

**KLUB ZASTUPNIKA IDS-a**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZBORIMA  
ZASTUPNIKA U HRVATSKI SABOR**

---

**Zagreb, listopad 2009.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZBORIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU**

## **I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine”, br. 69/03-pročišćeni tekst i 19/07) sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 41/01 i 55/01), kojom je određeno da Hrvatski sabor ili narod neposredno, samostalno, u skladu s Ustavom i zakonom, odlučuje o uređivanju gospodarskih, pravnih i političkih odnosa u Republici Hrvatskoj.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA**

Trenutni mehanizam kojim se služi ovaj Zakon je preskup i smatramo da bi se ovim prijedlogom Zakona ostvarile značajne novčane uštede.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Ocjenjuje se da provