugih voda i zaštitu od štetnog djelovanja voda i leda; zaštitu od erozije i bujica zaštitu voda i zaštitu mora od zagađivanja s kopna i dr.

Ukupno predložena sredstva za rashode iznose: 2.131.790.323,00 kuna za 2010. godinu; 2.082.623.301,00 kuna za 2011. godinu; te 1.971.108.162,00 kuna za 2012. godinu.

Do povećanja u 2010. u odnosu na 2009. godinu došlo je zbog provedbe Akcijskog plana za ubranu provedbu stambenog zbrinjavanja povratnika – bivših nositelja stanarskih prava na i izvan PPDS-a kao mjerilo za zatvaranje Poglavlja 23, zatim zbog obnove stambenih jedinica IV-VI stupnja oštećenja, organizirane ugradnje građevinskog materijala i sanacije stambenih zgrada u Vukovaru. Osim navedenog, povećanje obuhvaća i sredstva iskazana u svrhu praćenja korištenja zajma IBRD-a. Obrazloženje financijskog plana za navedene

proračunske glave opisano je u nastavku na način da se programi navode vezano uz redosljed Općeg cilja 5. (posebni ciljevi 5.1., 5.2. i 5.4.) Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1507 PROGRAM REGIONALNOG RAZVOJA

#### Opis programa

Kvalitetna komunalna i socijalna infrastruktura te njeno učinkovito održavanje i upravljanje pretpostavka su razvoju svih segmenata društveno- gospodarskog razvoja, podizanju kvalitete života lokalnog stanovništva te jačanju konkurentnosti određene regije, odnosno na ratom stradanim područjima preduvjet je povratku i ostanku ljudi te naseljavanju ovih područja. Kod komponente komunalne infrastrukture prioriteta se daju objektima lokalnih i nerazvrstanih cesta, nogostupima, mostovima, objektima vodoopskrbe i odvodnje, izgradnji nisko-naponske mreže i javne rasvjete. Kod komponente socijalne infrastrukture to su školski objekti (škole, školsko-športske dvorane, školska igrališta, đачki domovi), dječji vrtići i jaslice, zdravstveni objekti (ambulante i domovi zdravlja), objekti socijalne skrbi (domovi za starije i nemoćne), te ostali objekti javne namijene koji će pridonijeti jačanju socijalne kohezije. Realizacijom planiranih Projekata EIB I, EIB II i CEB V nastavit će se započeti proces obnove, izgradnje i nadogradnje komunalne i socijalne infrastrukture prvenstveno na ratom stradanim i potpomognutim područjima kao i na svim ostalim područjima Republike Hrvatske koja zaostaju u razvoju, odnosno smanjit će se razlike u razvoju pojedinih područja. Povećanjem stupanj izgrađenosti objekata komunalne i socijalne infrastrukture poboljšat će se standard i kvaliteta življenja i stvoriti preduvjet oporavku i razvitku gospodarstva. Modernizacijom cestovne infrastrukture postići će se bolja povezanost i veći protok roba i usluga dok će se realizacijom potprojekata iz područja vodoopskrbe i odvodnje povećat nivo komunalnih usluga i broj komunalnih priključaka, omogućit će se bolja iskorištenost prirodnih resursa i povećati briga o okolišu. Realizacijom potprojekata iz komponente socijalne infrastrukture izgradit će se školski objekti, dječji vrtići, domovi za starije kao i drugi objekti javne namjene kojim će se podići obrazovni standardi, povećati skrb o djeci i starijima, povećati kvaliteta i učinkovitost rada tijela lokalne uprave kao i omogućiti poboljšanje društvenog života lokalnog stanovništva. Osim navedenih projekata, ciljevi će se postići i sufinanciranjem manjih infrastrukturnih projekata sredstvima državnog proračuna kroz razvojne programe (PPDS, PPRS, BPP, RR ). Radi se o potprojektima iz područja vodoopskrbe, odvodnje, cestovne infrastrukture, te školskim objektima. Za provedbu ovakvih kapitalnih projekata potrebno je osigurati znatna financijska sredstva što jedinice lokalne samouprave zbog ograničenih sredstava nisu u mogućnosti, te je potrebno nastaviti s obnovom infrastrukture kroz novi Projekt EIB III-Integralni razvoj lokalne zajednice i CEB VII-Obnova i izgradnja školskih objekata. Projekti bi se financirali kao i prethodni 50% kreditnim sredstvima Europske investicijske banke, odnosno Razvojne banke vijeća Europe, 50% sredstvima državnog proračuna, te iz vlastitih sredstava lokalne samouprave (JLS), ovisno o njihovim mogućnostima.

U sklopu III komponente IPA programa izrađen je Operativni program za regionalnu konkurentnost. U okviru tog programa MRRŠVG je zaduženo je za provedbu prvog prioriteta – *Poboljšanje razvojnog potencijala područja koja zaostaju u razvoju*. Sredstva u okviru tog prioriteta namijenjena su za dodjelu bespovratnih sredstava (grantova) za projekte vezane uz poslovnu infrastrukturu a koja će se dodjeljivati na temelju javnog poziva za prijavu projekta. Programom je predviđeno da za sredstva mogu aplicirati različita javnopravna tijela (jedinice lokalne i područne samouprave, regionalne/lokalne javne ustanove, javna poduzeća; regionalni/lokalni turistički odbori) te udruge na području 10 županija koje zaostaju u razvoju. Tek po završetku natječajnog postupka znat će se konačni korisnici sredstava.

U sklopu ovog Programa provode se i programi prekogranične suradnje od kojih je važno spomenuti: Program prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora, Program prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Srbije, Program prekogranične suradnje između

Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, Program prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Slovenije, Program prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Mađarske, Program Jadranske prekogranične suradnje, te Transnacionalni program Mediteran i SEE.

Uredbom o osnivanju od 24. prosinca 2008. osnovana je Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske (dalje: ARR) kao javna ustanova za financiranje, nabavu, plaćanje i nadzor provedbe programa i projekata regionalne razvojne politike RH. Budući da je ARR ugovaratelj i provedbeno tijelo za 3 prekogranična programa IPA IIb komponente sa zemljama nečlanicama (Hrvatska – Bosna i Hercegovina, Hrvatska – Crna Gora, Hrvatska – Srbija), najvažniji cilj je nastojati poboljšati kvalitetu života u pograničnim područjima; razviti prekogranične mreže, partnerstva i aktivnosti kroz oživljavanje gospodarstva, očuvanje okoliša i stvaranje socijalne povezanosti; razviti gospodarske i dobrosusjedske odnose.

Način ostvarivanja cilja: ocjenjivanje projektnih ponuda i ugovaranje; provedba projekata iz programa prekogranične suradnje; organizacija edukativnih radionica i dr. ARR je ugovaratelj i provedbeno tijelo za 2 transnacionalna programa: Mediteran i Jugoistočni europski prostor, a kroz provedbu istog će se nastojati utjecati na jačanje kapaciteta za inovacije; zaštitu okoliša i promicanje održivog teritorijalnog razvoja; poboljšanje pokretljivosti i teritorijalne pristupačnosti i dr.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

- Zakon o područjima posebne državne skrbi (NN 86/08),
- Zakon o brdsko planinskim područjima,
- Međunarodni ugovori; Zajam br. 22165 - „Obnova komunalne infrastrukture na PPDS-u“ (EIB I), sklopljen s Europskom Investicijskom Bankom; Zajam br. 22881 - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt „Integralni razvoj lokalne zajednice“ (EIB II), sklopljen s Europskom Investicijskom Bankom; Zajam br. F/P 1456 (2003) - Razvojna banka Vijeća Europe- za projekt „Izgradnja i obnova školskih objekata u Republici Hrvatskoj“ (CEB V)
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica za višegodišnji Operativni program "Regionalna konkurentnost" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente "Regionalni razvoj" u Hrvatskoj (NN MU 08/2008)
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o Programu prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu (NN MU 3/09);
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o Programu prekogranične suradnje Hrvatska – Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2008. godinu. Zakon je donesen na 14. sjednici Hrvatskog sabora, 2. listopada 2009. godine.
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o Programu prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Republike Srbije u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu (NN MU 3/09);
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o Programu prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu (NN MU 3/09);
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica koji se odnosi na "IPA Prekogranični program Slovenija - Hrvatska" u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći;
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica koji se odnosi na "IPA Prekogranični program Mađarska - Hrvatska" u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći;

- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica koji se odnosi na "IPA - Program Jadranska prekogranična suradnja" u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći;
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o programu financiranja sudjelovanja Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA), za 2007. godinu (NN MU 3/09)
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o programu financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj "Jugoistočna Europa" i "Mediteran" u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2008. godinu i drugi.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Poticanje konkurentnosti hrvatskih regija i smanjenje regionalnih nejednakosti u stupnju društveno-gospodarskog razvitka**

Smanjenje negativnog trenda razvoja pojedinih područja, obnova i revitalizacije ratom stradalih područja, poboljšanje kvalitete života, povećanje obrazovnog standarda stanovništva, stvaranje preduvjeta za gospodarski i društveni razvoj.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

Broj izgrađenih školskih objekata i dječjih vrtića, zdravstvenih objekata i domova za starije, ostalih objekata javne namjene, kilometri saniranih i moderniziranih cesta, izgrađene vodovodne i kanalizacijske mreže i broj novih priključaka, povećana briga o djeci i podizanje nivoa obrazovnih standarda, povećana skrb o starijim, invalidima i drugim posebno ranjivim skupinama, veća socijalna uključenost, eliminiranje osjećaja izoliranosti, bolja prometna povezanost i protok roba i usluga, efikasnije korištenje prirodnih resursa i zaštita okoliša, smanjena razlika u regionalnom razvoju pojedinih područja, otvorena nova radna mjesta, veće zapošljavanje žena, zadržano lokalno stanovništvo i stvoreni preduvjeti za naseljavanje novog, stvoreni preduvjeti za obnovu i razvitak gospodarstva, povećan standard i kvaliteta života lokalnog stanovništva.

**Cilj 2.** Povećanje broja i kvalitete objekata poslovne infrastrukture i usluga: poboljšanje poduzetničke klime proširenjem i poboljšanjem infrastrukture poduzetničkih centara, poduzetničkih inkubatora, tehnoloških parkova, poduzetničkih i slobodnih zona te pratećih usluga koje će osigurati održivi razvoj i konkurentnost, te povećati broj zaposlenih.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

min. 2 objavljena poziva za dodjelu bespovratnih sredstava za poslovnu infrastrukturu; min 12 ugovorenih i uspješno provedenih projekata izgradnje poslovne infrastrukture; povećanje broja radnih mjesta te novih malih i srednjih poduzeća.

**Cilj 3.** Osnaženi institucionalni i administrativni kapaciteti za stratešku upravljanje regionalnim razvojem na svim razinama: institucionalizirati nove / dodatno unaprijediti postojeće mehanizme koordinacije između različitih aktera regionalne politike na različitim razinama upravnog sustava RH te jasno odrediti ulogu tih aktera u procesu javne politike.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

Službeno uspostavljena i funkcionalna sva tijela odgovorna za strateško upravljanje regionalnim razvojem na svim razinama utvrđena u Zakonu o regionalnom razvoju; doneseni programski dokumenti na regionalnoj razini; uspostavljena elektronska baza regionalnih razvojnih projekata; pripremljeno min. 15 strateških regionalnih razvojnih projekata ukupne vrijednosti min. 375.000 mil. kuna.

**Cilj 4.** Intenzivirana prekogranična suradnja kroz provedbu IPA programa koji pokrivaju sve tipove granica koje su definirane u Strategiji regionalnoga razvoja RH: održivi i uravnoteženi gospodarski i društveni razvoj pograničnih područja, odnosno zajednički rad na područjima kao što su zaštita okoliša, zaštita prirode, zajednički turistički i kulturni prostor, suradnja u području zdravstva, poticanje poduzetništva, učinkovito upravljanje granicama obnovljivi izvori energije, promicanje zajedničkih aktivnosti malih razmjera koja uključuju lokalne sudionike iz pograničnih područja. MRRŠVG je osnovalo Agenciju za regionalni razvoj koje predstavlja tzv. ugovarateljsko tijelo.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Raspisano min. 6 natječaja za dodjelu bespovratnih sredstava za projekte koji pridonose jačanju prekogranične suradnje, a sukladno dinamici i vrijednosti utvrđenoj u programima prekogranične suradnje; broj sudionika na informativnim i edukativnim radionicama te konferencijama: min. 700; prosječan broj projekata prema pojedinom prekograničnom programu: min. 10; broj djelatnika zaposlenih u zajedničkim tijelima suradnje: min. 5 ukupno; ugovoreno min. 80% sredstava osiguranih u programima za projekte iz RH; realizirano min. 70% ugovorenog.

**Cilj 5.** Uspješna suradnja hrvatskih partnera u projektima transnacionalne suradnje kroz provedbu 2 IPA transnacionalna programa za razdoblje od 2007. do 2013. godine: program Jugoistočni europski prostor (SEE) i program Mediteran. Ciljevi suradnje hrvatskih partnera u spomenutim programima vežu se uz jačanje inovacija, poduzetništva, zaštite okoliša i prirode, mobilnost, prometa i policentričnoga razvoja.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Sudjelovanje hrvatskih partnera u min. pet projekata financiranih iz programa transnacionalne suradnje SEE i Mediteran; broj sudionika na radionicama i konferencijama: min. 100.

**Cilj 6.** Razvoj pograničnih i perifernih područja u Republici Hrvatskoj; prekogranična i transnacionalna suradnja; Prekograničnom i transnacionalnom suradnjom želi se umanjiti postojeći negativan utjecaj granica na pogranična i periferna područja u RH te unaprijediti njihov društveno – gospodarski položaj.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Broj potpisanih ugovora; broj odabranih projekata i broj završenih projekata; količina ugovorenih i isplaćenih sredstava; kvaliteta i pravovremenost izvještaja; broj održanih edukativnih radionica.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A828026 Program obrazovanja i zaštita okoliša na PPDS-u**

U prijedlogu proračuna za 2010. godinu planirano je ukupno 20.000.000,00 HRK za tekuće pomoći unutar opće države, koje se odnose na podmirenje dospjelih obveza za sufinanciranje prijevoza učenika za školsku godinu 2008/2009 godinu.

#### **K549024 Obnova i izgradnja školskih objekata (CEB-V)**

Projektom je obuhvaćeno ukupno 138 školskih objekata na području 18 županija, a ukupna predviđena sredstva za ovaj projekt (uključuje izvođenje, nadzor, projektiranje i opremanje) iznose oko 1.046,5 mil. kn. Na 120 objekata su radovi okončani, a trenutno je u fazi izvođenje radova na 15 objekata dok su 3 objekata u pripremi za izvođenje. Za završetak ovog Projekta potrebno je planirati sredstva u iznosu 83.000.000,00.

**K549131 Obnova komunalne infrastrukture na PPDS-u EIB 1**

Ukupna procijenjena vrijednost Projekta je oko 947 mil. Kn: uključeno je 317 potprojekta osnovne komunalne i socijalne infrastrukture, a prostor njegova provođenja je područje PPDS-a. Do sada je u potpunosti završeno 304 potprojekata, 11 je u fazama realizacije, a 2 su u pripremi. Za završetak ovog Projekta planirana su sredstva u iznosu 60.000.000,00 kn.

**T570346 Integralni razvoj lokalne zajednice - EIB II**

Ukupna procijenjena vrijednost Projekta u nadležnosti ovog Ministarstva je 2,3 milijarde kn, a portfelj čini 561 potprojekt. Na 175 objekata radovi su okončani, 97 je u fazi izvođenja, a 75 u pripremi. Ostali potprojekti su u fazi projektiranja. Ukupna vrijednost ugovorenih radova i usluga iznosi oko 1,35 milijarde kn, a dosada je realizirano oko 1,02 milijarde kn. U okviru planiranih sredstava od 190.000.000,00 kn. u 2010. godini planira se nastavak radova na već započetim objektima.

**K570341 Regionalni razvojni projekti**

Na prijedlog jedinica lokalne samouprave iz navedene proračunske stavke usmjeravaju se sredstva za regionalne razvojne projekte: infrastrukturni objekti, izrade planske, projektne i programske razvojne dokumentacije i drugi projekti čija realizacija pridonosi podizanju ukupne kvalitete življenja stanovništva. Sredstva u iznosu 37.209.331,00 kn u 2010. god., planirana su temeljem zahtjeva JLS za pomoć u sufinanciranju njihovih razvojnih projekata i obaveza po potpisanim Sporazumima o sufinanciranju.

**K549110 Razvoj područja posebne državne skrbi**

Sredstva su planirana za pomoć JLS u sufinanciranju realizacije potprojekata iz njihove nadležnosti: sanacija, nadogradnja i izgradnja objekata osnovne komunalne i socijalne infrastrukture, izrade planske, projektne i programske razvojne dokumentacije i drugi projekti čija realizacija pridonosi podizanju ukupne kvalitete življenja stanovništva. Sredstva u iznosu 14.000.000,00 kn u 2010. g., planirana su temeljem zahtjeva JLS za pomoć u sufinanciranju.

**K570485 PHARE projekt socioekonomska kohezija**

U okviru tzv. grant sheme odnosno konkretnih razvojnih projekata (darovnica) u području poslovne infrastrukture potpisano je 7 ugovora s ukupnom alokacijom od 5.000.000,00 € bespovratnih sredstava EU. Sukladno potpisanim ugovorima za dodjelu bespovratnih sredstava u 2010. godini planiraju se završne isplate za svih 7 projekata.

**K828008 IPA 2007 Program prekogranične suradnje Hrvatska-Crna Gora**

Republika Hrvatska se obvezala na sufinanciranje prioriteta 3 (Tehnička pomoć) u iznosu od 70.000 eura u naredne tri godine provedbe Programa (alokacije IPA 2007, IPA 2008, IPA 2009).

**K828009 IPA 2007 Program prekogranične suradnje Hrvatska –Srbija**

U skladu s Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentom 2009.-2011. Europske komisije vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 2,4 milijuna eura.

**K828010 IPA 2007 Program prekogranične suradnje Hrvatska-Bosna i Hercegovina**

Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj u skladu s Višegodišnjim planskim dokumentom Europske komisije za razdoblje od 2009. – 2011. iznosi 3 milijuna eura. Republika Hrvatska se obvezala na sufinanciranje prioriteta 3 (Tehnička pomoć) u iznosu od 15% u naredne tri godine provedbe Programa (alokacije IPA 2007, IPA 2008, IPA 2009).

**K828012 IPA 2007 Program prekogranične suradnje Hrvatska-Slovenija**

Ukupna vrijednost sufinanciranja prioriteta tehničke pomoći od strane država korisnica u trogodišnjem razdoblju od 2007. do 2009. godine, na koje se odnosi Sporazum o



financiranju, a koje će se koristiti od 2009. do 2011., iznosi 277.494,00 eura, od čega Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva osigurava najviše 138.747,00 eura. MRRŠVG u svom proračunu predviđa sufinanciranje tehničke pomoći u iznosu od 138.747 eura, EU sredstva za tehničku pomoć u iznosu od 786.231,00 eura i sredstva za potporu izvanproračunskim korisnicima projekata u visini 15% vrijednosti projekta u iznosu 416.240,00 eura.

#### **K828011 IPA 2007 Program prekogranične suradnje Hrvatska-Mađarska**

Doprinos Europske zajednice u ukupnom financiranju za provedbu programa od 2007. - 2009. godine iznosi 19.307.299,00 €. Financijska sredstva u visini od 15% vrijednosti projekata osiguravaju krajnji korisnici projekata u sklopu programa, a potporu krajnjim izvanproračunskim korisnicima projekata u sklopu programa u iznosu od 340.000 € osigurava Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva u svom proračunu. Ministarstvo također predviđa sredstva sufinanciranja prioriteta tehničke pomoći u iznosu 641.870,48 eura (10% doprinosa Zajednice za program).

#### **K828013 IPA 2007 Jadranska prekogranična suradnja**

MRRŠVG u svom proračunu predviđa sufinanciranje tehničke pomoći u iznosu od 319.204,00 eura, EU sredstva za tehničku pomoć u iznosu od 1.808.822,00 eura i sredstva za potporu izvanproračunskim korisnicima projekata u visini 10% vrijednosti projekta u iznosu 957.612,00 eura (alokacije 2007., 2008., 2009.).

#### **K828024 IPA 2007 Transnacionalni program Mediteran**

U skladu s Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentom 2009.-2011. za nacionalni IPA program Europske komisije, vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj u periodu od 2009. – 2011. godine iznosi 590.000 eura.

#### **K821024 IPA 2007 Transnacionalni program SEE**

U skladu s Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentom 2009.-2011. Europske komisije vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi milijun i 260 tisuća eura.

### **1690 PROGRAM POMOĆI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE ZA POVRATAK HRVATA U BOSNU I HERCEGOVINU**

#### **Opis programa**

Temeljem Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 29. ožujka 2001. godine i Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 7. rujna 2006. godine, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva provodi Program pomoći Vlade Republike Hrvatske za povratak Hrvata u Bosnu i Hercegovinu. U 2010 planirana je isporuka kompletnog građevinskog materijala za ukupno 630 obitelji.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zaključak Vlade Republike Hrvatske od 29. ožujka 2001. godine; Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 7. rujna 2006. godine

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Povratak Hrvata u Bosnu i Hercegovinu**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj obitelji koje će se vratiti u BiH

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **A761014 Skrb o prognanicima u BiH**

Planirana sredstva u iznosu od 30.000.000,00 Kn u 2010. godini obuhvaćaju projektiranje, nadzor, reviziju uputa o sanaciji, nabavu i isporuku osnovnog građevinskog materijala za obnovu ili izgradnju uništenih obiteljske kuće u Bosni i Hercegovini, te financiranje objekata javne namjene koji su započeti u 2009. godini.

### **1846 IPA**

#### **Opis programa**

IPA 2009 projekt "Jačanje kapaciteta za implementaciju Direktive o zagađenju uzrokovanom ispuštanjem opasnih tvari u vode i Okvirne direktive o vodama" - svrha projekta je provedba kakvoće voda sukladno zahtjevima Okvirne direktive o vodama 2006/11/EC i jačanje administrativnih kapaciteta Hrvatskih voda.

Neposredni korisnici projekta su MRRŠVG i Hrvatske vode.

U okviru IPA Operativnog programa „Zaštita okoliša“, prioritetne osi 2 „Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe i integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama“ prepoznati su prioritetni projekti Slavonski Brod, Knin, Drniš i Sisak. Proces odabira projekata u skladu je s kriterijima odabira navedenima u Operativnom programu „Zaštita okoliša“. Projekti će doprinijeti ostvarenju strateških općih i posebnih ciljeva: postizanje i očuvanje dobrog stanja površinskih i podzemnih voda kao rezerve vode za piće, unapređenje ekoloških funkcija voda, doprinos održivom razvoju i racionalnom korištenju vodnih resursa te postizanje propisane kakvoće voda za određene namjene putem povećavanja priključenosti stanovništva na sustave javne vodoopskrbe, te odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda. Pored toga, doprinijet će i usklađivanju s pravnom stečevinom EU-a vezanom uz Okvirnu direktivu o vodama i Direktivu o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda.

Projekt IPA IIIB Slavonski Brod uključuje sljedeće komponente: vodoopskrbni sustav, sustav odvodnje otpadnih voda, uređaj za pročišćavanje otpadnih voda s trećim stupnjem pročišćavanja kapac. 80.000 ES, nabava opreme, usluge nadzora izvršenja ugovora o izvođenju radova. Planirano trajanje Projekta je do 2013. godine.

Projekt IPA IIIB Drniš obuhvaća sljedeće: vodoopskrbni sustav; sustav odvodnje otpadnih voda; uređaj za pročišćavanje otpadnih voda s trećim stupnjem pročišćavanja; nabava opreme za čišćenje kanalizacijskog sustava; usluge provedbe nadzora nad izvršenjem ugovora o izvođenju radova. Planirano trajanje Projekta je do 2012. godine.

Projekt IPA IIIB Knin se sastoji od sljedećih stavki: komponenta vodoopskrbe; komponenta odvodnje, uređaj za pročišćavanje otpadnih voda na trećem stupnju za 20 000 ES; nabava potrebne opreme za čišćenje kanalizacijske mreže; usluge nadzora građevinskih radova; program razvoja ljudskih potencijala. Planirano trajanje projekta je do 2013. godine.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zapisnik sa sjednice Koordinacijske skupine Vlade RH za praćenje korištenja sredstava koja RH dobiva iz inozemnih izvora održane 25.08.2009. prema listi projekata predloženih za financiranje iz komponente I. programa IPA za 2009.godinu u kojima su naznačene ukupne vrijednosti projekata i udjeli sufinanciranja

Dvostrani sporazum o projektu (NN 07/09) između Vlade Republike Hrvatske i komisije Europske zajednice vezan uz sufinanciranje velikog projekta Slavonski Brod potpisan u Bruxellesu 23. travnja 2009. i u Zagrebu 29. lipnja 2009. godine.

Odobrenje i potvrda Delegacije Europske komisije od 6. srpnja 2009. god. u Zagrebu o sufinanciranju Projekta Drniš sredstvima programa IPA uvjetovanog prethodnom potvrdom o osiguranju nacionalnog sufinanciranja projekta

Zaključak Vlade Republike Hrvatske o sufinanciranju projekta Drniš u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći IPA, komponenta IIIb, u razdoblju od 2010. – 2013. g. iz sredstava državnog proračuna sa razdjela MRRŠVG.

Nacrt Dvostranog sporazuma o projektu između Vlade Republike Hrvatske i komisije Europske zajednice.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Jačanje provedbe i doprinos daljnjeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s Europskim vodnim direktivama**

Projekt će omogućiti razvoj i podršku u primjeni Plana osiguranja kakvoće i Procedura kontrole kakvoće kao dijela Programa monitoringa stanja voda u svrhu osiguranja pouzdanosti i usporedivosti podataka na nivou vodnih područja i nacionalnom nivou. Projekt će biti podrška razvoju efikasnosti za uspostavu monitoring mreže površinskih i podzemnih voda. Projekt će omogućiti i jačanje tehničkih kapaciteta nabavkom laboratorijske opreme neophodne za određivanje opasnih tvari u vodama.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Unapređenje znanja, vještine i kapaciteta rukovoditelja kvalitete u laboratoriju, uspostava standarda kakvoće voda, osiguranje potrebne laboratorijske opreme za ispitivanje opasnih tvari i uspostavu standarda kakvoće voda.

#### **Cilj 2. Korištenje voda, zaštita voda, jačanje kapaciteta za bolje korištenje raspoloživih sredstava**

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Povećanje mogućnosti priključenosti stanovništva i gospodarstva na sustave javne vodoopskrbe; poboljšanje kakvoće vode isporučene potrošačima iz vodoopskrbnih sustava; ostvarenje mogućnosti priključenja stanovništva i gospodarstva na sustave javne odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda; postizanje dobrog stanja površinskih i podzemnih voda što će se utvrditi monitoringom; pokazatelj uspješnosti je broj pripremljenih odnosno odobrenih projekata tj. iznos/postotak iskorištenih raspoloživih sredstava.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A819037 – IPA I komponenta - Usklađivanje s direktivama o opasnim tvarima**

Sredstva su planirana za razdoblje kako sljedi: 2010. god. 5.061.600,00 kn; 2011. god. 3.374.400,00; 2012. god. 0,00

#### **K828032 – IPA III b Slavonski Brod**

Sredstva su planirana za razdoblje kako sljedi: 2010. god. 27.502.000,00 kn; 2011. god. 93.360.000,00 kn; 2012. god. 67.572.000,00 kn

#### **K828033 IPA III b Drniš**

Sredstva su planirana za razdoblje kako sljedi: 2010. god. 13.819.000,00 kn; 2011. god. 28.189.000,00 kn; 2012. god. 4.999.000,00 kn

#### **K828035 - IPA III b Knin**

Sredstva su planirana za razdoblje kako sljedi: 2010. god. 8.821.000,00 kn; 2011. god. 71.737.000,00 kn; 2012. god. 28.298.000,00 kn

### **1777 UNAPREĐENJE GOSPODARENJA PRIVATNIM ŠUMAMA**

#### **Opis programa**

Kroz ovaj program ostvaruje se misija i osnovni ciljevi Službe na unapređenju gospodarenja privatnim šumama. Ova aktivnost se u cijelosti financira iz ostalih prihoda za posebne namjene, odnosno sredstva OKFŠ-a i izvršava kroz subvencije šumoposjednicima, isplate

licenciranim izvođačima za održavanje šumskih prometnica, izradu programa gospodarenja, doznaku stabala, razminiranje šuma, kroz znanstveno-istraživačke radove; promidžbu, rad stručnih povjerenstava, te uspostavu „čuvarske službe“.

Realizacija ovog programa u bitnome pridonosi ostvarenju ciljeva, propisanih Strategijom Vladinih programa, a koji se odnose na zaštitu okoliša i prostorni razvoj, te očuvanje biološke raznolikosti, kao i na postizanje ravnomjernog regionalnog razvoja dobrom šumarskom politikom.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o šumama ( NN 140/05; 82/06 i 129/08); Uredba o osnivanju Šumarske savjetodavne službe (NN 64/06); Nacionalna šumarska politika i strategija (NN 120/03); Pravilnik o uređivanju šuma (NN 111/06, 141/08); Pravilnik o postupku za ostvarivanje prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama šumoposjednika (NN 66/06); Pravilnik o uvjetima i mjerilima za odobrenje opsega nužne doznake stabala u šumama šumoposjednika (NN 61/09, 6/08 i 101/08); Pravilnik o doznaci stabala, obilježavanju drvnih sortimenata, popratnici i šumskom redu (NN 116/06, 74/04, 55/09); Pravilnik o čuvanju šuma (NN 121/06); Pravilnik o zaštiti šuma od požara (NN 23/03); Pravilnik o načinu prikupljanja podataka, vođenju registra te uvjetima korištenja podataka o šumskim požarima (NN 126/06, 10/09) itd.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Podizanje razine svijesti šumoposjednika**

Potaknuti ih da dugoročno gospodare svojim posjedom po pravilima struke, kako bi se poboljšala struktura šumskih sastojina, povećala prosječna drvena zaliha, osiguralo zdravlje i vitalnost šumskih ekosustava, te postiglo očuvanje biološke raznolikosti u privatnim šumama.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje uzgojnih radova i zahtjeva za doznakom; povećanje broja udruga i njihov povećani angažman; broj izdanih edukativnih i promidžbenih publikacija, održanih edukacija, seminara i sl.

#### **Cilj 2. Uređivanje šuma šumoposjednika**

Temeljni dokument (plan) po kojem se gospodari šumama šumoposjednika je Program za gospodarenje šumama šumoposjednika (u daljnjem tekstu: Program gospodarenja). Izradom programa gospodarenja znanstvena i stručna postignuća pretaču se u dugoročne smjernice za gospodarenje šumama. Cilj se nastoji realizirati izradom Programa gospodarenja za desetinu površine privatnih šuma godišnje (cca za 60 000 ha).

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izrađenih programa gospodarenja, odnosno količina uređenih hektara privatnih šuma.

#### **Cilj 3. Izrada stručnih i znanstvenih radova o šumama šumoposjednika**

Stručnim i znanstvenim radovima dobit će se nove spoznaje o privatnim šumama, čiji će rezultati biti korisna podloga u budućem razvoju i gospodarenju obnovljivim prirodnim resursom-šumom. Navedena istraživanja provode se obično tijekom tri godine.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Donošenje boljih strategija razvoja i zakonodavstva iz područja privatnih šuma

#### **Cilj 4. Poboljšanje nadzora u izvršenju radova biološke obnove**

Godišnjim operativnim planom Službe planiraju se radovi koje treba obaviti u šumama šumoposjednika. Putem stručnih povjerenstava nadzire se kvaliteta i kvantiteta izvođenja radova s ciljem ekonomičnog utroška sredstava. Posebice se nadzire izrada programa

gospodarenja, šumskouzgojni radovi, radovi na održavanju šumskih prometnica i dr. Neposredan nadzor s ciljem sprečavanja ilegalnih i protupropisnih radnji u privatnim šumama obavlja „čuvarska služba“.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj obavljenih očevida na terenu; Povećanje broja stručnjaka – ovlaštenih inženjera šumarstva u nadzoru radova;

#### **Cilj 5. Povećanje kvantitete i kvalitete ostalih radova biološke obnove šuma**

Ovaj cilj se realizira subvencijama šumoposjednicima za izvršene radove biološke obnove šuma, čime se utječe na povećanje kvalitete šumskih posjeda, te na dodatno zapošljavanje.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje radova biološke obnove šuma u privatnim šumama

#### **Cilj 6. Povećanje otvorenosti šuma šumoposjednika**

Povećanjem količine izgrađene i održavane šumske i protupožarne infrastrukture dobivamo veću otvorenost šuma, kojom smanjujemo troškove gospodarenja šumom, te umanjujemo rizik od širenja požara.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Duljina izgrađenih, održavanih i rekonstruiranih šumskih i protupožarnih prometnica

#### **Cilj 7. Povećanje prosječne veličine šumskog posjeda**

Usitnjenost šumskih posjeda je jedan od najvećih problema uspješnog gospodarenja privatnim šumama. Cilj je postići povećanje prosječnog šumskog posjeda na način da se prve godine izradi stručni projekt o načinima okrupnjavanja šumoposjeda, te kasnije izdvoje i sredstva poticaja za šumoposjednike radi kupnje, odnosno zamjene šumskih čestica.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj okrupnjenih šumskih posjeda i povećanje prosječne veličine šumskog posjeda.

#### **Cilj 8. Smanjenje zagađenosti šuma minsko – eksplozivnim sredstvima**

Prema neslužbenim podacima minirano je cca 7.500 ha privatnih šuma na području RH. U suradnji s HCR - om izradio bi se plan razminiranja šuma šumoposjednika.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Razminirana površina šuma i šumskog zemljišta.

#### **Cilj 9. Povećanje korištenja sredstava iz inozemnih fondova**

Ulaskom u Europsku Hrvatska će moći koristiti značajna sredstva europskih strukturnih fondova za što se treba kvalitetno pripremiti. Cilj ovog projekta je povećati administrativni kapacitet i zainteresiranost privatnih šumoposjednika za učinkovito korištenje sredstava EU. Šumarska savjetodavna služba je krajem 2008. godine postala nositelj Projekta „Rješenja za toplinsku energiju iz drvene biomase“.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj održanih radionica, edukativnih posjeta EU-partnerima, izdanih letaka i brošura; Broj novo osnovanih licenciranih tvrtki u šumarstvu; Broj novih investicija vezanih na šumarstvo.

### **1778 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE ŠUMARSKE SAVJETODAVNE SLUŽBE**

#### **Opis programa**

Kroz ovaj program ostvaruju se administrativni, upravljački, financijski, pravni, tehnički, stručni i svi drugi preduvjeti izvršavanja prethodno navedenog programa, ali i svih ostalih

zadaca iz djelokruga rada Službe. Rad Službe odvija se u sjedištu Službe u Zagrebu i 10 Podružnica na području RH. Služba zapošljava 87 zaposlenika, od kojih u podružnicama 65, a u sjedištu 22. Poslovi doznake, obilježbe drveta i izdavanje popratnica za promet drvom najobimniji su u Podružnicama Službe, a posao u sjedištu Službe je porastao radi većeg obima trošenja sredstava OKFŠ-a, te će u svrhu učinkovitijeg, kvalitetnijeg i odgovornijeg obavljanja ovih poslova, kao i osnivanja "čuvarske službe".

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o osnivanju Šumarske savjetodavne službe (NN 64/06).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj 1.** Uspješnost i izvrsnost u obavljanju poslova i javnih ovlasti Službe kroz odgovoran, stručan i učinkovit rad zaposlenika. Veća razina ostvarenja ovog cilja utječe na kvalitetnu osnova izvršavanja prethodnog programa – 1777 Unapređenje gospodarenja privatnim šumama, koji je glavni cilj Službe.

### **Pokazatelji uspješnosti**

Uspostava integriranog sustava naturalnih i financijskih evidencija o sredstvima OKFŠ-a, uz mogućnost pravodobnog i točnog izvješćivanja nadležnih tijela; uspješno provođenje postupaka javne nabave, sklapanje i realizacija ugovora; uspostava učinkovitog sustava unutarnjih financijskih kontrola i unutarnje revizije; povećanje broja ovlaštenih inženjera šumarstva - zaposlenika Službe.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A816000 Unapređenje gospodarenja privatnim šumama**

Na stavci uređivanje šuma (izrada programa gospodarenja) i izrada znanstvenih radova (stavka 3237) planirano je godišnje:

- 60.000–65.000 ha uređenja šuma x 280 kn/ha = 16.800.000,00 - 18.200.000,00 kn;
- po dva znanstveno-istraživačka rada - oko 600.000,00 kn.
- obavljanje nadzora u izvršenju radova: oko 400-500 očevida, što iznosi oko 360.000,00 do 450.000,00 kn;

Povećanje ostalih radova biološke obnove šuma koji se potiču subvencijama šumoposjednicima: Šumoposjednici godišnje obave radova oko 10.000 radnik/dana, što po 200,00 kn za radnik/dan iznosi oko 2.000.000,00 kn; Pošumljava se sa oko 300.000-400.000,00 sadnica po 2,00-3,00 kn, što iznosi oko 600.000,00-1.200.000,00 kn godišnje. Planira se godišnje održavanje oko 70-100 km prometnica cijene 200.000,00-300.000,00 kn/km odnosno 14.000.000,00-30.000.000,00 kn godišnje. Planirani iznos za 2010. g. je malo veći zbog nerealiziranih, a planiranih radova za 2009. godinu (oko 16.000.000,00 kn) koji će se realizirati početkom 2010. godine. Obavljanje doznake stabala i razminiranje: za usluge doznake stabala na velikim posjedima izdvaja se godišnje oko 500.000,00 kn, 2012. godine, planira se razminirati oko 10 ha površine šuma šumoposjednika što iznosi oko 1.000.000,00 kn.

### **1840 UNAPREĐENJE ŠUMARSTVA**

#### **Opis programa**

U razdoblju 2010. – 2012. godine nastaviti će se s procesima usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije te intenzivnom implementacijom propisanih mjera, čime će se ojačati sustavi nadzora te uspostaviti strukture, sustavi i objekti neophodni za održivo gospodarenje šumskim resursima.

Nastaviti će se s praćenjem stanja i provođenjem mjera kojima se provodi zaštita šuma te unaprjeđuje održivi razvoj na šumi i šumskom zemljištu.

Na međunarodnome planu nastaviti će se intenzivna suradnja s Ministarstvom vanjskih poslova i europskih integracija u dijelu međunarodne aktivnosti pri tijelima Ujedinjenih naroda i ostalih međunarodnih institucija (OECD, MCPFE, EFI, IUFRO i dr.)

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o šumama (Narodne novine br. 140/05, 82/06 i 129/08, Zakon o šumskom reprodukcijском materijalu (Narodne novine br. 75/09) , Zakon o biljnome zdravlju (Narodne novine br. 75/05) , Svojim Zaključcima Vlada RH obvezala je ovo Ministarstvo da izradi Program mjera protupožarne zaštite kojim bi se smanjilo požarno opterećenje i unaprijedile mjere protupožarne zaštite, te da u vremenu 2009 – 2013. godine osigurava sredstva za ustrojavanje i rad Regionalnog ureda Europskog šumarskog instituta za jugoistočnu Europu (EFISSEE) sa sjedištem u Varaždinu.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Izraditi zakonske i podzakonske akte s ciljem transpozicije pravne stečevine Europske unije u nacionalno zakonodavstvo**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izrađenih zakonskih i podzakonskih akata

#### **Cilj 2. Povećati broj odobrenih šumskogospodarskih planova kroz zapošljavanje novih djelatnika**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj odobrenih šumskogospodarskih planova

#### **Cilj 3. Povećati broj aktivnosti na provođenju izvještajno prognoznih poslova u šumarstvu**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj održanih edukacijskih radionica, Uspostavljen informacijski sustav, Izvješće o provedenome monitoringu.

#### **Cilj 4. Izraditi Registar oštećenosti šumskih ekosustava**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj aktivnosti predviđen Programom mjera za prikupljanje podataka o oštećenosti šumskih ekosustava; izrađena aplikacija; nabavljena oprema.

#### **Cilj 5. Ustanoviti sjemensku štedionicu i banku gena**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izrađena projektna dokumentacija; pribavljene dozvole; izgrađen objekt; nabavljena oprema.

#### **Cilj 6. Povećati uporabu šumske biomase**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izrađenih brošura; broj održanih okruglih stolova, radionica; nabavljena oprema.

## **1177 UNAPREĐENJE GOSPODARENJA PRIVATNIM ŠUMAMA**

### **Opis programa**

Program obuhvaća sljedeće aktivnosti:

- naknada nastale štete na poljoprivrednim površinama za državna lovišta na kojima nije stečeno pravo lova temeljem Zakona o lovstvu i otkup vrhunskih trofeja divljači sukladno odredbi članka 71. stavka 2. Zakona o lovstvu;
- nastavak financiranja i sufinanciranja razvoja lovnog gospodarenja kroz projekte unapređenja uzgoja pojedinih vrsta divljači s ciljem napučivanja lovišta koja su devastirana ratnim djelovanjima, izrada studija i projekata sukladno Nacionalnoj strategiji i akcijskom planu zaštite biološke i krajobrazne raznolikosti Republike Hrvatske (NSAP).
- promidžba lovnog gospodarenja i popratnih sadržaja, sudjelovanje na domaćim i međunarodnim sajmovima, te na stručnim skupovima.
- sufinanciranje provedbe javnih ovlasti sukladno odredbama Zakona o lovstvu;
- provedba Plana gospodarenja smeđim medvjedom u skladu s obvezama koje proizlaze iz prihvaćenih međunarodnih konvencija i direktiva;
- održavanje i prilagođavanje sustava Središnje lovne evidencije.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o lovstvu (NN 140/05, 75/09)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj 1.** Naknada nastalih šteta vlasnicima zemljišta u državnim lovištima na kojima nije stečeno pravo lova i otkup vrhunskih trofeja divljači kako bi isti bili sačuvani od devastacije i čuvani u muzeju Hrvatskog lovačkog saveza.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj državnih lovišta pod ugovorom o koncesiji/zakupu prava lova odnosno broj otkupljenih vrhunskih trofeja.

**Cilj 2.** Jačanje konkurentnosti domaćih proizvođača divljači s ciljem unošenja umjetno uzgojene divljači u lovišta RH; Predstavljanje hrvatskog lovstva u zemlji i inozemstvu; Izrada studija i projekata potrebnih za postupke provođenja nacionalne strategije zaštite biološke i krajobrazne raznolikosti (Akcijski plan gospodarenja Jarebicom kamenjarkom, Provođenje programa znanstvenog utvrđivanja brojnosti populacije divljači i uspostava sustava praćenja stanja, implementacija AEWA rezolucije); Praćenje izvršenja propisa lovnogospodarskih osnova, programa uzgoja divljači i programa zaštite divljači i razvoj informatičkog sustava SLE; Potpora Hrvatskom lovačkom savezu u provođenju javnih ovlasti temeljem Zakona o lovstvu.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj pripremljenih odnosno odobrenih projekata tj. iznos/postotak iskorištenih raspoloživih sredstava.

## **1613 UNAPRJEĐENJE DRVNE INDUSTRIJE**

### **Opis programa**

Program obuhvaća aktivnosti kako je nastavno navedeno:

- sufinanciranje ulaganja temeljem Operativnog programa razvoja industrijske prerade drva RH 2006-2010, u svrhu povećanja konkurentnosti. Planirana sredstva u Prijedlogu Plana za 2011. i 2012. godinu, se temelje na novom Operativnom programu za razdoblje od 2011.-2015. godine;
- sufinanciranje nastupa proizvođača finalnog proizvoda na sajmovima;



- strateški dokument koji definira smjernice provođenja sustavne politike dizajna u hrvatskoj proizvodnji namještaja;
- modernizacija opreme laboratorija za kontrolu kvalitete proizvoda od drva;
- tehnološko-tehničko unaprjeđenje prerade drva i proizvodnje namještaja;
- nadzor provođenja Zakona o preradi i uporabi drva i proizvoda od drva;
- unaprjeđenje trgovine drvom i proizvodima primarne prerade drva;
- sufinanciranje znanstveno-istraživačkih projekata;
- usvajanje i primjenu standarda propisanih za zemlje članice EU.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Operativni program razvoja industrijske prerade drva RH 2006-2010. Od 2010. godine, novi Operativni program, Strategija razvoja industrijske prerade drva i papira, Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjeni sukladnosti („Narodne novine“ broj 158/03, 79/07), budući Zakon o preradi i uporabi drva i proizvoda od drva

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Provedbom navedenog programa ostvarit će se: povećanje konkurentnosti finalnih proizvoda od drva 30% odnosno, 10% godišnje, povećanje novih finalnih proizvoda od drva za 1% godišnje, stvaranje brand-a hrvatskih proizvoda, jačanje konkurentnosti hrvatskog namještaja na tržištu što rezultira godišnjim povećanjem za jedno mjesto na međunarodnoj ljestvici konkurentnosti, povećanje broja implementiranih sustava upravljanja kvalitetom za 10% godišnje, povećanje znanja od općeg značenja za razvoj grana što rezultira razvojem novih proizvoda, materijala i tehnologija, zaštita nacionalnih šumskih resursa, uspostavljanje ravnomjerne prodaje drvne sirovine, rast istraživanja na godišnjoj razini od 2%, usklađivanje Zakona o preradi drva i proizvoda od drva s pravnom stečevinom EU

## **1512 PROGRAM POVRATKA PROGNIKA, IZBJEGLICA I RASELJENIH OSOBA**

### **Opis programa**

Programi obnove i stambenog zbrinjavanja obuhvaćaju aktivnosti sanacije/obnove i izgradnje stambenih jedinica oštećenih ili uništenih u Domovinskom ratu, stambeno zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima, naseljavanje kao i poticaj ostanku stanovništva na područjima posebne državne skrbi. Provedbom ovih programa, između ostalog ostvaruje se i opći cilj smanjenja regionalnih nejednakosti u stupnju društveno – gospodarskog razvitka koji je sadržan u strategiji Vladini programa za razdoblje 2010.-2012. godine. Programi se definiraju i pozicioniraju kao nastavak kontinuiteta provedbe godišnjih programa obnove koji je organizirano započeo 1995. godine ustrojem resornog Ministarstva i Zakonom utvrđenih modela stambenog zbrinjavanja. U cilju smanjenja regionalnih nejednakosti u stupnju društveno gospodarskog razvitka Republika Hrvatska kontinuirano od početka ratnih operacija, tijekom Domovinskog rata i nadalje, kontinuirano provodi i financira programe obnove ratom oštećenih i uništenih materijalnih dobara, kroz različite modele popravka i obnove i to; u razdoblju 1992.-1995.godine (i prije ustroja resornog Ministarstva) bespovratnim kreditiranjem aktivnosti obnove, novčanim potporama, te organiziranom obnovom tih dobara, prvenstveno stambenih jedinica i objekata javne namjene. Programima obnove omogućuje se povratak prijeratnog stanovništva u ratom stradala područja, dok se programima i mjerama stambenog zbrinjavanja, pored povratka prijeratnog stanovništva omogućuje kvalitetno i trajno stambeno zbrinjavanje korisnika koji nemaju adekvatno i kvalitetno osiguran i riješen stambeni prostor. Uz programe sanacije, nadogradnje i izgradnje objekata osnovne komunalne i socijalne infrastrukture, cilj je osigurati održiv povratak, ostanak i naseljavanje potpomognutih područja, podići razinu dostupnosti potrebnih roba i usluga, te standarda i kvalitete življenja, smanjiti razlike u razvoju pojedinih područja, kao i stvaranje preduvjeta i oporavku i razvitku gospodarstva. Osiguravanjem „krova nad glavom“ smanjuju se i troškovi skrbi za korisnike u potrebi koji su još uvijek u različitim oblicima kolektivnog smještaja. Program obnove obuhvaća obnovu

stambenih jedinica (obiteljskih kuća i stanova). Obnovom stambenih jedinica, odnosno obiteljskih kuća i stanova u stambenim zgradama, cilj je građanima Republike Hrvatske, stradalnicima u Domovinskom ratu, osigurati najnužnije uvjete za povratak u njihove domove prijeratnog stanovanja. Obnovom drugih materijalnih dobara na istim područjima, cilj je otkloniti posljedice rata i omogućiti život na tim područjima, obrazovanje kroz obnovu odgojno-obrazovnih ustanova, dječjih vrtića, sportskih i kulturnih dobara, zdravstvenu zaštitu kroz obnovu zdravstvenih ustanova, socijalne skrbi, skrbi o invalidima, te odvijanje svih drugih aspekata života na tim područjima.

Korisnici predmetnih programa obnove su vlasnici u ratu oštećenih ili uništenih obiteljskih kuća, čiji objekti zbog ratnih oštećenja nisu uvjetni za stanovanje i koji će se realizacijom programa popravka i obnove vratiti u svoja prijeratna prebivališta.

Program obnove sadrži dva osnovna modela, i to: program popravka objekata I.-III. stupnja oštećenja, putem kojeg se vlasniku oštećenog objekta doznačuju novčana sredstva (I. stupanj 5.500,00 kn, II. stupanj-15.000,00 kn i III. stupanj- 22.000,00 kn), a vlasniku u vlastitoj organizaciji provodi i organizira radove popravka. Sredstva se doznačuju putem Poštanske banke.

Sličan model je i postupak povrata vlastito uloženi sredstava za obnovu, u slučajevima kada su vlasnici sami vlastitim sredstvima i u vlastitoj organizaciji obnovili svoje oštećene objekte.

Komisije za popis i procjenu ratnih šteta, uglavnom su završile primarnu fazu kategorizacije u ratu oštećenih ili uništenih stambenih jedinica. Nastavno, potrebno je osigurati simbolična sredstva za njihov rad koji se odnosi na ponovni izlazak predstavnika Komisija u dijelu žalbi (predstavki) korisnika na ranije utvrđeni stupanj oštećenja.

Troškove programa obnove terete i sredstva za ugovaranje isporuke građevinske stolarije, koja se nabavlja organizirano, a ugovoreni izvoditelji radova provode njenu ugradnju na predmetne objekte.

U predmetne troškove uključeno je i organizirano opremanje obnovljenih i popravljenih objekata predmetima kućanstva (namještaj i bijelu tehniku) kojeg korisnici dobivaju po završenoj obnovi ili popravku.

U aktivnosti obnove uključeni su i troškovi izrade Uputa za sanaciju, kao i troškovi lokalnih i krovnog nadzora izvođenja radova, te recenzije projektne dokumentacije.

Svim do sada korištenim modelima obnove i popravka, obnovljeno je oko 146.000 obiteljskih kuća i stanova, čime je omogućen povratak za oko 500.000 članova obitelji korisnika prava na obnovu, pri čemu je utrošeno oko 16 milijardi kn sredstava državnog proračuna.

Način ostvarivanja postavljenog cilja:

Programom obnove za razdoblje 2010.-2012. godine, planirana je obnova i popravak za oko 3.150 stambenih jedinica, od čega:

- oko 2.100 obiteljskih kuća organiziranom obnovom IV.-VI. stupnja oštećenja.

- oko 1.000 novčanih potpora za popravak I.- III . stupnja oštećenja

- oko 50 u ratu oštećenih ili uništenih stanova u višestambenim zgradama, čija realizacija se provodi u okviru stavke „obnova u ratu oštećenih stambenih jedinica“. Primarni program obnove višestambenih objekata sadržan je u programu stambenog zbrinjavanja.

Obnovljene obiteljske kuće opremaju se najnužnijim predmetima kućanstva.

U ovom programskom razdoblju cilj je, osim pojedinačnih slučajeva, završiti ukupan program obnove i popravka.

Od ukupnog plana programom obnove u 2010 godinu planirano je: završetak obnove oko 1.000 obiteljskih kuća IV.-VI. stupnja oštećenja započeti u 2009 god.; početak novog programa organiz. obnove za oko 500 obiteljskih kuća IV.VI.stupnja ošteć., isplata oko 500 novčanih potpora za popravak objekata I.-III.stupnja oštećenja. Stambeno zbrinjavanje nužno se naslanja na program obnove ratom oštećenih stambenih objekata, jer se pretežito i u velikoj mjeri oba programa odnose na ista područja.

U tom cilju potrebno je osigurati dovoljan broj uvjetnih stambenih jedinica za provedbu različitih modela stambenog zbrinjavanja, kroz kupnju objekata, isporuku kompleta građevinskog materijala za popravak oštećenih objekata, gradnju novih objekata te osiguranje zemljišta u vlasništvu RH na tim područjima i dr. Pri tome je važno voditi računa da se stambeno zbrinjavanje provodi na područjima u kojima je obnova objekata javne

namjene više-manje provedena ili je u tijeku, kako bi se funkcionalno koristila tako obnovljena dobra, a imajući u vidu da su se neposredno iza ratnih djelovanja vratili u većoj mjeri građani starije životne dobi te da je nužno, u cilju povratka i naseljavanja ali i ostanak stanovništva, te demografske obnove, osigurati ravnomjerne uvjete života građanima svih životnih dobi.

Jedan od modela programa stambenog zbrinjavanja je i Program pomoći Vlade Republike Hrvatske povratku Hrvata u BiH, koji se temelji na posebnim Zaključcima Vlade Republike Hrvatske, a obuhvaća program isporuke građevinskog materijala za popravak/sanaciju i izgradnju obiteljskih kuća, kao i pojedinih objekata javne namjene.

U ovom programu sadržani si u troškovi pojedinačnih priključaka na elektro mrežu.

Program predviđa i aktivnosti izgradnje obiteljskih kuća na zemljištu u državnom vlasništvu, tzv. „novih naselja“ kojim je obuhvaćena i izgradnja objekata osnovne komunalne infrastrukture.

Program stambenog zbrinjavanja provodi se kroz više različitih modela, među kojima obzirom na broj korisnika najopsežniji onaj koji se provodi isporukom građevinskog materijala i sanacijom višestambenih zgrada i pojedinačnih kuća za bivše nositelje stanarskih prava. Počev od 2001. godine, za navedeni program ukupno je izdano oko 14.000 suglasnosti za korisnike prava, od čega je u cijelosti isporučeno oko 10.500 kompleta građevinskog materijala, u tijeku je isporuka za preko 2.000 korisnika, a u postupcima projektiranja je oko 1.900 obiteljskih kuća, dok je preostali broj u pripremnim radnjama.

Do sada je na PPDS-u uknjiženo kao državna imovina 7.273 stanova u stambenim zgradama te 6.500 kuća koje su kupljene preko APN-a, a u postupku uknjižbe je još oko 6.500 stanova. Istodobno dio stambenih jedinica je izašao iz sustava upravljanja Ministarstva nakon što su darovani ili kupljeni od korisnika stambenog zbrinjavanja.

Sanacijom stanova u višestambenim zgradama počev od 2007.godine, na PPDS-u izvan područja grada Vukovara, obnovljeno je 14 višestambenih zgrada s ukupno 177 stanova, a u tijeku su radovi obnove na 17 zgrada s 91 stanom, te popravak 10-tak pojedinačnih stanova.

Način ostvarivanja postavljenog cilja: programom stambenog zbrinjavanja modelom isporuke građevinskog materijala; u razdoblju 2010.- 2012. god planirano je završiti isporuke oko 2.000 kompleta materijala započetih u 2009. god, te nastaviti s isporukama materijala za još oko 6.500 obitelji korisnika. Kod ovog programa važno je istaći da korisnici programa sami organiziraju radove sanacije i / ili izgradnje obiteljskih kuća, za što dobivaju i novčanu pomoć u iznosu 10.000,00 kn odnosno 15.000,00 kn; od ukupno planiranog broja za navedeno razdoblje, u 2010 godini planiraju se završiti sve isporuke započete u 2009., te započeti s isporukama za novih oko 1.500 korisnika; programom stambenog zbrinjavanja kroz sanaciju i izgradnju stanova u višestambenim zgradama na PPDS-u, izvan područja grada Vukovara, planirano je završiti radove sanacije i izgradnje započete u 2009. godine, oko 100 stanova i započeti radove na dodatnih oko 350 stanova.

Na području grada Vukovara, u promatranom razdoblju, planira se završetak radova na oko 350 stanova koji su trenutno u različitim fazama radova, te uvesti i završiti radove sanacije na još oko 380 stanova.

Programom organizirane ugradnje građevinskog materijala, model E4, u razdoblju od 2010-2012., planira se završiti radove na započetih oko 130 obiteljskih kuća, te započeti i obnoviti još oko 250 obiteljskih kuća.

Program stambenog zbrinjavanja kroz sanaciju višestambenih zgrada i organiziranu ugradnju građevinskog materijala odnosi se uglavnom na bivše nositelje stanarskih prava.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o obnovi (24/96), Zakon o područjima posebne državne skrbi (NN 86/08), posebni Zaključci i Odluke Vlade RH.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

## **Cilj 1. Smanjenje regionalnih nejednakosti u stupnju društveno-gospodarskog razvitka kroz posebni cilj Program obnove ratom stradalih područja**

### **Pokazatelji uspješnosti**

Pobrojanim aktivnostima osigurat će se povratak u prijeratna prebivališta za oko 3.150 obitelji, tj. za oko 10.500 članova domaćinstva obitelji korisnika prava na obnovu i popravak; navedenim korisnicima dodjeljuju se i najnužniji predmeti kućanstva (namještaj) kao pomoć u stvaranju minimalnih uvjeta za povratak; uposlit će se kapaciteti i oprema značajnog broja primarno domaćih gospodarskih subjekata iz djelatnosti graditeljstva, proizvodnje građevinskog materijala, namještaja, građevinske stolarije dr.; uklonit će se značajan broj ruševina koje pored lošeg vizualnog identiteta, koje ponegdje predstavljaju opasnost i za prolaznike, okoliš i dr.

## **Cilj 2. Stambeno zbrinjavanje**

Cilj realizacije programa stambenog zbrinjavanja na područjima posebne državne skrbi je poticati povratak i ostanak stanovništva koje je prebivalo na tim područjima prije Domovinskog rata, kao i naseljavanje državljana Republike Hrvatske svih zanimanja, osobito onih koji mogu obavljanjem djelatnosti pridonijeti gospodarskom i društvenom razvoju tih područja.

### **Pokazatelji uspješnosti**

Gore pobrojanim aktivnostima u promatranom razdoblju, planira se stambeno zbrinuti oko 9.850 obitelji i to: isporukom i organiziranom ugradnjom građevinskog materijala oko 8.850 i oko 1.000 obitelji kroz program obnove stanova u višestambenim zgradama. Time bi se ukupno zbrinulo oko 32.000 članova obitelji korisnika prava na stambeno zbrinjavanje; ostvarivanje svih mjerila i uvjeta iz pristupnih pregovora između RH i EU vezanih uz poglavlje 23; upošljavanje kapaciteta i oprema značajnog broja gospodarskih subjekata iz djelatnosti graditeljstva, proizvodnje građevinskog materijala, sanitarije, drvne industrije, namještaja; program će doprinijeti demografskoj obnovi potpomognutih područja, uklonit će se značajan broj ruševina koje pored lošeg vizualnog dojma, ponegdje predstavljaju opasnost i za prolaznike i dr.

## **Cilj 3. Program povratka prognanika, izbjeglica i raseljenih osoba**

Smanjiti posljedice rata i omogućiti život na ratom stradalim područjima, osigurati povratak, ostanak i naseljavanje potpomognutih područja, kroz Programe ulaganja u sanaciju, nadogradnju i izgradnju objekata osnovne komunalne i socijalne infrastrukture, kako bi se smanjile razlike u razvoju pojedinih područja i stvorili preduvjeti za oporavak i razvitak gospodarstva. Cilj ovog Programa sadržan je u smanjenju regionalnih nejednakosti u stupnju društveno-gospodarskog razvitka.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj saniranih i izgrađenih sakralnih objekata, sačuvana kulturno povijesna dobra, povećana vjerska i etnička tolerancija i kvaliteta suživota, eliminiranje osjećaja izoliranosti.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **K570492 Stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi**

Za program stambenog zbrinjavanja planirana su sredstva za 2010. u iznosu od 353.500.000,00; za 2011. u iznosu od 264.958.558,00; za 2012. godinu u iznosu od 489.700.000,00 kuna.

### **K549030 Obnova i izgradnja u ratu oštećenih stambenih jedinica**

Za program obnove i izgradnje u ratu oštećenih stambenih jedinica planirana su sredstva za 2010. u iznosu 177.000.000,00; za 2011. u iznosu od 129.700.000,00; za 2012. godinu u iznosu od 46.297.080,00 kuna.

### **K549034 Obnova i izgradnja objekata društvene namjene**

U 2010. godini planira se nastavak financiranja izgradnje i obnove sakralnih objekata kao i drugih objekata javne namjena na području PPDS-a, ali i na ostalim područjima RH, a vezano za iskazane prioritete nadležnih vjerskih institucija (posebno prioriteta SPC) .

### **K549117 Stambeno zbrinjavanje povratnika izvan PPDS-a**

Planirani iznos 2.500.000,00 kn u 2010. namijenjen je za izvršenje obveza plaćanja pričuva i gospodarenje državnom imovinom – stanovima izvan PPDS-a, uključujući komunalne troškove za stambene objekte nakon preuzimanja od strane Ministarstva do dodjele korisnicima prava na stambeno zbrinjavanje. Do sada je izvan PPDS-a uknjiženo kao državna imovina 965 stambenih objekata kupljenih preko APN-a a plan za 2010 godinu je kupovina 338 stanova izvan područja posebne državne skrbi.

## **1090 ZBRINJAVANJE PROGNIKA, POVATNIKA I IZBJEGLICA**

### **Opis programa**

Planira se smještaj i zbrinjavanje za preostalih 2.600 prognanika, povratnika i izbjeglica koji prava ostvaruju do trenutka dok im se osiguraju uvjeti za trajno rješavanje i povratak, te za povratnike u roku od šest mjeseci neposredno nakon povratka. Na temelju dostupnih zahtjeva za povratak, obnovu i stambeno zbrinjavanje, broj potencijalnih povratnika procjenjuje se na oko 15.000 do 20.000 osoba. Prognanicima, povratnicima i izbjeglicama osiguravaju se slijedeći oblici pomoći: organizirani smještaj i prehrana (860 osoba); novčane naknade za 960 prognanika i povratnika u socijalnoj potrebi; ostale potpore prognanicima, povratnicima i izbjeglicama uključujući trošak podstanarstva do useljavanja u objekt stambenog zbrinjavanja; pomoć u organizaciji povratka, uključujući stambeno zbrinjavanje na i izvan PPDS; naknade vlasnicima za korištenje imovine do povrata imovine u posjed prema čl. 27. st. 2. i 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi. Trenutno postoje 6 aktivnih prognaničko izbjegličkih naselja s ukupno smještenih 619 osoba zatim 4 objekta organiziranog smještaja (odmarališta, samački hoteli ) u kojima borave 72 osobe dok u objektima u funkciji zbrinjavanja osoba s posebnim potrebama trenutno borave 169 osobe.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o područjima posebne državne skrbi (NN 86/08)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povratak i ostanak, te naseljavanje stanovništva na PPDS-u**

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Sukladno Zakonu, u konačnici stambeno rješeno 30.659 obiteljskih zahtjeva za stambeno zbrinjavanje

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A761001 Skrb o prognanicima (Republički fond «Kralj Zvonimir»)**

Za 2010. godinu planiran je ukupni iznos od 29.400.000,00 kn a odnosi se na troškove energije u prognaničkim naseljima, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u prognaničkim naseljima, troškove zakupnina i najamnina poslovnih prostora regionalnih ureda i ispostava, komunalne usluge, intelektualne troškove, troškove udruga, troškove smještaja u organiziranom smještaju, troškove novčanih naknada prognanicima, povratnicima i izbjeglicama, troškove prijevoza stvari, te pogrebnih troškova.

Za novčane pomoći predviđen je najveći iznos od 18.800.000,00 kn u proračunu 2010. godine. Za trošak tekućeg i investicijskog održavanja te komunalne troškove predviđen je iznos od 5.000.000,00 kn.

### **A761015 Naknada za ulaganje u zauzetu imovinu**

U prijedlogu proračuna za 2010. godinu planirano je ukupno 3.500.000,00 HRK za naknade ulaganja u zauzetu imovinu prema zaključku Vlade iz prosinca 2006. godine.

### **K761026 Upravljanje i gospodarenje državnom imovinom na PPDS obiteljske kuće i stanovi**

Planirani iznos 4.100.000,00 kn namijenjen je za izvršenje obveza plaćanja pričuva i gospodarenje državnom imovinom – stanovima i obiteljskim kućama na PPDS-u, uključujući komunalne troškove za stambene objekte nakon preuzimanja od strane Ministarstva do dodjele korisnicima prava na stambeno zbrinjavanje. Za narečene nekretnine Ministarstvo naplaćuje zaštićenu najamninu koja je prihod Državnog proračuna i uplaćuje se u riznicu.

### **K761027 Uređenje posjedovne i vlasničko-pravne evidencije državne imovine na PPDS (intelektualne i osobne usluge)**

Planirani iznos 4.000.000,00 kn namijenjen je financiranju pripremnih radnji potrebnih za upis državne imovine u zemljišne knjige na područjima posebne državne skrbi, što se konkretno odnosi na troškove geodetskih radova ucrtavanja, parceliranja i etažiranja objekata u općinama i gradovima na PPDS-u. Na tim područjima veliki je broj stambenih objekata koji su još uvijek neuknjiženi što je jedan od uvjeta za prodaju ili darovanje istih.

## **1192 SUSTAV ZA NAVODNJAVANJE**

### **Opis programa**

Vlada Republike Hrvatske usvojila je Projekt navodnjavanja i gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i vodama u Republici Hrvatskoj (NAPNAV) s ciljem poboljšanja gospodarenja prirodnim resursima, organizacije poljoprivredne infrastrukture i tržišne ekonomije poljoprivrednim proizvodima. U okviru usvojenog Nacionalnog plana navodnjavanja definirana je dinamika razvoja sustava navodnjavanja u RH do 2020. godine.

NAPNAV se provodi kroz 4 faze: Planovi navodnjavanja županija; Model financiranja: 50% MRRŠVG i 50% Županije; Nacionalni pilot projekti navodnjavanja; Model financiranja: 100% MRRŠVG; Projektna dokumentacija za sustave navodnjavanja; Model financiranja: 50% MRRŠVG i 50% regionalna i lokalna uprava i/ili krajnji korisnici; Sanacija i rekonstrukcija postojećih i izgradnja novih sustava za navodnjavanje; Model financiranja: MRRŠVG sudjeluje u sufinanciranju u rasponu od 30%-80% ovisno o veličini sustava za navodnjavanje.

Ovaj program sastoji se od 8 aktivnosti a sredstva na navedenim aktivnostima planiraju se za izradu projektne dokumentacije za sustave navodnjavanja, izgradnju novih i sanaciju već postojećih sustava za navodnjavanje.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Strategija upravljanja vodama (Narodne novine 91/08), Zakon o vodama („Narodne novine 107/95, 150/05), Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 107/95, 150/05), Nacionalni projekt navodnjavanja i gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i vodama u RH (NAPAV), Županijski Planovi navodnjavanja, Godišnji sporazumi o financiranju kapitalnih vodnogospodarskih projekata (između MRRŠVG i Hrvatskih voda)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Smanjenje šteta nastalih pojavom suše**

Posljedice suše se, uz velike financijske štete, očituju i kroz negativnu vanjsko-trgovinsku razmjenu, nisku konkurentnost domaće proizvodnje tako da je navodnjavanje zasigurno jedna od izuzetno važnih mjera i potreba kojima se te štete mogu smanjiti, a u određenim okolnostima i potpuno izbjeći.

### **Pokazatelji uspješnosti**

U 2000. i 2003. godini utvrđena šteta u poljoprivredi iznosila je preko 3,4 milijarde kuna. Povećanjem poljoprivrednih površina pod navodnjavanjem štete koje mogu nastati pojavom suša su smanjene.

### **Cilj 2. Povećati poljoprivredne površine pod navodnjavanjem**

Ostvarenje ovog cilja moguće je racionalnim planiranjem, izgradnjom i korištenjem sustava za navodnjavanje. Povećanje broja hektara pod navodnjavanjem rezultira kvalitetnijom i povećanom poljoprivrednom proizvodnjom kao i povećanjem konkurentnosti domaćih poljoprivrednih proizvoda na europskom tržištu.

### **Pokazatelji uspješnosti**

Provedbom NAPNAV-a navodnjavane površine u Hrvatskoj u dvije su godine povećane za više od 60% tako da se zaključno sa 2008. navodnjava oko 15.000 ha poljoprivrednih površina. Sukladno NAPNAV-u do 2010. godine planiraju se izgraditi sustavi za navodnjavanje na novih 35.000 ha poljoprivrednih površina, odnosno do 2020. godine na ukupno 65.000 ha.

## **1357 ISPITIVANJE VODA**

### **Opis programa**

Cilj provedbe ovog programa je ostvarivanje nadzora nad stanjem kakvoće i izvorima onečišćavanja voda što je sukladno posebnom cilju 4.4. Zaštita voda navedenom u Strateškom planu MRRŠVG gdje se navodi da cilj zaštite voda obuhvaća između ostalog sustavno praćenje i ispitivanje stanja voda na području Republike Hrvatske.

Cilj provedbe ovog programa u dijelu koji se odnosi na plaćanje članarine RH u ICPDR-u je međunarodna suradnja. Ovim programom se želi postići povećanje zaštite površinskih i podzemnih voda, priobalnih voda (mora), zaštićenih područja-područja posebne zaštite voda od onečišćavanja. Provedba monitoringa na vodama jedan je od najvažnijih instrumenata za postizanje navedenog cilja. Monitoring provode Hrvatske vode i ovlaštene laboratoriji i Referentni laboratorij Instituta Ruđer Bošković, Zavod za istraživanje mora i okoliša iz Zagreba. Svrha sudjelovanja RH u ICPDR-u je smanjenje onečišćenja svih voda u slivu Dunava (posebno nutrijentima), a u konačnici Crnog mora iz izvora tih onečišćenja koja potječu s državnog područja Republike Hrvatske.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Strategija upravljanja vodama („Narodne novine“, broj 91/08), Zakon o vodama („Narodne novine“, broj 107/95 i 150/05), Državni plan za zaštitu voda („Narodne novine“, broj 8/99), Pravilnik o uvjetima koje ispunjavati ovlaštene laboratoriji („Narodne novine“, broj 78/97, 65/05), Sporazum o vodnogospodarskim odnosima između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Mađarske („Narodne novine-međunarodni ugovori“, broj 10/94), Ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređivanju vodnogospodarskih odnosa („Narodne novine-međunarodni ugovori“, broj 10/97), Konvencija o suradnji na zaštiti i održivoj uporabi rijeke Dunav („Narodne novine-međunarodni ugovori“, broj 2/96).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj 1. Povećanje zaštite površinskih i podzemnih voda, priobalnih voda (mora), zaštićenih područja-područja posebne zaštite voda u smislu njihove zaštite od onečišćavanja**

### **Pokazatelji uspješnosti**

Postizanje dobrog stanja površinskih i podzemnih voda koje se određuje na temelju praćenja pokazatelja stanja tih voda.

## **Cilj 2. Smanjenje onečišćenja svih voda u slivu Dunava (posebno nutrijentima)**

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Usuglašene mjere kojima se osigurava bolja kakvoća voda na slivu rijeke Dunav i njenim pritokama.

## **1359 PRIDRUŽIVANJE EU**

### **Opis programa**

Ovaj program se odnosi na osiguranje sredstava potrebnih za provedbu aktivnosti vezanih uz ostvarivanje cilja- usklađivanje zakonodavstva u području vodnoga gospodarstva s relevantnim propisima EU. Sredstva unutar ovog programa potrebna su za provedbu aktivnosti vezanih za izradu zakonskih i podzakonskih akata, kojima se nacionalno zakonodavstvo usklađuje s pravnom stečevinom EU.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Nacionalni plan Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji, Strategija upravljanja vodama („Narodne novine“ broj 91/08), u tijeku donošenja novog Zakona o vodama i Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva te odgovarajućih podzakonskih akata s ciljem postizanja potpune usklađenosti s EU propisima u području vodnoga gospodarstva.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

## **Cilj 1. Usklađeno zakonodavstvo, međunarodna suradnja**

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Pokazatelji uspješnosti su izrađeni propisi i dokumenti, usklađeni s propisima EU. kao rezultat aktivnosti nacionalnih stručnjaka kroz rad i razmjenu iskustava.

## **1533 RAZVOJ VODOOPSKRBNOG SUSTAVA**

### **Opis programa**

Ovaj program odnosi se na osiguranje dovoljnih količina voda zadovoljavajuće kakvoće za postojeće i razvojne potrebe svih korisnika (stanovništva i gospodarstva), vodeći računa o prirodnim mogućnostima (obnovljivosti) vodnih resursa, što je u vezi s ostvarenjem posebnog cilja 4.3. Korištenje voda navedenog u Strateškom planu MRRŠVG. Sredstva planirana na aktivnostima ovog programa namijenjena su za gradnju, rekonstrukciju, sanaciju i održavanje vodoopskrbnih sustava na područjima JLP(R)S na cijelom državnom teritoriju kao i na područjima prema navedenim aktivnostima.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Strategija upravljanja vodama („Narodne novine“, broj 91/08), Zakon o vodama („Narodne novine“, broj 107/95 i 150/05), Zakon o financiranju vodnog gospodarstva („Narodne novine“ broj: 107/95, 19/96, 88/98 i 150/05), Sporazumi o sufinanciranju regionalnih vodoopskrbnih sustava, Godišnji sporazumi o financiranju kapitalnih vodnogospodarskih projekata (između MRRŠVG i Hrvatskih voda).

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**



**Cilj 1.** Povećati prosječnu opskrbljenost stanovništva iz javnog vodoopskrbnog sustava. Postojeću razinu priključenosti stanovništva na javne vodoopskrbne sustave potrebno je povećati sa na 85 – 90%. Vodoopskrba iz lokalnih vodovoda i individualnim načinom vodoopskrbe postupno se treba napustiti, a iste je potrebno uključivati u sustave javne vodoopskrbe.

**Pokazatelji uspješnosti:** Povećanje stupnja priključenosti stanovništva i gospodarstva na sustave javne vodoopskrbe sa sadašnjih 75-80% na 85-90%.

**Cilj 2.** Smanjenje gubitaka vode iz javnih vodoopskrbnih sustava. Potrebno je smanjiti gubitke vode iz javnih vodoopskrbnih sustava na prihvatljive vrijednosti (10%) po uzoru na razvijene europske zemlje (gubici sada 30-70%).

**Pokazatelji uspješnosti:** Stvarno smanjenje postotka gubitka vode iz javnih vodoopskrbnih sustava na prihvatljivih prosječnih 10%.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Visina planiranih sredstava utvrđuje se za svaku pojedinu aktivnost na temelju verificiranih vodoopskrbnih planova (programa) za pojedina vodoopskrba područja (županija, regija i manjih teritorijalnih cjelina). Na temelju navedenih planova sklapaju se višegodišnji sporazumi o sufinanciranju tih planova (programa), a na temelju Zaključaka Vlade RH.

## **1534 OBNOVA I IZGRADNJA VODOOPSKRBNOG I ODVODNOG SUSTAVA**

### **Opis programa**

Radi zaštite površinskih i podzemnih voda odnosno cjelokupnog vodnog režima, potrebno je povećati priključenost stanov. i gospodarskih subjekata na sustave javne odvodnje sa sadašnjih 43 % na 60 %. Ovim programom je potrebno postići dobro stanje voda sprječavanjem onečišćenja voda, a radi očuvanja zdravlja i života ljudi i zaštite okoliša. Navedeni cilj postiže se obnovom i izgradnjom sustava javne odvodnje i uređaja za pročišćavanje otpadnih voda odnosno povećanjem stupnja priključenosti stanovništva i gospodarskih subjekata na te sustave. Sredstva planirana na aktivnostima ovoga programa namijenjena su za gradnju, rekonstrukciju, sanaciju i održavanje sustava javne odvodnje na područjima prema navedenim aktivnostima.

Republika Hrvatska se priprema za korištenje strukturnih fondova. Sastavni dio toga je i priprema projekata koji moraju opravdati zacrtane prioritete u programskim dokumentima, pa tako i u vodnom sektoru gdje se očekuje na raspolaganju cca. 100 mil € godišnje iz strukturnih fondova.

Da bi se navedeni novac mogao apsorbirati, potrebno je iz nacionalnih sredstava planirati pripremu tih projekata, te je s obzirom na navedeno bilo potrebno povećati iznos sredstava namijenjenih za pripremu projekata u odnosu na 2009. godinu.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Strategija upravljanja vodama („Narodne novine“, broj 91/08),

Zakon o vodama („Narodne novine“, broj 107/95 i 150/05),

Zakon o financiranju vodnog gospodarstva („Narodne novine“ broj: 107/95, 19/96, 88/98 i 150/05),

Sporazumi o sufinanciranju programa gradnje sustava javne odvodnje,

godišnji sporazumi o financiranju kapitalnih vodnogospodarskih projekata (između MRRŠVG i Hrvatskih voda).

Ugovori o sufinanciranju projektne i studijske dokumentacije,

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

## **Cilj 1. Povećati priključenost stanovništva na sustave javne odvodnje**

### **Pokazatelji uspješnosti**

Povećanje postotka priključenosti stanovništva i gospodarskih subjekata na sustave javne odvodnje u postocima utvrđenim posebno za svako pojedino područje navedeno u programu.

## **Cilj 2. Jačanje kapaciteta za bolje korištenje raspoloživih sredstava iz EU fondova**

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Pokazatelj uspješnosti je broj pripremljenih odnosno odobrenih projekata tj. iznos/postotak iskorištenih raspoloživih sredstava.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **K568292 Priprema projektne dokumentacije za predpristupne fondove EU**

Visina planiranih sredstava na programu 1534 Obnova i izgradnja vodoopskrbnog i odvodnog sustava utvrđuje se za svaku pojedinu aktivnost na temelju verificiranih planova (programa) razvoja sustava javne odvodnje za pojedina područja (županija, regija i manjih teritorijalnih cjelina npr. gradova i općina). Na temelju navedenih planova sklapaju se višegodišnji sporazumi o sufinanciranju tih planova, a temeljem Zaključaka Vlade RH. U 2009. godini ugovorena je studijska i projektna dokumentacija za slijedeće projekte: Dugo Selo, Velika Gorica, Samobor, Drniš, Knin, čiji se završetak očekuje u 2010. godini, te će se isto tako ugovoriti priprema ostalih projekata identificiranih u Operativnom programu za okoliš i energetiku.

## **1633 ZAŠTITA VODA I MORA OD ZAGAĐENJA**

### **Opis programa**

Radi zaštite površinskih i podzemnih voda odnosno cjelokupnog vodnog režima, potrebno je povećati priključenost stanovn. i gospodarskih subjekata na sustave javne odvodnje sa sadašnjih 43 % na 60 %.

Ovim programom, Sukladno Strateškom planu MRRŠVG odnosno vezano uz posebni cilj: Zaštita voda, potrebno je postići dobro stanje voda sprječavanjem onečišćenja voda. Navedeni cilj postiže se obnovom i izgradnjom sustava javne odvodnje i uređaja za pročišćavanje otpadnih voda odnosno povećanjem stupnja priključenosti stanovništva i gospodarskih subjekata na te sustave.

Projekt zaštite od onečišćenja na priobalnom području uključuje izgradnju, modernizaciju, rekonstrukciju i poboljšanje sustava odvodnje otpadnih voda i uređaja za pročišćavanje duž jadranske obale i otoka, povećanje kapaciteta komunalnih poduzeća te unaprjeđenje sustava monitoringa mora.

Prva faza Jadran projekta ukupne vrijednosti 80 mil. € (40 mil.€ zajam i 40 mil € nacionalna sredstva) realizira se u 11 jedinica lokalne samouprave.

Druga faza Jadran projekta ukupne vrijednosti 120 mil € (60 mil. € zajam i 60 mil € nacionalna sredstva) realizirat će se u 30 jedinica lokalne samouprave. Druga faza projekta Jadran realizira se kroz 5 godina tj. do 2013 godine.

### **Zakonske i druge pravne osnove:**

Strategija upravljanja vodama („Narodne novine“, broj 91/08),

Zakon o vodama („Narodne novine“, broj 107/95 i 150/05),

Zakon o financiranju vodnog gospodarstva („Narodne novine“ broj: 107/95, 19/96, 88/98 i 150/05),

Sporazumi o sufinanciranju programa gradnje sustava javne odvodnje, godišnji sporazumi o financiranju kapitalnih vodnogospodarskih projekata (između MRRŠVG i Hrvatskih voda).

Ugovor o Zajmu (NN 11/04) i Ugovor o Projektu za I. fazu (NN11/04) između Međunarodne banke za obnovu i razvoj i VRH sklopljeni su 2. srpnja 2004. godine u Zadru, Ugovor o Zajmu (NN 04/06), Ugovor o Projektu za II. fazu te Ugovor o darovnici zaklade Globalnog fonda za zaštitu okoliša (GEF) i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za projekt zaštite of onečišćenja voda na priobalnom području II (NN 04/06) potpisani su 6. veljače 2009. u Zadru.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Povećati priključenost stanovništva na sustave javne odvodnje**

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Povećanje postotka priključenosti stanovništva i gospodarskih subjekata na sustave javne odvodnje u postocima utvrđenim posebno za svako pojedino područje navedeno u programu; ostvarenje mogućnosti priključenja stanovništva i gospodarstva na sustave javne odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda; Postizanje dobrog stanja površinskih i podzemnih voda što će se utvrditi monitoringom.

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Visina planiranih sredstava za aktivnosti ovoga programa utvrđuje se na temelju verificiranih planova (programa) razvoja sustava javne odvodnje za pojedina područja (županija, regija i manjih teritorijalnih cjelina). Na temelju navedenih planova sklapaju se ugovori o sufinanciranju tih planova (programa), a prema godišnjem sporazumu o financiranju kapitalnih vodnogospodarskih projekata (između MRRŠVG i Hrvatskih voda).

Sredstva planirana na aktivnostima ovoga programa namijenjena su za gradnju, rekonstrukciju, sanaciju i održavanje sustava javne odvodnje na cijelom području RH . U financiranju programa sudjeluju: Međunarodna banka za obnovu i razvoj - 50% i nacionalna sredstva - 50% ( od toga Državni proračun, sredstva MRRŠVG- prosječno 22%; Hrvatske vode, naknada za zaštitu voda- prosječno 9%; Jedinice lokalne samouprave prosječno 19%).

## **1676 ISPA**

### **Opis programa**

Predpristupni programi EU-a od kojih je jedan ISPA program podupire provedbu Direktive o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda i Direktive o vodi za piće.

Iz programa ISPA za područje vodnoga gospodarstva u provedbi su dva projekta:

1. Projekt odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda grada Karlovca: Projekt se provodi kroz 6 ugovora: Ugovor o uslugama za pribavljanje stručne pomoći u pripremi natječajne dokumentacije za ugovore o radovima; Ugovor o uslugama za nadzor; Ugovor o nabavci opreme za tehničku podršku; Ugovor o nabavci opreme za održavanje kanalizacijskog sustava; Ugovor o radovima za obnovu vodovodnog i kanalizacijskog sustava; Ugovor o radovima za izgradnju uređaja za pročišćavanje otpadnih voda. Završetak radova se planira sredinom 2011. godine.

2. Projekt pripreme projekata: Projekt ISPA Priprema projekata odnosi se na pripremu aplikacija za projekte vodoopskrbe Koprivničko-križevačke i Bjelovarsko-bilogorske županije te odvodnje za Đakovo i Novu Gradišku. Ugovor o pripremi aplikacija za vodoopskrbu Koprivničko-križevačke i Bjelovarsko-bilogorske županije sklopljen u 2009. godini se raskida, te se realizacija očekuje do kraja 2010 godine (raspisuje se novi natječaj, što će nešto produžiti planirani rok završetka investicije). Ugovor o pripremi aplikacija za odvodnju za Đakovo i Novu Gradišku sklopljen je u 2009. godini. Planirani rok završetka projekta je kraj 2009, dok će se plaćanja vršiti i tijekom siječnja 2010. godine.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Financijski memorandum (NN 05/06); financijski memorandum (NN 02/07) potpisan potpisan 27. rujna 2006. godine u Bruxellesu i 26. listopada 2006. godine u Šibeniku.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Korištenje voda; zaštita voda; jačanje kapaciteta za bolje korištenje raspoloživih sredstava**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

Povećanje mogućnosti priključenosti stanovništva i gospodarstva na sustave javne vodoopskrbe; Poboljšanje kakvoće vode isporučene potrošačima iz vodoopskrbnih sustava; Ostvarenje mogućnosti priključenja stanovništva i gospodarstva na sustave javne odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda; Postizanje dobrog stanja površinskih i podzemnih voda što će se utvrditi monitoringom; Pokazatelj uspješnosti je broj pripremljenih odnosno odobrenih projekata tj. Iznos/postotak iskorištenih raspoloživih sredstava.

- Broj pripremljenih odnosno odobrenih projekata kao i iznos/postotak iskorištenih raspoloživih sredstava.

### **1677 MEĐUNARODNA SURADNJA PO BILATERALNIM I MULTILATERALNIM UGOVORIMA**

#### **Opis programa**

Sredstva predviđena ovim programom namijenjena su plaćanju članarine RH u Savskoj komisiji, osnovanoj temeljem Okvirnog sporazuma o slivu rijeke Save. Cilj provedbe ovog programa je međunarodna suradnja što odgovara posebnom cilju vodnog gospodarstva utvrđenim SVP 2010.-2012: „Usklađeno zakonodavstvo, međunarodna suradnja“. Sudjelovanjem hrvatskih stručnjaka u radu stručnih skupina za pojedina pitanja vodnog gospodarstva pri Savskoj komisiji ostvaruje se mogućnost implementacije stečenih znanja u svakodnevnom radu kao i pri izradi propisa kojima se hrvatsko zakonodavstvo usklađuje s relevantnim propisima EU u području vodnoga gospodarstva. Osobito su važna iskustva, informacije i projekti vezani uz izradu plana upravljanja riječnim slivom.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Okvirni sporazum o slivu rijeke Save, („NN Međunarodni ugovori“ broj 14/03)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Usklađeno zakonodavstvo, međunarodna suradnja**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

Pokazatelji uspješnosti su rezultati rada stručnih skupina koji na redovitim sastancima rješavaju pitanja od zajedničkog interesa (npr. upravljanje vodnim područjima, štetno djelovanje voda, zaštita podzemnih voda, postupanje u slučaju onečišćenja), odnosno s tim u vezi odgovarajući nacrti protokola uz Okvirni sporazum o slivu rijeke Save koje izrađuju te stručne skupine.

### **1678 IBRD NERETVA, TREBIŠNJICA**

#### **Opis programa**

Provedba Okvirne Direktive o vodama na prekograničnom slivu ostvaruje se kroz zajednički regionalni projekt Upravljanja Neretvom i Trebišnjicom između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine. Ovaj projekt od iznimne je važnosti za Republiku Hrvatsku budući će se

provedbom projekta poboljšati upravljanje prekograničnim vodnim resursima Neretve i Trebišnjice. Projekt se sastoji od 4 komponente: Unapređenje upravljanja prekograničnim vodnim resursima; Unapređenje upravljanja močvarnim područjima; Prioritetna ulaganja u sustave pročišćavanja otpadnih voda; Sudjelovanje javnosti i provedba Projekta. Projekti će se realizirati u periodu od 5 godina, tj. do 2013. godine.

Procjena i ishodište potrebnih sredstava: Regionalni projekt „Upravljanje slivom rijeke Neretve i Trebišnjice“, financira se dijelom iz sredstava darovnice GEF-a, a dijelom iz kontribucija država Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine.

U provođenju projekta ispred Republike Hrvatske sudjeluju Hrvatske vode, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva i Ministarstvo kulture.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Ugovor o darovnici i Ugovor o projektu (NN 12/08) potpisani su dana 9. rujna 2008. god u Zagrebu između Svjetske banke i Republike Hrvatske i Republike Hrvatske i Svjetske banke i Bosne i Hercegovine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Zaštita voda**

##### **Pokazatelji uspješnosti**

Ostvarenje mogućnosti priključenja stanovništva i gospodarstva na sustave javne odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda; Postizanje dobrog stanja površinskih i podzemnih voda što će se utvrditi monitoringom; Postizanje kakvoće otpadnih voda nastalih u tehnološkim procesima u skladu s propisanim standardima.

### **1783 UNUTARNJE VODE**

#### **Opis programa**

Sklapanjem Ugovora o zajmu osigurana su sredstva za financiranje projekta koji ima za cilj poboljšanje uvjeta vodoopskrbe, odvodnje i zaštite od poplava u slivovima rijeka Save, Drave i Dunava. Projekt Unutarnje vode obuhvaća programe unapređenja poslovanja komunalnih društava, intenziviranja aktivnosti Hrvatskih voda u postupku pristupanja EU i učinkovitijem korištenju EU fondova te financijsku potporu pripremi pojedinačnih projekata. Projektom se želi postići poboljšanje sustava obrane od poplava Srednjeg Posavlja; unapređenje efikasnosti poslovanja komunalnih društava; izgradnja kanalizacijskih sustava i uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda; uređenje vodocrpilišta i izgradnja vodoopskrbnih sustava za područje Sjeverne Baranje, Srednje Posavine i Slavonske Podravine. Zajam je razvojno infrastrukturni na razdoblje od 5 godina.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Ugovor o Zajmu i Ugovor o Projektu (NN 08/07) potpisani su 12. lipnja 2007. godine u Davoru. Svjetska banka je proglasila Zajam efektivnim 29. siječnja 2008. godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj 1.** Zaštita od štetnog djelovanja voda; korištenje voda; zaštita voda; jačanje kapaciteta za bolje korištenje raspoloživih sredstava

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje funkcionalnosti sustava zaštite od poplava, smanjenje mogućnosti šteta od poplave, smanjenje plavljenih poljoprivrednih površina, povećanje prinosa poljoprivredne

proizvodnje, povećanje mogućnosti priključenosti stanovništva i gospodarstva na sustave javne vodoopskrbe, poboljšanje kakvoće vode isporučene potrošačima iz vodoopskrbnih sustava, ostvarenje mogućnosti priključenja stanovništva i gospodarstva na sustave javne odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda, postizanje dobrog stanja površinskih i podzemnih voda što će se utvrditi monitoringom. Pokazatelj uspješnosti je broj pripremljenih projekata kao i iznos ili postotak iskorištenih raspoloživih sredstava.

## **065 MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE**

### **1. UVOD**

Najznačajniji poslovi i zadaci Ministarstva mora, prometa i infrastrukture u narednom trogodišnjem razdoblju su stvaranje uvjeta i izgradnja kapaciteta koji će osigurati izradu kvalitetnih zakona i ostalih propisa te njihovo provođenje vezano uz zaštitu mora, pomorskog dobra i vodnih putova unutarnjih voda, razvitak otoka i priobalja, osiguranje prometne povezanosti otoka međusobno i s kopnom, postizanje visoke razvijenosti elektroničkih komunikacija i tržišta poštanskih usluga, organiziranje izrade strateških infrastrukturnih projekata i investicijskih programa od posebnog značaja za Republiku Hrvatsku, organiziranje radova na izgradnji suvremene prometne infrastrukture, koja će prometno povezati sve regije i razviti sve vidova prometa uz visok stupanj profesionalnosti i sigurnosti u pružanju prijevoznih usluga te poduzimanje svih mjera zaštite okoliša u transportu.

Predloženim financijskim planom nastojat će se u budućem trogodišnjem razdoblju primaknuti ostvarenju vizije Ministarstva, a to je visoko razvijen, efikasan, siguran i moderan prometni i komunikacijski sustav, potpuno integriran u mrežu glavnih međunarodnih prometnih pravaca, koji će najbolje iskoristiti prometni i geografski položaj Republike Hrvatske te zadovoljiti potrebe teretnog i putničkog prijevoza poboljšanjem odnosa razine usluga i troškova te doprinijeti održivom ekonomskom i socijalnom razvoju, očuvanju okoliša u transportu kao i zaštiti i racionalnom korištenju mora i voda.

U odnosu na 2009. godinu, ukupan financijski plan smanjen je u 2010. godini za oko 3,4% ili oko 227 mln kn, a provedena je i izmjena organizacijske klasifikacije što je rezultiralo ustrojavanjem četiri nove agencije u prometu i infrastrukturi koje su, kao jedinstvena glava, postale nova organizacijska jedinica Ministarstva. Novost je i pridruživanje Hrvatskog hidrografskog instituta, koji je do sada bio razdjel u proračunu, Ministarstvu kao još jedna dodatna organizacijska jedinica, tj. glava.

U financijskom planu za naredno razdoblje jasnije su definirani projekti koji se financiraju sredstvima pretprijetnih programa pomoći EU, a prema planiranim sredstvima vidljivo je da je to razdoblje početka ili pune provedbe tih projekata.

## **06505 MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE**

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1200 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

##### **Opis programa**

Sredstvima planiranim u okviru ovog programa financiraju se troškovi obavljanja redovite djelatnosti Ministarstva: plaće i ostali izdaci za zaposlene, materijalni troškovi, opremanje namještajem, informatičkom i ostalom opremom, informatizacija Ministarstva, stručno usavršavanje zaposlenika, obnova voznog parka, obnova i održavanje poslovnog prostora, rekonstrukcija i tekuće održavanje poslovne zgrade „Kockica“ i inspekcijski poslovi te razvoj elektroničkih komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga. Od 2010. godine ovim programom financirat će se i materijalni troškovi Agencije za obalni linijski promet i Agencije za vodne putove, njihovo opremanje i izgradnja poslovne zgrade Agencije za vodne putove.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Povećanje kvalitete obavljanja poslova redovite djelatnosti Ministarstva uz stvaranje povoljnijih radnih uvjeta, smanjenje troškova vezanih uz obavljanje tih poslova i rokova u kojima se obavljaju postavljeni radni zadaci**

Samo stvaranjem povoljnijih radnih uvjeta i ozračja uz dobru motivaciju službenika može se povećati kvaliteta i brzina njihovog rada uz istovremeno smanjenje troškova, a za to su potrebna sredstva koja će osigurati redovitu isplatu njihovih plaća, viši nivo informatizacije u obavljanju poslova, pravovremenu i dostatnu opskrbljenost neophodnim uredskim materijalom, opremom i sl., rad u povoljnim radnim prostorima, stručno usavršavanje i ostalo.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja riješenih predmeta
- Skraćenje roka za rješavanje radnog zadatka
- Smanjenje materijalnih troškova
- Povećanje stručne osposobljenosti djelatnika

## **1862 RAZVOJ PROMETNE INFRASTRUKTURE**

### **Opis programa**

Razvijena prometna infrastruktura temeljna je pretpostavka razvoja prometnog sustava.

Temeljna polazišta u daljnjem razvoju infrastrukture biti će: jačanje tržišnih mehanizama u izgradnji i korištenju infrastrukture, moderan sustav upravljanja infrastrukturom, utemeljen na informacijskoj tehnologiji i održiv sustav financiranja njezine izgradnje i održavanja.

Provedbom ovog programa nastoji se ujednačiti razvijenost, kvaliteta i sigurnost prometne infrastrukture.

Program je povezan s posebnim ciljem 5.3. Razvijanje prometnog sustava utvrđenog Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Navedeni program proizlazi iz Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske („NN“, broj: 139/99.), Strategije razvoja nautičkog turizma za razdoblje 2009. – 2019., Nacionalnog programa željezničke infrastrukture za razdoblje 2008 do 2012 godine („NN“, broj: 31/08.), Strategije razvitka riječnog prometa u Republici Hrvatskoj 2008. – 2018. („NN“, broj: 65/08.), Srednjoročnog plana razvitka plovnih putova i luka unutarnjih voda Republike Hrvatske 2009.-2016., Predpristupne pomorske strategije Republike Hrvatske (2005), Nacionalne strategije za program ISPA sektor promet (2004), Operativnog programa za promet IPA 2007-2009 (2007) i Nacionalni program zaštite zračnog prometa kojeg Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici 12. lipnja 2003. godine te izmjene i dopune Nacionalnog programa zaštite zračnog prometa kojeg Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici 10. travnja 2008. godine.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Ulaganje u izgradnju i modernizaciju lučke, željezničke, cestovne infrastrukture i infrastrukture zračnih luka**

U narednom trogodišnjem razdoblju nastavit će se započeti projekti izgradnje i modernizacije infrastrukture u šest morskih luka državnog značaja (Rijeka, Zadar, Šibenik, Split, Ploče i Dubrovnik) i četiri međunarodne luke unutarnjih voda (Sisak, Slavonski Brod, Osijek i Vukovar), te pružanje potpora za izgradnju infrastrukture u lukama županijskog značaja.

Polazeći od postojećeg stanja kao i od očekivanoga budućeg razvoja Republike Hrvatske i susjednih država, Ministarstvo, kao svoje temeljne ciljeve u području unapređenja lučkog sustava, utvrđuje modernizaciju luke Rijeka radi povećanja tranzitnog tereta posebice



kontejnerskog i ro-ro prometa, povećanje prometa rasutih tereta i kontejnera kroz luku Ploče za potrebe ostalih država na paneuropskom prometnom koridoru Vc, modernizaciju i rekonstrukciju putničkog terminala u luci Dubrovnik, izgradnju novoga putničkog i ro-ro terminala u luci Zadar, rekonstrukciju ostalih luka od državnog i županijskog značaja za potrebe povezivanja obale i otoka te otoka međusobno. Gradnja lučke infrastrukture luka temeljit će se na zahtjevima tržišta i utvrđenim kriterijima, te kvalitativnoj i tehnološkoj modernizaciji, prometnom povezivanju s glavnim cestovnim i željezničkim koridorima radi ostvarenja bolje integracije s gospodarskim zaleđem kako bi se stvorili preduvjeti za razvitak intermodalnog prometa.

Nacionalni program željezničke infrastrukture je temeljni strateški dokument za razdoblje 2008 – 2012. i obuhvaća planove i projekte održavanja, obnove, osuvremenjivanja postojeće infrastrukture i izgradnje nove. Donošenjem ovog dokumenta dovršeno je postavljanje pravnog okvira za izradu i donošenje nekoliko provedbenih dokumenata, proizlašlih kao obveznih iz procesa približavanja EU. To su „Ugovor o upravljanju željezničkom infrastrukturom“ i „Izjava o mreži“. Partner u provedbi ovih operativnih dokumenata je tvrtka „HŽ Infrastruktura d.o.o.“ koja obavlja ulogu Upravitelja željezničke infrastrukture.

Strateško opredjeljenje razvitka željezničke infrastrukture proizlazi iz tranzitnog i geoprometnog položaja Hrvatske, njenog gospodarstva i turizma, mobilnosti pučanstva i iz direktiva EU. Ulaganja se odnose na međunarodne pruge (koridor Vc, Vb, X), regionalne pruge i lokalne pruge. Prioritetnim projektom ocjenjuje se izgradnja nove Ravničarske pruge (izgradnja II kolosjeka na pravcu Botovo – Zagreb – Karlovac i izgradnja nove trase Karlovac – Rijeka) te ulaganja u interoperabilnost i modernizaciju pruga na koridoru X.

Strategijom prometnog razvitka utvrđeni su jasni ciljevi budućeg razvitka cestovne infrastrukture, a naglasak je na podizanju služnosti ukupne mreže cesta i na dovršetku izgradnje ukupne mreže autocesta (rješavanje najkritičnijih dionica). U nadolazećem razdoblju predstoje poslovi pripreme, koordinacije izrade i nadzora nad provedbom strateških i operativnih dokumenata za izgradnju cestovne infrastrukture.

Planira se proširenje i izgradnja infrastrukture za siguran prihvata putnika i zrakoplova na športskim i zračnim lukama od državnog i županijskog značaja, dogradnja postojećih objekata sukladno potrebama prometa: uzletno-slijetne staze, stajanke, putničke zgrade i ostalo.

Infrastrukturu u riječnom prometu čine vodni putovi sa pripadajućim građevinama, objektima i uređajima sigurnosti plovidbe te luke i pristaništa. U slijedećem trogodišnjem razdoblju planira se uspostava normirane klase plovnosti, osiguranje minimalno 2,5m gaza 300 dana u godini na međunarodnim vodnim putovima radi uključenja u europsku mrežu vodnih putova, podizanje klase plovnosti vodnog puta rijeke Save do Siska na IV klasu i Drave uzvodno od Osijeka na III klasu, početak izgradnje višenamjenskog kanala Dunav-Sava (novelacija postojeće prostorno-planske i tehničke dokumentacije, pripremne radnje, tehnički elaborati za početak izgradnje) te izgradnja vodnih građevina.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Stupanj izgrađenosti infrastrukturnih objekata u lukama i zračnim lukama što uključuje dužinu izgrađene obale, funkcionalne operativne površine manipulativnih i skladišnih kapaciteta i sl.
- Broj kilometara redovitih remonta, održavanja, osuvremenjivanja postojećih dionica i broj kilometara novoizgrađenih pruga i cestovnih prometnica (investicije)
- Potrebno vrijeme putovanja od odredišta do cilja, a rezultat je poboljšanje kvalitete cestovnih prometnica i moderniziranih željezničkih pruga te ostalih infrastrukturnih objekata u prometu

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Budući se u okviru ovog programa uglavnom financira izgradnja infrastrukture, procjena troškova rađena je uglavnom na bazi troška gradnje i održavanja kilometra prometnice, odnosno ostalih objekata koji predstavljaju prometnu infrastrukturu ili su njezin dio. U narednom trogodišnjem razdoblju planira se uložiti u izgradnju željezničke infrastrukture oko

682,4 mln kn u 2010. godini, 602,8 mln kn u 2011. i oko 789,7 mln kn u 2012. godini; za održavanje željezničke infrastrukture i regulaciju prometa oko 1.076 mln kn u 2010., oko 1.048 mln kn u 2011. i oko 1.051 mln kn u 2012. godini; ulaganja u cestogradnju od oko 192 mln kn u 2010., oko 237,3 mln kn u 2011. i 172,2 mln kn u 2012. godini. Naknade u cijeni goriva za Hrvatske ceste i Hrvatske autoceste planirane su u iznosima od oko 2.701 mln kn u 2010., 2.746 mln kn u 2011. i 2.804 u 2012. godini.

U lučku infrastrukturu i gradnju i tehničko održavanje plovnih putova unutarnjih voda planira se u narednom razdoblju uložiti kako slijedi: oko 235,3 mln kn u 2010., oko 251,9 mln kn u 2011. te oko 324,3 mln kn u 2012. godini.

Ostala sredstva planirana u okviru ovog programa namijenjena su izgradnji infrastrukture u zračnom prometu, žičara te izradi planskih dokumenata.

## **1863 RAZVOJ TRŽIŠTA PROMETNIH USLUGA**

### **Opis programa**

Visoka kvaliteta i razvijeno tržište prometnih usluga predstavlja najvažniji rezultat razvijene i moderne infrastrukturne mreže prometnica, ali je i preduvjet razvitka gospodarstva i stvaranja boljih uvjeta života stanovništva. Današnje tržište prometnih usluga u RH obilježeno je prisustvom velikog broja javnih i privatnih operatera u svim vidovima prometa. Razvitak prometnih usluga ovisi o komplementarnoj razini razvitka pojedinih vrsta prometa pri čemu se nastoji svaku od pojedinih vrsta prometa razvijati i unapređivati ravnomjernom zastupljenošću kako bi prometna djelatnost polučila optimalne rezultate.

Program je povezan s posebnim ciljem 5.3. Razvijanje prometnog sustava utvrđenog Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Navedeni program proizlazi iz Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske („NN“, broj: 139/99.), Strategije razvoja nautičkog turizma za razdoblje 2009. – 2019.,

Nacionalnog programa željezničke infrastrukture za razdoblje 2008 do 2012 godine („NN“, broj: 31/08.), Strategije razvitka riječnog prometa u Republici Hrvatskoj 2008. – 2018. („NN“, broj: 65/08.), Srednjoročnog plana razvitka plovnih putova i luka unutarnjih voda Republike Hrvatske 2009.-2016., Predpristupne pomorske strategije Republike Hrvatske (2005), Nacionalne strategije za program ISPA sektor promet (2004), Operativnog programa za promet IPA 2007-2009 (2007) i Nacionalni program zaštite zračnog prometa kojeg Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici 12. lipnja 2003. godine te izmjene i dopune Nacionalnog programa zaštite zračnog prometa kojeg Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici 10. travnja 2008. godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Modernizacija flote**

Donošenjem mjera koje olakšavaju brodarima izgradnju i modernizaciju flote i tehnologije prijevoza bitno se doprinosi kvaliteti pruženih usluga pomorskog i riječnog prometa tereta i putnika i unapređenju gospodarskih djelatnosti.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Stupanj povećanja količine prevezenog tereta i broja prevezenih putnika na što sigurniji tehnološki moderniji način

#### **Cilj 2. Poticanje prometne povezanosti**

Održavanjem i povećanjem učestalosti i brzine postojećih te uvođenjem novih linija u pomorskom i zračnom prometu osigurava se bolja mobilnost stanovništva, brži i ekonomičniji prijevoz tereta, ujednačeni razvoj regija, povezanost raznih vidova prometa (intermodalni transport) te poticanje turističkog razvoja. Održavanje domaćeg linijskog zračnog prometa, a

u svrhu očuvanja prometne povezanosti svih regija u Republici Hrvatskoj, djelatnost je od općeg gospodarskog interesa.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja linija u svakom vidu prijevoza

#### **Cilj 3. Poticanje željezničkog putničkog i kombiniranog prijevoza**

Ministarstvo i željeznički putnički operater HŽ-Putnički prijevoz d.o.o. na razini godine sklapaju ugovor o subvencioniranju željezničkog putničkog prometa, budući su to usluge od općeg gospodarskog interesa. Sukladno napretku u procesu pridruživanja EU i preuzimanja sve većeg broja odredbi pravne stečevine EU u domaće zakonodavstvo, budući ugovori o pružanju usluga javnog prijevoza biti će detaljnije usklađeni s europskom praksom. Ulaganjima u modernizaciju postojećeg voznog parka i nabavkom novih mobilnih kapaciteta potiče se viša razina kvalitete pružanja usluge.

Pružanje usluga željezničkog kombiniranog prijevoza tretira se kao usluge od općeg gospodarskog interesa (javni prijevoz). Poticanje ove aktivnosti operativno se provodi na razini godišnjeg ugovora o subvencioniranju, kojeg sklapa Ministarstvo i željeznički operater HŽ-Cargo d.o.o. Uz ovu tvrtku, a u okviru željezničkog sektora, djeluje još nekoliko tvrtki-učesnika u kombiniranom prijevozu roba. Ulaganjima u modernizaciju postojećeg voznog parka i nabavkom novih mobilnih kapaciteta potiče se viša razina kvalitete pružanja usluge.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Odnos broja prevezenih putnika (roba) i raspoloživih prijevoznih kapaciteta

#### **Cilj 4. Razvoj informatičke podrške u pružanje prometnih usluga**

Postizanje najviše 4. razine informatiziranosti javnih usluga u prometu prema kriterijima Europe 2005 Akcijskog plana omogućuje dostupnost tih javnih usluga putem Interneta (primjerice: online upisnici, ishođenje rješenja o imenu, prijava pomorske nesreće, prijava dolaska i odlaska i sl). Razvoj aplikacija čini jezgru informatičkog povezivanja i elektroničke razmjene podataka svih sudionika u pružanju prometnih usluga: agenti, brodari, špediteri, carina, policija, službe platnog prometa i ostalih korisnika.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj korisnika usluga javnih informacijskih servisa u prometu

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

U narednom trogodišnjem razdoblju najznačajnija financijska sredstva u okviru ovog programa planiraju se uložiti u poticanje željezničkog putničkog i kombiniranog prijevoza u iznosu od 379 mln kn u 2010. i 2011. te 390 mln kn u 2012. godini, za nabavku novih i modernizaciju željezničkih vozila u iznosu od 217,7 mln u 2010. godini, oko 280 mln kn u 2011. i 311,6 mln kn u 2012. godini, za potpore domaćem linijskom prijevozniku Croatia Airlinesu za obavljanje zračnog prometa na nerentabilnim linijama, a u svrhu očuvanja prometne povezanosti regija 75 mln kn u 2010., 80 mln kn u 2011. i 76 mln kn u 2012. godini te za poticanje gradnje brodova za hrvatske brodare, izgradnju i rekonstrukciju plovne flote u hrvatskim brodogradilištima planira se izdvojiti 25 mln kn u 2010., 30 mln kn u 2011. i 45 mln kn u 2012. godini.

### **1864 SIGURNOST I ZAŠTITA U PROMETU**

#### **Opis programa**

Kontinuirano povećanje razine sigurnosti, pouzdanosti i zaštite u prometu trajni je cilj i zadaća Ministarstva. Sigurnost postojećeg obujma prijevoza i ostvarivanje optimalnih uvjeta sigurnosti za povećanje obujma budućeg prijevoza bitni je preduvjet urednog i redovitog odvijanja prometa.

Program je povezan s posebnim ciljem 5.3. Razvijanje prometnog sustava utvrđenog Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Navedeni program proizlazi iz Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske („NN“, broj: 139/99.), Strategije razvoja nautičkog turizma za razdoblje 2009. – 2019., Nacionalnog programa željezničke infrastrukture za razdoblje 2008 do 2012 godine („NN“, broj: 31/08.), Strategije razvitka riječnog prometa u Republici Hrvatskoj 2008. – 2018. („NN“, broj: 65/08.), Srednjoročnog plana razvitka plovnih putova i luka unutarnjih voda Republike Hrvatske 2009.-2016., Predpristupne pomorske strategije Republike Hrvatske (2005), Nacionalne strategije za program ISPA sektor promet (2004), Operativnog programa za promet IPA 2007-2009 (2007) i Nacionalni program zaštite zračnog prometa kojeg Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici 12. lipnja 2003. godine te izmjene i dopune Nacionalnog programa zaštite zračnog prometa kojeg Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici 10. travnja 2008. godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Istraživanje nezgoda i nesreća u prometu**

Provođenjem harmonizacije standarda, te osiguranjem neovisnosti i suradnje nadležnih tijela u postupcima izvješćivanja i istraživanja ugrožavanja sigurnosti, nesreća i ozbiljnih nezgoda u prometu, održava se i postiže viša razina sigurnosti u prometu.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Mjerenje broja nesreća u prometu u promatranom razdoblju

#### **Cilj 2. Traganje i spašavanje ljudskih života i imovine**

U nadležnosti Ministarstva posebno mjesto zauzimaju poslovi traganja i spašavanja na moru, unutarnjim vodnim putovima, zračnom i cestovnom prometu koje se provodi radi minimiziranja štetnih posljedica u slučaju incidenata, te zaštite života i imovine u prometu.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj provedenih akcija spašavanja u promatranom razdoblju, broj spašenih života i spašene imovine

#### **Cilj 3. Podizanje razine sigurnosti flote hrvatske zastave**

Podizanje sigurnosti, te standarda života i rada na brodovima hrvatske zastave postiže se kontinuiranim nadzorom brodova, kompanija i rada nad priznatom organizacijom.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Kvalitativna unaprjeđenja na brodovima hrvatske zastave  
- Podizanje razine primjene međunarodnih propisa i standarda

#### **Cilj 4. Unaprjeđenje sustava tehničkog održavanja i obilježavanja plovnih putova**

Plovne putove na moru i unutarnjim vodnim putovima potrebno je u svrhu njihova osposobljavanja i sigurnosti plovidbe kontinuirano održavati i unaprjeđivati. Opremanje objektima sigurnosti plovidbe, njihovo održavanje, modernizacija postojećih obalnih oznaka na rijekama i postavljanjem novih, te održavanje pomorske radijske službe odvijaju se konstantno.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Duljina plovnog puta na kojoj su provedene radnje obilježavanja i tehničkog održavanja u svrhu sigurnosti plovidbe

## **Cilj 5. Rješavanje broja i statusa željezničko-cestovnih prijelaza (ŽCPR) i skelskih prijelaza**

Glavne naznake ulaganjima u sigurnost dane su u dokumentu Nacionalni program željezničke infrastrukture (NPŽI). Visoki prioritet rješavanja predstavljaju točke križanja cestovnih i željezničkih prijelaza, kojih na željezničkoj mreži ima cca 2000. U svrhu povezivanja riječnih obala na mjestima gdje ne postoje cestovni ili željeznički mostovi, a postoji promet ljudi i roba osobito na pograničnim područjima potrebno je osigurati siguran prijelaz s obale na obalu skelama bez ometanja plovidbe na međunarodnom vodnom putu.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj riješenih željezničko-cestovnih i skelskih prijelaza

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Sredstvima planiranim za financiranje provedbe ovog programa se nastoji opremiti inspeksijske i ostale službe suvremenom opremom kako bi uspješnim obaljanjem svoga posla stvorili preduvjete za sigurno odvijanje svih vidova prometa.

Najznačajnija ulaganja su u osiguranju sigurnosno-prometnih standarda u zračnim lukama RH, gdje je planirano 24 mln kn u 2010., 31 mln kn u 2011. i 40,4 mln kn u 2012. godini. Za sigurnost u oblasti pomorskog i riječnog prometa planirano je oko 56,7 mln kn u 2010., oko 43,3 mln kn u 2011. i oko 45,7 mln kn u 2012. godini.

Za rješavanje željezničko-cestovnih prijelaza i smanjenje broja nezgoda na tim točkama planira se uložiti 8 mln kn u 2010., 15 mln kn u 2011. i oko 37,6 mln kn u 2012. godini.

Ostala sredstva planirana su za akcije kojima će se podići razina sigurnosti u cestovnom i zračnom prometu.

## **1229 ZAŠTITA OKOLIŠA U TRANSPORTU**

### **Opis programa**

Ovim programom financirat će se projekt djelomičnog uvođenja prirodnog plina u javni gradski promet, projekt sudjelovanja u Programu Zajednice Marco Polo za dodjelu financijske pomoći Zajednice radi poboljšanja ekološke djelotvornosti sustava prijevoza tereta, subvencioniranje u cilju zaštite okoliša u transportu kroz održavanje redovitih brodskih kontejnerskih i RO-RO linija između luka Ploče, Zadra i Splita do prekrcajne luke Gioia Tauro na Mediteranu, te izrada planova intervencija.

Temeljni cilj ovog programa je održivi razvitak uz zaštitu okoliša, a postići će se usmjeravanjem tokova tereta, odnosno prometnih tokova sa kopnenog na ekološki prihvatljiviji pomorski promet.

Program je povezan s posebnim ciljem 5.3 Razvijanje prometnog sustava utvrđenog Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Okvirni sporazum između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim načelima sudjelovanja RH u programima Zajednice od 22. studenog 2004. godine, Uredba (EZ) br. 1692/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. listopada 2006. koja utemeljuje drugi Program Marco Polo za dodjelu financijske pomoći Zajednice za poboljšanje ekološke učinkovitosti sustava teretnog prometa (Marco Polo II) i ukida Uredbu (EZ) br. 1382/2003., Memorandum o razumijevanju između Republike Hrvatske i Europske zajednice o sudjelovanju Republike Hrvatske u Programu „Marco Polo II“; Strategija prometnog razvitka Republike Hrvatske iz 1999. g., te Rješenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (Klasa: UP/I-430-01/2007-04/41; Ur. broj: 530-03-08-54-15 od 12.ožujka 2008.).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Poticanje ekološki prihvatljivih vidova transporta**

Potiče se izgradnja brodova i plovila za prijevoz opasnog i ostalih tereta sa dvostrukom oplatom, inovacije i nove tehnologije u upravljanju prometno-tehnološkim procesima, odvojeno skladištenje, obrada i odlaganje opasnog i neopasnog otpada u lukama te prihvata otpada nastalog eksploatacijom plovila, prikupljanje i obrada fekalnih i kaljužnih voda, ulja i maziva. Potiče se i preusmjeravanje prometa s cestovnih i željezničkih koridora na ekološki prihvatljivije morske putove

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Količina utrošene energije po duljini puta i količini prevezenog tereta (manja količina potrošenog goriva znači manje otrovnih spojeva ispuštenih u atmosferu)
- Potrošnja pogonskih goriva iz obnovljivih izvora u odnosu na ukupnu potrošnju goriva
- Broj eko-vozila na cestama u odnosu na ukupan broj vozila na cestama

### **Cilj 2. Zaštita okoliša od buke i štetnih ispušnih plinova prouzročenih transportom**

Ministarstvo donosi propise usklađene s europskim standardima zaštite okoliša i provodi mjere za njihovu realizaciju, a vezano za smanjenje emisija otrovnih spojeva u atmosferu, smanjenje razine buke.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Mjeri se buka kao posljedica prometnih aktivnosti
- Mjeri se stupanj onečišćenja zraka kao posljedica prometnih aktivnosti

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Za akcije i djelatnosti usmjerene na zaštitu okoliša u transportu Ministarstvo je planirano oko 5,3 mln kn u 2010., oko 5,8 mln kn u 2011. i oko 5,85 mln kn u 2012. godini. Najznačajnija sredstva uložiti će se za izradu planova intervencija u slučaju onečišćenja okoliša i za projekt Sudjelovanje u programu zajednice Marco Polo.

## **1865 GRADNJA KOMUNALNE I DRUŠTVENE INFRASTRUKTURE NA OTOCIMA I U PRIOBALJU**

### **Opis programa**

Osnovni preduvjet za život stanovništva na otocima i u priobalju je svakako izgrađena komunalna i društvena infrastruktura, što podrazumijeva omogućavanje opskrbe domaćinstava pitkom vodom te zbrinjavanje otpadnih i oborinskih voda, kao i izgradnju novih i sanaciju postojećih deponija otpada u cilju zaštite okoliša i sprečavanja onečišćenja obalnih područja otoka i priobalja. Isto tako, neophodan je razvoj i društvene infrastrukture kroz izgradnju vrtića, škola, športskih dvorana, domova za starije i nemoćne i zdravstvenih ustanova, kao preduvjet stvaranja uvjeta za ostanak stanovništva na otocima i u priobalju i njihovo sustavno zbrinjavanje.

Navedeno se provodi temeljem odredbi Nacionalnog programa razvitka otoka i kroz Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima.

Navedeni program proizlazi iz Nacionalnog programa razvitka otoka (1999.), Državnog programa uređenja posjedovne i vlasničkopravne evidencije (katastra i zemljišnih knjiga) na otocima (2000.), Projekta izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima (2004.) i Državnog programa zaštite i korištenja malih, povremeno nastanjenih i nenastanjenih otoka i okolnog mora (2007.).

Ovaj program povezan je sa slijedećim posebnim ciljevima Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.: Poticanje konkurentnosti hrvatskih regija, Održivi razvoj slabije razvijenih regija i Zaštita okoliša i djelotvorno upravljanje okolišem.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program proizlazi iz Nacionalnog programa razvitka otoka (1999.), Državnog programa uređenja posjedovne i vlasničkopravne evidencije (katastra i zemljišnih knjiga) na otocima

(2000.), Projekta izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima (2004.) i Državog programa zaštite i korištenja malih, povremeno nastanjenih i nenastanjenih otoka i okolnog mora (2007.).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Izgradnja objekata komunalne i društvene infrastrukture**

S obzirom na specifičan geografski položaj otoka i priobalja i njihovu demografsku strukturu potrebno je sustavno planirati izgradnju objekata komunalne i društvene infrastrukture u cilju izjednačavanja uvjeta života stanovništva tih područja s uvjetima u razvijenijim područjima Republike Hrvatske.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izgrađenih vodoopskrbnih objekata (crpnih i precrpnih stanica, vodosprema) i objekata odvodnje (kolektorski sustavi, pričišćivači i crpne i procrpne stanice) te broj kilometara cjevovoda
- Povećanje broja domaćinstava priključenih na vodoopskrbne sustave i sistave odvodnje

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Ministarstvo je procijenilo da bi za postizanje postavljenog cilja za ostvarenje ovog programa u 2010. godini bila potrebna sredstva od preko 130 mln kn, u 2011. godini oko 161,8 mln kn, a u 2012. godini oko 207,8 mln kn i tim bi se sredstvima gradili objekti komunalne infrastrukture (vodoopskrbni sustavi, sustavi za pročišćavanje voda i sl.) kao i objekti društvene infrastrukture (škole, vrtići, športske dvorane, domovi za starije i nemoćne i sl.).

## **1866 RAZVOJ GOSPODARSTVA NA OTOCIMA I U PRIOBALJU**

### **Opis programa**

Preduvjet za ostanak i kvalitetan život stanovništva na području otoka i priobalja je razvijeno gospodarstvo, čime se omogućuje njihovo zapošljavanje i ostvarenje egzistencijalnih potreba. Svrha ovog programa je poticanje i razvoj svih grana gospodarstva, a naročito tradicionalnih gospodarskih djelatnosti karakterističnih za navedena područja, koje se oslanjaju na njihove prirodne i geografske potencijale i komparativne prednosti.

Ovaj program povezan je s posebnim ciljevima Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.: 5.1. Poticanje konkurentnosti hrvatskih regija i 5.2. Održivi razvoj slabije razvijenih regija.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program proizlazi iz Nacionalnog programa razvitka otoka (1999.), Državnog programa uređenja posjedovne i vlasničkopravne evidencije (katastra i zemljišnih knjiga) na otocima (2000.), Projekta izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima (2004.) i Državog programa zaštite i korištenja malih, povremeno nastanjenih i nenastanjenih otoka i okolnog mora (2007.).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Osnivanje i izgradnja poduzetničkih, poslovnih i gospodarstih zona, lokalnih prometnica i komunalne infrastrukture**

U cilju omogućavanja razvoja gospodarstva potiče se osnivanje i izgradnja poduzetničkih, poslovnih i gospodarskih zona u kojima otočno i priobalno stanovništvo ima mogućnost zaposlenja te razvijanja poduzetničkog duha i tradicionalnih djelatnosti. Kako bi se omogućilo povezivanje poduzetničkih, poslovnih i gospodarskih zona s ostalim dijelovima područja na kojima su osnovane neophodno je izgraditi i urediti lokalne i nerazvrstane ceste i putove, a u

cilju njihovog povezivanja s kopnom potrebno je izgraditi nova ili sanirati i rekonstruirati postojeća trajektna pristaništa i luke. Uz izgradnju prometne infrastrukture drugi osnovni preduvjet za razvoj gospodarstva je izgrađena komunalna infrastruktura, dakle da gospodarske zone imaju priključke na energetske, vodoopskrbne sustave, sustave odvodnje.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećan broj novih poduzetničkih, poslovnih i gospodarskih zona, a ukazuje na razvijenost poduzetničke inicijative i gospodarstva na otocima i u priobalju

#### **Cilj 2. Dodjela potpora otočnim poslodavcima**

Dodjelom potpora otočnim poslodavcima, koji imaju sjedište tvrtke ili obrta na otoku, omogućava se likvidnost otočnog privatnog poduzetništva te stvaranje pozitivne klime za očuvanje kao i otvaranje novih radnih mjesta i zapošljavanje domicilnog stanovništva.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

-Porast broja poslodavaca sa sjedištem na otocima  
- Porast broja zaposlenih otočnih stanovnika

#### **Cilj 3. Brendiranje izvornih tradicionalnih proizvoda**

U cilju poticanja razvoja, te zaštite, promocije i podizanja kvalitete izvorne, tradicionalne i ekološke proizvodnje uvedeno je označavanje proizvoda proizvedenih na otocima i u priobalju. Time se proizvodima s tih područja omogućuje prepoznatljivost i bolji plasman na tržištu, kao i njihova promocija na domaćem i stranom tržištu.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Povećanje broja izvornih proizvoda kojima je dodijeljena neka oznaka kvalitete, izvornosti ili podrijetla

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Najznačajniji izdaci unutar ovog programa biti će uloženi u poticanje zapošljavanja otočnog stanovništva kroz potpore otočnim poslodavcima kao i za ulaganje u hrvatske otočne proizvode tj. brendiranje izvornih tradicionalnih proizvoda koji će biti prepoznati u domovini, ali i inozemstvu i pridonjeti povećanju izvozničke snage otočnih malih i srednjih poduzetnika kao i razvoju turizma u RH.

### **1867 POBOLJŠANJE ŽIVOTNIH UVJETA STANOVNIŠTVA NA OTOCIMA I U PRIOBALJU**

#### **Opis programa**

Radi sprečavanja iseljavanja stanovništva s područja otoka i priobalja nužno je trajno poboljšavati kvalitetu života i životne uvjete na tim područjima. Ujedno će ostvarivanje tog programa omogućiti ostanak stanovništva, a u budućnosti i demografski razvoj tih područja.

Ovaj program povezan je s posebnim ciljevima Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.: 5.1. Poticanje konkurentnosti hrvatskih regija i 5.2. Održivi razvoj slabije razvijenih regija.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Navedeni program se provodi temeljem odredbi Nacionalnog programa razvitka otoka, Državnog programa uređenja posjedovne i vlasničkopravne evidencije (katastra i zemljišnih knjiga) na otocima (2000.) i Državnog programa zaštite i korištenja malih, povremeno nastanjenih i nenastanjenih otoka i okolnog mora (2007.).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**



### **Cilj 1. Poboljšanje prometnog povezivanja otoka s kopnom i otoka međusobno i besplatan javni cestovni prijevoz**

U cilju poboljšanja prometnog povezivanja otoka s kopnom i otoka međusobno, ulaže se u postojeće stanje pomorskog, cestovnog i zračnog sustava, njihovu razvijenost, prilagodljivost i učinkovitost uvođenjem bržih, većih i komfornijih prijevoznih sredstava, veće učestalosti linija te uvođenjem noćnih linija. U cilju što bržih intervencija u izvanrednim okolnostima i zbrinjavanju unesrećenih i bolesnih uz već postojeće zračne luke i pristaništa grade se i helidromi. U cilju smanjenja životnih troškova stanovništva potiču se javni otočni cestovni prijevoznici što rezultira da pojedine kategorije putnika (učenici, studenti, umirovljenici i osobe starije od 65 godina) imaju besplatan prijevoz.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja autobusnih linija koje povezuju naselja po otocima i u priobalju sa međusobno pripadnim administrativnim središtima
- Porast broja stanovnika

### **Cilj 2. Bolja opskrba domaćinstava pitkom vodom i energentima**

Radi specifičnosti područja, nepostojanja autohtonih izvorišta vode i nemogućnosti izgradnje vodoopskrbnih sustava ili spajanja na postojeće, mnoga domaćinstva na otocima i u priobalju nisu priključena na iste, stoga se subvencionira dostava pitke vode brodovima vodonoscima ili autocisternama na način da je cijena 1m<sup>3</sup> vode izjednačena s onima na kopnu. U cilju izjednačavanja uvjeta života s drugim krajevima Republike Hrvatske omogućena je opskrba stanovništva na otocima i u priobalju energentima (između ostalih ukapljenim naftnim plinom) po istim cijenama kao i u ostalim područjima Republike Hrvatske.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj domaćinstava kojima je omogućena vodoopskrba po cijeni 1m<sup>3</sup>, kao na kopnu
- Porast broja stanovnika

### **Cilj 3. Odobravanje i nadzor nad provedbom kapitalnih projekata**

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave omogućeno je da 25,6% poreza na dohodak ostane za ulaganje u kapitalne projekte od interesa za razvoj otoka, a odobrava ih i nadzire njihovu provedbu i realizaciju Ministarstvo.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja projekata od zajedničkog interesa za lokalnu zajednicu pokrenutih sredstvima povrata poreza na dohodak

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Kako bi se poboljšali životni uvjeti na otocima, Ministarstvo će uložiti u narednom trogodišnjem razdoblju oko 40 mln kn na godišnjoj razini, a tim iznosom podmirivat će se troškovi vodoopskrbe jadranskih otoka i subvencionirati cestovni prijevoz otočnom stanovništvu.

## **1868 UJEDNAČENI RAZVOJ ŠIROKOPOJASNOG PRISTUPA INTERNETU**

### **Opis programa**

Elektronička komunikacijska infrastruktura, obavljanje djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, gradnja, održavanje, razvoj i korištenje elektroničkih komunikacijskih mreža i elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme te upravljanje i uporaba radiofrekvencijskog spektra i adresnog i brojevnog prostora, kao prirodno ograničenih općih dobara, od interesa su za Republiku Hrvatsku jer stupanj razvijenosti gospodarstva svake zemlje ovisi, između ostalog, i o stupnju razvijenosti i korištenja infrastrukture.

Razvojem elektroničkih komunikacija postiže se sinergijski učinak u svim segmentima razvoja infrastrukture i usluga u Republici Hrvatskoj. Program je povezan s posebnim ciljem 5.2. Održivi razvoj slabije razvijenih regija utvrđenog Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program je povezan sa Strategijom razvoja širokopojasnog pristupa internetu u Republici Hrvatskoj do 2008. godine, sa Strateškim planom Ministarstva moram prometa i infrastrukture za razdoblje 2010.-2012. godine i Zakonom o elektroničkim komunikacijama (N.N. 73/08).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Dostići širokopojasni pristup internetu svim korisnicima**

Donošenjem nove Strategije razvoja širokopojasnog pristupa internetu omogućit će se prelazak iz faze izgradnje infrastrukture u fazu postizanja veće kakvoće usluga te dostupnost širokopojasnog pristupa svim korisnicima (građani, privatni sektor, javni sektor) na čitavom teritoriju Republike Hrvatske.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj priključaka kao očekivani porast dostupnosti širokopojasnog pristupa internetu po regijama Republike Hrvatske

#### **Cilj 2. Donošenje mjera za korištenje elektroničke infrastrukture**

Donošenjem mjera za korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i njihovom provedbom postići će se višestruki učinci na razvoju širokopojasnog pristupa internetu, primjerice, smanjenje cijena i povećanje kakvoće pristupa. Procjenjuje se da u infrastrukturi elektroničkih komunikacija navedenih društava postoje „tihe“ pričuve koje bi se mogle ponuditi na otvorenom tržištu.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje godišnjeg prihoda od iznajmljivanja elektroničke komunikacijske infrastrukture trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske

#### **Cilj 3. Poticanje razvoja širokopojasnog pristupa u nerazvijenim područjima**

S obzirom da je tržište elektroničkih komunikacija u Republici Hrvatskoj u potpunosti liberalizirano i zakonski okvir usklađen s pravnom stečevinom Europske unije, ne postoji dostatan gospodarski interes operatora elektroničkih komunikacija za nuđenjem usluga u nerazvijenim područjima. Stoga je nužno donijeti posebne mjere pomoću kojih će se uvjeti na strani ponude i potražnje izjednačiti na čitavom teritoriju Republike Hrvatske.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Porast broja priključaka u nerazvijenim područjima na početku i kraju razdoblja označit će uspješnost donesenih poticajnih mjera

## **1870 DIGITALNO EMITIRANJE TELEVIZIJSKIH PROGRAMA**

### **Opis programa**

Potpunim prelaskom na digitalno emitiranje televizijskih programa u Republici Hrvatskoj osigurat će se svim hrvatskim građanima kao i hrvatskom gospodarstvu u cjelini, široke mogućnosti korištenja svih prednosti naprednih digitalnih radiodifuzijskih usluga i tehnologija, osobito u području novih i inovativnih programskih sadržaja, namijenjenih ponajprije informiranju, obrazovanju i zabavi. Glavni je cilj dovršiti potpuni prelazak s analognog na digitalno zemaljsko emitiranje televizijskih programa najkasnije do 31. prosinca 2010. godine,

što znači da bi se od 1. siječnja 2011. godine zemaljsko emitiranje televizijskih programa provodilo isključivo u digitalnoj tehnologiji.

Digitalna televizija donosi bolju kakvoću televizijskog signala, prijam televizijskih programa bez smetnja, mogućnost većeg izbora kroz dodatne televizijske programe te nove usluge, kao što su digitalni teletekst, interaktivne usluge, elektronički programski vodiči i televizija visoke kakvoće. Prelazak na digitalnu tehnologiju znači i stvaranje okruženja koje omogućuje otvoreno i slobodno medijsko tržište, na kojem se mogu pojaviti i drugi proizvođači programa s ponudom programskih sadržaja od javnog interesa ili od vrijednosti za društvo u cjelini, uz poštivanje načela transparentnosti i nediskriminacije.

Program je povezan s posebnim ciljem 4.4. Nastavak izgradnje informacijskog društva, utvrđenog Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Strategija prelaska s analognog na digitalno emitiranje televizijskih programa u Republici Hrvatskoj, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela u srpnju 2008. godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Planiranje radiodifuzijske mreže**

Planiranje radiodifuzijske mreže za potrebe digitalnog zemaljskog odašiljanja televizijskih programa i pružanja drugih elektroničkih komunikacijskih usluga, uz poštivanje načela dobrog gospodarenja radiofrekvencijskim spektrom i zadovoljavanja javnog interesa.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećan broj multipleksa u radu
- Povećanje broja radijskih i televizijskih programa te broja i vrste drugih usluga koje se prenose u pojedinom multipleksu označava uspješnost provedbe digitalizacije radiodifuzijske mreže u Republici Hrvatskoj

#### **Cilj 2. Prelazak s analognog na digitalno odašiljanje televizijskog programa RH**

Praćenje provedbe Strategije prelaska s analognog na digitalno odašiljanje televizijskih programa u Republici Hrvatskoj.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja regija u periodu prelaska na digitalno emitiranje televizijskih programa označava stupanj uspješnosti provedbe Akcijskog plana Strategije prelaska s analognog na digitalno emitiranje televizijskih programa

## **1673 ZAŠTITA I PROMICANJE RAVNOPRAVNOSTI SPOLOVA**

### **Opis programa**

Temeljem preporuke Vlade RH, Ministarstvo je planiralo sredstva za aktivnosti u svezi zaštite i promicanja ravnopravnosti spolova.

Program je povezan s posebnim ciljem 3.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i sloboda, utvrđenog Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o suzbijanju diskriminacije (N.N. 85/08), Zakon o ravnopravnosti spolova (N.N. 82/08)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Jačanje ravnopravnosti spolova i zaštite od diskriminacije**

Navedeni cilj ostvarit će se praćenjem provedbi Zakona o ravnopravnosti spolova i Zakona o suzbijanju diskriminacije u Ministarstvu, kako bi se spriječile pojave diskriminacije na temelju spola. Tijekom planiranja, donošenja i provedbe pravnih akata, odluka ili akcija nužno je ocjenjivati i vrednovati učinke tih akata, odluka ili akcija na položaj žena, odnosno muškaraca, radi postizanja stvarne ravnopravnosti žena i muškaraca. Djelatnicima Ministarstva treba omogućiti pohađanje programa izobrazbe o ravnopravnosti spolova.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj djelatnika uključenih u programe izobrazbe o ravnopravnosti spolova

## **06545 AGENCIJA ZA OBALNI LINIJSKI PROMET**

### **1200 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

#### **Opis programa**

Program je opisan u okviru Glave 06505 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a u jednom dijelu provodi se kroz djelatnost Agencije za obalni linijski promet.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (N.N. 33/2006),

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povećanje kvalitete obavljanja poslova redovite djelatnosti Agencije uz stvaranje povoljnijih radnih uvjeta, smanjenje troškova vezanih uz obavljanje tih poslova i rokova u kojima se obavljaju postavljeni radni zadaci**

Samo stvaranjem povoljnijih radnih uvjeta i ozračja uz dobru motivaciju službenika može se povećati kvaliteta i brzina njihovog rada uz istovremeno smanjenje troškova, a za to su potrebna sredstva koja će osigurati redovitu isplatu njihovih plaća, viši nivo informatizacije u obavljanju poslova, pravovremenu i dostatnu opskrbljenost neophodnim uredskim materijalom, opremom i sl., rad u povoljnim radnim prostorima, stručno usavršavanje i ostalo.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja riješenih predmeta
- Skraćivanje roka za rješavanje radnog zadatka
- Smanjenje materijalnih troškova
- Povećanje stručne osposobljenosti djelatnika

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Financijskim planom predviđena su sredstva neophodna za obavljanje redovitih poslova Agencije i njeno opremanje.

## **1863 RAZVOJ TRŽIŠTA PROMETNIH USLUGA**

#### **Opis programa**

Program je opisan u okviru Glave 06505 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a u jednom dijelu provodi se kroz djelatnost Agencije za obalni linijski promet.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (N.N. 33/2006), Uredba o uvjetima i postupku davanja koncesije za obavljanje javnog prijevoza u linijskom i obalnom pomorskom prometu.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Prometno povezivanje otoka s kopnom i međusobno kroz održavanje brodskih, brzobrodskih i trajektnih linija između kopna i otoka te otoka međusobno**

Uspostavom i održavanjem brodskih, brzobrodskih i trajektnih linija između kopna i otoka te otoka međusobno, stvaraju se uvjeti za njihovo bolje prometno povezivanje u cilju poboljšanja uvjeta života, kako stanovnika na otocima tako i u priobalju, a osnova je i za razvoj turizma Hrvatske. Agencija za obalni linijski promet, temeljem Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu, obavlja sve poslove u vezi s davanjem koncesija za državne pomorske linije, utvrđuje sezonska i izvansezonska razdoblja plovidbe, obavlja poslove objedinjavanja redova plovidbe i sl.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Stupanj povećanja količine prevezenog tereta i broja prevezenih putnika na što sigurniji tehnološki moderniji način

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Financijskim planom predviđena su sredstva potpora brodarima koji obavljaju brodski, trajektni i brzobrodski promet čime je omogućeno nesmetano odvijanje pomorskog prometa na Jadranu.

## **06550 AGENCIJA ZA VODNE PUTOVE**

### **1200 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

#### **Opis programa**

Program je opisan u okviru Glave 06505 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a u jednom dijelu provodi se kroz djelatnost Agencije za vodne putove.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Uredba o upravljanju i vođenju poslova Agencije za vodne putove (N.N.58/08)

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Povećanje kvalitete obavljanja poslova redovite djelatnosti Agencije uz stvaranje povoljnijih radnih uvjeta, smanjenje troškova vezanih uz obavljanje tih poslova i rokova u kojima se obavljaju postavljeni radni zadaci**

Samo stvaranjem povoljnijih radnih uvjeta i ozračja uz dobru motivaciju službenika može se povećati kvaliteta i brzina njihovog rada uz istovremeno smanjenje troškova.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja riješenih predmeta
- Skraćivanje roka za rješavanje radnog zadatka
- Smanjenje materijalnih troškova
- Povećanje stručne osposobljenosti djelatnika

## **1862 RAZVOJ PROMETNE INFRASTRUKTURE**

#### **Opis programa**

Program je opisan u okviru Glave 06505 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a u jednom dijelu provodi se kroz djelatnost Agencije za vodne putove.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o plovidbi i lukama unutarnjih voda (N.N.109/07, 132/07), Strategija razvitka riječnog prometa u RH 2008-2018. (N.N. 65/08), Srednjoročni plan razvitka plovnih putova i luka unutarnjih voda RH 2009.-2016.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Gradnja, tehničko unapređenje, prometno-tehnološka modernizacija vodnih putova, tehničko održavanje i osposobljavanje vodnih putova**

Tehničko održavanje vodnih putova obuhvaća snimanje vodnih putova, održavanje dubine plovnih putova, održavanje objekata sigurnosti plovidbe (oznake na plovnim putovima), obilježavanje plovnih putova, održavanje objekata, uređaja i opreme za RIS (CRORIS), interventno održavanje plovnih putova te uklanjanje plutajućih i potonulih predmeta koji ugrožavaju sigurnost plovidbe. Kako sigurnost plovidbe ne bi došla u pitanje tj. da bi se omogućila sigurna plovidba min. 300 dana u godini potrebno je poduzimati mjere koje će to omogućiti, a to je dobra obilježenost plovnih putova, redovita ophodnja plovnih putova te izvješćivanje nadležne Lučke kapetanije, uklanjanje zapreka na plovnom putu poduzimanje radova na čišćenju plovnog puta od nanosa, sanacija postojećih i izgradnja novih vodograđevnih objekata u svrhu sigurne plovidbe.

Za postizanje navedenog cilja bitna je i izgradnja višenamjenskog kanala Dunav-Sava, a kako bi se započelo s njegovom izgradnjom u ovom financijskom planu planirana su sredstva za nastavak izrade potrebne dokumentacije te novelacije već postojeće dokumentacije. Agencija će se kroz projekt Newada uključiti u mrežu ustanova za praćenje i upravljanje vodnog puta na rijeci Dunavu, a time će se poboljšati sigurnost plovidbe i razmjena informacija u mreži sudionika.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj riječnih kilometara (rkm) pojedine klase plovnosti unutarnjih vodnih putova, a mjeri se klasama od I-VI, tj. mjeri se duljina vodnog puta po određenoj klasi plovnosti

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Financijski najznačajnija aktivnost je Gradnja i tehničko održavanje plovnih putova unutarnjih voda Republike Hrvatske u okviru koje se financiraju radovi tehničkog održavanja plovnih putova, radovi obilježavanja te radovi održavanja sustava CRORIS, izrada podloga, studija i projekata plovnih putova, dodatna ulaganja na postojećim regulacijskim građevinama te izgradnja zimovnika Opatovac, snimanje korita vodotoka te izrada elaborata tehničkog čišćenja kinete plovnih putova kao i razvoj sustava CRORIS.

## **06551 AGENCIJE U PROMETU I INFRASTRUKTURI**

### **44934 AGENCIJA ZA REGULACIJU TRŽIŠTA ŽELJEZNIČKIH USLUGA**

#### **1863 RAZVOJ TRŽIŠTA PROMETNIH USLUGA**

##### **Opis programa**

Program je opisan u okviru Glave 06505 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a u jednom dijelu provodi se kroz djelatnost Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o željeznici (N.N. 123/03, 194/03, 30/04, 79/07, 75/09), Zakon o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga (N.N. 79/07)

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Osiguravanje preglednog i nepristranog obavljanja djelatnosti željezničkog prijevoza, koje se obavljaju kao usluge javnog prijevoza i osiguravanje otvorenog i nediskriminirajućeg ponašanja između upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika**

Agencija ima zadatak uspostaviti i provesti sustav regulacije željezničkih usluga, koje se obavljaju prema načelima tržišnih poslovanja primjenom pravila i sustava mjera za zaštitu tržišnog natjecanja. Osnovne su joj djelatnosti: rješavanje o žalbama željezničkih prijevoznika na odluke upravitelja infrastrukture u vezi izvješća o mreži, postupku u rezultatima raspodjele željezničkih infrastrukturnih kapaciteta, kriterija za određivanje pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture, visine i strukture pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture, odluke o odobrenju pristupa željezničkog prijevoza u željezničku infrastrukturu, nadzor nad pregovorima upravitelja infrastrukture i željezničkog prijevoznika o visini pristojbe za korištenje željezničke infrastrukture, nadzor kvalitete pružanja željezničkih usluga željezničkog prijevoza i sl.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj riješenih žalbi željezničkih prijevoznika
- Broj izvršenih nadzora kvalitete pružanja željezničkih usluga od strane željezničkog prijevoznika

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Sredstva za rad Agencije za prve tri godine rada osiguravaju se u državnom proračunu RH i služe za pokriće troškova rada i opremanja Agencije, a u ostalim godinama Agencija će se financirati iz vlastitih prihoda od naknade za obavljanje poslova regulacije tržišta željezničkih usluga.

## **44942 AGENCIJA ZA PROMETNU INFRASTRUKTURU**

### **1862 RAZVOJ PROMETNE INFRASTRUKTURE**

#### **Opis programa**

Program je opisan u okviru Glave 06505 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a u jednom dijelu provodi se kroz djelatnost Agencije za prometnu infrastrukturu.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Navedeni program proizlazi iz Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske („NN“, broj: 139/99.), Nacionalnog programa željezničke infrastrukture za razdoblje 2008 do 2012 godine („NN“, broj: 31/08.), Strategije razvitka riječnog prometa u Republici Hrvatskoj 2008. – 2018. („NN“, broj: 65/08.), Srednjoročnog plana razvitka plovnih putova i luka unutarnjih voda Republike Hrvatske 2009.-2016., Nacionalne strategije za program ISPA sektor promet (2004) i Operativnog programa za promet IPA 2007-2009 (2007)

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Izgradnja i modernizacija prometne infrastrukture u Republici Hrvatskoj**

Agencija će u ime i za račun pravnih osoba, ovlaštenih po posebnim propisima za građenje i upravljanje prometnom infrastrukturom, obavljati investitorske poslove koji se odnose na pripremu potrebnih studija (isplativosti, zaštite okoliša i dr), ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, otkup (izvlaštenje) zemljišta, sklapanje ugovora o financiranju, provođenje postupka javne nabave, sklapanje ugovora o projektiranju, građenju i nadzoru, plaćanje ugovorenih radova i usluga, nadzor nad provođenjem projekata, u

odnosu na provedbu projekata prometne infrastrukture financiranih iz fondova Europske unije.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj sklopljenih ugovora o projektiranju i građenju infrastrukturnih projekata iz oblasti prometa
- Uspješnost povlačenja i korištenje sredstava iz fondova EU za financiranje projekata prometne infrastrukture

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

U financijskom planu Agencije za trogodišnje razdoblje planirani su izdaci za radi o premanje Agencije za prometnu infrastrukturu, a ostali rashodi financirat će se iz vlastitih prihoda Agencije od naknada za usluge koje Agencija pruža pravnim osobama ovlaštenim po posebnim propisima za građenje i upravljanje prometnom infrastrukturom.

### **45084 AGENCIJA ZA ISTRAŽIVANJE NESREĆA I OZBILJNIH NEZGODA ZRAKOPLOVA**

#### **1864 SIGURNOST I ZAŠTITA U PROMETU**

##### **Opis programa**

Program je opisan u okviru Glave 06505 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a u jednom dijelu provodi se kroz djelatnost Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o zračnom prometu (N.N. 69/2009), Uredba o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova.

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Istraživanje nezgoda i nesreća u zračnom prometu**

Kontinuirano povećanje razine sigurnosti, pouzdanosti i zaštite u zračnom prometu trajni je cilj i zadaća Ministarstva, a zadatak Agencije je istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova. Istraživanje zrakoplovnih nesreća, ozbiljnih nezgoda i događaja, davanje sigurnosne preporuke radi poboljšanja sigurnosti u zračnom prometu, vođenje Nacionalne baze podataka te dostavljanje tih podataka u središnju bazu Europske Komisije, pružanje stručne pomoći te ostali vidovi suradnje s drugim istražnim tijelima za istragu zrakoplovnih nesreća članica Međunarodne organizacije za civilno zrakoplovstvo (ICAO) i sl.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja uspješno i u što kraćem roku otkrivenih uzroka zrakoplovnih nesreća i nezgoda
- Razvijenost baze podataka o uzrocima nesreća i nezgoda u zračnom prometu

##### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Visina planiranih izdataka procijenjena je na temelju obveza Agencije uglavnom vezano na razvoj informatičke podrške za formiranje baze podataka o zrakoplovnim nesrećama, ozbiljnijim nezgodama i ostalim događajima u zračnom prometu u svrhu poboljšanja sigurnosti u zračnom prometu, zapošljavanje stručnih osoba i njihovo kontinuirano usavršavanje za obavljanje poslova Agencije.



## **45228 AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA**

### **1864 SIGURNOST I ZAŠTITA U PROMETU**

#### **Opis programa**

Program je opisan u okviru Glave 06505 Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a u jednom dijelu provodi se kroz djelatnost Agencije za sigurnost željezničkog prometa

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa (N.N. 120/08), Zakon o željeznici (N.N. 123/03, 194/03, 30/04, 79/07, 75/09), Zakon o sigurnosti u željezničkom prometu (N.N. 77/92, 40/07), Navedeni program proizlazi iz Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske („NN“, broj: 139/99.), Nacionalnog programa željezničke infrastrukture za razdoblje 2008 do 2012 godine („NN“, broj: 31/08.), Nacionalne strategije za program ISPA sektor promet (2004) i Operativnog programa za promet IPA 2007-2009 (2007)

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Osiguravanje nepristranog, otvorenog i nediskriminacijskog obavljanja djelatnosti reguliranja, upravljanja i nadziranja sustava sigurnosti željezničkog prometa, te uspostava i praćenje djelovanja sustava upravljanja sigurnošću upravitelja infrastrukture, željezničkih prijevoznika i pravnih osoba koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe**

Radi provedbe navedenog cilja osnovana je Agencija čija je djelatnost provođenje slijedećih poslova: donosi rješenje o sigurnosti za željezničke prijevoznike i pravne osobe koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe, donosi rješenje o sigurnosti za upravitelja infrastrukture, obavlja tehnički pregled i donosi rješenje za početak rada strukturalnih podsustava željezničkog sustava (infrastrukturni podsustav, elektroenergetski podsustav, podsustav održavanja, prometni upravljački i signalno-sigurnosni infrastrukturni podsustav, podsustav vozni park, podsustav upravljanje prometom, podsustav telematskih aplikacija za putnički i teretni prijevoz) te obavlja provjeru njihovog upravljanja i održavanja u skladu s osnovnim zahtjevima, nadzire jesu li sastavni dijelovi strukturalnih podsustava u skladu s osnovnim zahtjevima, donosi rješenje za probne dionice u svrhu ispitivanja materijala, elemenata, sklopova, uređaja i postrojenja željezničkih pruga, obavlja tehnički pregled i izdaje odobrenje za uporabu i odobrenje za privremenu uporabu prototipa željezničkih vozila, odobrenje za uporabu rekonstruiranih željezničkih vozila te odobrenje za uporabu željezničkih vozila serijski ili pojedinačno proizvedenih, ili uvezenih ili uzetih u zakup iz inozemstva, vodi registar željezničkih vozila, nadzire valjanost registracije voznog parka, obavlja stručne ispite i provjeru znanja izvršnih radnika, izdaje uvjerenja o položenom stručnom ispitu, te vodi očevidnik o izdanim uvjerenjima, izdaje dozvole za upravljanje željezničkim vozilima, te dozvole za osoblje na željezničkom vozilu koje osigurava siguran tijek prometa, prati, promiče i provodi razvoj regulatornog okvira sigurnosti uključujući i nacionalna pravila sigurnosti, te sudjeluje u izradi prijedloga podzakonskih propisa potrebnih za obavljanje sigurnog tijeka željezničkog prometa a koje donosi ministar nadležan za promet, nadzire sustav upravljanja sigurnošću upravitelja infrastrukture, željezničkih prijevoznika i pravnih osoba koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe, podnosi izvješća Vladi Republike Hrvatske o svom poslovanju, podnosi godišnje izvješće o radu Europskoj agenciji za željeznički promet, provodi suradnju s drugim tijelima za sigurnost EU-a radi usklađivanja mjerila sigurnosti s drugim mjerilima EU te obavlja i druge poslove značajne za sigurnost željezničkog prometa.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj donesenih rješenja o sigurnosti za željezničke prijevoznike
- Broj donesenih rješenja za upravitelje infrastrukture

- Broj izdanih dozvola za upravljanje željezničkim vozilima
- Broj izdanih dozvola za osoblje na željezničkom vozilu
- Broj izvršenih nadzora sustava upravljanja sigurnošću upravitelja infrastrukture, željezničkih prijevoznika i pravnih osoba koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe
- Smanjenje broja nesreća u željezničkom prometu

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Planirana sredstva u financijskom planu Agencije namijenjena su za početak rada, rad i opremanje Agencije, a prihodi ostvareni od naknada Agencije za obavljanje poslova regulacije, upravljanja i nadzora sustava sigurnosti željezničkog prometa, prihod su državnog proračuna RH.

## **06560 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT**

### **1383 HIDROGRAFSKA DJELATNOST**

#### **Opis programa**

Prijedlog financijskog plana Hrvatskog hidrografskog instituta ima za okosnicu aktivnost Hidrografska djelatnost. Ova aktivnost objedinjava sveukupnu djelatnost institucije u odnosu na propisani zakonski i strateški okvir djelovanja prepoznat kroz Opći cilj 5. – Ravnomjerni regionalni razvoj, odnosno kroz Poseban cilj 5.3. – Razvijanje prometnog sustava. Provođenjem hidrografskih istraživanja mora, morskog dna i podmorja, te obradom i javnom objavom službenih pomorskih navigacijskih karata, priručnika i drugih informacija stvaraju se pretpostavke kako održavanja, tako i daljnjeg razvoja sveukupnog prometnog sustava, što posljedično stvara pretpostavke uravnoteženom regionalnom razvoju.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Ovaj program obuhvaća djelatnost koja je opisana Zakonom o hidrografskoj djelatnosti („Narodne novine“ br. 68/1998, 110/2008 - ispr. i 163/2003), i utemeljena je na Strateškom planu za trogodišnje razdoblje, Petogodišnjem programu rada Hrvatskog hidrografskog instituta, Pomorskom zakoniku („Narodne novine“ br. 181/2004 i 76/2007), Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ br. 60/2003), Uredbi o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra („Narodne novine“ br. 44/2004), Uredbi o uvjetima kojima moraju udovoljavati luke („Narodne novine“ br. 32/2004). Hrvatski hidrografski institut čimbenik je Nacionalne strategije zaštite okoliša („Narodne novine“ br. 57/2002).

Temeljem Plana intervencija kod iznenadnog onečišćenja mora u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ br. 8/97), utvrđene su zadaće HHI u slučajevima iznenadnog onečišćenja Jadrana te Nacionalnog plana traganja i spašavanja ljudskih života na moru („Narodne novine“ br. 164/98) gdje su propisane dužnosti HHI u slučajevima eventualne potrebe za traganjem i spašavanjem na moru. Sukladno Konvenciji Ujedinjenih naroda o pravu mora, SOLAS Konvenciji i Pomorskom zakoniku („Narodne novine“ br. 181/2004 i 76/2007), definirana je djelatnost i nadležnost HHI u poslovima sigurnosti plovidbe, kao i obveza korištenja službenih pomorskih navigacijskih karata i publikacija.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Dobivanje temeljnih podataka kartografskih izvornika koji se koriste za izradu novih i korekciju postojećih pomorskih navigacijskih karata i publikacija**

Program se realizira provođenjem terenskih aktivnosti s ciljem prikupljanja podataka, obradom prikupljenih podataka te njihovim publiciranjem na prikladan način, a korisnici informacija su svi profesionalni i rekreativni pomorci, kao i pomorsko gospodarstvo u cjelini, tijela državne uprave i jedinice lokalne uprave i samouprave za učinkovito planiranje i

provođenje svojih aktivnosti, MORH i MUP za potrebe obrane i zaštite teritorijalnog mora i drugi.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak pokrivenosti Jadrana kvalitetnim hidrografskim i oceanološkim podacima

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Svi rashodi/izdaci procijenjeni su kao rezultat praćenja rashoda u proteklim razdobljima te u odnosu na očekivane i planirane zadaće koje su definirane godišnjim planom rada, trogodišnjim strateškim planom i Strategijom Vladinih programa za 2010.-2012., gdje se, u okviru posebnog cilja 5.3. Razvijanje prometnog sustava, očekuje da Hrvatski hidrografski institut, provođenjem hidrografskih istraživanja mora, morskog dna i podmorja, obradom i javnom objavom službenih pomorskih navigacijskih karata, priručnika i drugih informacija u skladu s međunarodnim i domaćim propisima i normama, ostvaruje pretpostavke za siguran promet ljudi i roba hrvatskim dijelom Jadrana, gospodarenje resursima mora i podmorja, njegovu obranu i očuvanje okoliša. Hidrografskom terenskom aktivnošću dobit će se temeljni podaci kartografskih izvornika koji se koriste za izradu novih i korekciju postojećih pomorskih karata. Oceanološka mjerenja i motrenja provode se s ciljem prikupljanja i pripreme oceanoloških podataka za potrebe pripreme na moru te pri sastavljanju općeg sadržaja pomorske karte, plana ili publikacije, a u svrhu hidrografsko-navigacijskog osiguranja plovidbe, dok se reambulacijom prikupljaju pomorske sigurnosne informacije i podaci o morskim područjima plovidbe sa svrhom održavanja pomorskih karata i publikacija.

## **075 MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA**

### **1. UVOD**

Prema Programu rada Vlade Republike Hrvatske, ovo Ministarstvo naročito je zaduženo za poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje prostora i okoliša u skladu s politikom održivog razvitka Republike Hrvatske.

U skladu sa Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. godine, Strateškim planom Ministarstva utvrđeni su opći i posebni ciljevi koje ovo Ministarstvo želi postići u navedenom periodu.

U svrhu zaštite okoliša Ministarstvo će posebnu pozornost posvetiti sprečavanju i smanjenju onečišćenja okoliša i održivom prostornom razvoju, te će svojim aktivnostima nastojati stvoriti preduvjete za sprečavanje, nadzor i postupanje u pravcu smanjenja onečišćenja zraka, tla i mora. Pojačat će se provedbene mjere zaštite okoliša jačanjem strateške procjene utjecaja planova i programa na okoliš i procjene utjecaja zahvata na okoliš, unaprijediti sustav praćenja kakvoće zraka i emisija u zrak, more i tlo, pojačati provođenje programa mjera prikupljanja podataka i uspostave informacijskog sustava, intenzivirati rad na uspostavi sustava za gospodarenje otpadom, unaprijediti nadzor provedbe propisa i propisanih mjera za smanjenje onečišćenja zraka, mora i tla te djelovati na utvrđivanju objedinjenih uvjeta zaštite okoliša za postojeća industrijska postrojenja koja mogu imati značajan utjecaja na okoliš.

Nadalje, Ministarstvo će i dalje kontinuirano raditi na unapređenju prostornog uređenja i gradnje, gdje se gradnjom smatra projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina, kao i na izgradnji geografsko informacijskog sustava, te uspostavi čim bolje suradnje sa lokalnom razinom na unapređenju prostornog uređenja. Mjerama modernizacije Državna geodetska uprava će osigurati uvjete za povećanje učinkovitosti u pružanju servisa i osigurati uređen i ažuran katastar sa zemljišnim knjigama.

Uz to, Ministarstvo će i dalje ulagati napore na ostvarenju Akcijskih planova Vlade Republike Hrvatske za rješavanje stambenih potreba građana čiji je cilj poboljšanje kvalitete stanovanja što šireg kruga građana kao i osiguranje stanova za mlade i građane sa slabijim imovinskim stanjem.

U nadležnosti ovog Ministarstva je kontrola i nadzor korištenja i trošenja sredstava proračuna koja se odnose na: Agenciju za zaštitu okoliša, Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretninama, Državnu geodetsku upravu i Hrvatski geodetski institut.

Aktivnosti razdjela 075 odnose se na provođenje slijedećih glavnih programa:

Programom zaštite okoliša (N01) ostvaruje se posebni cilj Strategije Vladinih programa koji se odnosi na zaštitu okoliša i djelotvorno upravljanje okolišem, a ujedno obuhvaća posebne ciljeve Strateškog plana Ministarstva za naredno trogodišnje razdoblje i to: Sprečavanje i smanjenje onečišćenja okoliša (zrak, tlo, more), Zaštita klime i ozonskog sloja te Djelotvorno gospodarenje otpadom.

Kroz Program uređenja posjedovne i vlasničko pravne evidencije (H01) i Program prostornog uređenja (S02) ostvaruje se posebni cilj Strategije Vladinih programa koji se odnosi na uređenje katastara, točni i pouzdani podaci o stanju u prostoru te svrhovito korištenje i namjena prostora, a ujedno obuhvaća posebne ciljeve Strateškog plana Ministarstva za naredno trogodišnje razdoblje i to: Jačanje poštivanja propisa iz prostornog uređenja, Jačanje suradnje sa jedinicama lokalne samouprave, Jačanje svijesti i uključivanje javnosti u proces donošenja odluka.

Kroz Program stanogradnje (S01) ostvaruje se posebni cilj Strategije Vladinih programa koji se odnosi na unapređenje stanja u području stanovanja, komunalnog gospodarenja i graditeljstva, a ujedno obuhvaća posebne ciljeve Strateškog plana Ministarstva za naredno trogodišnje razdoblje i to: poticanje gradnje sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i

energetski primjerenijih građevina te stvaranje povoljnih uvjeta za stambenu izgradnju i rješavanje stambenih potreba građana.

Kroz Program očuvanja kulturne baštine (M01) ostvaruje se posebni cilj Strategije Vladinih programa koji se odnosi na očuvanje kulturne baštine, a ujedno obuhvaća posebne ciljeve Strateškog plana Ministarstva za naredno trogodišnje razdoblje osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **07505 MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA**

#### **1231 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE MINISTARSTVOM**

##### **Opis programa**

Program obuhvaća aktivnosti administracije, informatizacije, opremanja i održavanja zgrada, stručnog usavršavanja zaposlenika te obnove i održavanja voznog parka.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o obveznim odnosima, Zakon o porezu na dodanu vrijednost, Zakon o općim porezima, Zakon o javnoj nabavi, Zakonu o računovodstvu, Zakonu o doprinosima, Zakon o osnovici plaće u javnim službama, Zakon o deviznom poslovanju, Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju, Zakon o zaštiti na radu, Zakon o zaštiti od požara, Zakon o javnom bilježništvu, Zakon o općem upravnom postupku, Kolektivni ugovor.

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012.**

##### **Cilj 1. Razvijati ljudske potencijale i učinkovito upravljati Ministarstvom**

Ministarstvo kontinuirano detaljno, financijski i stručno pratiti ostvarenje zacrtanih zadataka uključujući zapošljavanje, troškove djelatnika i njihovih materijalnih prava, doprinosa, službenih putovanja, stručnog usavršavanja, materijalnih troškova roba i usluga, redovne režije, naknade, premije osiguranja.

Temeljni je zadatak u ostvarenju navedenog cilja pravovremeno sagledavanje potreba u svim segmentima tzv. „hladnog pogona“ za naredno trogodišnje razdoblje kako bi se omogućilo ažurno obavljanje zadataka u svezi svih posebno navedenih ciljeva.

U skladu sa time, planirano povećanje rashoda za zaposlene, u slijedeće tri godine, odnosi se na potrebu zapošljavanja novih službenika za obavljanje poslova koji proizlaze iz obveza preuzetih usvajanjem strategije o pristupanju RH Europskoj uniji. Temeljem obveza preuzetih Planom za uspostavu potrebnih administrativnih kapaciteta na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini i potrebnih financijskih sredstava za primjenu okolišnog acquisa, te Nacionalnim programom za pristupanje Europskoj uniji za 2009. godinu, a obzirom na sadašnji opseg poslova i zadataka te proširenje aktivnosti Ministarstva, broj službenika Ministarstva nedostatan je za provedbu pretpristupnih aktivnosti koje su u tijeku i koje se ubrzano povećavaju. Iz naprijed navedenih razloga neophodno je u 2010. i 2011. godini popuniti minimalno 47 (25 u 2010. g. i 22 u 2011. g.) od 117 nepopunjenih, a sistematiziranih radnih mjesta unutar Ministarstva, te osigurati uvjete za njihovo normalno funkcioniranje.

#### **1240 PROGRAM ZAŠTITE OKOLIŠA**

##### **Opis programa**

U trogodišnjem periodu planira se izrada dokumenata značajnih za zaštitu atmosfere i smanjenje klimatskih promjena; izrada plana za provedbu članka 3.4 Kyotskog protokola; institucijsko osnaživanje u svrhu provedbe Montrealskog protokola u Republici Hrvatskoj i ukidanja potrošnje tvari koje oštećuju ozonski sloj; izrada stručnih polazišta za strategiju

morskog okoliša; izrada izvješća o kakvoći mora na plažama; planiraju se aktivnosti vezane za planove intervencija za more i okoliš; monitoring Jadranskog mora; izrada izvješća o provedbi UNFCCC Konvencije; izrada dokumenata za unapređenje sustava gospodarenja otpadom; te izrada smjernica za izradu strateških studija utjecaja na okoliš.

Jačanje suradnje na lokalnoj, regionalnoj i međunarodnoj razini u Programu zaštite okoliša obuhvaća aktivnosti sudjelovanja na multilateralnim, regionalnim i bilateralnim aktivnostima te aktivnostima vezanim za proces pridruživanja Europskoj Uniji. Republika Hrvatska potpisnik je 10 međunarodnih konvencija i njihovih pratećih protokola za čiju provedbu je izravno zaduženo MZOPUG, što podrazumijeva i obvezu sudjelovanja u radu konferencija stranaka i sastanaka radnih tijela konvencija i međunarodnih organizacija. Uz to proračunska sredstva ovog programa koristit će se i za sudjelovanje delegacija na sastancima u Bruxelles-u vezanim za proces pregovora s Europskom Unijom.

RH također podliježe obvezi plaćanja doprinosa za članstvo u međunarodnim sporazumima i organizacijama koji se podmiruju iz ovog programa.

Ministarstvo će ulagati u izradu i promicanje projekata civilnog društva iz područja svijesti o potrebi zaštite okoliša i prostora, promicanja obrazovanja za zaštitu okoliša i održivi razvoj, gospodarenja otpadom, očuvanja posebno vrijednih prostora, unapređivanja kakvoće okoliša i prostora urbanih i ruralnih sredina.

Uz to povećat će napore na provedbi mjera za sprječavanje i smanjivanje onečišćenja okoliša što uključuje procjene utjecaja zahvata na okoliš, izdavanje suglasnosti pravnim osobama za obavljanje stručnih poslova za izradu elaborata zaštite okoliša i studija o utjecaju na okoliš, provedbu strateških procjena utjecaja zahvata na okoliš te izdavanje suglasnosti pravnim osobama za obavljanje stručnih poslova izrade strateških studija o utjecaju na okoliš. Isto tako povećati će napore u provedbi inspekcijskog nadzora u svrhu zaštite okoliša.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Strategija održivog razvitka, Nacionalna strategija zaštite okoliša, Nacionalni plan djelovanja na okoliš, Strategija gospodarenja otpadom RH, Plan gospodarenja otpadom RH Zakon o zaštiti okoliša, Zakon o zaštiti zraka, Zakon o otpadu, Uredba o standardima kakvoće mora na morskim plažama, Odluka Vlade RH o predaji brodice čistača mora ECO 13 u vlasništvo županijama, Ugovor o financiranju dijela aktivnosti Centra za regionalne aktivnosti Programa prioritetnih akcija MAP-a, Split za 2008.g., travanj 2008., Stockholmska konvencija, Bečka konvencija, Konvencija o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćavanja, Konvencija Ujedinjenih Naroda o suzbijanju dezertifikacije u zemljama pogođenim jakim sušama i/ili dezertifikacijom, Konvencija o prekograničnom onečišćenju zraka na velikim udaljenostima, Okvirna konvencija UN o promjeni klime i Kyotski protokol, Konvencija o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša, Zakon o udrugama (NN 88/1 i 11/22-ispr.) i odredbe "Programa suradnje Vlade RH i nevladinog neprofitnog sektora u Republici Hrvatskoj", Natječajna procedura prema Smjernicama Svjetske banke, Zakon o potvrđivanju Ugovora o Zajmu između RH i IBRD za financiranje projekta zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području (COASTAL CITIES WATER POLLUTION CONTROL PROJECT, IBRD 7226/HR), Uredba o procjeni utjecaja zahvata na okoliš, Uredba o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš, Uredba o uključivanju organizacija u sustav upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja, Uredba o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, Uredba o postupku utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša i Uredba o načinu utvrđivanja šteta u okolišu.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Pratiti promjene u okolišu i njihov utjecaj na okoliš**

U cilju koordiniranja monitoringa i obrade svih podataka kakvoće mora za pravodobno obavješćivanje javnosti, planira se izraditi prateća programska aplikacija za unos i obradu podataka o sanitarnoj kakvoći mora (novi parametri za profile plaža) – II. faza

Ministarstvo će periodički procjenjivati razinu onečišćenosti zraka na teritoriju Države te izvješćivati Vladu Republike Hrvatske o područjima i naseljenim područjima gdje razine onečišćenosti prekoračuju propisane tolerantne vrijednosti.

S obzirom na očekivane utjecaje klimatskih promjena potrebno je izraditi *Strategiju za procjenu utjecaja, ranjivosti i prilagodbe klimatskim promjenama*. Proces izrade *Strategije* obuhvatio bi izradu scenarija klimatskih promjena pomoću klimatskih modela prema kojima će se izraditi scenariji za pojedine sektore, nakon čega bi uslijedila procjena mjera prilagodbe klimatskim promjenama.

U okviru projekta potrebno je napraviti procjenu utjecaja i ranjivosti koja bi obuhvatila sve sektore u kojima će prilagodba klimatskim promjenama u budućem razdoblju biti neophodna. MZOPUG je zadužen za koordinaciju.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak pokrivenosti područja RH kontinuiranim praćenjem kakvoće zraka, mora i tla (praćenje raspodjele i razina koncentracija onečišćujućih tvari u zraku, moru i tlu)
- Postotak pokrivenosti područja RH kakvoćom zraka I. kategorije
- Postotak poboljšanja kakvoće mora
- Postotak smanjenja emisija onečišćujućih tvari u zrak, more i tlo iz stacionarnih izvora
- Postotak uvođenja proizvoda koji sadrže hlapive organske tvari i goriva prema europskim standardima

### **Cilj 2. Razviti nadzorni sustav u gospodarenju otpadom**

Ministarstvo će intenzivno raditi na izradi i vođenju jedinstvene baze podataka kojom bi se povezali svi centri za gospodarenje otpadom, a koja će sadržavati osobito podatke o lokaciji centra, pretovarnim stanicama, jedinicama lokalne samouprave koje dovoze otpad na lokaciju centra, dokumentaciji uz centar, građevinama i uređajima, vrstama i količinama otpada, načinu i postupcima obrade otpada, količinama otpada koji nastaje obradom i količinama koje se odlažu, ovlaštenim tvrtkama koje skupljaju otpad i sl.

Za potrebe razvoja sustava gospodarenja opasnim otpadom, izradit će se studija za određivanje lokacija na području RH za izgradnju odlagališta opasnog otpada, studije i programi za određivanje točnih količina opasnog otpada na području RH, izrada dokumenata i programa kojima će se pronaći mogućnosti zbrinjavanja pojedinih vrsta opasnog otpada postupcima odlaganja, spaljivanja i sl.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izrada jedinstvene baze podataka

### **Cilj 3. Unaprijediti informatičku i statističku obradu podataka**

Izvršiti će se nadogradnja i tehnička modernizacija aplikacije unosa i statističke obrade podataka procjene okoliša i industrijskih onečišćenja te sanacije onečišćenih prostora-za povezivanje u ISZO.

Isto tako, izradit će se smjernica za izradu strateških studija utjecaja na okoliš, temeljem kojih će se vršiti strateška procjena planova i programa u nadležnosti Ministarstva, davati ocjene i mišljenja o namjeravanom zahvatu na okoliš, te davati suglasnosti na izvješće o sigurnosti što uključuje prema potrebi angažiranje dodatnih stručnjaka i revidenta za potrebe ocjene izvješća.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izrada smjernica za izradu strateških studija utjecaja na okoliš
- Stupanj upotrebljivosti aplikacije

## 1244 UNAPREĐENJE STANJA ZAŠTITE OKOLIŠA

### Opis programa

Program obuhvaća aktivnosti vezane uz promicanje zaštite okoliša i informiranje o stanju u okolišu, upravljanju okolišem te održivom razvoju; Informiranje, educiranje i podizanje svijesti o instrumentima zaštite okoliša i održivom razvoju, informiranje javnosti o projektima sufinanciranim od strane Europske unije; Izradu akcijskih planova temeljem Strategije održivog razvitka; Tehničku podršku organizaciji sastanaka, okruglih stolova, radionica, konferencija i drugih događanja u zaštiti okoliša; Osiguranje administrativne podrške radu Savjeta za zaštitu okoliša i održivi razvitak te ostalih povjerenstava, kao npr. Povjerenstvo za dodjelu znaka zaštite okoliša; i predstavničkih tijela čije su aktivnosti usmjerene na unapređenje stanja u zaštiti okoliša. Aktivnosti vezane za ovaj program financiraju se dijelom proračunskim sredstvima i dijelom sredstvima pretpripravnih fondova.

Za provedbu mjere Priprema liste projekata za instrument za pretpripravnju pomoć (IPA) u sektoru zaštite okoliša predviđena su sredstva u ukupnom iznosu od 3.685.200 kn, sukladno „Zakonu o potvrđivanju Memoranduma o financiranju usuglašenog između Europske komisije i Vlade Republike hrvatske o dodjeli pomoći iz „Instrumenta za pretpripravnju strukturnu politiku“ (ISPA). Prema članku 3. Memoranduma o financiranju ukupni prihvatljivi troškovi iznose 498.000 EUR, od čega se 328.680 EUR (66%) odnosi na ISPA pomoć, a preostalih 196.32. EUR (34%) iz državnog proračuna. Ugovor je potpisan u kolovozu 2009. godini. Završno plaćanje 2010. godine izvršit će se u iznosu od 2.205.200, a od toga je 34% učešće državnog proračuna.

Za provedbu mjere Izgradnja Regionalnog centra za gospodarenje otpadom Bakarac u Šibensko – kninskoj županiji sukladno „Zakonu o potvrđivanju Memoranduma o financiranju usuglašenog između Europske komisije i Vlade Republike hrvatske o dodjeli pomoći iz „Instrumenta za pretpripravnju strukturnu politiku“ (ISPA) planirano je 65.295.000 kn. Prema članku 3. Memoranduma o financiranju ukupni prihvatljivi troškovi iznose 8.823.601 EUR, od čega se 68% odnosi na ISPA pomoć, a preostalih 32% na domaće sufinanciranje i to isključivo iz proračuna Grada Šibenika i sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU). S obzirom na ponavljanje javnog natječaja za radove i odgađanje početka radova, provedba projekta očekuje se u 2010.

U okviru prioritetne osi 1 Operativnog programa zaštite okoliša nastavlja se priprema provedbe mjere 1.1 Uspostava novih centara za gospodarenje otpadom na županijskoj/regionalnoj razini, koja obuhvaća provedbu projekata izgradnje županijskih centara za gospodarenje otpadom:

- Projekt Izgradnje ŽCGO Marišćina IPA-3B-1.1-001. Ukupna vrijednost projekta u 1. fazi iznosi 200.540.000 kn. Nacionalno sufinanciranje osigurano je iz drugih domaćih izvora - Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te proračuna Primorsko – goranske županije temeljem posebnog Sporazuma. Sva sredstva se planiraju isključivo na izvoru 51;
- Projekt Izgradnje ŽCGO Kaštijun IPA-3B-1.1-002. Ukupna vrijednost projekta u 1. fazi iznosi 131.720.000 kn. Nacionalno sufinanciranje osigurano je iz drugih domaćih izvora - Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te proračuna Istarske temeljem posebnog Sporazuma. Sva sredstva se planiraju isključivo na izvoru 51;
- Projekt Izgradnje ŽCGO Lečevica IPA-3B-1.1-003. Ukupna vrijednost projekta u 1. fazi iznosi 173.900.000 kn. Nacionalno sufinanciranje osigurano je iz drugih domaćih izvora - Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te proračuna Splitsko-dalmatinske županije temeljem posebnog Sporazuma. Sva sredstva se planiraju isključivo na izvoru 51;

U okviru mjere 1.2 potrebno je angažirati tehničku pomoć za pripremu tehničke dokumentacije potrebne za provedbu sanacije crne točke Sovjak. Prema Operativnom programu zaštite okoliša 2007.-2009. predviđa se 240.000 EUR odnosno 1.776.000 kn, od čega će 25% sredstava osigurati FZOEU.



U okviru prioritetne osi 3 Operativnog programa zaštite okoliša nastavlja se provedba mjere 3.1 Upravljanje operativnim programom i izgradnja sposobnosti. U okviru ove mjere provode se dva ugovora u ukupnom iznosu od 933.000 EUR odnosno 6.904.000 kn i za njihovo sufinanciranje nužno je planirati 25% ukupne vrijednosti nacionalnog doprinosa:

- Odnosi s javnošću, ukupne vrijednosti 123.000 EUR, odnosno 910.000 kn. Provedba ovog ugovora je započela u 2009.g., isplaćen je predujam, a u 2010. godini izvršit će se završno plaćanje u iznosu od 49.092 EUR, odnosno 390.000 kn
- Upravljanje Operativnim programom, ukupne vrijednosti 750.000 EUR odnosno 5.550.000 kn. Ugovor će se provoditi kroz 3 godine s početkom u 2010.g.

Operativni program zaštite okoliša za razdoblje od 2010.-2011. je nastavak Operativnog programa zaštita okoliša za razdoblje od 2007.-2009. I u ovom programu predviđa se u okviru prioritetne osi 1 izgradnja centara za gospodarenje otpadom pod mjerom 1.1 (nacionalni dio od 25 % osigurava FZOEU) kao i priprema projekata u okviru iste mjere. U ovom razdoblju predviđa se izgradnja dvaju CGO-a, čija je priprema u tijeku: ŽCGO Biljane Donje u Zadarskoj županiji (ukupna procijenjena vrijednost projekta je 14.4 mEUR) te RCGO Piškornica u Sjeverozapadnoj Hrvatskoj (ukupna procijenjena vrijednost projekta je 37.8 mEUR). Kako je postupak pripreme projekta zahtjevan i dugotrajan, početak njihove provedbe predviđa se krajem 2012.g.

U okviru mjere 1.2. dio sredstava u iznosu od 1.75 mEUR odnosno 12.950.000 kn će biti namijenjen pripremi dijelova 4–6 infrastrukturnih projekata, od toga najvjerojatnije 5 projekata CGO u sljedećim županijama: Osječko-baranjskoj, Virovitičkoj, Karlovačkoj, Bjelovarsko-bilogorskoj i Brodsko-posavskoj te nastavak pripreme projekta sanacije crne točke – Sovjak. Udio nacionalnog sufinanciranja u iznosu od 25 % bit će osiguran iz sredstava FZOEU te nije potrebno planirati sredstva u državnom proračunu, tek na izvoru 51

U okviru mjere 3.1. pripremat će se dokumentacija potrebna za Strukturne fondove u ukupnom iznosu od 700.000 EUR odnosno 5.180.000 kn: priručnici, Operativni program, revizija Operativnog programa te interim evaluacija IPA Operativnog programa 2007.-2009. Nacionalno sufinanciranje u inosu od 25 % osigurat će MZOPUG.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Strategija održivog razvitka, Nacionalna strategija zaštite okoliša, Nacionalni plan djelovanja na okoliš, Strategija gospodarenja otpadom RH, Plan gospodarenja otpadom RH, Zakon o zaštiti okoliša, Zakon o zaštiti zraka, Zakon o otpadu i propisi doneseni na temelju tih zakona, Uredba o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša, sve međunarodne konvencije i protokoli u području zaštite okoliša kojima je RH stranka, Zakon o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske u svezi sudjelovanja Republike Hrvatske u programima pomoći Europske zajednice.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Stvoriti uvjete za izgradnju centara za gospodarenje otpadom**

#### **Cilj 2. Unaprijediti nadzor okoliša u cilju smanjenja opasnosti štetnog djelovanja na okoliš**

Ministarstvo će ciljeve nastojati ostvariti svim operativnim programima i mjerama navedenim u opisu programa 1244 Unapređenje stanja zaštite okoliša

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izgrađenih centara za gospodarenje otpadom

- Postotak posebno odvojenog otpada
- Broj saniranih odlagališta i crnih točaka
- Postotak zbrinutog otpada u odnosu na nultu godinu.

## **1232 ANALITIČKI, UPRAVNI I ZAKONODAVNI POSLOVI**

### **Opis programa**

Ostvarivanje regulatornog okvira graditeljstva i njegova uspješna primjena u praksi podrazumijeva osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja kojima se ostvaruju sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetska svojstva građevina, te izjednačavanje prava osoba smanjene pokretljivosti, uz primjenu europskih načela, na način kojim se osigurava sigurnost građevina i stabilnost tla na okolnom zemljištu, zaštita života i zdravlja ljudi, okoliša i prirode te kulturnih i krajobraznih vrijednosti, zaštita imovine, potrošača i drugih korisnika, energetska učinkovitost građevina, stvaranje i održavanje dobre životne sredine koja je sociološki, funkcionalno i estetski uravnotežena, sigurna i ugodna te služi potrebama svojih korisnika, planirana i kontinuirana skrb i održavanje izgrađenih područja, sloboda kretanja roba i usluga unutar zajedničkog europskoga ekonomskog prostora.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o prostornom uređenju i gradnji

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Unaprijediti regulatorni okvir graditeljstva**

Donošenje regulatornog okvira graditeljstva (koje objedinjuje stručno-analitičke, upravne i normativne poslove graditeljstva te građevinarstvo kao gospodarsku djelatnost) te prijenos i primjena pravne stečevine EU u hrvatsko zakonodavstvo jedna je od glavnih zadaća Ministarstva u segmentu graditeljstva. Ministarstvo uz suradnju na lokalnoj, regionalnoj i globalnoj razini, te unapređenje nadzora, konstantno radi na unapređenju i provedbi administrativnih i fiskalnih mjera (dozvole, registri, mišljenja, naknade), provodi stručne ispite i druge aktivnosti ovlaštivanja u graditeljstvu, stimulira korištenje obnovljivih izvora energije te destimulira korištenje izvora energije koji su štetni za okoliš

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj dana potreban za izdavanje akta na temelju kojeg se smije graditi (trend smanjenja)
- Broj građevina za koje se utvrđuju nedostaci glede ispunjenja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja (trend smanjenja)
- Broj građevina u uporabi koje zadržavaju propisana svojstva tijekom uporabe

## **1234 INFORMACIJSKI SUSTAV**

### **Opis programa**

Za potrebe trajnog praćenja stanja u području prostornog uređenja i izrade Izvješća o stanju u prostoru, Država, Grad Zagreb i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave vode informacijski sustav prostornog uređenja (u daljnjem tekstu: informacijski sustav).

Informacijski sustav se uspostavlja sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom prostora te izrade i praćenja provedbe Strategije prostornog razvoja i Programa prostornog uređenja i drugih dokumenata prostornog uređenja. Informacijski sustav temelji se na međusobno usklađenim i povezanim registrima geodetskih, evidencijskih i drugih podataka, usklađenih sa statističkim podacima. Za potrebe tematskih područja i pod područja informacijskog sustava imenuju se referentni centri. Program razvoja određuje strukturu, sadržaj, način rada i oblik informacijskog sustava, metodologiju, obveze, način i rokove dostavljanja podataka i informacija o prostoru, te način upravljanja podacima i informacijama.

## **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o prostornom uređenju i gradnji

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Unaprijediti informacijski sustav**

Pojačati će se rad na popuni registara podataka o prostoru i drugih registara podataka i informacija u vezi s prostornim uređenjem određenim Zakonom o prostornom uređenju i gradnji i to o stvarnom korištenju zemljišta prikupljene i obrađene u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima, te listom prostornih pokazatelja, osnovnoj namjeni prostora/površina određenoj u dokumentima prostornog uređenja, uvjetima i ograničenjima korištenja prostora utvrđenih prostornim planovima, javnoj, komunalnoj i drugoj infrastrukturi, upravnim i drugim aktima nadležnih tijela donesenim u svrhu provedbe dokumenata prostornog uređenja, planovima i programima u izradi ili donesenim u svrhu zaštite prostora.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Popunjenost baze relevantnim podacima i pokazateljima,
- Posjećenost web stranicama GIS-a

## **1242 STRATEGIJA PROSTORNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE**

### **Opis programa**

Strategijom prostornog uređenja želi se postići prostorno uravnotežena mreža općina te velikih, srednjih i manjih gradova, očuvanje bogatstva i raznolikosti prirodnih resursa od kojih su mnoge rijetkost u europskim mjerilima (prirodne šume, nezagađena poljodjelska tla, znatne zalihe kvalitetne pitke vode), očuvani prostor i velikim dijelom kvalitetan okoliš sa 10% površina prirode pod zaštitom te bogata graditeljska baština svjetske vrijednosti.

## **Zakonske i druge pravne osnove**

Program prostornog uređenja zasniva se na Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Ažurirati postojeće i izraditi nove kvalitetne dokumente prostornog uređenja**

Ministarstvo će primjenjivati procedure propisane Zakonom te surađivati s relevantnim institucijama i tijelima. Na temelju praćenja stanja u prostoru i kontinuiranog prikupljanja podataka ažurirati planske mjere i predlagati po potrebi izmjene i dopune dokumenata prostornog uređenja. Radne faze prilagodit će raspoloživim sredstvima i stručnim resursima.

U trogodišnjem razdoblju ostvarit će se: izrada Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske, Prostornih planova nacionalnih parkova (Sjeverni Velebit, Krka, Plitvička jezera), Prostornih planova parkova prirode (Telašćica, Vransko jezero, Biokovo).

Za ostale dokumente: Program prostornog uređenja Republike Hrvatske i prostorne planove izvršit će se pripremni radovi i dijelom koncepcija uređenja prostora, a posebno opsežna informatička osnova za područje Hrvatskog Jadrana zbog njegove izuzetne razvojne važnosti i vrijednosti te izloženosti pritiscima izgradnje.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Osiguranje kvalitete dokumenata prostornog uređenja
- Omogućavanje uvida u mjerodavne podatke o prostoru, prostornim pojavama i procesima
- Izrada odgovarajućih izvješća o izvršenju zadaća
- Provjera osposobljenosti stručnjaka za specifične poslove prostornog planiranja.

## **1243 UNAPREĐENJE STANJA U PROSTORU**

### **Opis programa**

Program obuhvaća poslove na izradi četverogodišnjeg Izvješća o stanju u prostoru Republike Hrvatske koje razmatra Hrvatski sabor, poticanje izrade prostornih planova uređenja gradova i općina (JLS), urbanističkih planova uređenja za naselja, detaljnih planova uređenja za gospodarske zone, rad Savjeta za prostorno planiranje. Osobito je u ovom segmentu prisutna potreba što efikasnijeg provođenja inspekcijskog nadzora, te suradnje sa lokalnom samoupravom.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program prostornog uređenja zasniva se na Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Poticati izradu i nadzor prostornih planova**

Zavod za prostorno planiranje će u skladu s programom rada pripremati godišnje financijske programe i prioritete koje odredi Ministarstvo i Vlada Republike Hrvatske. Budući da nedostaju stručnjaci i interes za tu djelatnost Zavod će kroz suradnju koristiti sve raspoložive stručne potencijale u Republici Hrvatskoj, osobito uspostaviti stalnu suradnju sa stručnim i znanstvenim institucijama i županijskim Zavodima za prostorno uređenje, pojačati aktivnosti na sistematizaciji svih raspoloživih podataka te unaprijediti istraživanja procesa i pojava u prostoru. Međunarodnom suradnjom nastoji se realizirati na način prokušane, ali i inovativne europske prakse primijenjene u domaćim analizama, strategijama i studijama, to jest da se unaprijede i obogate postojeće planske metode.

Izvješće o stanju u prostoru Republike Hrvatske sadrži analizu stanja i trendova prostornog razvoja na temelju obveznih prostornih pokazatelja o stanju u prostoru, analizu provođenja dokumenata prostornog uređenja i drugih dokumenata te ocjenu stanja i prijedloge za unapređenje prostornog razvoja s planom aktivnosti i prijedlogom prostornih pokazatelja za naredno razdoblje.

Poticanjem izrade prostornih planova nastoji se prvenstveno osigurati nužne uvjete i sredstva potrebna za što hitnije osiguranje prostorno-planske dokumentacije gradova i općina, posebno za one JLS koje ne mogu same osigurati potrebna sredstva. Izrada provedbenih planova (UPU) potiče se osobito za ona područja i djelatnosti koji su prioritetni za razvoj gospodarstva i podizanje kvalitete života te sanaciju ugroženih dijelova prostora.

Ministarstvo konstantno ulaže napore za unaprjeđenje nadzora provedbe propisa i propisanih mjera za očuvanje prostora i održivi razvoj kroz unaprjeđenje inspekcijskog i upravnog nadzora i provedbu administrativnih i fiskalnih mjera (dozvole, registri, mišljenja, naknade).

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Pokrivenost prostora Republike Hrvatske kvalitetnim i usklađenim prostornim planovima koji zadovoljavaju referentne kriterije
- Broj izvršenih kontrola prostornih planova
- Broj održanih radionica, edukacija, treninga
- Broj inspekcija kroz godinu radi sprečavanja nedozvoljene gradnje
- Skraćivanje vremena za rješavanje žalbi u II stupnju

## **1502 PROSTORNO UREĐENJE PODRUČJA NASELJENIH ROMIMA**

### **Opis programa**

Program se realizira kroz pomoći lokalnoj samoupravi na prostornom uređenju područja naseljenih Romima.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o prostornom uređenju i gradnji, Vladin Program prostornog uređenja područja naseljenih Romima

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Poticati prostorno uređenje područja naseljenih Roma**

Kroz prostorno uređenje područja koja naseljavaju, omogućiti će se romskim zajednicama normalan život.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj uređenih prostora i stupanj njihovog uređenja.

## **1233 ENERGETSKA EFIKASNOST U ZGRADARSTVU**

### **Opis programa**

Nacionalni energetska program povećanja energetske efikasnosti u zgradarstvu odnosi se na uspostavu mehanizama koji će osiguravati trajno smanjenje energetske potreba pri projektiranju, izgradnji i korištenju novih zgrada i naselja, te sanaciji i rekonstrukciji postojećih, te uklanjanje barijera uvođenju mjera energetske efikasnosti u postojeći i novi stambeni i javni fond zgrada

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o prostornom uređenju i gradnji

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povećati energetska efikasnost u zgradarstvu**

Cilj će se ostvariti povećanjem broja građevina i projekata prilagođenih uvjetima koji pridonose smanjenju energetske potreba.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj građevina

## **1521 STAMBENO ZBRINJAVANJE INVALIDA IZ DOMOVINSKOG RATA**

### **Opis programa**

Akcijski planovi Vlade Republike Hrvatske odnose se na izgradnju stanova za stradalnike iz domovinskog rata

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o prostornom uređenju i gradnji, Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz domovinskog rata i članova njihovih obitelji

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Stambeno zbrinuti invalide domovinskog rata i njihove obitelji**

Prema podacima Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti od 07. rujna 2007. iskazana je potreba stambenog zbrinjavanja 6118 obitelji branitelja (broj podnijetih zahtjeva). Trenutno je u pripremi i izgradnji 625 stanova za koju je planiran tijekom 2009. i 2010. godine financijski iznos od 304.570.000 kn.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izgrađenih stanova
- Broj preuzetih stanova.

## **1238 OČUVANJE KULTURNE BAŠTINE**

### **Opis programa**

Aktivnosti vezane uz spomenuti program odnose se na sanaciju objekata graditeljske baštine stradalih u potresu glede mehaničke otpornosti i stabilnosti - Dubrovačka tvrđa i sanaciju Osječke tvrđe.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program očuvanja kulturne baštine zasniva se na Zakonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara te Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Sanirati objekte graditeljske baštine glede mehaničke otpornosti i stabilnosti**

Provedbom programa sanirati će se objekti graditeljske baštine stradali u potresu glede mehaničke otpornosti i stabilnosti i očuvati će se kulturni spomenici.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Stupanj dovršenosti objekata.

## **07515 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OKOLIŠA**

### **1230 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE AGENCIJOM**

#### **Opis programa**

Program obuhvaća četiri osnovne aktivnosti: Administracija i upravljanje agencijom, Informatizacija Agencije, Opremanje zgrade i Obnova voznog parka.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

U dijelu Administracija i upravljanje agencijom, Agencija je dužna poštivati širok spektar zakonskih odredbi koje određuju zakonsko-pravno, financijsko, komercijalno, financijsko, računovodstveno-knjigovodstveno poslovanje kao:

Zakon o obveznim odnosima, Zakon o porezu na dodanu vrijednost, Zakon o općim porezima, Zakon o javnoj nabavi, Zakonu o računovodstvu, Zakonu o doprinosima, Zakon o osnovici plaće u javnim službama, Zakon o deviznom poslovanju, Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju, Zakon o zaštiti na radu, Zakon o zaštiti od požara, Zakon o javnom bilježništvu, Zakon o općem upravnom postupku ....

Pripadajuće Uredbe, Pravilnici, Odluke naprijed navedenim Zakonima sastavni su dijelovi zakonske regulative koja čine ukupnu podlogu o kojoj Agencija mora voditi računa prilikom obavljanja svoje redovne djelatnosti kroz ovaj Program.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

## **Cilj 1. Razvijati ljudske potencijale i učinkovito upravljati Agencijom**

Agencija će izraditi konačnu verziju Plana rada. Usvojeni Plan rada biti će temeljni dokument na osnovu kojeg će se donijeti Plan kroz koji će se detaljno, financijski i stručno pratiti ostvarenje zacrtanih zadataka Agencije, uključujući troškove djelatnika i njihovih materijalnih prava, doprinosa, službenih putovanja, stručnog usavršavanja, materijalnih troškova roba i usluga, redovne režije, naknade, premije osiguranja ...

Temeljni je zadatak u ostvarenju navedenog cilja pravovremeno sagledavanje potreba Agencije u svim segmentima tzv. „hladnog pogona“ za naredno trogodišnje razdoblje kako bi se Agenciji omogućilo ažurno obavljanje zadataka u svezi svih posebno navedenih ciljeva.

Nizom dokumenata, usklađenih tijekom pregovaračkog procesa (2006-2008.god.) definirana je potreba za 75 djelatnika Agencije do konca 2009., godine, radi financijskih ograničenja, Agencija i MZOPUG uspjeli su tijekom 2009., godine obrazložiti nemogućnost ispunjavanja planiranog upošljavanja 30-tak djelatnika u 2009., godini te se u posljednjem dokumentu eksperata EK navodi prioritarna potreba upošljavanja najmanje 10 novih zaposlenika u Agenciji do konca 2009., godine, ali ostaje obveza jačanja kapaciteta do 75 zaposlenih do ulaska u EU.

## **1235 INFORMACIJSKI SUSTAV ZAŠTITE OKOLIŠA**

### **Opis programa**

Program je usmjeren na provedbu proračunske aktivnosti Informacijski sustav zaštite okoliša (ISZO). Sukladno Zakonu o zaštiti okoliša Uredbi o informacijskom sustavu zaštite okoliša, ova aktivnost obuhvaća uspostavu, razvoj, vođenje, koordinaciju i održavanje jedinstvenog informacijskog sustava zaštite okoliša u Državi. Svrha ovog programa je što učinkovitije prikupljanje, vođenje, razmjena i korištenje podataka koji se odnose na stanje okoliša u Republici Hrvatskoj, ali i razmjenu podataka i informacija na međunarodnoj razini kao i kroz suradnju s Europskom agencijom za okoliš (EEA) u skladu sa zahtjevima Europske informacijske i promatračke mreže (EIONET).

Vezano uz ovaj Program, Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. (Opći cilj 12), definirani su ciljevi *poboljšanja kvalitete informacija* dobivenih na temelju podataka motrenja te kroz analize i prognoze stanja atmosfere, voda, tla i šuma, te *pojačano provođenje i unapređenje sustava praćenja sastavnica okoliša*. Uspostava Informacijskog sustava zaštite okoliša je preduvjet za praćenje relevantnih podataka, informacija i dokumenata zaštite okoliša sukladno Zakonu o zaštiti okoliša čime se osigurava i prati provedba politike zaštite okoliša i održivog razvoja Republike Hrvatske.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Temeljne obveze i smjernice za provedbu ovog Programa dane su Zakonom o zaštiti okoliša gdje su obveze Agencije za zaštitu okoliša definirane u članku 37. Uz Zakon o zaštiti okoliša za provedbu ovog Programa donesena je i Uredba o informacijskom sustavu zaštite okoliša Kao jedan od osnovnih dokumenata nužnih za operacionalizaciju Uredbe Agencija za zaštitu okoliša izradila je Program vođenja Informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske za razdoblje 2009. – 2012. uz suglasnost Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Razvijati informacijski sustav zaštite okoliša**

Povezivati će se postojeći podaci i informacijski tokovi putem korištenja modernih alata (Internet i satelitskih tehnologija) uz osiguravanje da se izvješćivanja u papirnatom obliku zamjene sustavom u sklopu kojeg su podaci dostupni korisnicima pri samom izvoru podataka na otvoren i transparentan način.

Omogućiti će se prikupljanja i pružanja informacija i podataka koji su obrađeni i analizirani sukladno međunarodnoj i europskoj metodologiji, uz omogućavanje razmjene podataka o

okolišu sa postojećim sličnim sustavima na razini Europske Unije (EU) i država članica povezanim u EIONET koji uspostavlja i koordinira EEA.

Ciljevi određeni kroz Program vođenja Informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske za razdoblje 2009. – 2012. su detaljnije opisani u točki 3. Ciljevi ISZO-a, a planiraju se provesti u sklopu četiri faze: Izgradnja tehničkih podloga za uspostavu sustava; Povezivanje postojećih informacijskih sustava i baza podataka pojedinih tematskih područja i podpodručja u ISZO; Održavanje i sigurnost sustava i izvješćivanje; Implementacija i edukacija.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Ocjena stanja provedbe Programa vođenja Informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske za razdoblje 2009. – 2012. na godišnjoj razini

### **1609 SURADNJA S TEMATSKIM CENTRIMA**

#### **Opis programa**

Program je usmjeren na provedbu proračunske aktivnosti Nacionalno izvješćivanje o stanju okoliša. Ova aktivnost obuhvaća prikupljanje, objedinjavanje i obradu podataka sa svrhom ispunjenja obveza izrade izvješća o stanju pojedinih sastavnica okoliša, u skladu sa nacionalnim i međunarodnim propisima i ugovorima. Aktivnost se odvija većim dijelom kroz suradnju sa institucijama i tijelima nositeljima pojedinih setova podataka-potencijalnim referentnim centrima Agencije.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Temeljne obveze i smjernice dane su Nacionalnom strategijom zaštite okoliša, Nacionalnim planom djelovanja za okoliš, Strategijom održivog razvitka Republike Hrvatske, te preciznije Zakonom o zaštiti okoliša gdje su obveze Agencije za zaštitu okoliša za provedbu ovog Programa definirane u članku 37.

Popis akata kojima je Agenciji za zaštitu okoliša propisan detaljni način provedbe praćenja i izvješćivanja daje se u nastavku prema tematskim područjima definiranim Prilogom 1. Uredbe informacijskom sustavu zaštite okoliša.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Unaprijediti suradnju s tematskim centrima**

Provedbom programa ispuniti će se zakonska obveza za prikupljanjem, objedinjavanjem i obradom podataka te izrade izvješća, odrediti će se referentni centri Agencije za zaštitu okoliša te unaprijediti kvaliteta i cjelovitost podataka i informacija.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Pokrivenost tematskih područja odgovarajućim referentnim centrima Agencije za zaštitu okoliša
- Postotak uspostavljenog toka podataka po tematskim područjima
- Postotak cjelovitosti i kakvoće podataka i informacija

### **1236 MEĐUNARODNA SURADNJA**

#### **Opis programa**

Suradnja s međunarodnim organizacijama i institucijama poglavito institucijama EU i UN, vezano za zaštitu okoliša i održivi razvoj, što se prvenstveno odnosi na ispunjavanje obveza koje proizlaze iz međunarodnih ugovora i sporazuma kojih je država stranka, te obveza nastalih temeljem preuzimanja Europske pravne stečevine

Podrazumijeva se i sudjelovanje u radu relevantnih radnih grupa, povjerenstava i slično, te participiranje u izradi dokumenata „Nacionalni plan pridruživanja EU“, „Pretpristupni



ekonomski program“ i ostalih relevantnih dokumenta. Nadalje, aktivnosti obuhvaćaju i sudjelovanje u projektima financiranim iz fondova UN i EU, kao i praćenje EU legislative iz područja okoliša i sudjelovanje u usklađivanju nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU.

Suradnja i razmjena informacija s EEA, poglavito se odnosi na sudjelovanje u EIONET-u (Europskoj informacijskoj i promatračkoj mreži). Ovo sudjelovanje očituje se u dostavi setova podataka o stanju sastavnica okoliša i tematskim izvješćima (sve u skladu s međunarodnim ugovorima i sporazumima kojih je RH stranka, te relevantnim europskih direktivama – prvenstveno onim koje su implementirane u nacionalno zakonodavstvo), nadalje, sudjelovanje u radu foruma NFP (national focal point-osobe ili institucije koje su od strane nacionalnih administracija zadužene za kontakt prema EEA, u ovom slučaju Agencija za zaštitu okoliša), te sudjelovanje u radu međunarodnih tematskih radionica.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Temeljne obveze i smjernice dane su Nacionalnom strategijom zaštite okoliša, Nacionalnim planom djelovanja za okoliš, Strategijom održivog razvitka Republike Hrvatske te preciznije Zakonom o zaštiti okoliša gdje su obveze Agencije za zaštitu okoliša za provedbu ovog Programa definirane u članku 37. Uredba o informacijskom sustavu zaštite okoliša

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Pojačati suradnju s međunarodnim organizacijama i institucijama**

Agencija će pojačati svoje djelovanje u cilju ispunjavanja obveza temeljem međunarodnih ugovora i sporazuma kojih je država stranka te obveza nastalih temeljem preuzimanja Europske pravne stečevine. Dati će svoj doprinosi u ispunjenju uvjeta vezanih za pregovore s EU u okviru poglavlja „Okoliš“ – što je doprinos posebnom cilju br. 9.1 Pristupanje EU, iz Strategije 2010-2012. te će intenzivirati rad u EEA. U sadašnjem statusu pridruženog člana, te u statusu punopravnog člana, po priključenju EU, RH putem svojih predstavnika (Agencija) sudjeluje u radu EEA i na taj način potvrđuje svoje osnovno opredjeljenje – pristupanje, odnosno status buduće punopravne članice EU, a istovremeno se takvom suradnjom osigurava sudjelovanje u zajedničkim projektima i naporima za očuvanje okoliša i provođenjem načela održivog razvitka, te prenošenje, razmjena i korištenje iskustava i najbolje prakse razvijene u pojedinim zemljama.

Pojačano će raditi na osiguranju uvjeta za provođenje Kyoto protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime; Konvencije o prekograničnom onečišćenju zraka na velikim udaljenostima; Stockholmske Konvencija o postojanim organskim onečišćujućim tvarima; Montrealskog protokola o tvarima koje oštećuju ozonski omotač; Konvencije o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćavanja; Konvencije o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju; te brojnih europskih propisa koje smo prenijeli ili ćemo, do kraja pregovora s EU, prenijeti u nacionalno zakonodavstvo. Agencija, u tom smislu uspostavlja i održava informacijski sustav zaštite okoliša, čiji su sastavni dio i odgovarajući registri, upisnici, baze podataka i sl. Ovaj cilj mora biti ostvariv u vremenskoj dinamici koju diktira pojedini međunarodni ugovor ili sporazum, odnosno Europska legislativa.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Indeks izvršenja svih obveza postavljenih pred instituciju, poglavito NPPEU
- Obim i kvaliteta suradnje u odnosu na prethodne godine ili vremenska razdoblja
- Indeks pravovremenosti izvješćivanja odnosno pridržavanje zadane dinamike izvješćivanja
- Indeks aktivnosti u odnosu na prethodno razdoblje mjereno razrađenim kvantitativnim i kvalitativnim parametrima (ne samo broj participacija u EEA događajima, već i rezultati koji iz toga proizlaze)

## **07520 AGENCIJA ZA PRAVNI PROMET I POSREDOVANJE NEKRETNINAMA**

### **1081 DRUŠTVENO POTICANA STANOGRADNJA**

#### **Opis programa**

Društveno poticana stanogradnja provodi se izgradnjom stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava za pokriće troškova, osigurava povrat tih sredstava, te omogućuje prodaja stanova uz obročnu otplatu pod pristupačnijim uvjetima od tržišnih u pogledu kamata i rokova otplate. APN u izgradnji stanova posluje javnim sredstvima i sredstvima koja se pribavljaju na tržištu kapitala od poslovnih banaka i drugih financijskih institucija, od građana – kupaca stanova, te drugih osoba koje prema odredbama ovoga Zakona mogu sudjelovati u osiguranju sredstava za izgradnju stanova.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o društveno poticanoj stanogradnji

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Unaprijediti stanje u području stanovanja**

U periodu od tri godine riješiti će se stambeno pitanje 2635 obitelji. Započeti će se izgradnja 2635 stanova i 2285 garažno parkirnih mjesta. U 2010. godini izgraditi će se 635 stanova i 549 garažno parkirnih mjesta, u 2011. započeti gradnju 1033 stana i 957 garažno parkirnih mjesta, te u 2012. godini započeti gradnju 967 stanova i 779 garažno parkirnih mjesta.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izgrađenih stanova
- Broj preuzetih stanova
- Broj riješenih stambenih pitanja

### **1420 PROMETOVANJE NEKRETNINAMA**

#### **Opis programa**

Program obuhvaća kupnju nekretnina (kuća i stanova) na područjima posebne državne skrbi i kupnju nekretnina (stanova) izvan PPDS-a

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o područjima posebne državne skrbi, Uredba o uvjetima i mjerilima za stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi, Uredba o APN-u, Pravilnik o kupnji raspolaganju i prodaji nekretninama te Zaključak Vlade, na temelju kojeg su utvrđeni Kriteriji za otkup kuća ili stanova radi stambenog zbrinjavanja na područjima posebne državne skrbi. Odluka Vlade RH o provedbi stambenog zbrinjavanja povratnika- bivših nositelja stanarskog prava na stanovima izvan područja posebne državne skrbi i Odluka Vlade RH o kriterijima za kupnju stana radi stambenog zbrinjavanja povratnika- bivših nositelja stanarskog prava na stanovima izvan područja posebne državne skrbi

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Riješiti stambene potrebe građana na i izvan područja posebne državne skrbi**

Za period 2010. – 2012. godina evidentirane su slijedeće potrebe: u 2010. godini trebalo bi kupiti 338 stanova izvan PPDS-a i 60 kuća i stanova na PPDS-u, u 2011. godini potrebe su

kupnja 149 stanova izvan PPDS-a i 50 kuća i stanova na PPDS-u, dok je u 2012. godini potrebno kupiti 51 stan izvan PPDS-a i 30 kuća i stanova na PPDS-u.

Potrebe Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva iznosile su ukupno 538 stanova izvan PPDS-a, te 140 kuća i stanova na PPDS-u.

Dinamiku kupnje prilagoditi će se raspoloživim sredstvima. Na takav način u naredne tri godine planira se kupiti svih 538 stanova izvan PPDS-a i to : 183 stana u 2010. godini za što će trebati 93.277.907,00 kn, 222 stana u 2011. godini za što je potrebno 116.410.828,00 kn, te 132 stana u 2012. godini za čiju će se kupnju utrošiti 71.570.400,00 kn.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj kupljenih stanova,
- Broj preuzetih stanova,
- Izvršenje u odnosu na akcijski plan,
- Broj opremljenih i uređenih naselja (domova) komunalnom infrastrukturom

## **07525 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA**

### **1384 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE DRŽAVNE GEODETSKE UPRAVE**

#### **Opis programa**

Nastavno na Zakon o područjima i sjedištima sudova i potrebi da se uskladi mjesna nadležnost općinskih sudova i katastarskih ureda, te temeljem Uredbe o izmjenama i dopunama uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne geodetske uprave pristupiti će se reorganizaciji mreže katastarskih ureda i ispostava uvođenjem dva tipa ispostava, kako bi se pripremila racionalizacije te mreže. Sve navedeno provoditi će se na način koji će osigurati ažurno funkcioniranje sustava prema strankama i pružanje usluga u propisanim okvirima. U tu svrhu će se nastaviti izgradnja i opremanje perspektivnih ureda i ispostava, njihovo opremanje potrebnom programskom i informatičkom opremom uz nastavak intenzivnih aktivnosti treninga, edukacija zaposlenika, ovlaštenih geodeta iz gospodarstva i građana.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Učinkovito upravljati Državnom geodetskom upravom**

Državna geodetska uprava će nastojati povećati ažurnost vođenja i održavanja katastra i drugih registara, unaprijediti i ubrzati rad sa strankama što obuhvaća izdavanje izvoda, prijepisa, kopija uvjerenja iz katastarskog operata kao i provođenje promjena po svim osnovama s obzirom na broj zahtjeva na 97%, uspostaviti djelotvorniji i učinkovitiji sustav provođenja promjena i izdavanja izvadaka iz katastarskog operata po svim osnovama za građane i ostale subjekte, modernizirati i standardizirati sve procese vođenja i održavanja katastra zemljišta i katastra nekretnina kao i drugih registara kroz jedinstveni elektronički servis za sve korisnike, provoditi kontinuiranu edukaciju djelatnika za potrebe stručnog usavršavanja i informatičke podrške u cilju osiguranja neophodnog kadra za vođenje sustava, osigurati kvalitetnije uvjete rada za sve djelatnike u sustavu

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak riješenih predmeta u odnosu na broj zahtjeva

## **1385 DRŽAVNA IZMJERA**

### **Opis programa**

Sukladno Odluci Vlade RH o utvrđivanju službenih geodetskih datuma i ravninskih kartografskih projekcija Republike Hrvatske, te na temelju programa uvođenja istih Državna geodetska uprava provodi aktivnosti koje imaju za cilj da se do kraja 2010. godine implementiraju novi službeni datumi i kartografske projekcije. U tu svrhu tijekom 2009. i 2010. godine pristupilo se izradi potrebne znanstvene podloge i programskih rješenja za transformaciju podataka (katastra, topografskih karata i drugih baza podataka Državne geodetske uprave odnosno na Geoportal instalirati servise koji će omogućiti drugim subjektima da učine isto). U tom smislu su u razdoblju 2005. – 2008. godine obavljene opsežne pripreme, odnosno kroz program PHARE 2005. i ILAS, kroz uspostavu CROPOS sustava. Po implementaciji geodetskih datuma i ravninskih kartografskih projekcija u 2011. godini Državna geodetska uprava će pristupiti aktivnostima transformacije podataka odnosno aktivnostima kontrole kvalitete postojećih geodetskih mreža i uklanjanja nedostataka – ponovnom izmjerom dijelova koji ne zadovoljavaju zadane kriterije. Polovinom 2010. godine biti će dovršene i službene topografske karte TK25 za cijelo područje Republike Hrvatske. Tada će se započeti 1. ciklus ažuriranja postojećih TK25 i izrada karata drugih mjerila.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, Odluka Vlade o osnivanju komisije za granice, Međudržavni ugovori i sporazumi, Poslovnik komisije za granice, Sporazumi između DGU, HGI i Norveške kartografske uprave o implementaciji zajednički financiranog projekta za poboljšanje kapaciteta uspostave baza podataka katastarskih i topografskih karata u Hrvatskoj, Odluka o utvrđivanju službenih geodetskih datuma i ravninskih kartografskih projekcija republike Hrvatske.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Razviti i ažurirati podloge geoinformacijskog sustava Republike Hrvatske**

DGU će povećati ažurnost podataka državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom, ubrzati izradu temeljnih državnih službenih topografsko kartografskih podloga i baza podataka za potrebe svih subjekata u RH, uspostaviti topografsko-kartografske baze podataka za osiguranje ažurnih podataka o prostoru i stvaranja geoinformacijskog sustava Republike Hrvatske.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izrađenih topografskih karata
- Broj izrađenih podloga i baza podataka.

## **1387 KATASTAR ZEMLJIŠTA I USPOSTAVA KATASTRA NEKRETNINA**

### **Opis programa**

Uspostava katastra nekretnina na cijelom teritoriju Republike Hrvatske i nadalje je prioritet Državne geodetske uprave koji proizlazi iz potrebe da osigura sigurnost u pravnom prometu nekretnina (katastar i zemljišne knjige). Sukladno raspoloživim sredstvima i iskazanom interesu jedinica lokalne samouprave u 2010. godini i nastavno godišnje će se pokretati novih 20 – 30 katastarskih izmjera i 5 – 10 postupaka uređenja poljoprivrednog zemljišta, a jednak broj prethodnih će se stavljati u službenu uporabu.

Glede ZISA (Vođenje i održavanje zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra) predviđeno je da sustav bude u funkciji početkom 2010. godine, kada će cijela odgovornost za funkcioniranje prijeći na novu aktivnost, jer će projekt koji financira WB Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (IBRD 4674 HR, EU CARDS TF 051781) sa krajem 2009. godine završiti.

Plan Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave je da podaci katastra i zemljišne knjige budu usklađeni u cijelosti do 2017. godine. Predviđamo da će u razdoblju 2010. – 2012. godine u sustavu biti svi postojeći podaci od kojih će 10% podataka biti usklađeno

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, Zakon o zemljišnim knjigama, Zakon o poljoprivrednom zemljištu Odluka Ustavnog suda RH, Provedbeni plan djelovanja za otklanjanje prepreka ulaganjima u RH, Zaključak Vlade, Eksploatacija mineralnih sirovina, Sporazum između DGU, HGI i Norveške kartografske uprave o implementaciji zajednički financiranog projekta za poboljšanje kapaciteta uspostave baza podataka katastarskih i topografskih karata u Hrvatskoj – faza III, u pripremi, Ugovor o projektu tehničke suradnje između Njemačkog društva za tehničku suradnju (GTZ) i DGU o suradnji pri unapređenju katastarskog sustava RH – faza III, Odluka Vlade RH o mjerama za sređivanje imovinskopravnoga, geodetsko-katastarskoga i gospodarskoga stanja u dolini rijeke Neretve, Državni program uređenja posjedovne i vlasničko pravne evidencije (katastra i zemljišnih knjiga) na otocima, Zaključak VRH-e u svezi uspješne uknjižbe nekretnina ili drugih stvarnih prava u vlasništvu RH.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Razviti efikasan katastarski sustav**

DGU će provoditi katastarske izmjere u 20 do 30 katastarskih općina te paralelno osnivati katastar nekretnina zajedno sa obnovom zemljišnih knjiga kao i podići efikasnost katastarskog sustava sa svrhom osiguranja sigurnosti u pravnom prometu nekretnina

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak uspješno uknjiženih nekretnina
- Broj katastarskih izmjera
- Postotak uređene posjedovne i vlasničkopravne evidencije na otocima
- Postotak uknjiženih nekretnina u vlasništvu RH

#### **1388 NACIONALNA INFRASTRUKTURA PROSTORNIH PODATAKA**

##### **Opis programa**

Zakonom o državnoj izmjeri i katastru nekretnina određena je uspostava Nacionalne infrastrukture prostornih podataka (NIPP). NIPP obuhvaća mjere, specifikacije i servise koji imaju za cilj, u okviru uspostave e-vlade, omogućiti učinkovito prikupljanje, vođenje, razmjenu i korištenje georeferenciranih prostornih podataka određenih spomenutim Zakonom. Ove odredbe usklađene su s pravnom stečevinom EU, konkretno INSPIRE direktivom. Stoga program obuhvaća aktivnost/projekt koji neposredno doprinose uspostavi i razvoju NIPP-a. Cilj je uspostaviti sustave metapodataka, skupove prostornih podataka, servise prostornih podataka te servise i tehnologije umreženja sukladno specifikacijama NIPP-a za sve subjekte NIPP-a kao i sporazume o razmjeni, pristupu i korištenju podataka, mehanizme koordinacije i nadzora djelovanjem tijela NIPP-a na druge subjekte i provedbom aktivnosti koji su u neposrednoj funkciji NIPP-a.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, Strategija, Zaključak VRH-e o prihvaćanju i provedbi Nacionalnog programa uspostave Sustava za identifikaciju zemljišnih čestica (LPIS) u Republici Hrvatskoj.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Razviti sustav za identifikaciju zemljišnih čestica**

Temeljem odrednica Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina uspostavljena su tijela NIPP-a i stvorene pretpostavke za realizaciju ovog programa. Stoga će se kroz pojedine aktivnosti realizirati projekti koji imaju za cilj usvajanje standarda i normi za prikupljanje, obradu, razmjenu i distribuciju prostornih podataka u Republici Hrvatskoj.

Glede LPIS-a u razdoblju 2010. – 2012. godine dovršiti će se inicijalne aktivnosti sukladno Nacionalnom programu uspostave Sustava za identifikaciju zemljišnih čestica (LPIS) u Republici Hrvatskoj.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Uspostava servisa metapodataka do konca 2011. godine, za Državnu geodetsku upravu do konca 2011. kao i za 50 subjekata NIPP-a
- Postotak obuhvaćenih subjekata NIPP-a
- Nadogradnja Geoportala sa 5 na 12 setova podataka (cjelovito umreženje)

## **1576 KATASTAR NEKRETNINA - MEĐUNARODNA SURADNJA**

### **Opis programa**

U svrhu zajedničkih aktivnosti Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave koje se realiziraju uz pomoći sredstava WB i EU objedinjenih pod programom Uređena zemlja. U 2010. godini završiti će se svi aktivni programi i započeti novi projekt implementacije. Ministarstvo financija je 01. listopada 2010. godine uputilo zahtjev Svjetskoj banci za odobrenje novog kredita za Implementaciju integriranog sustava zemljišne administracije. Postojeći ugovor o zajmu za projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra koji zajednički provode Ministarstvo pravosuđa i Državna geodetska uprava završava 15. prosinca ove godine sa mogućnosti korištenja sredstava zajma do prve polovine 2010. godine. Započetu reformu koja je sada na vrhuncu potrebno je ponovno zajednički nastaviti sa Ministarstvom pravosuđa u slijedećem razdoblju 3,5 - 4 godine u ukupnoj procjeni od 22.500.000 €, kombinirajući izvore sredstava: (VRH 3.500.000, IBRD 15.000.000 i EU darovnice 4.000.000).

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, Ugovor o zajmu RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra, Ugovor između Vlade RH i međunarodne banke za obnovu i razvoj o darovnici za Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra, Ugovor između Vlade RH i međunarodne banke za obnovu i razvoj o darovnici za Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra - CARDS 2004.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Unaprijediti sustav zemljišnih knjiga i katastra**

Realizacijom projekata ostvariti će se zadani ciljevi u vidu sređivanja zemljišnih knjiga i katastra te modernizacija integriranog sustava zemljišnih knjiga i to kroz uspostavu ZIS-a, uspostavu CROPOSA, odnosno razrade i testiranja mehanizama pojedinačnog oblikovanja.

U razdoblju 2009. – 2012. godine Državna geodetska uprava će nastavno aplicirati za programe EU što će biti povezano sa programom Državne geodetske uprave za razdoblje do 2013. godine.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak sređenosti zemljišnih knjiga i katastra u odnosu na nultu godinu.

## **07530 HRVATSKI GEODETSKI INSTITUT**

### **1386 DRŽAVNA IZMJERA I KATASTAR NEKRETNINA**

#### **Opis programa**

Programom je obuhvaćeno obavljanje redovitih poslova kontrole kvalitete geodetskih proizvoda i to topografskih karata, ortofoto karata, topografskih podataka, ortofoto planovi, registracija pomorskog dobra, planovi leta, aerofotogrametrijska snimanja i dr., radovi državne izmjere, radovi iz područja katastra i katastarskih izmjera, radovi iz područja GIS-a.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Unaprijediti kvalitetu geodetskih proizvoda**

Uz redovnu kontrolu kvalitete geodetskih proizvoda, HGI će uspostaviti projekt Gravimetrijske mreže II reda RH i to po fazama. Prva faza na području Istre dovršena je u potpunosti, a u okviru II faze na području istočne Slavonije obavljeni su radovi položajnog i visinskog definiranja gravimetrijskih točaka. Dovođenje prijenosa Osnovne gravimetrijske mreže na otoke južnog Jadrana te prijenos visina s kopna na otoke srednjeg i južnog Jadrana obavljati će se u dvije vremenske faze čime će se veliki otoci povezati s kopnenim dijelom države u jedinstveni visinski sustav. U katastarskoj izmjeri izvršiti će se priprema i uključanje u transformaciju i homogenizaciju digitalnog katastarskog plana za cijelo područje RH, uspostava sustava kontrole kvalitete (CRONOGIP), kao i katastarskih izmjera. HGI će intenzivirati rad na nadogradnji geoinformacijskog sustava.

##### **Pokazatelji uspješnosti**

- Stupanj dovršenosti sustava
- Stupanj potpunosti baze podataka

# **080 MINISTARSTVO ZNANOSTI OBRAZOVANJA I ŠPORTA**

## **1. UVOD**

U razdoblju od 2010. – 2012. godine u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa provodi se nastavak započelih programa i to: državna matura i vanjsko vrednovanje obrazovanja, izrada središnjeg registra za državnu maturu, cijeloživotno učenje, provedba Državnog pedagoškog standarda. Uz to se provodi nastavak financiranja novih znanstvenih i tehnoloških projekata kao pokretača dugoročnog gospodarskog i društvenog razvoja na načelima izvrsnosti, te informatizacija i povezivanje svih znanstvenih i obrazovnih ustanova na području Republike Hrvatske. Osnovni cilj provođenja programa Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa je stvaranje društva znanja kroz unapređivanje i razvoj obrazovnog sustava, visokog školstva i znanosti te njihova primjena u privredi, a sve radi poboljšanja uvjeta učenika i studenata u sustavu obrazovanja. Kroz provođenje navedenih aktivnosti Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa ima za cilj uspostaviti održiv i kvalitetan odgojno-obrazovni i znanstveni sustav društva znanja kao sredstvo najkonkurentnijeg gospodarstva i društva u Regiji i kao ravnopravna članica EU. Svi ciljevi i programi protežu se i nastavljaju i u 2011. i 2012. godini. Osim toga u ministarstvu se provodi program razvoja športa usmjeren ka promicanju bavljenja športom, poticanje razvoja natjecateljskog športa, razvoj međunarodne suradnje kroz financiranje projekata Europske Unije, provođenje multilateralne i bilateralne suradnje, te poticanje pripadnika nacionalnih manjina da očuvaju kulturni identitet, te obrazovanje na materinjem jeziku. Ministarstvo kao nadležno državno tijelo zaduženo za sustav odgoja obrazovanja i športa provodi programe preko uprava koje su organizacijski razvrstane u 5 Glava. U novo otvorenoj Glavi 091 Agencije i ostali korisnici iz područja znanosti i obrazovanja vode se korisnici po RKP-ovima. Sukladno novoj organizacijskoj shemi Razdjelu je dodana Glava 09 Državni hidrometeorološki zavod, a u Glavu 08 Javni instituti u RH dodan je Hrvatski mjeriteljski institut.

Rashodi financijskog plana Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa u 2010. godini ukupno iznose 11.653.482.926 kuna te su za 1,26% manji u odnosu na 2009. godinu.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

Zbog bržeg i transparentnijeg praćenja planiranja i alokacije sredstava proračuna za 2010. – 2012. godinu u Razdjelu 080 – Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) izrada plana proračuna provodila se po programskoj klasifikaciji. Tijekom 2010-2012 planiranje i realizacija financijskog plana Razdjela 080 provodi se preko 18 programa, uz primjenu pripadajuće funkcijske klasifikacije koju smo promijenili sukladno propisima Zakona o proračunu NN 87/08. Na taj način se brže dobije vrijednost glavnih programa koji se provode pri Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa te će i izrada konsolidacijskih izvješća biti lakša i točnija.

### **1101 PRIDRUŽIVANJE REPUBLIKE HRVATSKE EUROPSKOJ UNIJI**

#### **Opis programa**

Sedmi okvirni program za istraživanje i tehnološki razvoj (FP7) je temeljni program Europske unije za financiranje znanstvenih istraživanja. U svrhu što boljeg iskorištavanja uplaćenih sredstava donesen je Akcijski plan za podizanje apsorpcijskog kapaciteta Republike Hrvatske za Sedmi okvirni program za istraživanje i tehnološki razvoj 2009.-2010.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

RH u programu FP7 sudjeluje temeljem Zakona o potvrđivanju Memoranduma o razumijevanju između RH i Europske zajednice o pristupanju Republike Hrvatske Sedmom okvirnom programu Europske zajednice za istraživanje, tehnološki razvoj i demonstracijske



aktivnosti (2007.-2013.) (NN - MU 10/07), a za sudjelovanje godišnje plaća nacionalni doprinos.

**Cilj 1. Jačanje položaja RH u programu Zajednice FP7** (Sedmi okvirni program Europske zajednice za istraživanje i tehnološki razvoj)

**Pokazatelji uspješnosti**

- Poboljšanje omjera uloženi i povučeni sredstava (nacionalnog doprinosa i vrijednosti ugovorenih projekata)
- Povećanje ukupnog broja ugovorenih projekata s hrvatskim sudjelovanjem
- Povećanje broja hrvatskih ustanova koje sudjeluju u provedbi FP7 projekata
- Povećanje broja događanja (informativnih dana, radionica, tribina) o FP7

**1857 POTICAJ RAZVOJA MEĐUNARODNE SURADNJE**

**Opis programa**

Ministarstvo je obvezno provoditi znanstvenu i obrazovnu bilateralnu i multilateralnu međunarodnu suradnju u skladu s preuzetim međunarodnim obvezama i na temelju Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. godina. Ministarstvo je nadležno za provedbu multilateralne međunarodne suradnje s međunarodnim organizacijama (UN i UN-ove agencije, Vijeće Europe, NATO) i regionalnim udruženjima (SEI, Alpe-Jadran, Regionalno vijeće za suradnju, ERI SEE, itd.). Bilateralna znanstvenoistraživačka, obrazovna i tehnička suradnja RH temelji se na bilateralnim ugovorima, programima i drugim provedbenim aktima potpisanim sa više od 85 zemalja svijeta. Trenutačno se sufinancira provedba 208 dvogodišnjih bilateralnih znanstvenoistraživačkih projekata s 15 zemalja te se provodi 25 programa stipendiranja, u sklopu kojih se godišnje ostvaruje oko 500 mjeseca stipendija hrvatskih državljana u inozemstvu i preko 400 mjeseci stipendija za strane studente i istraživače na hrvatskim visokoškolskim i znanstvenoistraživačkim ustanovama u različitim kategorijama.

Ministarstvo sukladno službenoj politici, po kojoj je afirmacija hrvatskoga jezika, književnosti i kulture jedan od nedvojbenih prioriteta, skrbi i nadzire rad lektorata hrvatskog jezika i književnosti na stranim visokoškolskim ustanovama te organizira nastavu hrvatskoga jezika i kulture u inozemstvu za djecu hrvatskih državljana. Trenutačno Ministarstvo skrbi o 36 lektorata hrvatskoga jezika u svijetu te dva Centra za hrvatske studije u Australiji i Kanadi, na kojima hrvatski jezik studira više od 2000 studenata. U sustavu HNI trenutačno su 94 učitelja koji u 20 država poučavaju oko 7.000 učenika.

**Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonske osnove u provedbi bilateralnih i multilateralnih znanstveno-obrazovnih aktivnosti su međunarodni ugovori, sporazumi, provedbeni programi i protokoli koje je Republika Hrvatska potpisala, odnosno postala članicom međunarodnih organizacija.

**Cilj 1. Jačanje bilateralne i multilateralne znanstvene i obrazovne suradnje**

Cilj suradnje je omogućiti znanstvenoj zajednici, obrazovnim ustanovama i pojedincima ravnopravno sudjelovanje u programima i projektima multilateralnog i bilateralnog obilježja.

**Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja multilateralnih znanstvenih skupova u tuzemstvu i u inozemstvu s povećanim brojem stranih i domaćih sudionika
- Broj bilateralnih programa suradnje u području znanosti i obrazovanja
- Broj ugovorenih bilateralnih i multilateralnih znanstvenoistraživačkih projekata
- Broj studenata/stipendista
- Povećanje broja studenata hrvatskoga jezika i književnosti i broja učenika HNI
- Intenziviranje kontakata sa školama i učenicima u domovini, organizirani posjeti domovini

## **Cilj 2. Potpora međunarodnoj suradnji u temeljnim istraživanjima i međunarodnoj mobilnosti u okviru programa TEMPUS i COST**

Republika Hrvatska punopravno sudjeluje u COST-u (programu europske suradnje u području znanosti i tehnologije) od 1992. godine te redovito sufinancira sudjelovanje hrvatskih znanstvenika u COST projektima. Program TEMPUS je program za reformu visokog obrazovanja koji doprinosi povezivanju nacionalnih obrazovnih sustava u zajednički Europski prostor visokog obrazovanja u kojem RH sudjeluje od 2000. godine. Ministarstvo sufinancira TEMPUS projekte u iznosu od 5% od ukupne vrijednosti projekta.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj odobrenih projekata u kojem sudjeluju visoka učilišta iz RH
- Broj visokih učilišta u RH koja sudjeluju u programu TEMPUS
- Broj unaprijeđenih kurikuluma na visokim učilištima u RH
- Broj sveučilišnih profesora, administrativnog osoblja i studenata koji se aktivno uključuju u provedbu projekata

## **Cilj 3. Punopravno članstvo u Programu za cjeloživotno učenje (LLP)**

Republika Hrvatska planira punopravni ulazak u program Zajednice Program za cjeloživotno učenje (potprogrami COMENIUS, LEONARDO DA VINCI, ERASMUS, GRUNDTVIG) u 2011. godini. Tijekom 2010. planira se pokretanje postupka i sklapanje Memoranduma o suglasnosti između RH i EZ o pristupanju RH LLP-u te, sukladno tome, donošenje Zakona o potvrđivanju Memoranduma o suglasnosti do kraja 2010. godine. Za punopravno sudjelovanje u predmetnom programu godišnje se plaća nacionalni doprinos Europskoj komisiji.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj realiziranih individualnih i grupnih dolaznih i odlaznih mobilnosti
- Broj ugovorenih projekata u kojima sudjeluju obrazovne ustanove iz RH
- Broj obrazovnih ustanova koje sudjeluju u potprogramima Programa za cjeloživotno učenje

## **1853 POMOĆI BIH U SUSTAVU ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA**

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Provedba programa temelji se na međunarodnom sporazumu Republike Hrvatske s Bosnom i Hercegovinom. Osim po posebnoj odluci Vlade RH kojom se temeljem navedenog sporazuma odobravaju sredstva za provedbu programa iz znanosti, obrazovanja i športa u proračunu Razdjela 080 planiraju se kapitalne pomoći pri izgradnji, opremanju, te održavanju znanstvenih i obrazovnih ustanova u Bosni i Hercegovini.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Cilj ovog programa je pomoć i poticaj razvoja znanosti i obrazovanja kao i financiranje postdiplomskih i doktorskih studija zaposlenih pri Sveučilištu u Mostaru, sa željom još većeg povezivanja sa hrvatskim narodom koji živi u Bosni i Hercegovini.

## **1246 RAZVOJ ODGOJNO- OBRAZOVNOG SUSTAVA**

### **Opis programa**

Temeljne zadaće Agencije za odgoj i obrazovanje vezane su za sustavno stručno usavršavanje radnika u odgoju i obrazovanju, dakle njihovo osposobljavanje za razvijanje kompetencija učenika, a posebice uz provedbu Državne mature. Osim toga, Agencija obavlja poslove sustavnog stručno-pedagoškog praćenja rada radnika u odgoju i obrazovanju te organizira natjecanja i smotre učenika. Poslovi Agencije za mobilnost i programe EU vezani su za provođenje EU programa u području formalnog, neformalnog i informalnog učenja, programe cjeloživotnog učenja, program Mladi na djelu, ERASMUS Mundus program,

Euroaxes program te programe Zajednice, a djelatnost temelji na pretprijetnoj strategiji Vlade RH i Nacionalnom programu za pristupanje EU. Poticanje suradnje doprinosi razvoju društva utemeljenog na znanju, toleranciji, multikulturalnosti, društvenoj uključenosti, kao i pripremi sudionika za uspješno natjecanje i konkurentnosti na europskom tržištu rada. Time se aktivnosti obrazovanja povezuju s poslovnim sektorom te osiguravaju održivi napredak hrvatskog društva.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Zakon o udrugama, Zakon o tehničkoj kulturi, Zakon o hrvatskim državnim nagradama za znanost, Zakon o udžbenicima za osnovnu i srednju školu, Zakon o Agenciji za odgoj i obrazovanje, Zakon o predškolskom odgoju i naobrazbi, Zakon o odgoju i obrazovanju na jeziku i pismu nacionalnih manjina, Zakon o Agenciji za mobilnost i programe EU, Nacionalni program pristupanja Europskoj uniji Okvirni sporazum o pristupanje Republike Hrvatske programima Zajednice, Zakon o Memorandumu o suglasnosti, Nacionalni program za mlade 2008.-2013., Zaključak Vlade od 28. veljače 2007., Plan zapošljavanja MINGORP-a.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povećanje broja i kvalitete stručnih usavršavanja za sve sudionike odgojno-obrazovnog sustava**

Temeljni cilj organiziranog stručnog usavršavanja jest iskoristiti i podići na najvišu moguću razinu sve unutarnje potencijale odgojno-obrazovnih radnika s krajnjim ciljem poboljšanja odgojno-obrazovnog procesa i obrazovnih rezultata učenika, sukladno vrijednostima, ciljevima i načelima Nastavnog plana i programa. Stručno usavršavanje organizira se na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini i obuhvaća odgojno-obrazovne radnike iz 645 predškolskih 951 osnovne i 457 srednjoškolskih ustanova i učeničkih domova.

U 2008. godini viši savjetnici Agencije organizirali su 853 stručna skupa na kojima je sudjelovalo 47873 radnika iz područja odgoja i obrazovanja. U suradnji s 1430 voditelja županijskih stručnih vijeća Agencija je organizirala 3052 stručna skupa na lokalnoj razini sa 77519 sudionika. Stručna usavršavanja Agencija organizira u suradnji sa svim relevantnim ustanovama i pojedincima u sustavu odgoja i obrazovanja, civilnim sektorom i strukovnim udrugama te međunarodnim institucijama.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja modularnih i interdisciplinarnih stručnih skupova koji će podići kvalitetu stručnog usavršavanja
- Povećanje broj taksativnih podataka o broju sudionika, polaznika stručnog usavršavanja (baza podataka)
- Povećanje broja polaznika stručnog usavršavanja u organizaciji Agencije
- Uspješno provođenje Državne mature

## **1247 OSNOVNOŠKOLSKO OBRAZOVANJE**

### **Opis programa**

U razdoblju 2010. do 2012. godine nastavit će se ostvarivanjem aktivnosti vezanih uz povećanje kvalitete osnovnoga obrazovanja. U sklopu navedenog su: stručna osposobljavanja, licenciranje učitelja, ravnatelja i stručnih suradnika; vanjsko vrednovanje i samovrednovanje. Budući da je u tijeku izrada nacionalnog okvirnog kurikuluma potrebno je sustavno poboljšanje kvalitete obrazovanja u funkciji kulture življenja, gospodarstva i društva. Uprava za predškolski odgoj i osnovno obrazovanje i Uprava za nacionalni kurikulum, imaju značajnu ulogu u razvoju kvalitetnijega, dostupnijeg, prilagodljivijeg i učinkovitijeg sustava obrazovanja. Temeljem navedenoga nastavit će se s aktivnostima vezanim uz poboljšanje poučavanja/učenja u školama, odnosno razvoj kompetencija među kojima osobito mjesto

zauzimaju informatičko-tehnološkijske i poduzetničke kompetencije. Uz navedeno, posebna se pozornost daje odgoju i naobrazbi učenika s teškoćama, njihovoj integraciji u odgojno-obrazovni sustav te unaprjeđenju odgojno-obrazovnog rada.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (NN, 87/08. i 86/09); Državni pedagoški standard osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja; Plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2005.-2010., Strateški plan Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa 2010.2012., Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2007. do 2015. godine, Strategija za izradbu i razvoj nacionalnog kurikulumu za predškolski odgoj, opće obvezno i srednjoškolsko obrazovanja, Odluka o kriterijima za financiranje povećanih troškova prijevoza i posebnih nastavnih sredstava i pomagala te sufinanciranje prehrane učenika s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim programima, podzakonski akti.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Stvaranje društva znanja**

Razvijanje odgojno-obrazovne djelatnosti usmjereno je na poboljšanje kvalitete odgoja i obrazovanja koje će biti u funkciji kulture življenja, gospodarstva i društva temeljenog na znanju i demokratskim načelima, što pretpostavlja osiguravanje prava na obrazovanje za sve, te uključenost svih u obrazovanje. Sukladno navedenom potrebno je: izraditi te primijeniti instrumente praćenja, nadzora, vrednovanja i ocjenjivanja svih aktivnosti o kojima ovisi krajnji rezultat obavljanja djelatnosti (licence za ravnatelje, učitelje, stručne suradnike; vanjsko vrednovanje i samovrednovanje; obilazak škola zbog praćenja primjene propisa). Razvoj ključnih kompetencija predviđenih Nacionalnim kurikulumom moguće je ostvariti samo promjenama u pristupu poučavanju te je potrebno: nastaviti s osposobljavanjem neposrednih nositelja odgojno-obrazovne djelatnosti (učitelja, stručnih suradnika, ravnatelja, djelatnika u državnoj, regionalnim i lokalnim upravama.); izraditi pravilnike i priručnika koji proizlaze iz primjene kurikulumskog pristupa, izraditi sustavan način vanjskog vrjednovanja tijekom osnovnoškolskog obrazovanja.

Uprava za predškolski odgoj i osnovno obrazovanje i Uprava za nacionalni kurikulum u suradnji s drugim upravama MZOŠ-a, Agencijom za odgoj i obrazovanje i drugim relevantnim ustanovama i/ili institucijama, sustavno će provoditi aktivnosti vezane uz poboljšanje kvalitete poučavanja i učenja u osnovnim školama s osobitim naglaskom na poduzetničke kompetencije i informatičku pismenost.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izrađen i donesen Nacionalni okvirni kurikulum
- Broj osoba osposobljavanih za primjenu kurikulumskog pristupa
- Izrađeni i objavljeni dokumenti i priručnici za primjenu kurikulumskog pristupa
- Analize vrjednovanje kurikulumskih sastavnica
- Godišnji broj planiranih i provedenih tečajeva (seminara, modula, radionica, itd) na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini
- Godišnji broj sudionika uključenih u sustav osposobljavanja za učinkovito i odgovorno upravljanje
- Broj projekata za razvoj sustava osiguranja kvalitete i nositelji te korisnici
- Izrađena studija izvodljivosti državnih pedagoških standarda
- Izrađena i usvojena izvješća o godišnjoj ostvarenosti državnih pedagoških standarda u skladu s koeficijentima izvodljivosti

#### **Cilj 2: Učiniti obrazovanje dostupnim svakoj osobi**

Sustavno se povećava broja učenika s teškoćama koji pohađaju nastavu u posebnim osnovnim školama ili su integrirani u redovite razredne odjele (cca. 15% godišnje), te se za njih osiguravaju sredstva za troškove prijevoza, prehrane i stacionara. Komisijske preglede

za utvrđivanje psihofizičkog stanja djece provodi Povjerenstva koje odlučuje o redovitom ili prijevremenom upisu ili odgodi upisa u prvi razred osnovne škole. Za te su poslove angažirani neovisni stručnjaci za vještačenja (liječnik školske medicine, psiholog, pedagog, defektolog i učitelj u osnovnoj školi). Vještačenja se odnose na cca. 40.000 djece koja se svake godine upisuju u prvi razred osnovne škole. Navedena komisija godišnje uputi 8 do 10% djece na primjereni oblik školovanja ili na odgodu upisa u prvi razred osnovne škole. Komisija tijekom cijele školske godine, ovisno o potrebama, radi za učenike kod kojih se tijekom osnovnog školovanja pojave teškoće koje onemogućavaju daljnje školovanje u redovnim uvjetima. Povjerenstva su ustrojena sukladno potrebama županije.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Povećani broj učenika s teškoćama uključenih u osnovnoškolski sustav odgoja i obrazovanja
- Broj djece dorasle za upis u osnovnu školu i evidencija o djeci s teškoćama u razvoju

## **1248 PREDŠKOLSKI ODGOJ**

### **Opis programa**

Ovaj program obuhvaća javne potrebe u predškolskom odgoju: programi za djecu s posebnim potrebama (djecu s teškoćama i darovitu djecu), programi za djecu pripadnike nacionalnih manjina, programi predškole, razvoj predškolskog odgoja i opremanje predškolskih ustanova didaktičkim sredstvima. Strateškim planom Ministarstva nastavit će se u razdoblju od 2010. do 2012. godine sufinancirati programe javnih potreba u predškolskom odgoju, povećati obuhvat djece predškolske dobi programima predškolskog odgoja u dječjim vrtićima i drugim pravnim osobama koje provode predškolsku djelatnost (budući da nam je prema Planu razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2005.-2010. obveza dostići obuhvat od 60% djece) i uskladiti zakonske i podzakonske akte s vertikalom odgojno-obrazovanog sustava (državni pedagoški standardi, nacionalni kurikulum, projekti poduzetništva i informatičke pismenosti). Od 2010. godine pojačat će se suradnja s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na projektu pod nazivom – Svako dijete predškolske dobi ima pravo na predškolski odgoj i obrazovanje. Cilj projekta bit će usmjeren na uključivanje većeg broja djece s posebnim potrebama i djece pripadnika romske nacionalne manjine u redovite dječje vrtiće i promicanje športskih programa i programa ranog učenja stranih jezika u svim vrtićima diljem Republike Hrvatske.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o predškolskom odgoju i naobrazbi (Narodne novine, broj 10/97. i 107/07.), Pravilnik o načinu raspolaganja sredstvima državnog proračuna i mjerilima sufinanciranja programa predškolskog odgoja (Narodne novine, broj 134/07.), Plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2005.-2010. godine, Državni pedagoški standard predškolskog odgoja i naobrazbe (Narodne novine, broj 63/08.).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Razviti koherentan odgojno-obrazovni sustav**

Ovaj cilj obuhvaća održive izvore i modele financiranja, optimalne uvjete za stjecanje inicijalnog obrazovanja te stalnog stručnog usavršavanja ljudskih potencijala uključenih u rad, uspostavljanje kvalitetnog partnerstva na svim razinama, optimalne modele upravljanja, razvijene, učinkovite i dostupne baze podataka, usklađenu izradu i provedbu normativnih akata na nacionalnoj razini, uvedene kapacitete sustava za osiguranje kvalitete na razini institucija sustava i ljudskih potencijala, međusobnu usklađenost i razmjenu podataka, modela i instrumenata praćenja i vrjednovanja rezultata odgojno-obrazovnog procesa.

Ovim ciljem ostvarila bi se provedba programa za djecu predškolske dobi prema njihovim potrebama, interesima i sposobnostima u skladu s humanističko-razvojnim pristupom

svakom djetetu. Korisnici usluga su izravno djeca predškolske dobi i posredno njihovi roditelji, odgojitelji i stručni suradnici.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj djece predškolske djece uključene u programe javnih potreba
- Broj djece uključene u športske programe

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava:**

Iznos na aktivnosti A578003 odnosi se na sufinanciranje programa za ukupno 2163 djece pripadnika nacionalnih manjina i za godišnje povećanje broja za 50 djece, A578004 odnosi se na 1896 djece s teškoćama u razvoju i za godišnje povećanje od 40 djece, A578008 odnosi se na 15.678 djece u programu predškole i za godišnje povećanje za 500 djece te A578009 odnosi se za 1.595 darovite djece i za godišnje povećanje 50 djece.

#### **Cilj 2. Razviti i povećati svijest o važnosti odgoja i obrazovanja kao temelja znanja**

Ostvarivanjem ovog cilja uvelike bi se postigao veći obuhvat djece predškolskim programima.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak povećanja uključenosti djece u predškolske ustanove u odnosu na prošlu godinu (za 4.000 djece godišnje).
- Broj novootvorenih dječje vrtiće (40 novih vrtića ili novih programa pri drugim pravnim osobama).

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Sredstva za ovaj cilj osigurana su na A578034 – Razvoj predškolskog odgoja i K578035 - opremanja predškolskih ustanova didaktičkim sredstvima uz potporu Svjetske banke (rezultat - u zadnje tri godine otkada se provodi ovaj projekt otvoreno je 98 novih dječjih vrtića u područjima od posebne državne skrbi, odnosno u onim općinama koje imaju skromne proračune).

### **1251 PROGRAM OBRAZOVANJA NACIONALNIH MANJINA**

#### **Opis programa**

Opći cilj programa je osigurati pravo na obrazovanje pripadnika nacionalnih manjina u RH. Kontinuirano poboljšanje provedbe obrazovanja na jeziku i pismu nacionalnih manjina u svrhu unapređenja prava nacionalnih manjina i jačanju međuetničke tolerancije za stabilnost i demokratizaciju hrvatskog društva na putu u Europsku uniju te pomoći nacionalnim manjinama i njihovim udrugama u ostvarivanju njihove aktivnije uloge u društvu.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o odgoju i obrazovanju na jeziku i pismu nacionalnih manjina, Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Zakon o udžbenicima za osnovnu i srednju školu, Nacionalni programu za Rome, Akcijski plan Desetljeća za uključivanje Roma 2005. – 2015.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Implementacija kvalitetnijeg odgoja i obrazovanja na jeziku i pismu nacionalnih manjina unutar sustava odgoja i obrazovanja u RH**

U nastavi na jeziku i pismu nacionalnih manjina osim redovnih nastavnih planova i programa treba kontinuirano osuvremenjivati nastavne planove i programe koji sadrže gradivo za upoznavanje s bitnim posebnostima iz područja manjinskog jezika, povijesti, zemljopisa, likovne i glazbene kulture sukladno izboru pripadnika nacionalne manjine, odnosno izboru lokalne samouprave. Potrebno je poboljšati kvalitetu obrazovanja kroz pripremu i izradu

većeg broja autorskih udžbenika prvenstveno iz nacionalne skupine predmeta što će omogućiti jednakomjernu usklađenost s nastavnim planom i programom. Nadalje, ovaj cilj treba pomoći smanjenju broja udžbenika iz uvoza koji ne odgovaraju nastavnom planu i programu. Neprijeporan je i učinak dodatnog stručnog usavršavanja odgojitelja i nastavnika na državnoj razini čije će usavršavanje omogućiti izbjegavanje osipanja broja učenika u osnovnim i srednjim školama pogotovu u onim u kojima se provodi njegovanje jezika i kulture nacionalne manjine. Sustavan rad na osiguranju učenja materinskog jezika na daljinu (e-learning) jednako je važan dio cilja trajnog povećanja kvalitete obrazovanja na jeziku i pismu nacionalnih manjina i učenju materinskog jezika i kulture.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Broj učenika sukladno modelima A, B, i C
- Broj autorskih i prevedenih udžbenika u odnosu na potrebne.
- Broj novo-organiziranih dodatnih stručnih skupova za učitelje i nastavnike na jeziku i pismu nacionalnih manjina
- Broj učenika koji uči materinski jezik i kulturu na daljinu

#### **Cilj 2. Pristupačnije i kvalitetnije obrazovanje Roma u RH**

Poboljšati prohodnost i povećati broj djece, učenika i studenata pripadnika romske nacionalne manjine na svim odgojno-obrazovnim razinama, od predškolskog odgoja do visokoškolske naobrazbe sukladno Nacionalnom programu za Rome i Akcijskom planu Desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Broj djece u integriranom predškolskom odgoju
- Broj učenika koji su uspješno završili osnovnu školu
- Broj učenika koji su uspješno završili srednju školu
- Broj studenata na visokim učilištima

### **1254 RAZVOJ ŠPORTA**

#### **Opis programa**

Strategijom programa Vlade RH za razdoblje 2010-2012. razvoj športa naveden je kao poseban cilj 4.1. Razvoj športa je prije svega usmjeren na promicanje bavljenja športom i to od najranije dobi, stvaranje uvjeta ravnomjerne zastupljenosti bavljenja športom na čitavom području Republike Hrvatske, poticanje razvoja natjecateljskog športa, poticanje i promicanje športsko-rekreacijske aktivnosti građana, izrađivanje planova izgradnje, izgradnje športskih građevina, te razvijanje i koordiniranje suradnje s institucijama. Razvoj športa i njegovi ciljevi provode se kroz razne aktivnosti odbora, saveza, agencija i slično.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o športu (Narodne novine, broj 71/06. i 150/08.), Uredbu o osnivanju Agencije za borbu protiv dopinga u športu (Narodne novine, broj 18/07.), Uredbu o kriterijima za dodjeljivanje državnih nagrada za vrhunska športska postignuća (Narodne novine, broj 40/07.), Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću (Narodne novine, broj 150/08.).

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Kontinuirano povećanje broja djece, mladeži, studenata, djece i mladeži s invaliditetom te gluhih uključenih u športske programe**

Navedeni cilj u trogodišnjem razdoblju ostvariti će se aktivnostima Hrvatskog školskog športskog saveza, Hrvatskog sveučilišnog športskog saveza, Hrvatskog športskog saveza gluhih, poticanjem međunarodne športske suradnje, športskim programa tijekom ljetnih i

zimskih praznika i obukom neplivača u školama kako bi se uključio što veći broj gore navedenih korisnika u športske programe u odgojno-obrazovnom sustavu.

U 2009. godini uključeno je više od 40.000 djece i mladeži u športske programe, od 2007. do 2009. godine više od 15.000 školske djece su prošli obuku neplivača, a programom mjera edukacije u borbi protiv nasilja u športu, na športskim natjecanjima i izvan njih, provodi se prevencija nasilja športom u odgojno-obrazovnim ustanovama. Hrvatski školski športski savez uključuje svake godine sve veći broj učenika u školski šport, kako u natjecanja, tako i u organizirane tjelesne aktivnosti. U školskoj godini 2008./2009. na svim razinama nastupalo je više od 100.000 učenika. Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski športski savez gluhih nastoje putem razvojnih programa u redovito bavljenje športskim aktivnostima putem odgojno-obrazovnih ustanova uključiti više od 1500 djece s poteškoćama razvoju i gluhe djece. Potrebno je i dalje povećavati broj korisnika ovih programa čime će se postići zadani cilj. Hrvatski sveučilišni športski savez ima u planu povećati broj sveučilišnih športskih udruga i na taj način povećati broj studenata uključenih u športske programe.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja djece predškolske dobi, učenika osnovnih i srednjih škola, osoba s invaliditetom, gluhih osoba i studenata uključenih u športske aktivnosti u odgojno-obrazovnim ustanovama za 10% u odnosu na dosadašnji broj uključenih.

### **Cilj 2. Uključivanje što većeg broja športaša u natjecateljski šport putem razvojnih, olimpijskih i paraolimpijske programa**

Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski športski savez gluhih predlažu i provode programe javnih potreba u športu, organiziraju provođenje nacionalnih prvenstava i međunarodnih športskih natjecanja reprezentativne razine te skrbe o vrhunskim športašima. Ciljevi za navedeno razdoblje su provedba završnih priprema i sudjelovanje na ZOI, provedba projekata olimpijskih, paraolimpijskih i olimpijskih igara gluhih putem stvaranje uvjeta za postizanje vrhunskih športskih rezultata, praćenje i uključivanje što većeg broja športaša u razvojne programe, izrada projekata u svrhu uključivanja u programe olimpijske solidarnosti radi ostvarivanja stručne, financijske i administrativne pomoći športašima i trenerima. Na taj način povećati će se broj korisnika olimpijskog i razvojnih programa te broj vrhunskih športskih postignuća na međunarodnim športskim natjecanjima.

Putem Programa športa osiguravaju se i sredstva za isplatu državnih nagrada za vrhunska športska postignuća. Hrvatska agencija za borbu protiv dopinga u športu specijalizirana je ustanova za provođenje i praćenje međunarodnih ugovora o borbi protiv dopinga u športu.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje broja kategoriziranih športaša, športaša uključenih u olimpijski i razvojne programe, sudionika na velikim međunarodnim natjecanjima, vrhunskih športskih postignuća te provedenih doping kontrola

## **1255 SREDNJOŠKOLSKO OBRAZOVANJE**

### **Opis programa**

U strateškom planu Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa definiran je opći cilj: Poticanje znanja i izvrsnosti, a primarni zadatak Vlade Republike Hrvatske je dostupnost obrazovanja svima i to pod jednakim uvjetima. Razvoj dostupnijeg, prilagodljivijeg i učinkovitijeg sustava obrazovanja, na nacionalnoj i međunarodnoj razini, omogućit će stvaranje intelektualnog i radnog ljudskog kapitala kao ključnog bogatstva hrvatske države te poticajnog okruženja za održive inovacijske aktivnosti.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba Komisije (EZ-a) br. 718/2007 od 12. lipnja 2007. kojom se provodi Uredba Vijeća (EZ-a) br. 1085/2006, kojom je uspostavljen Instrument pretpristupne pomoći (IPA); Višegodišnji indikativni financijski okvir (VIFO) za 2008-2010 predviđa indikativnu raspodjelu financijskih



sredstava prema korisnicima i prema komponentama. Temelji se na trogodišnjoj osnovi. Višegodišnji indikativni financijski okvir (VIFO) za razdoblje od 2009-2011 godine. Višegodišnji indikativni planski dokument planski i strateški dokument Komisije, kojim se utvrđuju prioritetne aktivnosti za Republiku Hrvatsku u razdoblju 2007.-2009. Višegodišnji indikativni planski dokument planski i strateški dokument Komisije u razdoblju od 2009 – 2011. godine. Financijski sporazum između Republike Hrvatske i Europske komisije u svezi provedbe višegodišnjeg Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala kroz Instrument pretpristupne pomoći (IPA) (N.N. 2/09 – međunarodni ugovori) Operativni program Razvoj ljudskih potencijala 2007.-2009. usvojen 7. prosinca 2007. godine. Zajednički memorandum o prioritetima politike zapošljavanja, Zajednički memorandum o socijalnoj uključenosti, Strateški okvir za razvoj 2006.-2013., Zakon o obrazovanju odraslih, Strategija obrazovanja odraslih i provedbeni propisi u području obrazovanja odraslih. Polazne osnove Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira kojeg je Vlada Republike Hrvatske prihvatila u srpnju 2007. godine. Prilozi Polaznim osnovama Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira, Vlada Republike Hrvatske, 2007. Usvojeni planovi aktivnosti: višegodišnji plan aktivnosti- Plan aktivnosti na izradi Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira (HKO) za razdoblje 2008. - 2012. godine Europski kvalifikacijski okvir (EKO), Plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2005. – 2010., Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Pravilnik o polaganju državne mature.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Unaprjeđivanje ljudskog kapitala i jačanje socijalnog uključivanja**

U dijelu usklađivanja sustava strukovnog obrazovanja s potrebama tržišta rada, sektorska vijeća, osnovana sukladno Članku 16. Stavku 2. Zakona o strukovno obrazovanju, provode istraživanje potreba tržišta rada u dijelu strukovnih kvalifikacija, zanimanja, potrebnih kompetencija za svaku kvalifikaciju i zanimanje, mreže strukovnih kurikuluma te mreže škola. Temeljem rezultata istraživanja potreba tržišta rada izrađuju se standardi zanimanja i opisuje svi poslovi i aktivnosti unutar tih poslova koji se obavljaju u pojedinom zanimanju. Na osnovu izrađenih standarda zanimanja izrađuju se standardi kvalifikacija kojim se definiraju sve kompetencije koje polaznik treba steći da bi valjano mogao obavljati poslove navedene u odgovarajućem standardu zanimanja i te time bio spreman kvalitetno se uključiti na tržište rada i procese visokog obrazovanja te cjeloživotnog učenja. Završna faza u programiranju je izradba strukovnih kurikuluma čijom se provedbom osiguravaju uvjeti za stjecanje svih kompetencija propisanim odgovarajućim standardom kvalifikacije.

Sukladno tome, u tijeku je provedba natječajnog postupka za 8 projekata (11 ugovora) u području strukovnog obrazovanja, obrazovanja odraslih, jačanja sustava integracije djece s teškoćama u redovni sustav obrazovanja i potpore razvoju Hrvatskog kvalifikacijskog okvira u okviru IPA programskog razdoblja 2007.-2009, a u okviru IPA programskog razdoblja 2010.-2012. u sektoru obrazovanja u tijeku je priprema provedbe novih 10 projekata.

Korisnici tih projekata će biti relevantne Uprave i Agencije u sektoru obrazovanja, tj. odgojno-obrazovne ustanove i drugi prihvatljivi primatelji sredstava potpore iz ovog programa koji su definirani / ili će biti definirani u projektnoj/natječajnoj dokumentaciji pojedinih projekata u okviru gore navedenih mjera.

Uspješna provedba ovih projekata postići će se putem senzibiliziranja i edukacija potencijalnih korisnika kako bi pravovremeno pripremili projektne prijedloge za provedbu Planova provedbe u okviru komponenti III. i IV IPA programa.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj održanih informativnih radionica / broj tiskanih brošura/letaka / broj ostalih promidžbenih aktivnosti (najave kroz medije i slično)
- Broj uspješno ugovorenih projekata
- Provedba projekata u okviru Operativnog programa u skladu s Planom provedbe (bez kašnjenja)

- % apsorbiranih sredstava dostupnih kroz Operativni program Razvoj ljudskih potencijala (sektor obrazovanje) po završetku provedbe programa u odnosu na dostupna sredstva po potpisivanju Sporazuma o financiranju

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

A818006 – Priprema i provedba EU programa IPA 830.200,00 kn za razdoblje 2010.-2012.

A580068 - IPA IV PROGRAM ZA RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA - Jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba kojima je otežan pristup tržištu rada – 28.339.958 kn za razdoblje 2010.-2012.

A580069 - IPA IV PROGRAM ZA RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA - Prioritet 3 Unaprjeđivanje ljudskog kapitala i zapošljivosti – 202.357.357,00 kn za razdoblje 2010.-2012.

### **Cilj 2. Povećati razinu obrazovanosti odraslih polaznika**

Stjecanje temeljne kompetencije pismenosti na materinjem jeziku, kao i osposobljavanje nekvalificiranog radno aktivnog stanovništva za obavljanje jednostavnih zanimanja će im omogućiti uključenje na tržište rada i time smanjiti socijalna davanja prema istim kategorijama te povećati stopu zaposlenosti među mladima i radno aktivnim stanovništvom (između 36 i 64 godine života). Na temelju Zakona o obrazovanju odraslih (NN 17/07), prati se obrazovanja odraslih. U okviru zakonom definiranih djelatnosti posebno je važno statističko praćenje i istraživanje obrazovanja odraslih, stručno-savjetodavna djelatnost (provodi stručno usavršavanje zaposlenih u sustavu obrazovanja odraslih, nadzor nad stručnim radom ustanova, stručno usavršavanje ravnatelja i voditelja obrazovanja u ustanovama za obrazovanje odraslih, stručno usavršavanje nastavnika, statističko praćenje i istraživanje, stručni nadzor nad ustanovama za obrazovanje odraslih, razvoj i vrednovanje programa obrazovanja odraslih, vrednovanje programa obrazovanja odraslih), promocija cjeloživotnog učenja prema načelu cjeloživotnoga učenja. Navedenim djelatnostima i aktivnostima koje proizlaze iz njih očekuje se povećanje kvalitete obrazovne ponude što je zacrtano u Strategiji obrazovanja odraslih usvojene od Vlade Republike Hrvatske.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- % povećanja pismenih osoba među radno aktivnim stanovništvom i među mladima u odnosu na stanje navedeno u publikacijama DZS-u 2008.

- Broj osoba koje su uspješno završile programa opismenjavanja i osposobljavanja za jednostavna zanimanja u odnosu na broj osoba koje su upisale programe

- Broj provedenih nadzora

- Broj kampanja

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte:**

A 580014 Obrazovanje odraslih – desetljeće pismenosti 2003-2012 – 16.035.820,00 kn za razdoblje 2010.-2012.

### **Cilj 3. Razvoj hrvatskog kvalifikacijskog okvira**

Razviti i provoditi HKO-a kao instrument povezivanja ishoda učenja u svim obrazovnim institucijama u RH, postavljanje u međusobne odnose u RH i na međunarodnoj razini te postavljanje jasnih kriterija kvalitete stjecanja skupa kompetencija koje sudionik obrazovanja može očekivati nakon završetka obrazovanja za kvalifikaciju. Hrvatski kvalifikacijski okvir (HKO) predstavlja bitan uvjet za uređenje sustava cjeloživotnoga učenja koje čini okosnicu društva znanja i socijalne uključenosti. Zasniva se na hrvatskoj obrazovnoj tradiciji, obuhvaća sadašnje stanje, te potrebe razvoja gospodarstva, pojedinca i društva u cjelini. Istovremeno uvažava odrednice Europskoga kvalifikacijskog okvira (EKO), europske smjernice i međunarodne propise, što je dio vanjske politike Republike Hrvatske. Izgradnja konkurentnoga europskog (time i hrvatskog) gospodarskog prostora zahtijeva pokretljivost kompetencija (što uključuje i pokretljivost građana), te njihovo prepoznavanje i korištenje na dobrobit radnika, poslodavaca i cijele zajednice. Iz navedenog, razvidna je potreba za osposobljavanjem članova 26 radnih skupina (9-15 članova po radnoj skupini), organizacijom

i vođenjem njihova rada na izradi kvalifikacija i ostalih dokumenata, a temeljem Odluke o osnivanju radnih skupina za izradu kvalifikacija, donesene na temelju točke IV. Odluke o osnivanju Povjerenstva za izradu Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira, kao i rada Operativnog tima na daljnjim dokumentima, izradi prijedloga za izmjenu potrebnih zakona i zakonskih dokumenata s elementima važnima za HKO, a temeljeno na usvojenim višegodišnjim i godišnjim planovima aktivnosti. Osim toga, jasna je i potreba za promidžbom ovog projekta Vlade RH i Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa zbog ostvarenja gore navedenih ciljeva.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj izrađenih standarda kvalifikacija
- Broj osposobljenih trenera i članova radnih skupina za izradu kvalifikacija
- Broj izrađenih kurikuluma, temeljenih na ishodima učenja i principima HKO-a
- Broj tiskanih brošura, knjiga vezanih uz HKO
- Broj ostalih promidžbenih aktivnosti
- Broj održanih konferencija, stručnih skupova i izlaganja vezanih za tematiku HKO, u RH i na međunarodnoj razini

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

A733047 Sufinanciranje programa cjeloživotnog učenja – 5.288.560,00 HRK

#### **Cilj 4. Provesti vanjsko vrednovanje putem državne mature**

Rezultati državne mature pružit će objektivnu i usporedivu sliku znanja učenika kao i njihovih ocjena iz srednje škole, te supstituirati razredbene ispite i time osigurati jedinstven i transparentan sustav upisa u visokoškolske ustanove. Ispiti državne mature omogućit će kvalitativnu analizu rada školskog sustava, te dati smjernice za njegovu promjenu. Iz navedenih razloga, a i iz nužnosti uvođenja temeljnih promjena u srednjoškolski sustav obrazovanja, Ministarstvo će se u navedenom razdoblju usredotočiti ne samo na izradi i razvoju prijedloga zakonskih i drugih propisa kojima se uređuje srednjoškolski dio sustava odgoja i obrazovanja, nego i na uspostavljanju mehanizma praćenja i analize rezultata provedbe nacionalnih ispita i državne mature. Svrha ovoga programa je osvijestiti važnost znanja i ljudskoga kapitala u razvoju i napretku društva i gospodarskoj konkurentnosti na globalnome tržištu.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Godišnji broj uspješno položenih ispita državne mature
- Izrađene preporuke za poboljšanje implementacije državne mature
- Izrađena studija analize stanja kvalitete obrazovnog sustava u RH
- Uspostavljeni mehanizmi i instrumenti za praćenje kvalitete obrazovanja
- Broj osoba uključenih u kontinuirano stručno usavršavanje prema vrstama programa (općeobrazovni i strukovni)
- Definiranje standarda i kompetencije nastavnika
- Godišnji broj promidžbi, kampanja i publikacija MZOŠ-a (u suradnji sa Nacionalnim centrom za vanjsko vrednovanje)

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

A7678013 – Razvoj sustava osiguranja kvalitete – 1.850.499,00 kn

A814001 - Pripreme za državnu maturu i nacionalni ispiti u srednjim školama 85.154.330 kn

### **1256 UPRAVA I ADMINISTRACIJA MINISTARSTVA**

#### **Opis programa**

U okviru ovog programa financira se rad stručne službe Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa, plaće zaposlenika, te prateći materijalni troškovi. Osim toga financira se nabava opreme, održavanje i razvoj informatičke infrastrukture kao i ulaganja u kapitalne investicije.

Posebno ističemo važnost ovog programa budući da djelatnici Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa svojim aktivnostima i zalaganjem pridonose realizaciji i uspješnom izvršavanju proračuna i svih aktivnosti vezanih uz naloge pojedinih uprava što je regulirano Zakonom o sustavu državne uprave i Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu.

## **1429 HITRA – HRVATSKI INOVACIJSKI TEHNOLOGIJSKI RAZVITAK**

### **Opis programa**

U Znanstveno-tehnologijskoj politici Vlade RH 2006.-2010., opći je cilj potaknuti suradnju između znanosti i gospodarstva, povećati produktivnost i konkurentnost hrvatskoga gospodarstva te omogućiti pritijecanje inovacijskih i tehnoloških rješenja u sve sektore gospodarstva. Posebno se namjeravaju dalje razvijati financijski instrumenti za poticanje tehnologijskih istraživanja koja izgledno mogu rezultirati stvaranjem novih proizvoda ili usluga, a s naglaskom na visoke tehnologije za koja nisu potrebna velika kapitalna ulaganja. Poslovno inovacijski centar Hrvatske (BICRO d.o.o.) zadužen je za provedbu vladinih programa potpore tehnologijskom razvoju kako bi se podigla konkurentnosti domaćih poduzeća i proizvoda, te stvorili uvjeti potrebni za uspješan prijenos znanja. Hrvatski institut za tehnologiju (HIT d.o.o.) razvija i provodi programe i projekte s ciljem funkcionalnog povezivanja znanstveno-istraživačkih resursa s ostalim dijelovima društveno-gospodarskog sustava gdje će se stvoriti uvjeti za nastanak novih tehnologija i inovacija u skladu s koncepcijom održivog razvoja i konkurentnosti na globalnom tržištu. Program se potiče i Hrvatskim projektom tehnologijskog razvoja (STP) koji se provodi od 2006. godine, kojime se sufinanciraju programi BICRO-a, program Fonda „Jedinstvo uz pomoć znanja“, uredi za transfer tehnologije znanstvenih ustanova te restrukturiranje Brodarskog instituta. Projekt je su-financiran iz Zajma Svjetske banke br. 7320-HR.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, NN 123/03; 105/04; 174/04; i 46/07., Znanstveno-tehnologijska politika RH 2006.-2010., Vlada Republike Hrvatske 5.5.2006., Akcijski plan 2007.-2010. "Znanstvena i tehnologijska politika Republike Hrvatske", Akcijski plan za poticanje ulaganja u znanost i istraživanja, Zakon o Nacionalnoj zakladi za znanost, visoko školstvo i tehnologijski razvoj Republike Hrvatske, NN 117/01, 45/2009, Odluka o objavljivanju pravila o potporama za istraživanje i razvoj inovacija (NN 084/2007), Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Hrvatski projekt tehnologijskog razvoja (NN-MU 012/2005), Smjernice za poticanje inovacijskog tehnologijskog sustava (Vlada RH).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Stvaranje novih i rast poduzeća utemeljenih na znanju, izgradnja tehnološke infrastrukture i povećavanje potražnje gospodarstva za istraživanjem i razvojem**

Cilj se ostvaruje kroz programe Poslovno-inovacijskog centra Hrvatske – BICRO d.o.o. sukladno Znanstveno-tehnologijskoj politici. Program „Razvoj na znanju utemeljenih poduzeća“ – RAZUM provodi se s ciljem pokretanja novih poduzeća utemeljenih na znanju i naprednoj tehnologiji te jačanje konkurentnosti i uvođenje novih proizvoda na tržište. Program „Razvoj tehnološke infrastrukture“ – TEHCRO provodi se s ciljem uspostave učinkovitih i samoodrživih znanstveno-tehnoloških inkubatora i razvojno-istraživačkih centara povezanih sa potrebama znanstvene zajednice, gospodarskog sektora i tržišta. Misija ovih institucija, koje su danas nedovoljno i neadekvatno razvijene u RH, jest pružiti potrebnu infrastrukturu (u vidu istraživačkih i razvojnih laboratorija, poslovnih prostora i proizvodnih kapaciteta) i adekvatne usluge za transfer tehnologije te nastanak i razvoj inovativnih poduzeća. Povećanje konkurentnosti (KONCRO) provodi se s ciljem unaprijeđena poslovne konkurentnosti suradnjom tehnoloških konzultanata i tvrtke. Sponzorirano istraživanje i razvoj

(IRCRO) provodi se s ciljem prijenosa znanja i tehnoloških rješenja iz znanstvenog sektora u gospodarstvo, a kroz program VENCRO potiče se razvoj industrije rizičnog kapitala.

Tijekom 2009. izvršeno je restrukturiranje Projekta tehnologijskog razvoja u svrhu postizanja još veće učinkovitosti, s ciljem povećanja komercijalizacije inovacija u državnim razvojno-istraživačkim institucijama i povećanja sposobnosti malog i srednjeg poduzetništva da ulaže u razvojno-istraživačke djelatnosti

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Udio poslovnog sektora u ukupnim ulaganjima RH za istraživanje i razvoj: 35,5% (2008.) cilj: 50% (2011.)
- Ukupno ulaganje RH u istraživanje i razvoj kao postotak BDP-a: 0,9% (2008.), cilj 1,5% (2011.)
- Omjer investicija u istraživanje i razvoj iz državnog proračuna naprama investicijama iz privatnog sektora, kroz poduprte BICRO projekte: 1:1 (2009.), cilj 1:2 (2012.)
- Broj BICRO projekata u provedbi: 76 (2009.), cilj: 200 (2012.)
- Iznos privatnih investicija u istraživanje i razvoj kroz provedbu STP-a: 43 mil EUR (2009.), cilj: 67 mil EUR (2011.)

### **Cilj 2. Stvaranje novog intelektualnog vlasništva i njegova komercijalizacija**

Program TEST, kojeg sukladno Znanstveno-tehnologijskoj politici RH provodi Hrvatski institut za tehnologiju (HIT), služi kao financijska podrška odabranim tehnologijskim istraživačko-razvojnim projektima koji su po svojim karakteristikama usmjereni na istraživanje, razvoj i usvajanje naprednih tehnologija, odnosno stvaranje intelektualnog vlasništva koje može poslužiti kao osnova za razvoj novih proizvoda i usluga. Program TEST je prva od karika koje nastoje ispuniti prazninu između znanosti i gospodarstva. Hrvatski institut za tehnologiju odgovoran je također za promoviranje, i poticanje hrvatskog sudjelovanja u Okvirnim programima Europske unije.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj visokotehnoloških patentnih prijava na milijun stanovnika: 1,9 (2008.), cilj 3,5 (2011.)
- Omjer investicija u istraživanje i razvoj iz državnog proračuna kroz poduprte projekte HIT-a naprama investicija iz privatnog sektora: 1:0,2 (2009.), cilj 1:1 (2012.)
- Broj TEST projekata u provedbi: 15 (2009.), cilj: 100 (2012.)

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Od objave novih programa, u veljači 2007. godine, odobreno je 76 projekata ukupne vrijednosti 268.295.211 HRK (uključujući privatne investicije). Za ove projekte, BICRO je do sada isplatio 65.341.267 HRK, a preostalo je 64.714.055 HRK obaveza po potpisanim ugovorima za razdoblje 2010-2013. Tijekom sljedećeg razdoblja neophodno je i dalje ugovarati nove projekte za poticanje inovacija, koji su ključna pretpostavka za budući gospodarski rast i povećavanje udjela visokotehnoloških proizvoda i usluga u hrvatskom gospodarstvu. Sredstva su osigurana na stavkama A676006, A676007 i A676050, te u okviru Hrvatskog projekta tehnologijskog razvitka (K676045). Za provedbu i ostvarenje ciljeva Projekta tehnologijskog razvoja, u razdoblju od 2010. g. do kraja Projekta u svibnju 2011. g potrebno je utrošiti oko 15,6 milijuna eura iz zajma Svjetske banke (izvor 83) i oko 2,9 milijuna eura lokalnog financiranja (izvor 13). Sredstva za provedbu ugovorenih projekata i hladni pogon Hrvatskog instituta za tehnologiju predviđena su na stavki A676005 u iznosu 9.952.800. Dodatna sredstva za nove projekte namaknut će se iz drugih izvora (fondovi Europske unije). Neprovođenje Programa TEST dovelo bi do neprovođenja istraživačko-razvojnih djelatnosti s komercijalnim potencijalom koje su se pokrenule tek uvođenjem TEST-a.

## 1432 REDOVNA DJELATNOST VISOKIH UČILIŠTA

### Opis programa

Provođenje Bolonjskog procesa, razvoj sveučilišnih i stručnih studija, otvaranje hrvatskoga visokog obrazovanja europskim standardima, uz sustavne poticajne mjere povećanja broja upisanih studenata, treba uskladiti s potrebama gospodarstva. Sve je ove procese potrebno jačati i ubrzati, a posebno one što povećavaju broj studenata koji studij završavaju u roku. Potrebno je otvarati prostor za konkurenciju kvalitetom jer svugdje gdje postoji konkurencija, nastaju i bolji rezultati. To u visokom obrazovanju znači mobilnost nastavnika, a posebno studenata. U jačanju kvalitete visokog obrazovanja potrebno je hrabrije se otvoriti suradnji s visokim učilištima iz inozemstva, ponuditi kolegije koje izvode ugledni strani stručnjaci i općenito modernizirati metode izvođenja nastave. Informacijsko-komunikacijska tehnologija i mogućnosti učenja na udaljenosti omogućavaju brzo uvođenje znanja, metoda poučavanja i iskustva koji ne moraju nužno biti trenutačno dostupni na nekom specifičnom fakultetu. Otvorenost i međunarodna integracija moraju postati ključna mjerila uspjeha razvoja hrvatskih sveučilišta. Zbog toga je potrebno dalje jačati institucije poput Agencije za znanost i visoko obrazovanje i Agencije za mobilnost i programe EU te ih pretvoriti u središta za promidžbu otvorenosti sustava visokog obrazovanja. Potrebno je, uz poštivanje standarda kvalitete obrazovanja, poticati i privatne inicijative u obrazovanju, jačati partnerstvo s privatnim sektorom i razvijati oblike javno-privatnog partnerstva uključivanjem privatnog sektora u podizanje materijalnih uvjeta u obrazovnom sustavu i u njegovu infrastrukturu. Povećanje ulaganja u visoko obrazovanje znači ne samo plaće za znanstveno-nastavno i administrativno osoblje, već i bolju opremljenost visokih učilišta, bolju dostupnost suvremenih nastavnih pomagala, računala i općenito informacijske tehnologije. Raspodjelu financijskih sredstava potrebno je provoditi uz veći utjecaj pokazatelja objektivne ocjene kvalitete obrazovanja prema međunarodnim standardima i pokazatelja tržišne potražnje za obrazovnim uslugama. Zakon o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju te pratećom propisima definirani su jasni i objektivni postupci na temelju kojih će se vrednovati i ocjenjivati kvaliteta subjekata vrednovanja (tzv. vanjsko osiguravanje i unaprjeđivanje kvalitete) te obveza i odgovornost istih subjekata za učinkovitost i ostvarivanje kvalitetnih ishoda obrazovnih i znanstvenih aktivnosti (tzv. unutarnje unaprjeđivanje kvalitete). Ovim programom omogućit će se planirano unaprjeđenje procesa razvoja studijskih programa, osnivanja visokih učilišta i znanstvenih organizacija, poboljšanje kvalitete nastavnog osoblja i njihovih kompetencija, procesa nastave, znanstvene djelatnosti i stručnih usluga te praćenje tržišta rada radi poboljšanja mogućnosti zapošljavanja završenih studenata i poticanja međunarodne suradnje koja utječe na gospodarski razvoj, kao neophodan način ostvarenja općeg cilja Vlade RH u poticanju znanja, izvrsnosti i kulture kao i posebnog cilja u održivosti kvalitete obrazovnog sustava u RH.

### Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o radu –pročišćeni tekst (Narodne novine 137/04.), Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine broj 123/03.; 105/04.;174/04.; 2/07; 46/07. i 45/09.), Zakon o plaćama u javnim službama 27/2001, Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine 38/01.;112/01.; 62/02.;156/02.; 162/03 39/05.;82/05.;133/05.;30/06.;127/07.), Temeljni kolektivni ugovor za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine broj 84/07.), Kolektivni ugovor za znanost i visoko obrazovanje (Narodne novine 101/02.;81/03.;203/03.; 28/06.;11/08.;46/08.), Zakon o doprinosima za obvezna osiguranja (Narodne novine 147/02.) Zakon o zdravstvenom osiguranju (Narodne novine149/02.), Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 75/93, 92/96, 48/99, 15/00, 127/00, 59/01, 199/03, 79/07), članka 9. stavka 1.) Pravilnik o dodjeljivanju državnih stipendija redovitim studentima dodiplomskih studija i naknada dijela troškova školarine studentima poslijediplomskih studija (Narodne novine, broj 151/02), članka 48.d ), Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata (Narodne novine, 33/92, 77/92, 27/93, 58/93, 2/94, 76/94, 108/95, 108/96, 82/01, 103/03), članka 26., Zakon o studentskom zboru i drugim studentskim organizacijama (Narodne

novine broj 71/07.), Zakon o akademskim i stručnim nazivima i akademskom stupnju (Narodne novine 107/07.), Zakon o doprinosima (Narodne novine broj, 84/2008.), Zakon o osiguranju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju (Narodne novine 45/09.).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Kvalitetnija organizacija i provedba nastave**

Bolonjski proces naziv je za reformu visokog obrazovanja u Europi, kojoj je osnovni cilj promicanje mobilnosti studenata i profesora uspostavljanjem tzv. Europskog prostora visokog obrazovanja. Pri tome potrebno je osnažiti znanstveno-nastavne i administrativne resurse u visokom obrazovanju, osigurati materijalne resurse za poslovanje s visokim učilištima, jačati organiziranost ustanova u sustavu visokog obrazovanja, te unaprijediti sustav vanjskog osiguravanja kvalitete, tj. provedbu Zakona o osiguravanju kvalitete te nastavak provedbe vanjskog osiguranja kvalitete. Isti Zakon obuhvaća postupke inicijalne akreditacije za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, postupke inicijalne akreditacije za izvođenje studijskog programa, te reakreditacije visokih učilišta. Provođenje postupaka vrednovanja postojećih visokih učilišta (reakreditacija) provodi se svakih pet godina. U postupku vrednovanja kvalitete i učinkovitosti rada visokog učilišta, studijski programi trebaju biti usporedivi s programima u zemljama Europske unije, te na razini najnovijih znanstvenih spoznaja i na njima temeljenih vještina. Programi će se realizirati u skladu sa znanstvenom kvalitetom nastavnika i njihovom kompetentnosti za izvođenje nastave, organizaciji nastave i rada sa studentima, usklađenosti broja upisanih studenata, raspoloživim prostorom i opremom te kvaliteti diploma koje se dodjeljuju na visokom učilištu.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj vrednovanih visokih učilišta
- Povećan broj diplomiranih studenata od 2003. do danas 47%
- Povećan broj doktora znanosti od 2003 do danas 38%

### **Cilj 2. Efikasnija organizacijska, upravljačka i informatička struktura visokih učilišta**

Jedan od najvećih izazova visokome obrazovanju u Republici Hrvatskoj, prema analizama Europske komisije, OECD-a i Svjetske banke, jest slaba integriranost hrvatskih sveučilišta. Zakon o sveučilištima, čije donošenje je predviđeno u 2010., regulira restrukturiranje hrvatskih sveučilišta, uređivanje pravne osobnosti fakulteta i definiranje osnivačkih prava na sveučilištima. Zakon također povećava efikasnost rada visokih učilišta kroz uvođenje višegodišnjega, programskog, financiranja sveučilišta.

Istovremeno, Zakon o sveučilištima ustrojava zakonski temelj za razvoj statistika u visokome obrazovanju. Ove statistike temelj su za provođenje novoga sustava financiranja visokoga obrazovanja, koji će biti uveden Zakonom o sveučilištima. U tu svrhu planira se provedba projekta izrade konceptualnog dizajna Nacionalnoga informacijskog sustava visokog obrazovanja i znanosti (NISVOZ). Provedba projekta konceptualnog dizajna također je preduvjet za ostvarivanje 2.5 milijuna eura iz sredstava pretpristupnih fondova EU.

### **Pokazatelji uspješnosti**

Rad povjerenstava za izradu promjene zakonske regulative o visokom obrazovanju izradi konceptualnog dizajna Nacionalnoga informacijskog sustava visokog obrazovanja i znanosti (NISVOZ)

### **Cilj 3. Učinkovitija međunarodna suradnja i mobilnost**

Iako Republika Hrvatska na razini Europe pripada u države s većom stopom odlazne mobilnosti studenata, dolazna mobilnost studenata veoma je niska. Na hrvatskim visokim učilištima već dulje vrijeme uspješno djeluju uredi za međunarodnu suradnju, no ograničenja u dolasku stranih studenata velikim su dijelom rezultat neprilagođenih propisa, praksi, te, ponajviše, manjka studijskih programa na stranome jeziku. S obzirom na navedeno, u 2010.

godini bit će donesen Akcijski plan za uklanjanje administrativnih zapreka mobilnosti. Bit će predložene izmjene i nadopune koje će podržavati mobilnost studenata, nastavnika, znanstvenika i administrativnog osoblja, te utvrditi potrebne procedure vezane za mobilnost.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Osnovana Radna skupina za otklanjanje prepreka mobilnosti u sustavu obrazovanja RH

**Cilj 4.** Smanjenje broja zaposlenih u sustavu znanosti i visokog obrazovanja koji odlaze u inozemstvo radi boljih uvjeta rada i života, i to za oko 20% do kraja razdoblja provedbe programa

**Pokazatelj uspješnosti:** u razdoblju od 2001. do kraja 2008. godine Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa je subvencioniralo kamatu za ukupno 2 522 stambena kredita što u odnosu na ukupan broj zaposlenih u sustavu znanosti i visokog obrazovanja od 12 572 (na dan 31.10.2009.) predstavlja postotak od 20%. Slijedom toga, smatra se da je cilj ostvaren.

#### **CILJ 5. Povećanje kvalitete studijskih programa u RH**

Agencija planira provesti reakreditaciju svih visokih učilišta, a unutar nje i pripadajućih studijskih programa, kao i kroz tematsko vrednovanje koje može poslužiti između ostalog I za usporedbu istovjetnih studijskih programa i smanjivanje njihovog broja. Navedeni postupci dati će jasne pokazatelje o kvaliteti studijskih programa te će se na temelju toga moći odlučiti o daljnjem financiranju studijskih programa. Sva izvješća o provedenim postupcima biti će javna te će svi građani imati realne pokazatelje kvalitete studijskih programa.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj vrednovanih studijskih programa,
- Broj izdanih preporuka o ispunjavanju uvjeta za obavljanje dijela djelatnosti,
- Broj izdanih preporuka za uskratno dopusnice za obavljanje dijela djelatnosti,
- Broj "follow-up" postupaka.

#### **Cilj 6. Povećanje kvalitete visokih učilišta u RH**

Ovaj cilj postići će se kroz postupak reakreditacije. Javnost izvješća obavljenih reakreditacija bit će pokazatelj studentima, kao i široj javnosti o kvaliteti određenog visokog učilišta. Pored navedenog, ključno je da sustavnom brigom o razvoju kulture kvalitete visoka učilišta povećaju vlastitu učinkovitost obrazujući pri tome najkvalitetnije kadrove za potrebe gospodarstva te istovremeno omogućće brz napredak znanosti uz transfer novih tehnologija što je preduvjet stvaranja konkurentnog gospodarstva. Postavljeni cilj ostvarit će se: povećati broja i učinkovitosti jedinica za osiguravanje kvalitete na visokim učilištima i znanstvenim organizacijama, smanjenjem osipanja studenata, skraćivanjem vrijeme studiranja, povećanjem kvalitete nastavnog procesa na visokim učilištima, te povećanjem suradnje visokih učilišta, znanstvenih organizacija i gospodarstva.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Povećan broj jedinica za osiguravanje kvalitete na visokim učilištima i znanstvenim organizacijama za 30% u 2010. godini, 40% u 2011. godini i 70% u 2012. godini,
- Povećan broj provedenih unutarnjih i vanjskih prosudbi jedinica za osiguravanje kvalitete na visokim učilištima i znanstvenim organizacijama za 30% u 2010. godini, 40% u 2011. godini i 70% u 2012. godini, smanjenje osipanja studenata za 2% godišnje,
- Skraćenje duljine trajanja studiranja,
- Povećanje broja registriranih patenata,
- Povećanje broja ugovora o suradnji između visokih učilišta i gospodarskih subjekata.



## **1451 KAPITALNO ULAGANJE I IZGRADNJA U VISOKOŠKOLSKIM USTANOVAMA**

### **Opis programa**

Ovaj program obuhvaća financiranje izgradnje i dodatnih ulaganja, investicijsko održavanje te nabavu opreme za visokoškolske ustanove. Sva ulaganja trebaju osigurati stvaranje prostornih i drugih uvjeta za potpunu implementaciju Bolonjskog procesa. Time se osigurava kvalitetno studiranje na sveučilištima u Republici Hrvatskoj. Program ulaganja utvrđuju mjerodavna tijela svakog pojedinog sveučilišta u suradnji s stručnim službama Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa. U većem dijelu program se odnosi na već započete aktivnosti u proračunskoj 2009. godini.

## **1855 PROGRAM POBOLJŠANJA UČENIČKOG I STUDENTSKOG STANDARDA**

### **Opis programa**

Program je usmjeren na zadovoljavanju potreba redovitih studenata visokih učilišta u RH za radni i životni standard studenata i to za: poslove utvrđivanja kriterija za financiranje smještaja, prehrane, životnog i kulturnog standarda studenata, poslove utvrđivanja kriterija za dodjelu državnih stipendija i potpora programima i projektima studenata.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine broj 123/03.; 105/04.; 174/04.; 2/07; 46/07. i 45/09.), Zakon o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu (Narodne novine, 111/07), Odluka o kriterijima za raspodjelu mjesta u studentskim domovima studentskim centara i učeničkim domovima RH za akademsku 2009/2010. godinu, Odluka o utvrđivanju prava na potporu za smještaj za akademsku 2009/2010. godinu.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Viša razina studentskog standarda (smještaj, prehrana, stipendiranje, studenata)**

Poboljšati sustav smještaja studenata omogućavanjem što većem broju studenata dobivanje smještaja u domu, a samim time i poticati izgradnja novih smještajnih kapaciteta, te ustanovljavanje alternativnih smještajnih kapaciteta. Poboljšati sustav prehrane studenata analizirajući postojeći sustav prehrane studenata, a uvažavajući njihove stvarne potrebe za prehranom kroz primjeren model subvencionirane studentske prehrane. Sustav državnih stipendija ima za cilj povećati razinu dostupnosti visokog obrazovanja za što veći broj mladih ljudi, te poboljšati njihove materijalne uvjete tijekom razdoblja studiranja. Omogućiti većem broju osoba s invaliditetom uključivanje u studentsku populaciju.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećani kapaciteti studentskih domova
- Povećan obuhvat redovitih studenata subvencioniranom prehranom
- Povećan broj korisnika državne stipendije
- Povećan broj redovitih studenata s invaliditetom u ukupnoj studentskoj populaciji od 2003. do danas 78%.

## **1442 RAZVOJ OBRAZOVANJA**

### **Opis programa**

Opći cilj Agencije za odgoj i obrazovanje definiran je Zakonom o Agenciji za odgoj i obrazovanje (Narodne novine, broj 85/06) i podrazumijeva obavljanje stručnih i savjetodavnih poslova u odgoju i obrazovanju, sudjelovanje u praćenju, unapređivanju i razvoju odgoja i obrazovanja na području predškolskog odgoja, osnovnoškolskog i srednjoškolskog

obrazovanja kao i organizaciju i provođenje stručnih ispita, nadzora, napredovanja u zvanje, stručnih skupova te natjecanja i smotri u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama. U Strateškom planu Agencije definirani su osnovni ciljevi Strategije stručnog usavršavanja i odnose se na razdoblje 2009.–2013., a sve u skladu sa Zakonom i to kako bi se promjene koje predlažemo mogle uvoditi postupno, a ovisno o financijskim, materijalnim i kadrovskim uvjetima uz stalnu provjeru i vrednovanje. Na temelju strategije donosit će se akcijski planovi i projekti aktivnosti stručnog usavršavanja. Strategija će služiti nositeljima obrazovne politike, socijalnim partnerima, nositeljima odgojno-obrazovne djelatnosti i svim korisnicima sustava predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja. Programska projekcija Agencije za odgoj i obrazovanje temelji se na dokumentima i Strategiji Vlade Republike Hrvatske u cilju stvaranja i održavanja društva znanja.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, 87/08)

Zakon o Agenciji za odgoj i obrazovanje (Narodne novine, 85/06)

Zakon o predškolskom odgoju i naobrazbi (Narodne novine, 10/97 i 107/07)

Zakon o odgoju i obrazovanju na jeziku i pismu nacionalnih manjina (Narodne novine, 51/00 i 56/00)

Temeljni kolektivni ugovor za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine, 84/07)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povećanje broja i kvalitete stručnih usavršavanja za sve sudionike odgojno-obrazovnog sustava**

Temeljni cilj organiziranog stručnog usavršavanja jest iskoristiti i podići na najvišu moguću razinu sve unutarnje potencijale odgojno-obrazovnih radnika s krajnjim ciljem poboljšanja odgojno-obrazovnog procesa i obrazovnih rezultata učenika, sukladno vrijednostima, ciljevima i načelima Nastavnog plana i programa.

U svrhu ostvarenja temeljnog cilja treba jačati temeljne kompetencije odgojitelja, učitelja, nastavnika, stručnih suradnika i ravnatelja u područjima obrazovne politike, stručno-predmetnog područja (znanja određenog područja), pedagoško-didaktičko-metodičkog područja (znanja i vještine posredovanja znanstvenih spoznaja u nastavi određenog predmeta), psihološkog područja: osobine ličnosti učitelja/nastavnika, organizacijskog područja, komunikacijsko-refleksivnog područja i inkluzivnog odgoja i obrazovanja.

Stručno usavršavanje organizira se na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini i obuhvaća odgojno-obrazovne radnike iz 645 predškolskih 951 osnovne i 457 srednjoškolskih ustanova i učeničkih domova.

U 2008. godini viši savjetnici Agencije organizirali su 853 stručna skupa na kojima je sudjelovalo 47873 radnika iz područja odgoja i obrazovanja. U suradnji s 1430 voditelja županijskih stručnih vijeća Agencija je organizirala 3052 stručna skupa na lokalnoj razini sa 77519 sudionika. Stručna usavršavanja Agencija organizira u suradnji sa svim relevantnim ustanovama i pojedincima u sustavu odgoja i obrazovanja, civilnim sektorom i strukovnim udrugama te međunarodnim institucijama.

#### **Pokazatelji u spješnosti**

Stručne skupove s velikim brojem sudionika modificirati u znatno veći broj modularnih i interdisciplinarnih stručnih skupova što će podići kvalitetu stručnog usavršavanja

Uvećati broj taksativnih podataka o broju sudionika, polaznika stručnog usavršavanja (baza podataka)

#### **Cilj 2. Povećanje kvalitete organizacije, provođenja i rezultata natjecanja i smotri**

Natjecanja i smotre proizlaze iz rada u izvannastavnim aktivnostima koje su osobit oblik rada čiji je cilj angažiranje učenika za rad izvan redovite nastave i povezane su s određenim

nastavnim predmetom ili su interdisciplinarne. Istodobno izvannastavne aktivnosti najbolja su prevencija protiv društveno neprihvatljivog ponašanja i iznimno poticajna mogućnost da djeca u školi budu sretna i zadovoljna. Temeljni cilj organizacije i provođenja natjecanja i smotri za učenike osnovnih i srednjih škola jest uključivanje darovitih učenika u sustav natjecanja i smotri, a u svrhu razvoja svih njihovih potencijala u području osobnog interesa. Svrha natjecanja i smotri: predstavljanje rezultata rada, znanja, vještina, sposobnosti i kompetencija učenika/ca i njihovih mentora/ica na određenom području poticanje i motiviranje na sudjelovanje te međusobno natjecanje učenika/ca i natjecanje učenika/ca sa samim sobom.

U 2008. godini Agencija je organizirala natjecanja i smotre u 33 kategorije na školskoj (163525 učenika), županijskoj (38503 učenika) i državnoj (6821 učenik) razini. Iz svih kategorija natjecanja priznanja su dodijeljena za 199 državnih prvaka i 160 njihovih mentora. 23 učenika osvojila su jedno od prva tri mjesta na međunarodnim natjecanjima

U 2010. godini Agencija za odgoj i obrazovanje provodit će i koordinirati na državnoj razini natjecanja i smotre u 36 kategorija.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj učenika koji će biti uključeni u natjecanja i smotre
- Broj učenika koji će postići bolje rezultate na natjecanjima državne i međunarodne razine
- Broj učitelja i nastavnika-mentora učenicima koji se natječu

### **Cilj 3. Povećanje transparentnosti u organizaciji i provođenju stručnih ispita, napredovanja u zvanje, stručno-pedagoških nadzora i savjetodavnih posjeta**

Temeljni poslovi viših savjetnika Agencije, a sukladno Zakonu o Agenciji za odgoj i obrazovanje te ostalim internim aktima su organizacija i provođenje stručnih ispita, provođenje uvida u svrhu napredovanja u zvanje odgojno-obrazovnih radnika, provođenje stručno-pedagoških nadzora i savjetodavnih posjeta u svrhu podizanja kvalitete odgojno obrazovnog sustava.

Radi dualne uloge savjetnika i transparentnijeg rada u Agenciji planira se razdvajanje temeljnih poslova i zadaća savjetnika na savjetodavnu i nadzornu ulogu što bi rezultiralo osiguranjem kvalitete rada odgojno-obrazovnih radnika i samog sustava. U 2008. godini viši savjetnici Agencije proveli su 3118 stručnih ispita i promovirali 1248 odgojno-obrazovnih radnika u zvanje mentora i savjetnika. U sustavu je trenutno 3400 pripravnika čiji rad prate viši savjetnici Agencije savjetodavnim posjetima.

U suradnji s nadležnim ministarstvima, uredima Vlade Republike Hrvatske, fakultetima hrvatskih sveučilišta, nevladinim i strukovnim ulogama i lokalnom samoupravom te međunarodnim tijelima Agencija organizira i provodi suradnji na svim razinama (konferencije, projekte i simpozije). Izdavačka djelatnost Agencije prati sve temeljne djelatnosti.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Veći broj posjeta pripravnici
- Veći broj promoviranih odgojno-obrazovnih radnika u položajno zvanje mentora i savjetnika
- Veći broj ostvarenih suradnji s relevantnim dionicima u zemlji i inozemstvu
- Povećati broj naslova u izdavačkoj djelatnosti

## **1466 RAZVOJ INFORMACIJSKOG DRUŠTVA U REPUBLICI HRVATSKOJ**

### **Opis programa**

Planom Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa utvrđen je razvoj informatizacije i internetizacije sustava znanosti i obrazovanja kako bi se u ove dvije ključne djelatnosti za razvoj Republike Hrvatske mogle implementirati najnovija tehnička i tehnološka dostignuća, koja za posljedicu trebaju imati razvoj sukladan drugim naprednim zemljama.

Kako bi se to postiglo, ministarstvo će nastaviti provođenje čitavog niza djelatnosti koje objedinjuje Uprava za informatiku i tehnologije. Predloženi prijedlog financijskog plana omogućava daljnji razvoj djelatnosti, s tim da će se veća pozornost pokloniti razvoju

obrazovnih sadržaja za udaljeno učenje, izobrazbi zaposlenika za primjenu novih tehnologija u obrazovanju, održavanju izgrađenog informatičkog i informacijskog sustava i uporabu novih informatičkih tehnika. Za uspješno funkcioniranje sustava obrazovanja i znanosti, te njihovo povezivanje s europskim obrazovnim i istraživačkim prostorom, nužno je pouzdano, stabilno i kvalitetno funkcioniranje temeljnih sastavnica e-infrastrukture, pa Srce osigurava navedeno posebno za Autentikacijsku i autorizacijsku infrastrukturu sustava znanosti i obrazovanja AAI@EduHr, Hrvatsku nacionalnu grid infrastrukturu CRO NGI, računalni klaster Isabella, mrežnu infrastrukturu studentskih domova u RH StuDOM, Informacijski sustav visokih učilišta (ISVU), Informacijski sustav studentske prehrane (ISSP).

Hrvatska akademska i istraživačka mreža – CARNet povezuje sve akademske (sveučilišta, fakultete, veleučilišta, ...) ustanove u RH, znanstvene institute, te sve osnovne i srednje škole na mrežu CARNet, a samim time i na Internet. Također omogućuje pristup svim učenicima, studentima, profesorima nastavniciima i znanstvenicima različitim tehnologijama na Internet od kuće odnosno putem mobilnih tehnologije s bilo koje lokacije. Uz to CARNet održava i veći broj servisa koji koriste ovako uspostavljenu mrežnu povezanost, npr. između ostalog hosting za osnovne i srednje škole, e-mail adrese za sve učenike osnovnih i srednjih škola, E-knjžnica, E-learning akademija, E-tečajevi i drugi obrazovni materijali za škole, Nacionalni portal za udaljeno učenje "Nikola Tesla", On-line baze, izdavanje poslužiteljskih certifikata, sobne i stolne konferencije, streaming i video on demand, Online enciklopediju, Burzu udžbenika, administriranje nacionalne domene za Hrvatsku (.hr), itd. Za pružanje ovakvih usluga potrebno je angažirati i zadržati dovoljan broj educiranih i visoko stručnih ljudi, a za uspostavu novih usluga, planiranih u suradnji s Ministarstvom znanosti obrazovanja i športa, te uspostavu Nacionalnog CERT-a, prema Zakonu o informacijskoj sigurnosti, potrebno je zaposliti ljude odgovarajućih profila. Osnovna mrežna povezanost je podloga za druge usluge koje CARNet pruža svojim korisnicima bilo ustanovama kao što su fakulteti, instituti, osnovne i srednje škole, bilo pojedinačnim korisnicima kao što su studenti, profesori, učenici, nastavnici ili znanstvenici. Kroz primjenu mrežnih tehnologija u obrazovanju, predavačima su na raspolaganju alati za e-learning, koji im omogućavaju pripremu i pohranu obrazovnih materijala za upotrebu u procesu nastave. Uz to, CARNet osigurava obrazovne materijale koji pokrivaju područje korištenja ICT-a. Posebna pozornost je dana na edukaciju predavača i drugih relevantnih osoba za uvođenje i korištenje tehnike i metodologije e-učenja kroz program E-learning akademije. Kako je sigurnost mreže i računala, ali i korisnika od posebne važnosti kontinuirano se radi na praćenju stanja sigurnosti mreže CARNet i u nju povezanih računala objavom preporuka i upozorenja o evidentiranim sigurnosnim propustima te kroz periodične provjera ranjivosti servera i web aplikacija.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Ciljevi navedenih programa su stvoriti cijelom obrazovnom sustavu informatičku i internetsku potporu, na današnjem nivou razvoja ovih tehnologija, kako bi omogućili čitavom sustavu suvremeno okruženje za izobrazbu, rad i razvoj.

Kao posebne ciljeve treba istaknuti dostupnost besplatnog interneta što je moguće većem broju korisnika (posebno na izoliranim i udaljenim lokacijama, eOtoci), razvoj obrazovnih sadržaja za učenje na daljinu kao i razvoj obrazovnih sadržaja koji mogu zamijeniti klasična pomoćna edukativna sredstva (udžbenike i sl.).

Kako bi se nove tehnologije i tehnike mogle uspješno koristiti u obrazovnim ustanovama svakako je potrebna izobrazba zaposlenika u obrazovanju za primjenu u svakodnevnom radu.

Pri tom treba istaći da su korisnici navedenih programa čitava obrazovna zajednica, tj. učenici, studenti, zaposlenici u osnovnim i srednjim školama, visokoškolskim ustanovama i javnim institutima i dr., teoretski korisnici su cca 1 milijun osoba u Hrvatskoj.

## 1460 ULAGANJE U ZNANSTVENOISTRAŽIVAČKU DJELATNOSTI

### Opis programa

U strateškom planu Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa definiran je opći cilj: preustrojiti i dalje razvijati sustav znanosti te povećavati ulaganja u znanstvena istraživanja, temeljeno na načelima izvrsnosti, otvorenosti prema međunarodnoj razmjeni znanja i učinkovitom prijenosu ishoda istraživanja prema gospodarstvu. Takav znanstveni sustav omogućit će izgradnju Hrvatske kao države okrenute znanju i inovacijama, s konačnim ciljem povećanja konkurentnosti i produktivnosti te stabilnog i održivog gospodarskog rasta. Kako bi se to postiglo, Ministarstvo će provoditi sveobuhvatne mjere kojima će se financijska sredstva usmjeriti prema ciljanim znanstvenim istraživanjima, prema daljem osposobljavanju i povećavanju ljudskog kapitala za istraživanje i razvoj te osnaživanju istraživačkih partnerstva. Stoga se razvijaju novi financijski instrumenti koji dovode do razvoja inovativnosti, primjenjivosti i komercijalizacije istraživačkih rezultata, učinkovitosti provedbene znanstveno-istraživačke infrastrukture te internacionalizacije istraživanja.

### Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, NN 123/03; 105/04; 174/04; i 46/07. Znanstveno-tehnologijska politika RH 2006.-2010., Vlada Republike Hrvatske 5.5.2006. Akcijski plan 2007.-2010. "Znanstvena i tehnologijska politika Republike Hrvatske", Vlada Republike Hrvatske, 20.6.2007., Akcijski plan za poticanje ulaganja u znanost i istraživanja, Vlada Republike Hrvatske, 18.4.2008., Zakon o Nacionalnoj zakladi za znanost, visoko školstvo i tehnologijski razvoj Republike Hrvatske, NN 117/01, 45/2009., Zakon o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju, NN 45/09., Kolektivni ugovor za znanost i visoko obrazovanje, Zakon o geološkim istraživanjima.

### Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva

#### Cilj 1. Trajno povećavanje kvalitete i broja istraživača

Sustav znanstvenih novaka program je financiranja istraživačkih doktoranada i postdoktoranada, sukladno Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju i Znanstveno-tehnologijskoj politici RH. Doktoratom se, kao studijem III. ciklusa, istraživačkim sustavno razvijaju opće i specifične kompetencije za potrebe gospodarstva, poslovnog i javnog sektora, i to radom i zaposlenošću u punom radnom vremenu. Ovim se programom financiraju plaće znanstvenim novacima koji su zaposleni kao asistenti i viši asistenti. Dodatno će se poduprijeti doktorske škole koje se temelje na međunarodno konkurentnim istraživanjima te partnerstvu s gospodarstvom. Ovaj cilj pomaže rješavanju strukturnog problema manjka istraživača kroz povećanje broja i kvalitete istraživača, njihovu međunarodnu i intersektorsku pokretljivost. U 2008. u Hrvatskoj je promovirano 494 novih doktora znanosti, od čega 33,8% iz područja prirodnih i tehničkih znanosti. Broj doktoranda u tim područjima iznosi 0,12% populacije, dok je prosjek EU27 0,35%. Budući da je riječ o istraživačima koji su nosioci gospodarskog razvoja, u sljedeće tri godine potrebno je podići taj udio na 50%. Također, sukladno Akcijskom planu za poticanje ulaganja u istraživanje i razvoj, potrebno je kontinuirano povećavati ukupni broj doktora znanosti, a tijekom sljedećih pet godina povećati broj doktoranada za najmanje 2 do 3 puta. Time će se vjerojatno potaknuti i rast udjela istraživača u ukupno zaposlenima (0,7%) gdje također Hrvatska zaostaje za EU27 prosjekom (0,9%).

#### Pokazatelji uspješnosti

- Udio doktoranada u prirodnim i tehničkim znanostima u populaciji 20-29 godina: 0,12 (2006.), cilj 0,16 (2010.)
- Ukupni broj novih doktora znanosti godišnje: 494 (2008.), cilj 700 (2011.)
- Udio istraživača (s punim radnim vremenom) u ukupno zaposlenima: 0,7% (2008.), cilj 0,9% (2011.)

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Iznosi na aktivnostima A622002 i A622003 planirane su za financiranje plaća i školarina za ukupno 2942 znanstvenih novaka koliko ih trenutno ima u sustavu, s pretpostavkom nepromijenjenog izlaza od oko 10% godišnje te ulaza nove generacije novaka u istoj opsegu. Sredstva će se koristiti i za financiranje novih doktoranda kroz doktorske škole i za sufinanciranje industrijskih doktorata.

### **Cilj 2. Povećavanje kvalitete i izvrsnosti znanstvenih istraživanja**

Znanstveno-istraživačka djelatnost u Hrvatskoj prati se i realizira u sklopu šest znanstvenih područja: prirodnih, tehničkih, biomedicinskih, biotehničkih, društvenih i humanističkih znanosti. Izvrsnost znanstvenoistraživačkog sektora treba se iskazati u inovativnosti, učinkovitosti, povećanju broja i kvalitete patenata, znanstvenih radova te sposobnošću prijenosa znanja u gospodarstvo. U narednom razdoblju, sukladno Znanstvenoj i tehnologijskoj politici RH, provodit će se mjere kojima će Nacionalna zaklada za znanost, visoko školstvo i tehnologijski razvoj RH (NZZ) dobiti središnje mjesto u financiranju kompetitivnih i visokokvalitetnih znanstvenoistraživačkih projekata. Razvoj novih programa financiranja omogućit će pokretanje novih istraživačkih grupa, osnivanje kolaborativnih mreža izvrsnosti te privlačenje znanstvenika iz dijaspore i svijeta. Financirat će se kompetitivni projekti prema kriterijima izvrsnosti, ali za definirane prioritetne teme. Broj radova hrvatskih autora u npr. Current Contents bibliografiji iznosi 2180 radova u 2008. godini, 2180 radova u 2007. i 1852 radova u 2006, što govori o uspješnom trendu. Potrebno je ipak daljnje okrupnjivanje postojećih istraživanja u integrirane znanstvene programe. Osnivanjem fondova rizičnog kapitala, kombiniranjem javnih i privatnih sredstava, osigurat će se dodatan instrument za uvođenje istraživačkih rezultata u gospodarstvo. Ukupno ulaganje u istraživanje i razvoj 2008. iznosilo je 0,9% BDP-a (prosjeck EU27: 1,85%), pa će se ovakvim instrumentima taj postotak približiti cilju Lisabonske agende (3%). Također, broj visokotehnoloških patentnih prijava na milijun stanovnika u Hrvatskoj iznosi 1,9, dok je prosjeck EU27 13,3, i ovime će se taj broj povećati.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj znanstvenih radova (broj radova u Current Contents): 2180 (2009.), cilj: 2500 (2011.)
- Ukupno ulaganje u istraživanje i razvoj kao postotak BDP-a: 0,9% (2008.), cilj 1,5% (2011.)
- Broj visokotehnoloških patentnih prijava na milijun stanovnika: 1,9 (2008.), cilj 3,5 (2011.)

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Sredstva predviđena za provedbu ovog cilja predviđena su najvećim dijelom (A622003: 126.325.639 HRK) za financiranje već ugovorenih znanstvenih projekata (oko 2300 tekućih projekata s godišnjom ugovorenom obvezom od 148 milijuna kuna, od čega će se broj i financijski opseg nakon provedene evaluacije smanjiti za oko 20% u 2010). Ta će se sredstva od 2011, istekom pojedinih projekata, dijelom koristiti za podupiranje Nacionalne zaklade za znanost, visoko školstvo i tehnologijski razvoj, za financiranje novih projekata, a dijelom za financiranje prioritetnih znanstvenoistraživačkih projekata. Ostale mjere za ostvarivanje cilja jesu: poticanje znanstvene izvrsnosti (A818002: 2.471.200 HRK), uspostava centara izvrsnosti (A767009: 602.821 HRK), potpora istraživanja na Brodarskom institutu (A767014: 285.000 HRK), potpora Nacionalnoj zakladi (A621048: 1.000.000 HRK) te Program sustavnog istraživanja Jadranskog mora (A622015: 2.346.000 HRK).

### **Cilj 3. Razvoj poticajnog financiranja znanstvene infrastrukture, mreže javnih instituta, znanstveno profiliranih sveučilišta i ostalih znanstvenih ustanova**

Javni znanstveni instituti predstavljaju osnovnu znanstvenu infrastrukturu Republike Hrvatske, sa zaposlenim istraživačima na puno radno vrijeme i provedbom temeljnih istraživačkih programa. Kroz stalno poboljšavanje misije, strategije i načina rukovođenja, instituti i ostale ustanove u sustavu znanosti usmjeravaju se prema područjima ostvarenja nacionalnih prioriteta i gospodarskih potreba. Rad javnih znanstvenih instituta vrednuje se s

krajnjim ciljem boljeg povezivanja instituta i uspostave centara kompetencije i izvrsnosti. Ovakvim cjelovitim pristupom omogućit će se poboljšanje učinkovitosti korištenja prostora i istraživačke opreme te definiranje prioriternih interdisciplinarnih znanstvenih područja. Planira se ulaganje kroz sustav institucionalnog financiranja istraživanja, što znači dodjelu sredstava ustanovama u skladu sa strategijom, ciljevima, te uspješnosti ustanova, sustavno ocjenjivanju kroz vanjski sustav vrednovanja sukladno Zakonu o osiguranju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju. U cilju osiguranja uvjeta za optimalno korištenje znanstvene opreme potiče se osnivanje infrastrukturnih uslužnih centara, čime će se osigurati uvjeti za maksimalnu iskoristivost znanstvene opreme i gospodarstvo. Ovim se programom nastoji privući investicije u istraživanje i razvoj i iz gospodarskog sektora. U Hrvatskoj ono trenutno iznosi 35,5% ukupnih investicija u istraživanje i razvoj, dok je Europski prosjek 55,4%.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Postotak prihoda javnih znanstvenih instituta od međunarodnih projekata i projekata s gospodarstvom u odnosu na proračunska ulaganja: 25% (2008.), cilj 50% (2011.)
- Udio poslovnog sektora u ukupnim ulaganjima za istraživanje i razvoj: 35,5% (2008.), cilj: 50% (2011.)
- Prosječna mjesečna bruto plaća u djelatnosti znanstvenog istraživanja i razvoja: 12.005 HRK (2008.), cilj 15.000 (2011.)

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

MZOŠ financira mrežu javnih znanstvenih instituta (A622000 i K622113): 26 instituta s ukupno 2190 zaposlenih na teret Ministarstva. U sklopu tog iznosa financiraju se plaće, osnovni materijalni troškovi i minimalna kapitalna ulaganja. Na sljedećim aktivnostima predviđeno je investiranje u osnovnu znanstvenu literaturu (bibliografske baze) kojoj elektronski pristup ima cijela znanstvena zajednica i sveučilišta (A622008: 4.642.871 HRK), održavanje pojedine znanstvene infrastrukture (A622010, 1.254.000), te nabava znanstvene opreme (K622118, 9.200.000 HRK). Narednih godina pokušat će se još bolje strukturirati te aktivnosti kroz korištenje vlastitih prihoda ustanova, prepristupne programe EU i uključivanje u europske programe znanstvene infrastrukture. Među ostalim javnim ustanovama u znanosti, obrazovanju i športu podupire se redovan rad Nacionalne i sveučilišne knjižnice te Leksikografskog zavoda Miroslav Krleža (A622017 i K622116). Posebne aktivnosti odnose se na: izdavanje domaćih znanstvenih časopisa (A622004), organiziranje i održavanje znanstvenih skupova (A622005), izdavanje znanstvenih knjiga i udžbenika (A622006) i redovitu djelatnost znanstveno stručnih udruga (A622007).

#### **Cilj 4. Povećavanje kvalitete i broja projekata koji doprinose transferu tehnologije i međunarodnoj suradnji**

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa omogućit će vrhunskim znanstvenicima iz cijelog svijeta uvjete za provođenje visoko kvalitetnih istraživanja u RH. Intenzivnije će se poticati ugošćivanje stranih znanstvenika i njihovo uključivanje na znanstvene projekte u zemlji. Provedbom odgovarajućih mjera povećava se broj i konkurentnost prijedloga projekata za Sedmi okvirni program Europske unije, te jačaju kapaciteti znanstvenih ustanova za njihovu provedbu i koordinaciju. Iskoristit će se mogućnost uključivanja u Tehnološke platforme, Zajedničke tehnološke inicijative Europske unije te program Eureka kako bi se usmjerio fokus na financiranje istraživanja ključnih za gospodarski razvoj i osnaživanje javno-privatnog partnerstva. Pri visokoškolskim i znanstvenoistraživačkim ustanovama u značajnoj mjeri pokreću se uredi za transfer tehnologije s ciljem sustava identifikacije, procjene, zaštite te pomoći u komercijalizaciji intelektualnog vlasništva znanstvenika i istraživača. Posebno se namjeravaju dalje razvijati financijski instrumenti za poticanje tehnoloških istraživanja koja izgledno mogu rezultirati stvaranjem novih visokotehnoloških proizvoda ili usluga.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Kumulativna vrijednost ugovorenih projekata 7. okvirnog programa koji pripada hrvatskim partnerima: 15,2 mil EUR (2009.), cilj 10% godišnji rast

- Kumulativni broj ugovorenih projekata 7. okvirnog programa koji pripada hrvatskim partnerima: 76 (2009.), cilj 150 (2011.)

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Uprava za znanost Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa tijelo je nadležno za provedbu Prioriteta 2, Mjere 2. iz Operativnog programa za regionalnu konkurentnost u okviru IPA programa. Ministarstvo u proračunu osigurava sredstva za provedbu operacija u svojoj sektorskoj nadležnosti (Fond za ulaganje u znanost i inovacije i BioCentar – izgradnja inkubacijskog centra za bio-znanosti i komercijalizaciju tehnologije). Predviđaju se i nove aktivnosti i sredstva za pripremu projekata za sljedeće razdoblje IPA-e kao i za Strukturne fondove u iznosu od 3.200.000 HRK. Od 2010. godine otvara se nova stavka za program EUREKA, platformu za projekte industrijskog istraživanja u kolaboraciji s partnerom iz druge države, u kojem Ministarstvo sudjeluje s 25% vrijednosti projekta.

## **1369 STRUČNE SLUŽBE, ADMINISTRACIJA I UPRAVA**

### **Opis programa**

Program proizlazi iz Strateškog plana DHMZ-a, Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. - 2012. te Strategije razvoja Regije VI (Europa) Svjetske meteorološke organizacije. Obuhvaća stručne poslove meteoroloških i hidoloških motrenja, razvoja i istraživanja, održavanja i razvoja meteorološke i hidološke infrastrukture, izrade postojećeg stanja prognoza i upozorenja te stručnih analiza, podloga i elaborata vezanih za vrijeme, klimu, vodu i zrak. U skladu s međunarodnim obavezama u sklopu svog programa, DHMZ obavlja kontinuiranu razmjenu podataka te sudjeluje u donošenju odluka, ali i rukovođenju u stručnim tijelima Svjetske meteorološke organizacije te drugim međunarodnim relevantnim organizacijama. U razdoblju od 2010. do 2012., vezano na usklađivanje s propisima Europske unije, DHMZ ima dodatne poslove izgradnje infrastrukture te praćenja i kontrole kakvoće zraka. Time DHMZ preuzima od Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, nadležnost za operativno provođenje i održavanje državne mreže za praćenje kakvoće zraka.

### **Zakonska osnova**

Zakon o obavljanju poslova hidrometeorološke službe RH ( NN14/78), Zakonu o sustavu obrane od tuče (NN 53/01), Zakonu o zaštiti zraka s 1.1. 2010. godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Poboljšana kvaliteta i količina meteoroloških (klimatoloških) i hidoloških informacija radi zaštite sigurnosti građana i njihove imovine te smanjenja rizika od katastrofa naglašenih promjenom klime**

Poboljšana kvaliteta i količina meteoroloških i hidoloških informacija neophodna je kako bi se zaštitio život, okoliš, gospodarstvo i financijski resursi Republike Hrvatske te, naročito, kako bi se ublažile štetne posljedice i društvo prilagodilo povećanom riziku katastrofa i novim uvjetima uslijed nastalih promjena klime. DHMZ kontinuirano radi na razvoju i uspostavi integriranog informacijskog sustava za praćenje i prognozu stanja atmosfere i stanja voda od vrlo kratkoročne prognoze vremena i voda do dugoročnih klimatskih scenarija (od sezonskih do stoljetnih). Da bi navedeni sustav bio učinkovit potrebni su kvalitetni i obimniji meteorološki i hidološki podaci naročito kroz praćenje vremena i klime te stanja voda, uključujući razvoj olujnih oblaka i pojavu bujičnih poplava na cjelokupnom području Hrvatske.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj i kvaliteta meteoroloških, hidoloških podataka, prognoza i upozorenja, analiza, podloga i elaborata



## **Cilj 2. Osiguranje informacija radarskih mjerenja i vrlo kratkoročnih prognoza vremena i voda za cijelo područje RH i poboljšanje kvalitete dugoročnih klimatskih scenarija (od sezonskih do stoljetnih)**

Pored održavanja i modernizacije konvencionalnih meteoroloških (prizemnih i visinskih) i hidroloških motriteljskih mreža Državni hidrometeorološki zavod radit će na uspostavi mreža meteoroloških radara to jest sustava daljinskih motrenja koji pokrivaju cijelo područje Hrvatske uključujući i Jadran, što je posebno značajno jer su na području Jadrana ograničene mogućnosti za konvencionalna (in situ) meteorološka motrenja» što će se realizirati kroz trogodišnji projekt Svjetske banke «Jačanje nacionalnih meteoroloških i hidroloških službi u području jugoistočne Europe», u iznosu od 15 milijuna dolara, koji vodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje.

Primatelji informacija su donositelji odluka, tijela državne uprave, uslužne i proizvodne djelatnosti te široka javnost.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Priprema sve potrebne dokumentacije i uvjeta za nabavu integriranog sustava.

## **Cilj 3. Jačanje svijesti javnosti o mogućnostima šire upotrebe te socio-ekonomskim koristima meteoroloških i hidroloških informacija**

Kako bi se osigurala veća osjetljivost i uključenost javnosti u smanjenju nekontroliranog štetnog ljudskog djelovanja te učinile potrebne radnje u cilju prilagodbe već nastalim promjenama klime kroz redovite kanale komunikacije, naročito kroz javne medije, publiciranjem informativnih materijala i nadopunjavanjem web portala novim sadržajima DHMZ će u većem obujmu informirati i kroz to educirati donositelje odluka, široku javnost, a napose djecu i mlade.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj i raznovrsnost javnih objava, na različitim medijima, vezanih za vrijeme, klimu, zrak

## **Cilj 4. Povećanje kakvoće zraka i smanjenje zagađenja okoliša kroz unapređenje sustava praćenja, analize i upravljanja kakvoćom zraka**

Osigurati infrastrukturu za praćenje kakvoće zraka te podatke, informacije, stručne podloge i analize potrebne za donošenje odluka, mjera i propisa u osiguranju zdravog okoliša na području zaštite zraka. 2010. do 2012., u skladu s međunarodnom obavezom, DHMZ preuzima dodatne poslove praćenja i kontrole kakvoće zraka kroz aktivnost: Državna mreža za trajno praćenje kakvoće zraka u iznosu od 5.370.000,00 kuna. Poslovi proizlaze iz projektnog prijedloga „Sustav praćenja i upravljanja kakvoćom zraka“ PHARE programa 2006. kroz koji se financira izgradnja ukupno 12 novih mjernih postaja u nacionalnim parkovima, parkovima prirode i/ili zaštićenim područjima te postaja za potrebe mjerenja pozadinskog ili prekograničnog daljinskog onečišćenja zraka uključujući i opremanje kemijskog i kalibracijskog laboratorija te ostalih elemenata prihvata, obrade i prijenosa podataka što će doprinijeti unaprijeđenju sustava praćenja i upravljanja kakvoćom zraka. Projekt se sastoji od dvije komponente: twinninga i nabave opreme.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj mjernih postaja za praćenje kakvoće zraka
- Broj informacija, analiza i drugih stručnih dokumenata vezanih za kakvoću zraka
- Mjerenje i analize zagađenja zraka.

## **090 MINISTARSTVO TURIZMA**

### **1. UVOD**

Ministarstvo turizma obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: turističku politiku Republike Hrvatske; strategiju razvitka hrvatskog turizma; razvoj i investicije u turizmu; razvitak kongresnoga, seoskoga, lovnoga, zdravstvenoga, omladinskoga i drugih selektivnih oblika turizma; unapređenje i razvoj malog poduzetništva u turizmu i ugostiteljstvu; razvoj ugostiteljske i turističke djelatnosti u području malog i srednjeg poduzetništva; podizanje kvalitete turističke ponude prvenstveno izgradnjom i uređenjem malih obiteljskih hotela i drugih visokokvalitetnih objekata, odnosno dodatnih turističkih sadržaja; turističku informatiku; promicanje hrvatskog turizma u inozemstvu; sustav turističkih zajednica; turističku i ugostiteljsku statistiku; stanje i pojave na području turističkih i ugostiteljskih usluga; međunarodnu suradnju u svezi s turizmom; djelovanje instrumenata gospodarskog sustava i mjera gospodarske politike na razvoj ponude i pružanje turističkih i ugostiteljskih usluga i poslovanje turističkih i ugostiteljskih gospodarskih subjekata; uvjete obavljanja turističke i ugostiteljske djelatnosti; praćenje i analiza kvalitete turističke ponude, turističkih i ugostiteljskih usluga; uvođenje međunarodnih standarda kvalitete ponude smještaja i usluga; kategorizaciju turističkih i ugostiteljskih objekata; unaprjeđivanje turističke i ugostiteljske djelatnosti.

Temelj razvoja cjelovite turističke ponude leži u iskorištavanju postojećih potencijala obale i kontinentalnog područja, obogaćivanju postojeće ponude turističke destinacije, odnosno stvaranju i razvoju nove turističke ponude (vodeni parkovi, zabavni parkovi i slično). Sukladno navedenom osnovni cilj hrvatskog turizma je osigurati dugoročnost pozitivnih učinaka održivim korištenjem prirodnih i kulturno-povijesnih potencijala, aktivnim sudjelovanjem u njihovom očuvanju i razvoju, stvaranjem okruženja privlačnog za investitore te djelotvornom promocijom.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1281 MEĐUNARODNA SURADNJA**

##### **Opis programa**

Polazeći od činjenice da je Hrvatska aktivna članica regionalnih inicijativa i međunarodnih organizacija (Savjetodavni odbor Europske komisije, UNWTO, međunarodno radno tijelo za održivi razvoj turizma i dr.), a u skladu sa općim ciljem Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. - Pozicioniranje Hrvatske kao jedne od vodećih europskih turističkih destinacija, Ministarstvo turizma razvija međunarodnu suradnju u području turizma aktivnim djelovanjem u radu međunarodnih skupova vezanih uz razvoj turizma, projektima prekogranične suradnje kao i u radu vezanom uz europske integracije, organiziranjem, odnosno sudjelovanjem u radu međunarodnih sastanaka, kao što su bilateralne komisije, multilateralne radne grupe, regionalne asocijacije i dr.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (NN 199/03, 136/04, 22/05, 44/06, 5/08) članak 16b kojim se definira da Ministarstvo turizma obavlja upravne i dr. poslove koji se odnose na turističku politiku Republike Hrvatske i međunarodnu suradnju u svezi s turizmom.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Jačanje pozicije Hrvatske na međunarodnom turističkom tržištu.**

Sredstvima planiranim u okviru ovog programa financirat će se troškovi sudjelovanja Odjela međunarodne suradnje u radu međunarodnih skupova vezanih uz razvoj turizma, projekata prekogranične suradnje i radu vezano uz europske integracije, organizaciju odnosno sudjelovanje u radu međunarodnih sastanaka, kao što subilateralne komisije, multilateralne radne grupe, regionalne asocijacije te članarina u Svjetskoj turističkoj organizaciji kao i potrebe za raznim intelektualnim uslugama vezanim uz međunarodnu suradnju.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj međunarodnih skupova na kojima je sudjelovao/la predstavnik/ca Ministarstva turizma
- Broj održanih međunarodnih skupova organiziranih od strane Ministarstva turizma

## **1283 POTICAJI ZA POVEĆANJE KONKURENTNOSTI TURISTIČKOG TRŽIŠTA**

### **Opis programa**

Zadržavanje stečene pozicije na međunarodnom turističkom tržištu, ali i daljnje jačanje imidža Hrvatske kao prepoznatljive turističke destinacije moguće je uz postizanje visoke razine kvalitete u svim segmentima. To podrazumijeva kvalitetu kadrova koji pruža usluge, kvalitetu same usluge, smještaja, organiziranog boravka, popratnih usluga, tj. kvalitetu ukupnog turističkog doživljaja. Još jedan vrlo bitan element je osjećaj sigurnosti turista za vrijeme boravka u stranoj zemlji, bilo da se radi o sigurnosti u prometu, u destinaciji, dostupnosti zdravstvene zaštite ili saznanju o dobroj organizaciji službi spašavanja i pomoći. Kroz program „Manifestacije“ potiče se organizacija manifestacija i drugih promotivnih aktivnosti u cilju integriranja cjelovite turističke ponude turističke destinacije i njene promocije. Sufinanciraju se aktivnosti i radovi na neposrednoj realizaciji turističkih manifestacija: tradicijskih, kulturnih, sportskih te festivala i drugih promotivnih aktivnosti koje doprinose bogatijoj turističkoj ponudi. Također kako infrastruktura izravno ili posredno utječe na razvoj turizma i turističke ponude, potrebno ju je stvarati, razvijati i unapređivati u svakoj turističkoj destinaciji, te infrastrukturno regionalno i nacionalno povezivati turističke sadržaje. Na isti način sufinanciranjem projekata osnovne infrastrukture za potrebe osoba sa invaliditetom olakšati će boravak turista sa posebnim potrebama u nekoj destinaciji, ugostiteljskom objektu ili na plaži.

Mogući korisnici ovog Programa su: jedinice područne (regionalne) ili lokalne samouprave, turističke zajednice, udruge, zadruge, ustanove, poduzeća i obrti.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ 199/03, 136/04, 22/05, 44/06, 5/08), Zakon o HGSS (NN 79/06 Zakon o pružanju usluga u turizmu (NN 68/07), Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2008.-2011.; i 2009.-2011., Zakon o državnim potporama (NN 47/03, 140/05), Uredba o državnim potporama (NN 121/03, 50/06).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Povećati broj učenika i studenata koji upisuju obrazovne programe u turizmu i ugostiteljstvu kao i broj zaposlenih sa stručnom spremom u turizmu i ugostiteljstvu**

Sufinanciranjem promocije zanimanja u ugostiteljstvu i turizmu srednjim strukovnim školama, sufinanciranjem uređenja kabineta u strukovnim školama u suradnji sa županijama, stipendiranjem učenika koji se obrazuju za ova zanimanja u suradnji s gospodarskim subjektima u turizmu i ugostiteljstvu te drugim aktivnostima Ministarstvo želi vratiti dignitet ovim zanimanjima i na taj način omogućiti da se potrebe tržišta rada u ovom sektoru pokriju stručno osposobljenim djelatnicima, što u konačnici vodi povećanju ukupne kvalitete usluge.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Porast broja učenika i studenata upisanih u turistička i ugostiteljska usmjerenja srednjih strukovnih škola
- Porast broja zaposlenih prema stručnoj spremi u turizmu i ugostiteljstvu

### **Cilj 2. Razvoj kulturnog turizma**

Unapređenjem kulturnog turizma daje se važnost i promoviraju se manje prepoznatljive destinacije. Dakle, i šira društvena zajednica također ima koristi jer razvijanjem kulturnih resursa obogaćuje lokalnu kulturu, stvara ekonomsku dobit lokalnom stanovništvu.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Porast broja dolazaka i noćenja u manje prepoznatljivim destinacijama
- Smanjene razlike prema razvijenijim turističkim destinacijama

### **Cilj 3. Unapređenje infrastrukture za potrebe turizma**

Unapređenjem infrastrukture potiče se izgradnja osnovne turističke infrastrukture poput kongresnih centara, skijališta, kupališta, žičara, športsko-rekreativnih i adrenalinskih parkova i sl. kao pretpostavki razvoja turizma u pojedinim destinacijama. Ministarstvo će inicirati izgradnju ostale javne infrastrukture poput putova, vodovoda, otpadnih voda, zaštite okoliša i slično koja nije riješena na destinaciji i predstavlja prepreku daljnjem razvoju turizma.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj realiziranih infrastrukturnih projekata po svakom pojedinačnom Programu
- Broj dolazaka i noćenja u pojedinim destinacijama, posjećenost tematskih ruta
- Broj novih programa, paket aranžmana i izleta koji uključuju pojedine tematske rute ili infrastrukturne turističke projekte realizirane uz pomoć navedenih Programa

### **Cilj 4. Povećati broj klastera u turizmu i ugostiteljstvu**

Poticanjem formiranja klastera u turizmu omogućuje se jednostavniji izlazak na tržište i djelovanje na tržištu ponude i potražnje. U konačnici, to vodi višoj razini kvalitete, ali i povećanju uspješnosti gospodarskih subjekata. Sufinanciraju se klasteri registrirani kao trgovačka društva.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Porast broja klastera u sektoru turizma;

### **Cilj 5. Smanjiti broj nesreća i povećati uspješnost spašavanja unesrećenih, posebice tijekom glavne turističke sezone**

Budući da je sigurnost turista jedan od ključnih čimbenika ukupnog dojma o destinaciji, Ministarstvo kontinuirano provodi mjeru sufinanciranja troškova županijama za dodatne timove medicinske pomoći, posebice tijekom vršne sezone, sudjeluje u financiranju troškova priprema HGSS-a za turističku godinu, kao i neke druge aktivnosti usmjerene tome cilju.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Smanjeni broj nesreća i uspješnost spašavanja unesrećenih izraženih u postotku u odnosu na prethodno razdoblje

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A 819024 Poticanje manifestacija u turizmu**

*Prosječan broj dobitnika potpora male vrijednosti x prosječan iznos novčane potpore*

*100x46.000,00=4.600.000 (2010.)*

*100x46.000,00=4.600.000 (2011.)*

*100x46.000,00=4.600.000 (2012.)*

## 1514 RAZVOJ TURISTIČKOG SEKTORA

### Opis programa

Ugostiteljski objekti iz skupine „Hoteli“ koji su kategorizirani kategorijom koja se označava zvjezdicama, kategoriziraju se svake tri godine. Postupak ponovne kategorizacije sukladno zakonu, po službenoj dužnosti, provodi Ministarstvo.

Također temeljem Sporazuma o međusobnoj suradnji Ministarstva turizma i Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja na razvoju turizma, na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima poticat će se turistički sektor za nabavu i plasman ekoloških proizvoda s obzirom na sve veću potražnju gostiju za takvom vrstom ponude.

Program poticanja definiranja novih turističkih proizvoda te plasmana ukupne ponude destinacije na međunarodnom tržištu jačanjem sustava turističkih zajednica temelji se na upravljanju turističkim destinacijama. Ovaj program će rezultirati povećanjem ukupne potrošnje turista, produljenjem sezone te boljom iskorištenosti smještajnih kapaciteta. Nadalje, uspješno pozicioniranje Hrvatske na zahtjevnom turističkom tržištu ovisi o razvoju i oblikovanju novih te poboljšanju postojećih turističkih proizvoda i usluga. U tom smislu (lokalnim) turističkim destinacijama potrebna je kvalitetna politika upravljanja ponudom (proizvodom), promocijom i prodajom.

S ciljem efikasnijeg upravljanja turističkom destinacijom, poticat će se promoviranje turističke destinacije, povezivanje, koordinacija i organizacija svih nositelja turističke ponude (javni i privatni sektor: gospodarski subjekti, ugostiteljski subjekti, turističke zajednice, domicilno stanovništvo, udruge, i drugi) radi optimalnog ostvarivanja planirane strategije razvoja turizma u destinaciji.

Temeljem programskih smjernica Vlade RH o potrebi jačanja ukupnih promotivnih i marketinških aktivnosti na svjetskom turističkom tržištu potrebno je mjerama promotivnih aktivnosti, a posebno kroz suradnju javnog i privatnog sektora odnosno udruživanjem sredstava javnog i privatnog sektora, pojačati turističku promociju u idućoj godini i prevladati negativne utjecaje krize na hrvatski turizam.

Također novim Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (NN, broj 152/08) direktori turističkog ureda i djelatnici na stručnim poslovima izvršenja zadaća turističke zajednice moraju imati položen stručni ispit za rad u turističkom uredu koji se polaže pred ispitnom komisijom Ministarstva turizma. Zakonom su propisane iznimke od obveze polaganja stručnog ispita.

### Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (NN 138/06 i 43/09), Pravilnik o razvrstavanju, kategorizaciji i posebnim standardima ugostiteljskih objekata iz skupine Hoteli (NN 88/07, 58/08 i 62/09), Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2008.-2011. i 2009.-2011., Zakon o pružanju usluga u turizmu (NN 68/07), Strategija razvoja hrvatskog turizma, Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (NN 199/03, 136/04, 22/05, 44/06, 5/08), Zakon o sustavu turističkih zajednica i promicanju hrvatskog turizma (NN152/08.).

### Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva

#### Cilj 1. Povećanje razine kvalitete u svim segmentima

Rekategorizacijom se obavlja nadzor nad održavanjem određene kategorije objekta čime se kroz duži period postiže kontinuitet kvalitete smještajnog objekta.

Također podizanje kvalitete obrazovanja i stručnosti kadrova u turizmu mogu direktno utjecati na razvojni iskorak hrvatskog turizma, pa će se sukladno gore navedenim odredbama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma sustavno provoditi stručni ispiti za rad na stručnim poslovima u turističkim uredima turističkih zajednica. Polaganjem ispita direktori i zaposleni u turističkim zajednicama će steći razinu stručnih znanja nužno potrebnih za realizaciju zakonom definiranih zadaća turističkih zajednica i time direktno utjecati na daljnji razvoj ponude destinacije.

Korisnici su direktori turističkog ureda i djelatnici na stručnim poslovima na izvršenju zadaća turističke zajednice.

## **Cilj 2. Usmjeriti turističku potražnju prema područjima na kojima turizam nije dovoljno razvijen.**

Stvaranjem uvjeta za nastavak svih promidžbenih aktivnosti definiranih programom rada Hrvatske turističke zajednice, a posebice aktivnosti udruženog oglašavanja privatnog i javnog turističkog sektora, povezuju se promotivne aktivnosti i sredstva subjekata: turističkih tvrtki, strukovnih udruga, turističkih zajednica na nižoj razini i Glavnog ureda Hrvatske turističke zajednice. Time će se osnažiti promidžbene aktivnosti na ključnim emitivnim tržištima za hrvatski turizam, posebice u razdoblju pred i posezone. Pojačati će se aktivnosti na inozemnim tržištima kao što su pojačano oglašavanje na internetu, u tisku, TV-u, on-line marketing, udruženo oglašavanje turističkih programa s organizatorima putovanja, turističkim zajednicama i gospodarskim subjektima, izrada brošura (regionalne/nacionalne) i nastupa na inozemnim tržištima i druge aktivnosti te pokroviteljstva nad manifestacijama izrazito promidžbenog karaktera.

## **Cilj 3. Ojačati ponudu domaćih eko proizvoda na tržištu**

Oznakom izvornosti zemljopisnog porijekla i oznakom tradicijskog izgleda, odnosno plasmanom ekoloških proizvoda na turističko tržište direktno se utječe na daljnji razvoj ponude te profiliranje Republike Hrvatske kao odredišta eko-turizma.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj obavljenih nadzora rekategorizacije;
- Broj objekata nad kojima je izvršena rekategorizacija;
- Statistički podaci o broju dolazaka i noćenja (hoteli, kampovi, privatni smještaj, charter, nautičari, izleti/aranžmani) u destinacijama koje su bile uključene u programe;
- Statistički podaci o broju dolazaka i noćenja turista; broj posjetitelja Internet stranici Hrvatske turističke zajednice; statistički podaci o procijenjenim vrijednostima oglasa i reportaža o Hrvatskoj u tiskanim i elektronskim medijima na inozemnom tržištu;
- Broj izdanih uvjerenja o položenom ispitu (procjenjuje se da ovom ispitu treba pristupiti cca 1 000 osoba)

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### ***A761022 Programi poticanja stvaranja novih turističkih proizvoda i upravljanja destinacijom***

*Prosječan broj zahtjeva x prosječan iznos novčane potpore*

*60 x 50.000,00 = 3.000.000 (2010.)*

*60 x 50.000,00 = 3.000.000 (2011.)*

*64 x 50.000,00 = 3.200.000 (2012.)*

#### ***K819038 Stručni ispiti turističkih zajednica***

*Prosječan broj zahtjeva za polaganje ispita x troškovi polaganja stručnog ispita*

*1 000 osoba x 1.000,00 = 1.000.000 (2010.)*

*1 000 osoba x 1.000,00 = 1.000.000 (2011.)*

*1 000 osoba x 1.000,00 = 1.000.000 (2012.)*

#### ***A761039 - Poticanje plasmana ekoloških proizvoda u turizmu***

*Novi program - subvencija*

*1.000.000 (2010.)*

*1.000.000 (2011.)*

*1.200.000 (2012.)*

## **1691 STUDIJE, PROJEKTI I PROGRAMI U TURIZMU**

### **Opis programa**

U skladu s općim ciljem Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010-2012. – Pozicioniranje Hrvatske kao jedne od vodećih europskih turističkih destinacija, Ministarstvo kroz Program planira sljedeće studije i projekte: nastavak izrade satelitske bilance turizma, koja će pokazati na koje sve grane hrvatskog gospodarstva utječe razvoj turizma, odnosno daljnje mogućnosti razvoja pojedinih gospodarskih grana u službi turizma; izradu Strategije razvoja hrvatskog turizma; Izrade studija hrvatskog turizma, koje će pratiti tržišne promjene i trendove na međunarodnom turističkom tržištu i održavanje Informacijskog sustava kategoriziranja turističkih objekata.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave ( NN 199/03, 30/04, 22/05, 44/06, 5/08), Zakon o sustavu državne uprave (NN 190/03).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Stvoriti okvir za učinkovito upravljanje razvojem i mjerenja učinaka od turizma**

Nacionalni strateško-planski razvojni dokumenti, te planski razvojni dokumenti nižeg ustroja predstavljaju temeljni okvir za učinkovito upravljanje razvojem. Ministarstvo turizma započelo je pripremu za izradu „Dubinske analiza stanja u sektoru turizma i ugostiteljstva“, koja bi trebala biti i podloga za izradu strategije i glavnog plana razvitka hrvatskog turizma za iduće srednjoročno i dugoročno razdoblje. Namjera je kroz ovaj dokument analizirati stanje hrvatskog turizma prema definiranim problemskim područjima, uključujući i usporedbu hrvatske prakse prema dostupnim podacima nama konkurentskih zemalja, a radi boljeg sagledavanja tržišne pozicije Hrvatske na međunarodnom turističkom tržištu i identifikacije prepreka koje usporavaju ili onemogućuju njezino unapređenje. Novom razvojnom strategijom definirati će se smjernice i stvoriti okvir za razvoj kvalitetne, suvremene i inovativne turističke ponude koja će kontinuirano povećavati konkurentnost hrvatskog turizma.

Primjereno mjerenje učinaka od turizma (primjenom preporučene međunarodne metodologije koja omogućava odgovarajuću usporedivost s Europom/svijetom - Turistička satelitska bilanca) treba biti i temelj za donošenje kvalitetnih odluka o budućem razvoju turizma. Za kontinuirano mjerenje učinaka neophodno je provođenje redovitih istraživanja turističke potrošnje (TOMAS) različitih vidova turizma, te uvođenje mjerenja indikatora održivog razvoja turizma.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Porast broja ostvarenih dolazaka domaćih i stranih turista (regionalno, ukupno, po kategorijama i vrstama smještajnih objekata)
- Broj ostvarenih noćenja domaćih i stranih turista (regionalno, ukupno, po kategorijama i vrstama smještajnih objekata)

## **1549 RAZVOJ SELEKTIVNIH OBLIKA TURIZMA**

### **Opis programa**

Program „Razvoj turizma na selu“ je poticajna mjera kreditiranja seoskog turizma na ruralnim područjima Republike Hrvatske, a temelji se na kreditnim sredstvima banaka i sredstvima Državnog proračuna za subvencioniranje kamata. Također se potiču projekti koji doprinose razvoju, unapređenju i sigurnosti odvijanja posebnih oblika turizma na kontinentu: lovnog, ribolovnog, planinskog, športsko-rekreativnog, avanturističkog i drugih posebnih oblika turizma na kontinentu.

Program poticanja selektivnih oblika turizma na moru uključuje realizaciju programa „Plava brazda“, kojim se želi potaknuti razvoj i unapređenje sigurnosti odvijanja posebnih oblika turizma na moru, kako bi se obogatila turistička ponuda Hrvatske na moru i priobalju, a samim time i povećala sigurnost doživljaja pri odvijanju posebnih oblika turizma, s posebnim naglaskom na zaštitu mora i priobalja.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2008.-2011., 2009.-2011., Zakon o pružanju usluga u turizmu (NN 68/07), Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (NN 199/03, 30/04, 22/05, 44/06).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Poticanje razvoja seoskoga turizma na ruralnim i kontinentalnim područjima Republike Hrvatske**

Pružanjem ugostiteljskih i turističkih usluga kao dopunske djelatnosti na poljoprivrednim gospodarstvima, stvaraju se uvjeti za ostanak na selu, naročito mladih; očuvanje i poboljšanje okoliša i ekoloških standarda; očuvanje tradicijskih i ambijentalnih kuća s pripadajućim gospodarskim objektima; omogućavanje neposrednog plasmana poljoprivrednih proizvoda; oživljavanje starih zanata i lokalnih običaja; razvoj seoskog turizma i eko-seoskog turizma kao novog turističkog proizvoda; profiliranje Republike Hrvatske kao odredišta ruralnog turizma. Nadalje povećanjem doživljaja pri odvijanju posebnih oblika turizma kroz stvaranje dodatnih ponuda u nerazvijenim kontinentalnim destinacijama, zaleđa Jadranske obale i unutrašnjosti otoka, doprinosi se jačanju i razvoju svih dijelova RH.

#### **Cilj 2. Očuvanje mora kao turističke resursne osnove**

Očuvanjem mora kao turističke resursne osnove, razvojem nautičkog, ribolovnog i ronilačkog turizma te unapređenjem kvalitete i povećanjem sigurnosti pri odvijanju posebnih oblika turizma na moru i priobalju, daje se poseban pečat prepoznatljivosti hrvatskog turizma kao turističke destinacije. Sufinancirati će se 50% ukupnih troškova provedbe pojedinačnog programa, projekta ili studija, a najviše do 150.000,00 kuna po pojedinom korisniku. Poticajna sredstva su namjenska i mogu se koristiti za financiranje radova na neposrednoj realizaciji predloženog projekta, koji su u funkciji razvoja selektivnih oblika turizma na moru. Korisnici mogu biti udruge, trgovačka društva (izvan javnog sektora) i obrtnici registrirani u Republici Hrvatskoj.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Podaci o broju dodijeljenih bespovratnih potpora prema subjektima
- Ukupno povećanje broja registriranih subjekata koji se bave djelatnostima u okviru obavljanja posebnih oblika turizma na moru i priobalju
- Smanjenje broja nesreća (nautički, ronilački, ribolovni turizam) na moru i priobalju
- Ravnomjerniji regionalni razvoj

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

##### **A 761024 Selektivni oblici turizma na kontinentu**

*Broj zahtjeva x prosječan iznos novčane potpore*

*80x25.000,00=2.000.000 (2010.)*

*80x25.000,00=2.000.000 (2011.)*

*80x25.000,00=2.000.000 (2012.)*



### **A819023 Selektivni oblici turizma na moru**

Prosječan broj zahtjeva x prosječan iznos novčane potpore

65 x 20.000 = 1.300.000 (2010.)

65 x 20.000 = 1.300.000 (2011.)

65 x 20.000 = 1.300.000 (2012.)

## **1551 KULTURNA, TRADICIJSKA I PRIRODNA BAŠTINA U FUNKCIJI TURIZMA**

### **Opis programa**

„Hrvatski suvenir“ je program državnih potpora male vrijednosti kojim se nastoji potaknuti i razvijati izradu izvornih suvenira korištenjem tradicijskih tehnika i materijala što doprinosi oživljavanju starih i umjetničkih obrta, obogaćivanju turističke ponude i povećanju potrošnje. Sredstva su namijenjena za sufinanciranje stvaranja autentičnog proizvoda na temeljima domaće kulturne baštine – *suvenira* kao cjelovito osmišljenog i kvalitetno izrađenog predmeta prepoznatljivog i uočljivog podrijetla (vezano za prostor zavičaja/regije i njegove kulturno-povijesne, tradicijske, prirodne i druge osobitosti) i prepoznatljivog po originalnosti (likovna, dizajnerska).

Nadalje kroz program „Baština u turizmu“ želi se potaknuti razvoj turističke ponude na područjima na kojima turizam nije dovoljno razvijen, a posebno na ruralnim, brdsko-planinskim područjima, područjima od posebne državne skrbi i otocima, koja imaju turističke potencijale u kulturnoj i prirodnoj baštini. Sredstva su namijenjena za obnovu i prenamjenu tradicijskih stambenih i gospodarskih zgrada, mlinova, malih etno zbirki, oživljavanje tradicijskih obrta, poticanje očuvanja i njegovanja atraktivnih prirodnih lokaliteta i korištenja u turističke svrhe uz uvažavanje postojećih vrijednosti i načela održivog razvoja.

### **Zakonska i druge pravne osnove:**

Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2008.-2011.; i 2009.-2011.; Zakon o pružanju usluga u turizmu (NN 68/07), Strategija razvoja hrvatskog turizma; Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (NN 199/03, 30/04, 22/05, 44/06).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Afirmacija i povećanje broja domaćih autohtonih suvenira**

Poticanjem razvoja autohtonih suvenira potiče se razvoj svijesti o izvornom hrvatskom proizvodu te se ujedno radi na prepoznatljivosti imidža RH na svjetskom tržištu. Obzirom da su korisnici programa pravne i fizičke osobe (trgovačka društva, obrti, zadruge, udruge, ustanove, jedinice lokalne i regionalne samouprave, turističke zajednice, obiteljska poljoprivredna gospodarstva – OPG), na ovaj način se potiče njihov daljnji razvoj kao i očuvanje dijela tradicije.

#### **Cilj 2. Revitalizirati gospodarske djelatnosti u nerazvijenim područjima**

Obnova i turistička valorizacija kulturnih i prirodnih vrijednosti revitaliziraju gospodarske djelatnosti u nerazvijenim područjima te stvaraju uvjete za ostanak na selu. Kroz obnovu tradicijske graditeljske baštine, očuvanje starih vještina i zanata te očuvanje prirodnih lokaliteta, stvaraju se turističke atrakcije u ruralnom prostoru.

Korisnici programa su pravne i fizičke osobe (trgovačka društva, obrti, zadruge, udruge, ustanove, jedinice lokalne i regionalne samouprave, turističke zajednice, obiteljska poljoprivredna gospodarstva –OPG).

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj i iznos realiziranih projekata (porast ulaganja poduzetnika i obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava u turizam)
- Povećanje registriranih seljačkih turističkih domaćinstava i poduzetnika koji se bave seoskim turizmom

- Doprinos uključivanja u turističku ponudu objekata kulturne i prirodne baštine (tradicijske kuće i okućnice, mlinice, kovačnice, poučne staze, špilje, vidikovci)
- Porast turističkog prometa u turistički nerazvijenim područjima i doprinos porastu broja zaposlenih.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **A587046 Poticanje izrade izvornih hrvatskih turističkih suvenira**

*Broj zahtjeva x prosječan iznos novčane potpore*

*98x25.000 = 2.450.000 (2010.)*

*98x25.000 = 2.450.000 (2011.)*

*90x30.000 = 2.700.000 (2012.)*

### **A570461 Obnova, valorizacija i revitalizacija kulturne i prirodne baštine kao i novi turistički proizvod**

*Prosječan broj dobitnika potpora male vrijednosti x prosječan iznos novčane potpore*

*200x37.500 = 7.500.000 (2010.)*

*200x37.500 = 7.500.000 (2011.)*

*200x37.500 = 7.500.000 (2012.)*

## **1490 RAZVOJ MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA U TURIZMU**

### **Opis programa**

Program predstavlja poticajnu mjeru gospodarske politike usmjerenu razvoju malog gospodarstva u turizmu. Program se ostvaruje kroz podprojekte, koji se u najvećoj mjeri temelje na kreditnim sredstvima banaka uključenih u njihovu provedbu, te sredstvima za subvenciju kamatne stope Ministarstva turizma u kreditima odobrenim korisnicima – malim i srednjim poduzetnicima u turizmu u skladu s Programom.

Program se provodi s ciljem razvoja ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga u turizmu, podizanja kvalitete turističke ponude, prvenstveno kroz izgradnju i uređenje malih obiteljskih hotela i drugih visokokvalitetnih objekata, kao i dodatnih turističkih sadržaja, te povećanja zaposlenosti u turizmu i ravnomjernijeg regionalnog turističkog razvoja.

Poticanje jačanja segmenta malog i srednjeg poduzetništva u turizmu utvrđeno je Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. u okviru posebnog cilja 7.1. Razvoj i unapređenje turističkog proizvoda destinacije.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva (NN 29/02, 63/07); Zaključci Vlade RH o prihvaćanju programa od 14. ožujka 2002., 3. lipnja 2004. i 2. ožujka 2006. godine; Zakon o državnim potporama (NN 47/03, 140/05) i pripadajući provedbeni propisi, mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja od 2. veljače 2006.g., te rješenje iste Agencije od 26. veljače 2009. (NN 31/09).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Jačanje potpora segmentu malog i srednjeg poduzetništva u turizmu**

Cilj se namjerava ostvariti urednim podmirenjem preuzetih obveza isplate subvencija kamate po postojećim kreditnim programima, te nastavkom provedbe programa „Poticaj za uspjeh“ i novim subvencioniranim kreditnim programom za ulaganja u izgradnju ili rekonstrukciju malih brodova za krstarenje i izlete, koji se namjeravaju provoditi u narednom trogodišnjem razdoblju.

Premda kreditni podprojekti kroz koje se danas ostvaruje Program nisu više u aktivnoj primjeni („Razvoj turizma u malom gospodarstvu“ provodio se u razdoblju od 2001. do 2003.g., a „Poticaj za uspjeh“ od 2003. do ožujka 2009.g., u kom periodu su zaprimani

zahtjevi za odobravanje dugoročnih kredita), obveza isplate subvencije kamate traje sve do konačne otplate kredita, stoga se i u razdoblju 2010.-2012.g. moraju planirati sredstva u Državnom proračunu za te namjene.

Osim navedenog, planira se i nastavak provedbe programa „Poticaj za uspjeh“ za naredno razdoblje od tri godine, i to uz određene izmjene i dopune, kao npr. proširenje namjene ulaganja u hostele, te ulaganja u sadržaje u okviru funkcionalne cjeline postojećih i novih hotela, aparthotela, pansiona, hostela i kampova i dr.

Na zahtjev Ministarstva turizma, Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja donijela je rješenje (od 26. veljače 2009.g., objavljeno u Narodnim novinama br. 31/09) o odobravanju državne potpore za male i srednje poduzetnike i regionalne državne potpore sadržane u Prijedlogu Programa kreditiranja malog i srednjeg poduzetništva u turizmu „Poticaj za uspjeh“.

Program će se provoditi na isti način kao i do sada, tj. uz subvenciju kamate u kreditima odobrenim korisnicima u skladu s Programom, s tim da u ovom noveliranom Programu korisnik kredita uz subvenciju kamate, pored dosadašnjih korisnika – malih i srednjih poduzetnika (obrt, zadruga, d.o.o.), može biti i Hrvatski ferijalni i hostelski savez (neprofitna nevladina udruga i nezavisna asocijacija omladinskih hostela) koji će kredite koristiti za namjene koje se odnose na hostele.

Sličan program usmjeren razvoju malih i srednjih subjekata malog gospodarstva u turizmu je i novi program kreditiranja sa subvencijom kamate za ulaganja u izgradnju ili rekonstrukciju malih brodova za krstarenje i izlete, koji se namjerava provoditi u narednom trogodišnjem razdoblju. Osnovni cilj tog programa je poticanje poduzetništva i stvaranje novog, prepoznatljivog, izvorno hrvatskog turističkog proizvoda, što će pridonijeti rastu kvalitete usluge i konkurentnosti hrvatskog turizma.

U narednom razdoblju potrebno je nastaviti praćenje provedbe Programa, te kontinuirano izvješćivati mjerodavna tijela o dodijeljenim državnim potporama. U tu svrhu, sredstvima iz ovog Programa financiran je i Informacijski sustav praćenja i razvoja programa poticanja u turizmu, kojim će se kontinuirano, dugoročno pratiti turistički poticajni programi, a u narednom razdoblju 2010.-2012.g. planiraju se sredstva za nadogradnju i održavanje istog, s ciljem učinkovitijeg praćenja provedbe programa Ministarstva.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj i iznos odobrenih projekata (porast ulaganja poduzetnika u turizam za namjene sukladno programu;
- Urednost u podmirenju preuzetih obveza isplate subvencija kamate.

## **095 MINISTARSTVO UPRAVE**

### **1. UVOD**

Na temelju odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske i Zakona o sustavu državne uprave Vlada Republike Hrvatske je u rujnu 2009. godine donijela Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave.

Ministarstvo uprave obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na: sustav i ustrojstvo državne uprave i lokalne samouprave; politički i izborni sustav; nadzor nad radom predstavničkih i izvršnih tijela jedinica lokalne samouprave; manjinska prava; planiranje zapošljavanja; praćenje stanja i predlaganje mjera za unapređenje upravljanja i razvoja kadrova u državnoj službi; organiziranje i provedbu stručnog osposobljavanja i usavršavanja zaposlenih u državnoj upravi i tijelima jedinica lokalne samouprave; vođenje središnjeg popisa državnih službenika i namještenika; radnopravni položaj državnih službenika i namještenika zaposlenih u upravnim odjelima i službama; praćenje primjene sustava plaća u tijelima državne i lokalne samouprave; davanje prethodne suglasnosti na pravilnike o unutarnjem redu državnih tijela; nadzor nad zakonitošću rješenja državnih tijela o prijemu u državnu službu, rasporedu službenika i namještenika na radna mjesta; primjenu suvremenih metoda u državnoj upravi; uvođenje novih tehnologija u radu ureda državne uprave u županijama; rješavanje sporova o pravima županija, gradova i općina i Vladina povjerenstva za granice jedinica lokalne samouprave; praćenje i nadzor provedbe Zakona o općem upravnom postupku i propisa o uredskom poslovanju; registracija političkih stranaka, zaklada, fundacija, predstavništava stranih zaklada i fundacija u Republici Hrvatskoj te vijeća nacionalnih manjina; nadzor nad provođenjem Zakona o pravnom položaju vjerskih zajednica; vođenje odgovarajućih registara; poslove upravne inspekcije i druge opće poslove opće uprave. Ministarstvo obavlja i druge upravne i stručne poslove koji nisu stavljeni u nadležnost drugom središnjem tijelu državne uprave.

Uredi državne uprave u županijama obavljaju upravne i druge stručne poslove koji se odnose na gospodarstvo, društvene djelatnosti, prostorno uređenje, graditeljstvo, zaštitu okoliša, imovinsko-pravne poslove, opću upravu, nadzor nad zakonitošću općih akata predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne samouprave, te statistika, računovodstveni, administrativni i pomoćno-tehnički poslovi za potrebe Ureda.

Ukupno planirana proračunska sredstva za 2010. godinu za Ministarstvo uprave iznose 426.749.223 kune. Razlog smanjenja u odnosu na 2009. godinu su sredstva koja se odnose na broj službenika i namještenika koji iz Ureda državne uprave u županijama prelaze u Državni zavod za statistiku i Agenciju za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju. Ukupno planirana sredstva za 2011. iznose 428.352.828 kuna, a za 2012. 433.873.948 kuna.

Ministarstvo uprave nastoji pridonijeti stvaranju moderne državne uprave u skladu sa najboljom praksom zemalja Europske unije koja će osigurati pružanje brzih i pouzdanih javnih usluga građanima i drugim strankama.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1860 POSLOVANJE MINISTARSTVA UPRAVE**

##### **Opis programa**

Pored svih upravnih i stručnih poslova koje Ministarstvo obavlja unutar ovog programa najistaknutiji je opći program izobrazbe državnih službenika.

Prijedlog programa izobrazbe državnih službenika u 2010. godini izrađen je sukladno obvezama koje proizlaze iz Strategije stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika Vlade Republike Hrvatske (od 6. listopada 2004. godine) i odredaba Zakona o državnim službenicima (Narodne novine broj 92/06), te se njime doprinosi ispunjavanju obveze reforme javne uprave koju je Republika Hrvatska preuzela u okviru Pristupnog

partnerstva. Nadalje ovaj Prijedlog Programa izobrazbe uzima u obzir i detaljne odredbe Nacrta prijedloga Uredbe o oblicima, uvjetima i načinima izobrazbe državnih službenika o strategiji razvoja ljudskih potencijala, metodologiji, razvojnim planovima, kategorijama izobrazbe, ciljanim grupama i osobama koje sudjeluju u provedbi izobrazbe koja se priprema za upućivanje u postupak usvajanja Vladi Republike Hrvatske. Ministarstvo uprave nadležna je državna institucija za provedbu programa reforme javne uprave Vlade Republike Hrvatske. Sukladno Uredbi o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe državnih službenika Ministarstvo uprave u svim tijelima državne uprave provodi procjenu potrebe izobrazbe za sljedeću godinu.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Podizanje razine stručnosti, zakonitosti i učinkovitosti u državnoj upravi**

Podizanje razine stručnosti, zakonitosti i učinkovitosti u državnoj upravi omogućit će podizanje razine kvalitete upravnih usluga, jačanje standarda vladavine prava, te uključivanje hrvatske državne uprave u europski upravni prostor.

Radi potrebe trajnog stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika u Ministarstvu uprave ustrojen je Centar za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika kao središnja jedinica za usavršavanje državnih službenika u Republici Hrvatskoj.

U organizaciji Centra za stručno usavršavanje i osposobljavanje razvijeno je 120 programa izobrazbe u šest kategorija: Uvodni programi za nove državne službenike; Specijalizirani programi za posebne skupine državnih službenika (izborni sustav RH uvod u javne politike, suzbijanje korupcije, opći upravni postupak, javna nabave i dr.); Programi osobnog usavršavanja (npr. vještine pregovaranja, organizacija i vođenje sastanaka, prezentacijske vještine, jezici, informatičke tehnologije); Program izobrazbe rukovodećih državnih službenika (program se razvija uz bilateralnu pomoć Kraljevine Danske); Program karijernog napredovanja državnih službenika (program se razvija uz bilateralnu pomoć Kraljevine Danske) te Ostali programi.

Centar izrađuje provedbeni plan izobrazbe za određeno razdoblje u okviru kojeg se planiraju određene aktivnosti izobrazbe. Radi realizacije navedenih planova Centar izrađuje i Katalog programa izobrazbe državnih službenika, najprije za proljetni, a zatim i za jesenski semestar. U razdoblju 2010 - 2012. godine predviđa se provesti 123 programa opće izobrazbe u 2010., 124 programa u 2011. i 127 programa u 2012.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj održanih programa izobrazbe u razdoblju jedne godine
- Broj državnih službenika koji su pohađali program izobrazbe u razdoblju jedne godine

### **Cilj 2. Podizanje razine kvalitete upravnih usluga**

U djelovanju državne uprave mora se značajno podići kvaliteta upravnih usluga. Time će se podići razina zadovoljstva građana, poduzetnika i drugih zainteresiranih subjekata upravnih usluga, efektivnost državne uprave, olakšat će se djelovanje gospodarstva i pokretanje poduzetničkih aktivnosti. Državna uprava će postati pouzdan partner koji može poslužiti kao oslonac privatnom sektoru i zajednici građana kao cjelini.

Cilj će se ostvariti: podizanjem razine zakonitosti, stručnosti i kvalitete u rješavanju upravnih predmeta radi smanjenja upravnih sporova; uvođenjem i provođenjem metodološki pravilno oblikovane godišnje ankete o zadovoljstvu građana upravnim uslugama kao i analizom rezultata na kolegijima pojedinih tijela državne uprave te najmanje jedanput godišnje i na sjednici Vlade Republike Hrvatske; povećanjem broja pregleda upravne inspekcije tako da svako tijelo državne uprave bude pregledano barem jedanput godišnje; uvođenjem obveze podnošenja izvještaja o radu svih središnjih tijela državne uprave jednom godišnje Vladi Republike Hrvatske i utvrđivanjem mjera za daljnje podizanje razine kvalitete i pouzdanosti upravnih usluga.

Radi sustavnog praćenja rješavanja u upravnim stvarima u srpnju 2006. godine donesen je Naputak za izradu izvješća o stanju rješavanja upravnih stvari u tijelima državne uprave i upravnim tijelima grada Zagreba s rokovima za njihovo dostavljanje. Ustrojen je Odbor za državnu službu kao posebno neovisno tijelo za odlučivanje o pravima i obvezama službenika u drugom stupnju. Osnivanje Odbora jedna je od najvećih novina u nedavno započetoj reformi službeničkog sustava jer kao neovisno tijelo odlučuje o službeničkim odnosima svih državnih službenika bez obzira u kojem se državnom tijelu nalaze. Svrha koja se pri tome željela postići i cilj rada je nepristranost u odlučivanju i jednoobraznost u postupanju da bi se ujednačila pravna praksa u istovrsnim slučajevima unutar cijele državne uprave.

Na području reforme javne uprave kontinuirano se provode aktivnosti radi modernizacije javne uprave u skladu sa standardima i praksom Europske unije. Reforma javne uprave u sklopu djelokruga Ministarstva uprave obuhvaća reformu političkog sustava, reformu lokalne samouprave i reformu državne uprave.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Zadovoljstvo građana upravnim uslugama (mjereno putem provedbe godišnjih anketa)
- Smanjenje broja upravnih predmeta kod kojih se prvostupanjnsko odlučivanje pokaže nezakonito ili nepravilno tijekom odlučivanja po žalbi
- Smanjenje troškova daljnjeg postupanja

## 100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI

### 1. UVOD

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: sustav zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja; praćenje i unapređivanje zdravstvenog stanja i zdravstvenih potreba stanovništva, zaštitu stanovništva od zaraznih i nezaraznih bolesti, ionizirajućih i neionizirajućih zračenja; zaštitu od buke; zdravstvenu ispravnost i higijenu hrane u skladu s posebnim propisom o hrani i predmeta opće uporabe; proizvodnju, promet i potrošnju opojnih droga; korištenje zdravstvenih potencijala; izgradnju i investiranje u zdravstvu; osnivanje zdravstvenih ustanova i privatne prakse; organiziranje stručnih ispita zdravstvenih djelatnika te njihovo specijalističko usavršavanje; priznavanje naziva primarijusa; dodjelu naziva zdravstvenim ustanovama; referentni centar, klinika, klinička bolnica i klinički bolnički centar; upravni nadzor nad radom Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, Hrvatskoga crvenog križa i komora; zdravstveno-inspekcijski nadzor nad radom zdravstvenih ustanova i zdravstvenih djelatnika te privatnom praksom: registraciju lijekova, farmaceutsko-inspekcijski nadzor nad proizvodnjom i prometom lijekova i medicinskih proizvoda; službene kontrole zdravstvene ispravnosti, higijene i kakvoće hrane u skladu s posebnim propisom o hrani; sanitarni nadzor nad proizvodnjom, prometom, uporabom i zbrinjavanjem opasnih kemikalija i drugih tvari štetnih po zdravlje ljudi; sanitarni nadzor nad izvorima ionizirajućih i neionizirajućih zračenja; sanitarni nadzor nad osobama i djelatnostima, građevinama, prostorijama, postrojenjima i uređajima koji mogu na bilo koji način štetno utjecati na zdravlje ljudi te sanitarni nadzor u međunarodnom prometu na državnoj granici.

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi za sustav socijalne skrbi obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na: skrb o osobama i obiteljima koje nemaju dovoljno sredstava za podmirenje osnovnih životnih potreba ili im je pomoć potrebna radi otklanjanja uzroka socijalne ugroženosti; zaštitu osoba s invaliditetom; zaštitu psihički bolesnih, starih i nemoćnih osoba; zaštitu žrtava trgovanja ljudima; zaštitu djece i mlađih punoljetnika s poremećajima u ponašanju; rehabilitaciju i resocijalizaciju ovisnika o drogama i drugim opojnim sredstvima, pružanje stručne pomoći ustanovama socijalne skrbi, osim obiteljskim centrima; utvrđivanje mreže domova socijalne skrbi i mreže djelatnosti; provođenje upravnog, inspekcijskog i stručnog nadzora nad radom ustanova socijalne skrbi, osim obiteljskih centara; odlučivanje o osnivanju, prestanku i statusnim promjenama ustanova socijalne skrbi, osim obiteljskih centara; predlaganje mjera za unapređenje organizacije sadržaja i načina rada ustanova socijalne skrbi, osim obiteljskih centara i suradnju s organizacijama civilnog društva; diseminiranje i analiziranje podataka o korisnicima u sustavu socijalne skrbi, primijenjenim oblicima zaštite te drugim statističkim elementima u socijalnoj skrbi i izradu statističkih pregleda i izvješća; unapređenje udomiteljstva, predlaganje, izradu, unapređenje i usklađenje propisa iz svog djelokruga s odgovarajućim nacionalnim i međunarodnim dokumentima i drugim propisima te postupanje po preuzetim međunarodnim konvencijama iz svog djelokruga, međunarodnu suradnju kao i praćenje izvršenja obveza.

Ministarstvo obavlja upravne poslove koji se odnose na posebnu zaštitu obitelji u kojima su narušeni međusobni odnosi, posebice među bračnim drugovima; zaštitu djece čiji roditelji žive odvojeno, zaštitu djece bez odgovarajuće roditeljske skrbi (o kojima se roditelji valjano ne brinu), posvojenje, zaštitu djece i mlađih punoljetnika s poremećajima u ponašanju te zaštitu djece i odraslih osoba pod skrbništvom.

Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na posebnu zaštitu civilnih žrtava iz Domovinskog rata; vojnih i civilnih invalida iz II. svjetskog rata; osoba stradalih na obavljanju obvezne vojne službe od 15. svibnja 1945. god. do 17. kolovoza 1990. god. i članove njihovih obitelji.

Planirani su ukupni prihodi i rashodi po svim izvorima u iznosu od :

GODINE	Kn	indeks
2010.	3.929.176.629	94,21
2011.	4.034.404.270	102,67
2012.	4.132.477.243	102,43

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **10005 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI**

#### **1260 ZAŠTITA VOJNIH I CIVILNIH INVALIDA RATA**

##### **Opis programa**

U programu se obavljaju upravni i stručni poslovi koji se odnose na zaštitu vojnih i civilnih invalida II. svjetskog rata, civilnih invalida iz Domovinskog rata, mirnodopskih vojnih invalida, sudionika rata i članova njihovih obitelji. Navedeni korisnici ostvaruju prava po osnovi tjelesnog oštećenja organizma ( osobna invalidnina, dodatak za njegu i pomoć druge osobe, ortopedski dodatak ); po osnovi gubitka člana obitelji ( obiteljska invalidnina, uvećana obiteljska invalidnina) po osnovi materijalnih potreba korisnika ( opskrbnina, dodatak za pripomoć u kući, posebni dodatak).

##### **Zakonska osnova**

Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata Naredba o utvrđivanju mjesečnih svota osobne invalidnine, drugih mjesečnih novčanih primanja i osnovice za određivanje opskrbnine od 01. listopada 2001. godine) ; Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike.

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva:**

Ovim programom se ostvaruje zaštita žrtava i sudionika rata kroz realizaciju Zakonom utvrđenih prava tj. mjesečnu isplatu pripadajućih novčanih primanja. Prava će u 2010. godini, kroz pripadajuća novčana primanja, ostvariti oko 3000 civilnih invalida iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji. S obzirom da jedan korisnik može ostvarivati više prava očekujemo realizaciju oko 4100 korisničkih prava. Također će i oko 17000 vojnih i civilnih invalida iz II. svjetskog rata, mirnodopskih vojnih invalida, sudionika rata i članova njihovih obitelji ostvariti pripadajuća prava. S obzirom da jedan korisnik može ostvarivati više prava očekujemo realizaciju oko 26000 korisničkih prava. Zaštita vojnih i civilnih invalida rata omogućila je realizaciju zakonom utvrđenih prava za 3550 ratnih vojnih invalida, 2148 civilnih invalida iz II. svjetskog rata, 2530 civilnih invalida iz Domovinskog rata, 2668 mirnodopskih vojnih invalida, 4555 sudionika rata , te 4184 članova njihovih obitelji

#### **1265 NAKNADE ŠTETE BIVŠIM POLITIČKIM ZATVORENICIMA**

##### **Opis programa**

Administrativna komisija Vlade Republike Hrvatske donosi rješenja kojima bivši politički zatvorenici ostvaruju prava.

##### **Zakonska osnova**

Zakon o pravima bivših političkih zatvorenika

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

U sljedećem trogodišnjem razdoblju cilj je izvršiti isplatu preostale naknade političkim zatvorenicima ili udovicama.



## **1267 POMOĆI SAVEZIMA I UDRUGAMA**

### **Opis programa**

Osiguravaju se sredstva za rad udruga koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću. U okviru ovog programa osiguravaju se sredstva za primjenu novog zakona o humanitarnoj pomoći.

### **Zakonska osnova**

Uredba Vlade Republike Hrvatske.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

U okviru ovog programa financiraju se aktivnosti udruga koje djeluju u području socijalne skrbi s ciljem unapređenja sustava i provedbe prioriternih aktivnosti. Riječ je o oko 400 udruga osoba s invaliditetom, te 200 udruga koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću, kao i 10 nacionalnih saveza udruga osoba s invaliditetom.

## **1289 ADMINISTRACIJA, UPRAVLJANJE I OPREMANJE**

### **Opis programa**

Osiguranje sredstava za plaće, materijalne troškove za potrebe funkcioniranja i opremanja Ministarstva u svrhu obavljanja i unaprijeđenja djelatnosti.

### **Zakonske i druge pravne podloge**

Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, Međunarodni sporazum o reintegraciji zatečenih osoba prilikom reintegracije Hrvatskog Podunavlja, Zakon o kvaliteti zdravstvene zaštite, Zakon o područjima posebne državne skrbi, Ugovor o dušobrižništvu sklopljen između Vlade Republike Hrvatske i Hrvatske biskupske konferencije, kao i provedbeni pravilnici

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na sustav zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja, te socijalne skrbi. U 2009. godini povećao se broj zaposlenih u Ministarstvu za 205 sanitarnih inspektora preuzetih temeljem Zakona o sanitarnoj inspekciji. Planirana sredstva osiguravaju pokriće rashoda za zaposlene (plaće, materijalna prava po kolektivnom ugovoru, stručno usavršavanje zaposlenih) i materijalne rashode, te se tako osiguravaju preduvjeti za redovito obavljanje propisanih poslova i zadaća iz djelokruga Ministarstva.

## **1291 PREVENCIJA ZARAZNIH BOLESTI**

### **Opis programa**

Prevenicijska osnova, Program Vlade Republike Hrvatske

### **Zakonska osnova**

Nacionalni program za suzbijanje HIV/AIDS-a 2005-2010, Zaključkom Vlade Republike Hrvatske prihvaćen na sjednici u listopadu 2005. godine i Nacionalni program za kontrolu otpornosti bakterija na antibiotike 2009-2014.. Nacionalni program za kontrolu otpornosti bakterija na antibiotike za razdoblje od 2009. do 2014. godine donesen je u skladu sa Zakonom o kvaliteti zdravstvene zaštite i Nacionalnom strategijom razvitka zdravstva 2006.-2011.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Suzbijanje HIV/AIDS infekcije s ciljem sprječavanja širenja HIV/AIDS infekcije u Hrvatskoj, te zadržavanje statusa zemlje sa niskom stopom zaraženih HIV/AIDS-om. Očuvanje učinkovitosti antibiotika u liječenju bakterijskih infekcija, kontrola potrošnje antibiotika.

U 2010. godini godišnja incidencija manja je od 4/1.000.000, osigurana ARV terapija za sve osobe s HIV pozitivnim statusom.

## **1293 MEĐUNARODNA SURADNJA**

### **Opis programa**

Republika Hrvatska postala je članicom Svjetske zdravstvene organizacije te plaćanjem članarine sudjeluje u uspostavi tehničko-savjetodavne suradnje, a ostvaruje se i regionalna suradnja na području javnog zdravstva u jugoistočnoj Europi.

### **Zakonska osnova**

Program Vlade Republike Hrvatske, Memorandum o razumijevanju o budućnosti Zdravstvene mreže Jugoistočne Europe u okviru procesa suradnje u Jugoistočnoj Europi (od 2008. nadalje)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Međunarodna suradnja na provedbi ugovora i projekata između RH i državama članicama EU i JIE.

## **1299 PODIZANJE KVALITETE I DOSTUPNOSTI ZDRAVSTVENIH USLUGA**

### **Opis programa**

Izgradnja, adaptacija i opremanje zdravstvenih ustanova u RH, u svrhu podizanja kvalitete i dostupnosti zdravstvenih usluga.

### **Zakonska osnova**

Zakon o zdravstvenoj zaštiti

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva:**

Zanavljanje medicinske opreme; podizanje dostupnosti specijalističko konzilijarne zdravstvene zaštite; podizanje standarda zdravstvenih ustanova; smanjenje liste čekanja; brže dijagnosticiranje bolesti; skraćivanje trajanja bolovanja i brže zdravstveno zbrinjavanje stanovništva.

## **1300 POTICANJE RADA NEPROFITNIH ORGANIZACIJA**

### **Opis programa**

Edukacija i prevencija bolesti; pripreme za djelovanje u katastrofama, zdravstveno-higijenskim projektima zaštite zdravlja, borbi protiv ovisnosti; rad Hrvatskog crvenog križa na lokalnoj razini; te djelovanje Gorske službe spašavanja, rad sa mladima; edukacija o međunarodnom humanitarnom pravu i ljudskim pravima; te edukacija u pružanju prve pomoći kao i socijalni i humanitarni projekti Hrvatskog crvenog križa.

### **Zakonska osnova**

Zakon o Hrvatskom Crvenom križu, Zakon o udrugama, Nacionalna strategija i Operativni plan

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Poticanje aktivnosti civilnog društva sa ciljem unaprjeđenja i koordinacije prioriternih zdravstvenih programa, rad na promociji zdravih stilova življenja i prevenciji bolesti. Broj uspješno provedenih programa i projekata (120 projekata i 30 programa).

U 2010. broj uspješno provedenih programa i projekata (120 projekata, 30 programa, 50 jednokratnih potpora), provedena evaluacija nad 5%, a u 2011. i 2012. godini planira se dodatno još po 5% po godini .

## **1303 PRIDURŽIVANJE EU, PROVEDBA NACIONALNIH STRATEGIJA TE UNAPREĐENJE STRUČNOG RADA**

### **Opis programa**

Provedba mjera JIM-a i nacionalnih strategija, planova i programa u kojima je Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi nositelj različitih mjera koje će provoditi stručni radnici ustanova socijalne skrbi.

### **Zakonska osnova**

Zajednički memorandum o socijalnom uključivanju RH (JIM), Zakon o socijalnoj skrbi

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Provedba aktivnosti u okviru JIM-a koje pridonose suzbijanju siromaštva i socijalne isključenosti, sukladno politici EU u području socijalnog uključivanja. Postizanje spremnosti za djelotvornu primjenu nacionalnih zakona usklađenih s pravnom stečevinom EU te priprema za upravljanje strukturnim fondovima nakon pristupanja Europskoj uniji. Unapređenje infrastrukture unutar sustava socijalne skrbi (dogradnja, adaptacija, nabava opreme i slično) te jačanje kapaciteta stručnjaka zaposlenih u ustanovama socijalne skrbi i širenje mreže usluga u zajednici putem dodjele bespovratnih sredstava. Stručno usavršavanje i usvajanje novih znanja i vještina kako bi se uspješno odgovorilo postavljenim izazovima.

## **1306 PROGRAM DJELOVANJA ZA DJECU**

### **Opis programa**

Podjela zdravstvenih knjižica od rođenja do punoljetnosti u rodilištima.

### **Zakonska osnova**

Nacionalni plan aktivnosti za prava i interese djece 2006.-2012. godine

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Sustavno praćenje rasta i razvoja djece i poboljšanje zdravstvenog stanja djeteta kao pojedinca, kroz izdane zdravstvene knjižice od rođenja do punoljetnosti. Izrađen je Nacionalni program prevencije ozljeda kod djece te postupnik prevencije suicida kod djece i mladih. U 2009. godini tiskano je i distribuirano ukupno 75.332 primjeraka knjižica, od toga 31.332 serije A za rodilišta i 44.000 serije C za timove školske medicine.

U 2010. godini planira se tisak i distribucija 40.000 primjeraka knjižice serije A kao i u 2011. i 2012. godini.

## **1309 PROVEDBA NACIONALNIH PROGRAMA STRATEGIJA I PLANOVA U ZDRAVSTVU**

### **Opis programa**

Poboljšanje dostupnosti zdravstvenih usluga ciljanim populacijskim skupinama (invalidi, Romi, žrtve trgovanja ljudima), edukacija zdravstvenih radnika, izrada smjernica, provedba pilot projekta praćenja djece s neurorizicima.

### **Zakonska osnova**

Nacionalni program za Rome, Akcijski plan desetljeća za Rome, Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Izjednačavanje procjepljenosti zdravstveno neosigurane romske djece s ostalom zdravstveno osiguranom populacijom, provedba edukacija sa ciljem destigmatizacije osoba s invaliditetom, izrađen prijedlog programa uspostave praćenja djece s neurorizicima. U 2010. godini bit će provedena 2 edukativna programa, 2011. godini bit će provedena 3 edukativna programa, a u 2012. godini 4 programa.

## **1310 PROGRAM LIJEČENJA PO POSEBNIM PROPISIMA**

### **Opis programa**

Provođenje prisilne hospitalizacije u psihijatrijskim bolnicama osoba s duševnim smetnjama koje su u nebrojivom stanju počinile kaznena djela.

### **Zakonska osnova**

Zakon o zaštiti osoba s duševnim smetnjama

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Liječenje osoba s duševnim smetnjama i smanjenje opasnosti od počinjenja kaznenih djela ovih osoba, u 2010. godini osiguran je smještaj za cca 375 korisnika u kontinuitetu.

## **1312 PREVENCIJA KRONIČNIH NEZARAZNIH BOLESTI**

### **Opis programa**

Rano otkrivanje raka dojke, debelog crijeva aktivnim pristupom pozivanja populacije određenih dobnih skupina te smanjenje prekomjerne tjelesne težine i prevencija šećerne bolesti.

### **Zakonska osnova**

Nacionalni program ranog otkrivanja raka dojke, Nacionalni program ranog otkrivanja raka debelog crijeva, Nacionalni program prevencije šećerne bolesti i Strategija razvitka zdravstva 2006-2012. godine

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Otkrivanje najčešćih sijela raka u ranoj fazi u cilju smanjenja smrtnosti od malignih bolesti te smanjenja morbiditeta od malignih, kardiovaskularnih i šećernih bolesti.

Do sada broj ukupno pozvanih žena ciljanih godišta je 720.984. Od pozvanih odazvalo se 322.526 (56,40%) , 3313 sumnjivih nalaza na rak dojke i 1316 potvrđenih karcinoma dojke. U 2009. godini planirano je pozvati ukupno 314.504 žena , do sada je pozvano 107 768 žena u tijeku je pozivanje još 95.987 žena. U 2010. godini planira se pozivati 350.541 žena ciljane skupine, a u 2011. i 2012. godini daljnjih 701.082 žene. U 2010. godini bit će upućeno 430.000 poziva ciljanoj skupini radi sudjelovanja u programu prevencije karcinoma debelog crijeva .

## **1314 PROGRAM PREVENCIJE OVISNOSTI**

### **Opis programa**

Prevenција, rano otkrivanje, liječenje i rehabilitacija ovisnika te edukacija zdravstvenih radnika i suradnika koji provode mjere prevencije ovisnosti, liječenja i rehabilitacije ovisnika. Epidemiološko praćenje, sprječavanje i suzbijanje kroničnih masovnih bolesti uključujući alkoholizam, pušenje, ovisnost o drogama i druge ovisnosti, provođenje mjera pomoći ovisniku o drogama. Edukacija zdravstvenih radnika i suradnika koji provode mjere prevencije ovisnosti, ranog otkrivanja, liječenja i rehabilitacije ovisnika o opojnim drogama. Unapređenje programa smanjenja štete na mjestima na kojima se kreću ovisnici i osobe rizičnog ponašanja; omogućavanje zamjene prljavog pribora za sterilni; omogućavanje dostupnosti prezervativa, informiranje i testiranje ovisnika i osoba rizičnog ponašanja na HIV, te hepatitis B i C.

### **Zakonska osnova**

Zakon o suzbijanju zlorabe opojnih droga, Nacionalna strategija suzbijanja zlorabe opojnih droga 2006.-2013. godine, Akcijski plan suzbijanja zlorabe opojnih droga od 2009.-2013. godine i Zakon o ograničavanju uporabe duhanskih proizvoda.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Prevenција u cilju smanjenja broja ovisnika po svim oblicima ovisnosti, te liječenje, rehabilitacija i resocijalizacija ovisnika. Indikatori su broj liječenih ovisnika u Registru osoba liječenih od opojnih droga pri HZJZ-u.

## **1315 PROGRAM REFORME SUSTAVA ZDRAVSTVA**

### **Opis programa**

Unapređenje sustava bolničke zdravstvene zaštite, provedba obveza po međunarodnim konvencijama i unapređenje te racionalizacija propisivanja lijekova, priprema za uspostavu Hrvatskog trauma sustava.

### **Zakonska osnova**

Nacionalna strategija razvitka zdravstva 2006.-2011. godine, Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju, Zakon o suzbijanju zlorabe opojnih droga, Zakon o lijekovima

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Racionalizacija potrošnje lijekova uspostavom sustava praćenja propisivanja i potrošnje lijekova. Formiranje registra zdravstvenih ustanova i trauma registra. Provedba pilot projekta «e-naručivanje» i «Nacionalne lista čekanja» u cilju smanjenja listi čekanja za bolničke zdravstvene usluge.

## **1316 PROGRAM HRVATSKOG ZAVODA ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA I SIGURNOSTI NA RADU**

### **Opis programa**

Povećanje kontrole izloženosti štetnim učincima na radnom mjestu; edukacija radnika; donošenje tehničkih i zdravstvenih smjernica; analiza uzroka pojavnosti profesionalnih bolesti i ozljeda na radu.

### **Zakonska osnova**

Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Zakon o zaštiti na radu i Nacionalni plan zaštite na radu

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

U sljedećih 5 godina smanjenje profesionalnih bolesti i ozljeda na radu za 25 % kao i smanjenje broja izgubljenih radnih dana zbog profesionalnih bolesti i ozljeda na radu za 5 % svake sljedeće tri godine te smanjenje radnika koji zbog profesionalne bolesti i ozljeda na radu odlaze u invalidsku mirovinu za 5 % godišnje sljedećih 5 godina

### **1317 PROJEKT ZDRAVSTVENOG SUSTAVA (IBRD)**

#### **Opis programa**

Projekt reforme hitne medicinske pomoći je dio projekta reforme zdravstvenog sustava. Sastoji se od 1. komponente – Razvoj hitne medicinske pomoći i 2. komponenta – Institucionalna potpora Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi

#### **Zakonska osnova**

Zakon o potvrđivanju Ugovora o Zajmu, Narodne novine-Međunarodni ugovori 12/2008, od 29. prosinca 2008.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Krajnji cilj projekta je poboljšati učinkovitost i ishode sustava hitne medicinske pomoći (komponenta 1) i ojačati kapacitete Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi za razvijanje i provedbu strateških projekata, te izraditi planove reorganizacije kako ustanova, tako i ljudskih resursa (master planovi zdravstvenih ustanova i ljudskih resursa) (komponenta 2).

Ostvarivanje ovog cilja mjerit će se sljedećim pokazateljima:

- Poboľšanom unutarnjom učinkovitosti, što će se pokazati povećanjem broja poziva na terenu kao postotak ukupnih poziva koje zaprima Hitna medicinska pomoć;
- Povećanom učinkovitosti raspodjele pokazanom kroz smanjenje razlika između timova hitne medicinske pomoći po stanovniku među pojedinim županijama;
- Poboľšanim ishodima hitne medicinske pomoći, što će se vidjeti po poboľšanim ishodima za slućajeve prometnih nesreća i ishemijskih srćanih bolesti koji se lijeće u predbolnićkoj hitnoj medicinskoj pomoći i u hitnim prijemima u bolnicama;
- Poboľšanim kapacitetima za izradu i provedbu strateških projekata, što će se vidjeti po:
  - (I) broju projekata koje je pripremlilo Ministarstvo;
  - (II) pribavljenim sredstvima Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA);
  - (III) postotkom sredstava Fondova za regionalni razvoj i razvoj ljudskih resursa koji će biti usmjereni na ulaganja u zdravstvo nakon pristupa Hrvatske Europskoj Uniji

### **1324 SANITARNA INSPEKCIJA**

#### **Opis programa**

Zaštita javnozdravstvenog interesa; edukacija, opremanje sanitarnih inspektora računalnom opremom, mjernim uređajima, službenim vozilima, omogućavanje kontinuiranog pristupa Središnjem informacijskom sustavu sanitarne inspekcije (krat. SISSI) i uzimanju uzoraka (GMO, hrana, buka, predmeti opće uporabe, kontrola izvora ionizirajućeg i neionizirajućeg zraćenja, kemikalija).

#### **Zakonska osnova**

Zakon o sanitarnoj inspekciji, Zakon o zaštiti pućanstva od zaraznih bolesti, Zakon o predmetima opće uporabe, Zakon o hrani, Zakon o zaštiti od buke, Zakon o ogranićavanju uporabe duhanskih proizvoda, Zakon o kemikalijama, Zakon o biocidnim pripravcima, Nacionalna strategija kemijske sigurnosti, Zakon o provedbi Uredbe (EZ) broj 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ogranićavanju

kemikalije, Zakon o zaštiti od ionizirajućeg zračenja i sigurnosti izvora ionizirajućeg zračenja, Zakon o zaštiti od neionizirajućih zračenja, Zakon o genetski modificiranim organizmima.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Podizanje kvalitete sustava sanitarne inspekcije radi osiguranja zaštite javnozdravstvenog interesa te poboljšanja kvalitete života i zdravlja ljudi.

## **1403 PRIPREMA I PREVENCIJA ZA SLUČAJ ZDRAVSTVENE KRIZE**

### **Opis programa**

Donošenje jedinstvenih planova za zdravstvene krize za sve opasnosti. Pristup koji uključuje sve opasnosti uzima u obzir postojanje zajedničkih elementa poput upravljačke strukture, organizacijskih pravila, upravljanja informacijama i logistikom.

### **Zakonska osnova**

Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Pravilnik o ustrojstvu i načinu rada Kriznog stožera

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Integriranim planiranjem stvoriti veću sposobnost za rješavanje jedinstvenih karakteristika različitih kriznih događaja te razviti standardne operativne postupke za izvanredne situacije. Krizni stožer Ministarstva godišnje planira, organizira i provede oko 30 odgovora na krizne situacije, a također provede i cca 20 preventivnih akcija zaštite i spašavanja ( vježbe i treninzi), kao i 10-tak potpuno nepredvidivih i neplaniranih zdravstvenih intervencija.

Planira se posebna zdravstvena zaštita za postrojbe NATO snaga ako imaju tranzit/bazu u RH.

## **1414 PROGRAM POVEĆANJA BROJA DONATORA I UNAPRJEĐENJE TRANSPLANTACIJSKOG PROGRAMA**

### **Opis programa**

Provedba aktivnosti u cilju povećanja broja donora i unaprijeđenja transplantacijskog programa, kao i međunarodna suradnja i razmjena organa u okviru članstva u Eurotransplantu.

### **Zakonska osnova**

Rezolucija o poticanju presađivanja organa u Republici Hrvatskoj, Zakon o uzimanju i presađivanju dijelova tijela u svrhu liječenja, Ugovor o suradnji između Ministarstva i Međunarodne zaklade Eurotransplant ( Eutotransplant International Foundation ), Zakon o medicinskoj oplodnji.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Povećanje broja donora u odnosu na baznu godinu. Povećanje ukupnog broja transplantacija ( u 2009.g. dosada obavljeno 240 transplantacija u RH) i broja pojedinačnih transplantacija svih organa; dodatno smanjenje vremena čekanja na presađivanja; nastavak uspješne međunarodne stručne suradnje te razmjene organa u okviru članstva u Eurotransplantu; postizanje bolje opremljenosti zdravstvenih ustanova za provođenje transplantacijskog programa (eksplantacija i prijenos organa u adekvatnim uvjetima); unapređenje dijagnostike i pripreme donora te rad banki tkiva i stanica. Uspostavljanje Državnog registra o medicinskoj oplodnji pri Ministarstvu.

## **1416 POBOLJŠANJE ZDRAVSTVENE ZAŠTITE NA OTOCIMA**

### **Opis programa**

Razvoj sustava telemedicine poboljšava kvalitetu i pristupačnost zdravstvene zaštite stanovništvu otoka i ruralnih područja dalmatinske zagore (proširenje sustava telemedicine – projekti: telekardiologija, teledermatologija, teleradiologija i telehematologija).

### **Zakonska osnova**

Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Pravilnik o telemedicini

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Podizanje kvalitete, standarda i povećanje dostupnosti specijalističke zdravstvene zaštite na otocima i ruralnim područjima u zdravstvenim ustanovama proširivanjem sustava telemedicine.

## **1433 PROGRAMI HRVATSKOG ZAVODA ZA JAVNO ZDRAVSTVO**

### **Opis programa**

Preventivni i epidemiološki programi; praćenje registara oboljelih od zaraznih bolesti (HIV/AIDS, trbušni tifus, TBC, legionarska bolest, neoplazme i dr.); registar o samoubojstvima; prevencija kardiovaskularnih bolesti; sprječavanje i suzbijanje ozljeda; prevencija invalidnosti; izrada publikacija; rad Službe za školsku i adolescentnu medicinu i prevencija ovisnosti; zdravstvene mjere zaštite čovjekova okoliša; koordiniranje rada i suradnja sa županijskim zavodima za javno zdravstvo; razvoj: znanstveno - istraživačke djelatnosti, zdravstveno informacijskog sustava i zdravstvene statistike; organizacija promotivnih događanja.

### **Zakonska osnova**

Zakon o zdravstvenoj zaštiti i Zakon o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Unaprijeđenje kvalitete zdravstvene zaštite te praćenje zdravlja cjelokupnog stanovništva kao i izrada smjernica za daljnji rad. Pokazatelji uspješnosti prema indikatorima iz godišnjeg statističkog izvješća Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.

## **1540 PROVEDBA INSPEKCIJSKOG NADZORA U CILJU SLUŽBENE KONTROLE**

### **Opis programa**

Zdravstvena inspekcija obavlja nadzor nad primjenom i izvršavanjem Zakona o uzimanju i presađivanju dijelova ljudskog tijela u svrhu liječenja i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona; vrši nadzor nad stručnim radom u zdravstvenim ustanovama koje obavljaju djelatnost uzimanja/pohranjivanja/presađivanja tkiva itd. Farmaceutsko inspeksijski nadzor nad ispitivanjem, proizvodnjom, izradom, prometom, provjerom kakvoće, farmakovigilancijom, te oglašavanje i informiranje o lijeku i homeopatskom proizvodu provodi farmaceutska inspekcija.

### **Zakonska osnova**

Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Zakon o ljekarništvu, Zakon o stomatologiji, Zakon o medicinsko-biokemijskoj djelatnosti, Zakon o fizioterapeutskoj djelatnosti, Zakon o primaljstvu.



### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osigurati očuvanje zdravlja građana, kontrolirati sigurnost, djelotvornost i kvalitetu lijekova te medicinskih i homeopatskih proizvoda.

Cilj zdravstveno-inspekcijskih nadzora te stručnih nadzora komora je poboljšanje kvalitete rada zdravstvenih radnika na svim razinama zdravstvene zaštite.

## **1813 HRVATSKI ZAVOD ZA TRANSFUZIJSKU MEDICINU**

### **Opis programa**

Provjera i povećanje kvalitete i sigurnosti krvi i krvnih pripravaka te transfuzijskog liječenja u RH.

### **Zakonska osnova**

Zakon o krvi i krvnim pripravcima, Akcijski plan za usklađivanje zakonodavstva i stvaranje potrebnih kapaciteta za usvajanje i provedbu pravne stečevine Europske Unije, EU Direktive 2002/98, EU Direktiva 2004/33, EU direktiva 2005/61 i EU Direktiva 2005/62.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Provjera i povećanje kvalitete i sigurnosti krvi i krvnih pripravaka te transfuzijskog liječenja u RH.

## **1877 SKRB ZA DJECU, MLADEŽ I ODRASLE OSOBE - DRUGI OSNIVAČI**

### **Opis programa**

Osiguravanje pružanja usluga djeci, mladeži i odraslim osobama u skladu s potrebama utvrđenim mrežom domova socijalne skrbi i djelatnosti za različite kategorije korisnika, kojim je pravo priznato rješenjem centara za socijalnu skrb.

### **Zakonska osnova**

Zakon o socijalnoj skrbi, Pravilnik o vrsti i djelatnosti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centara za pomoć i njegu u kući.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Zbrinjavanja osoba koje trebaju skrb izvan vlastite obitelji u ustanovama kojima nije osnivač RH, kao i novo ugovaranje kapaciteta smještaja.

## **10008 PRORAČUNSKI KORISNICI U SOCIJALNOJ SKRBI**

### **1259 CENTRI ZA SOCIJALNU SKRB**

### **Opis programa**

Osiguravanje sredstava za rashode zaposlenih (bruto plaće, naknade plaće, doprinosi poslodavca, naknade troškova zaposlenima) u centrima za socijalnu skrb i za kapitalne projekte - ulaganja u centre za socijalnu skrb.

### **Zakonska osnova**

Zakon o socijalnoj skrbi, Zakon o radu, Kolektivni Ugovor za djelatnost socijalne skrbi

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osiguranje sredstava za plaće 2115 radnika (od čega 1970 zaposlenih na neodređeno vrijeme od toga 1357 stručnih radnika VSS); poboljšanje uvjeta rada radi pružanja usluga adaptacijom ili izgradnjom centara za socijalnu skrb.

## **1268 PRAVA I POMOĆI IZ SUSTAVA SOCIJALNE SKRBI**

### **Opis programa**

Osiguranje sredstava za isplatu prava iz sustava socijalne skrbi kako slijedi: stalna pomoć, doplatak za pomoć i njegu, osobna invalidnina, pomoć i njega u kući, pravo na status roditelja njegovatelja, jednokratna pomoć, osobna naknada udomitelju, naknada za smještaj u udomiteljsku obitelj, pravo na privremeno uzdržavanje djece, ostale naknade i pomoći u sklopu kojih se osiguravaju sredstva za smještaj i novčana naknada tražitelja azila, azilanata i stranaca pod privremenom zaštitom.

### **Zakonska osnova**

Zakon o socijalnoj skrbi, Zakon o udomiteljstvu, Obiteljski zakon, Zakon o azilu, provedbeni propisi.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva ili zadovoljavanje specifičnih potreba socijalno osjetljivih skupina građana. Programom se osiguravaju sredstva za isplatu socijalnih naknada, a najznačajnije aktivnosti su:

A 791002 - Stalna pomoć, u 2010. godini očekivani broj korisnika stalne pomoći je 93.000 korisnika, planirani iznos je 491.006.400 kuna.

A 734169- Doplatak za pomoć i njegu, u 2010. godini očekivani broj korisnika je 80.515 za što se planira 437.550.000 kuna.

A 734185 Osobna invalidnina, u 2010. godini očekivani broj korisnika je 16.270 za što se planira 240.000.000 kuna.

## **1273 SKRB ZA DJECU BEZ ODGOVARAJUĆE RODITELJSKE SKRBI**

### **Opis programa**

Financiranje redovne djelatnosti domova za djecu bez odgovarajuće roditeljske skrbi. Program se realizira kroz 14 ustanova, za što se osiguravaju sredstva kako slijedi: rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi i naknada građanima i kućanstvima (džeparac; pomoć za troškove prijevoza korisnika; sredstva za kulturno zabavne potrebe i sl.).

### **Zakonska osnova**

Zakon o socijalnoj skrbi

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Cilj je osiguranje odgovarajuće i dostatne skrbi za djecu i mlađe punoljetne osobe bez odgovarajuće roditeljske skrbi. Poboljšanjem infrastrukture pridonosi se podizanju kvalitete življenja korisnika.

## **1274 SKRB ZA DJECU I MLADEŽ S POREMEĆAJIMA U PONAŠANJU**

### **Opis programa**

Financiranje rada 11 ustanova i to: rashodi za zaposlene; materijalni rashodi; financijski rashodi i naknade građanima i kućanstvima (džeparac, pomoć za troškove prijevoza korisnika; sredstva za kulturno zabavne potrebe; pojedinačne naknade za programe školovanja i profesionalnog osposobljavanja po programu za odrasle osobe ako se ne može

riješiti na drukčiji način; naknada za kupnju lijekova i drugih nužno potrebnih stvari; naknada za maturna i druga putovanja; putne troškove)

#### **Zakonska osnova**

Zakon o socijalnoj skrbi, Zakon o sudovima za mladež i Zakon o prekršajima za počinjena kaznena djela i prekršaje.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osigurati odgovarajuću i dostatnu skrb za djecu i mladež s poremećajima u ponašanju.

### **1275 SKRB ZA PSIHIČKI BOLESNE ODRASLE OSOBE**

#### **Opis programa**

Stalni i privremeni smještaj; cjelodnevni i poludnevni boravak za psihički bolesne odrasle osobe; usluge pomoći i njege u kući osobama koje ne žive u ustanovi. Program se realizira putem 18 ustanova, a sredstva se osiguravaju za: rashode za zaposlene; materijalne rashode; financijske rashode i naknade građanima i kućanstvima (džeparac, pomoć za troškove prijevoza korisnika, sredstva za kulturno zabavne potrebe i sl.).

#### **Zakonska osnova**

Zakon o socijalnoj skrbi

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osiguranje odgovarajuće i dostatne skrbi za psihički bolesne odrasle osobe. Poboljšanje infrastrukture pridonijet će podizanju kvalitete življenja korisnika.

### **1276 SKRB ZA TJELESNO ILI MENTALNO OŠTEĆENE OSOBE**

#### **Opis programa**

Pružanje usluge smještaja, boravka, prehrane, njege i brige o zdravlju, odgoju, obrazovanju i osposobljavanju pod posebnim uvjetima, psihosocijalna rehabilitacij, radno-terapijske aktivnosti, stručna pomoć u obitelji, pomoć pri uključivanju djeteta u programe redovnih predškolskih i školskih ustanova, te usluge savjetodavnog rada osobama s mentalnim oštećenjem. Program se provodi putem 28 ustanova, kojima se osiguravaju sredstva za: rashode za zaposlene; materijalne rashode; financijske rashode i naknade građanima i kućanstvima (džeparac, pomoć za troškove prijevoza korisnika, sredstva za kulturno zabavne potrebe i sl.).

#### **Zakonska osnova**

Zakon o socijalnoj skrbi

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osiguranje odgovarajuće i dostatne skrbi za djecu i odrasle osobe s tjelesnim ili mentalnim oštećenjem. Poboljšanjem infrastrukture pridonijet će se podizanju kvalitete življenja korisnika.

### **1615 PODIZANJE KVALITETE I DOSTUPNOSTI SOCIJALNE SKRBI**

#### **Opis programa**

Nadogradnja standarda kvalitete u sustavu socijalne skrbi, informatizacija sustava socijalne skrbi, adaptacija i dogradnja domova socijalne skrbi te centara za socijalnu skrb.

### **Zakonska osnova**

Zakon o socijalnoj skrbi, Ugovor o zajmu broj 7307-HR za projekt razvoja sustava socijalne skrbi između RH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osnivanje metodoloških centara radi nadogradnje standarda kakvoće u sustavu socijalne skrbi i reorganizacija rada u centrima za socijalnu skrb po principu «Ured sve na jednom mjestu». Poboljšanje sanitarno higijenskih uvjeta, kuhinja i blagovaonica u domovima socijalne skrbi te izgradnja novih centara za socijalnu skrb.

## **1814 SKRB O STARIJIM I NEMOĆNIM OSOBAMA**

### **Opis programa**

Pružanje usluge smještaja (stalnog, privremenog, poludnevnog, cjelodnevnog) , prehrane, njege i brige o zdravlju i usluge savjetodavnog rada sa starim i nemoćnim osobama. Ustanove pružaju usluge pomoći i njege u kući osobama koje ne žive u ustanovi. U okviru programa osiguravaju se sredstva za rad ustanova, i to: za rashode za zaposlene; materijalne rashode; financijske rashode i naknade građanima i kućanstvima (džeparac, pomoć za troškove prijevoza korisnika, sredstva za kulturno zabavne potrebe i sl.).

### **Zakonska osnova.**

Zakon o socijalnoj skrbi

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Osiguranje odgovarajuće i dostatne skrbi za starije i nemoćne osobe.

## **10015 HRVATSKI ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE**

### **1. UVOD**

Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (Zavod) sa sjedištem u Zagrebu, Margaretska 3, osnovan je radi provođenja obveznog zdravstvenog osiguranja, te obavljanja drugih poslova prema Zakonu o obveznom zdravstvenom osiguranju, te Zakonu o zdravstvenoj zaštiti. Zavod organizira i provodi poslove obveznog zdravstvenog osiguranja u skladu s Zakonom, te poslove dopunskog zdravstvenog osiguranja u skladu s Zakonom o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju.

Svaki građanin Republike Hrvatske obavezan je prijaviti se na obvezno zdravstveno osiguranje, te su svim osiguranim osobama osigurana prava i obveze iz obveznog zdravstvenog osiguranja na načelima uzajamnosti, solidarnosti i jednakosti na način i pod uvjetima utvrđenim Zakonom. Opseg i prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja osigurava se svim osiguranim osobama pod jednakim uvjetima. Prema podacima iz baze podataka osiguranika, prosječan broj osiguranih osoba iznosi 4.353.936 osiguranika. Dopunsko zdravstveno osiguranje koje provodi Zavod je dobrovoljno zdravstveno osiguranje, kojima se osiguranim osobama na obvezno zdravstveno osiguranje osigurava pokriće sudjelovanja u troškovima zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja iz članka 16. stavka 3. i 4. Zakona o obveznom osiguranju. Prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja obuhvaćaju prava na zdravstvenu zaštitu i prava na novčane naknade. U Prijedlogu plana za 2010. godinu otvara se nova aktivnost – Medicinska oplodnja. U skladu s Zakonom o medicinskoj oplodnji, omogućava se parovima postupak medicinske oplodnje radi začeća i osiguranja sredstava za veći broj postupaka, a u cilju ostvarivanja pronatalitetne politike i rođenja većeg broja djece. Nadalje, Zavod je započeo s zamjenom zdravstvenih iskaznica, te se u 2010. godine materijalni izdaci na kontu 3221 povećavaju se sukladno Odluci Upravnog vijeća Zavoda, iskaznice bi se naplaćivale 25,00 kn od osigurane osobe.

Također su u 2010. godini povećani financijski izdaci jer je potrebno osigurati sredstva za izmirenje sudske presude – nagodbe s Općom bolnicom Šibenik. Planirana sredstva u 2010. godini manja su za 0,44% u odnosu na planirana sredstva u 2009. godini, kada su iznosila 22.424.863.717 kn.

Za razdoblje 2010. – 2012. godine planirani su ukupni prihodi i rashodi po svim izvorima u iznosu od :

	kn	indeks
2010.	22.326.671.178	
2011.	22.405.548.678	100,35
2012.	22.517.048.678	100,50

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1290 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE OBVEZNI M ZDRAVSTVENIM OSIGURANJEM**

#### **Opis programa**

Administracija i upravljanje obveznim zdravstvenim osiguranjem čine rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine. Cilj ovog programa je osigurati sredstva za funkcioniranje stručne službe Zavoda, te sredstva za usluge platnog prometa kao i sredstva za održavanje, izgradnju i popravak poslovnog prostora i opreme.

Planirana su sredstva u 2010. godini za A 690014 u iznosu od 400.046.500 kn, što je više nego u 2009. godini. Razlog povećanja je na materijalnim rashodima i to na kontu 3221 koji se povećava za nabavu novih zdravstvenih iskaznica, koje bi se u narednim godinama zamijenile, ali bi se i naplaćivale po 25,00 kn od osigurane osobe. Tako se materijalni rashodi povećavaju i u 2011. i 2012. godini.

Nadalje povećana je aktivnost Obveze po sudskim sporovima zbog nagodbe s Općom bolnicom Šibenik, da se izmire potraživanja po sudskoj presudi u iznosu od 10.800.000 kn u 2010. godini.

### **1294 NAKNADE ZA BOLOVANJA I DRUGE ISPLATE OSIGURANICIMA**

#### **Opis programa**

Planirane su u 2010. godini u iznosu od 1.745.000.000 kn, što je za 4,06 % manje nego u 2009. godini, a čine ih pozicije naknada za bolovanja koja se isplaćuju pravnim i fizičkim osobama za bolovanja dulja od 42 dana, zatim naknade braniteljima i ostale isplate osiguranicima. Osiguranim osobama Zavoda koje su od strane izabranog doktora primarne zdravstvene zaštite upućene radi korištenja zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja ugovornom subjektu Zavoda izvan mjesta svog prebivališta, odnosno boravka, pripada pravo na naknadu troškova prijevoza u skladu s Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju i Pravilnikom o pravima, uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja, što se planira na aktivnosti Ostale isplate osiguranicima. Većom kontrolom bolovanja u 2009. godini smanjena je stopa bolovanja, manje zaposlenika je dnevno odsutno s posla, te se u 2010. godini i planiraju manja sredstva za isplatu naknada za bolovanje. Tako je stopa bolovanja u razdoblju siječanj – rujan 2008. godine iznosila 3,61%, a u istom razdoblju 2009. godine iznosi 3,41%. Cilj ovog programa je osigurati sredstva za isplatu naknada, a uz veću kontrolu spriječiti neopravdano propisivanje bolovanja. Po ovom programu su planirana ista sredstva i u 2011. i 2012. godini.

### **1295 OPREMANJE ZDRAVSTVENIH USTANOVA**

#### **Opis programa**

Iskazane su kamate i glavnica za kredit Svjetske banke, čija sredstva su utrošena za nabavu medicinske opreme zdravstvenim ustanovama i informatizaciji Zavoda.

Planirana sredstva po ovom programu su kao i u 2009. godini i iznose 23.000.000 kn. Ista sredstva je potrebno osigurati i u 2011. godini, koja je zadnja godina otplate kredita.

## **1296 ORTOPEDSKI UREĐAJI I POMAGALA**

### **Opis programa**

Ortopedski uređaji i pomagala planirani su u iznosu od 510.000.000 kn, što je gotovo na istoj razini kao i u 2009. godini. Osigurana osoba u okviru prava na zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja ostvaruje pravo na ortopedska i druga pomagala pod uvjetom i na način propisan Zakonom i općim aktom Zavoda.

Pravilnikom o uvjetima i načinu ostvarivanja prava na ortopedska i druga pomagala regulirana su prava osiguranih osoba, a s isporučiteljima pomagala se sklapaju Ugovori na osnovi Popisa pomagala u skladu sa Zakonom o medicinskim proizvodima i propisima donesenim na osnovi toga Zakona o mjerilima za stavljanje pomagala na listu pomagala i određivanje cijene pomagala. Cilj ovoga programa je osigurati osiguranim osobama prava na ortopedska i druga pomagala.

## **1304 PRIMARNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA**

### **Opis programa**

Planirana je u 2010. godini u iznosu od 3.984.000.000 kn, što je više nego u 2009. godini. Razlog povećanja je što će se u slijedećoj godini usluge za izdvajanje lijekova na recepte plaćati sa pozicije primarne zdravstvene zaštite. Ovaj program čini više aktivnosti i to: primarna zdravstvena zaštita, hitna medicinska pomoć i sanitetski prijevoz, zdravstvena njega u kući, hitna pomoć na državnim cestama, cjepivo, pripravnički staž za zdravstvene djelatnike, specijalizacije, te rano otkrivanje zloćudnih bolesti.

Primarnu zdravstvenu zaštitu osigurana osoba ostvaruje kod izabranog doktora primarne zdravstvene zaštite, obiteljske (opće) medicine, ginekologa, stomatologa i pedijatra kojeg bira na način propisan Pravilnikom o načinu ostvarivanja prava na slobodan izbor doktora medicine i stomatologije primarne zdravstvene zaštite. Tako je u 2009. godini ugovoreno 2.348 timova u općoj-obiteljskoj medicini; u zdravstvenoj zaštiti djece – pedijatriji 256 timova; zdravstvenoj zaštiti žena – ginekologiji 267 timova; stomatologiji 1.929 timova. U patronažnoj zdravstvenoj zaštiti ugovoreno je 872 tima. U zdravstvenoj njezi u kući ugovoreno je trenutno 1.299 sestara.

Hitna medicinska pomoć osigurava se na državnim cestama u ljetnim mjesecima kad se ugovaraju i osiguravaju timovi hitne pomoći zbog većeg broja turista na cestama.

Plaćeni pripravnički staž se osigurava zdravstvenim radnicima više i visoke spreme.

Cilj ovog programa je osigurati primarnu zdravstvenu zaštitu za osigurane osobe Zavoda, osigurati pripravnički staž i specijalizacije za zdravstvene djelatnike, osigurati nabavu cjepiva za obvezni i posebni program cijepljenja. Cilj ovog programa je također osigurati sredstva za ugovoreni broj timova u skladu s Mrežom javne zdravstvene službe. Korisnici usluga su osigurane osobe Zavoda.

## **1318 SEKUNDARNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA**

### **Opis programa**

Sekundarna zdravstvena zaštita planirana je u iznosu 9.864.350.428 kn, što je nešto manje od planiranog u 2009. godini. Razlog smanjenja je što se u prva četiri mjeseca 2009. godine osnovica za obračun plaće bila veća, te je bilo potrebno više sredstava. S bolničkim zdravstvenim ustanovama sklapaju se ugovori za pružanje usluga liječenja osiguranih osoba Zavoda, zatim sklapaju se ugovori s specijalističkim ordinacijama, odnosno ugovara se provođenje zdravstvene zaštite na sekundarnoj razini. U bolničkim zdravstvenim ustanovama ugovoreno je 15.578 kreveta za liječenje akutnih bolesnika, te 6.347 kreveta za kronične bolesnike. U akutnim bolnicama plaća se po DTS ( dijagnostičko-terapijskom postupku), a u kroničnim po danu bolničkog liječenja. Specijalističko-konzilijarna zdravstvena zaštita

ugovara se po djelatnostima i plaća po cijenama koje utvrdi Upravno vijeće Zavoda. Dio postupaka plaća se po DTP (dijagnostičko-terapijski postupci). Cilj ovog programa je osiguranim osobama Zavoda osigurati korištenje zdravstvene zaštite na sekundarnoj i tercijarnoj razini u skladu s Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju.

U okviru ovog programa je nova aktivnost – Medicinska oplodnja, koja sukladno Zakonu o medicinskoj oplodnji ima za cilj osigurati postupke medicinske oplodnje radi postizanja začeca sukladno zahtjevima suvremene medicine i iskustva, a u cilju povećanja broja rođene djece nakon postupka medicinske oplodnje.

## **1320 TERCIJARNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA**

### **Opis programa**

Planirana je u iznosu od 26.772.000 kn, a uključuje ugovorene programe za pružanje zdravstvene zaštite na tercijarnoj razini, a korisnici usluga po pojedinom programu su osigurane osobe Zavoda. Ugovori se sklapaju s određenim institucijama kao: Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Klinika za dječje bolesti, Institut za medicinska istraživanja i medicinu rada, Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu, Hrvatski crveni križ. Cilj ovog programa je unapređenje i očuvanje zdravlja pučanstva kroz javnozdravstvenu djelatnost, psihološko savjetovanje za roditelje djece s teškoćama u razvoju, zdravstveni odgoj mladeži u zaštiti reproduktivnog i općeg zdravlja, pružanje toksikoloških informacija zdravstvenim ustanovama i privatnim zdravstvenim radnicima, osigurati dovoljne količine krvi za potrebe zbrinjavanja bolesnika.

## **1415 LIJEKOVI NA RECEPTE**

### **Opis programa**

Planirani su u iznosu od 3.100.000.000 kn, i manji su za 6,14% od planiranih u 2009. godini iz razloga što će se usluge za izdavanje recepata u ljekarnama u slijedećoj godini iskazivati na primarnoj zdravstvenoj zaštiti. Nadalje, u 2009. godini uočeno je da je potrošnja lijekova na recepte manja, zbog sniženja cijena lijekova i zbog kontrole propisivanja istih, te se očekuje da će se taj trend nastaviti i u slijedećoj godini. U 2009. godini sklopljeni su Ugovori s 1.036 ljekarni i ljekarničkih jedinica. Cilj ovog programa je osiguranim osobama Zavoda osigurati lijekove koji su potrebni za liječenje i poboljšanje zdravlja osiguranih osoba Zavoda.

## **1424 REDOVNI PORODILJNI DOPUST**

### **Opis programa**

Redovni porodiljni dopust planiran je u iznosu od 1.018.000.000 kn. Zaposlenoj osiguranoj osobi, korisnici rodiljnog dopusta isplaćuje se naknada u visini 100% od osnovice za naknadu plaće, a isplaćuje se na teret sredstava Zavoda.

Zakonom o rodiljnim i roditeljskim potporama koji se primjenjuje od 1. siječnja 2009. godine cjelovito se uređuje pravo na vremenske i novčane potpore i s njima izjednačenih osoba radi zaštite materinstva i njege novorođenog djeteta i njegova podizanja. Pravo na rodiljnu poštedu od rada ostvaruje se od rođenja djeteta do navršanih 6 mjeseci života djeteta, s tim da prvih 42 dana može koristiti samo majka djeteta, a nakon toga zbog zaposlenja ili samozaposlenja pravo se može prenijeti na oca djeteta koji je u istom statusu kao i ona. Cilj ovog programa je osigurati sredstva za isplatu rodiljnog dopusta.

## **1772 DOPUNSKO ZDRAVSTVENO OSIGURANJE**

### **Opis programa**

Planirano je u iznosu od 1.615.000.000 kn, što je za 3% manje nego u 2009. godini. Dopunsko zdravstveno osiguranje koje provodi Zavod je dobrovoljno zdravstveno osiguranje kojim se osiguranim osobama na obvezno zdravstveno osiguranje osigurava pokriće

sudjelovanja u troškovima zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja iz članka 16. stavka 3. i 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.

## **10025 HRVATSKI ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE ZAŠTITE ZDRAVLJA NA RADU**

### **1. UVOD**

Temeljem Zakona o zdravstvenom osiguranju zaštite zdravlja na radu („Narodne novine“ broj 85/06) i Uredbe („Narodne novine“ broj 130/06) osnovan je Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu.

Osnovni cilj koji se želi postići radom Zavoda je zaštita, očuvanje i unaprijeđenje zdravlja osiguranika gdje je naglasak na zdravlju odnosno jačanju preventivne i primarne zdravstvene zaštite (specifična zdravstvena zaštita).

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1776 ZAŠTITA ZDRAVLJA NA RADU**

##### **Opis programa**

Kroz aktivnost A 812000 osiguravaju se sredstva za isplatu plaća ukupno 114 zaposlenika (110 službenika i namještenika i 4 dužnosnika). Također se planiraju sredstva za materijalne i financijske rashode potrebna za nesmetano funkcioniranje Zavoda. Planirana sredstva po pojedinim kontima rezultat su sklopljenih ugovora.

U ovom programu otvara se novi tekući projekt jačanje administrativnih kapaciteta – IPA 2007 komponenta I gdje su planirana sredstva domaće komponente 30% od ukupne vrijednosti informatičke opreme u iznosu od 204.400, te inozemne komponente u iznosu od 481.740, što ukupno čini 686.140 kn.

#### **1787 NAKNADA ŠTETE**

##### **Opis programa**

Na temelju Zakona o obeštećenju radnika profesionalno izloženih azbestu („Narodne novine“ broj 79/07) osiguravaju se sredstva za isplatu odštetnih zahtjeva radnika oboljelih od profesionalne bolesti uzrokovane azbestom.

Cilj ovog programa je rješavanje zaprimljenih odštetnih zahtjeva radnika oboljelih od profesionalne bolesti azbestoze.

#### **1794 NAKNADE BOLOVANJA I OSTALE ISPLATE OSIGURANICIMA**

##### **Opis programa**

Člankom 13. Zakona o zdravstvenom osiguranju zaštite zdravlja na radu („Narodne novine“ broj 85/06 i 67/08), te Pravilnikom o pravima, uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja zaštite zdravlja na radu („Narodne novine“ broj 125/07 i 04/08) definirana su prava osiguranika.

Cilj ovog programa je zaštita socijalnog statusa osiguranika.

#### **1795 ZDRAVSTVENA ZAŠTITA NA RADU**

##### **Opis programa**

Temeljem Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 121/03, 48/05, 85/06 i 150/08) i Zakona o zdravstvenom osiguranju zaštite zdravlja na radu („Narodne novine“ broj 85/06 i 67/08) osiguravaju se sredstva za provođenje ovog programa.



U ovom programu financijski je najznačajnija aktivnost A 812017- Specifična zdravstvena zaštita radnika.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu će provedbom navedenih programa u razdoblju 2010.-2012. ostvariti slijedeće ciljeve:

- Povećati razinu zdravlja radnika u cjelini uz smanjenje čimbenika rizika za zdravlje, provedbom programa promocije zdravlja.
- Smanjiti pobol, smrtnost i invalidnost od bolesti, ozljeda i stanja na koje se može djelovati preventivnim mjerama i učinkovitim zdravstvenom zaštitom
- Provesti posebne skrbi za unapređenje zdravlja radnika pod povećanim rizikom

# 106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI

## 1. UVOD

Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti kao najviša znanstvena i umjetnička ustanova u Republici Hrvatskoj potiče i organizira znanstveni rad i zalaže se za primjenu postignutih rezultata, razvija umjetničku i kulturnu djelatnost i brine se o hrvatskoj kulturnoj baštini i njezinoj afirmaciji u svijetu, objavljuje rezultate znanstvenih istraživanja i umjetničkog stvaralaštva, te daje prijedloge i mišljenja za unapređenje znanosti i umjetnosti na područjima koja su od osobite važnosti za Republiku Hrvatsku.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1325 RAZVOJ I UNAPREĐENJE ZNANOSTI, UMJETNOSTI I KULTURE I OČUVANJE SPOMENIČKE I KULTURNE BAŠTINE

#### Opis programa

Poticanje, organiziranje, razvijanje znanstvenog rada, umjetničke i kulturne djelatnosti, te zalaganje za primjenu postignutih rezultata u zemlji i inozemstvu glavni je zadatak Akademije i u cijelosti utječe na ostvarivanje misije i vizije Hrvatske akademije znanosti i umjetnosti, a što je ujedno u skladu s posebnim ciljevima 4.2. Razvijanje znanosti kao pokretača dugoročnog gospodarskog i društvenog razvoja, 4.5. Razvijanje kulturnoga i umjetničkog stvaralaštva i posebnog cilja 4.6. Postizanje optimalnog modela zaštite i očuvanja kulturnih dobara iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti će i dalje obavljati aktivnosti na projektima vezanim uz Zakladu Hrvatske akademije znanosti i umjetnosti, koja je osnovana 1993. godine sa svrhom potpomaganja izdavačke djelatnosti na području znanosti i umjetnosti, razvijanju znanstvenoistraživačkog i umjetničkog rada, te nagrađivanju značajnih dostignuća na području znanosti i umjetnosti. Nastojat će se završiti projekt «Hrvatska i Europa», višegodišnji projekt od općeg interesa za znanost, kulturu i umjetnost Republike Hrvatske i to dovršetak prikupljanja i obrada materijala za izdavanje V. sveska edicije «Hrvatska i Europa», te prevođenje i tiskanje IV. sveska edicije na engleski i francuski jezik. Hrvatskoj akademiji znanosti i umjetnosti u 2010. godini predstoji izborna skupština na kojoj će se izabrati novi Akademijini članovi.

#### Zakonske i druge pravne osnove

Djelatnost Hrvatske akademije znanosti i umjetnosti uređena je Zakonom o Hrvatskoj akademiji znanosti i umjetnosti («Narodne Novine» broj:34/91, 43/96, 159/02 i 65/09) i Statutom Hrvatske akademije znanosti i umjetnosti.

#### Ciljevi provedbe programa za razdoblje 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva

##### Cilj 1. Poticanje razvoja znanstvenog rada, umjetničke i kulturne djelatnosti

Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti nastaviti će provoditi različite aktivnosti poticanja i organiziranja znanstvenog rada, zalagati će se za primjenu postignutih rezultata rada, razvijati će umjetničku i kulturnu djelatnost te i dalje brinuti o hrvatskoj kulturnoj i graditeljskoj baštini i njezinoj afirmaciji u svijetu. Znanstveni i umjetnički rad Akademije organiziran je u 9 Razreda, 18 znanstvenoistraživačkih jedinica u Zagrebu i izvan njega i 15 znanstvenih vijeća. U tu svrhu Akademija planira u narednom razdoblju proširiti svoju aktivnost na nove znanstveno-istraživačke jedinice izvan Zagreba (Vukovar, Šibenik, Koprivnica). Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti objavljujati će rezultate znanstvenih istraživanja i umjetničkog stvaralaštva putem vlastite nakladničke djelatnosti, kroz organizaciju znanstvenih skupova,

simpozija i seminara, davati mišljenja i prijedloge za unapređenje znanosti i umjetnosti na područjima koja su od osobite važnosti za Republiku Hrvatsku.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- broj održanih znanstvenih skupova
- broj održanih predavanja istaknutih inozemnih i domaćih znanstvenika
- broj izdanih djela u okviru vlastite nakladničke djelatnosti
- broj ugovorenih znanstveno istraživačkih projekata

#### **Cilj 2. Jačanje međunarodne znanstvene suradnje**

Jedan od bitnih ciljeva i zadataka Akademije u narednom razdoblju je razvijanje međunarodne znanstvene suradnje. Do sada je potpisano više od 20 sporazuma o međunarodnoj suradnji s akademijama iz 20 zemalja, te će se i dalje raditi na sklapanju novih sporazuma o suradnji. Naime, jačanjem međunarodne suradnje, kao i članstvom u međunarodnim znanstvenim organizacijama kao što su ESF, IAP, IAMP, ICSU, UAI, ALLEA, omogućava se hrvatskim znanstvenicima uključivanje u međunarodne projekte.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj sklopljenih Sporazuma o suradnji
- Broj znanstvenika koji sudjeluju u međuakademskej razmjeni

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Sredstva za plaće i doprinose na plaće planirana su na bazi postojećeg broja zaposlenih od 242 djelatnika temeljem zadane proračunske osnovice za izračun plaća. U okviru sredstava za ostale rashode nalaze se sredstva za isplatu stalnih nagrada akademika. Trenutni broj stalnih članova Akademije kojima pripada pravo na isplatu mjesečnih nagrada je 145 članova, međutim planiranje potrebnih sredstava za slijedeće razdoblje treba izvršiti na bazi od 160 članova.

#### **A586003 Osnovna djelatnost Zaklade HAZU**

Osnovnu djelatnost Zaklade HAZU utvrđena je na bazi podataka koji proizlaze iz godišnjeg plana, prema kojem se iz tih sredstava svake godine prema provedenom javnom natječaju za poticanje i unapređenja znanosti, sufinanciranje nakladničke djelatnosti, izvrsnosti u kulturi i umjetnosti, potpomaganje projekata mladih znanstvenika raspodjeljuje minimalno iznos od 1.200.000,00 kuna za cca 90 projekata.

#### **T586007 Nakladnički projekt „Hrvatska i Europa“- promocija Hrvatske**

U 2010. godini za realizaciju nakladničkog projekta «Hrvatska i Europa» Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti planira utrošiti 450.000 kuna za aktivnostima koje se provode s ciljem prikupljanja i obrade materijala za dovršetak projekta (preko stotinjak istraživača koji sudjeluju u prikupljanju materijala, usluge prevoditelja te troškovima tiska za pojedini svezak navedene edicije).

#### **A586039 Međunarodna suradnja**

Procjena sredstava u iznosu od 340.000 kuna za projekt «Međunarodne suradnje» utvrđena je na bazi planiranih aktivnosti vezanih uz međunarodnu razmjenu znanstvenika, prilikom čega Akademija pokriva određene troškove, kao što su troškovi smještaja, putovanja i boravka stranih znanstvenika u našoj zemlji, kao i osiguranje troškova odlaska naših znanstvenika u druge strane zemlje radi sudjelovanja u međunarodnim projektima ili prezentacije postignuća naših znanstvenika u inozemstvu (minimalno 50-75 znanstvenika).

#### **K586005 Popunjavanje knjižničkog fonda biblioteka**

U 2010. godini za popunjavanje knjižničkog fonda biblioteka planiraju se sredstva u iznosu od 264.000 kuna na temelju kojih se utvrđuje koje će se knjige i publikacije nabavljati.

## **110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA**

### **1. UVOD**

Ministarstvo pravosuđa i sva pravosudna i kaznena tijela djeluju u cilju osiguranja neovisnog i učinkovitog pravosuđa i pravne sigurnosti građana, predlaganja i provedbe propisa koji podupiru vladavinu prava, te osiguranja humanih uvjeta i zaštite ljudskog dostojanstva osoba na izvršavanju kazne zatvora, mjere pritvora i odgojnih mjera.

Ministarstvo pravosuđa nastoji pridonijeti stvaranju pravednog društva u kojem će pred pravosudnim tijelima svi koji se istima obrate u razumnom roku ostvariti učinkovitu zaštitu svojih prava.

Strategijom programa Vlade Republike Hrvatske utvrđen je opći cilj „Jačanje pravne države i vladavine prava“, što načelno znači jačanje i razvoj ustavnih i zakonskih kategorija koje čine pravnu osnovu bitnu za razvoj demokracije.

Reformom pravosuđa poboljšat će se i ubrzati rad svih pravosudnih tijela u Republici Hrvatskoj te uspostaviti vladavina prava jačanjem učinkovitosti i ažurnosti pravosuđa, većom pravnom sigurnošću građana, te učinkovitošću u progonu kriminala i korupcije. Među prioritetna područja ubraja se osiguranje neovisnosti i nepristranosti, poboljšanje raspoloživosti besplatne pravne pomoći, promicanje alternativnih načina rješavanja sporova, unapređenje zatvorske sustava, smanjenje broja neriješenih predmeta, reforma procesnih zakona i ubrzanje sudskih postupaka.

Nadalje, spajanjem manjih sudova i državnih odvjetništava, te ustupom predmeta sa opterećenih na manje opterećene sudove ostvarit će se bolja iskorištenost postojećih ljudskih i materijalnih resursa što će pridonijeti ostvarenju načela vladavine prava i učinkovitosti pravosuđa. Učinkovitosti pravosuđa, jačanju sudbene vlasti pridonijet će i transparentnost rada pravosudnih tijela koja će omogućiti lakši pristup informacijama i ujednačiti sudsku praksu.

U okviru reforme pravosuđa provodi se niz aktivnosti kako bi se uspostavio učinkovit sustav registracije tvrtki, ubrzanje stečajnog postupka i pojačala učinkovitost sudovanja trgovačkih sudova, kao i niz aktivnosti kako bi se uspostavio učinkovit sustav registracije nekretnina i uskladili podaci zemljišnih knjiga i katastarskih. Za realizaciju integriranog sustava zemljišne administracije uspostaviti će se sustav koji obuhvaća Bazu zemljišnih podataka pri Ministarstvu pravosuđa i Bazu podataka digitalnog katastarskog plana pri Državnoj geodetskoj upravi. Na taj način postići će se izgradnja sigurnog, pouzdanog i učinkovitog sustava registracije nekretnina i vlasništva nad nekretninama.

Posebna pozornost posvetit će se jačanju pravnog i institucionalnog okvira, prevenciji, progonu i sankcioniranju korupcije, međuagencijskoj i međunarodnoj suradnji, te širenju općedruštvene svijesti o nužnosti sprečavanja korupcije. Jedna od najjačih metoda u borbi protiv korupcije je transparentnost u radu tijela državne vlasti, a provodit će se objavljivanjem relevantnih podataka o prikazu rada tijela državne vlasti.

Razdjel 110 – Ministarstvo pravosuđa obuhvaća 312 korisnika razvrstanih u 15 proračunskih glava, čiji je prijedlog plana za 2010. – 2012. godinu iskazan kroz 23 programa kojima su obuhvaćene 75 aktivnosti, 70 kapitalnih projekata i 15 tekućih projekata.

Ukupan prijedlog plana sredstava Razdjela 110 – Ministarstvo pravosuđa za 2010. godinu iznosi 2.643.217.800 kn, 2011. godinu 2.711.983.510 kn i za 2012. godinu 2.785.878.198 kn.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1326 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE MINISTARSTVA PRAVOSUĐA**

##### **Opis programa**

Ministarstvo pravosuđa obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: područje građanskoga, kaznenog i trgovačkog prava te upravnog sudovanja; ustrojstvo i rad te stručno osposobljavanje i usavršavanje sudaca, državnih odvjetnika i djelatnika u sudovima,

državnim odvjetništvima, tijelima nadležnim za vođenje prekršajnog postupka i tijelima koja izvršavaju kaznene i prekršajne sankcije, upravne i druge poslove u javnom bilježništvu i odvjetništvu; sudske i javnobilježničke pristojbe; međunarodnu pravnu pomoć i druge oblike pravne pomoći; izvršavanje kaznenih prekršajnih sankcija, pomilovanja i uvjetne otpuste, te informatizaciju pravosuđa.

Ministarstvo vrši nadzor nad obavljanjem poslova uprave, te nadzor financijskog i materijalnog poslovanja u tijelima sudbene vlasti, državnom odvjetništvu i tijelima za vođenje prekršajnog postupka.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: pravo vlasništva; imovinskopravne poslove u svezi s izvlaštenjem i drugim ograničenjima vlasništva; imovinskopravne poslove glede građevinskog, poljoprivrednog i šumskog zemljišta, komasaciju, promet zemljišta i zgrada, te dio agrarnih operacija koji nisu u djelokrugu drugog tijela državne uprave; imovinu stranih državljana, poslove naknade za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine koji nisu u djelokrugu drugog tijela državne uprave, te poslove koji se odnose na sukcesiju imovine, prava i obveze bivše SFRJ.

Ministarstvo pravosuđa obavlja i stručne i administrativne poslove u svezi zastupanja Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Unutar ovog programa značajna aktivnost je Administracija i upravljanje Ministarstva.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija („Narodne novine“ broj 199/2003, 30/2004 i 77/2008)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Cilj provedbe Programa Administracija i upravljanje Ministarstva pravosuđa u razdoblju 2010. – 2012. godine je osigurati uvjete za učinkovit i uspješan rad sudova i državnih odvjetništava, zatvorskog sustava, osigurati uspješnu suradnju s međunarodnim kaznenim sudovima i Europskim sudom za ljudska prava i drugih aktivnosti iz djelokruga Ministarstva pravosuđa.

## **1327 EDUKACIJA I INFORMIRANJE**

### **Opis programa**

Značajne aktivnosti edukacije obavljaju se preko Pravosudne akademije putem sljedećih aktivnosti: Stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika i savjetnika u pravosudnim tijelima i izbor i obuka vježbenika u pravosudnim tijelima Republike Hrvatske.

Aktivnost Stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika i savjetnika u pravosudnim tijelima je usmjerena na provođenje stručnog usavršavanja pravosudnih dužnosnika i državnih službenika iz djelokruga pravosuđa (sudaca i sudskih savjetnika, te državnih odvjetnika, njihovih zamjenika i savjetnika), a usavršavanje se provodi putem seminara, savjetovanja i radionica.

Slijedeća aktivnost kojom se obavlja edukacija je Izbor i obuka vježbenika u pravosudnim tijelima Republike Hrvatske. Pravosudna akademija je zadužena za osmišljavanje i provođenje inicijalne izobrazbe sudačkih i državno-odvjetničkih vježbenika u pravosudnim tijelima. Obveza izobrazbe preuzeta je i u okviru projekta PHARE 2005 „Potpora sustavu pripravnštva na sudovima i državnim odvjetništvima“.

Provedba inicijalnog treninga za 90 sudačkih i državno-odvjetničkih vježbenika u trajanju od 60 dana za svakog vježbenika: 312 aktivnosti koje će se provoditi u Pravosudnoj akademiji i Radnom centru Pravosudne akademije i to radionice: Uvod i organizacija pravosuđa, Kazneno pravo i kazneno postupovno pravo, Građansko i građansko postupovno pravo, Radno pravo, Obiteljsko pravo, Trgovačko pravo, Upravno pravo, Osnove Europske Unije, Ustavno pravo, Obuka mentora.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa, Strategija reforme pravosuđa, plan legislativne aktivnosti Ministarstva pravosuđa prema međunarodnim projektima i organizacijama, te Nacrt prijedloga Zakona o Pravosudnoj akademiji (u okviru Pravosudne akademije je Državna škola za pravosudne dužnosnike).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

#### **Cilj 1. Stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika i savjetnika u pravosudnim tijelima**

Minimalno se planira provesti 314 aktivnosti kontinuiranog stručnog usavršavanja za suce, državne odvjetnike, sudačke i državno-odvjetničke savjetnike i to:

- 285 radionica (provedba novih programa usavršavanja pravosudnih dužnosnika i savjetnika, 55 radionica i ponavljanje već razvijenih programa usavršavanja pravosudnih dužnosnika i savjetnika, 150 radionica, 80 radionice provedbe stručnog usavršavanja sudaca i državnih odvjetnika u okviru EU projekata), okrugli stolovi: 2, seminari: 5, regionalna konferencija: 1 (institucije za stručno usavršavanje sudaca i državnih odvjetnika), tečajevi stranih jezika na području prava: 6 grupa po 20 polaznika (Zagreb, Rijeka, Osijek, Split) i međunarodna suradnja: 15 aktivnosti.

#### **Cilj 2. Edukacija i informiranje sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, savjetnika i vježbenika u pravosudnim tijelima**

### **1328 IMENOVANJE PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA**

#### **Opis programa**

Program imenovanja pravosudnih dužnosnika provodi se preko Državnog sudbenog vijeća i Državnog odvjetničkog vijeća što obuhvaća: imenovanja pravosudnih dužnosnika, vođenje postupaka i odlučivanje o stegovnoj odgovornosti pravosudnih dužnosnika, odlučivanja o razrješenju pravosudnih dužnosnika, odlučivanja o davanju odobrenja za pokretanje kaznenih postupaka protiv pravosudnih dužnosnika, odlučivanja o privremenim udaljenjima pravosudnih dužnosnika od obnašanja dužnosti, kao i obavljanje drugih poslova u skladu sa Zakonom.

Važnije aktivnosti unutar programa su Državno sudbeno vijeće i Državno odvjetničko vijeće.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o Državnom sudbenom vijeću („Narodne novine“ broj 58/93, 49/99 i 129/00) i Zakon o državnom odvjetništvu („Narodne novine“ broj 51/01).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi provedbe Programa imenovanje pravosudnih dužnosnika u razdoblju 2010. – 2012. godine su postupak imenovanja i razrješenja pravosudnih dužnosnika kao i provedba stegovnih i drugih postupaka sukladno Zakonu.

### **1341 ZATVORSKI SUSTAV**

#### **Opis programa**

Izvršavanje kazne zatvora i mjera pritvora i odgojne mjere, provedba propisa u odnosu na smještaj, prehranu, rublje, odjeću, posteljinu, liječenje, rad, izobrazbu i slobodne aktivnosti zatvorenika i maloljetnika, te ostale djelatnosti vezane za redovno funkcioniranje zatvorskog sustava, provedba propisa u odnosu na službene odore, opremu i službene isprave, provođenje preventivnih zdravstvenih pregleda i cijepljenja, rad komisije u kaznionicama i zatvorima radi uvjetnog otpusta zatvorenika s izdržavanja kazne prije njezina isteka, izvršavanje sudskih presuda prema osuđenima na rad za opće dobro na slobodi i uvjetnu osudu sa zaštitnim nadzorom.

U okviru reforme pravosuđa predviđeno je ustrojavanje Uprave za probaciju, što je i učinjeno Izmjenama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa. U tijeku je donošenje Zakona o probaciji. Akcijskim planom za unapređenje zatvorskog sustava 2009. – 2014. godine koji je prihvatila Vlada Republike Hrvatske i Hrvatski Sabor određena je dinamika razvoja sustava probacije u Republici Hrvatskoj. Tako je predviđeno da se najkasnije do 31. ožujka 2010. godine formiraju pet područnih ureda i Središnji ured Uprave za probaciju sa 82 zaposlenika, s tim da se do kraja godine otvore novi područni uredi kojih bi na kraju trebalo biti između 12 ili 15. Akcijskim planom predviđeno je zapošljavanje 70 novih službenika tijekom 2010. godine. Osim toga, projektom IPA 2008. godine – Razvoj probacijskog sustava u Republici Hrvatskoj predviđeno je 1.800.000 EUR-a koje ćemo moći koristiti kada ispunimo sve preduvjete a to su: donošenje Zakona o probaciji, zapošljavanje i otvaranje ureda. Do uspostave probacijskog sustava i dalje će se provoditi resocijalizacija osuđenih osoba koji sankcije izvršavaju na slobodi, a koja se provodi već 8 godina. Trenutno se izvršava preko 1280 predmeta rada za opće dobro na slobodi i uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom. Nadzor nad izvršavanjem tih sankcija provode povjerenici kojih trenutno ima 378. Značajnija aktivnost unutar programa su: Zatvorski sustav, Zatvorenici, Djelatnost ovlaštenih službenih osoba, Uvjetni otpust zatvorenika i Resocijalizacija osuđenih osoba koje sankcije izvršavaju na slobodi, sustav probacije i uređenje i opremanje Uprave za probaciju.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o izvršavanju kazne zatvora („Narodne novine“ broj 128/99, 55/00, 59/00, 129/00, 59/01, 67/01, 67/07), Zakon o izvršavanju sankcija izrečenih za kaznena djela, privredne prijestupe i prekršaje („Narodne novine“ broj 21/74, 39/74, 58/88, 19/90, 66/93 i 73/00), Pravilnik o standardima smještaja i prehrane zatvorenika („Narodne novine“ broj 92/02), Pravilnik o rublju, odjeći, obući i posteljini za zatvorenike („Narodne novine“ broj 61/02) i Pravilnik o kućnom redu u zatvorima za izvršavanje pritvora („Narodne novine“ broj 135/99), Uredba o odorama službenika odjela osiguranja u kaznionicama i zatvorima te službenim vozilima („Narodne novine“ broj 87/03), Pravilnik o načinu rada povjerenstva za uvjetni otpust („Narodne novine“ broj 35/02), Zakon o izvršavanju zaštitnog nadzora i rada za opće dobro na slobodi („Narodne novine“ broj 128/99)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi provedbe Programa Zatvorski sustav u razdoblju 2010. – 2012. godine su osiguranje humanih uvjeta i zaštite ljudskog dostojanstva zatvorenika i maloljetnika na izvršavanju kazne zatvora, mjere pritvora i odgojne mjere, te provedba pojedinačnih programa izvršavanja kazne zatvora, sigurnost kaznionica i zatvora, odgojnih zavoda, zatvorenika, maloljetnika i zaposlenika, resocijalizacija osuđenika u socijalnoj sredini i ostvarivanje svrhe kažnjavanja. Uvođenje probacijskog sustava ima za cilj smanjenje rizika da počinitelj ponovno počini kazneno djelo te njegova resocijalizacija i reintegracija, te zaštita javnosti i smanjenje rizika od recidivizma, poštivanje prava i potrebe žrtava, obitelji žrtava i počinitelja.

## **1331 MEĐUNARODNA SURADNJA**

### **Opis programa**

Značajnije aktivnosti unutar programa su Međunarodna pravna pomoć, Međunarodna suradnja Ministarstva pravosuđa, Prilagodba zakonodavstva RH pravu EU, Sudjelovanje u međunarodnim organizacijama i misijama u inozemstvu.

Aktivnost Međunarodna suradnja Ministarstva pravosuđa odnosi se na sudjelovanje predstavnika Republike Hrvatske na ministarskim konferencijama i predstavnika Republike Hrvatske na ekspertnim sastancima, priprema stručnih sastanaka i priprema za odlazak eksperata i dužnosnika na sastanke, zatim priprema posjete na razini ministara pravosuđa u Republici Hrvatskoj i inozemstvu te članarine u međunarodnim organizacijama.

Aktivnost Sudjelovanje u međunarodnim organizacijama i misijama u inozemstvu odnosi se na upućivanje pravosudnih dužnosnika i državnih službenika na rad u međunarodnim organizacijama i misijama u inozemstvu.

Naime, kako bi se Republika Hrvatska na odgovarajući način uključila u mehanizme suradnje u okviru Europske sigurnosne i obrambene politike (ESOP), što je i jedna od obveza Republike Hrvatske u okviru poglavlja 31. „Zajednička vanjska i sigurnosna politika“ potrebno je uputiti hrvatske predstavnike koji će sudjelovati kao civilna komponenta mirovnih misija EU (MRGP, MF – Carinska uprava, HGK, MP). Pozivi za sudjelovanje u EU civilnim misijama bit će sve učestaliji i posebno su važni s obzirom na proces pregovora s EU.

Glavno tajništvo Vijeća EU zatražilo je od Republike Hrvatske da iskaže mogući doprinos civilnim misijama EU. S obzirom na činjenicu da su do sada u sličnim misijama na razini EU i UN od strane Republike Hrvatske sudjelovali hrvatski predstavnici iz redova MORH-a i MUP-a, Ministarstvo pravosuđa je tijekom 2009. godine uputilo državnu službenicu na rad u mirovnu misiju.

Republika Hrvatska postala je nestalna članica Vijeća Sigurnosti UN-a 16. listopada 2007. godine sa mandatom od 01. siječnja 2008. godine do kraja 2009. godine. Republika Hrvatska je napredovala od primateljice do davateljice osoblja u mirovne operacije, te sudjeluje u petnaest UN-ovih mirovnih operacija.

Vezano uz aktivnost Međunarodne pravne pomoći nužna je kontinuirana edukacija radi podizanja efikasnosti u primjeni novih zakonskih odredbi. S približavanjem Europskoj Uniji potrebe će rasti jer se *acquis communitare* sve više širi. Za njegovu pravilnu i usuglašenu primjenu, učinkovite međudržavne kontakte i suradnju nužna su stručna specijalistička znanja koja je moguće steći samo kontinuiranim obrazovanjem i nastojanjem da se dosegnu standardi pravne prakse u zemljama EU.

Aktivnosti Prilagodbe zakonodavstva RH pravu EU koje su se provodile tijekom 2009. godine neće se smanjivati tijekom 2010. godine, uzimajući u obzir nadolazeće otvaranje pregovora u poglavlju 23., već očekujemo njihovo intenziviranje.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o kaznenom postupku, međunarodna pravna pomoć u kaznenim stvarima, te međunarodne višestrane konvencije i dvostrani pravni ugovori između RH i drugih država s područja pružanja međunarodne pravne pomoći, izvršenje transfera osuđenih osoba. Pravna osnova međunarodne suradnje i prilagodbe pravu EU je članstvo Republike Hrvatske u međunarodnim institucijama (npr. UN, Vijeću Europe, Pakt o stabilnosti), te multilateralni ugovori (npr. UN konvencije, Konvencije Vijeća Europe) i bilateralni ugovori i sporazumi (npr. Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske i EU)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi provedbe programa Međunarodna suradnja su prilagodba zakonodavstva pravu EU, te pregovori s EU u poglavljima 23. i 24. Međunarodna suradnja, kao i ostalim poglavljima pregovora koja zadiru u nadležnost Ministarstva pravosuđa.

**Cilj 1.** aktivno predstavljanje Republike Hrvatske u međunarodnim institucijama, inicijativama i ostalim međunarodnim tijelima iz područja pravosuđa kojih je Republika Hrvatska punopravna članica, te njihovo sudjelovanje u pripremama za uključivanje Republike Hrvatske u rad postojećih i budućih međunarodnih tijela i institucija. Navedenom Aktivnošću podmiruju se troškovi stručnog usavršavanja predstavnika Republike Hrvatske u cilju njihovog aktivnog sudjelovanja na projektima koji uključuju prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije, temeljem obveza koje proizlaze iz pristupnih pregovora RH-EU. Također, ostvaruje se cilj ispunjenja financijskih obveza koje proizlaze na temelju članstva Republike Hrvatske u pojedinim međunarodnim organizacijama, odnosno njihovim radnim grupama.



**Cilj 2.** je logistička potpora pravosudnim dužnosnicima i državnim službenicima u mirovnoj misiji, suradnja hrvatskih predstavnika s predstavnicima misija drugih država, sudjelovanje u izgradnji lokalne uprave i samouprave i prenošenje iskustva na lokalno stanovništvo. Republika Hrvatska je u travnju 2009. godine postala članica NATO-a i preuzela obvezu za upućivanje pravosudnih dužnosnika i državnih službenika u mirovne misije.

**Cilj 3.** je aktivno sudjelovanje u radu tijela Vijeća Europe i EU i produblјivanje međusobne suradnje za sudjelovanje u radu stalne Haške konferencije za međunarodno privatno pravo, sudjelovanje u aktivnostima European Judicial Network-a, zatim kontinuirane edukacije radi postizanja efikasnosti u primjeni novih zakonskih odredbi te prilagođavanja standardima pravne prakse u međunarodnoj pravnoj pomoći.

### **1336 SLUŽBENIČKI POSTUPCI**

#### **Opis programa**

Programom je obuhvaćena aktivnost Službenički sudovi kaznionica, zatvora i odgojnih zavoda.

Službeničkim postupcima provode se postupci protiv službenika i namještenika zbog povrede službene dužnosti.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o izvršavanju kazne zatvora („Narodne novine“ broj 128/99, 55/00, 59/00, 129/00, 59/01 i 67/01) i Zakon o izvršavanju sankcija izrečenih za kaznena djela, privredne prijestupe i prekršaje („Narodne novine“ 21/74, 39/74, 55/88, 19/90, 66/93 i 73/00).

#### **Cilj provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Cilj provedbe programa Službenički postupci u razdoblju 2010. – 2012. godine je izricanje kazne za povrede službene dužnosti.

### **1337 SUDSKA MEDICINA**

#### **Opis programa**

Zavod za sudsku medicinu i kriminalistiku Medicinskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, obavlja za potrebe pravosuđa poslove obdukcije tijela umrlih osoba, te usluge alkoholnog, kemijsko-toksikološkog i DNA laboratorija.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o kaznenom postupku („Narodne novine“ broj 110/97, 27/98, 58/99, 112/99, 58/02 i 143/02) i Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 1/97, 111/97, 95/00, 129/00, 121/03) u poglavlju Utvrđivanje uzroka smrti i obdukcija (članak 163 i 170) utvrđena su između ostalog i pitanja koja se odnose na obdukciju tijela umrle osobe.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi provedbe programa Sudska medicina u razdoblju 2010. – 2012. godine je da se u Zavodu za sudsku medicinu i kriminalistiku Medicinskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu obavlja stručna, znanstvena istraživačka djelatnost, kao i vještačenje za potrebe kaznenih postupaka u kojima je potrebno utvrditi okolnosti, odnosno vrijeme i uzrok kada je smrt osobe nastupila. Ovi podaci dostavljaju se putem nalaza i datog mišljenja u sudski predmet. Vještačenje se obavlja na zahtjev policije odnosno pravosudnih tijela.

## **1339 SUZBIJANJE ZLOUPORABE OPOJNIH DROGA**

### **Opis programa**

Ured za suzbijanje opojnih droga kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske sustavno prati pojave, razmatra pitanja i obavlja druge poslove u svezi s primjenom Zakona o suzbijanju zlorporabe opojnih droga, bavi se provedbom nacionalne strategije nadzora nad opojnim drogama i pomoći ovisnicima o opojnim drogama.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Nacionalnu strategija suzbijanja zlorporabe opojnih droga za 2006. – 2012. godinu – Hrvatski Sabor donio je u prosincu 2005. godine. Nacionalni program – Akcijski plan suzbijanja zlorporabe opojnih droga – Zaključak Vlade Republike Hrvatske od 15. veljače 2006. godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi provedbe Programa Suzbijanje zlorporabe opojnih droga u razdoblju 2010. – 2012. godine su nadzor nad opojnim drogama, suzbijanje zlorporabe opojnih droga i pomoći ovisnicima o opojnim drogama.

## **1340 VOĐENJE SUDSKIH POSTUPAKA**

### **Opis programa**

Program Vođenje sudskih postupaka obuhvaća vođenje sudskih postupaka iz nadležnosti Vrhovnog suda Republike Hrvatske, Visokog trgovačkog suda RH, Upravnog suda Republike Hrvatske, Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske, županijskih sudova, trgovačkih sudova, općinskih sudova i prekršajnih sudova.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o sudovima („Narodne novine“, broj 150/05, 16/07 i 113/08)

Ministarstvo pravosuđa, kao najviše tijelo za obavljanja poslova pravosudne uprave, sukladno odredbi članka 62. točka 4. Zakona o sudovima, o obavljanju tih poslova prikuplja i obrađuje statističke i druge podatke o radu sudova. Statistički podaci o radu sudova obrađuju se početkom godine za prethodnu godinu. Prikupljeni i obrađeni podaci objavljuju se u Godišnjem statističkom pregledu, koji omogućuje svim zainteresiranima uvid u rad sudova u Republici Hrvatskoj, prvenstveno obim njihova rada, a donekle i kvalitetu rada koja se može utvrđivati uvidom u način rješavanja predmeta po uložnim pravnim lijekovima protiv prvostupanijskih odluka.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

**Cilj 1. U okviru reforme pravosuđa poduzimanje aktivnosti koje doprinose povećanju učinkovitosti rada sudova i smanjenju broja neriješenih predmeta** Prema statističkim podacima broj neriješenih predmeta na sudovima svake godine se smanjuje.

### **Pokazatelj uspješnosti**

Prema statističkim pokazateljima na kraju 2008. godine u odnosu na prethodnu godinu ukazuju da je ukupan broj neriješenih predmeta na svim sudovima u Republici Hrvatskoj smanjen za 8,48% odnosno sa 969.100 na 886.872.

Kao jedna od mjera koja je doprinijela smanjenju broja neriješenih predmeta jest izmjena Zakona o sudovima kojom se omogućuje predsjedniku Vrhovnog suda RH delegiranje sudskih predmeta sa više opterećenih sudova na sudove s manjim prilivom i manjom opterećenošću sudskim predmetima. Tako je tijekom 2008. godine rješanjem predsjednika Vrhovnog suda RH, ukupno delegirano na druge sudove 10.054 predmeta, a do 30. lipnja 2009. godine njih 3.258.

Pored toga predsjednik Vrhovnog suda RH je uz suglasnost sudaca donosio rješenja o privremenom rasporedu sudaca iz manje opterećenih sudova u one s većim prilivom i većim brojem predmeta u radu.

## **Cilj 2. U okviru Reforme pravosuđa, dovršiti Projekt racionalizacije mreže sudova**

Kroz projekt je od 1. siječnja 2009. godine broj općinskih sudova smanjen sa 108 na 67.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Očekuje se kako će se ovom mjerom omogućiti bolja organizacija rada sudova kao i specijalizacija sudaca za postupanje u pojedinim vrstama sudskih postupaka, a u konačnosti i smanjenje broja neriješenih predmeta na ovim sudovima.

## **Cilj 3. Nastaviti Projekt zemljišnih knjiga i katastra**

U okviru Projekta je tijekom 2009. godine obavljen prijepis podataka iz ručno vođene zemljišne knjige u EOP zemljišnu knjigu. U većini općinskih sudova prijepis podataka je dovršen, a do kraja ove godine očekuje se i dovršetak postupka verifikacije prepisanih podataka.

### **Pokazatelj uspješnosti**

Pokazatelj uspješnosti provođenja Projekta i drugih mjera, uključujući i pojačani nadzor zemljišnoknjižnih odjela od strane Ministarstva pravosuđa, doprinijeli su daljnjem smanjenju broja neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta, kojih je u 2009. godini smanjen za 14% u odnosu na 2008. godinu.

## **Cilj 4. Osigurati jedinstvenu primjenu zakona i ravnopravnost građana te jednakost svih pred zakonom**

Programom Vođenje sudskih postupaka u razdoblju 2010. – 2012. godine cilj je osigurati jedinstvenu primjenu zakona i ravnopravnost građana te jednakost svih pred zakonom, čime će se doprinijeti ispunjenju općeg cilja „Jačanje pravne državne i vladavine prava“ predviđenog Strategijom programa Vlade Republike Hrvatske.

## **1335 PROGON POČINITELJA KAZNENIH I KAŽNJIVIH DJELA, ZAŠTITA IMOVINE RH I PODNOŠENJE PRAVNIH SREDSTAVA ZA ZAŠTITU ZAKONITOSTI**

### **Opis programa**

Programom je obuhvaćeno:

- progon počinitelja kaznenih djela, zaštita imovine RH i podnošenje pravnih sredstava za zaštitu zakonitosti,
- progon počinitelja kaznenih i kažnjivih djela i zaštita imovine RH pred županijskim sudovima i upravnim tijelima,
- progon počinitelja kaznenih i kažnjivih djela, zaštita imovine RH pred nadležnim sudovima i tijelima.
- progon počinitelja kaznenih i kažnjivih djela pred nadležnim sudovima i tijelima i podnošenje pravnih sredstava za zaštitu zakonitosti.

O radu državnih odvjetništava prikupljaju se i obrađuju statistički podaci početkom godine za proteklu godinu, tako će se statistički podaci za 2009. godinu obraditi početkom 2010. godine. U nastavku se daje pregled statističkih podataka iz 2008. godine kako slijedi:

Tijekom 2008. godine državna odvjetništva su imala u radu 112.634 kaznenih predmeta, od toga 94.901 kaznenih prijava protiv poznatih i nepoznatih počinitelja Kaznenih djela, te 9975 drugostupanjskih predmeta u županijskoj nadležnosti i 5861 predmet koji je primilo Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i dok su u radu iz ranijih godina ostale 11872 prijave. Riješeno je 101.274 predmeta, od toga je riješeno 50.743 prijave protiv poznatih i 34.760 prijava protiv nepoznatih počinitelja ili ukupno 85.503 prijave, te 15.771 drugostupanjskih i drugih predmeta u državnim odvjetništvima i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, a u postupku prikupljanja potrebnih obavijesti ostalo je 10.302 prijave, te 437 drugostupanjskih i

drugih predmeta. U građanskim i upravnim odjelima ostalo je u postupku pred sudovima i upravnim tijelima 65.807 predmeta, tijekom godine primljeno je 116.517 predmeta, tako da su i ti odjeli imali u radu ukupno 182.324 građanskih i upravnih predmeta. Najvažniji su parnični predmeti. Od 19.056 parničnih predmeta u radu u 4787 ili 25,1% predmeta su Republika Hrvatska, ministarstva i državna tijela bili tužitelji, dok su u 16296 ili 74,9% parničnih predmeta bili tuženi. Ukupna visina tužbenih zahtjeva u predmetima u radu iznosila je 12.479.448.900,00 kn.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o državnom odvjetništvu („Narodne novine“ 76/09), Zakon o kaznenom postupku („Narodne novine“ 152/08 i 76/09), te drugi procesni zakoni.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta**

Pozitivni pomaci u sprečavanju su nedostatni i nužno je da državno odvjetništvo u cjelini u tom pravcu poduzima sve potrebne mjere, kako u pogledu kaznenog progona tako u pogledu prevencije unutar USKOK-a, a posebno organiziranog transnacionalnog kriminala. U suzbijanju organiziranog kriminala se velika pažnja posvećuje međunarodnoj suradnji.

#### **Cilj 2. Suzbijanje gospodarskog kriminaliteta**

Suzbijanje gospodarskog kriminaliteta s posebnom pažnjom na progon počinitelja kaznenih djela na štetu proračuna Republike Hrvatske, zaštitu imovinskih interesa Republike Hrvatske, kako u postupcima tako i kroz rad Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, posebno kroz poslove uknjižbe imovine Republike Hrvatske.

#### **Cilj 3. Postizanje veće učinkovitosti u postupku i kvaliteti rada svih državnih odvjetništava.**

#### **Cilj 4. Provedba Programa Progon počinitelja kaznenih i kažnjivih djela, zaštita imovine Republike Hrvatske i podnošenje pravnih sredstava za zaštitu zakonitosti u razdoblju 2010. – 2012. godine**

Cilj je osigurati jedinstvenu primjenu Zakona i ravnopravnost građana na koji način se doprinosi ispunjenju općeg cilja Strategije programa Vlade Republike Hrvatske „Jačanje pravne države i vladavine prava“.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Prema godišnjem izvješću Državnog odvjetništva Republike Hrvatske koje se Vladi Republike Hrvatske i Hrvatskom Saboru dostavlja svake godine proizlazi da je stupanj dostignute ažurnosti dobar u fazi postupka u kojoj brzina rješavanja zavisi od državnog odvjetništva. Podaci o uspješnosti pokazuju da u kaznenim stvarima uspijevamo u 86,2% postupaka. Uspješnost u građanskim stvarima u kojima zastupamo državu ocjenjuje se kao dobra, dok je uspješnost u postupcima u kojima je država tužena lošija.

### **1338 SUZBIJANJE KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALITETA**

#### **Opis programa**

Funkcija Ureda je progon počinitelja kaznenih djela organiziranog kriminaliteta i korupcije, a pored toga ona je i preventivna, te edukativna antikorupcijska aktivnost s ciljem suzbijanja kriminalnih pojava, podizanja javne svijesti o opasnostima korupcije, potrebi njenog suzbijanja, te provedba drugih aktivnosti predviđenih Nacionalnim programom za borbu protiv korupcije.

Da bi se ostvarili ciljevi u suzbijanju korupcije i ostvarivanju Nacionalnog programa posebna pažnja usmjerena je na slučajeve velikih zlouporaba od strane službenih osoba, a u svezi

organiziranog kriminala na otkrivanje i procesuiranje transnacionalnog organiziranog kriminala

Prioritet Ureda u 2010. godini je progon počinitelja korupcijskih kaznenih djela visoke razine.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta („Narodne novine“ 76/09), Zakon o državnom odvjetništvu („Narodne novine“ broj 76/09) i Zakon o kaznenom postupku („Narodne novine“ broj 152/08 i 76/09)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi provedbe programa Suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u razdoblju 2010. – 2012. godine je pored permanentnog rada, progon i procesuiranje počinitelja najtežih oblika kaznenih djela korupcije i organiziranog kriminaliteta, i otkrivanje, te suzbijanje pojava oblika organiziranog kriminaliteta i korupcije, prikupljanje podataka o pojavama korupcije i organiziranog kriminaliteta, te poticanje i usmjeravanje suradnje između državnih tijela u cilju otkrivanja pojava korupcije i organiziranog kriminaliteta.

## **1330 IZGRADNJA, OBNOVA, ODRŽAVANJE I OPREMANJE ZGRADA**

### **Opis programa**

Za potrebe kapitalnih ulaganja u izgradnju, obnovu i održavanje zgrada pravosudnog i zatvorskog sustava, te otplatu kredita planirana su sredstva u razdoblju 2010. – 2012. godine za:

- projekte rekonstrukcije i adaptacije poslovnih zgrada pravosudnih i kaznenih tijela koji su u tijeku
- za otplatu bankovnih kredita za kupnju zgrade Upravnog suda Republike Hrvatske i Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske.

Za potrebe uređenja i opremanja pravosudnih i kaznenih tijela sredstva u razdoblju 2010. – 2012. godine planirana su i namijenjena za:

#### **1. uređenje i opremanje pravosudnih tijela**

(obnovu dotrajalog namještaja i opremanje novih prostora, nabavu fotokopirnih i telefax uređaja, ostale uredske opreme, nabavu telefona, telefonskih centrala i ostale komunikacijske opreme, nabavu klima uređaja i nabavu sitnog inventara i auto guma za pravosudna tijela)

#### **2. Za uređenje i opremanje Uprave za zatvorski sustav planirana sredstva namijenjena su za:**

- nabavu namještaja za opremanje Uprave za zatvorski sustav (metalni ormarići, kreveti, madraci, stolovi, stolice, uredski namještaj), te za nabavu ostale uredske opreme (fotokopirni aparati, faks uređaji)
- nabavu tehničkih sredstava komunikacije –uređaji za otkrivanje mobitela, uređaji za blokiranje mobitela, interni komunikacijski sustavi tzv. CCS sustavi
- nabavu kotlova za kuhanje, peći, komora, hladnjaka, usisavača, perilica i sušilica rublja, klima uređaja, pušaka i kompleta za interventnu policiju, te opreme za protupožarnu zaštitu
- nabavu medicinske i laboratorijske, sportske i glazbene opreme kako bi se osigurali propisani uvjeti za humano postupanje sa zatvorenicima radi njihove resocijalizacije.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o sudovima („Narodne novine“ broj 150/05, 16/07 i 113/08), Zakon o izvršavanju kazne zatvora – pročišćeni tekst („Narodne novine“ broj 190/03), Zakon o izvršenju sankcija izrečenih za kaznena djela, privredne prijestupe i prekršaje („Narodne novine“ broj 21/74, 39/74, 58/88, 19/90, 66/93 i 73/00), Pravilnik o kućnom redu u zatvorima za izvršavanje pritvora („Narodne novine“ broj 135/99).

### **Cilj provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Cilj programa je osigurati zakonom predviđene uvjete rada pravosudnih i kaznenih tijela.

## **1334 OBNOVA VOZNOG PARKA**

### **Opis programa**

Analizom postojećeg stanja u pravosudnim tijelima vidljivo je da korištenje većine vozila nije opravdano zbog velikih troškova održavanja i smanjenja sigurnosti korištenja istih. Zbog optimalizacije radnih uvjeta u pravosudnim tijelima nužna je obnova voznog parka. Nabava osobnih vozila (donje srednje i srednje klase) izvršila bi i se putem leasinga. Na temelju dobivene suglasnosti Vlade Republike Hrvatske nabavit će se 52 vozila spomenute klase za pravosudna tijela.

Za potrebe Zatvorskog sustava u prosincu 2008. godine sklopljen je Ugovor o kupoprodaji vozila za prijevoz zatvorenika putem operativnog najma u trajanju od 60 mjeseci, a temeljem provedenog javnog nadmetanja.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o sudovima („Narodne novine“ broj 150/05, 16/07 i 113/08), Zakon o izvršavanju kazne zatvora – pročišćeni tekst („Narodne novine“ broj 190/03), Zakon o izvršenju sankcija izrečenih za kaznena djela, privredne prijestupe i prekršaje („Narodne novine“ broj 21/74, 39/74, 58/88, 19/90, 66/93 i 73/00), Pravilnik o kućnom redu u zatvorima za izvršavanje pritvora („Narodne novine“ broj 135/99).

## **1332 MODERNIZACIJA SUDSKE UPRAVE I SUDSKOG POSTUPKA**

### **Opis programa**

U okviru programa planiran je Projekt e-Spis kojim se uspostavlja Jedinostveni sustav za upravljanje sudskim predmetima – održavanje, hosting i podrška sustavu koji se nalazi u Financijskoj agenciji. Kako se kroz međunarodne bilateralne ugovore financirao razvoj modula (Case Tracking System) za praćenje građanskih i kaznenih predmeta državnog odvjetništva (CTS je smješten na istoj platformi kao i modul za sudove) potrebno je predvidjeti proširenje ovog sustava izvan pilota. Ovdje su uključene i potrebne nadogradnje sustava (računalne i programske) sukladno potrebama korisnika i širenju sustava CTS u državnom odvjetništvu, a što će se financirati sredstvima Zajma Svjetske banke.

Značajna sredstva za unapređenje sustava informatizacije planirana su iz pomoći EU kroz Projekte PHARE 2006 i IPA 2008.

## **1342 ZEMLJIŠNE KNJIGE**

### **Opis programa**

Ugovorom o Zajmu utvrđen je sadržajni okvir Projekta sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (IBRD 4674 HR), kojemu je cilj razvoj zemljišno-knjižnog i katastarskog sustava u Republici Hrvatskoj, uključivo financiranje nabave radova, roba i usluga potrebnih za uređenje objekata, opremanje zemljišno-knjižnih i katastarskih ureda potrebnom opremom te potporu preustroja i izobrazbu djelatnika Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave. Detaljnim planom aktivnosti pokriveno je cijelo razdoblje provedbe Projekta započetog 2003. godine. Realizacija zajma planirana je do kraja 2010. godine, sa nastavkom projektnih aktivnosti u 2011. i 2012. godini kroz izvor financiranja Opći prihodi i primici.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (Zajam IBRD- 4674-HR) i Nacionalnog programa priprema za članstvo u EU.

**Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

## **Cilj 1. Nastavak prijepisa ručno vođenih zemljišnih knjiga u digitalni oblik**

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Očituju se kroz završen prijepis z.k. uložaka u 106 z.k. odjela općinskih sudova. Prepisano je 99,53% od ukupnog broja z.k. uložaka. Proces verifikacije završen je u 36 ZK odjela. Verificirano je 64,74% od ukupnog broja z.k. uložaka. Zemljišnoknjižni odjel (ZKO) Općinskog građanskog suda u Zagrebu prepisao je i verificirao 100% z.k. uložaka.

## **Cilj 2. Smanjivanje zaostataka po pojedinim sudovima i ubrzano rješavanje preostalih zaostataka u z.k. odjelima**

Poduzimanje mjera za smanjivanje zaostataka po pojedinim sudovima i ubrzano rješavanje preostalih zaostataka u z.k. odjelima preraspodjelom predmeta među sudovima i prekovremenim radom z.k. sudaca i referenata.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj zemljišnoknjižnih (z.k.) predmeta u radu smanjen od kolovoza 2004. do rujna 2009. godine sa 359.500 kn na 99.341 kn ili 72,37%.

## **Cilj 3. Informiranje javnosti o važnosti i načinu registracije nekretnina u Hrvatskoj i uspostava telefonske linije sa servisnim informacijama o zemljišnoj knjizi**

Provođenje kampanje informiranja javnosti o važnosti i načinu registracije nekretnina u Hrvatskoj, uspostava telefonske linije 062 72 72 73 na kojoj korisnici mogu dobiti servisne informacije o zemljišnoj knjizi. Od otvaranja od 7. svibnja do 30. rujna 2009. godine zaprimljeno je 27.222 poziva. Usluga po ugovoru s izvođačem se nastavlja do 30. studenog 2009.

## **Cilj 4. Provedba edukacije z.k. sudaca i referenata za rad u Zajedničkom informacijskom sustavu.**

Program Zemljišne knjige financiran iz Zajma Svjetske banke planira se realizirati do kraja 2010. godine, a nastavak projektnih aktivnosti u 2011. i 2012. godini planirat će se iz izvora financiranja Opći prihodi i primici.

## **1027 SURADNJA S MEĐUNARODNIM SUDOM I MEĐUNARODNIM KAZNENIM SUDOVIMA**

### **Opis programa**

Obuhvaća obavljanje stručnih i upravnih poslova glede suradnje Vlade Republike Hrvatske s Međunarodnim kaznenim sudom, Međunarodnim sudom pravde, Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju i sa ostalim postojećim i budućim međunarodnim kaznenim sudovima. Prati, usklađuje i usmjerava poslove državnih tijela nadležnih za suradnju s tim sudovima i Međunarodnim sudom pravde. Priprema odluke i mišljenja, zauzima stajališta oko pravnih pitanja.

Kroz program podmiruju se troškovi obrane generala Ante Gotovine, Mladena Markača i Ivana Čermaka pred Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju, odnosno troškovi inozemnih i domaćih odvjetnika temeljem ugovora koje je sklopila Vlada Republike Hrvatske, kao i troškovi vođenja spora povodom tužbe Republike Hrvatske protiv Srbije zbog povreda odredbi Konvencije o genocidu pred Međunarodnim sudom pravde budući je formiran tim koji će raditi na meritumu tužbe.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Ustav Republike Hrvatske, Ustavni zakon o suradnji Republike Hrvatske s MKSJ („Narodne novine“ broj 32/96), Zakon o primjeni statuta Međunarodnog kaznenog suda i progon za kaznena djela protiv međunarodnog ratnog i humanitarnog prava („Narodne novine“ broj 175/03).

## **Cilj provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Cilj provedbe programa Suradnja s Međunarodnim sudom i međunarodnim kaznenim sudovima u razdoblju 2010. – 2012. godine je izvršavanje obveza koje je Republika Hrvatska preuzela u odnosu na međunarodne kaznene sudove.

## **1329 INFORMATIZACIJA**

### **Opis programa**

Važni projekti unutar programa su:

Informatizacija ministarstva i središnjih registara u okviru kojeg je potrebno uspostaviti okolinu za prihvat novog zajedničkog sustava zemljišne knjige i katastra koji izrađuje tvrtka Ericsson kroz projekt financiran zajmom Svjetske banke (ZIS). Zaključkom Vlade Republike Hrvatske ovaj sustav je smješten u APIS-IT o čemu je sklopljen i ugovor između pružatelja usluga, Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave. Planirana su i sredstva za nastavak usluga održavanja i podrške registrima i evidencijama u nadležnosti pravosuđa: sustav besplatne pravne pomoći, urudžbeni zapisnik Ministarstva, EOP zemljišna knjiga, računovodstveni programi, sudski registar, kaznena i prekršajna evidencija sa upisnicima prekršajnih predmeta, urudžbeni zapisnik, te održavanje web portala pravosuđa i Intraneta.

Za potrebe sudova i odvjetništava planira se putem zajma Svjetske banke nabava informatičke opreme (računala, pisači, prijenosna računala i dr.) zbog održavanja tehničko-tehnološke ispravnosti i kompatibilnosti opreme.

Uključen je i Projekt e-Tvrtka (koji se provodi u suradnji sa FINA-om i HITRO-HR uredima) kroz usluge uspostave informatičkog sustava „e-Tvrtka“ za elektroničku komunikaciju javnih bilježnika i povezivanje sa sudskim registrom radi upisa d.o.o., što je dio HITRO.HR servisa Vlade RH. U 2009. godini projekt je proširen na sve trgovačke sudove radi „on-line“ registracije trgovačkog društva te je provedena edukacija javnih bilježnika, sudaca i službenika sudova. Za 2010. godinu (i naredne godine) iskazana su sredstva za funkcionalno održavanje i podršku e-Tvrtka sustava.

Za projekt Informatizacija pravosudnih tijela je značajno da je kroz krovni ugovor o uspostavi računalno-komunikacijske mreže tijela državne uprave (sklopljen između FINA i Središnjeg državnog ureda za e-Hrvatsku) ovo Ministarstvo kao korisnik povezalo pravosudna tijela HITRONet-om u jedinstvenu homogenu mrežu.

Kroz PHARE 2006. projekt također se modernizira i sustav sudske prakse te je potrebno planirati sredstva za hosting opreme koja je isporučena i smještena u FINA-i. Ovdje su planirane i druge računalne usluge kao što je održavanje informatičke infrastrukture pravosuđa povezivanjem u jedinstvenu virtualnu cjelinu neophodnu za PHARE 2006 roll-out e-Spisa kao i drugih informacijskih sustava te redovni rad sudova i odvjetništava, usluge e-učenja, što je preduvjet za PHARE 2006 projekt, te antivirusni program.

Projekt Informatizacija kaznenih tijela obuhvaća uspostavu suvremenog informacijskog sustava u kaznenim tijelima, podršku korisnicima u radu sa zatvorskim informacijskim sustavom u institucijama Uprave za zatvorski sustav.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o sudovima („Narodne novine“ 150/05, 16/07 i 113/08), Zakon o državnim službenicima i namještenicima („Narodne novine“ 27/01), Zakon o sudskom registru („Narodne novine“ 1/95, 57/96, 45/99 i 54/05), Zakon o zemljišnim knjigama („Narodne novine“ 91/96, 114/01, 100/04), Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“ 128/99), Zakon o izvršavanju kazne zatvora- pročišćeni tekst („Narodne novine“ 190/03).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Ciljevi provedbe programa informatizacije u razdoblju 2010. – 2012. godine su uspostava suvremenog informacijskog sustava u pravosudnim i kaznenim tijelima, održavanja i podrška korisnicima u radu, te uspostava suvremenog informacijskog sustava registara i očevidnika,



projektiranje i izgradnju lokalnih mreža. Težište je usmjereno na modernizaciju postojećih i razvoj novih programskih rješenja za registre i očevidnike u nadležnosti ovog Ministarstva, te njihovo usklađivanje sa novim standardima i zakonima.

Ciljevi su također olakšati i ubrzati gospodarstvenicima osnivanje tvrtke proširenjem projekta na sve trgovačke sudove u RH, te nastavak izgradnje računalnih mreža za preostale prekršajne sudove za što će se sredstva planirati kroz Zajam Svjetske banke.

## **1675 PROVOĐENJE SUKCESIJE BIVŠE SFRJ**

### **Opis programa**

U okviru plana i programa rada Ured će koordinirati rad ekspertnih skupina i stručnjaka u zajedničkim odborima dogovorenim po pojedinim područjima sukcesije i definiranim u Ugovoru o pitanjima sukcesije prema Aneksima A do G. Zajednički odbori će djelovati na provedbi određenih rješenja iz Sporazuma. Za sada su vrlo djelotvorni Zajednički odbor za financijsku aktivu i pasivu bivše SFRJ i Zajednički odbor za konzularnu i diplomatsku imovinu u inozemstvu. Rad ostalih zajedničkih odbora uvjetovan je ratifikacijom Ugovora od strane svih zemalja sljednica. Republika Hrvatska je prva pripremala ratifikaciju, ali smo ju zaustavili iz poznatih razloga. Budući da do sada nismo uspjeli doći do istine o nestanku značajnog iznosa depozita bivše NBJ u tzv. mješovitim bankama, pokrećemo postupak pred njemačkih sudom LHB Frankfurt s očekivanjem da ovim načinom ishodimo uvid u bankovne dokumente o transakcijama po ovim računima. Tada ćemo moći predložiti nova rješenja za podjelu sredstava i moguću naknadu štete. Cilj provedbe Programa je provođenje sukcesije bivše SFRJ.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ 101/98, 117/01 i 15/02), Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“ 75/93, 48/99, 15/00, 127/00 i 59/01), Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave („Narodne novine“ 7/93), Uredba o izmjeni Uredbe o Uredu za projekt sukcesije („Narodne novine“ 70/01).

## **1692 STRATEGIJA RAZVOJA PRAVOSUĐA**

### **Opis programa**

Programom Strategije razvoja pravosuđa obuhvaćeno je obavljanje upravnih i stručnih poslova koji se odnose na utvrđivanje prijedloga i provedbu strategije razvitka pravosuđa, prikupljanje i analiziranje podataka vezanih uz provedbu strategije, obavljanje koordinacije s drugim pravosudnim tijelima vezano uz prijedlog strategije i ostvarenje ciljeva strategije, obavljanje poslova izrade dugoročnih i kratkoročnih mjera za provedbu strategije razvitka pravosuđa, predlaganje dopuna i izmjena utvrđenih strateških pravaca, te druge aktivnosti predviđene Strategijom razvoja pravosuđa.

Kroz novu aktivnost „Informacijska sigurnost“ žele se ispuniti obveze Ministarstva, kroz ispunjenje ciljeva na sigurnosno-obrambenom području utvrđenih Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. - 2012. godine, a poglavito onih koji su rezultat integracijskih procesa vezanih uz NATO/EU.

Ministarstvo treba u kraćem razdoblju dostići propisanu razinu mjera i standarda informacijske sigurnosti u svezi čega je dužno provoditi sljedeće poslove i zadaće:

- implementacija mjera i standarda informacijske sigurnosti u okviru Ministarstva i pravnim osobama iz nadležnosti Ministarstva
- sigurnosne provjere
- fizičke sigurnosti (sigurnosne zone, administrativne zone, plan fizičke sigurnosti, kontrola osoba, pohrana klasificiranih i neklasificiranih podataka, tehnički sigurnosni prostori)
- sigurnosti podataka (distribucija i prijenos klasificiranih podataka elektromagnetskim sredstvima, uništavanje klasificiranih podataka, postupanje s klasificiranim podacima u izvanrednim situacijama)
- organizacije i upravljanja područjem sigurnosti informacijskih sustava

- sigurnosti poslovne suradnje

Uspješnost informacijske sigurnosti mjerit će se putem propisane nadzorne liste o dostignutom stupnju implementacije mjera i standarda informacijske sigurnosti, koju savjetnik za informacijsku sigurnost obavezan 2 puta godišnje dostavlja čelniku Ministarstva i Ureda vijeća za nacionalnu sigurnost.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa („Narodne novine“ br. 35/04, 92/04, 187/04, 65/05 i 46/06).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi programa Strategije razvoja pravosuđa je stvaranje pretpostavki za neovisno, nepristrano i učinkovito pravosuđe. Reformom pravosuđa poboljšati će se i ubrzati rad svih pravosudnih tijela u RH, te uspostaviti vladavina prava jačanjem učinkovitosti i ažurnosti pravosuđa, većom pravnom sigurnošću građana te učinkovitošću u progonu kriminala i korupcije.

## **1843 REFORMA PRAVOSUĐA**

### **Opis programa**

U okviru reforme pravosuđa planira se u 2010. – 2012. godine rekonstrukcija i adaptacija na poslovnim objektima Općinskog i Prekršajnog suda u Ivanić Gradu, Općinskog suda u Sisku, Općinskog suda u Benkovcu, dovršetak radova na Općinskom sudu u Hrvatskoj Kostajnici, Općinskom sudu u Metkoviću i Općinskom sudu u Glini.

U svrhu osiguranja prostora za održavanje aktivnosti Pravosudne akademije i smještaja polaznika i voditelja aktivnog stručnog usavršavanja planirana su sredstva na kapitalnom projektu Državna škola za pravosudne dužnosnike.

Potporna reformi pravosuđa planirana je i kroz informacijske sustave, prvenstveno e-Statistiku, te održavanja aplikacija, nadogradnju sustava e-Statistike za Županijske i Trgovačke sudove te druge računalne usluge. Ciljevi provedbe programa Reforme pravosuđa su provođenje racionalizacije pravosudnog sustava.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o sudovima („Narodne novine“ broj 150/05, 160/07 i 113/08)

## **1844 BESPLATNA PRAVNA POMOĆ**

### **Opis programa**

Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći stupio je na snagu 07. lipnja 2008. godine čime je izvršeno usklađivanje s Direktivom 2002/8EZ. Donošenjem ovog Zakona upotpunjava se postojeći sustav pravne pomoći i usklađuje s pravnom stečevinom EU. Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći uspostavljen je novi sustav za pružanje besplatne pravne pomoći građanima od 01. veljače 2009. godine.

Iskustva ostalih država koje imaju uspostavljen sustav su da se od početka primjene sustava besplatne pravne pomoći progresivno povećavao broj korisnika besplatne pravne pomoći svake godine za 50%-70%, te se sustav stabilizirao nakon 5 godina provedbe Zakona. Za očekivati je da će 2014. godine biti oko 20.000 korisnika besplatne pravne pomoći.

Jedan od uvjeta za ispunjavanje mjerila iz „Poglavlja 23. Pravosuđe i temeljna prava“ je i provedba Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, te se bez učinkovitog funkcioniranja sustava besplatne pravne pomoći „Poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava“ neće moći zatvoriti.

Nastavlja se s provedbom aktivnosti iz 2009. godine pri čemu se planiraju kao nove aktivnosti: Izmjena i dopuna Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći s pripadajućim pravilnicima, kao i izmjena Uredbe o tarifi za utvrđivanje vrijednosti iznosa naknade za pružanje primarne i sekundarne pravne pomoći. Također se planira dodatno stručno usavršavanje državnih službenika zaposlenih na poslovima besplatne pravne pomoći u

Ministarstvu pravosuđa kao i državnih službenika zaposlenih na istim poslovima u uredima državne uprave u županijama u obliku seminara.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći („Narodne novine“ broj 62/08)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi provedbe programa Besplatna pravna pomoć u razdoblju 2010. – 2012. godine su daljnji rad na uspostavi kvalitetnog sustava besplatne pravne pomoći na način da se građanima olakša pristup sudu i drugim tijelima bez diskriminacije obzirom na njihovo imovno stanje, te osiguravanje stručne pravne pomoći svim građanima što treba imati učinke na učinkovitost sudskih i upravnih postupaka.

## **1848 LJUDSKA PRAVA**

### **Opis programa**

Programom za ljudska prava prati se provedba međunarodnih ugovora u pitanjima koja se tiču ostvarivanja ljudskih prava i pitanja manjina u području pravosuđa, izrađuju potrebna izvješća i prati provedbu utvrđenih mjera. U odnosu na Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina i prateće zakonodavstvo predlaže se i prati provedba pojedinih mjera prema posebnim dokumentima. Prema posebnom programu aktivnosti prati se provedba Zakona o suzbijanju diskriminacije.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Provedba međunarodnih ugovora koji se odnose na ostvarivanje i zaštitu ljudskih prava i prava nacionalnih manjina u području pravosuđa te provedba Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, Zakona o uporabi jezika i pisma nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj i Zakona o suzbijanju diskriminacije.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012.**

Ciljevi provedbe programa Ljudska prava su osiguravanje usklađenosti zakonodavstva iz djelokruga Ministarstva pravosuđa s međunarodnim dokumentima iz područja zaštite ljudskih prava i prava nacionalnih manjina, kontinuirano izvještavanje o provedbi Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije, UN Konvencije o uklanjanju svih oblika diskriminacije žena, kao i niza drugih nacionalnih strategija i planova, te unapređenje zaštite ljudskih prava i prava nacionalnih manjina iz djelokruga Ministarstva pravosuđa, a i u svezi s pristupnim pregovorima.

## **1876 POTPORE PRAVOSUDNOM SUSTAVU – ZAJAM IBRD**

### **Opis programa**

Program potpore pravosudnom sustavu povezan je sa Strategijom reforme pravosuđa i Akcijskim planom, a odnosi se na racionalizaciju mreže sudova i državnih odvjetništava, ubrzavanje i racionalizaciju sudskih i državnoodvjetničkih postupaka, reformu ovršnog sustava i dr.

Svi ciljevi koji će se ostvariti ovim programom su ujedno temeljni ciljevi pravosudnog sustava čije ostvarenje se prati i u svjetlu pristupnih pregovora Republike Hrvatske i Europske Unije (vidi: Izvješće EK o napretku Republike Hrvatske, 2008, Poglavlje 23; Strategija proširenja i glavni izazovi 2008-2009, str 30 – 31).

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Projekt se planira na temelju potpisanog Ugovora o predzajmu za Projekt pravosudne reforme (PPA 4420 HR) te pregovorima za potpisivanje Ugovora o zajmu za Projekt potpore pravosudnom sustavu koji se vode između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (Svjetske banke).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Izgradnja/rekonstrukcija i opremanje 4 zgrade pravosudnih tijela**

Cilj je stvoriti prostorne uvjete za provedbu Zakona o područjima i sjedištima sudova, prostorne uvjete za učinkovitije djelovanje USKOK-a, te ažurnije i racionalnije poslovanje obuhvaćenih pravosudnih tijela (OS Split, OS Karlovac, DORH/USKOK, ODO Pula, ŽDO Pula, ŽS Pula, OS Pula). Ujedno će se razraditi za sada nepostojeći standardi u pristupu izgradnji i opremanju pravosudnih objekata u RH.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Ostvarenje ciljeva pratit će se kroz precizno određene pokazatelje koji će biti uređeni Ugovorom o zajmu i pratećom dokumentacijom (pravovremena realizacija, financijske uštede, povećanje učinkovitosti izraženo u broju i brzini rješavanja različitih vrsta predmeta). Kao novost u praćenju rezultata ovih aktivnosti uvest će se i periodičko, ciljano anketiranje svih zainteresiranih – od građana/stranaka do korisnika ovih prostora (Izvešće EK o napretku RH, Poglavlje 23).

### **Cilj 2. Daljnja informatizacija poslovnih procesa u pravosudnom sustavu (sudovi, prekršajni sudovi, državna odvjetništva, Ministarstvo pravosuđa)**

Cilj je uklanjanje slabosti navedenih u „Izvešću EK o napretku RH“ (Poglavlje 23), te jačanje učinkovitosti pravosudnog sustava i skraćivanje trajanja postupaka. Provodit će se i periodička, ciljana ispitivanja/anketiranja svih uključenih korisnika i građana/stranaka.

### **Cilj 3. Unapređenje sustava ovrhe**

Provest će se kroz uvođenje instituta javnih ovršitelja i odgovarajuću prilagodbu zakonodavnog i provedbenog okvira.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Ostvarenje cilja pratit će se pravovremenom uspostavom novog sustava, većim brojem i vrijednošću naplaćenih tražbina, kraćim trajanjem postupka te time smanjivanjem zaostataka u ovršnim postupcima, ali i periodičnim, ciljanim anketiranjem korisnika i svih ostalih uključenih aktera (Izvešće EK o napretku RH).

### **Cilj 4. Unaprjeđenje upravljanja sudovima i državnim odvjetništvima**

Provest će se kroz uvođenje suvremenih pristupa i metoda upravljanja i odgovornosti za rezultate svih spomenutih pravosudnih tijela. Detekcija i uklanjanje „uskih grla“ koja doprinose trajanju i neefikasnosti u postupanju u sudovima i državnim odvjetništvima. Sve navedeno u svjetlu novih poslovnih postupaka i tehnologija uz naglasak na praktičnu edukaciju.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

Ostvarenje ciljeva pratit će se kroz broj prepoznatih, elaboriranih i otklonjenih zapreka učinkovitijem postupanju u pojedinim vrstama postupaka, kroz skraćivanje prosječnog trajanja pojedinih faza/aktivnosti unutar raznih vrsta postupaka, te učinkovitijem upravljanju navedenim pravosudnim tijelima.

### **Cilj 5. Jačanje upravljačkih sposobnosti Ministarstva pravosuđa**

Jačanje upravljačkih sposobnosti Ministarstva pravosuđa u svjetlu kritika objavljenih u „Izvešću EK o napretku RH“ na nepostojanje administrativne sposobnosti za učinkovito upravljanje velikim i složenim sustavom kakav je pravosudni sustav, uključuje prelazak na IT poslovanje, edukaciju o vrstama i brojnosti podataka koji se mogu dobiti iz novouvedenih sustava, jačanje analitičkih funkcija Ministarstva, unapređenje financijskog poslovanja, izradu dugoročnog strateškog pristupa kapitalnim investicijama i dr.

**Pokazatelji uspješnosti**

Ostvarenje ciljeva u različitim segmentima pratit će se temeljem izabranih realnih pokazatelja, ali i periodičnim, ciljanim anketama svih korisnika usluga Ministarstva pravosuđa.

# 115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOŠLJAVANJE

## 1. UVOD

Fond za razvoj i zapošljavanje osnovan je Zakonom o Fondu za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 107/2001). Statutom Fonda pobliže je utvrđeno ustrojstvo, nadležnost i način odlučivanja pojedinih tijela, te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti Fonda. Djelokrug rada Fonda uređen je i Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda (Narodne novine, broj 65/2002, 113/2003, 06/2009), Kriterijima za financiranje razvojnih programa (Narodne novine, broj 100/2002) i Izmjenama i dopunama Kriterija za financiranje razvojnih programa (Narodne novine, broj 113/03 i 09/2004, 06/2009).

Osnovna zadaća Fonda za razvoj i zapošljavanje je poticanje razvoja malih, srednje velikih i velikih poduzeća, pružanje pomoći i podrška pri zapošljavanju radnika, poticanje i sudjelovanje u ostvarivanju razvojnih projekata, investicijskih programa, novih tehnologija i izvoznih programa, podrška programima županija pri realizaciji programa zapošljavanja, razvoja poduzetništva i izgradnju infrastrukturnih objekata, pomoć i podrška pri otvaranju poslovnih i razvojnih centara, slobodnih i industrijskih zona, inkubatora i tehnoloških parkova, doprinos stvaranju uvjeta za korištenje nekretnina u vlasništvu države u funkciji razvojnih programa, obnova u ratu razrušenih objekata i povratak prognanog i izbjeglog stanovništva, te financiranje ostalih programa koji imaju značajnu ulogu u razvoju jedinica lokalne uprave i područne samouprave, regija ili Republike Hrvatske.

Oporavak hrvatskog gospodarstva može se ostvariti jedino kroz korištenje domaćih resursa koje je potrebno napraviti dostupnim i približiti hrvatskim poduzetnicima, gospodarstvenicima i obrtnicima. Poveznicu između njih čini upravo Fond za razvoj i zapošljavanje koji implementacijom osiguranih sredstava državnog proračuna omogućuje realizaciju dobro koncipiranih, elaboriranih i perspektivnih gospodarskih projekata. Kriteriji za financiranja razvojnih programa i projekata utvrđeni su Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 107/01 čl.12., stavak 3.).

Temeljem mandatnih poslova sa poslovnim bankama u ime i za račun Fonda za razvoj i zapošljavanje poduzetnicima se odobravaju sredstva nakon što poslovne banke vrednuju i ocijene projekte. Kako mandatne banke u odobravanju i provođenju razvojnih programa obavljaju administrativni dio posla, Fond za razvoj i zapošljavanje zapošljava tim stručnih djelatnika koji učinkovito i pravovremeno u svakom trenutku pružaju potrebnu pomoć i informaciju u hijerarhiji odobravanja i korištenja sredstava.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1404 RAZVOJ TRGOVAČKIH DRUŠTAVA

#### Opis programa

Planirana sredstva unutar programa «Razvoj trgovačkih društava» namijenjena su za financiranje razvojnih programa u gospodarstvu orijentiranih na novozapošljavanje i izvoz, infrastrukturnih projekata važnih za gospodarski razvoj Republike Hrvatske i programe od posebnog značaja za Republiku Hrvatsku. Financiranjem razvojnih programa prilagođenim trenutnim zahtjevima tržišta i alokacijom financijskih resursa Fond usmjerava državna sredstva u poticanje razvoja obrta, malih i srednjih poduzeća koji se zasnivaju na otvaranju novih radnih mjesta i koji su pretežno orijentirani na domaće resurse, otvaranje i poticanje poduzetničkih, industrijskih i slobodnih zona, tehnoloških parkova ili centara, poduzetničkih inkubatora, veletržnica i drugih srodnih institucija podrške razvoju gospodarstva, kroz ulaganja u infrastrukturu ili objekte, primjeni novih tehnologija. Sredstva su namijenjena i za poticanje zapošljavanje radnika, posebice mladih školovanih ljudi.

## **Zakonske i druge pravne osnove**

Sredstva se korisnicima odobravaju temeljem Kriterija za financiranje razvojnih programa Fonda za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 100/2002, 113/2003, 09/2004, 06/2009), Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 65/2002, 113/2003, 06/2009), Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 107/2001), Statuta Fonda - suglasnost Vlade Republike Hrvatske od 09. svibnja 2002. godine i Odluke o davanju suglasnosti na Pravilnik o radu Fonda za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 75/2002).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelj uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Efikasnim upravljanjem sredstvima državnog proračuna i transparentnijom prezentacijom kriterija za financiranje programa poslovnim bankama i poduzetnicima, potiče se razvoj malih, srednje velikih i velikih poduzeća, pružanje pomoći i podrške pri zapošljavanju radnika, poticanje i sudjelovanje u ostvarivanju razvojnih projekata, investicijskih programa, novih tehnologija i izvoznih programa, podrška programima županija pri realizaciji programa zapošljavanja, razvoja poduzetništva i izgradnju infrastrukturnih objekata, pomoć i podrška pri otvaranju poslovnih i razvojnih centara, slobodnih i industrijskih zona, inkubatora i tehnoloških parkova, doprinos stvaranju uvjeta za korištenje nekretnina u vlasništvu države u funkciji razvojnih programa, obnova u ratu razrušenih objekata i povratak prognanog i izbjeglog stanovništva, te financiranje ostalih programa koji imaju značajnu ulogu u razvoju jedinica lokalne uprave i područne samouprave, regija ili Republike Hrvatske.

### **Cilj 1. Poboljšanje efikasnosti upravljanja državnim sredstvima**

Fond za razvoj i zapošljavanje određuje kriterije za financiranje razvojnih programa u gospodarstvu sredstvima državnog proračuna. Kriteriji predstavljaju uvjete plasmana sredstava usmjerene razvoju gospodarstva temeljene na trenutnoj gospodarskoj situaciji pojedinih regija. Važnost Fonda u praćenju gospodarske situacije i kratkoročnih i dugoročnih očekivanja odražava se u fleksibilnosti njegovog nastupa u kreiranju kriterija i prezentaciji istih prema poslovnim bankama i korisnicima sredstava.

U odabiru i ocjeni razvojnih programa Fond za razvoj i zapošljavanje vodi se načelima racionalnosti i objektivnosti, te rezolutno ocjenjuje razvojne programe sukladno postavljenim kriterijima, a sve u cilju dobrog gospodarenja državnim sredstvima, zaštite i oplemenjivanja istih. Financiranjem razvojnih programa prilagođenim trenutnim zahtjevima tržišta i alokacijom financijskih resursa Fond usmjerava državna sredstva u poticanje razvoja obrta, malih i srednjih poduzeća koji se zasnivaju na otvaranju novih radnih mjesta i koji su pretežno orijentirani na domaće resurse, otvaranje i poticanje poduzetničkih, industrijskih i slobodnih zona, tehnoloških parkova ili centara, poduzetničkih inkubatora, veletržnica i drugih srodnih institucija podrške razvoju gospodarstva, kroz ulaganja u infrastrukturu ili objekte, primjeni novih tehnologija. Sredstva su namijenjena i za poticanje zapošljavanje radnika, posebice mladih školovanih ljudi. Veća efikasnosti upravljanja državnim sredstvima postiže se postavljanjem kvalitetnih kriterija za financiranje razvojnih programa i njihovim revidiranjem ovisno o zahtjevima trenutne i očekivane gospodarske situacije i potrebama za financiranjem koje proizlaze iz njih.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Udio sredstava plasiranih u prioritetne gospodarske grane u ukupnom plasmanu
- Iskazivanje udjela nerealiziranih, a kvalitetnih i za razvoj gospodarstva pojedinih regija Republike Hrvatske važnih programa
- Analize udjela financiranih projekata koji nisu postigli očekivane rezultate u ukupnim plasmanima

## **Cilj 2. Povećanje efikasnosti naplate**

Fond za razvoj i zapošljavanje kao dobar gospodarstvenik vodi brigu oko povećanja efikasnosti naplate financiranih projekata razvojem metodologije za fokusiranje na moguće rizične grane i područja gdje bi eventualno mogli uslijediti rizici povrata sredstava u državni proračun, što predstavlja efikasniju zaštitu državnih sredstava i imovine. Fond za razvoj i zapošljavanje uspostavlja i održava dobro definirane odnose sa poslovnim bankama kroz mandatne poslove, putem čega nadzire i prati realizaciju i namjensko korištenje sredstava financiranih projekata, te detektira poteškoće u poslovanju korisnika.

U cilju kvalitetnijeg povrata sredstava Fond za razvoj i zapošljavanje prati poslovanje korisnika sredstava, te po potrebi provodi reprogramiranje uvjeta i načina korištenja uloženi sredstava i potiče banke na eventualno potrebna dodatna ulaganja, sve sa ciljem kvalitetnijeg ostvarenja namjene i povrata sredstava.

### **Pokazatelj uspješnosti**

- Udio povrata plasiranih sredstava u odnosu na ukupno dospjela potraživanja
- Udio nenaplaćenih dospjelih potraživanja
- Praćenje i skraćivanje rokova nenaplaćenih dospjelih potraživanja

## **Cilj 3. Povećanje efikasnosti implementacijom sustava za nadzor i praćenje plasiranih financijskih sredstava**

Fond za razvoj i zapošljavanje postavlja osnove i nadograđuje neophodne efikasne mjere evidentiranja plasmana i povrata sredstava u državni proračun. Ujedno, kao dobar gospodarstvenik, nadzorom poslovanja korisnika sredstava i namjenskog korištenja minimalizira nastanak nemogućnosti povrata sredstava. Razvijeni sustav nadzora i praćenja Fondu za razvoj i zapošljavanje predstavlja podršku za provođenje poboljšanja efikasnosti upravljanja državnim sredstvima i povećanja efikasnosti naplate.

Fond za razvoj i zapošljavanje radi važnosti nadzora i praćenja tokova državnog novca koji plasira provodi kontinuiranu nadogradnju i prilagođavanje sustava za nadzor i praćenje plasiranih financijskih sredstava.

Permanentno vođenje kvalitetnih evidencija ostvaruje se konstantnim stručnim edukacijama zaposlenika, kao i razvojem programske podrške praćenju novonastalih poslovnih promjena. U cilju ostvarivanja kvalitetnih evidencija i prikupljanja relevantnih trenutnih informacija vrlo je važna dobra suradnja s poslovnim bankama, ali i praćenje njihovog rada u primjeni kriterija za financiranje razvojnih programa, kao i njihovog odnosa sa korisnicima sredstava.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Pravodobno dobivanje kvalitetnih informacija

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava**

Potrebna sredstava za provođenje osnovne djelatnosti Fonda za razvoj i zapošljavanje, odnose se na izdatke za dane zajmove trgovačkim društvima, obrtnicima, malom i srednjem poduzetništvu izvan javnog sektora, skupina 51 – Izdaci za dane zajmove, pozicija 5161 – Dani zajmovi tuzemnim trgovačkim društvima, obrtnicima, malom i srednjem poduzetništvu izvan javnog sektora, a planirani su unutar programa «Razvoj trgovačkih društava», aktivnost A648006 – «Poticanje razvoja trgovačkih društava orijentiranih na izvoz i novozapošljavanje».

Planirana sredstva unutar skupine 32 – Materijalni rashodi, pozicija 3237 – Intelektualne i osobne usluge, potrebna su za podmirivanje odvjetačkih troškova unutar provođenja aktivnosti A648006 – Poticanje razvoja trgovačkih društava orijentiranih na izvoz i novozapošljavanje.

Planirana sredstva unutar skupine 34 – Financijski rashodi, pozicija 3431 – bankarske usluge i usluge platnog prometa, potrebna su za podmirivanje obveza nastalih potpisivanjem ugovora o obavljanju poslova u ime i za račun s poslovnim bankama, a temeljem Kriterija za financiranje razvojnih programa



Planirana sredstva za proračunsko razdoblje 2010. – 2012. godine iznose kako slijedi:

A648006 Poticanje razvoja trg društva		Iznos u kunama		
Pozicija	Naziv	2010.	2011.	2012.
5161	Dani zajmovi tuz. tuz trg dr	150.782.340	155.421.364	162.963.500
3237	Intelektualne i osobne usl	1.000.000	1.060.000	1.059.000
3431	Bankarske usluge	6.209.000	6.274.000	6.300.000
Ukupno		157.991.340	162.755.364	170.322.500

### 1346 RAZVOJ MALOG GOSPODARSTVA

#### Opis programa

Unutar programa Razvoj malog gospodarstva, u financijskom planu Fonda, planirana je aktivnost A648076 – Poticanje razvoja poslovnih i razvojnih centara i centara malog poduzetništva. Planirana sredstva za navedenu aktivnost potrebna su za provedbu Programa razvoja poduzetničkih zona kroz kreditiranje lokalne samouprave kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila Zaključkom od 7.11.2002. godine.

Fond za razvoj i zapošljavanje subvencionira kamatnu stopu u iznosu od 1,95 % prema sklopljenim ugovorima o dugoročnom kreditu s valutnom klauzulom između Fonda, poslovnih banaka (temeljem sklopljenih Sporazuma o realizaciji Programa razvoja poduzetničkih zona kroz kreditiranje lokalne samouprave; ugovorne strane Ministarstvo za obrt, malo i srednje poduzetništvo, Fond i banka) i korisnika kredita (Grad Sisak, Grad Krapina, Općina, Grad Rovinj i Grad Samobor).

#### Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte

S obzirom da je provedba programa ugovorno vezana sa poslovnim bankama, program treba provoditi do isteka samih ugovora. Sukladno navedenim ugovorima i razdoblja financiranja, potrebna sredstva financiranje subvencionirane kamate za proračunsko razdoblje 2010. – 2012. godine dajemo u tabelarnom prilazu:

Korisnik kredita	Iznos u kunama			Krajnji rok vraćanja kredita:
	2010.	2011.	2012.	
Grad Samobor	147.000	120.000	92.000	2015.
Grad Krapina	78.000	65.000	52.000	2016
Grad Sisak	149.000	127.000	104.000	2016.
Grad Rovinj	28.000	23.000	17.000	2014.
<b>Ukupno</b>	<b>402.000</b>	<b>335.000</b>	<b>265.000</b>	

Limiti za proračunsko razdoblje 2010. – 2012. unutar aktivnosti A648076 – Poticanje razvoja poslovnih i razvojnih centara, skupine 35 – Subvencije, pozicija 3522 – Subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora, iznosili bi kako slijedi:

A648076 Poticanje razvoja posl. i razvojnih centara		Iznos u kunama		
Pozicija	Naziv	2010.	2011.	2012.
3522	Subvencije trg društvima	402.000	335.000	365.000

### 1344 POTICANJE PROGRAMA ZAPOŠLJAVANJA

#### Opis programa

Program poticanja zapošljavanja program je Vlade Republike Hrvatske donijet na sjednici Vlade 10. 01. 2002. godine (Narodne novine, broj 21/2002). Program je provođen sukladno

istoj Odluci i temeljem Odluke Upravnog odbora Fonda za razvoj i zapošljavanje o davanju punomoći Hrvatskom zavodu za zapošljavanje da u ime i za račun Fonda za razvoj i zapošljavanje sklapa pojedinačne ugovore. Provedba Programa poticanja zapošljavanja prestala je Odlukom Vlade Republike Hrvatske 04.08.2005. godine.

### Procjena i ishodište potrebnih sredstava

Sredstva koja su potrebna za naredno proračunsko razdoblje 2010. – 2012. godine služe za financiranje pozicije skupine 32 – Materijalni rashodi, pozicija 3237 – Intelektualne i osobne usluge, i odnose se na odvjetačke troškove nastale pri provođenju Programa poticanja zapošljavanja unutar aktivnosti A648005 – poticanje zapošljavanja

Sredstva unutar skupine 34 – Financijski rashodi, pozicija 3434 – Ostali nespomenuti financijski rashodi, potrebna su za podmirivanje troškova ovrha.

A648005	Poticanje zapošljavanja	Iznos u kunama		
Pozicija	Naziv	2010.	2011.	2012.
3237	Intelektualne i osobne usluge	312.000	300.000	250.000
3434	Ostali nespom financ rashodi	25.000	10.000	4.000
Ukupno		337.000	310.000	254.000

## 1413 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

### Opis programa

Planirana sredstva unutar programa Administracija i upravljanje potrebna su za aktivnost A648003 - Administracija i upravljanje i aktivnost K648004 - Opremanje, a namijenjena su za troškove administrativne podrške ostvarivanja osnovne zadaće Fonda za razvoj i zapošljavanje, nabavku uredske i komunikacijske opreme i opreme za održavanje i zaštitu.

U financijskom planu Fonda za razdoblje 2010. - 2012. godine, za aktivnost A648003 – Administracija i upravljanje, planirana su slijedeća sredstva:

A648003	Administracija i upravljanje	Iznos u kunama		
Skupina	Naziv	2010.	2011.	2012.
31	Rashodi za zaposlene	1.590.000	1.621.000	1.677.000
32	Materijalni rashodi	1.848.000	1.855.000	1.907.000
34	Financijski rashodi	16.000	16.000	16.000
Ukupno		3.454.000	3.492.000	3.600.000

U financijskom planu Fonda za razdoblje 2010. -2012. godine, za aktivnost K648004 – Opremanje, planirana su slijedeća sredstva:

K648004	Opremanje	Iznos u kunama		
Skupina	Naziv	2010.	2011.	2012.
41	Rash za nabavu neproizvedene dug imovine	10.000	10.000	10.000
42	Rash za nabavu proizvedene dug imovine	112.658	75.154	82.090
Ukupno		122.658	85.154	92.090

# 116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ REPUBLIKE HRVATSKE

## 1. UVOD

Fond za regionalni razvoj Republike Hrvatske osnovan je Zakonom o Fondu za regionalni razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 107/01). Djelatnost Fonda je poticanje ujednačenog regionalnog razvoja, a odnosi se posebice na poticanje razvoja: područja pogođena posljedicama rata, područja koja su slabo naseljena, područja posebne državne skrbi, otoka, brdsko-planinska područja, područja sa strukturnim problemima i područja koja ostvaruju bruto domaći proizvod koji je niži od 65% prosječnog bruto domaćeg proizvoda u Republici Hrvatskoj. Uvjeti i način realizacije programa i projekata iz financijskog plana uređeni su Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda (Narodne novine, broj 32/09), dok su ustrojstvo, nadležnost i način odlučivanja pojedinih tijela Fonda utvrđeni Statutom.

Planirana sredstva za ukupne rashode u 2010. godini u iznosu od 99.060.140 kn uvećana su za izdatke za otplatu glavnice primljenih zajmova u iznosu od 1.870.000 kn što predstavlja iznos od 100.930.140 kn kao ukupne rashode i izdatke za 2010. U odnosu na 2009. ukupni rashodi i izdaci manji su za 2.879.726 kn što predstavlja smanjenje za 3%.

Planirana sredstva za ukupne rashode u 2011. godini u iznosu od 100.756.903 kn uvećana su za izdatke za otplatu glavnice primljenih zajmova u iznosu od 700.000 kn što predstavlja iznos od 101.456.903 kn kao ukupne rashode i izdatke za 2011.

Planirana sredstva za ukupne rashode i izdatke u 2012. godini planirana su u iznosu od 108.066.465 kn.

Fond za regionalni razvoj Republike Hrvatske svojim aktivnostima sukladno financijskim mogućnostima potiče ujednačeni regionalni razvoj Republike Hrvatske, te doprinosi stvaranju uvjeta za optimalno korištenje razvojnog potencijala onih područja koja trebaju dodatnu pomoć države. Sukladno Uputama Ministarstva financija i dobivenim limitima, planirani su financijski planovi Fonda, te slijede zadane limite.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1348 POTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA INFRASTRUKTURE I GOSPODARSTVA

#### Opis programa

Poticanje ujednačenog regionalnog razvoja provodi se sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 32/09), i Programu sufinanciranja razvojnih projekata od strane Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske donesen na sjednici Upravnog odbora Fonda 25. veljače 2009. cilj kojeg je postizanje veće učinkovitosti te poboljšanje sufinanciranja provedbe regionalnih i lokalnih projekata na razini Republike Hrvatske. Taj cilj korelira s 4. općim ciljem definiranim u Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. godine – ravnomjeran regionalni razvoj. Aktivnosti Fonda doprinijeti će ostvarivanju posebnog cilja koji je naveden u Strategiji:

- Poticanje konkurentnosti hrvatskih regija.

#### Zakonske i druge pravne osnove

Prema Zakonu o Fondu za regionalni razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 107/01), djelatnost Fonda je poticanje ujednačenog regionalnog razvoja Republike Hrvatske. Djelatnost Fonda posebice se odnosi na poticanje razvoja područja pogođena posljedicama rata, područja koja su slabo naseljena, područja posebne državne skrbi, otoka, brdsko-planinska područja, graničnih i pograničnih područja, područja sa strukturnim problemima, područja koja ostvaruju bruto domaći proizvod koji je niži od 65% prosjeka bruto domaćeg proizvoda u RH.

Uvjeti i način realizacije programa i projekata utvrđuje se Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 32/09) i Programom sufinanciranja razvojnih projekata od strane Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske donesen na sjednici Upravnog odbora Fonda 25. veljače 2009.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.- 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj1: Efikasno financiranje lokalnih i regionalnih infrastrukturnih projekata kao preduvjet društveno-gospodarskog razvoja posebice u područjima s razvojnim poteškoćama.**

Kako bi sve općine, gradovi i županije u Republici Hrvatskoj imale osnovne preduvjete za društveno-gospodarski razvoj, nužno je osigurati dostupnost osnovne infrastrukture, naročito područjima s poteškoćama u razvoju te koji zbog specifičnih razvojnih potreba zahtijevaju dodatnu potporu u financiranju. Sredstvima Fonda sufinancira se realizacija projekata iz prioritetnih područja, i to: iz komunalne infrastrukture, gospodarske infrastrukture, ruralnog razvoja te ostali projekti od važnosti za regionalni razvoj. Navedena prioritetna područja obuhvaćaju i podudarna su s pojedinim područjima u programima državnih institucija i programu IPA te se time osigurava njihova povezanost i komplementarnost financiranja provedbe projekata putem programa Fonda.

Fond odobrava financijska sredstva za sufinanciranje provedbe projekata regionalnog i lokalnog razvoja temeljem potpisanih ugovora i natječaja, i to u obliku: bespovratnih sredstava, kredita i u obliku subvencije kamata na kredite kod HBOR-a. Prilikom kandidiranja projekta za financiranje od strane Fonda, korisnici navode izravne proizvode koji će se realizacijom projekta ostvariti te broj korisnika koji će se dobivenom infrastrukturom koristiti.

Kako bi osigurao namjenski utrošak sredstava, u okviru financiranja lokalnih i regionalnih infrastrukturnih projekata, Fond sredstva dodijeljena za realizaciju projekata isplaćuje direktno na račune izvođača/dobavljača izabranih na temelju Zakona o javnoj nabavi. Pored toga, prema potrebi, provodi kontrolu i direktno na terenu, uvidom u izvedene građevinske radove. Završetkom radova u okviru projekta, a koji su sufinancirani i od strane Fonda, korisnici sredstava dužni su podnijeti izvješće o ukupno izvedenim radovima.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj projekata financiranih na području otoka/brdsko-planinskom području/PPDS-u u odnosu na ukupan broj financiranih projekata
- Broj metara izgrađene infrastrukture (vodovoda, kanalizacije, cestovne infrastrukture, plinovoda) sredstvima financiranim od strane Fonda.
- Broj korisnika infrastrukture izgrađene projektima sufinanciranim od strane Fonda

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Da bi se osigurao pristup i korištenje sredstava Fonda u skladu sa strateškim smjernicama regionalnog razvoja Republike Hrvatske, tj. da se pridonese ravnomjernom razvoju, kao i da se osigura usklađenost s pristupom financiranja s EU, sredstva Fonda u iznosu od 73.232.140 kn za realizaciju regionalnih i lokalnih projekata nalaze se u aktivnosti A695251 Sufinanciranje razvojnih projekata. Za navedenu aktivnost u 2011. godini planirano je 74.835.903 kn, a u 2012. godini 82.040.465 kn.

### **1791 POTPORE ZA PRIPREMU I IZRADU PROJEKTNE DOKUMENTACIJE**

#### **Opis programa**

Program potpora za pripremu i izradu projektne dokumentacije provodi se sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 32/09), i Programu tehničke pomoći i sufinanciranja pripreme i izrade projektne dokumentacije za financiranje razvojnih projekata donesen na sjednici Upravnog odbora Fonda 27. svibnja 2008., a čije usklađenje s Pravilnikom se očekuje na

sljedećoj sjednici Upravnog odbora. Cilj programa obuhvaća pružanje tehničke pomoći i financijsku pomoć (bespovratna sredstva) korisnicima za izradu projektne dokumentacije kako bi mogli uspješno i djelotvorno kandidirati svoje projekte na natječaj u okviru programa državnih institucija Republike Hrvatske (dalje programi državnih institucija), pretprijetnih programa EU (dalje programi IPA) i drugih programa kojima se potiče regionalni i lokalni razvoj.

Taj cilj korelira s 4. općim ciljem definiranim u Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. godine – ravnomjeran regionalni razvoj. Aktivnosti Fonda doprinijeti će ostvarivanju posebnog cilja koji je naveden u Strategiji: - Poticanje konkurentnosti hrvatskih regija.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Prema Zakonu o Fondu za regionalni razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 107/01), djelatnost Fonda je poticanje ujednačenog regionalnog razvoja Republike Hrvatske. Djelatnost Fonda posebice se odnosi na poticanje razvoja područja pogođena posljedicama rata, područja koja su slabo naseljena, područja posebne državne skrbi, otoka, brdsko-planinska područja, graničnih i pograničnih područja, područja sa strukturnim problemima, područja koja ostvaruju bruto domaći proizvod koji je niži od 65% prosjeka bruto domaćeg proizvoda u RH.

Uvjeti i način realizacije programa i projekata utvrđuje se Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 32/09) i Programom tehničke pomoći i sufinanciranja pripreme i izrade projektne dokumentacije za financiranje razvojnih projekata donesen na sjednici Upravnog odbora Fonda 27. svibnja 2008., a čije usklađenje s Pravilnikom je planirano na sljedećoj sjednici Upravnog odbora.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj1. Jačanje kapaciteta općina, gradova i županija za pripremu projekata**

Jedan od posebnih ciljeva Fonda je pridonijeti učinkovitoj i djelotvornoj pripremi projekata regionalnog i lokalnog razvoja te njihovom uspješnijem kandidiranju na natječaje za financiranje provedbe, osobito u sklopu programa IPA te programa državnih institucija i drugih programa. U sklopu spomenutih programa uglavnom se financira ili sufinancira provedba i realizacija projekata, dok je financiranje pripreme projekata nedovoljno. Da bi predlagatelji mogli sudjelovati u tim programima moraju imati pripremljene projekte i kompletnu projektnu dokumentaciju, u skladu s traženim uvjetima. Za mnoge predlagatelje projekata, jedinice lokalne samouprave, gradove i općine, ali i za neke županije to je često nepremostiva teškoća. Razlog tomu je što nemaju dostatnih financijskih sredstava, a često i dovoljno kadrova sa stručnim sposobnostima i vještinama za pripremu projektne dokumentacije. A to su uglavnom one jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje najviše zaostaju u razvoju i kojima su razvojni projekti najpotrebniji.

Sufinanciranje tehničke pomoći za izradu projektne dokumentacije ima za cilj pridonijeti jačanju kapaciteta korisnika Programa Fonda, za pripremanje regionalnih i lokalnih projekata i za kandidiranje na natječaje u okviru državnih, IPA, županijskih i drugih programa iz kojih se financira provedba tih projekata. Time Program Fonda pomaže i cjelovitom jačanju sposobnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a onda i Republike Hrvatske u cjelini, za djelotvornije korištenje sredstava iz IPA i drugih nacionalnih i međunarodnih programa.

Tehnička pomoć prvenstveno obuhvaća one aktivnosti koje su potrebne korisnicima da steknu i usavrše vještine i umijeća za pripremu i izradu prijedloga projekata, kako bi mogli uspješno i djelotvorno kandidirati svoje projekte na natječaje u okviru programa državnih institucija Republike Hrvatske (dalje programi državnih institucija), pretprijetnih programa EU (dalje programi IPA) i drugih programa kojima se potiče regionalni i lokalni razvoj.

- Sufinanciranje izrade projektne dokumentacije

Bespovratnim sredstvima Fonda sufinancira se izrada projektne dokumentacije za projekte regionalnog i lokalnog razvoja iz prioritarnih područja koji su utvrđeni Programom Fonda. Priprema i izrada projektne dokumentacije je početna faza projekata, dakle faza prije nego što se projekti kandidiraju na natječaje raznih programa za financiranje izvedbe. Za sve ove programe, one državnih institucija, IPA i druge, postoje detaljno razrađeni uvjeti i kriteriji koje moraju ispuniti projekti koji se kandidiraju.

Stoga prijedlozi za sufinanciranje izrade projektne dokumentacije podneseni u Fondu moraju zadovoljiti uvjete programa na čije se natječaje kandidiraju.

To je nužno kako bi se osiguralo da Fond sufinancira izradu projektne dokumentacije isključivo za one projekte, koji će u potpunosti udovoljavati uvjetima natječaja za financiranje realizacije projekata u sklopu različitih programa.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Broj korisnika tehničke pomoći Fonda
- Broj korisnika bespovratne potpore za sufinanciranje izrade projektne dokumentacije
- Broj potpuno kompletiranih projektnih prijedloga čiji su podnosioci bili korisnici bespovratnih sredstava Fonda za pripremu i izradu projektne dokumentacije

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Program tehničke pomoći i sufinanciranja pripreme i izrade projektne dokumentacije za financiranje razvojnih projekata provodimo u okviru A 695246 – Sufinanciranje projektne dokumentacije za razvojne projekte za što je planirano 8.000.000 kn za sljedeće trogodišnje razdoblje.

### **1847 REGIONALNI VODOOPSKRBNI SUSTAVI**

#### **Opis programa**

Programom Regionalni vodoopskrbni sustavi obuhvaćena je izgradnja regionalnih vodoopskrbnih sustava i sustava odvodnje sukladno Zaključcima Vlade Republike Hrvatske, te sukladno Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010-2012 god. pridonosi postizanju posebnog cilja „Održivi razvoj vodnog gospodarstva“ u okviru općeg cilja „Ravnomjerni regionalni razvoj“.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonska osnova je Zakon o Fondu za regionalni razvoj Republike Hrvatske i Zaključci Vlade Republike Hrvatske za svaki pojedini regionalni vodoopskrbni sustav. Temeljem Zaključaka potpisani su Sporazumi o sufinanciranju kroz višegodišnje razdoblje. Temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 31. listopada 2002. Fond temeljem Ugovora o preuzimanju duga postaje obveznik vraćanja dugoročnog kredita HBOR-u zaključno s 2011.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj1: Kvalitetno rješavanje pitanja opskrbe stanovništva vodom za piće i druge namjene putem razvijanja sustava vodoopskrbe na vodoopskrbom nepokrivenim područjima i smanjenje gubitaka vode iz javnih vodoopskrbnih sustava**

Postojeću razinu priključenosti stanovništva na javne vodoopskrbne sustave potrebno je povećati sa postojećih 78% na 85-90%. Vodoopskrbu iz lokalnih vodovoda i individualnih načina vodoopskrbe postupno treba napustiti, a i ste je potrebno uključivati u sustav javne vodoopskrbe. Potrebno je smanjiti gubitke vode iz javnih vodoopskrbnih sustava na prihvatljive vrijednosti po uzoru na razvijene europske zemlje, čime bi se povećala učinkovitost korištenja vode kao nacionalnog resursa.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje stupnja priključenosti stanovništva i gospodarstva na sustave javne vodoopskrbe sa sadašnjih 78% na 85-90%
- Smanjenje postotka gubitka vode iz javnih vodoopskrbnih sustava sa sadašnjih 45% na prihvatljivih prosječnih 15-20%

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Temeljem potpisanih Sporazuma na osnovi Zaključaka Vlade Republike Hrvatske, a sukladno svojim financijskim mogućnostima Fond je planirao sredstva radi sufinanciranja:

- Programa vodoopskrbe istočnog pravca regionalnog sustava zadarskog zaleđa u iznosu od 400.000 kn,
- Program razvitka vodoopskrbe u Krapinsko-zagorskoj županiji u iznosu od 2.850.000 kn,
- Program regionalnog vodovoda Koprivničko-križevačke županije u iznosu od 750.000 kn,
- Program regionalnog vodovoda istočne Slavonije u iznosu od 1.050.000 kn,
- Program regionalni vodoopskrbni sustav Dalmacije u iznosu od 750.000kn,
- Program regionalnog vodoopskrbnog sustava Virovitičko-podravske županije u iznosu od 1.250.000 kn,
- Program regionalnog vodovoda Osječko-baranjske županije u iznosu od 700.000 kn,
- Program vodoopskrbnog sustava Neretva-Pelješac-Korčula-Lastovo-Mljet u iznosu od 1.500.000 kn,
- Program navodnjavanja GAT u iznosu od 1.000.000 kn,
- Vodoopskrba otoka Krka u iznosu od 500.000 kn.

U okviru tog programa nalaze se i dvije aktivnosti koje se odnose na otplatu kredita temeljem Ugovora o preuzimanju duga Hrvatskih voda. Otplata kredita i kamata vrši se HBOR-u u kvartalnim anuitetima. U 2010.-oj godini za otplatu glavnice planirano je 1.870.000 kn, a za otplatu kamata iznos od 70.000 kn sukladno anuitetnom planu otplate.

# 120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA

## 1. UVOD

Pučki pravobranitelj štiti ustavna i zakonska prava građana pred tijelima državne uprave i tijelima s javnim ovlastima i ocjenjuje pojedinačne slučajeve ugroženosti prava građana koja su im prilikom izvršavanja poslova iz svoje nadležnosti počinila tijela državne uprave i tijela s javnim ovlastima (ministarstva, županijska, gradska, općinska upravna tijela te fondovi) ili djelatnici u tim tijelima.

Cilj je povećati dostupnost Ureda javnosti i poboljšati svijest javnosti o zadaćama, ovlastima i odgovornostima Ureda.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1350 IZVRŠNA I UPRAVNA ADMINISTRACIJA

#### Zakonske i druge pravne osnove

Prema "Zakonu o pučkom pravobranitelju" (N.N. 60/92) sredstva za rad Ureda osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Pučki pravobranitelj uglavnom postupa po pojedinačnim pritužbama građana, ali i po službenoj dužnosti. Godišnje se zaprimi 1700 do 1800 pritužbi.

#### Opis programa

Cilj ovog programa, odnosno Ureda, je još više upoznati javnost sa institucijom i jačati njene mogućnosti što se može postići, između ostalog, aktivnostima na terenu koje omogućuju većem broju osoba pristup pučkom pravobranitelju.

U svrhu ispunjavanja obveza koje sukladno Zakonu o suzbijanju diskriminacije obvezuju Pučkog pravobranitelja koji je postao središnje tijelo za poslove suzbijanja diskriminacije, pučki pravobranitelj aplicirao je projekt pod nazivom "Potpora provedbi Zakona o suzbijanju diskriminacije", koji je Republici Hrvatskoj i odobren u okviru Programa Zajednice na području zapošljavanja, socijalne uključenosti te zaštite, uvjeta rada, ravnopravnosti spolova i borbe protiv diskriminacije za razdoblje od 2007. do 2013. (PROGRESS).

Provedba projekta započela je u prosincu 2008. godine, a završetak je predviđen za prosinac 2009. Uz brojne edukacije ciljanih skupina profesionalaca (savjetnika pučkog pravobranitelja, sudaca, državnih odvjetnika, odvjetnika, poslovnog sektora i predstavnika civilnog društva), kroz provedbu ovog Projekta će se omogućiti i provedba sveobuhvatne javne kampanje usmjerene na širenje javne svijesti o stupanju na snagu Zakona te provedba istraživanja o stupnju svijesti o problemu diskriminacije prije i nakon provedbe javne kampanje.

Sukladno zakonskim ovlastima iz članka 15. Zakona o pučkom pravobranitelju (NN 60/92), te članka 23. Poslovnika o radu pučkog pravobranitelja (NN 71/97), prema kojem je obveza pučkog pravobranitelja da najmanje jednom u dvije godine pregleda kazneno-popravne domove i druge ustanove u kojima se ograničava sloboda kretanja, izrađen je plan obilaska zatvorskih i drugih ustanova u kojima se ograničava sloboda kretanja za 2010. godinu.

### 1351 MEĐUNARODNA SURADNJA

#### Opis programa

U programu međunarodne suradnje predviđeni su rashodi za podmirenje članarina Europskog Instituta ombudsmana, Međunarodnog instituta ombudsmana, članstvo u Asocijaciji Mediteranskih ombudsmana, članstvo u Međunarodnom koordinacijskom tijelu za nacionalne institucije (ICC NHRI) pri Uredu Visoke povjerenice za ljudska prava sa



sjedištem u Ženevi, članstvo u programu Zajednice na području zapošljavanja, socijalne uključenosti te zaštite, uvjeta rada, ravnopravnosti spolova i borbe protiv diskriminacije za razdoblje od 2007. do 2013. (PROGRESS).

### **1352 OPREMANJE UREDA PUČKOG PRAVOBRANITELJA**

#### **Opis programa**

Za opremanje Ureda, odnosno zamjenu računalne opreme i namještaja predviđena su sredstva u iznosu od 28.000,00 kuna što je 60.000,00 manje nego u 2009. godini. Od ukupnih rashoda za nabavu nefinancijske imovine, rashodi za nabavu neproizvedene imovine iznose 10.000,00 kn, a rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine 18.000,00 kn i predviđeni su za nabavu potrebnog uredskog namještaja i opreme.

## **121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU**

### **1.UVOD**

Prati usklađenost zakona i drugih propisa u Republici Hrvatskoj koji se odnose na zaštitu prava i interesa djece s odredbama Ustava Republike Hrvatske, Konvencije o pravima djeteta i drugih međunarodnih dokumenta koji se odnose na zaštitu prava i interesa djece; izvršavanje obveza Republike Hrvatske koje proizlaze iz Konvencije o pravima djeteta i drugih međunarodnih dokumenata; primjenu svih propisa koji se odnose na zaštitu prava i interesa djece; prati povrede pojedinačnih prava djece i proučava opće pojave i načine povreda prava i interesa djece. Zalaže se za zaštitu i promicanje prava i interesa djece s posebnim potrebama; predlaže poduzimanje mjera za izgradnju cjelovitog sustava zaštite i promicanja prava djece i za sprečavanje štetnog djelovanja koja ugrožavaju njihove interese. Obavještava javnost o stanju prava djece, upoznaje i savjetuje djecu o načinu ostvarivanja i zaštite njihovih prava i interesa, surađuje s djecom, potiče ih na izjašnjavanje i uvažava njihovo mišljenje, inicira i sudjeluje u javnim aktivnostima usmjerenim na poboljšanje položaja djece te predlaže mjere za povećanje njihovog utjecaja u društvu. Može sudjelovati u postupku koji prethodi donošenju propisa koji se odnose na prava djece ili kojima se uređuju pitanja od značaja za djecu te može potaknuti donošenje i izmjene zakona i drugih propisa koji se odnose na prava i zaštitu djece.

### **2.OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1496 ZAŠTITA DJECE**

##### **Opis programa**

Pravobranitelj za djecu će program zaštite djece ostvariti kroz podprogram A 739000, Administracija i upravljanje.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Pravna osnova za provođenje programa je Zakon o pravobranitelju za djecu te drugi propisi kojima se štite, prate i promiču prava i interesi djece, osobito Konvencija Ujedinjenih naroda o pravima djeteta, Strateški okvir za razvoj 2006. – 2013. Vlade Republike Hrvatske te izvješća o radu Pravobranitelja za djecu.

##### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Opći cilj Pravobranitelja za djecu Republike Hrvatske jest ostvarenje najboljeg interesa i unapređenje pravnog i društvenog položaja djece, koje će se postići afirmacijom djece kao subjekata i nositelja prava, djelotvornim javnim politikama, poboljšanjem zakonodavstva te učinkovitim funkcioniranjem svih društvenih sustava, uključujući obitelj.

##### **Cilj 1. Unapređenje zdravstvenih prava djece i zdravih stilova života**

Ured pravobraniteljice za djecu osobitu pažnju posvećuje ostvarivanju prava djece na zaštitu zdravlja, kako u okviru zdravstvenog sustava, tako i u drugim društvenim područjima koja mogu biti od utjecaja na zdravlje djece. Pri tome, analizira ugroženost zdravstvenih prava te prema uočenom preporuča promjene ili unapređenja.

Iz dosadašnjih saznanja o načinu na koji djeca ostvaruju pravo na zdravstvenu zaštitu, proizlaze problemi i potrebe koji se odnose na pravo na uživanje najviše moguće razine zdravlja, pravo na olakšice u liječenju i rehabilitaciji i ostala zdravstvena prava. Posebno su istaknuti problemi koji se odnose na neusklađenost stvarnih potreba pacijenata s utvrđenim normativima liječnika- specijalista za određeno područje stanovanja, problem nedostatnog broja pedijatar, nedostatak dječjih psihijatar i smještajnih kapaciteta za djecu s psihičkim smetnjama (tamo gdje postoji indikacija za hospitalizaciju), problem neinformiranja roditelja o

pravima koje dijete može ostvariti u procesu liječenja i rehabilitacije, kako u zemlji, tako i u pogledu ostvarivanja prava djeteta na liječenje u inozemstvu, smještaj roditelja uz dijete tijekom bolničkog liječenja, pravo na pravilnu prehranu u organiziranim oblicima smještaja i boravka djece, pitanja koja se odnose na cijepljenje djece cjepivima koji se ne nalaze u kalendaru cijepljenja za tekuću godinu.

Postavljeni cilj ostvarit će se praćenjem primjene propisa vezanih uz zdravstvenu zaštitu djece, sudjelovanjem u izradi novih ili izmjenama postojećih propisa kako bi se unaprijedila zakonska regulativa na ovom području, utvrđivanjem i praćenje uvjeta ostvarenja prava djece u zdravstvenim ustanovama, davanjem preporuka usmjerenih unapređenju zdravstvenih prava djece te dobiti djece s teškoćama u razvoju, organiziranjem konzultativnih sastanaka i stručnih rasprava kako bi se ukazalo na postojeće probleme s ciljem pronalazanja načina za njihovo rješenje, utvrđivanjem stavova i mišljenja djece o pojedinim aspektima zdravstvenih prava.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj prihvaćenih preporuka i njihova dosljedna primjena
- Organizirane stručne rasprave i konzultativni sastanci sa stručnjacima (doći će se do boljeg uvida u moguće načine rješavanja postojećih problema, a stručnim sastancima će se utjecati na podizanje razine znanja i javne svijesti o zdravstvenim pravima djece)
- Prihvaćanje preporuka i prijedloga za izmjene i dopune propisa

### **Cilj 2. Unapređenje prava na sigurnost djece i njihovu zaštitu od nasilja**

Pravobranitelj za djecu će na temelju pojedinačnih prijava i drugih saznanja poticati unapređenje prava na sigurnost djece i njihovu zaštitu od nasilja. Brojna su mjesta na kojima su djeca izložena nasilju: u obiteljskom domu, obrazovnim institucijama, institucijama u kojima su djeca smještena, sportskim klubovima, susjedstvu, gradskim ulicama, kao što su i brojni oblici nasilja koje djeca trpe bilo od odraslih osoba bilo od svojih vršnjaka. Osobito nas zabrinjavaju slučajevi nasilnog ponašanja učitelja, nastavnika i drugih osoba, koji su za svoj životni poziv odabrali odgoj djece i kojima su djeca i mladi povjereni radi učenja i odgoja. Sigurnost djece u roditeljskom domu, zaštita njihova tjelesnog integriteta, njihova sigurnost u prometu, kao i njihova opća sigurnost također je područje na kojem se nužne promjene kako bi se postigla bolja razina zaštite djece.

Postavljeni cilj ostvarit će se praćenjem primjene propisa vezano uz zaštitu prava djece, sudjelovanjem u izradi novih ili izmjenama postojećih propisa kako bi se unaprijedila zakonska regulativa na ovom području, izradom preporuka usmjerenih interesima djece s poremećajima u ponašanju, praćenjem realizacije danih preporuka radi zaštite djece organiziranjem stručnih rasprava, kako bi se ukazalo na postojeće probleme i pronašlo načine za njihovo rješavanje, traženjem uspostavljanje suradnje i koordiniranog djelovanja nadležnih tijela, izradom materijala (letaka) koji promiču unapređenje prava na sigurnost djece i njihovu zaštitu od nasilja.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Praćenjem donošenja novih i provedbe postojećih propisa te pokušajima utjecanja na taj proces davanjem mišljenja i preporuka, utjecati će se na veću usklađenost propisa sa očekivanim standardima i njihovu dosljednu primjenu
- Upućivanjem preporuka i praćenjem njihove primjene
- Organiziranjem stručnih rasprava utjecat će se na podizanje razine znanja i javne svijesti o pravima djece

### **Cilj 3. Poštovanje prava djece na život uz roditelje i roditeljsku skrb**

Jedno od temeljnih prava djeteta kojim se bavi Ured pravobraniteljice za djecu odnosi se na pravo djeteta na život uz roditelje i roditeljsku skrb. Obitelj je bitan faktor primarne socijalizacije i psihičkog razvoja djeteta. Iz dosadašnjeg saznanja Ureda sustavi socijalne skrbi i zaštite obitelji još uvijek ne odgovaraju adekvatno na zahtjeve koji se pred njih postavljaju.

Posebno su istaknuti problemi nedovoljnog angažiranja centara za socijalnu skrb pri odlučivanju najboljeg interesa djeteta, na nepružanje pomoći oko realizacije susreta i druženja djeteta s drugim roditeljem te na ostvarivanje prava na uzdržavanje djeteta.

Postavljeni cilj će se ostvariti praćenjem primjene propisa vezano uz zaštitu prava djece, sudjelovanjem u izradi novih ili izmjenama postojećih propisa kako bi se unaprijedila zakonska regulativa na ovom području, praćenjem realizacije danih preporuka radi zaštite djece, organiziranjem stručnih rasprava, kako bi se ukazalo na postojeće probleme i pronašlo načine za njihovo rješavanje, uspostavljanjem suradnje i koordinarnog djelovanja nadležnih tijela.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Veća usklađenost propisa s očekivanim standardima i njihova dosljednu primjena
- Upućivanjem preporuka i praćenjem njihove primjene
- Broj organiziranih stručnih rasprava

### **Cilj 4. Unapređenje obrazovnih prava djece**

Prema podacima Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa, u 2008. godini je ukupno 665.913 djece bilo obuhvaćeno predškolskim, osnovnoškolskim ili srednjoškolskim obrazovanjem te se zbog toga i prijave povrede prava djece pravobraniteljici tijekom 2008. godine, u pravilu najčešće odnosile na obrazovanje i odgojno-obrazovne ustanove. Prema vrsti ugroženosti obrazovnih prava, prigovori su se odnosili na: prostorne i organizacijske uvjete u kojima se djeca i mladi odgajaju i obrazuju u vrtićima i školama (nedostatak prostora i loše prostorne uvjete rada, slabu dostupnost škole, sigurnosne uvjete, rad u smjenama zbog malog broja škola na pojedinim područjima); kadrovske i sadržajne uvjete koji se odnose na stručnost odgajatelja, učitelja i nastavnika, primjerenost postupanja i primjenu odgojno - obrazovnih propisa; primjereno školovanje djece s teškoćama u razvoju i to posebno u pogledu ranog prepoznavanja teškoća i adekvatnog postupanja te pravo djece na zaštitu od nasilja.

Državni pedagoški standardi predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog sustava, Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi i Zakon o strukovnom obrazovanju su doneseni, nakon široke javne rasprave, s namjerom da se postupno osiguraju trajni materijalni i financijski preduvjeti za ostvarivanje zakonom utvrđenih prava i obveza u sustavu odgoja i obrazovanja, u kojem bi se svi učenici obrazovali pod jednakim uvjetima i u skladu sa svojim sposobnostima. Navedenim dokumentima je potvrđena namjera društva da se sustavno riješe prostorni i kadrovski uvjeti rada škola. Stvorene su zakonske pretpostavke kojima bi sve što je procijenjeno nužnim, postupno moglo biti osigurano. Ono što je prema našem mišljenju najvažnije, je stvarna volja izvršne vlasti da se doneseni standardi stvarno implementiraju. Pravobraniteljica za djecu, u okviru svoje nadležnosti, utjecat će na društvene dionike kako bi se ovaj cilj ostvario.

Način ostvarenja postavljenog cilja organiziranje konzultativnih radnih sastanka s djecom o svim temama koje su važne za ostvarivanje njihovih prava u odgojno-obrazovnim ustanovama te susreta i druženja s djecom u odgojno-obrazovnim ustanovama, radi razmjene informacija o pravima djece i oblikovanja stajališta iz dječje perspektive, praćenje primjene propisa iz područja obrazovanja uz aktivnu ulogu prilikom donošenja provedbenih propisa (kao npr. o ocjenjivanju, licenci, pedagoškim mjerama, kućnom redu...)

poticanje rasprave o radu vijeća učenika, tiskanje letka o pravu djece na sudjelovanje s informacijama o pravima i obvezama učenika i njihovima mogućnostima za aktivno uključivanje u rad škole; za djecu i roditelje o pravima u sustavu obrazovanja te za odgajatelje, učitelje, nastavnike i stručne suradnike o pravima djece i implementaciji propisa i zaštiti dječjih prava, organiziranje radionica s školskim novinarima radi što većeg informiranja učenika o dječjim pravima, organiziranje stručnih rasprava i tribine svih dionika obrazovanja. organiziranje sastanka s predstavnicima osnivača vrtića, osnovnih i srednjih škola o temama koje su u direktnoj vezi s ostvarivanjem prava djece na obrazovanje te s predstavnicima ureda državne uprave u županijama i voditeljima preventivnih programa o zaštiti prava djece

posjete školama na otocima i nepristupačnim područjima, praćenje ostvarenja preporuka pravobraniteljice za djecu o zaštiti djece u vrtićima i školama s početkom svake školske godine, praćenje ostvarenja prava djece posebno osjetljivih skupina djece (djece s teškoćama u razvoju, darovite djeca, djece pripadnika nacionalnih manjina i dr.).

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj organiziranih konzultativnih sastanaka i susreta s djecom i drugima dionicima na ovom području (prikupit će se informacije o njihovom pogledu na odgojno-obrazovni proces i mogućnosti utjecaja na kreiranje javne politike i utjecaja djece na ovom području, uključujući na manje pristupačnim područjima i ranjivih skupina djece)
- Tiskanjem letaka i njihovom diseminacijom ciljanim skupinama (djeca, roditelji, učitelji), organiziranjem stručnih rasprava i radionica te sastanaka s ključnim dionicima na ovom području (osnivači škola i vrtića i drugi), povećati će se razina znanja i javne svijesti o pravima djece u odgojno-obrazovnom procesu
- Praćenjem donošenja novih i provedbe postojećih propisa te pokušajima utjecanja na taj proces davanjem mišljenja i preporuka (, utjecati će se na veću usklađenost propisa sa očekivanim standardima i njihovu dosljednu primjenu)
- Upućivanjem preporuka i praćenjem njihove primjene

### **Cilj 5. Unapređenje prava djece na kvalitetnu skrb izvan vlastite obitelji**

Jedno od temeljnih dječjih prava je pravo djeteta na život uz roditelje i roditeljsku skrb. U tom kontekstu smještaj djece u ustanove socijalne skrbi i udomiteljstvo predstavljaju alternativni oblik skrbi i to u situacijama kada je procijenjeno da su dječja prava u obitelji ugrožena te da je izdvajanje iz obitelji u njihovom najboljem interesu.

Jedna od prioritetnih zadaća sustava socijalne skrbi odnosi se na deinstitutionalizaciju javne skrbi za djecu. Prema podacima Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi u 2007. godini u RH je od 3148 djece koja su bila izdvojena iz obitelji zbog neodgovarajuće roditeljske skrbi njih 54,5% bilo smješteno u udomiteljskim obiteljima, a 46,5% u dječjim domovima (osnivači RH ili neki drugi osnivači). Na razini nadležnog ministarstva planirano je da se u razdoblju od 10 godina udio djece zbrinute u udomiteljskim obiteljima poveća na 80% djece izdvojene iz obitelji. S obzirom na to, procesu razvoja udomiteljstva i transformacije dječjih domova potrebno je posvetiti punu pozornost. Osim toga, obzirom na to da pravobraniteljica za djecu ima pravo pristupa u prostorije i uvid u način ostvarivanja brige o djeci koja borave ili su privremeno, odnosno trajno smještene kod fizičkih i pravnih osoba i drugih pravnih subjekata na temelju posebnih propisa, izuzetno je važno imati uvid u kvalitetu smještaja djece u institucijama, zaštitu njihovih prava i stupanj uvažavanja njihova mišljenja.

Način ostvarenja postavljenog cilja: obilasci ustanova u kojima su djeca smještena, uz razgovor s djecom o načinima, razinom i kvalitetom njihovog sudjelovanja i uvažavanja njihova mišljenja o svim pitanjima koja su im važna, promicanje prava djeteta na život u obitelji i modela deinstitutionalizacije, poticanje ostvarivanja programa i škola odgovornog roditeljstva, poticanje bolje suradnje među institucijama, organiziranje regionalnih sastanaka, radionica i okruglih stolova s predstavnicima centara za socijalnu skrb, domova i općinskih sudova, vezano uz dosljednu primjenu zakona, osobito vezano uz dugotrajnost postupaka izricanja mjera obiteljsko pravne zaštite, važnosti hitnog postupanja i posljedicama koje dugotrajni smještaj u institucijama ima na djecu, prikupljanje konkretnih podataka o broju udomiteljskih obitelji i djece smještene u njima te o radu timova za udomiteljstvo, preporučivanje mjera za unapređenje kvalitete udomiteljstva, uključujući stvaranje baze podataka udomiteljskih obitelji, organiziranje sastanaka s udrugama udomitelja i obilasci udomiteljskih obitelji, preporučivanje mjera za poboljšanje materijalnih uvjeta u domovima, zapošljavanje stručnih djelatnika i osiguravanje njihove promptne zamjene u slučaju odsutnosti s posla, uvođenje obavezne supervizije, upućivanje preporuka o duljini boravka djece u domovima socijalne skrbi.

### **Pokazatelji uspješnosti postavljenog cilja**

obilasci institucija i udomiteljskih obitelji te razgovori s djecom (prikupiti će se informacije o njihovom sudjelovanju u donošenju odluka koje se na njih odnose, kako i na organizaciju života u domu), upućivanjem preporuka nadležnim tijelima (pokušati će se utjecati na kraće trajanje smještaja djece u domovima socijalne skrbi te na poboljšanje kvalitete stručnog rada i smještaja; promicanje prava djeteta na život u obitelji i deinstitucionalizaciju, poticanje ostvarivanja programa i škola odgovornog roditeljstva, poticanje veće kvalitete udomiteljske skrbi o djeci te na sustavnu edukaciju stručnjaka na ovom području), organiziranje sastanaka, radionica i skupova (utjecati će se na postizanje veće razine znanja i koordinacije među nadležnim tijelima)

### **Cilj 6. Poštovanje pravosudno-zaštitnih prava djece**

Pravosudno-zaštitna prava djece uređuju specifični pravni položaj djece kada su ona žrtve ili počinitelji kaznenog ili prekršajnog djela ili sudionici sudskog postupka. U okviru pravosudnog sustava, potrebno je postići veću razinu zaštite prava djece (zaštita djece žrtva, svjedoka, osumnjičenika, počinitelja kaznenih djela, djece u predmetima obiteljsko-pravne zaštite), koje se trenutno ne ocjenjuje zadovoljavajućom, stvaranjem uvjeta za „pravosuđe prilagođeno potrebama djece“ čime će se sukladno općem cilju povećati razina zaštite djece u RH. Brojni su problemi na ovom području vezano uz ostvarivanje prava djece koja su u sukobu sa zakonom, kao i one djece o čijim se pravima u okviru pravosudnog sustava odlučuje. Ono na što stručnjaci, koji prate ovu problematiku, ističu, je nepostojanje prevencije, osobito u obrazovnom sustavu, kako bi se u ranoj fazi detektirale rizične skupine djece te poduzele pravovremene mjere za sprječavanje društveno neprihvatljivih oblika ponašanja, pri čemu je izuzetno važno jačanje uloge obitelji i odgovornosti roditelja. Nedostatak adekvatnih smještajnih kapaciteta, nekvalitetan i neadekvatan tretman djece počinitelja kaznenih djela, nedovoljna zaštićenost žrtve kao i nedostatak suradnje i koordiniranog djelovanja nadležnih tijela, također su problemi koje treba žurno riješiti uz povećanje učinkovitost u resocijalizaciji i rehabilitaciji djece počinitelja kaznenih djela.

Način ostvarenja postavljenog cilja: praćenje primjene propisa vezano uz zaštitu prava djece u pravosudnom sustavu i radi njihovog usklađivanja s međunarodnim standardima te sudjelovanje u izradi novih ili izmjenama postojećih propisa kako bi se unaprijedila zakonska regulativa na ovom području, praćenje realizacije danih preporuka radi zaštite djece oštećenika i svjedoka u sudskom postupku, organiziranje stručnih rasprava, kako bi se ukazalo na postojeće probleme i pronašlo načine za njihovo rješavanje, tražiti uspostavljanje suradnje i koordiniranog djelovanja nadležnih tijela, predlaganje mjera za učinkovitost pravosuđa i postizanje standarda zaštite djece sukladno međunarodnim dokumentima.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Praćenjem donošenja novih i provedbe postojećih propisa te pokušajima utjecanja na taj proces davanjem mišljenja i preporuka, utjecati će se na veću usklađenost propisa sa očekivanim standardima i njihovu dosljednu primjenu
- Upućivanjem preporuka i praćenjem njihove primjene
- Organiziranjem stručnih rasprava utjecat će se na podizanje razine znanja i javne svijesti o pravima djece u okviru pravosudnog sustava.

# 122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA

## 1. UVOD

Pravobranitelj za ravnopravnost spolova (u daljnjem tekstu: Pravobraniteljica) prati provođenje Zakona o ravnopravnosti spolova (NN 82/08., u daljnjem tekstu ZORS), kao i svih drugih propisa koji se odnose na ravnopravnost spolova.

Temeljem ZORS-a Pravobraniteljica je neovisno tijelo nadležno za suzbijanje diskriminacije na području ravnopravnosti spolova koju kao posebnu pravobraniteljicu obvezuju i odredbe čl. 12. i 13. Zakona o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08., u daljnjem tekstu ZOSD).

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1353 ZASTUPANJE JEDNAKOSTI SPOLOVA

#### Opis programa

Djelujući neovisno i samostalno, Pravobraniteljica će pratiti provedbu ZORS-a i drugih propisa koji se tiču ravnopravnosti spolova, raditi na podizanju svijesti o zaštiti koju oni pružaju, upozoravati na kršenje odredbi i aktivno sudjelovati u njihovom donošenju, pružati pomoć fizičkim i pravnim osobama koje su podnijele pritužbu zbog spolne diskriminacije, odnosno zbog diskriminacije u području ravnopravnosti spolova te će najmanje jednom godišnje o svemu tome izvijestiti Hrvatski sabor.

Program rada pravobraniteljice u vezi diskriminacije na temelju spola i kršenja načela ravnopravnosti spolova razvrstan je po područjima:

1. diskriminacija na područjima zapošljavanja i rada;
2. diskriminacija prema pojedincima/kama ili grupama pojedinaca/nki koju čine tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i druga tijela s javnim ovlastima, ili zaposleni u tim tijelima;
3. diskriminacija u vezi roditeljske skrbi;
4. nasilje u obitelji i u drugim područjima života;
5. diskriminacija u svim fazama i procesima obrazovanja: predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje, visokoškolsko obrazovanje te doživotno obrazovanje i usavršavanje;
6. političke stranke;
7. mediji;
8. diskriminacija na ostalim područjima javnog i privatnog života: gospodarsko - ekonomskom, društveno - socijalnom, kulturnom, građanskom, odnosno svakom drugom području na osnovi ravnopravnosti muškaraca i žena;
9. statistički podaci.

Program rada Pravobraniteljice direktno podupire jačanje pravne države i vladavine prava, po prioritetu treći od dvanaest utvrđenih općih ciljeva u *Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. godine*:

Opća osnova za zaštitu i promicanje ravnopravnosti spolova kao temeljne vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske, definiranje i uređenje načina zaštite od diskriminacije na temelju spola i stvaranja jednakih mogućnosti za žene i muškarce, utvrđeni su ZORS-om po kojem je i osnovana pravobraniteljica kao jedan od nacionalnih mehanizama osiguranja njegove provedbe.

#### Zakonske i druge pravne osnove

Zakonska osnova za provođenje programa rada Pravobraniteljice proizlazi iz odredbe članka 3. Ustava Republike Hrvatske (NN, 41/01. – pročišćeni tekst) kojim se propisuje da je ravnopravnost spolova jedna od najviših vrednota ustavnog poretka Republike Hrvatske i

temelj za tumačenje Ustava, iz odredbi Zakona o ravnopravnosti spolova (NN 82/08.) i Zakona o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08.) , iz Nacionalne politike za ravnopravnost spolova (NN, 114/06.), za razdoblje od 2006. do 2010. godine i Nacionalne strategije zaštite od nasilja u obitelji, za razdoblje od 2008. do 2010. godine (NN, 126/07.)

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarivanje tih ciljeva**

U svrhu zaštite građana/ki od diskriminacije na temelju spola i promicanja ravnopravnosti spolova, Pravobraniteljica će realizirati slijedeće ciljeve:

1. Učinkovito će identificirati slučajeve kršenja načela ravnopravnosti spolova ili diskriminacije na temelju spola po zaprimljenim pritužbama građana/ki i po svom samoinicijativnom postupanju.

2. Neovisno i samostalno će djelovati u svrhu povećanja razine svijesti šire javnosti o ravnopravnosti spolova kao temeljnoj vrijednosti ustavnog poretka Republike Hrvatske radi prevencije i zaštite na svim područjima javnog i privatnog života.

3. Nadzirat će učinkovitost provedbe zakona vezanih uz ravnopravnost spolova i osiguranje jednakih mogućnosti i jednake prisutnosti žena i muškaraca u svim područjima javnog i privatnog života.

Program će se realizirati kroz redovan rad pravobraniteljice za ravnopravnost spolova i rad njezinog Ureda. Korisnici njezinih usluga su sve fizičke ili pravne osobe koje se obrate pravobraniteljici zbog diskriminacije na temelju spola, bračnog i obiteljskog statusa, i spolne orijentacije, odnosno povreda prava na ostvarivanje jednakih mogućnosti, jednakog statusa i jednake koristi od ostvarenih rezultata za žene i muškarce na političkom, gospodarskom, društvenom, kulturnom, građanskom ili drugom području.

### **Cilj 1. Učinkovita identifikacija slučajeva kršenja načela ravnopravnosti spolova ili diskriminacije na temelju spola po zaprimljenim pritužbama građana i po samoinicijativnom postupanju pravobraniteljice**

Učinkovita identifikacija slučajeva kršenja načela ravnopravnosti spolova ili diskriminacije na temelju spola po zaprimljenim pritužbama građana/ki i po samoinicijativnom postupanju pravobraniteljice pomoćat će u individualnoj zaštiti od diskriminacije po spolu i uspostavljanju stvarne ravnopravnosti spolova.

Pravobraniteljica će rješavati pritužbe koje se temelje na diskriminaciji po spolu, odnosno povredi prava na ostvarivanje jednakih mogućnosti na političkom, gospodarskom, društvenom, kulturnom, građanskom ili drugom području života, jednakog statusa i jednake koristi od ostvarenih rezultata za žene i muškarce.

Pravobraniteljica će pružati pomoć fizičkim i pravnim osobama koje su podnijele pritužbu zbog spolne diskriminacije pri pokretanju sudskog postupka, poduzimat će radnje ispitivanja pojedinačnih prijava do pokretanja sudskog spora i uz pristanak stranaka provoditi postupak mirenja uz mogućnost sklapanja izvan sudske nagodbe.

Iz svog djelokruga pravobraniteljica će postupajući po pritužbama upozoravati, predlagati i davati preporuke.

Pravobraniteljica će prikupljati i analizirati statističke podatke o slučajevima diskriminacije na temelju spola, provoditi druga neovisna istraživanja o diskriminaciji samostalno ili u suradnji s nevladinim udrugama i drugim organizacijama/institucijama; objavljivat će neovisna izvješća i razmjenjivati raspoložive informacije s odgovarajućim europskim tijelima. Na temelju interpretacije sakupljenih statističkih podataka i rezultata obavljenih istraživanja pravobraniteljica će ukazati Hrvatskom saboru, i općenito široj javnosti, na ona područja u kojima se diskriminacija po spolu najčešće pojavljuje i na kojima društvo u cjelini treba najviše raditi na prevenciji.



**Cilj 2. Zalaganje za učinkovitu provedbu zakona vezanih uz ravnopravnost spolova i osiguranje jednakih mogućnosti i jednake prisutnosti žena i muškaraca u svim područjima javnog i privatnog života**

Pravobraniteljica će podržavati i surađivati s drugim mehanizama za promicanje ravnopravnosti spolova na nacionalnoj i lokalnoj razini poput Ured za ravnopravnost spolova Vlade Republike Hrvatske, koordinatorice/ice u tijelima državne uprave i povjerenstva/odbore za ravnopravnost spolova u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti**

Program rada Pravobraniteljice u cijelosti se planira na teret redovnog poslovanja i rada Ureda pravobraniteljice za ravnopravnost spolova (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima u novcu i rashodi za nabavu nefinancijske imovine). Ured Pravobraniteljice ima sjedište u Zagrebu u kojem rade 2 dužnosnika/ce i 8 državnih službenika/ca koji svojim radom, odnosno aktivnostima Pravobraniteljice, pokrivaju područje cijele Republike Hrvatske.

## **123 PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM**

### **1.UVOD**

Ured pravobranitelja za osobe s invaliditetom započeo je radom 1. srpnja 2008. godine. Osnivanjem Ureda nije bilo moguće sagledati svu širinu potrebe djelovanja Ureda (koje se proteže na području cijelog teritorija Republike Hrvatske). U 2009. godini završeno je popunjavanje radnih mjesta tako da Ured posluje na adresi Savska cesta 41/3. Zaposleno je 10 djelatnika, a u 2010. godini planira se zaposliti još jedan djelatnik čiji rad bi bio vezan uz proces pregovaranja i pristupanja Europskoj uniji. Razlog tome je i Izvješće Europske komisije o napretku Hrvatske za 2009. godinu gdje se navodi da je: „Postignut je dobar napredak na području skrbi o socijalno ugroženima i osobama s invaliditetom. Ipak, potreban je daljnji napredak na području deinstitutionalizacije socijalne skrbi, a nedostaju i podaci o socijalnoj uključenosti čije je prikupljanje predviđeno Zajedničkim memorandumom o socijalnoj uključenosti. Općenito, i dalje postoje ozbiljni nedostaci u sustavu socijalne skrbi.“

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1799 ZAŠTITA OSOBA S INVALIDITETOM**

Djelokrug rada pravobranitelja je :

- pratiti usklađenost zakona i drugih propisa u Republici Hrvatskoj, koji se odnose na zaštitu prava i interesa osoba s invaliditetom, s odredbama Ustava Republike Hrvatske i međunarodnih dokumenata koji se odnose na zaštitu prava i interesa osoba s invaliditetom,
- pratiti izvršavanje obveza Republike Hrvatske koje proizlaze iz međunarodnih dokumenata koji se odnose na zaštitu prava i interesa osoba s invaliditetom,
- pratiti primjenu politika, nacionalnih strategija i programa Republike Hrvatske koji se odnose na zaštitu prava i interesa osoba s invaliditetom,
- skrbi o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda osoba s invaliditetom te o suzbijanju svih oblika diskriminacije zbog invaliditeta,
- razmatrati slučajeve povrede prava osoba s invaliditetom, izvještavati javnost o povredama prava osoba s invaliditetom te poduzimati radnje u svrhu njihova sprečavanja,
- zalagati se za zaštitu i promicanje prava i interesa osoba s invaliditetom,
- predlagati poduzimanje mjera za izgradnju cjelovitog sustava zaštite i promicanja prava i interesa provedba osoba s invaliditetom,
- predlagati poduzimanje mjera usmjerenih na unapređenje kvalitete življenja osoba s invaliditetom,
- predlagati poduzimanje mjera usmjerenih na unapređenje kvalitete življenja obitelji osoba s invaliditetom,
- prikupljati informacije i obavještava javnost o stanju prava osoba s invaliditetom,
- obavljati druge poslove određene Zakonom o pravobranitelju za osobe s invaliditetom.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Djelokrug rada Pravobranitelja za osobe s invaliditetom je propisan Zakonom o pravobranitelju za osobe s invaliditetom (Narodne novine, br.107/07.) u skladu sa Nacionalnom strategijom izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2007. do 2015. godine, koju je donio Sabor Republike Hrvatske (Narodne novine, br.63/07.)

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. -2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Ciljevi provedbe programa u 2010-2011 su izjednačavanje mogućnosti za osobe s invaliditetom i poštivanje njihovih temeljnih ljudskih prava i sloboda nije samo obveza Republike Hrvatske preuzeta Konvencijom o pravima osoba s invaliditetom kao međunarodnog dokumenta, nego nužna civilizacijska stečevina bez koje nije moguće stvarati zajednicu ravnopravnih.

Programom se želi postići poboljšanje položaja osoba s invaliditetom te podizanje kvalitete njihovog života kako na svim područjima društvenog života, tako i na svim razinama i teritoriju cijele Republike Hrvatske, što je teško provedivo bez koordiniranog i kontinuiranog djelovanja državnih tijela, institucija i civilnog društva. Uloga Ureda pravobraniteljice za osobe s invaliditetom ogleda se kroz koordinativno, savjetodavno i kontrolno djelovanje povezivanjem svih dionika u cilju poboljšanja položaja osoba s invaliditetom i osvještavanja potrebe njihove socijalne uključenosti.

Obzirom da je u Republici Hrvatskoj oko 11 % osoba s invaliditetom, te da su mnogi od njih izolirani i socijalno degradirani i bez pružene mogućnosti sudjelovanja u procesu obrazovanja i zapošljavanja pa i sudjelovanja u razvoju zajednice kojoj pripadaju. U Izvešću Europske komisije o napretku Hrvatske za 2009.godinu, navodi se da: "Još uvijek nema ni jedne presude za kriminalna djela poticanja rasne i druge mržnje. Seksualne manjine suočene su s prijetnjama i napadima, a policija i tužiteljstvo često adekvatno ne procesuiraju ili uopće ne prijavljuju takve slučajeve. Razina zaštite protiv diskriminacije u praksi, kao i sudsko procesuiranje akata diskriminacije, nisu na zadovoljavajućoj razini standarda EU." S obzirom na spomenuto Uredu predstoji zahtjevan put složenih promjena, uklanjanja prepreka, predrasuda, nerazumijevanja i nepovjerenja te diskriminacije s osnova invaliditeta.

# 160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU

## 1. UVOD

Državni zavod za statistiku (u daljnjem tekstu: Zavod) je državna upravna organizacija, središnje tijelo, glavni nositelj, diseminator i koordinator sustava službene statistike Republike Hrvatske.

Službena statistika je neophodan element javnog informacijskog sustava društva potreban za funkcioniranje demokratskog društva kao i temelj za donošenje odluka od strane mjerodavnih tijela. Službena statistika pruža, na nepristranoj osnovi, državi, gospodarstvu i javnosti podatke o gospodarskom, demografskom, socijalnom i ekološkom stanju, djelatnostima ili događajima koji se mogu mjeriti statističkim metodama, te osigurava ispunjavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske koje se odnose na razmjenu statističkih podataka s drugim državama i međunarodnim organizacijama. Svrha službene statistike je proizvodnja i diseminacija reprezentativnih i mjerodavnih statističkih podataka u skladu s temeljnim načelima službene statistike. Pri Zavodu je ustrojen Statistički savjet kao savjetodavno i stručno tijelo za strategijska pitanja službene statistike, te osiguranja utjecaja korisnika, znanosti i šire javnosti na Program statističkih aktivnosti Republike Hrvatske.

Službena statistika Republike Hrvatske uređena je Zakonom o službenoj statistici (NN, br. 103/03. i 75/09.). Zavod obavlja poslove službene statistike na temelju Zakona o službenoj statistici (NN br. 103/03 i 75/09), Strategije razvitka službene statistike Republike Hrvatske 2004.-2012. (NN br. 28/05.), Programa statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2008.-2012. (NN, br. 65/08.) i godišnjih provedbenih planova statističkih aktivnosti. Stručni nositelj predlaganja svih navedenih akata je Zavod, predlaže ih Vlada Republike Hrvatske i donosi Hrvatski sabor. Svake godine do 31. svibnja Zavod podnosi Hrvatskom saboru Izvješće o izvršenju Godišnjeg provedbenog plana za prethodnu godinu.

Zavod ulaže velike napore radi unapređenja uspješnosti poslovanja i nastoji stvoriti što je moguće svestraniji program kako bi zadovoljio potrebe usporedivosti s europskim standardima i zahtjeve korisnika.

Ukupni rashodi Prijedloga financijskog plana u 2010. godini iznose 127.083.863 kune što iznosi 21,29% više u odnosu na tekući plan 2009. Rashodi financirani iz izvora opći prihodi i primici iznose 101.907.144 kune, od toga je udio sredstava učešća za pomoći (izvor 12) 1.298.122 kune, pri čemu rashodi poslovanja iznose 99.769.607 kuna, a rashodi za nabavu nefinancijske imovine 2.137.537 kuna. Povećanje ukupnih rashoda proizlazi iz povećanja sredstava za rashode za zaposlene (promjena organizacijske strukture i preuzimanje službenika i namještenika od ureda državne uprave u županijama od 01.01.2010.; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službenoj statistici, NN br. 75/09) i uključivanja sredstava za Financijsku agenciju-FINA (odnose se na obradu financijskih izvještaja potrebnih za izračun BDP-a, kao i za izradu podloga za druga istraživanja).

Ukupni rashodi financirani iz izvora vlastiti prihodi iznose 215.700 kuna, iz izvora pomoći EU (PHARE 2006, IPA 2008 i IPA 2009) 13.979.262 kuna, te iz inozemnih darovnica 10.981.757 kuna.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1377 DRUŠTVENE STATISTIKE

#### Opis programa

Sektor društvenih statistika obavlja sljedeće stručne poslove: izradu i razvoj metodologija i klasifikacija, pripremu i provedbu statističkih istraživanja, obradu, objavu i prezentiranje dobivenih podataka, razvoj i primjenu nomenklatura, klasifikacija i statističkih standarda kojima osigurava usporedivost podataka i pokazatelja na nacionalnoj i međunarodnoj razini, izradu i primjenu međunarodnih standarda, pripremu i objavu stručno-metodoloških publikacija, sudjelovanje u nacionalnoj i međunarodnoj stručnoj suradnji i koordinaciju rada u

svrhu daljnjeg razvoja statistike i razmjenu statističkih podataka s međunarodnim institucijama. Ove poslove obavlja za statistička praćenja: stanovništva, obrazovanja, kulture, sporta, socijalne skrbi, znanosti i tehnologije, pravosuđa i uprave, osobne potrošnje, dohotka, ekonomski aktivnog stanovništva, njegove dinamike i karakteristika, visine i strukture zarada koje se ostvaruju u obavljanju tih aktivnosti i sudjelovanje u razvoju djelatnosti Zavoda.

U okviru statistike stanovništva napraviti će se sve metodološke i organizacijske pripreme za Popis stanovništva, kućanstva i stanova 2011. sukladno Uredbi Europskog parlamenta i Vijeća o popisu stanovništva i stanova kojom je propisano koje podatke treba prikupiti i dostaviti u Eurostat.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o službenoj statistici (NN, br.103/03. i 75/09.), Strategija razvitka službene statistike Republike Hrvatske 2004.-2012. (NN, br. 28/05.), Godišnji provedbeni plan statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2009. godine (NN, br. 80/09.), Operativni plan provedbe Programa e-Hrvatska za odgovarajuće godine.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Unaprijediti istraživanja u području društvenih statistika**

Potrebno je razviti nedostajuća istraživanja u području društvenih statistika - Anketa o dohotku kućanstava, Anketa o raspolaganju vremenom, Anketa o žrtvama kriminala, istraživanje o Proračunskim izdvajanjima za istraživanje i razvoj. U okviru statistike pravosuđa i uprave planira se provedba Ankete o žrtvama kriminala na temelju međunarodne metodologije o istraživanju žrtava kriminala (ICVS). Revidirat će se sva istraživanja s područja kaznenog prava te će se izraditi i publicirati 4 studije i analiza: studija o kaznenoj odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela, studija o kaznenim djelima protiv pravosuđa, studija o maloljetnicima te studija o nasilju u obitelji.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj provedenih istraživanja iz područja društvenih statistika

#### **Cilj 2. Redizajnirati postojeća istraživanja sukladno zahtjevima EU i nacionalnim potrebama**

Državi zavod za statistiku radit će na daljnjoj harmonizaciji i usklađivanju varijabli unutar redovitih istraživanja s preporukama Eurostata. U statistici migracija i projekcijama stanovništva provest će se harmonizacija sa europskim statistikama u okviru nacionalnog programa PHARE 2006. Primjenom međunarodne definicije u statistici migracija dobit ćemo usporedive podatke na međunarodnoj razini.

U okviru statistike tržišta rada nastaviti će se rad na daljnjem metodološkom poboljšanju Ankete o radnoj snazi uključujući i Ad hoc module koje propisuje Europska unija sa svrhom prikupljanja podataka o određenoj kategoriji i/ili pojavi vezanoj uz tržište rada. Tako je za 2010. godinu planiran Ad hoc modul o ravnoteži obiteljskog života i zaposlenja; za 2011. modul o zapošljavanju osoba s invaliditetom; za 2012. modul o prijelazu osoba iz zaposlenja u mirovinu. Svaki modul temelji se na pravnoj podlozi Europske unije, koja propisuje sadržaj i dinamiku istraživanja. U 2012. planira se provesti Anketa o raspolaganju vremenom u skladu sa metodološkim uputama EU koje se u zemljama članicama provodi svakih 5 do 10 godina. U 2010. izraditi će se metodologija statistike slobodnih radnih mjesta u skladu s EU, a njezina implementacija bit će u 2011. U području statistike zarada i troška rada 2011. po prvi puta će se provesti Istraživanje o strukturi zarada (SES).

U okviru statistike osobne potrošnje provest će se probno istraživanje na redizajniranim upitnicima prema preporukama Eurostata i međunarodnoj klasifikaciji COICOP te će se uspostaviti uzorak (dizajn i veličina) kojim treba osigurati podatke na regionalnoj razini. U 2010. provest će se iznimno zahtjevno i opsežno anketno istraživanje o dohotku stanovništva

(ADS). Prikupit će se podaci o financijskom i materijalnom statusu kućanstava i podaci o različitim aspektima životnog standarda kućanstava. Prikupljeni podaci primarno će služiti za izračun pokazatelja siromaštva i socijalne isključenosti. Navedeni pokazatelji su osnova u standardizaciji mjerenja i analize siromaštva i socijalne isključenosti stanovništva na nacionalnoj razini, te postavljanje ciljeva programa socijalne politike.

U okviru statistike obrazovanja harmonizirat će se te uskladiti varijable unutar redovitih istraživanja s preporukama Eurostata te će se primijeniti revidirane međunarodne klasifikacije s područja obrazovanja, a sve u cilju usporedivosti sa zemljama EU. Analizirat će se rezultati pilot istraživanja Proračunska izdvajanja za istraživanje i razvoj koja će obuhvaćati analizu metodologije, upitnika i rezultata pilota te predlaganje unaprjeđenja za provedbu redovitog istraživanja

**Pokazatelj uspješnosti:**

- Broj novih varijabli u postojećim istraživanjima

**Cilj 3. Osigurati kvalitetu statističkih podataka**

Kako bi se osigurala veća kvaliteta statističkih podataka, na temelju kojih se donose odluke Zavod će uvesti obveznu kontrolu podataka nakon svake faze rada. Također, zbog povećane potrebe korisnika za pravodobnošću podataka potrebno je smanjiti vrijeme od prvih rezultata do Priopćenja i Izvešća, te prilagoditi istraživanja potrebama korisnika.

**Pokazatelji uspješnosti:**

- Smanjeno opterećenje izvještajnih jedinica  
- Usklađene definicije pojedinih obilježja i modaliteta

**Cilj 4. Poboljšati korištenje podataka iz administrativnih izvora**

Potrebno je ojačati suradnju s drugim tijelima državne uprave i drugim institucijama od kojih možemo preuzeti baze podataka.

**Pokazatelj uspješnosti:**

- Smanjeni troškovi istraživanja.

**Cilj 5. Uključiti osnovne varijable (spol, dob, narodnost, državljanstvo itd.) u istraživanja s područja društvenih statistika**

Prema preporukama Eurostata potrebno je uključiti varijable koje nisu obuhvaćene anketama na kućanstvima, kako bi se postigla usporedivost sa zemljama EU.

**Pokazatelj uspješnosti:**

- Uvedene varijable u postojeća i nova istraživanja

**Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

**A658107 Statistika tržišta rada i anketa o radnoj snazi**

Anketa o radnoj snazi najopsežnija je anketa o obilježjima tržišta rada u RH, a rashodi se odnose na intelektualne i osobne usluge (vanjski suradnici - fizičke osobe).

<i>Uzorak u jednom tromjesečju (privatne adrese)</i>	<i>Uzorak u cijeloj godini</i>	<i>Prosječna bruto cijena anketiranja jedne adrese (prosjek za grad i selo), kn</i>	<i>Iznos, kn</i>	<i>Godina</i>
5.600	22.400	42,32	958.000	2010.
7.000	28.000	35,85	1.004.000	2011.
7.000	28.000	47,21	1.322.000	2012.

### A658109 Anketa o potrošnji kućanstava

Anketom se prikupljaju podaci o osobnoj potrošnji kućanstava, a rashodi se odnose na intelektualne i osobne usluge (vanjski suradnici - fizičke osobe).

	<i>Broj kućanstava</i>	<i>Bruto naknada, kn</i>	<i>Iznos, kn</i>	<i>Godina</i>
<i>Odbijena anketa</i>	3.022	21,00	63.462	
<i>Uspješno anketirani</i>	3.478	231,50	805.157	
<b>Ukupno</b>	<b>6.500</b>		<b>868.619</b>	<b>2010.</b>
<i>Odbijena anketa</i>	1.386	21,00	29.106	
<i>Uspješno anketirani</i>	3.314	231,50	767.191	
<b>Ukupno</b>	<b>4.700</b>		<b>796.297</b>	<b>2011.</b>
<i>Odbijena anketa</i>	3.290	21,00	69.090	
<i>Uspješno anketirani</i>	1.410	231,50	326.415	
<b>Ukupno</b>	<b>4.700</b>		<b>395.505</b>	<b>2012.</b>

### A 658117 Anketa o dohotku stanovništva

Osnovni je izvor podataka za izračun pokazatelja siromaštva, distribucije dohotka i socijalne isključenosti stanovništva, a rashodi se odnose na intelektualne i osobne usluge (vanjski suradnici - fizičke osobe).

	<i>Broj kućanstava</i>	<i>Bruto naknada, kn</i>	<i>Iznos, kn</i>	<i>Godina</i>
<i>Angažirani anketari</i>	4.040	145,00	581.760	
<i>Stopa neodgovora</i>	3.459	20,00	69.180	
<b>Ukupno</b>			<b>650.940</b>	<b>2010.</b>
<i>Angažirani anketari</i>	3.1717	145,00	459.795	
<i>Stopa neodgovora</i>	5.189	15,00	77.835	
<b>Ukupno</b>			<b>537.630</b>	<b>2011.</b>
<i>Angažirani anketari</i>	2.306	145,00	334.370	
<i>Stopa neodgovora</i>	6.918	15,00	103.770	
<b>Ukupno</b>			<b>438.140</b>	<b>2012.</b>

## 1378 EKONOMSKE STATISTIKE

### Opis programa

U trogodišnjem razdoblju 2010.-2012. u okviru programa nastaviti će se kontinuitet unapređivanja kvalitete makroekonomskih statistika (statistike nacionalnih računa) i statistika cijena (različitih mjera inflacije), sukladno zahtjevima domaćih i stranih korisnika.

Prioritetan cilj, u navedenom trogodišnjem razdoblju, bit će fazna izrada pojedinih makroekonomskih varijabli (agregata), sukladno Uredbi Europske Komisije (br. 2223/96). Rokovi slanja skupova podataka u Eurostat putem Transmisijskog programa bit će dogovoreni između predstavnika Zavoda i Eurostata.

U sklopu gore definiranog razvoja makroekonomskih statistika, naglasak će biti na sljedećim poslovima (statističkim proizvodima): rekonstrukciji vremenske serije BDP-a prema ESA 95, obračunu godišnjih sektorskih računa, s naglaskom na račune opće države i sektora inozemstva, posebno na tromjesečnoj razini, izradi Tablica ponuda i uporaba, te Input/output tablica, preračun vremenskih serija makro-ekonomskih statistika sa stare klasifikacije NKD 2002 na novu NKD 2007 klasifikaciju, unapređenje postojeće metodologije Regionalnih računa kućanstava i uvođenje ovog statističkog proizvoda u redovnu proizvodnju.

S obzirom na opseg poslova sadržan u navedenim statističkim proizvodima, predložene su razine i dinamike rasta financijskih sredstava. Iznadprosječan rast u godinama 2011. i 2012.

posljedica je specifičnih zahtjeva EU prema makroekonomskim statistikama. Radi se o razdoblju u kojem se okvirno i planira ulazak Republike Hrvatske u EU.

Glavni korisnici statističkih proizvoda iz domene makroekonomije su sljedeći: međunarodne institucije, domaći nositelji ekonomske politike, akademske i znanstvene institucije, ekonomski analitičari te opća javnost.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Osiguranje kvalitete makroekonomskih statistika usporedivih sa članicama EU**

Provjeru kvalitete podataka poslanih u Eurostatove baze, a radi korištenja od različitih tijela Europske komisije za potrebe Europske gospodarske politike, obavljat će različita stručna tijela Europske komisije koristeći statističke usluge Eurostata kao stručnog tijela. Za realizaciju ovog programa koristit će se i usluge domaćih istraživačkih instituta iz područja makroekonomije.

#### **Pokazatelj uspješnosti:**

- Broj dobivenih kvalitetnih statističkih podataka, provjerenih od strane domaćih i europskih makroekonomskih stručnjaka

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

#### **A 658081 Kompilacija tromjesečnih nacionalnih računa**

*2 izvršitelja X 20000,00 kuna X 4 tromjesečja = 160.000,00 kuna (2010.)*

*2 izvršitelja X 22500,00 kuna X 4 tromjesečja = 180.000,00 kuna (2011.)*

*2 izvršitelja X 22500,00 kuna X 4 tromjesečja = 180.000,00 kuna (2012.)*

*11 izvršitelja X 75,00 kuna X 85 sati  $\cong$  70 000,00 kuna (2011.)*

*11 izvršitelja X 75,00 kuna X 170 sati  $\cong$  140 000,00 kuna (2012.)*

#### **A 658089 Razvitak sustava ponude i uporabe I/Q tablica prema zahtjevima ESA 95**

*16 izvršitelja X 75,00 kuna X 250,00 sati  $\cong$  300 000,00 kuna (2010.)*

*16 izvršitelja X 75,00 kuna X 292,00 sati  $\cong$  350 000,00 kuna (2011.)*

*16 izvršitelja X 75,00 kuna X 292,00 sati  $\cong$  350 000,00 kuna (2012.)*

#### **A 658120 Rekonstrukcija vremenske serije BDP-a prema ESA 95 zahtjevima**

*24 izvršitelja X 75,00 kuna X 150,00 sati  $\cong$  270 000,00 kuna (2010.)*

*24 izvršitelja X 75,00 kuna X 95 sati  $\cong$  170 000,00 kuna (2011.)*

*24 izvršitelja X 75,00 kuna X 95 sati  $\cong$  170 000,00 kuna (2012.)*

Planirana sredstva za intelektualne i osobne usluge odnose se na znanstveno-istraživačke usluge vanjskih suradnika (pravnih i fizičkih osoba). Kako se radi o visoko kvalificiranim poslovima za vrednovanje satnice vanjskog suradnika uzeta je satnica načelnika u Zavodu.

## **1379 OSNOVNA DJELATNOST STATISTIKE**

### **Opis programa**

Program uključuje aktivnosti, kapitalne i tekuće projekte kroz koje se osigurava obavljanje funkcionalne djelatnosti Zavoda u cilju harmonizacije statističkog sustava RH s pravnom stečevinom EU, obavljanje poslovanja na pravilan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima, propisima i planovima, zaštita imovine i drugih resursa, pravodobno financijsko izvješćivanje i praćenje rezultata poslovanja. U okviru programa planirani su rashodi za plaće, doprinose na plaću i ostali rashodi za sve zaposlene u skladu sa unutarnjim ustrojstvom Zavoda, materijalni rashodi potrebni za uredno i redovno obavljanje poslova i zadataka prema programu statističkih istraživanja RH i rashodi za



nabavu neproizvedene i proizvedene dugotrajne imovine. Također, planirana su sredstva koja se odnose na pretpristupne programe pomoći (izvor financiranja 51) PHARE 2006, IPA 2008 i IPA 2009 i inozemnih darovnica od međunarodnih organizacija (izvor financiranja 53), kojima je cilj uspostaviti traženu razinu usklađenosti s pravnom stečevinom EU u području statistike.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku i Pravilnikom o unutarnjem redu izvršene su promjene unutarnjeg ustrojstva Zavoda.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Učinkovita organizacija sustava službene statistike**

Radi prilagodbe hrvatske statistike europskim standardima nužno je osigurati pravne i organizacijske podloge za daljnji razvoj statističkog sustava RH, kao iznimno važnog segmenta europskih integracija, usklađenog s propisima EU-a i prilagođenog nacionalnim potrebama. Potrebno je pravodobno osiguravati i razvijati ljudske resurse, među ostalim i sustavima stimuliranja kvalitetnog rada, internoga stručnog obrazovanja i informiranja. Zbog velikog broja zadataka i njihova dodatnog povećanja treba što je moguće bolje iskoristiti potencijale zaposlenika, stoga je nužno razvoj ljudskih resursa usmjeriti prema tom cilju. Zavod želi povećati znanje, vještine, sposobnosti, informiranost i kvalifikacije zaposlenika na svim razinama. Cilj je poboljšanje stručnosti, učinkovitosti, pokretnosti i motivacije zaposlenika kako bi dali još uspješniji doprinos izvršenju poslova iz djelokruga Zavoda.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Promjena broja potrebnih državnih službenika i namještenika na način kojim se osigurava učinkovitije obavljanje poslova iz djelokruga Zavoda.

#### **Cilj 2. Podrška provođenju redovnih statističkih istraživanja, projekata i mjera za priključenje EU te daljnji razvoj integriranog statističkog informacijskog sustava (ISIS)**

Proračunom su osigurana sredstva za korištenje softverskih licenci, koje Zavod stalno koristi te nabavu novih neophodnih softvera. Također, u 2010. godini radit će se na intenzivnoj pripremi za predstojeći Popis stanovništva. U 2011. godini planirana je izrada novog softvera za vođenje Registra poslovnih subjekata i njegovo povezivanje u Hitro-HR i OIB sustav, te rad na obradi Popisa stanovništva, koji će se nastaviti i u 2012. godini. U 2012. godini Zavod pored toga namjerava veću pažnju posvetiti nabavi i uvođenju softverskih rješenja za upravljanje odnosima s korisnicima.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Razvijen integrirani informacijski sustav (ISIS).

#### **Cilj 3. Pravovremeno objavljivanje i tisak publikacija Zavoda**

Sve publikacije najavljuju se unaprijed, te je pregled planiranih izdanja s točnim datumom objave dostupan u Kalendaru objavljivanja statističkih podataka za određenu godinu, koji je dostupan na internetskim stranicama, a kao interni materijal i u tiskanom obliku. Sve publikacije moraju se objaviti u skladu s planom objavljenim u Kalendaru i biti dostupne na internetskim stranicama i u tiskanom obliku u točno određeno vrijeme (15 sati). Svako odstupanje od plana objavljenog u Kalendaru unaprijed se najavljuje, objašnjava te se određuje novi datum objavljivanja.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj objavljenih publikacija u točno određeno vrijeme (15 sati) sukladno rokovima iz Kalendara i Programa

- Broj telefonskih upita/požurnica od strane korisnika koji se odnose na objavu publikacija.

#### **Cilj 4. Povećanje objava publikacija i ostalih podataka Zavoda na engleskom jeziku**

S obzirom na sve veću uključenost Republike Hrvatske u europskim strukturama, pretprijetne pregovore za ulazak u EU te povećani broj korisnika statističkih podataka, koji podatke traže i nalaze na internetu, Zavod neprestano povećava udio publikacija i ostalih podataka/informacija koji su osim na hrvatskom dostupni i na engleskom jeziku.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Povećanje postotka publikacija na engleskom jeziku

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

##### **A 658038 Osnovna djelatnost statistike**

Rashodi za zaposlene planirani su u skladu s postojećim brojem državnih službenika i namještenika (425) i 197 državnih službenika i namještenika koje Zavod preuzima od 01.01.2010. godine od ureda državne uprave u županijama.

Plaće za redovan rad (izračun predstavlja umnožak ukupnog koeficijenta i vrijednosti osnovice):

$827,12 \times 5.108,84 \times 12 = 50.707.443$  (2010.)

$852,08 \times 5.108,84 \times 12 = 52.237.695$  (2011.)

$880,93 \times 5.108,84 \times 12 = 54.006.886$  (2012.)

##### **A 658121 Obrada podataka iz financijskih i statističkih izvještaja**

Sukladno dogovoru između Ministarstva financija RH, Ministarstva pravosuđa RH, FINA-e i Zavoda, dogovoreno je da će Zavod počevši od 2010. godine pa nadalje pravodobno planirati sredstva za poslove koje će za njega obaviti FINA, a odnose se na obradu podataka iz financijskih i statističkih izvještaja koji se koriste za izračun BDP-a.

$1.000.000 \times 4 = 4.000.000$  (2010.)

$1.000.000 \times 4 = 4.000.000$  (2011.)

$1.000.000 \times 4 = 4.000.000$  (2012.)

#### **1380 POSLOVNE STATISTIKE**

##### **Opis programa**

Program Poslovne statistike za razdoblje 2010. - 2012. usmjeren je s jedne strane na održanje postojeće razine usklađenosti s pravnom stečevinom EU i s druge na daljnje razvijanje nedostajućih područja poslovnih statistika uvođenjem novih i prilagodbom postojećih istraživanja sukladno zahtjevima EU-a i nacionalnim potrebama.

Program je povezan sa posebnim ciljem 2. Učinkovita provedba statističkih istraživanja i posebnim ciljem 3. Primjena međunarodnih standarda i harmonizacija sustava službene statistike s europskim statističkim sustavom, Strateškog plana Zavoda.

U okviru aktivnosti A 658040 Razvoj poslovnih statistika, obradom podataka iz administrativnih izvora i/ili provedbom statističkih istraživanja, uključujući razvoj potrebnih metodologija, izradit će se strukturno-poslovni pokazatelji u skladu s legislativom EU. Izradit će se procedure za kompilaciju podataka iz administrativnih izvora u cilju racionalizacije i smanjenja tereta izvještavanja. U okviru aktivnosti A 658068 Statistika distributivne trgovine, ugostiteljstva i turizma razvijat će se područja statistike distributivne trgovine, ostalih usluga, cijena usluga i turizma u skladu s legislativom EU. Iz područja turizma nastavit će se provedba Ankete o putovanjima domaćeg stanovništva. U okviru aktivnosti A 658069 Statistika građevinarstva i stanovanja izvršit će se organizacija i provedba istraživanja o završenim zgradama i stanovima. Podaci se svake godine prikupljaju popisom završenih zgrada. U okviru aktivnosti A 658072 Statistika robne razmjene s inozemstvom, statistika robne razmjene s inozemstvom (Extrastat) u potpunosti je usklađena s preporukama EU osim primjene Geonomenklature pri praćenju zemalja partnera, praćenja specijalnih kretanja

robe i preferencijala (primjena TARIC-a). Intrastat je sustav prikupljanja podataka za statistiku robne razmjene između zemalja članica EU i mora biti uveden u statistički sustav RH s danom pristupanja EU. U okviru aktivnosti A 658105 Informacijsko društvo izvršit će se organizacija i provedba istraživanja o uporabi informacijsko-komunikacijskih tehnologija u poduzećima i kućanstvima te investicija u IKT opremu.

Korisnici podataka svih aktivnosti Programa su Eurostat, OECD, UN/ECE, Svjetska banka, ministarstva RH, HNB, poslovni subjekti, individualni i drugi korisnici.

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

### **Cilj 1. Proizvesti podatke iz područja poslovnih statistika sukladno zahtjevima EU i nacionalnim potrebama**

Tijekom procesa usklađivanja hrvatskog statističkog sustava europskom razvijaju se nove statistike, koje je potrebno uvesti u sustav i redovito diseminirati rezultate. Također, postoje i nacionalne potrebe za određenim skupovima podataka za različite korisnike.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Broj proizvedenih pokazatelja i njihova diseminacija u skladu sa zahtjevima korisnika.

### **Cilj 2. Unaprijediti provedbu statističkih istraživanja**

Korištenjem administrativnih izvora podataka i novih tehnoloških rješenja planira se racionalizirati postupak prikupljanja podataka i smanjiti opterećenost izvještajnih jedinica u pojedinim statističkim istraživanjima.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Smanjeni broj izvještaja koji se prikupljaju klasičnim načinom (putem pošte).

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **A 658068 Statistika distributivne trgovine, ugostiteljstva i turizma**

Procjena potrebnih sredstava u 2010. = 590 000 kn.

Najveći dio ovih sredstava u sve tri godine planira se za provođenje Ankete o putovanjima stanovništva RH, za informatičku obradu podataka, izradu metodologije izračuna cijena usluga te provođenje pojedinih faza strukturnih istraživanja.

### **A 658069 Statistika građevinarstva i stanovanja**

Procjena potrebnih sredstava u 2010. = 840 000 kn.

Najveći dio ovih sredstava u sve tri godine planira se za naknade sudionicima popisa u županijama i Gradu Zagrebu.

### **A 658105 Informacijsko društvo**

Procjena potrebnih sredstava za 2010. = 570 000 kn.

Najveći dio ovih sredstava u sve tri godine predviđa se za usluge provedbe tri IKT istraživanja.

## **1381 STATISTIČKE INFRASTRUKTURE**

### **Opis programa**

U sklopu Statističkih infrastruktura obuhvaćene su različite vrste registara: statistički poslovni registar, registar poslovnih subjekata i registar prostornih jedinica. S obzirom da su statističke infrastrukture temelj za provođenje statističkih istraživanja, radi se na nacrtu i izboru uzorka za različita statistička istraživanja iz područja društvenih i poslovnih statistika; primjeni međunarodnih klasifikacijskih standarda te se bavi analiziranjem, sezonskim i kalendarskim prilagođavanjem vremenskih serija primjenom odgovarajućih metoda.

Temeljem Nacionalne klasifikacije djelatnosti provode se sva statistička istraživanja iz područja ekonomskih i poslovnih statistika. Nacionalna klasifikacija djelatnosti je u potpunosti usklađena sa Statističkom klasifikacijom ekonomskih djelatnosti u Europskoj zajednici NACE. Budući da je Eurostat, statistički ured Europske unije, glavni koordinator poslova i zadataka koje se odnose na reviziju, ažuriranje i primjenu navedene klasifikacije, tijekom godine se intenzivno prate načini primjene klasifikacije u praksi u pojedinim državama članicama te se dobra praksa razmjenjuje s ostalim državama Europe.

Ustrojavanjem statističkog poslovnog registra koji se temelji na informacijama prikupljenim iz statističkih istraživanja, administrativnim izvorima omogućit će se učinkovita provedba statističkih istraživanja.

Isto tako bitna karika u lancu za učinkovito provođenje statističkih istraživanja su i međunarodne i europske klasifikacije s kojima su u potpunosti usklađeni nacionalni standardi.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Primjena međunarodnih klasifikacija i harmonizacija sustava službene statistike s europskim statističkim sustavom**

Sva statistička istraživanja iz područja ekonomskih poslovnih statistika koriste Nacionalnu klasifikaciju djelatnosti prilikom prikupljanja, obrade, diseminacije i objavljivanja statističkih podataka i omogućuju usporedivost podataka sa ostalim državama Europe i Svijeta.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Primjena harmonizirane Nacionalne klasifikacije djelatnosti (NKD) sa Statističkom klasifikacijom ekonomskih djelatnosti u EU (NACE).

#### **Cilj 2. Ustrojiti statističke registre kao okvire za provođenje statističkih istraživanja**

U cilju smanjenja troškova proizvodnje statističkih podataka, potrebno je uspostaviti statistički poslovni registar koji će se temeljiti na administrativnim izvorima podataka te podacima iz statističkih istraživanja. Namjera je manje provoditi statistička istraživanja na punom obuhvatu, već na uzorku.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj statističkih istraživanja na punom obuhvatu
- Broj provedenih statističkih istraživanja koja koriste statistički poslovni registar kao okvir za izbor uzorka
- Broj korištenih metoda uzoraka u statističkim istraživanjima.

#### **Cilj 3. Izrada kvalitetne klasifikacijske baze podataka**

Kvalitetna klasifikacijska baza podataka osigurati će dostupnost klasifikacija statističarima na jednom mjestu te pohranu svih klasifikacija za potrebe Popisa 2011.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Izrađena kvalitetna baza podataka

### **1382 POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO, RIBARSTVO I ZAŠTITA OKOLIŠA**

#### **Opis programa**

Pružanje kvalitetnih i pravovremenih podataka poljoprivrednih statistika u skladu s potrebama korisnika na učinkovit način i u skladu s načelima službene statistike Republike Hrvatske osigurat će se provedbom navedenog programa. Nastavit će se harmonizacija poljoprivrednih statistika s europskim sustavom statistika te će se razviti, uskladiti ili dopuniti postojeći podaci o strukturnim istraživanjima, statistici biljne proizvodnje, statistici stočarstva, ribarstva i šumarstva, agromonetarnim statistikama, te statistici zaštite okoliša. Nastavit će

se razvoj i poboljšanje Statističkog registra poljoprivrednih gospodarstava, koji se koristi kao podloga za postojeća istraživanja poljoprivrednih statistika, a bit će i temelj za nova istraživanja.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Učinkovita provedba statističkih istraživanja u području poljoprivrede i zaštite okoliša**

Radi učinkovitog provođenja statističkih istraživanja iz područja poljoprivrede i zaštite okoliša nužno je povećati učinkovitost statističkih istraživanja, i to ažuriranjem i uporabom postojećeg statističkog registra poljoprivrednih gospodarstava i administrativnog registra, te unapređenjem svih faza provedbe: prikupljanja, obrade i diseminacije podataka. Unapređenjem prethodno navedenog pružaju se kvalitetniji rezultati smanjenjem tereta izvještavanja svih sudionika u proizvodnji službene statistike uz racionalnije korištenje proračunskih sredstava te se tako podržava ostvarenje Općeg cilja Zavoda koji proizlazi iz Zakona o službenoj statistici i iz Strategije razvitka službene statistike RH 2004.-2012.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Smanjenje proračunskih sredstava potrebnih za provedbu statističkih istraživanja

#### **Cilj 2. Pravovremeno ažuriranje Statističkog registra poljoprivrednih gospodarstava (SRPG) na temelju administrativnih podataka i podataka statističkih istraživanja**

Potrebno je povećati broj sporazuma o međusobnoj suradnji s posjednicima administrativnih podataka radi osiguranja kvalitetnijih, ažurnijih i vjerodostojnijih podataka poljoprivrednih statistika. Povećanjem ažurnosti SRPG kao zajedničkog okvira uzoraka za prikupljanje podataka poljoprivrednih statistika unaprijedit će se sustav provedbe službene statistike, povećat će se kvaliteta i racionalizirat će se provođenje istraživanja jer će se dio podataka preuzimati iz SRPG. Povećanjem korištenja administrativnih izvora za kompilaciju/nadopunu/imputaciju podataka poljoprivredne statistike i statistike zaštite okoliša smanjit će se teret izvještavanja, povećati pouzdanost i kvaliteta podataka uz racionalnije korištenje resursa.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj sklopljenih sporazuma o korištenju administrativnih podataka  
- Broj obilježja iz administrativnih izvora koji se koriste za kompilaciju/ nadopunu/imputaciju umjesto uporabe podataka prikupljenih statističkim istraživanjima.

#### **Cilj 3. Primjena međunarodnih standarda u agromonetarnim statistikama, statistici biljne proizvodnje, statistici stočarstva i ribarstva i harmonizacija sustava službene statistike europskim statističkim sustavom**

Primijenit će se međunarodni standardi i harmonizirati sustav poljoprivrednih statistika s europskim sustavom statistika te će se tako razviti, uskladiti ili dopuniti postojeći podaci o strukturnim istraživanjima, statistici biljne proizvodnje, statistici stočarstva, ribarstva i šumarstva, agromonetaraj statistici te statistici zaštite okoliša. Provođenje aktivnosti do potpune harmonizacije s međunarodnim i europskim statističkim sustavom u područjima poljoprivrednih statistika i statistike zaštite okoliša u skladu sa statističkim zahtjevima Eurostata. Povećati će se obim preuzimanja podataka za statistiku stočarstva i ribarstva iz administrativnih izvora (MPRRR). Razvijati će se računi zaštite okoliša, s naglaskom na troškove zaštite okoliša; rad na proširenju korištenja administrativnih izvora.

#### **Pokazatelj uspješnosti**

- Primijenjeni međunarodni standardi u agromonetarnim statistikama, statistici biljne proizvodnje, statistici stočarstva i ribarstva.

## Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte

### A658041 Anketa o broju stoke

Anketom o broju stoke prikupljaju se podaci o broju stoke i stočnoj proizvodnji na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima, a rashodi se odnose na intelektualne i osobne usluge (vanjski suradnici - fizičke osobe).

<i>Broj kućanstava</i>	<i>Prosječna bruto cijena anketiranja obiteljskog poljoprivrednog kućanstva, kn</i>	<i>Iznos, kn</i>	<i>Godina</i>
9 000	70,00	630.000	2010.
9 000	61,00	550.000	2011.
9 000	72,00	650.000	2012.

### A658057 Agromonetarne statistike

Anketom se prikupljaju podaci koji služe za izračun ekonomskih računa poljoprivrede, a rashodi se odnose na intelektualne i osobne usluge (vanjski suradnici - fizičke osobe).

<i>Broj kućanstava</i>	<i>Prosječna bruto cijena anketiranja obiteljskog poljoprivrednog kućanstva, kn</i>	<i>Iznos, kn</i>	<i>Godina</i>
4 200	60,00	250.000	2010.
4 200	48,00	203.000	2011.

U 2012. je planiran iznos od 60.000 kuna za isplatu autorskih honorara vanjskim suradnicima (HZPSS i Agronomski fakultet).

### A658063 Procjena biljne proizvodnje

Anketom se prikupljaju podaci o površinama i prirodima na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima, a rashodi se odnose na intelektualne i osobne usluge (vanjski suradnici - fizičke osobe).

<i>Broj anketa</i>	<i>Broj kućanstava</i>	<i>Prosječna bruto cijena anketiranja obiteljskog poljoprivrednog kućanstva, kn</i>	<i>Iznos, kn</i>	<i>Godina</i>
3 ankete	11 000	33,00	1.463.000	2010.
	22 000	58,00	1.277.000	2011.
<b>Ukupno</b>			<b>2.740.000</b>	<b>2010.</b>
4 ankete	11 000	136,00	1.500.000	2011.
4 ankete	11 000	159,00	1.750.000	2012.

# 185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

## 1. UVOD

Zakonom o državnoj reviziji osnovan je Državni ured za reviziju kao samostalno i neovisno državno tijelo. Uz odredbe o osnivanju i statusu Ureda, zakonom su uređena i pitanja nadležnosti u pogledu subjekata i sredstava koja podliježu reviziji, način obavljanja revizija, izrada revizijskih izvješća i izvješćivanje, odnos prema drugim državnim tijelima i revidiranim subjektima.

Nadležnost Ureda obuhvaća reviziju:

- državnih prihoda i rashoda,
- financijskih izvještaja i financijskih transakcija;
- jedinica državnog sektora,
- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice),
- pravnih osoba koje se djelomice ili cijelosti financiraju iz proračuna,
- javnih poduzeća, društava i drugih pravnih osoba u kojima Republika Hrvatska, odnosno lokalne jedinice imaju većinsko vlasništvo nad dionicama odnosno udjelima,
- korištenja sredstava Europske unije i drugih međunarodnih organizacija ili institucija za financiranje javnih potreba.

Prema odredbama članka 3. Zakona o državnoj reviziji, revizija se obavlja jednom godišnje za: državni proračun, fondove odnosno zavode na državnoj razini, proračune lokalnih jedinica, u opsegu koji se utvrđuje godišnjim programom rada Ureda.

Prema načinu provođenja postupaka revizije Državni ured za reviziju u okviru svojih ovlaštenja vrši:

ispitivanje dokumenata, isprava, izvješća, sustava unutarnje kontrole i unutarnje revizije, računovodstvenih i financijskih postupaka te drugih evidencije radi utvrđivanja objektivnosti i istinitosti financijskih izvještaja, financijskog položaja i rezultata financijskih aktivnosti  
ispitivanje financijskih transakcija koje predstavljaju državne prihode i rashode u smislu zakonskog korištenja sredstava,  
davanje ocjene o djelotvornosti i ekonomičnosti obavljanje djelatnosti, te ocjene o učinkovitosti ostvarenja ciljeva iz određenih programa.

Prema odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata (Narodne novine 1/07), Ured je uz Ministarstvo financija – Poreznu upravu nadležan za provedbu nadzora nad financijskim poslovanjem političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, a prema odredbama Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba (Narodne novine, broj 109/2007 i 125/2008) ostvaruje se uvid u izvore i visinu sredstava za financiranje izbora i promidžbe kandidata za navedene funkcije.

Postupci i način obavljanja revizije odvijaju se u skladu sa Zakonom o državnoj reviziji, a prema načelima i pravilima utvrđenim INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94), koji su kao dio međunarodnog prava preuzeti u unutarnje pravo s obveznom primjenom, unutarnjim normativnim aktima i procedurama, te pravilima struke uz poštovanje Kodeksa profesionalne etike državnih revizora.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1389 REDOVNA DJELATNOST DRŽAVNOG UREDA ZA REVIZIJU

#### Opis programa

Prema odredbama Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 70/03, 48/95105/99, 44/01 i 177/04) Državni ured za reviziju osnovan je kao vrhovno, samostalno i neovisno tijelo državne vlasti za reviziju državnih prihoda i rashoda, primitaka i izdataka, reviziju financijskih

izvještaja i financijskih transakcija jedinica državnog sektora, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba koje se djelomice ili u cijelosti financiraju iz proračuna, javnih poduzeće, društava i drugih pravnih osoba u kojima Republika Hrvatska, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju većinsko vlasništvo nad dionicama, odnosno udjelima, te korištenja sredstava Europske unije i drugih međunarodnih organizacija ili institucija za financiranje javnih potreba.

U skladu s odredbama članka 20. Zakona o političkim strankama Državni ured za reviziju obavlja reviziju svih političkih stranaka i nezavisnih kandidata o čemu podnosi posebno izvješće Hrvatskom saboru. Uz redovne poslove obavljanja revizija Državni ured za reviziju ima značajnu ulogu i u provođenju akcijskoga plana za suzbijanje korupcije gdje s predstavnicima Državnog odvjetništva, USKOK-.a, Ministarstva pravosuđa i Ministarstva financija, u skladu s usvojenim programom provodi određene mjere. Isto tako Državni ured za reviziju ostvaruje važnu preventivnu funkciju u sprečavanju nezakonitog i neracionalnog trošenja javnih sredstava kroz direktne kontakte sa svim tijelima državne vlasti i krajnjim korisnicima javnih sredstava na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini.

Krajnji cilj svih aktivnosti i poslova koje obavlja Državni ured za reviziju je jačanje sustava financijskih kontrola u Republici Hrvatskoj i povećanje odgovornosti svih sudionika u procesu upravljanja i korištenja javnih sredstava iz domaćih izvora i sredstava ostvarenih iz međunarodnih izvora putem kredita, dotacija, darovnica i drugih oblika i izvora sredstava koja se troše kao javna sredstva kroz državni proračun, fondove i proračune lokalnih i regionalnih jedinica. U skladu sa zakonskim ovlastima i preuzetim međunarodnim obvezama, jedna od ključnih aktivnosti i poslova odnosit će se na suzbijanje korupcija, prijevara i drugih nezakonitih radnji u oblasti javnih financija.



# 196 DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

## 1. UVOD

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (dalje u tekstu: Državna komisija) osnovana je Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, 117/03). Državna komisija je samostalno i neovisno drugostupanjsko državno tijelo čija se nadležnost ostvaruje kroz rješavanje žalbi u postupcima javne nabave te u postupcima koncesija i javno-privatnog partnerstva. Po svojoj organizaciji i nadležnosti Državna komisija ima obilježja i sudskoga i administrativnoga tijela.

Na rad i ustrojstvo Državne komisije primjenjuju se načela sadržana u Zakonu o javnoj nabavi: načelo zakonitosti, ekonomičnosti, efikasnosti i kontradiktornosti. Navedena načela se ostvaruju kroz način rada i odlučivanja, financiranje rada te kroz način imenovanja članova Državne komisije.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1501 KONTROLA POSTUPAKA JAVNE NABAVE

#### Opis programa

Državna komisija je samostalno i neovisno tijelo osnovano izvan sustava ministarstava i državnih organizacija. Svoje djelovanje ostvaruje kroz provođenje programa 1501 Kontrola postupaka javne nabave.

#### Zakonske i druge pravne osnove

Zakonska osnova na kojoj se zasniva program su Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (NN 117/03) i Zakon o javnoj nabavi (NN 110/07, 125/08) te Zakon o koncesijama (Narodne novine 125/08) i Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, 129/08).

#### Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. - 2012.

##### Cilj 1. Pravna kontrola zakonitosti postupaka javne nabave kroz žalbeni postupak

Za podizanje kakvoće i učinkovitosti postupaka kontrole i odluka Državne Komisije, kao i skraćivanje rokova odlučivanja potrebno je osigurati optimalne uvjete rada kao i određen broj i stručnost zaposlenih. Krajnji rok za donošenje rješenja u upravnim žalbenim postupcima pred Državnom komisijom iznosi 15 dana od kompletiranja spisa, sve sukladno kogentnim odredbama Zakona o javnoj nabavi. Izuzetno kratki rokovi obvezno se moraju poštivati jer robe, radovi i usluge ne mogu biti nabavljene u slučaju ulaganja žalbe pred Državnom komisijom zbog suspenzivnog učinka žalbe, odnosno zbog toga što izjavljivanje žalbe odgađa sklapanje ugovora. Kratki zakonski rokovi za rješavanje kompliciranih interdisciplinarnih predmeta samo su jedan od razloga potrebe za većim brojem stručnih savjetnika.

Dana 1.siječnja 2008. stupio je na snagu novi Zakon o javnoj nabavi kojim se znatno mijenja sadašnji sustav javne nabave, što je značajno povećalo opseg poslova Državne komisije. Iako su promjene zakonodavstva javne nabave, kao i proširenje nadležnosti na koncesije i JPP, imale znatan utjecaj na povećanje opsega posla Državne komisije već u tekućoj 2009. godini, na iste nije adekvatno odgovoreno obzirom na mjere štednje poduzete u tekućoj godini. Iz navedenih je razloga iste potrebno ponovno obrazložiti i prilikom sastavljanja prijedloga financijskog plana za 2010. godinu.

Povećanje opsega poslova rezultat je sljedećih promjena zakonodavstva:

Apsolutno proširivanje aktivne legitimacije, odnosno povećanje kruga osoba koje mogu izjaviti žalbu (prije izmjena zakonodavstva su pravo ulaganja žalbe imali samo ponuditelji koji

su sudjelovali u postupku javne nabave), na način da pravo ulaganja žalbe pred Državnom komisijom imaju „ponuditelj i natjecatelj, ali i svaki drugi gospodarski subjekt koji ima pravni interes za dobivanje ugovora o javnoj nabavi u predmetnoj javnoj nabavi, odnosno koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnog kršenja subjektivnih prava“. Navedeno je rezultiralo povećanim brojem žalbi. Osim toga pravo ulaganja žalbe Zakonom je dodijeljeno je i Državnom odvjetništvu RH te tijelu nadležnom za sustav javne nabave, odnosno Upravi za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

Žalba se može uložiti u više stadija postupka, (prije izmjena zakonodavstva samo na odluku o odabiru najpovoljnije ponude). Kao i prethodna točka, i ova je promjena rezultirala povećanim brojem žalbi. Uveden je institut „privremene mjere“, a o određivanju iste također odlučuje Državna komisija.

Donošenjem Zakona o koncesijama (Narodne novine 125/08) i Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine 129/08) nadležnost ovoga tijela proširena i na ta područja. Navedeno je provedeno sukladno Strategiji razvoja sustava javne nabave Vlade Republike Hrvatske.

Stručnu službu Državne komisije čini 13 stručnih savjetnika, i ista je preopterećena u radu. Od 2004. do 2007. godine Državna komisija je rješavala o prosječno 700 žalbi godišnje. U 2008. godini zaprimljeno je 1020 žalbenih predmeta, što je povećanje od 62% u odnosu na 2007. godinu. U 2009. godini, do današnjeg dana, otvoreno su 1122 žalbena predmeta. Razvoj i povećanje broja stručnih savjetnika neophodne su pretpostavke u cilju kvalitetnog odgovora na zahtjeve koji će pred Državnu komisiju biti postavljeni u 2010. godini. Potreba povećanja broja savjetnika postojala je i za 2009. godinu, međutim, kako je već navedeno, uslijed provedenih mjera štednje za 2009. godinu ista potreba nije realizirana. Naime, broj savjetnika je ostao isti kao u razdobljima u kojima je broj žalbenih predmeta bio 62% manji što maksimalno ugrožava funkcionalnost institucije.

Državna komisija, osim neposrednog pozitivnog utjecaja na proračun koji ostvaruje kroz svoju nadležnost, na proračun pozitivno utječe i neposredno jer su i iznosi naknada koje stranke plaćaju u svrhu vođenja žalbenoga postupka izravan prihod državnoga proračuna. Obzirom na konstantan rast broja predmeta očekuje se da će iznos uplaćen za naknade za pokretanje žalbenog postupka iznositi više od 80% godišnjeg proračuna ovog tijela. Izvjesno je da će se ista situacija ponoviti i u 2010. godini.

Tijekom 2009. godine učinjeno je dosta na poboljšanju kvalitete samoga rada te na transparentnosti postupka pravne zaštite putem nadogradnje i dnevnog ažuriranja Internet stranice [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr) na kojoj se objavljuju sve odluke Državne komisije u integralnom obliku.

# 225 DRŽAVNI INSPEKTORAT

## 1. UVOD

Državni inspektorat je samostalno tijelo državne uprave, odnosno državna upravna organizacija. Utemeljen je Zakonom o izmjenama i dopunama o ustrojstvu ministarstava i državnih upravnih organizacija 1997. godine, a položaj središnjeg tijela državne uprave dobio je izričito zakonskom odredbom Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija iz 1999. godine. Od svog utemeljenja inspektorat je preuzeo obavljanje inspekcijskih poslova iz više upravnih područja a koji su obavljani u sustavu drugih nadležnih ministarstava.

Poslovi i način rada Državnog inspektorata utvrđeni su temeljem Zakona o sustavu državne uprave a sukladno Zakonu o Državnom inspektoratu obavlja inspekcijske poslove koji se odnose na nadzor obavljanja poslova o: trgovini i uslugama, radu i zaštiti na radu, elektroenergetici, rudarstvu, opremi pod tlakom, obračunu, naplati i uplati boravišne pristojbe, ugostiteljskoj djelatnosti i pružanju usluga u turizmu. Državni inspektorat obavlja inspekcijske poslove i u drugim upravnim područjima kad je to određeno posebnim zakonom.

Prema tome i u 2010. godini jedini pa tako i najznačajniji posao i zadatak Državnog inspektorata je inspekcijski nadzor koji provode inspektori u pet područnih jedinica sa sjedištem u Rijeci, Splitu, Osijeku, Varaždinu i Zagrebu. Radi povećanja učinkovitosti rada inspektora Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata („Narodne novine“ br. 66/05., 42/06. i 127/07.) osnovane su i ispostave područnih jedinica kojih ukupno ima 39. Sjedište Državnog inspektorata je u Zagrebu, Petračićeva 4. Radom Državnog inspektorata upravlja glavni inspektor, imenovan od Vlade Republike Hrvatske kojoj je za svoj rad izravno odgovoran.

U financijskom planu za 2010. godinu planirani broj izvršitelja je 910, što čini minimalan broj službenika i namještenika za obavljanje inspekcijskih nadzora prema utvrđenim planovima rada. Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata sistematizirana su 1053 radna mjesta, a procjenjujemo da će s 01.01.2010. godine zbog odlazaka u mirovinu i drugih odlazaka biti popunjena 882 radna mjesta, pa je za provedbu planiranih poslova i zadataka potreban prijam novih službenika.

Inspekcijski posao vezan je za rad na terenu te kao takav zahtjeva i velik broj službenih automobila, odnosno stalno obnavljanje voznog parka kako bi se i troškovi održavanja sveli na najmanju moguću mjeru. U financijskom planu za razdoblje 2010. - 2012. godina pored ostale opreme potrebne za kvalitetan rad inspektora kroz IPA program planirana je i nabava novih službenih automobila.

## 2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

### 1392 INSPEKCIJSKI NADZOR

#### Opis programa

Kroz ostvarenje programa 1392 Inspekcijski nadzor Državni inspektorat otkriva i suzbija sve oblike neregistriranog obavljanja djelatnosti, nezakonitog rada i zapošljavanja, te kontrolu primjene propisa kod registriranih gospodarskih subjekata.

Cilj je stalnim pojačanim nadzorima smanjiti broj aktivnosti koje se smatraju nezakonitim radom. Na taj način osigurava se stabilan rast gospodarstva, povećanje prosperiteta, te kvalitete života i zaposlenosti za sve hrvatske građane.

Utvrđeni opći cilj da provede kontrolu sigurnosti proizvoda, postrojenja i rada radnika kod poslodavaca te suzbijanje svih oblika neregistriranog obavljanja djelatnosti, nezakonitog rada i zapošljavanja i temeljem njega posebni ciljevi Državnog inspektorata povezani su s općim i posebnim ciljevima utvrđenih Strategijom Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. i to u provođenju:

Općeg cilja - Optimalno ozračje za razvoj konkurentnog gospodarstva Državni inspektorat će djelovati na suzbijanju svih oblika neregistriranog obavljanja djelatnosti, nezakonitog rada i zapošljavanja i time sprječavati razvoj sive ekonomije. Da bi to ostvario Državni inspektorat će provoditi proporcionalni nadzor temeljen na procjeni rizika te razvijati suradnju s drugim tijelima.

-Jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata provođenjem nadzora - Državni inspektorat će otkrivanjem nezakonitog i neregistriranog obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, turizma i trgovine povećavati proračunske prihode i registrirani turistički promet, te smanjiti neloyalnu konkurenciju svim subjektima koji u cijelosti posluju sukladno važećim propisima Republike Hrvatske.

-Razvijeno, konkurentno i fleksibilno tržište rada osiguranjem primjene zakonskih propisa o radu - Državni inspektorat kroz pojačane aktivnosti nadzora provedbe propisa kojima se uređuju obveze poslodavaca da radnike u propisanim rokovima prijave nadležnim tijelima mirovinskog i zdravstvenog osiguranja; zapošljavanje i rad malodobnika, žena, trudnica i invalida (uključivo i prekovremeni i noćni rad); korištenje prava na dnevni, tjedni i godišnji odmor; obveze poslodavca o uručenju radnicima obračuna iz kojih je vidljivo kako su utvrđeni iznosi plaća, naknada i otpremnina, odnosno ako ih na dan dospelosti ne isplati ili ne isplati u cijelosti o uručenju obračuna tih iznosa koje je bio dužan isplatiti; neisplate minimalne plaće u visini utvrđenoj Zakonom o minimalnoj plaći, evidencije o radnicima i o plaćama; zapošljavanje i rad stranaca; davanje prednosti pri zapošljavanju nezaposlenim hrvatskim braniteljima i drugim osobama iz čl.35. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, utjecat će na povećanje registrirane zaposlenosti, povećanje prihoda s osnova dohotka i doprinosa, smanjiti naknade od lažne nezaposlenosti te osigurati bolju zaštitu prava radnika.

-Efikasniji način korištenja nacionalnih resursa sprječavanjem nelegalne eksploatacije mineralnih sirovina. Šteta prouzročena nelegalnom eksploatacijom mineralnih sirovina Republici Hrvatskoj ogledava se u vrijednosti nelegalno eksploatirane mineralne sirovine i gubitkom naknade za koncesiju. S druge strane, nelegalnom eksploatacijom mineralnih sirovina čini se šteta velikih razmjera na okoliš. Stoga utvrđivanje legaliteta na istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina, odnosno na rješavanju predmeta eksploatacije mineralnih sirovina bez ishođene rudarske koncesije za izvođenje rudarskih radova, te predmeta korištenja rudarskih postrojenja bez ishođene dozvole za upotrebu, predstavlja prioritetnu aktivnost rudarski inspektora Državnog inspektorata.

-Jačanje sustava socijalne sigurnosti radnika i koordinacija zaštite socijalnog minimuma nezaposlenih kontrolom sigurnosti i zaštite zdravlja radnika na radu kod poslodavaca. Inspekcijski nadzori tehničkih mjera sigurnosti i mjera zaštite na radu predstavljaju skupinu aktivnosti koji podupiru tijek izvođenja radova u svakom trenutku na siguran način. Državni inspektorat će provoditi proporcionalni nadzor temeljen na procjeni rizika te razvijati i jačati suradnju s drugim tijelima.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Osim Zakona o Državnom inspektoratu („Narodne novine“ br. 116/08 i 123/08) temelj za provođenje programa – Inspekcijski nadzor su slijedeći zakonski propisi:

Prekršajni zakon; Kazneni zakon; Zakon o kaznenom postupku; Zakon o trgovačkim društvima; Zakon o obrtu; Zakon o poljoprivredi; Zakon o audiovizualnim djelatnostima; Zakon o posredovanju u prometu nekretnina; Zakon o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku; Zakon o elektroničkom potpisu; Zakon o elektroničkoj trgovini; Zakon o trgovini; Zakon o nadzoru predmeta od plemenitih kovina; Zakon o šumskom reprodukcijском materijalu; Zakon o strateškim robnim zalihama; Zakon o iznimnim mjerama kontrole cijena; Zakon o mjeriteljstvu; Zakon o prijevozu u cestovnom prometu; Zakon o inspekciji cestovnog prometa i cesta; Zakon o komunalnom gospodarstvu; Zakon o ograničavanju uporabe duhanskih proizvoda; Zakon o energiji; Zakon o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom; Zakon o tržištu električne energije; Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata; Zakon o tržištu plina; Zakon o regulaciji energetske djelatnosti; Zakon o zaštiti potrošača; Zakon o kreditnim institucijama; Zakon o leasingu; Zakon o osiguranju; Zakon o potrošačkom

kreditiranju; Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji; Zakon o poštanskim uslugama; Zakon o posebnim uvjetima za stavljanje brašna na tržište; Zakon o posebnom porezu na kavu; Zakon o obveznim odnosima; Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti; Zakon o pružanju usluga u turizmu; Zakon o boravišnoj pristojbi; Zakon o boravišnoj pristojbi; Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima; Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjeni sukladnosti; Zakon o općoj sigurnosti proizvoda; Zakon o zaštiti zraka; Zakon o biogorivima za prijevoz; Zakon o građevnim proizvodima; Zakon o zaštiti okoliša; Zakon o sigurnosti prometa na cestama; Zakon o posebno porezu na naftne derivate; Zakon o autorskom pravu i srodnim pravima; Zakon o žigu; Zakon o patentu; Zakon o industrijskom dizajnu; Zakon o oznakama zemljopisnog porijekla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga; Zakon o oznakama izvornosti, oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama tradicionalnog ugleda poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda; Zakon o hrani; Zakon o vinu; Zakon o stočarstvu; Zakon o morskom; Zakon o slatkovodnom ribarstvu; Zakon o ekološkoj proizvodnji poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda; Zakon o lovstvu; Zakon o rudarstvu; Zakon o radu; Zakon o strancima; Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti; Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju; Zakon o mirovinskom osiguranju; Zakon o zaštiti na radu;

Pored navedenog ističemo kako inspektori Državnog inspektorata nadziru i primjenu propisa koji su regulirani nizom posebnih pravilnika donesenih temeljem gore spomenutih zakona.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Opći cilj Državnog inspektorata je kontrola sigurnosti proizvoda, postrojenja i rad radnika kod poslodavaca te suzbijanje svih oblika neregistriranog obavljanja djelatnosti nezakonitog rada i zapošljavanja.

Sigurnost tehničkih proizvoda i njihova sukladnost je temelj slobodnog kretanja robe unutar jedinstvenog tržišta EU. Inspekcijskim nadzorima tehničkih mjera sigurnosti i mjera zaštite na radu optimizirati će se rizici u slučaju pojave iznenadnih i neočekivanih opasnosti. Sustavni inspekcijski nadzori Državnog inspektorata doprinijet će opadanju udjela sive ekonomije u Republici Hrvatskoj.

Provodeći reforme na putu prema skorom pristupu Europskoj uniji, politika zaštite potrošača nameće se kao važan zadatak, budući da je zaštita od nesigurnih i krivotvorenih proizvoda jedan od ključnih izazova politike. U tom smislu Državni inspektorat je dužan uskladiti način rada na ovom području s dobrom praksom nadzora nad tržištem u Europskoj uniji, a kako bi se postigla jednaka razina zaštite i sigurnosti potrošača u Republici Hrvatskoj.

Inspekcijski nadzori mjera zaštite na radu predstavljaju skupinu aktivnosti koji podupiru tijek izvođenja radnih postupaka sukladan pravilima zaštite na radu. Na taj način optimiziraju se rizici u slučaju pojave iznenadnih i neočekivanih opasnosti.

Osim izravnih posljedica razvoja sive ekonomije koji se uglavnom očituju kao gubitak poreznih prihoda i gubitak prihoda od naknada za koncesiju i drugih naknada, siva ekonomija iskrivljuje statističko – informacijski sustav gospodarstva, primjerice registriranog turističkog prometa, stope registrirane nezaposlenosti i sl. Manji državni prihodi od potencijalnih za posljedicu imaju dodatno porezno opterećenje onog dijela gospodarstva koji posluje u skladu s propisima, čime se povećavaju troškovi i smanjuje konkurentnost.

Inspekcijskim nadzorima tehničkih mjera sigurnosti u području elektroenergetike i posuda pod tlakom doprinosi se povećanju sigurnosti, kvaliteti i učinkovitosti opskrbe i korištenja električne energije, smanjenju ukupnog broja i trajanja prekida te podizanju kvalitete električne energije u opskrbi i korištenju električne energije, te povećanju sigurnosti života ljudi, imovine i okoliša od učinka elektroenergetskih vodova, postrojenja, instalacija i opreme za proizvodnju, prijenos, distribuciju, opskrbu i korištenje električne energije te se optimiziraju rizici u slučaju pojave iznenadnih i neočekivanih opasnosti prilikom korištenja opreme pod tlakom.

Navedeni cilj proizlazi iz djelokruga rada Državnog inspektorata koji je definiran zakonskim propisima. Tijekom 2010. godine planira se ukupno 126.500 inspekcijskih nadzora.

### **Cilj 1. Zaštita osnovnih prava potrošača pri kupnji proizvoda i usluga**

Zaštita osnovnih prava potrošača pri kupnji proizvoda i usluga kao i pri drugim oblicima stjecanja proizvoda i usluga na tržištu, u svrhu koje nisu namijenjene njihovoj poslovnoj, a ni poduzetničkoj djelatnosti te osiguravanje prisutnosti samo sigurnih proizvoda na tržištu i u uporabi. Uz štetne ekonomske posljedice pri kupnji proizvoda i usluga kao i pri drugim oblicima stjecanja proizvoda i usluga na tržištu, u svrhu koje nisu namijenjene poslovnoj a ni poduzetničkoj djelatnosti, potrošačima može biti ugrožena sigurnost i zdravlje. Ključnu ulogu u kontroli sigurnosti proizvoda preuzimaju tijela nadzora nad tržištem. Prema tome ovim programom želimo osigurati sigurne proizvode i kvalitetne usluge na tržištu Republike Hrvatske i stvoriti ravnopravne uvjete svim sudionicima u prometu roba i usluga.

Postavljeni cilj planira se ostvariti kroz: cjelovit, planski i organiziran timski rad; provođenje proporcionalnog nadzora temeljenog na procjeni rizika; razvijanje i jačanje suradnje s drugim tijelima; naglasak na permanentnom obrazovanju i razvijanju vještina; jačanje javne svijesti i poštivanje očekivanih interesa društva; usklađivanje plana popunjenosti radnih mjesta s raspoloživim financijskim sredstvima; neovisnost, nepristranost i poštenje; smislena uporaba proračunskih sredstava; kontrola sigurnosti i zaštite zdravlja radnika na radu kod poslodavaca. Korisnici ili primatelji usluge su potrošači kojima se treba osigurati zaštita i sigurnost pri kupnji proizvoda i korištenja usluga.

Za ostvarenje ovog cilja u tijeku 2010. godine planirano je provesti 25.000 inspekcijskih nadzora. Ovaj cilj se ne može ostvariti tijekom jedne godine nego je potrebno kontinuirano provođenje tijekom dužeg vremenskog razdoblja.

### **Cilj 2. Kontrola sigurnosti i zaštite zdravlja radnika na radu kod poslodavaca**

Inspekcijski nadzori tehničkih mjera sigurnosti i mjere zaštite na radu predstavljaju skupinu aktivnosti koji podupiru tijek izvođenja radova u svakom trenutku na siguran način.

### **Cilj 3. Otkrivanje nezakonitosti koje su u svezi s radom stranaca i prijavljivanja radnika na obvezno mirovinsko i zdravstveno osiguranje**

Pojačane aktivnosti nadzora provedbe propisa kojima se uređuju obveze poslodavaca da radnike u propisanim rokovima prijave nadležnim tijelima mirovinskog i zdravstvenog osiguranja; zapošljavanje i rad malodobnika, žena, trudnica i invalida (uključivo i prekovremeni i noćni rad); korištenje prava na dnevni, tjedni i godišnji odmor; obveze poslodavca o uručenju radnicima obračuna iz kojih je vidljivo kako su utvrđeni iznosi plaća, naknada i otpremnina, odnosno ako ih na dan dospelosti ne isplati ili ne isplati u cijelosti o uručenju obračuna tih iznosa koje je bio dužan isplatiti; neisplate minimalne plaće u visini utvrđenoj Zakonom o minimalnoj plaći, evidencije o radnicima i o plaćama; zapošljavanje i rad stranaca; davanje prednosti pri zapošljavanju nezaposlenim hrvatskim braniteljima i drugim osobama iz čl.35. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, utjecat će na povećanje registrirane zaposlenosti, povećanje prihoda s osnova dohotka i doprinosa; smanjiti naknade od lažne nezaposlenosti te osigurati bolju zaštitu prava radnika.

Provođenjem ovog programa želi se osigurati sigurnost radnika glede zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te uplate doprinosa za zdravstveno i mirovinsko osiguranje od strane poslodavaca.

### **Cilj 4. Sprečavanje nelegalne eksploatacije mineralnih sirovina**

Šteta prouzročena Republici Hrvatskoj nelegalnom eksploatacijom mineralnih sirovina ogledava se u vrijednosti nelegalno eksploatirane mineralne sirovine i gubitkom naknade za koncesiju. S druge strane, nelegalnom eksploatacijom mineralnih sirovina čini se šteta velikih razmjera za okoliš. Stoga utvrđivanje legaliteta na istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina, odnosno na rješavanju predmeta eksploatacije mineralnih sirovina bez ishođenja rudarske koncesije za izvođenje rudarskih radova, te predmeta korištenja rudarskih postrojenja bez ishođenja dozvole za upotrebu, predstavlja prioritarnu aktivnost rudarskih inspektora Državnog inspektorata. Provođenjem ovog programa želi se osigurati legalna eksploatacija mineralnih sirovina u cilju zaštite gospodarskih interesa Republike Hrvatske i zaštite okoliša.

Za ostvarenje ovog cilja u tijeku 2010. godine planirano je provesti 500 inspekcijskih nadzora.

Ovaj cilj se ne može ostvariti tijekom jedne godine nego je potrebno kontinuirano provođenje tijekom dužeg vremenskog razdoblja. Neprovođenje ovog programa dovelo bi do devastacije prirodnog bogatstva i uništavanje okoliša.

#### **Cilj 5. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitog i neregistriranog obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, turizma i trgovine**

Otkrivanjem nezakonitog i neregistriranog obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, turizma i trgovine povećat će proračunske prihode i registriran turistički promet, te smanjiti nelojalnu konkurenciju svim subjektima koji u cijelosti posluju sukladno važećim propisima Republike Hrvatske. Provođenjem ovog programa želi se osigurati ravnopravnost i jednaki uvjeti svim subjektima u obavljanju djelatnosti ugostiteljstva, turizma i trgovine i spriječiti nelojalna konkurencija.

Postavljeni cilj planira se ostvariti kroz: cjelovit, planski i organiziran timski rad; provođenje proporcionalnog nadzora temeljenog na procjeni rizika; razvijanje i jačanje suradnje s drugim tijelima; naglasak na permanentnom obrazovanju i razvijanju vještina; jačanje javne svijesti i poštivanje očekivanih interesa društva; usklađivanje plana popunjenosti radnih mjesta s raspoloživim financijskim sredstvima; neovisnost, nepristranost i poštenje; smislenu uporaba proračunskih sredstava.

Za ostvarenje ovog cilja u tijeku 2010. godine planirano je provesti 75.000 inspekcijskih nadzora. Ovaj cilj se ne može ostvariti tijekom jedne godine nego je potrebno kontinuirano provođenje tijekom dužeg vremenskog razdoblja. Neprovođenje ovog programa dovelo bi do neravnopravnosti među privrednim subjektima koji obavljaju djelatnost ugostiteljstva, turizma i trgovine.

#### **Cilj 6. Kontrola sigurnosti i kvalitete opskrbe i korištenje električne energije od strane krajnjeg korisnika te postrojenja, procesa opreme i instalacije opreme pod tlakom**

Ovim aktivnostima doprinosi se povećanju sigurnosti, kvaliteti i učinkovitosti opskrbe i korištenja električne energije, smanjenju ukupnog broja i trajanja prekida te podizanju kvalitete električne energije u opskrbi i korištenju električne energije, te povećanju sigurnosti života ljudi, imovine i okoliša od učinaka elektroenergetskih vodova, postrojenja, instalacija i opreme za proizvodnju, prienos, distribuciju, opskrbu i korištenje električne energije te se optimiziraju rizici u slučaju pojave iznenadnih i neočekivanih opasnosti prilikom korištenja opreme pod tlakom. Provođenjem ovog programa želi se osigurati sigurnost i kvaliteta opskrbe električnom energijom i korištenja opreme pod tlakom.

Postavljeni cilj planira se ostvariti kroz: cjelovit, planski i organiziran timski rad; provođenje proporcionalnog nadzora temeljenog na procjeni rizika; razvijanje i jačanje suradnje s drugim tijelima; naglasak na permanentnom obrazovanju i razvijanju vještina; jačanje javne svijesti i poštivanje očekivanih interesa društva; usklađivanje plana popunjenosti radnih mjesta s raspoloživim financijskim sredstvima; neovisnost, nepristranost i poštenje; smislenu uporaba proračunskih sredstava.

Korisnici ili primatelji usluga su potrošači električne energije i korisnici opreme pod tlakom.

Za ostvarenje ovog cilja u tijeku 2010. godine planirano je provesti 1.000 inspekcijskih nadzora. Ovaj cilj se ne može ostvariti tijekom jedne godine nego je potrebno kontinuirano provođenje tijekom dužeg vremenskog razdoblja. Neprovođenje ovog programa može dovesti u opasnost zdravlje i živote potrošača električne energije i korisnika opreme pod tlakom.

#### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

*U okviru programa 1392 Inspekcijski nadzor najznačajnija aktivnost je A673000 Inspekcijski poslovi Državnog inspektorata.*

*Rashodi za zaposlene kao i rashodi za službena putovanja te naknade za prijevoz na posao i s posla planirani su u skladu s odredbama Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.*

## **230 KOMISIJA ZA ODNOS E S VJERSKIM ZAJEDNICAMA**

### **1. UVOD**

Radi provedbe akata koji uređuju odnose države i crkava i vjerskih zajednica, kao i drugih pitanja od značenja za položaj i djelovanje crkava i vjerskih zajednica, Vlada Republike Hrvatske osnovala je Komisiju za odnose s vjerskim zajednicama.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1393 ODNOSI REPUBLIKE HRVATSKE I VJERSKIH ZAJEDNICA**

##### **Opis programa**

Komisija za odnose s vjerskim zajednicama razmatra pitanja pravnog položaja i zaštite vjerskih zajednica, osobito pravo vjerskih zajednica na javno obavljanje vjerskih obreda, osnivanje škola, učilišta i drugih zavoda, socijalnih i dobrotvornih ustanova, kao i njihovo pravo da upravljaju njima i u tome uživaju zaštitu i pomoć države, pravo na izdavanje knjiga i drugih publikacija koje služe vjerskoj nastavi ili poduci, odnosno obavljanju vjerskih obreda, pravo na okupljanje radi ostvarivanja vjerskih interesa građana, pravo na civilnu službu u oružanim snagama, prava koja pripadaju vjerskim zajednicama po ugovorima.

Komisija razmatra i pitanja odnosa vjerskih zajednica i države, posebice pojedinih tijela državne vlasti, sklapanje i izvršavanje ugovora koji se odnose na uređenje položaja i prava vjerskih zajednica, te predlaže Vladi Republike Hrvatske mjere za rješavanje određenih problema i poboljšanje odnosa s vjerskim zajednicama.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonska osnova djelovanja Komisije je Zakon o pravnom položaju vjerskih zajednica («Narodne novine» broj 83/2002.).

Sredstva predviđena za izvedbu ovog programa su u skladu sa zadanim limitima za izradu Prijedloga financijskog plana za 2009.-2011. godine.

Ishodište i pokazatelji za izračun potrebnih sredstava su Zakon o državnim službenicima i namještenicima kao i Zakon o pravnom položaju vjerskih zajednica u poslovima redovne djelatnosti Komisije.

Komisija je predložila Vladi Republike Hrvatske ugovore o pitanjima od zajedničkog interesa s vjerskim zajednicama, a koje je Vlada usvojila i ugovori su potpisani sa petnaest vjerskih zajednica. Za izvršenje odredaba ovih ugovora zadužena je Komisija.

Posebni projekata unutar programa nema.



# **235 HRVATSKA INFORMACIJSKO - DOKUMENTACIJSKA REFERALNA AGENCIJA**

## **1. UVOD**

Hrvatska informacijsko-dokumentacijska referalna agencija (u daljnjem tekstu - HIDRA) tijekom razdoblja 2010.-2012. godine radit će kontinuirano na svojim osnovnim zadaćama za koje je osnovana: obavljanje informacijskih, dokumentacijskih i referalnih poslova kao središnji posrednik koji omogućuje komunikaciju među onima koji stvaraju dokumente (tijela javne vlasti, tijela lokalne vlasti) i javnosti s ciljem da pod jednakim uvjetima (besplatno i u otvorenom pristupu) omogući dostupnost javnim službenim informacijama i dokumentaciji Republike Hrvatske, stranih zemalja i međunarodnih organizacija: tijelima Vlade, Sabora, državne uprave i ostalim državnim tijelima i tijelima lokalne i regionalne samouprave; gospodarskim i drugim javnim i privatnim subjektima; građanima, kao organiziranim grupama ili pojedincima. Svoju misiju HIDRA ostvaruje kroz aktivnosti: prikupljanje, obrađivanje, pohranjivanje i širenje javnih službenih informacija i dokumentacije Republike Hrvatske, stranih zemalja i međunarodnih organizacija. U tu svrhu HIDRA preuzima i izgrađuje dokumentacijski pojmovni sustav za opis i dohvat informacija u svojim bazama podataka. HIDRA-in informacijski sustav na raspolaganju je za korištenje svim tijelima javne vlasti uključujući i lokalnu razinu te pridonosi izgradnji i razvoju jedinstvenog sustava za razmjenu podataka i dokumentacije. Obavljajući svoje osnovne zadaće HIDRA unapređuje i promovira korištenje javnih službenih podataka, informacija i dokumentacije Republike Hrvatske te čini rad državnih tijela javnim i transparentnim. Izgradnjom jedinstvenog dokumentacijskog sustava čiju okosnicu čini Pojmovnik Eurovoc, HIDRA doprinosi i stvaranju jezičnog standarda za razumijevanje i prevođenje europskog zakonodavstva u procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

U razdoblju 2010.-2012. godina HIDRA će uz daljnji rad, razvoj i usavršavanje svoje osnovne djelatnosti prikupljanja, obrade, pohrane i širenja službenih informacija, publikacija i dokumentacije, doprinositi razvoju informatizacije tijela javne vlasti, pripremnim radnjama za ulazak Republike Hrvatske u Europsku uniju te povećanju kvalitete usluga građanima od strane tijela javne vlasti, a sve u okviru svoje djelatnosti i njenih dosega. U svrhu stvaranja cjelovite zbirke javne službene dokumentacije i informacija tijela javne vlasti, uz inteziviranje redovnih aktivnosti, nastojat će se povećati opseg i poboljšati kvaliteta zbirke izradom i primjenom pravila za dostavljanje službene dokumentacije i informacija te diseminacijom prijedloga pravila za stvaranje elektroničkih dokumenata na mjestu gdje nastaju, odnosno u tijelima javne vlasti. Nadalje, dvogodišnjim projektom digitalizacije izvora zakonodavstva lokalne samouprave koji završava 2010. godine, dovršit će se digitalizacija važećih propisa Republike Hrvatske u cijelosti i time omogućiti pretraživanje i dostup cjelovitim tekstovima na jednom mjestu kroz HIDRA-ine internetske stranice. Nastavit će se s izgradnjom hrvatskoga dodatka Pojmovnika Eurovoc i njegovim uključivanjem u izradu prijedloga za izradu hrvatskoga normativnog dokumenta za sadržajnu obradu elektroničkih službenih dokumenata pri Hrvatskome zavodu za norme.

Za razdoblje 2010.-2012. HIDRA planira sredstva u iznosu od 5.927.127 kn za 2010. godinu, 5.999.903 kn za 2011. godinu te 6.004.098 za 2012. godinu.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1394 INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA REFERALNA DELATNOST**

#### **Opis programa**

Program predstavlja stručne aktivnosti: Prikupljanje i obrada službene dokumentacije i podataka, Izgradnja normativne infrastrukture – Pojmovnik Eurovoc, Diseminacija informacija i podataka, kapitalni projekt Informatizacija Hidre i tekući projekt Digitalizacija izvora lokalnoga zakonodavstva Republike Hrvatske. Radom na aktivnostima i projektima ostvaruje

se HIDRA-ina misija: Osiguravanje dostupnosti i unapređivanje korištenja i promicanje javne službene dokumentacije i informacija Republike Hrvatske; pružanje pomoći u pretraživanju i pronalazaženju službene dokumentacije stranih zemalja, međunarodnih organizacija kao i drugih informacija i dokumentacije od interesa tijelima javne vlasti i ostalim korisnicima; preuzimanje, primjena i izgradnja normi i preporuka nužnih za izgradnju jedinstvenog sustava poslovanja elektroničkim dokumentima tijela državne uprave te sudjelovanje u izobrazbi državnih službenika. Dostupnost je omogućena svim korisnicima: zaposlenima u tijelima javne vlasti, od Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske do jedinica lokalne i područne samouprave, gospodarstvenicima, akademskoj zajednici, nevladinim udrugama i svim ostalim pravnim subjektima i pojedincima, kako iz zemlje tako i inozemstva. Ciljevi programa doprinose ostvarenju ciljeva Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012., osobito cilju 4. Poticanje znanja, izvrsnosti i kulture, odnosno posebnog cilja 4.4. Stvaranje informacijskoga društva.

### **Zakonska i druge pravne osnove**

Uredba o Hrvatskoj informacijsko-dokumentacijskoj referalnoj agenciji (NN 43/94 i 32/01), Uredba o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada Hrvatske informacijsko-dokumentacijske referalne agencije (NN 20/07), Zakon o knjižnicama, članak 39. (NN 105/97, 5/98 i 104/00), Popis tijela javne vlasti za 2009. godinu (NN 15/09), Preporuke Vijeća Europe br. R(81)19 Komiteta ministara-Državama članicama o pristupu informacijama u posjedu javne vlasti, usvojene u Zaključku Sabora o prihvatanju akata Vijeća Europe o slobodi izražavanja (NN 7/91), Strateški okvir za razvoj 2006-2013; Strategija "Informacijska i komunikacijska tehnologija - Hrvatska u 21. stoljeću" (NN 109/02); Strategija reforme državne uprave za razdoblje 2008.-2011. ([www.uprava.hr](http://www.uprava.hr)); Strategije razvoja elektroničke uprave u RH za razdoblje 2009. do 2012. godine; Strategija Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. Zaključci Povjerenstva za internetizaciju Vlade RH, Ur.broj 50429-01-11 i Ur.broj 50429-01-12; Zaključak Vlade RH Ur.broj 5030118-02-1; Nacionalni program Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji (NN 30/03).

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

#### **Cilj 1. Stvaranje cjelovite zbirke javne službene dokumentacije i informacija o tijelima javne vlasti Republike Hrvatske**

Stvaranje cjelovite zbirke javne službene dokumentacije i informacija o tijelima javne vlasti Republike Hrvatske omogućuje uspješnu i trajnu dostupnost javnim službenim dokumentima i informacijama tijela javne vlasti. Cjelovitost se temelji na zakonskoj obvezi prema kojoj su tijela javne vlasti obvezna slati po primjerak javnog službenog dokumenta i publikacije objavljenje na bilo kojem mediju Hidri (Zakon o knjižnicama). Zbirka sadrži: pravne propise i međunarodne ugovore, radne materijale za sjednice Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske te druge javne službene dokumente tijela javne vlasti. Dostupnost javnih službenih informacija o tijelima javne vlasti Hidra osigurava izgradnjom strukturirane baze podataka u obliku adresara i imenika dužnosnika. HIDRA osigurava dostupnost podacima i dokumentaciji o političkim strankama koje prikuplja temeljem registra političkih stranaka i upitnika koje šalje strankama.

U svrhu prikupljanja dokumenata u elektroničkom obliku koristi se programska podrška za automatsko prikupljanje dokumenata sa web sjedišta tijela javne vlasti i web sjedišta Narodnih novina. Dokumentaciju na papirnom mediju tijela javne vlasti sama dostavljaju Hidri. Službene informacije koje služe za izgradnju i održavanje adresara tijela javne vlasti i imenika dužnosnika Hidra prikuplja iz službenog glasila Narodne novine i informacija iz kontakata s predstavnicima tijela javne vlasti.

U svrhu unapređenja procesa prikupljanja dokumenata izradit će se i primijeniti pravila za dostavljanje službenih dokumenata i informacija nastalih u tijelima javne vlasti. Pravila će obuhvaćati način dostavljanja dokumenta u papirnom mediju, elektroničkih dokumenata i dokumenata sa elektroničkim potpisom. Primjenom pravila koja određuju da tijela javne vlasti

sama dostavljaju službene dokumente i informacije i u elektroničkom mediju rezultirati će daleko efikasnijim procesom prikupljanja dokumentacije i informacija. Opseg i kvaliteta zbirke povećat će se i poboljšati primjenom jedinstvenih pravila za stvaranje elektroničkih dokumenata u tijelima javne vlasti koja će Hidra promovirati i poticati.

Uvođenje programske podrške za obradu elektroničke građe i digitalizacija službenih glasila jedinica lokalne i područne samouprave – projekt - Baza službene dokumentacije tijela javne vlasti dopuniti će se službenim glasilima jedinica lokalne i regionalne samouprave koja trenutno nisu u Hidrinoj zbirci. Digitalizacijom dijela građe i jedinstvenom obradom cjelokupni će fond službenih glasila biti dostupan u elektroničkom obliku putem Hidrih web stranica, čime će i cjelokupno zakonodavstvo Republike Hrvatske biti dostupno i pretraživo na jednome mjestu.

Jednostavna, brza i ekonomična dostupnost javnoj službenoj dokumentaciji omogućuje se izgradnjom dokumentacijskih baza podataka temeljenih na svjetskim standardima za formalnu i sadržajnu obradu te pohranu. Za sadržajnu obradu koristi se Pojmovnik Eurovoc Ureda za službene publikacije Europske unije. Uporaba nazivlja iz Eurovoca omogućuje precizno određivanje sadržaja dokumenata i informacija te se pri pretraživanju brže dolazi do tražene informacije, a njegovo međunarodno višejezično izdanje omogućuje prepoznavanje sadržaja javne službene dokumentacije Republike Hrvatske i u drugim govornim područjima. Trajna dostupnost javnim službenim dokumentima i informacijama, kako onima na papirnatom mediju tako i onima u elektroničkom, pretpostavlja ažurno, sustavno i kvalitetno pohranjivanje podataka. Izgrađujući sustav za automatsko pobiranje elektroničkih dokumenata sa web stranica tijela javne vlasti izgrađen je i elektronički arhiv čija je funkcija sačuvati autentičnost sadržaja, oblika i funkcionalnosti u svrhu dugoročne zaštite i korištenja. Arhiviranje i čuvanje baza podataka i tekstova kako sadržaja koji se stvaraju u Hidri tako i prikupljenih iz različitih službenih izvora trajni je zadatak i aktivnost povezana s tehnološkim dostignućima i suradnjom sa svim tijelima javne vlasti.

Dokumentacijski normativni alat za sadržajnu obradu službene dokumentacije Republike Hrvatske je Pojmovnik Eurovoc kojega Hidra od 2000. godine, temeljem neekskluzivne licence Ureda za službene publikacije Europske unije, preuzima, koordinira prevođenje, dopunjuje hrvatskim dodatkom i objavljuje te omogućuje njegovo preuzimanje i korištenje u tijelima javne vlasti. Prijevod na hrvatski jezik najnovije verzije sastavni je dio i višejezičnog izdanja na portalu Europske unije.

Hrvatski dodatak Pojmovnika Eurovoc izgrađuje se kako bi Pojmovnik Eurovoc zadovoljio i posebne potrebe koje proizlaze u procesu sadržajne obrade službene dokumentacije Republike Hrvatske. Sastoji se od općih, ali u Eurovocu nepostojećih termina te imenika tijela javne vlasti Republike Hrvatske, zemljopisnih odrednica te imena političkih stranaka u Republici Hrvatskoj. Ažurno se dopunjuje i razrađuje kako bi sadržajna obrada, odnosno pretraživanje dokumentacije i informacija kroz sadržajne odrednice bilo što efikasnije.

Izrada prijedloga za izradu hrvatskoga normativnog dokumenta za sadržajnu obradu elektroničkih dokumenata – Pojmovnik Eurovoc - Pojmovnik Eurovoc kao norma za sadržajnu obradu službene dokumentacije u elektroničkom mediju omogućio bi ujednačenu sadržajnu obradu dokumenta u tijelima javne vlasti te time osigurao veću i jednostavniju dostupnost službenih dokumenata, informacija i podataka kroz internetske stranice svim zainteresiranim korisnicima.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Broj prikupljenih, obrađenih i pohranjenih dokumentima i informacijama
- Količina digitaliziranih dokumenata jedinica lokalne i područne samouprave
- Prijevod i izdavanje najnovije verzije Pojmovnika Eurovoc
- Pregled novih elemenata hrvatskoga dodatka Pojmovniku Eurovoc
- Usvojena norma za sadržajnu obradu elektroničkih dokumenata - Pojmovnik Eurovoc

### **Cilj 2. Diseminacija informacijskih proizvoda i usluga**

Široku javnu dostupnost prikupljenoj, obrađenoj i arhiviranoj službenoj dokumentaciji i informacijama Hidra osigurava organiziranjem sadržaja na vlastitim web stranicama i putem

stranice Moja uprava, besplatno distribuiranim godišnjim katalogima dokumentacijskih zbirki i adresarom te drugim tiskanim i elektroničkim izdanjima, lecima, brošurama, napisima u stručnim izdanjima i javnim medijima, kroz nastupe na seminarima, konferencijama i drugim stručnim skupovima te kroz odgovore na pojedinačne korisničke upite.

Kako bi omogućila jednostavnu uporabu Pojmovnika Eurovoc kao alata za sadržajnu obradu, Hidra je u suradnji s grupom znanstvenika izradila program i njegovu web inačicu, kao javnu uslugu na Hidrinim web stranicama, za automatsko dodjeljivanje izraza iz Eurovoca i time omogućila njegovu ekonomičnu i rasprostranjenu uporabu na izvoru nastanka službenog dokumenta. Sva dokumentacija, informacije i usluge namijenjene su svim korisnicima koji za takvom vrstom informacija imaju potrebu: Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske, druga tijela državne vlasti i tijela s javnim ovlastima, jedinice regionalne i lokalne samouprave te drugi pravni subjekti i pojedinci.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Pregled i količina izdanih publikacija
- Statistički pregled korištenja weba
- Prikaz sudjelovanja u Programu rada portala Moja uprava

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za ciljeve Programa 1394 Informacijsko-dokumentacijska referalna djelatnost**

Planirani iznos sredstava za realizaciju programa Informacijsko-dokumentacijska referalna djelatnost za proračunsko razdoblje iznosi 835.000 kn za 2010. godinu, 866.700 kn za 2011. godinu te 807.000 kn za 2012. godinu. HIDRA planira početak izgradnje novoga modularnog računalnog sustava za obradu i pohranu informacija koji čini okosnicu informacijsko-dokumentacijske djelatnosti. Projekt će započeti u 2010. godini i trajat će cijelo proračunsko razdoblje.

#### **K 675003 Informatizacija HIDRA-e**

- *Razvoj sustava za razmjenu i arhiviranje internih dokumenata u HIDRA-inom poslovanju*  
= 86.000 kuna (2010. godina)
- *Izgradnja modularnog računalnog sustava za obradu i pohranu informacija*  
= 54.200 kuna (2010. godina)  
= 144.300 kuna (2011. godina)  
= 28.550 kuna (2012. godina)
- *DAMIR (digitalni arhiv mrežnih izvora i fizičkih zbirki)*  
= 40.000 kuna (2010. godina)  
= 40.000 kuna (2011. godina)  
= 40.000 kuna (2012. godina)
- *Nabava licenci Microsoft office 35 i Win 3*  
= 45.600 kuna (2010. godina)  
= 19.500 kuna (2011. godina)  
= 29.530 kuna (2012. godina)
- *Obnova nužne računalne opreme*  
5 stolnih računala i 1 printer = 50.000 kuna (2010. godina)  
4 stolna računala i 2 monitora = 65.000 kuna (2011. godina)  
4 stolna računala, 2 prijenosna računala i 1 printer = 65.000 kuna (2012. godina)

#### **A 675022 Diseminacija informacija i podataka**

- *Katolog SDRH*  
- naklada 1.000 komada = 50.000 kuna (2010. godina)  
- naklada 1.500 komada = 70.000 kuna (2011. godina)  
- naklada 1.500 komada = 70.000 kuna (2012. godina)
- *Adresar Mali vodič*  
- naklada 1.600 komada = 50.000 kuna (2010. godina)  
- naklada 2.000 komada = 70.000 kuna (2011. godina)

- naklada 2.000 komada = 70.000 kuna (2012. godina)
- Katalog Političke stranke
- naklada 800 komada = 23.100 kuna (2010. godina)
- naklada 1.000 komada = 43.000 kuna (2011. godina)
- naklada 1.000 komada = 43.000 kuna (2012. godina)

#### **T675023 Digitalizacija izvora zakonodavstva lokalne (regionalne) samouprave RH**

- Izrada računalnih programa i računalne usluge nužne za dovršenje projekta = 46.000 kn

### **1396 ZAJEDNIČKI RESURSI UPRAVLJANJA I IZVRŠAVANJA OSNOVNE I POMOĆNE DJELATNOSTI**

#### **Opis programa**

Izgradnja, održavanje i unapređenje osnovnih preduvjeta za neometano i učinkovito obavljanje zadaća, aktivnosti i projekata u svrhu postizanja HIDRA-inih općih ciljeva i misije: održavanje potrebnog broja i adekvatnog stručnog kadra te briga o stalnom usavršavanju u područjima od interesa za izgradnju i razvoj HIDRA-inih proizvoda i usluga, sudjelovanje u obrazovnim aktivnostima organiziranim za državne i javne službenike u svrhu upoznavanja i izobrazbe u područjima informacijsko-dokumentacijske djelatnosti, što sve proizlazi iz Strategije reforme državne uprave (poglavlje 4. Obrazovanje i usavršavanje državnih službenika: znanje, vještine i kompetencija) i Strategije Vladinih programa (Opći cilj 3. Jačanje pravne države i vladavine prava, Posebni cilj 4.5. Unapređenje sposobnosti i poboljšanje kvaliteta javnih službi i uprave), promocija HIDRA-inih proizvoda i usluga te održavanje radnog prostora u funkciji neometanoga rada i propisanih uvjeta.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakonsku osnovu programa čine: Zakon o vladi RH (NN 101/98, 15/00, 117/01 i 199/03.); Uredba o Hrvatskoj informacijsko-dokumentacijskoj referalnoj agenciji (NN 43/94. i 32/01); Uredba o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada Hrvatske informacijsko-dokumentacijske referalne agencije (NN 20/07); Zakon o medijima (NN 59/04.); Pravilnik o sigurnosti i zaštiti zdravlja pri radu s računalom (NN 69/05.), Strategija reforme državne uprave 2008.-2011., Strategija Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012., Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2008.-2011.

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.-2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

##### **Cilj 1. Povećanje znanja, vještina i kompetencija državnih službenika za izvršavanje HIDRA-inih zadaća i postizanje kvalitete proizvoda i usluga**

Usavršavanje u znanju, vještinama i kompetenciji državnih službenika usvojeno je kroz niz strategija Vlade Republike Hrvatske. HIDRA-i su potrebni službenici specifičnog znanja i iskustva koji se za potrebe izvršenja njezinih zadataka kao takvi sustavno ne obrazuju kroz postojeće redovite obrazovne programe. To je razlog za iznalaženje svake mogućnosti i programa koji bi omogućio dodatno usavršavanje znanja i vještina njezinih službenika, kako kroz različite oblike obrazovnih i znanstvenih programa tako i kroz usavršavanje kroz specijaliziranu literaturu koju za tu svrhu nabavlja.

Slijedom toga, HIDRA snosi i troškove doktorskog studija u Informacijskim znanostima na Filozofskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu za jednu službenicu.

Ulaganjem u stručno usavršavanje svojih službenika, HIDRA nastoji povećati kvalitetu svojih usluga i dodatno motivirati mlade visokostručne službenike za ostanak u državnoj službi.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- Godišnje broj HIDRA-inih polaznika tečajeva u Centru za stručno obrazovanje državnih i javnih službenika pri Ministarstvu uprave,

- Broj HIDRA-inih polaznika seminara, radionica, simpozija, stručnih skupova i ostalih vidova znanstveno obrazovnih i promotivnih programa,
- Pregled prihvaćenih programa i broj održanih radionica u Centru za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika
- Pregled prezentacijskih i konzultantskih aktivnosti

### **Cilj 2. Osigurati i održavati odgovarajuće radne uvjete**

HIDRA koristi poslovni prostor Fakulteta prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu, na adresi Siget 18c veličine 1.129 m<sup>2</sup> u poslovno-stambenoj zgradi. Prostor je opremljen svim potrebnim infrastrukturnim elementima kao i opremom nužnom za rad i obavljanje djelatnosti. Kako bi se sačuvala funkcionalnost opreme i prostora, provodi se redovito, potrebno i nužno održavanje te povremena i parcijalna investicijska ulaganja s ciljem zamjena dotrajalih dijelova ili nabave nove opreme.

#### **Pokazatelji uspješnosti**

- U okviru planiranih rashoda osigurati maksimalne infrastrukturne uvjete rada.

### **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Izračunom, pri kojem su glavna ishodišta bili poznati parametri prošlogodišnjih troškova u proračunskom razdoblju 2010.-2012. HIDRA je planirala sredstva u iznosu od 5.092.127 kn za 2010. godinu, 5.133.203 kn za 2011. godinu i 5.197.098 kn za 2012. godinu. Povećani materijalni rashodi planirani u okviru programa rezultat su HIDRA-inog korištenja novog prostora. Na temelju računa dobavljača usluga ispostavljenih tijekom godinu dana boravka i rada u novom prostoru, HIDRA je napravila plan troškova za iduće proračunsko razdoblje.

## **250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA**

### **1. UVOD**

Najznačajniji poslovi i zadaci Agencije za zaštitu osobnih podataka u narednom razdoblju odnose se na nadzor nad voditeljima zbirke osobnih podataka, usklađivanje propisa RH s Direktivom EU, dizanje svijesti građana o potrebi zaštite osobnih podataka, implementacija ISO 27001 standarda u prikupljanju, obradi i prijenosu osobnih podataka i suradnja s državnim tijelima na području zaštite privatnosti.

Agencija za zaštitu osobnih podataka prijavila je projekt u okviru programa IPA 2007 pod nazivom "Jačanje kapaciteta Agencije za zaštitu osobnih podataka".

Opravdanost prijedloga financijskog plana proizlazi iz navedenih poslova i zadataka Agencije točnije Agencija će povećati napore da zaštita privatnosti (zaštita osobnih podataka) kao jedno od temeljnih ljudskih prava postane opće prihvaćeno načelo rada svih koji prikupljaju, obrađuju i prenose osobne podatke, povećati nadzor nad provođenjem propisa o zaštiti osobnih podataka te omogućiti ostvarivanje tog prava svakom pojedincu u RH, pratiti razvoj na tom području i predlagati mjere za unapređenje zaštite osobnih podataka.

Odstupanje prijedloga financijskog plana u odnosu na prethodna razdoblja odnose se na povećanje rashoda za zaposlene te povećanje rashoda za kapitalna ulaganja.

Radom Agencije za zaštitu osobnih podataka upravlja Ravnatelj Agencije i zamjenica ravnatelja koje na prijedlog Vlade RH imenuje Sabor RH kojem su izravno odgovorni.

Agencija za zaštitu osobnih podataka je počela s radom 2004.godine. Danas je u Agenciji za zaštitu osobnih podataka zaposleno 26 djelatnika.

Stalni napredak i razvoj zaštite osobnih podataka u RH te Agencije kao nadzornog tijela očit je i neupitan međutim svi ciljevi i zadaci nisu u potpunosti ostvareni.

Podizanje svijesti građana, povećanje odgovornosti obveznika u zaštiti i primjeni privatnosti, kao temeljnih prava dobro i učinkovito djelovanje na ispunjavanju obveza buduće članice EU glavni su predstojeći zadaci narednog razdoblja.

### **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

#### **1541 ZAŠTITA OSOBNIH PODATAKA**

##### **Opis programa**

Agencija za zaštitu osobnih podataka pravna je osoba s javnim ovlastima, koja je u svojem radu samostalna i odgovorna Hrvatskom saboru, a čl. 32 Zakona o zaštiti osobnih podataka utvrđeni su poslovi koje Agencija obavlja kao javne ovlasti, nadzire provođenje zaštite osobnih podataka, ukazuje na uočene zloupotrebe prikupljanja osobnih podataka, sastavlja listu država i međunarodnih organizacija koje imaju odgovarajuće uređenu zaštitu osobnih podataka, rješava povodom zahtjeva za utvrđivanje povrede prava zajamčenih Zakonom, te vodi središnji registar.

Sukladno strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010.-2012. u cilju makroekonomske i gospodarske stabilnosti jačati kapacitete za korištenje fondova Europske unije, Agencija za zaštitu osobnih podataka prijavila je iz pretpristupnih programa Europske unije projekt IPA, naziva „Jačanje kapaciteta Agencije“ te sukladno cilju Vlade RH - daljnje jačanje međunarodnog položaja Republike Hrvatske te obzirom na cilj pristupanja Europskoj uniji pratiti ispunjenje uvjeta potrebnih za punopravno članstvo na području zaštite osobnih podataka prema Direktivi 95/46 EU.

##### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o zaštiti osobnih podataka (NN br. 103/03), Zakon o dopuni Zakona o zaštiti osobnih podataka (NN br. 118/06), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osobnih podataka (NN br.41/08), RH je ratificirala konvenciju Vijeća Europe (Zaštita osoba glede

automatizirane obrade osobnih podataka – Konvencija 108) čime je ista postala dio zakonodavnog okvira zaštite osobnih podataka.

### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010.- 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Efikasno provođenje zaštite osobnih podataka omogućiti će zaštitu privatnosti sukladno propisima RH, međunarodnim konvencijama i ugovorima, te Direktivi 95/46 EU.

Kada je riječ o pravu zaštite osobnih podataka treba provesti potpuno usklađivanje Zakona o zaštiti osobnih podataka s Direktivom Vijeća Europe. Kako bi se postiglo efikasno provođenje zaštite osobnih podataka potrebno je unaprijediti savjetodavnu i nadzornu ulogu Agencije.

Sukladno tome, potrebno je osigurati učinkovitu suradnju i u drugim državnim i međunarodnim tijelima. Nadalje, potrebno je provesti dizanje svijesti građana o potrebi i važnosti zaštite privatnosti kao temeljnog ljudskog prava .

Istovremeno treba poboljšati IT infrastrukturu Agencije i poslovnih procesa, te implementirati međunarodni standard za informacijsku sigurnost ISO 27001. Navedeni cilj proizlazi iz Izvješća o napretku Republike Hrvatske za 2008. godinu, te Pristupnog partnerstva.

#### **Cilj 1. Nadzor nad voditeljima zbirke osobnih podataka**

Agencija unapređuje nadzorne aktivnosti i prakse nad voditeljima zbirke osobnih podataka čime osigurava efikasno provođenje Zakona o zaštiti osobnih podataka.

Agencija će izraditi detaljan pregled i analizu metodologije nadzora i izvršenih aktivnosti , te usporediti našu praksu s praksom u drugim državama članicama EU s ciljem postizanja što boljih rezultata prilikom nadzornih aktivnosti.

Planom za unapređenje metodologije nadzora i aktivnosti bit će određene optimalna i nama prihvatljiva praksa i metodologija nadzora koja će se početi primjenjivati kroz provedbu dva pilot projekta ( u sektorima telekomunikacija i zdravstva) kojim će se obučiti osoblje iz nadzora za novu praksu.

Povećanjem broja nadzora tokom godine dana Agencija mjeri uspješnost i efikasnost formuliranog Plana za unapređenje metodologije nadzora i aktivnosti.

#### **Cilj 2. Usklađivanje propisa RH s Direktivom EU 95/46**

Zakon o zaštiti osobnih podataka RH u temeljnim odredbama usklađen je s pravnom stečevinom Zajednice te, iako je praksa pokazala opstojnost i provedivost postojećeg Zakona, još postoji potreba za potpunim usklađenjem s pravnom stečevinom EU i Direktivom 95/46.

Analizom stanja zaštite osobnih podataka Agencija će dobiti uvid i stvoriti preduvjete za potpuno usklađenje s pravnom stečevinom Zajednice.

Slijedom provedene analize Agencija će izraditi Nacrt izmjena i dopuna Zakona o zaštiti osobnih podataka s kojim bi u potpunosti bili usklađeni s Direktivom.

Izrađeni nacrt izmjena i dopuna Zakona o zaštiti osobnih podataka s ciljem usklađivanja propisa RH s Direktivom EU 95/46 je pokazatelj uspješnosti posebnog cilja.

#### **Cilj 3. Dizanje svijesti građana o potrebi zaštite osobnih podataka**

Agencija provodi kampanju podizanja svijesti vezano za zaštitu osobnih podataka kao temeljnog ljudskog prava. Građanin prilikom davanja svojih osobnih podataka voditelju zbirke osobnih podataka mora biti upoznat sa svojim pravima i ukoliko smatra da su mu povrijeđena njegova prava zajamčena Zakonom o zaštiti osobnih podataka, kome se može obratiti za pomoć.

Agencija će izraditi i provesti kampanju podizanja svijesti vezano za zaštitu osobnih podataka kao temeljnog ljudskog prava. Isto tako, Agencija će organizirati na nacionalnoj razini seminar o zaštiti osobnih podataka s nevladinim udrugama i civilnim društvima.

Izradom informativnih materijala ( letci i brošure ) i promotivnih videa za TV, te reklamnih plakata Agencija će nastaviti dizanje svijesti kod građana o važnosti zaštite privatnosti, zbog čega se osobni podaci štite, tko ih ima pravo prikupljati i obrađivati i kome se mogu obratiti u slučajevima povrede njihovih prava prilikom obrade osobnih podataka.



Agencija će stvoriti uvjete za komunikaciju s građanima kroz korištenje dostupnih medija, putem unaprijeđenih interaktivnih web stranica Agencije, a s ciljem osvješćivanja građana o potrebi zaštite osobnih podataka.

Održavanjem seminara o zaštiti osobnih podataka na nacionalnoj razini nevladinim udrugama i civilnim društvima Agencija će približiti široj javnosti svoj rad.

Brojem izrađenih i distribuiranih informativnih materijala povećati će izravan utjecaj na dizanje svijesti građana o potrebi zaštite osobnih podataka, te njihovim pravima prilikom davanja istih.

Agencija će razviti interaktivni model web sučelja koji će omogućavati mjerenje posjećenosti stranica, te pojedinih sadržaja s ciljem pronalaženja što atraktivnijeg izgleda i načina prezentiranja sadržaja koji se nalazi na web stranicama Agencije.

#### **Cilj 4. Implementacija ISO 27001 standarda u prikupljanju, obradi i prijenosu osobnih podataka**

Prema uredbi o mjerama informacijske sigurnosti za zaštitu neklasificiranih podataka državna tijela trebaju primjenjivati odgovarajući skup mjera informacijske sigurnosti, sukladno Normama za upravljanje informacijskom sigurnošću. Implementacija ISO 27001 standarda u prikupljanju, obradi i prijenosu osobnih podataka ima za cilj jačanje učinkovitosti, pouzdanosti i sigurnosti, kao i ispunjenje zahtjeva iz Uredbe.

Da bi se postigla potpuna usklađenost s normom ISO 27001 trebat će kreirati višerazinski model sigurnosti, što podrazumijeva izradu procedura za kontinuitet poslovanja i povrat funkcionalnosti sustava uslijed katastrofe te ostalih uputa koje proizlaze iz već izrađenog Pravilnika o informacijskoj sigurnosti, kao i uvođenje sustava koji će osigurati sigurnost poslovnog informacijskog sustava.

Kako bi postigli usklađivanje postojećeg stanja sa zahtjevima informacijske sigurnosti Agencija će izraditi više procedura i uputa kojima će se osigurati sigurnost poslovnog informacijskog sustava.

Certificiranje po normi ISO 27001 je potvrda uspješne implementacije i zadovoljavanja svih uvjeta definiranih u standardu, a samim tim i potvrda informacijske sigurnosti pri prikupljanju, obradi i prijenosu podataka.

#### **Cilj 5. Suradnja s državnim tijelima na području zaštite privatnosti**

Agencija ima ključnu ulogu u zaštiti privatnosti koju provodi i kroz suradnju s državnim tijelima, tijelima javne uprave i drugim tijelima.

Agencija će nastaviti suradnju s državnim tijelima, tijelima javne uprave i drugim tijelima, te pokrenuti inicijativu kako bi potaknula imenovanje službenika za zaštitu osobnih podataka u istim i na taj način osigurala i povećala efikasnost zaštite privatnosti.

Edukacijom službenika za zaštitu osobnih podataka Agencija će podići svijesti službenika za zaštitu osobnih podataka. Provedbom pilot projekta na sveučilištima, pojedinim ministarstvima (Ministarstvo pravosuđa i Ministarstvo zdravstva) i u Hrvatskom državnom arhivu educirati će se službenici za zaštitu osobnih podataka, te u praksi postaviti kao središnje točke zaštite podataka. Kroz Pravosudnu akademiju i kroz Akademiju za lokalnu demokraciju, te Centar za obuku državnih službenika provest će se edukacija sudaca, državnih odvjetnika i odgovarajućeg osoblja o novom zakonodavnom okviru.

Broj imenovanih službenika za zaštitu osobnih podataka je pokazatelj koji direktno govori o prepoznatoj vrijednosti i važnosti zaštite osobnih podataka u pojedinom tijelu.

Broj educiranih službenika povećati će se putem edukacija kojima se diže nivo svijesti o zaštiti osobnih podataka i priprema prostor za buduću suradnju.

Udio upita od strane državnih tijela u ukupnom broju zaprimljenih upita je direktni pokazatelj uspješnosti suradnje s drugim državnim tijelima.

## **Procjene i ishodište sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

Ishodište izračuna potrebnih financijskih sredstava je realizacija utrošenih financijskih sredstava iz prethodnih razdoblja za izvršenje programa Agencije.

### **Aktivnost A 765000 zaštita osobnih podataka**

<i>Procjena za tekuće poslovanje Agencije iznosi</i>	<i>6.702.290,00 kuna za 2010. godinu.</i>
<i>Procjena za tekuće poslovanje Agencije iznosi</i>	<i>6.791.068,00 kuna za 2011. godinu.</i>
<i>Procjena za tekuće poslovanje Agencije iznosi</i>	<i>7.096.059,00 kuna za 2012. godinu.</i>

### **Aktivnost K 765001 opremanje Agencije**

<i>Procjena za opremanje Agencije iznosi</i>	<i>206.347,00 kuna za 2010. godinu.</i>
<i>Procjena za opremanje Agencije iznosi</i>	<i>111.080,00 kuna za 2011. godinu.</i>
<i>Procjena za opremanje Agencije iznosi</i>	<i>546.341,00 kuna za 2012. godinu.</i>

### **Aktivnost K 765003 jačanje kapaciteta Agencije projekt IPA ( izvor 12 )**

<i>Procjena za jačanje kapaciteta Agencije IPA iznosi</i>	<i>804.003,00 kuna za 2010. godinu.</i>
<i>Procjena za jačanje kapaciteta Agencije IPA iznosi</i>	<i>536.002,00 kuna za 2011. godinu.</i>
<i>Procjena za jačanje kapaciteta Agencije IPA iznosi</i>	<i>0,00 kuna za 2012. godinu.</i>

### **Aktivnost K 765003 jačanje kapaciteta Agencije projekt IPA ( izvor 51 )**

<i>Procjena za jačanje kapaciteta Agencije IPA iznosi</i>	<i>6.737.395,00 kuna za 2010. godinu.</i>
<i>Procjena za jačanje kapaciteta Agencije IPA iznosi</i>	<i>6.203.743,00 kuna za 2011. godinu.</i>
<i>Procjena za jačanje kapaciteta Agencije IPA iznosi</i>	<i>991.236,00 kuna za 2012. godinu.</i>

# 255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA

## 1. UVOD

Najznačajniji poslovi i zadaci:

Temeljem Zakona Državni zavod za zaštitu od zračenja (dalje Zavod) obavlja sljedeće poslove:

- odobrava obavljanje djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja, odobrava nabavu, uvoz, izvoz, prijevoz i provoz te uporabu izvora ionizirajućeg zračenja, ovlašćuje i nadzire stručni rad ovlaštenih stručnih tehničkih servisa,
- organizira i nadzire, a po potrebi i provodi ispitivanja prisustva vrste i jakosti ionizirajućeg zračenja u okolišu, ljudskoj i stočnoj hrani, lijekovima i predmetima opće uporabe u redovitim uvjetima te u slučaju sumnje na izvanredni događaj,
- daje dozimetrijske procjene izlaganja ionizirajućem zračenju izloženih radnika, stanovništva od medicinskog ozračenja te od izlaganja ionizirajućem zračenju od radionuklida iz okoliša,
- organizira i nadzire, a radi utvrđivanja činjeničnog stanja može izvršiti pregled izvora ionizirajućeg zračenja i uvjeta rada, vodi i nadzire evidencije o izvorima ionizirajućeg zračenja, uključivši: proizvodnju, nabavu, uvoz, prijevoz, skladištenje, korištenje i odlaganje ili izvoz te provoz iskorištenih zatvorenih radioaktivnih izvora,
- vodi i nadzire evidencije o izloženim radnicima, stupnju ozračenosti izloženih radnika te stupnju ozračenosti osoba izloženih medicinskom ozračenju i drugih osoba,
- organizira dopunsko stručno osposobljavanje radnika te obnovu znanja iz područja zaštite od ionizirajućeg zračenja o primjeni mjera zaštite,
- surađuje s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju, drugim međunarodnim i domaćim organizacijama, ustanovama i udrugama, obavještava sredstva javnog informiranja, nadležna tijela, organizacije, udruge i međunarodne institucije o izvanrednim događajima vezanim uz izvore ionizirajućeg zračenja, provodi obveze koje je Republika Hrvatska preuzela prema međunarodnim konvencijama, ugovorima i sporazumima, a odnose se na zaštitu od ionizirajućeg zračenja, sudjeluje u provedbi mjera koje imaju za cilj spriječiti nelegalan promet izvorima ionizirajućeg zračenja, predlaže nadležnim državnim tijelima donošenje zakonskih i podzakonskih propisa te obavlja i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Osim obavljanja redovitih poslova propisanih Zakonom i podzakonskim propisima, najznačajniji zadaci u narednom razdoblju su sljedeći:

- implementacija zakonskih i podzakonskih akata koji su usklađeni s pravnom stečevinom Europske unije
- implementacija Državnog plana i programa mjera zaštite od ionizirajućeg zračenja te intervencija u slučaju izvanrednog događaja
- jačanje kapaciteta za provedbu mjera koje imaju za cilj spriječiti nelegalan promet izvorima ionizirajućeg zračenja
- zbrinjavanje radioaktivnog otpada i izvora bez posjednika
- uspostava državnog skladišta radioaktivnog materijala i odgovarajuće institucionalne infrastrukture
- provedba projekata iz programa PHARE 2006 i IPA
- provedba projekata u suradnji s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju
- provedba projekata u suradnji s Ministarstvom energetike Sjedinjenih američkih država
- sudjelovanje u izradi Plana o obrani Republike Hrvatske
- objedinjavanje podataka i priprema izvješća u skladu s obvezama koje je Republika Hrvatska preuzela prema međunarodnim ugovorima i konvencijama a odnose se na zaštitu od ionizirajućeg zračenja
- uspostava sustava nadzora nad metalnim otpadom radi moguće kontaminacije radioaktivnim tvarima i suradnje sa susjednim zemljama na tom području
- provedba poslova vezanih uz pristupanje Euratomu

- provedba Sporazuma između Europske zajednice za atomsku energiju (Euratom) i država nečlanica Europske unije o sudjelovanju potonjih u sustavu Zajednice za ranu razmjenu informacija u slučaju radiološke opasnosti (ECURIE)

U Zavodu je trenutno popunjeno 12 radnih mjesta (1 dužnosnik i 11 službenika, od toga 5 rukovodećih državnih službenika, 2 viša državna službenika i 4 niža državna službenika). Za plaće zaposlenika je potrebno osigurati 1.958.000 kn za 2010., 1.996.000,00 za 2011. i 2.075.000 za 2012.

Zbog jačanja administrativnih kapaciteta kroz bolje korištenje radnog vremena i učinkovitiji rad službenika te zbog poboljšanja dostupnosti informacija, brzine i kvalitete rješavanja predmeta započete su aktivnosti na uvođenju sustava za upravljanje dokumentima (DMS) i kontrolu toka radnog procesa. Razvoj sustava, u sljedećem periodu, uključuje nabavku odgovarajuće programske opreme, licenci i konzultantske usluge.

Zavod vodi centralne evidencije izvora ionizirajućeg zračenja i izloženih osoba. Aplikacije kojima se preko Interneta ili interno pristupa navedenim evidencijama (bazi), potrebno je postupno osuvremeniti i dopuniti sukladno novim propisima vezanim uz elektronički potpis i informacijsku sigurnost.

Nadalje, vezano uz Uredbu o uvjetima te načinu zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih zatvorenih radioaktivnih izvora i izvora ionizirajućeg zračenja koji se ne namjeravaju dalje koristiti (NN 44/2008), potrebno je izraditi novu verziju programske podrške za održavanje evidencije radioaktivnog otpada te ostvariti učinkovitu komunikaciju i razmjenu podataka s skladištem na Institutu Ruđer Bošković.

Potrebno je također osigurati sredstva za održavanje licenci za Oracle bazu podataka i NOD antivirus te nabavku osobnih računala i potrebnih licenci (Windows, MS Office) kao i za osuvremenjavanje WEB stranica Zavoda.

Za navedene poslove potrebno je u Državnom proračunu za 2010. godinu planirati iznos od 350.000 kuna, a za 2011. godinu 400.000,00 i za 2012. godinu 350.000,00 kuna.

Zavod sukladno Odluci Povjerenstva za imovinu Vlade Republike Hrvatske koristi iznajmljeni prostor u Frankopanskoj 11, Zagreb. Prema Ugovoru o zakupu poslovnog prostora sklopljenom 4. kolovoza 2005. godine utvrđena visina mjesečnog zakupa za navedeni prostor iznosi 2350 EUR-a (10,13 eura/m<sup>2</sup>) u kunskoj protuvrijednosti, uvećano za porez na dodanu vrijednost. Tako ugovorne obveze Zavoda po kontu 32352 poslovni prostor iznose 252.000 kuna godišnje.

Navedenom iznosu potrebno je pribrojiti i sredstva neophodna po kontu 32359 ostale najamnine i zakupnine na ime troškova iznajmljivanja parkirnog mjesta za službeno vozila i najamnine za bankovni sef u kojem se pohranjuju back-up trake i arhiva na CD - ovima.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1542 REDOVNA ADMINISTRATIVNA DJELATNOST DRŽAVNOG ZAVODA ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA**

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o zaštiti od ionizirajućeg zračenja i sigurnosti izvora ionizirajućeg zračenja (NN 64/06), (dalje u tekstu Zakon), Zakon o izmjenama i dopunama zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija (NN 30/04), Uredba o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za zaštitu od zračenja

#### **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Državni zavod za zaštitu od zračenja je u svom strateškom planu za razdoblje 2010. – 2012. (Strateški plan Državnog zavoda za zaštitu od zračenja) definirao pet posebnih ciljeva te sedam glavnih mjera za ostvarivanje postavljenih ciljeva. Ciljevi proizlaze iz zakonom definiranog djelokruga Državnog zavoda za zaštitu od zračenja dok su mjere određene imajući u vidu postojeće stanje i poboljšanja potrebna da se osigura ostvarivanje navedenih ciljeva.

U Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2010. – 2012. (Zaključak Vlade RH od 10. rujna 2009.), ciljevi i mjere navedene u Strateškom planu Zavoda su izravno vezani uz posebni cilj 11.3. “Zaštita javnozdravstvenog interesa” i posebni cilj 10.4. “Razvijanje integriranog sustava nacionalne sigurnosti”. Aktivnosti vezane uz jačanje kapaciteta zavoda, implementaciju zakonskih i podzakonskih akata koji su usklađeni s pravnom stečevinom Europske unije i pristupanje Euroatomu su vezane uz ostvarenje cilja 9.1. “Pristupanje Europskoj uniji”.

Vezano uz cilj 11.3 “Zaštita javnozdravstvenog interesa”, Strategijom se određuje da će Državni zavod za zaštitu od zračenja “nastaviti sa zaštitom ljudi i okoliša od negativnih učinaka ionizirajućeg zračenja:

- osiguranjem uporabe i upravljanja izvorima zračenja na siguran način dozimetrijskim nadzorom, redovnim pregledom izvora, kontrolom kvalitete uređaja, planovima pripravnosti za izvanredni događaj, pravovremenim i sigurnim zbrinjavanjem iskorištenih radioaktivnih izvora te vođenjem ažurnih i dostupnih evidencija,
- uspostavom sustava pripravnosti za slučaj izvanrednog događaja, određivanjem sudionika u sustavu pripravnosti i njihovih zadaća,
- sprječavanjem onečišćenja okoliša radioaktivnim tvarima pravovremenim i sigurnim zbrinjavanjem istrošenih radioaktivnih izvora te kontrolom ispusta i odlaganjem materijala koji sadrže povećane koncentracije radioaktivnih tvari”.

**Cilj 1. Osiguranje uporabe i upravljanje izvorima zračenja na siguran način** ostvaruje se dozimetrijskim nadzorom, redovnim pregledom izvora, kontrolom kvalitete uređaja, planovima pripravnosti za izvanredni događaj, pravovremenim i sigurnim zbrinjavanjem iskorištenih radioaktivnih izvora te vođenjem ažurnih i dostupnih evidencija, a na poboljšanje zaštite pacijenata usmjerena je aktivnost Zaštita od zračenja prilikom medicinskog ozračivanja – IPA 2008 – K766008. Pokazatelji uspješnosti su: kolektivna doza izloženih radnika, pacijenata i stanovništva, broj slučajeva ozračivanja iznad zakonom dopuštenih granica te broj slučajeva ozračivanja s teškim posljedicama po zdravlje.

**Cilj 2. Uspostava sustava pripravnosti za slučaj izvanrednog događaja** ostvarit će se kroz aktivnosti Mjere zaštite od ionizirajućeg zračenja u slučaju izvanrednog događaja – A766003 i Razmjena podataka u slučaju radiološke opasnosti (ECURIE) – aktivnost A766005. Pokazatelji uspješnosti su: imenovanja, izvješća i drugi dokumenti kojima sudionici dokazuju provedbu mjera predviđenih Državnim planom u predviđenim rokovima, definirani planovi i postupci za periodičnu provjeru spremnosti i osposobljenosti te izvješća o provedbi provjera te izvješća o uvježbavanju timova i cijelog sustava.

**Cilj 3. Pravovremeno i sigurno zbrinjavanje iskorištenih radioaktivnih izvora** ostvarit će se kroz aktivnost Uspostava i održavanje skladišta radioaktivnog otpada, iskorištenih zatvorenih radioaktivnih izvora i izvora ionizirajućeg zračenja koji se ne namjeravaju dalje koristiti – A766007. Pokazatelji uspješnosti su: uspostavljeno središnje skladište te ažurirana evidencija iskorištenih zatvorenih radioaktivnih izvora i izvora ionizirajućeg zračenja koji se ne namjeravaju dalje koristiti.

Vezano uz posebni cilj 10.4. “Razvijanje integriranog sustava nacionalne sigurnosti” u Strategiji Vladinih programa se naglašava da je Vlada Republike Hrvatske “svjesna potrebe za organiziranjem preventivnog sustava radiološke i nuklearne sigurnosti unapređenjem sustava pripravnosti i djelovanjem u slučaju radiološke i nuklearne nesreće, uspostavom strože kontrole nad nuklearnim materijalom u Republici Hrvatskoj i sprječavanjem nedozvoljenog prometa radioaktivnim i nuklearnim materijalom”. Kao način ostvarenja cilja navodi se, između ostalog, “unapređenje sustava praćenja radioaktivnih tvari” te se određuje da će se unapređenje sustava praćenja radioaktivnih tvari ostvariti:

- izgradnjom učinkovitog sustava za otkrivanje nedozvoljenog prometa radioaktivnim tvarima,

- zbrinjavanjem poznatih izvora bez posjednika i uspostavom sustava njihovog daljnjeg otkrivanja i pravodobnog zbrinjavanja,
- definiranjem i uspostavljanjem sustava praćenja radioaktivnosti u okolišu.

**Cilj 4. Izgradnja učinkovitog sustava za otkrivanje nedozvoljenog prometa radioaktivnim tvarima** ostvarit će se kroz aktivnost - PHARE PROGRAM 2006 – K766006. Pokazatelji uspješnosti su: izvješća o napredovanju i rezultatima projekata izgradnje sustava za otkrivanje nedozvoljenog prometa radioaktivnim tvarima, broj nalaza sustavom za otkrivanje nedozvoljenog prometa radioaktivnim tvarima, posebno u odnosu na ukupan broj nalaza izvora koji su prešli granicu RH, izvješća o sigurnosnim incidentima.

**Cilj 5. Zbrinjavanje poznatih izvora bez posjednika i uspostava sustava njihovog daljnjeg otkrivanja i pravodobnog zbrinjavanja** ostvarit će se kroz aktivnost Uspostava i održavanje skladišta radioaktivnog otpada, iskorištenih zatvorenih radioaktivnih izvora i izvora ionizirajućeg zračenja koji se ne namjeravaju dalje koristiti – A766007. Pokazatelji uspješnosti su: izvješća o sigurnosnim incidentima, izvješća o zbrinjavanju izvora bez posjednika te definirana zaduženja, plan i postupci vezani uz kontinuirano praćenje stanja, otkrivanje i zbrinjavanje izvora bez posjednika.

**Cilj 6. Definiranje i uspostavljanje sustava praćenja radioaktivnosti u okolišu** ostvarit će se kroz aktivnost A766002 - Sustavno ispitivanje ionizirajućeg zračenja te vrsta i aktivnosti radioaktivnih tvari u okolišu. Pokazatelji uspješnosti su: rezultati mjerenja prisutnosti radioaktivnih tvari u okolišu, višegodišnji trendovi, posebno stavljeni u odnos prema upotrijebljenim količinama, smanjenje kolektivne doze odabranih grupa stanovnika, rezultati mjerenja prisutnosti radioaktivnih tvari u okolišu, višegodišnji trendovi te izvješća o napretku i rezultatima projekata kojima je cilj unaprjeđenje sustava praćenja radioaktivnosti u okolišu.

**Cilj 7. Pristupanje Euroatomu** je vezan uz ostvarenje cilja 9.1. "Pristupanje Europskoj uniji" Strategije Vladinih programa, a ostvarit će se kroz aktivnost - Pristupanje EURATOM-u – A766009. Pokazatelj uspješnosti su broj projekata u koje će RH uključiti te iznos financijskih sredstava koja će se iskoristiti.

## **Procjena i ishodište potrebnih sredstava za značajnije aktivnosti/projekte**

### **A766002 Sustavno ispitivanje ionizirajućeg zračenja te vrsta i aktivnosti radioaktivnih tvari u okolišu**

Sustavno ispitivanje ionizirajućeg zračenja, vrste i aktivnosti radioaktivnih tvari u okolišu obavlja se temeljem članka 9. Zakona, a i obveza je koja proizlazi prema članku 35. i 36. Euratom Treaty-a i 2000/473/Euratom: Preporuke Komisije od 8. lipnja 2000. godine o primjeni članka 36. Euratom Treaty-a koji se odnosi na ispitivanja ionizirajućeg zračenja u okolišu s ciljem procjene izloženosti stanovništva u cjelini. Ispitivanje se provodi prema Pravilniku o uvjetima, načinu, mjestima i rokovima sustavnog ispitivanja i praćenja vrste i aktivnosti radioaktivnih tvari u zraku, tlu, moru, rijekama, jezerima, podzemnim vodama, krutim i tekućim oborinama, vodi za piće, hrani i predmetima opće uporabe te stambenim i radnim prostorijama (NN 60/08). Navedenim Pravilnikom provedeno je usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije u području monitoringa okoliša i posada zrakoplova te je propisan, u odnosu na dosadašnji, veći broj ispitivanja vrste i aktivnosti radioaktivnih tvari. Za ovu aktivnost odobreno je 922.830,00 kn za 2010. godinu te 1.253.956,00 kn za 2011 i 1.409.245,00 kn za 2012.

**A766003 Mjere zaštite od ionizirajućeg zračenja u slučaju izvanrednog događaja** Temeljem članka 37. i 52. Zakona 1, Vlada Republike Hrvatske je u 2008. godini donijela Državni plan i program mjera zaštite od ionizirajućeg zračenja te intervencija u slučaju izvanrednog događaja (dalje: Plan), (NN 49/08).

Plan je bilo neophodno izraditi u okviru pristupnog programa vezanog uz pridruživanje Europskoj uniji, a obaveze proizlaze iz članka 50. i 51. Smjernice Vijeća 96/29/ Euroatom od 13. svibnja 1996. kojom se utvrđuju osnovni sigurnosni standardi za zaštitu zdravlja radnika i pučanstva u cjelini od opasnosti od ionizirajućeg zračenja. Temeljem ovih članaka svaka država članica mora biti pripravna za slučaj radiološke nezgode te mora osigurati izradu plana intervencija.

Za provedbu Plana, odnosno za uspostavu sustava pripravnosti i upravljanja, izradu standardnih operativnih postupaka te vanjskih i unutarnjih planova pripravnosti kao i za pripremu i provedbu preventivnih mjera zaštite i spašavanja te pripremu i provedbu hitnih mjera zaštite i spašavanja u 2010. godini potrebna su sredstva u visini od 140.000 kn te 200.000,00 kn za 2011. godinu i 250.000,00 kn za 2012. godinu.

#### **A766005 Razmjena podataka u slučaju radiološke opasnosti (ECURIE)**

Odlukom Vlade RH od 5. srpnja 2007. odobrena je privremena primjena Sporazuma između Europske zajednice za atomsku energiju (EURATOM) i država nečlanica Europske unije o sudjelovanju potonjih u sustavu Zajednice za ranu razmjenu informacija u slučaju radiološke opasnosti (ECURIE), a Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Europske zajednice za atomsku energiju (EURATOM) i država nečlanica Europske unije o sudjelovanju potonjih u sustavu Zajednice za ranu razmjenu informacija u slučaju radiološke opasnosti (ECURIE) stupio je na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama (NN-MU 8/07).

U skladu s člankom 7. Sporazuma, Republika Hrvatska je kao nadležno tijelo odredila Državni zavod za zaštitu od zračenja, a kao središte za vezu Državnu upravu za zaštitu i spašavanje (Državni centar 112). Uključivanjem Republike Hrvatske u sustav razmjene podataka omogućena je bolja priprema za adekvatan odgovor u slučaju radiološke opasnosti. Za održavanje sustava razmjene podataka potrebno je u Državnom proračunu za 2010. godinu osigurati 7.000 kuna, u 2011. godini 10.000 kn i u 2012. godini 10.000 kn.

#### **K766006 PHARE PROGRAM 2006**

Zakonska podloga: Nacionalni program RH za pridruživanje EU

Projekt: Nadzor granice stacionarnim detektorima radi otkrivanja nuklearnog i drugog radioaktivnog materijala (Border Control of Nuclear and Other Radioactive Materials with Stationary Portal Monitor)

Ukupna planirana vrijednost projekta bila je 11.380.700 kuna (1.559.000 EUR-a), od čega je do isteka roka za ugovaranje, 30. studenog 2008., ugovoreno 1.059.649,65 eura.

U 2009. godini odabranim izvođačima je, sukladno pravilima o provedbi EU projekata plaćeno 60% ugovorenog iznosa. Iz sredstava koje je za projekt osigurala Europska unija plaćeno je 3.312.559,74 kuna za nabavku opreme i 644.859,34 (82.630 eura) za tehničku pomoć. Republika Hrvatska je za sufinanciranje osigurala 25% sredstava, odnosno ukupno 1.205.858,57 kuna u 2009. godini.

Preostale ugovorene obaveze iznose 678.610,00 kn i toliki je iznos potrebno osigurati u proračunu za 2010. godinu.

#### **A766009 Pristupanje EURATOM-u**

Jedna od provedbenih mjera u Nacionalnom programu RH za pristupanje EU – 2008. godina, poglavlje 3.25. Znanost i istraživanje jest pristupanje EURATOM-u interes za što je MZOŠ iskazao u 2006. godini te ponovio u rujnu 2007. godine. EURATOM je program Europske zajednice, a RH želi sudjelovati i u pojedinim programskim linijama EURATOM-a i u nuklearnim aktivnostima Zajedničkog istraživačkog centra (EC JRC). Radi povećanja apsorpcijskih sposobnosti RH za sudjelovanje u navedenim aktivnostima uspostavljena je infrastruktura i imenovane su nacionalne osobe za kontakt u Državnom zavodu za zaštitu od zračenja i Državnom zavodu za nuklearnu sigurnost.

Kako se radi o novim obvezama otvorena je nova aktivnost. Na poslovima vezanih uz pristupanje EURATOM-u obaveza je zaposliti jednog državnog službenika koji će na tim poslovima raditi 50% radnog vremena, a ostatak radnog vremena na drugim srodnim poslovima.

U Državnom proračunu za 2010. osigurana su sredstva za službena putovanja te za informiranje i promidžbu o EURATOM-u osigurati sredstva u iznosu od 30.000,00 kn te 90.000,00 kn za 2011. godinu i 100.000,00 kn za 2012. godinu.

#### **K766008 Zaštita od zračenja prilikom medicinskog ozračivanja – IPA 2008**

Projekt "Zaštita od zračenja prilikom medicinskog ozračivanja" povezan je sa smanjenjem izloženosti pacijenata i radnika ionizirajućem zračenju u zdravstvenim ustanovama u Hrvatskoj. Ovaj projekt poglavito obuhvaća izradu programa za osiguranje kvalitete, izradu Akcijskog plana za provedbu upravljanja kvalitetom kako kroz kontrolu kvalitete opreme tako i kroz kontrolu ozračenja pacijenata te uspostavljanje pisanih protokola za svaku vrstu opreme koja proizvodi ionizirajuće zračenje. Projekt ima komponentu nabave roba, koja obuhvaća posebice rendgenske multimetre, testne uređaje za kontrolu kvalitete obrade filma i testni uređaj »Phantom« za sveobuhvatnu kvalitetu slike. Dio projekta uključuje jačanje javne svijesti o izloženosti ionizirajućem zračenju zbog medicinskog ozračenja. Sastojat će se od pripreme informativnog materijala, organiziranja javnih kampanja, izrade internetskih stranica u tu svrhu i održavanja radionica za liječnike uključene u postupke radiodijagnostike. Projekt bi trebao biti zaključen sveobuhvatnom evaluacijom doza pacijenata te doprinosa tih doza kolektivnim dozama kao posljedica primjene različitih specifičnih radioloških tehnika. Međusobnom usporedbom bi projekt trebao pridonijeti optimizaciji doza pacijenata i izloženih radnika u zdravstvenim ustanovama.

Ugovori o pružanju usluga i nabavi roba će biti sklopljeni nakon natječaja koji će biti otvoreni u četvrtom kvartalu 2009. godine.

Ukupna planirana vrijednost projekta je 878.000 eura od čega Republika Hrvatska učestvuje s 178.000 eura – od čega s iznosom od 728.160,00 kuna u 2010. godini, 526.880,00 kn u 2011. godini i 62.160,00 kuna u 2012. godini.

#### **A766007 Uspostava i održavanje skladišta radioaktivnog otpada, iskorištenih zatvorenih radioaktivnih izvora i izvora ionizirajućeg zračenja koji se ne namjeravaju dalje koristiti**

U cilju uspostave učinkovitog sustava za zbrinjavanje radioaktivnog otpada neophodno je na nivou države uspostaviti središnje skladište radioaktivnog materijala srednje i niske aktivnosti. Državni zavod za zaštitu od zračenja predložio je da skladište radioaktivnog materijala na Institutu Ruđer Bošković postane središnje skladište. Za ovu aktivnost osigurano je 310.000 kuna za 2010. godinu, 560.000,00 kuna za 2011. godinu i 570.000,00 kuna za 2012. godinu.



## 260 DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST

### 1. UVOD

Državni zavod za nuklearnu sigurnost je tijelo državne uprave osnovano Zakonom o nuklearnoj sigurnosti (Narodne novine br. 173/03) kao nezavisno regulatorno tijelo za nuklearnu sigurnost, odgovorno izravno Vladi RH.

Državni zavod za nuklearnu sigurnost obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na nuklearnu sigurnost temeljem Zakona o nuklearnoj sigurnosti, izdaje dozvole za obavljanje nuklearne djelatnosti u svezi s nuklearnim materijalom ili posebnom opremom; provodi nezavisne analize sigurnosti i izdaje rješenja odnosno potvrde za smještaj, projektiranje, gradnju, uporabu, te razgradnju objekta u kojem će se obavljati nuklearna djelatnost; vodi očevidnike o dozvolama, suglasnostima, rješenjima i potvrdama koje izdaje u okviru svojih ovlasti; obavlja upravni i inspekcijski nadzor; osigurava stručnu pomoć za provođenje državnog plana i programa postupaka u slučaju nuklearne nesreće; osigurava stručnu pomoć u poslovima suzbijanja nedozvoljenog prometa nuklearnog materijala tijelima državne uprave nadležnim za te poslove; prati stanje sigurnosti nuklearnih elektrana u regiji i provodi procjenu opasnosti od mogućih nuklearnih nesreća u njima; provodi obveze koje je Republika Hrvatska preuzela prema međunarodnim konvencijama i bilateralnim sporazumima a odnose se na nuklearnu sigurnost i primjenu mjera zaštite u svrhu neširenja nuklearnog oružja; surađuje s međunarodnim i domaćim organizacijama i društvima u području nuklearne sigurnosti; koordinira poslove tehničke suradnje s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju; potiče i podupire razvojno istraživački rad u skladu sa zahtjevima i potrebama razvoja nuklearne sigurnosti; izdaje upute za provođenje međunarodnih normi u području nuklearne sigurnosti, te obavlja i druge poslove koji su mu stavljani u nadležnost ovim i drugim posebnim zakonima.

U postupku pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, u mjerilu za zatvaranje poglavlja 15. Energetika (BM IV), izriekom se zahtjeva da Republika Hrvatska do trenutka pristupanja mora razviti odgovarajuće administrativne kapacitete za pravilnu primjenu i provedbu relevantnog zakonodavstva u svim područjima vezanim za nuklearnu sigurnost. To se naročito odnosi na ispunjavanje zahtjeva iz Direktive kojom se uspostavlja zajednički okvir za nuklearnu sigurnost i sigurnost nuklearnih instalacija (2009/71 EURATOM). U smjeru ispunjavanja preuzetih obveza i zahtjeva iz relevantnih Direktiva, pokrenute su aktivnosti koje su rezultirale odlukama sukladnim pregovorima u ovom poglavlju. Napominjemo da je Vlada Republike Hrvatske donijela odluku da se u narednom razdoblju u cilju jačanja administrativnih kapaciteta i učinkovitijeg rada poduzme spajanje Državnog zavoda za nuklearnu sigurnost i Državnog zavoda za zaštitu od zračenja u jednu jedinstvenu instituciju, koja će biti pod izravnom nadležnošću Vlade Republike Hrvatske uz potrebne nove zakonske promjene. U postupku planiranja proračuna za razdoblje 2010.-2012. trenutno oba postojeća Zavoda izrađuju svoj nacrt prijedloga u okviru dodijeljenog iznosa, a prema zakonskim rješenjima postupiti će se prema daljnoj potrebi.

Ukupani planirani iznos sredstava za izvor financiranja 1 – Opći prihodi i primici za 2010. godinu je 8.261.269 kuna. U 2011. godini ukupni rashodi planirani su u iznosu od 8.395.258 kuna, a u 2012. godini predviđen je iznos od 8.586.309 kuna, što predstavlja porast rashoda za 2,3%.

U 2010. godini Zavod ulazi u završnu fazu realizacije projekta pod nazivom „Unapređenje i modernizacija sustava pravodobnog upozoravanja na nuklearnu nesreću (SPUNN)“, koji je dijelom podmiren u tekućoj godini, ali prema planiranoj dinamici, završetak radova zahtijeva iznos od 1.201.009 kuna, koji predviđamo iz izvora financiranja 51 - Pomoći EU, za sredstva iz programa Phare 2006. U okviru ukupnog limita otvoren je novi izvor 12 – Sredstva učešća za pomoći i planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 306.800 kuna za nacionalno sufinanciranje projekta.

Zbog specifičnih sigurnosnih uvjeta, kao i posebnih tehničkih uvjeta koje priroda zadaća Zavoda zahtijeva, Zavod ima kontinuiranu potrebu za nabavkom i održavanjem specifične

mjerne, sigurnosne, komunikacijske, informatičke i druge opreme. Iz istih razloga, Zavod očekivano ima troškove najma poslovnog prostora, kao i komunalne troškove više od prosjeka u državnoj upravi.

Područje nuklearne sigurnosti u velikoj se mjeri oslanja na međunarodnu suradnju, transfer informacija, znanja i tehnologija. Kako bi se odgovorilo međunarodno preuzetim obvezama i osiguralo adekvatno provođenje svih oblika međunarodne suradnje, trebaju biti osigurana i znatna sredstva za putne troškove kao i za telefone i ostale usluge za komunikaciju, jer se mreža naših mjernih postaja diljem Republike Hrvatske koristi telefonskim linijama za prijenos podataka, kako bi Tehnički potporni centar 24 sata kontinuirano mogao primiti podatke iz Sustava za pravodobne upozoravanje na nuklearnu nesreću ( SPUNN ).

Unutar skupine materijalnih rashoda, sa značajnim udjelom zastupljeni su izdaci za intelektualne usluge, koji omogućuju uspješno provođenje dugotrajnih aktivnosti i projekata Zavoda. Za provedbu planiranih ciljeva potrebna je kvalitetna stručna pomoć, studije, prijevodi i analize, kao i tehnička dokumentacija vezana uz nastavak unapređenja uvedenih sustava RODOS i SPUNN iz projekata pretprijetnog programa PHARE.

U proračunu za 2010. godinu, Državni zavod za nuklearnu sigurnost kao Razdjel 26005, planira iznos od 8.261.269 kuna za izvor 1 – Opći prihodi i primici, koji se sastoji od izvora 11 u iznosu od 7.954.469 kuna i izvora 12 – Sredstva učešća za pomoći u iznosu od 306.800 kuna. Iznos od 1.201.009 kuna planiran je za završne radove na projektu SPUNN na izvoru 51 – Pomoći EU za sredstva iz programa Phare 2006, tako da ukupno planirana sredstva u proračunu za 2010. godinu iznose 9.462.278 kuna.

## **2. OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **1113 PROGRAM NUKLEARNE SIGURNOSTI U REPUBLICI HRVATSKOJ**

#### **Opis programa**

Državni zavod za nuklearnu sigurnost ostvaruje sve ciljeve unutar jednog programa nuklearne sigurnosti u Republici Hrvatskoj i nastoji pridonijeti jačanju nuklearne sigurnosti u RH kroz djelotvorno predlaganje i provođenje zakona te donošenje i provođenje propisa pri obavljanju upravnih, stručnih i tehničkih poslova koji se odnose na nuklearnu sigurnost. U tom smislu Državni zavod za nuklearnu sigurnost aktivno sudjeluje u:

- razvoju nuklearne sigurnosti u RH,
- praćenju stanja sigurnosti nuklearnih elektrana u regiji,
- provođenju procjene opasnosti od mogućih nuklearnih nesreća,
- osiguranju stručne i tehničke pomoći za provođenje državnog plana i programa postupaka u slučaju nuklearne nesreće, putem djelovanja Tehničkog potpornog centra,
- osiguranju stručne pomoći u poslovima suzbijanja nedozvoljenog prometa nuklearnog materijala tijelima državne uprave nadležnim za te poslove,
- provođenju obveza koje je Republika Hrvatska preuzela prema međunarodnim konvencijama i bilateralnim sporazumima, a odnose se na nuklearnu sigurnost i primjenu mjera zaštite u svrhu neširenja nuklearnog oružja,
- suradnji s drugim državnim ministarstvima i institucijama u području nuklearne sigurnosti u okviru NATO-a
- suradnji s međunarodnim i domaćim organizacijama i društvima u području nuklearne sigurnosti,
- koordiniranju poslova tehničke suradnje s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju,
- koordiniranju poslova suradnje s Organizacijom Ugovora o sveobuhvatnoj zabrani nuklearnih pokusa, te koordiniranju aktivnosti Nacionalnog centra podataka,
- praćenju i aktivnom sudjelovanju u drugim međunarodnim asocijacijama posvećenim neširenju nuklearnog oružja i povećanju nuklearne sigurnosti (Nuclear Suppliers Group, Zangger Committee, Wassenaar i dr.)
- poticanju i podupiranju razvojno istraživačkog rada u skladu sa zahtjevima i potrebama razvoja nuklearne sigurnosti.

## **Zakonske i druge pravne osnove**

Navodimo zakonske i druge pravne osnove koje su trenutno važeće za provođenje programa nuklearne sigurnosti. Sukladno odluci Vlade Republike Hrvatske da se Državni zavod za nuklearnu sigurnost i Državni zavod za zaštitu od zračenja spoje u jednu novu instituciju, u srednjoročnom razdoblju izradit će se i novi prilagođeni institucionalni okvir, koji će regulirati oba područja iz nadležnosti postojećih Zavoda.

- Zakon o nuklearnoj sigurnosti (NN br. 173/03)
- Uredba o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za nuklearnu sigurnost (NN br. 167/04, 133/05 i 29/08)
- Pravilnik o unutarnjem redu Državnog zavoda za nuklearnu sigurnost
- Pomorski zakonik (NN br. 181/04, 76/07 i 146/08)
- Zakon o odgovornosti za nuklearnu štetu (NN br. 143/98)
- Zakon o prijevozu opasnih tvari (NN br. 79/07)
- Pravilnik o obavljanju nuklearne djelatnosti (NN br. 74/06)
- Pravilnik o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati stručne organizacije za obavljanje određenih poslova iz područja nuklearne sigurnosti (NN br. 74/06)
- Pravilnik o kontroli nuklearnog materijala i posebne opreme (NN br. 15/08).
- Pravilnik o uvjetima nuklearne sigurnosti zaštite za smještaj , projektiranje, gradnju, uporabu i razgradnju objekta u kojem se obavlja nuklearna djelatnost (NN br. 71/08)
- Pravilnik o uvjetima i načinu postupka izdavanja i oduzimanja odobrenja za pakovanje za prijevoz nuklearnih materijala (NN-br. 93/08)
- Bečka konvencija o građanskoj odgovornosti za nuklearnu štetu («Narodne novine – Međunarodni ugovori» br. 12/93 i 1/06),
- Zajednički protokol o primjeni Bečke konvencije i Pariške konvencije (NN-MU br. 12/93),
- Ugovor o neširenju nuklearnog oružja (NN-MU br. 12/93 i 5/01),
- Sporazum između Republike Hrvatske i Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA) o primjeni garancija u svezi s Ugovorom o neširenju nuklearnog oružja (NN-MU br. 13/94 i 3/08),
- Dodatni protokol uz Sporazum između Republike Hrvatske i IAEA o primjeni garancija u svezi s Ugovorom o neširenju nuklearnog oružja (NN-MU br. 7/00),
- Konvencija o fizičkoj zaštiti nuklearnog materijala (NN-MU br. 12/93, 5/01 i 5/06),
- Konvencija o ranom izvješćivanju o nuklearnoj nesreći (NN-MU br. 12/93 i 1/06),
- Konvencija o pomoći u slučaju nuklearne nesreće ili radiološke opasnosti (NN-MU br. 12/93 i 1/06),
- Konvencija o nuklearnoj sigurnosti (NN-Mu br. 13/95),
- Zajednička konvencija o sigurnosti zbrinjavanja istrošenog goriva i sigurnosti zbrinjavanja radioaktivnog otpada (NN-MU br. 3/99),
- Revidirani dodatni sporazum o pružanju tehničke pomoći Vladi RH od strane IAEA (NN-MU br. 9/97),
- Sporazum između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pravodobnoj razmjeni informacija u slučaju radiološke opasnosti (NN-MU br. 9/98),
- Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Mađarske o pravodobnoj razmjeni informacija u slučaju radiološke opasnosti (NN-MU br. 11/99),
- Ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganja, iskorištavanje i razgradnju nuklearne elektrane Krško (NN-MU br. 9/02),
- Konvencija o privilegijama i imunitetima UN i Konvencija o privilegijama i imunitetima specijaliziranih ustanova (NN-MU br. 12/93 , 10/99),
- Statut Međunarodne agencije za atomsku energiju, IAEA (NN-MU br. 6/94, 8/00 i 1/06),
- Konvencija o sveobuhvatnoj zabrani nuklearnih pokusa (NN-MU br. 1/01).

## **Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2010. – 2012. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva**

Opći cilj je jačanje nuklearne sigurnosti u Republici Hrvatskoj. Ovaj opći cilj Državni zavod za nuklearnu sigurnost će postići ostvarivanjem posebnih ciljeva, odnosno unapređenjem

sustava pripravnosti i djelovanja u slučaju nuklearne nesreće, razvojem sustava za provođenje preporuka i normi u području nuklearne sigurnosti i razvojem stručnih kapaciteta za primjenu, uspostavom strože kontrole nad nuklearnim materijalom u RH i sprečavanjem nedozvoljenog prometa nuklearnim materijalom, unapređenjem međunarodne suradnje na području nuklearne sigurnosti i izvršavanjem obveza proizašlih iz pristupanja međunarodnim konvencijama i sporazumima iz područja nuklearne sigurnosti, te usvajanjem standarda kvalitete, sigurnosti i zaštite okoliša u poslovima vezanim uz nuklearnu sigurnost sukladno odlukama Vlade RH.

Navedeni opći cilj proizlazi iz mjerila broj 4 za zatvaranje poglavlja 15. Energetika u okviru pregovora o pristupanju Europskoj uniji, kojim je pokriveno i područje nuklearne sigurnosti, a koje glasi: „RH mora pokazati da će do vremena pristupanja imati odgovarajuće administrativne kapacitete da pravilno primijeni i provede relevantno zakonodavstvo u svim područjima vezanim za nuklearnu sigurnost.“

Osnovni preduvjet za ispunjavanje navedenog mjerila i za efikasno provođenje zakonskih funkcija Državnog zavoda za nuklearnu sigurnost kao nezavisnog regulatornog tijela, je jačanje infrastrukture odnosno jačanje administrativnih kapaciteta i jačanje kompetentnosti državnih službenika u svrhu jačanja nuklearne sigurnosti u RH.

### **Cilj 1. Unapređenje sustava pripravnosti i djelovanja u slučaju nuklearne nesreće**

Provođenje ovog projekta doprinosi postizanju Posebnog cilja 10.4. iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010-2012. godine, koji glasi: Razvijanje integriranog sustava nacionalne sigurnosti.

Državni zavod za nuklearnu sigurnost će nastaviti izgrađivati i unapređivati postojeći sustav pripravnosti za slučaj nuklearne nesreće u okviru međunarodnih obveza koje proizlaze iz Konvencije o nuklearnoj sigurnosti, prema kojoj svaka država mora izgraditi vlastiti sustav pripravnosti za slučaj nuklearne nesreće te u okviru obveza propisanih u Zakonu o nuklearnoj sigurnosti (NN 173/03). Kontinuirana razmjena mjernih podataka iz radiološkog monitoringa sa susjednim zemljama na način koji je propisan bilateralnim sporazumima potpisanim sa Republikom Slovenijom i Republikom Mađarskom, te dostavljanje tih podataka u združeni europski sustav razmjene podataka – EURDEP bit će veliki doprinos pravodobnom upozoravanju na potencijalnu nuklearnu nesreću na čitavom teritoriju EU i šire. U svrhu što efikasnijeg radiološkog monitoringa i s ciljem modernizacije sustava za pravodobno upozoravanje na nuklearnu nesreću, DZNS planira proširenje i modernizaciju postojeće mreže mjernih stanica za pravodobno upozoravanje na nuklearnu nesreću. Tehnički potporni centar (TPC) je vodeća tehnička organizacija u Republici Hrvatskoj za djelovanje u slučaju nuklearne nesreće, a koja djeluje unutar DZNS. DZNS će ojačati spremnost odgovora na nuklearnu nesreću osiguravanjem učinkovite obuke svih članova/zamjena članova Tehničkog potpornog centra, a koja će pridonijeti povećanju ukupne pripravnosti u slučaju nuklearne nesreće, u dijelu koji je u nadležnosti DZNS. Kako je jedna od glavnih zadaća TPC izrada i davanje stručnih podloga neophodnih u postupku donošenja odluka o poduzimanju mjera zaštite i spašavanja stanovništva te priprema podloga neophodnih za točno i pravovremeno informiranje javnosti, DZNS će u narednom trogodišnjem periodu nastojati ojačati suradnju i koordinaciju sa svim institucijama koje su uključene u sustav pripravnosti za slučaj nuklearne nesreće u Republici Hrvatskoj, a naročito sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, Državnim zavodom za zaštitu od zračenja, Državnim hidrometeorološkim zavodom, Institutom “Ruđer Bošković”, Institutom za medicinska istraživanja te Fakultetom elektrotehnike i računarstva Sveučilišta u Zagrebu. S tim u svezi, jednom godišnje planira se provoditi sveobuhvatna vježba uz aktivno sudjelovanje svih institucija iz sustava pripravnosti za slučaj nuklearne nesreće s ciljem provjere funkcionalnosti i učinkovitosti državnog plana pripravnosti u slučaju potencijalne opasnosti od posljedica nuklearne nesreće. Sustav RODOS koji predstavlja sveobuhvatni sustav neposredne procjene opasnosti od moguće ili stvarne nuklearne nesreće u realnom vremenu, a koji je razvijen u zemljama EU i služi kao standardni alat za pomoć u donošenju pouzdane odluke o potrebnim mjerama zaštite u slučaju nuklearne nesreće, instaliran je krajem 2008. godine i u Hrvatskoj (financiran od strane EU u okviru Phare programa 2005).

U korisnički sustav RODOS, osim DZNS kao glavnog korisnika, uključene su i druge institucije (DHMZ, DUZS, Područni Ured DUZS i Enconet d.o.o.). DZNS će nastojati osnažiti osposobljenost svih korisnika RODOS sustava u korištenju tog novog alata, te nastojati uvesti i integrirati sustav RODOS u već postojeći programski sustav Tehničkog potpornog centra. To bi trebao biti značajan korak k izgradnji kompaktnijeg i harmoniziranijeg sustava za podršku pri odlučivanju u slučaju potencijalnih nuklearnih nesreća kao i velik doprinos transparentnosti u procesu odlučivanja.

Ovaj cilj ostvarit će se kroz aktivnosti kao što su proširenje i modernizacija SPUNN sustava, školovanje i obuka svih sudionika, informiranje javnosti te tehničko održavanje opreme. DZNS će uključiti u sustav za pravodobno upozoravanje na nuklearnu nesreću (SPUNN) 25 novih i modernijih mjernih postaja za mjerenje brzine i količine doze ionizirajućeg zračenja. Neke od ovih mjernih postaja zamijenit će dotrajale postojeće postaje. U naredne 3 godine razvit će se podloge i izraditi plan za buduće proširenje mreže mjernih postaja na teritoriju RH u skladu sa međunarodnim preporukama i najnovijom praksom, a sve u okviru financijskih kapaciteta u RH.

U skladu s međunarodnom praksom izradit će se i analiza mogućeg višenamjenskog korištenja rezultata mjerenja iz sustava SPUNN od strane drugih institucija. DZNS planira osigurati neophodno školovanje za operatere i administratore SPUNN i RODOS sustava, a za sve korisnike RODOS sustava DZNS će organizirati provedbu kontinuiranog uvježbavanja za korištenje sustava RODOS uz stručnu potporu vanjske stručne institucije koja je također jedan od aktivnih korisnika sustava RODOS. U svrhu uvježbavanja TPC, izradit će se plan obuke uvježbavanja sa jasno definiranim scenarijima i sudionicima uvježbavanja. Temeljem provedenih uvježbavanja napraviti će se i revizija tehničkih podloga koje služe za rad TPC-a te izrada novih.

TPC planira aktivno sudjelovanje u međunarodnim vježbama za slučaj nuklearne nesreće prema međunarodno propisanim procedurama. Kao priprema takvim uvježbavanjima planira se osigurati dobra obučenost i spremnost svih članova dodatnim stručnim školovanjem kroz različite seminare, tečajeve i radionice IAEA, EU i slično. Sudjelovanje djelatnika DZNS na seminarima/radionicama/ tečajevima/stručnim konferencijama IAEA i EU iz područja pripravnosti za slučaj nuklearne nesreće također se planira kao jedna od aktivnosti u sklopu školovanja, koja se provodi kontinuirano.

Izradit će se plan i postupak održavanja tehničke opreme unutar TPC, RODOS opreme u TPC, te RODOS opreme koja je kod korisnika na korištenju, kao i mjerne opreme na 25 novih lokacija raspoređenih na čitavom teritoriju RH, te sukladno planu kontinuirano će se provoditi tehničko održavanje navedene opreme.

U planiranom procesu izrade nove web stranice Zavoda, revidirat će se i dio koji se odnosi na pripravnost za slučaj nuklearne nesreće, u skladu s novim SPUNN sustavom.

U sklopu informiranja javnosti, nastavlja se već tradicionalna i od strane Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa odobrena organizacija i priprema za izradu kalendara uz uključivanje djece osnovnih škola u izradi likovnih radova na temu miroljubivog korištenja nuklearne energije.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Osnažen radiološki monitoring kroz proširenje SPUNN sustava te osnažene sposobnosti rukovanja mjernom opremom kroz provedeno školovanje SPUNN operatera i SPUNN administratora.
- Osnažena osposobljenost svih članova/zamjena članova TPC kroz kontinuirano provođenje vježbi i sudjelovanje na međunarodnim vježbama
- Osposobljeni operateri i administratori RODOS sustava kroz školovanje za korištenje sustava RODOS
- Osnažene sposobnosti korištenja RODOS sustava od strane svih korisnika
- Poboljšana informiranost i podignuta razina svijesti stanovništva o sustavu pripravnosti za nuklearnu nesreću

## **Cilj 2. Razvoj sustava za provođenje preporuka i normi u području nuklearne sigurnosti i razvoj stručnih kapaciteta za primjenu.**

Jedan od vrlo bitnih koraka uspostave primjerene razine nuklearne sigurnosti sukladno preporukama Međunarodne agencije za atomsku energiju i zahtjevima Europske unije (EURATOM) predstavlja i razvoj sustava za provođenje preporuka i normi u području nuklearne sigurnosti i razvoj stručnih kapaciteta za njihovu primjenu. Takvo što pretpostavlja prilagodbu i preuzimanje čitavog niza stručnih dokumenata različitog legislativnog statusa, a koji predstavljaju osnovnu nuklearnu regulatornu infrastrukturu. Ovo podrazumijeva usvajanje osnovnih sigurnosnih standarda, ali i tehničkih dokumenata kojima se u detalje propisuje potreban sustav nuklearne sigurnosti. Za provedbu i osiguranje zahtijevane razine nuklearne sigurnosti, pored kvalitetnog legislativnog okvira od izrazite je važnosti razviti dovoljne stručne kapacitete. Stručne kapacitete potrebno je razvijati unutar regulatornog tijela kako bi regulatorno tijelo bilo u stanju neovisno izvršavati svoju zakonsku obvezu. Pored razvoja stručnih kapaciteta unutar regulatornog tijela potrebno je razviti i stručne kapacitete u tehničkim potpornim organizacijama koje predstavljaju produženu ruku regulatornog tijela i koje po potrebi regulatorno tijelo ovlašćuje da za njega provedu određene visokostručne poslove. Prema tome, sustav za provođenje preporuka i normi u području nuklearne sigurnosti koji osigurava visoku razinu nuklearne sigurnosti podrazumijeva razvoj dva osnovna faktora. Jedan predstavlja niz stručnih dokumenata različitog legislativnog statusa, a drugi ljudske potencijale u vidu stručnjaka unutar regulatornog tijela i neovisnih stručnih organizacija.

Razvoj sustava za provođenje preporuka i normi u području nuklearne sigurnosti i razvoj stručnih kapaciteta za primjenu podrazumijeva usklađivanje i razvoj legislativnih akata (zakona, pravilnika i stručnih podloga i uputa) sukladno preporukama Međunarodne agencije za atomsku energiju, Europske unije (EURATOM) i pozitivnim iskustvima zemalja s razvijenim nuklearnim programima i regulatornim tijelima. Također, značajna aktivnost koja je ključna za ispunjavanje posebnog cilja je i razvoj stručnih kapaciteta unutar regulatornog tijela i u sklopu tehničkih potpornih organizacija koji će osigurati provođenje uspostavljenog legislativnog okvira i traženu razinu nuklearne sigurnosti.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Provedena samoprocjena (self-assessment) DZNS u skladu s metodologijom IAEA u razdobljima 3-5 godina
- Izgrađen sustav sukladno rezultatima samoprocjene (usklađivanje i razvoj zakona, pravilnika i stručnih podloga i uputa) do sljedeće samoprocjene
- Razvijeni stručni kapaciteti unutar regulatornog tijela u razdoblju od 3-5 godina
- Razvijeni stručni kapaciteti u sklopu tehničkih potpornih organizacija (u razdoblju od 3-5 godina, certificiranje 3-5 tehničkih potpornih organizacija sukladno postojećem pravilniku)

## **Cilj 3. Uspostava učinkovite kontrole nad nuklearnim materijalom u RH i sprečavanje nedozvoljenog prometa nuklearnim materijalom.**

Provođenje ovog projekta doprinosi postizanju Posebnog cilja 10.3. iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010-2012. godine, koji glasi: Jačanje sigurnosti državne granice.

U RH je potrebno dosegnuti međunarodno priznatu razinu organiziranosti za kontrolu nad svim nuklearnim, izvornim i posebnim fisibilnim materijalima, te posebno projektiranom opremom i nenuklearnim materijalima vezanim uz korištenje nuklearne energije i tehnologije, koja se temelji na Sporazumu o primjeni garancija i Dodatnom protokolu uz taj sporazum, sve u vezi s Ugovorom o neširenju nuklearnog oružja, te Uputama Grupe nuklearnih dobavljača i Konvenciji o fizičkoj zaštiti nuklearnog materijala. Da bi se to moglo ostvariti potrebno je voditi evidenciju o nuklearnom materijalu, provoditi periodičnu inspekciju korisnika nuklearnog materijala i posebnu pozornost obratiti na otkrivanje nedozvoljenog prometa nuklearnim materijalom na granicama RH. U okviru ovog posebnog cilja do sad je izrađen pilot projekt kontrole nuklearnog materijala na graničnom prijelazu Bregana. Opremu za pilot projekt je donirala Međunarodna agencija za atomsku energiju. Oprema se sastoji od dva stacionarna sustava, prijenosnih detektora i osobnih ručnih uređaja. Proveden je osnovni

trening za korištenje navedene opreme za carinske i policijske službenike. Iz lekcija naučenih na pilot projektu potrebno je razviti i provesti učinkovit sustav sprečavanja nedozvoljenog prometa nuklearnim materijalom kroz teritorij RH. Također, potrebno je razviti kapacitete unutar DZNS koji će biti sposobni samostalno utvrđivati vrste i količine nuklearnih materijala koji podliježu regulatornom i fizičkom nadzoru. Očekuje se povećanje prometa nuklearnim materijalom preko teritorija RH zbog pristupanja EU.

Državni zavod za nuklearnu sigurnost će nastaviti provoditi kontrolu nad nuklearnim materijalom u RH na način da će osnažiti inspekcijske sposobnosti DZNS, unaprijediti suradnju s graničnim službama RH (policija i carina) u svrhu sprečavanja nedozvoljenog prometa nuklearnim materijalom. Također, u svrhu učinkovite kontrole nastavit će se voditi i unapređivati sustav evidencije legalnih korisnika nuklearnog materijala (baze podataka, mape nuklearnog materijala) i suradnje s međunarodnim organizacijama kroz režime kontrole nuklearnih materijala kojih je Hrvatska članica.

#### **Pokazatelji uspješnosti:**

- Osnažene inspekcijske sposobnosti kroz nabavku adekvatne mjerne opreme i školovanje inspektora. Povećan broj inspekcija do razine 100% pregleda svih zona materijalne bilance u godini dana.
- Osnaženi kapaciteti za sprečavanje nedozvoljenog prometa nuklearnim materijalom kroz provođenje administrativnih (uspostavljanje ugovora o suradnji, održavanje sustava 24-satnog dežurstva) i tehničkih mjera (opremanje i uvježbavanje dežurne službe).
- Povećan opseg evidencije i administrativne kontrole nad legalnim korisnicima kroz unapređenje baze podataka i mapa nuklearnih materijala.

#### **Cilj 4. Unapređenje međunarodne suradnje na području nuklearne sigurnosti i izvršavanje obveza proizašlih iz pristupanja međunarodnim konvencijama i sporazumima iz područja nuklearne sigurnosti**

Provođenje ovog projekta doprinosi postizanju Posebnog cilja 9.2. iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010-2012. godine, koji glasi: Jačanje bilateralne i multilateralne suradnje.

Državni zavod za nuklearnu sigurnost provodi i koordinira provođenje obveza koje je Republika Hrvatska preuzela prema međunarodnim konvencijama i sporazumima, a odnose se na nuklearnu sigurnost i primjenu mjera jamstava u svrhu neširenja nuklearnog oružja; koordinira poslove tehničke suradnje s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju za sve sudionike iz Republike Hrvatske; surađuje s međunarodnim i domaćim organizacijama i društvima s područja nuklearne sigurnosti i primjene mjera jamstava u svrhu neširenja nuklearnog oružja, a posebno s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju (IAEA), Organizacijom Sjeverno-atlantskog sporazuma (NATO) i Organizacijom Ugovora o sveobuhvatnoj zabrani nuklearnih pokusa (CTBTO); surađuje i prati rad međunarodnih organizacija s područja kontrole uvoza i prometa robe s dvojnog namjenom, a posebno s Grupom nuklearnih dobavljača (NSG), Zanggerovom komisijom i Wassenaarom; surađuje i s drugim međunarodnim organizacijama i tijelima iz sustava UN u koordinaciji s Ministarstvom vanjskih poslova i europskih integracija. DZNS provodi aktivnosti u okviru pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji koje se odnose na nuklearnu sigurnost; koordinira projektne aktivnosti vezane uz pretpristupne fondove EU; surađuje s Europskom zajednicom za atomsku energiju (EURATOM) kao nacionalna točka za kontakt; surađuje s Europskom komisijom i s drugim tijelima iz sustava EU u koordinaciji s Ministarstvom vanjskih poslova i europskih integracija. DZNS također provodi i koordinira provođenje obveza koje je Republika Hrvatska preuzela prema bilateralnim sporazumima, a odnose se na nuklearnu sigurnost te surađuje s regulatornim tijelima drugih zemalja nadležnim za poslove nuklearne sigurnosti.

Državni zavod za nuklearnu sigurnost će nastaviti provoditi i koordinirati provođenje obveza koje je Republika Hrvatska preuzela prema međunarodnim konvencijama i bilateralnim sporazumima, a odnose se na nuklearnu sigurnost i primjenu mjera jamstava u svrhu

neširenja nuklearnog oružja. Također će nastaviti koordinirati tehničku suradnju s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju (IAEA) za sve sudionike iz RH. Službenici DZNS će sudjelovati u radu raznih komisija IAEA (NUSSC) te omogućavati korištenje podataka svim zainteresiranim iz RH i dostavljati podatke iz RH u baze podataka u organizaciji IAEA (INIS, ITDB, NEWS) i drugih međunarodnih organizacija (NucNet). DZNS će nastaviti provoditi usklađivanje zakona i pravilnika s područja nuklearne sigurnosti s pravnom stečevinom EU te izvršiti pripremu za provođenje obveza koje proizlaze iz mjerila broj 4 za zatvaranje poglavlja 15. Energetika u okviru pregovora o pristupanju Europskoj uniji, kojim je pokriveno i područje nuklearne sigurnosti. Također će DZNS nastaviti koordinaciju projekata vezanih uz pretprijetne fondove EU te se pripremati za suradnju s EURATOM-om u okviru programa nuklearne sigurnosti.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Izvršene obveze koje je Republika Hrvatska preuzela prema međunarodnim konvencijama i sporazumima, a odnose se na nuklearnu sigurnost i primjenu mjera jamstava u svrhu neširenja nuklearnog oružja i izrađena nacionalna izvješća o provođenju pojedinih konvencija
- Provedene aktivnosti tehničke suradnje s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju (IAEA) na razini RH kroz dostavljanje obavijesti o tehničkoj suradnji s IAEA svim sudionicima iz RH i obavljanje prijave kandidata i projekata iz RH u IAEA, te dostavljanje podataka iz RH u baze podataka u organizaciji IAEA
- Izvršene obveze koje proizlaze iz pregovora o pristupanju Europskoj uniji kroz zadovoljavanje mjerila broj 4 za zatvaranje poglavlja 15. Energetika i usklađivanje propisa s područja nuklearne sigurnosti s pravnom stečevinom EU
- Optimalno iskorištena sredstva iz pretprijetnih fondova EU kroz predlaganje i koordiniranje projekata iz programa EU za područje nuklearne sigurnosti
- Školovani i obučeni službenici DZNS za suradnju s međunarodnim organizacijama s područja nuklearne sigurnosti i primjene mjera jamstava u svrhu neširenja nuklearnog oružja, a posebno s Međunarodnom agencijom za atomsku energiju (IAEA) i s Europskom komisijom, EURATOM-om i drugim tijelima iz sustava EU, te s međunarodnim organizacijama s područja kontrole uvoza i prometa robe s dvojnog namjenom

### **Cilj 5. Usvajanje standarda kvalitete, sigurnosti i zaštite okoliša u poslovima vezanim uz nuklearnu sigurnost sukladno odlukama Vlade RH**

Provođenje ovog projekta doprinosi postizanju Posebnog cilja 12.1. iz Strategije Vladinih programa za razdoblje 2010-2012. godine, koji glasi: Zaštita okoliša i djelotvorno upravljanje okolišem.

Kako bi se osigurala izvrsnost i stalno unapređenje usluga, a sukladno smjernicama Vlade za povećanjem učinkovitosti i kvalitete državne uprave, Državni zavod za nuklearnu sigurnost se odlučio na uvođenje sustava osiguranja kvalitete. To znači, uspostavljanje sustava koji će omogućiti da se na sustavan način prepoznaju i stave pod kontrolu svi procesi koji utječu na kvalitetu usluga. ISO standard je izabran zbog njegove fleksibilnosti i mogućnosti prilagodbe specifičnim zahtjevima koje postavlja sustav državne uprave, te zbog njegove raširenosti i prihvaćenosti u Republici Hrvatskoj. To se na kraju pokazalo kao dobar izbor jer se u relativno kratkom roku uz pun angažman svih djelatnika DZNS i vanjskih konzultanata, uspjelo uvesti i provoditi sustav upravljanja kvalitetom, čime se ispunjava obveza izvrsnosti i stalnog unapređenja usluga koje DZNS pruža građanima Republike Hrvatske. Norma ISO 14001 danas je najrašireniji međunarodno prihvaćeni standard za upravljanje okolišem, koji je primjenljiv na svaku organizaciju koja želi uvesti, održavati i neprekidno poboljšavati vlastiti sustav upravljanja okolišem, te pozitivno utjecati na sredinu u kojoj djeluje. S druge strane, nuklearna energija omogućuje izgradnju energetske postrojenja čiji će utjecaj na zdravlje ljudi i životnu sredinu biti osjetno povoljniji od utjecaja koje možemo postići uporabom konvencionalnih izvora. Naravno, sigurnost nuklearnih elektrana je najbitniji uvjet za njihovu prihvatljivost kao energetske objekta. U RH odgovornost za nadzor nad sigurnim pogonom svih potencijalnih budućih nuklearnih objekata leži na Državnom zavodu za nuklearnu sigurnost. Stoga je bitno da svi potencijalni



korisnici nuklearne energije u RH prepoznaju opredjeljenje DZNS ka održivom razvoju i sustavnoj zaštiti okoliša. Uvođenje sustava upravljanja okolišem sukladno normi ISO 14001 također potvrđuje opredjeljenje DZNS ka izvrsnosti i stalnom unapređenju usluga koje DZNS pruža građanima i ostalim tijelima državne uprave RH. Sukladno zaključcima Vlade RH, obvezno je uvođenje i primjena Sustava upravljanja informacijskom sigurnošću (ISMS). U planu je uvođenje sustava informacijske sigurnosti prema modelu ISO 27001:2005 s ciljem certifikacije ISMS kod ovlaštene certifikacijske kuće. S tim u svezi je u DZNS tijekom 2008. godine izrađena procjena rizika i utvrđeni nedostaci u sustavu informacijske sigurnosti koje je potrebno ukloniti sukladno planu.

Pri ostvarivanju ovog posebnog cilja DZNS će provoditi aktivnosti kao što su certificiranje i održavanje Sustava upravljanja kvalitetom, Sustava upravljanja okolišem i Sustava informacijske sigurnosti sukladno priznatim međunarodnim normama.

### **Pokazatelji uspješnosti**

- Recertificiran Sustav upravljanja kvalitetom (SUK) DZNS, koji je certificiran prema zahtjevima norme ISO 9001:2002 kroz pripremu za nadzorni audit SGS Adriatica d.o.o. radi održavanja certifikata ISO 9001:2002
- Zadržana zahtjevana razina Sustava upravljanja okolišem (SUO) DZNS koji je certificiran prema zahtjevima norme ISO 14001:2004 kroz pripremu za nadzorni audit SGS Adriatica d.o.o. radi održavanja certifikata ISO 14001:2004
- Uspostavljena zahtjevana razina informacijske sigurnosti DZNS
- Usklađena web stranica DZNS sukladno zahtjevima standarda i korisnika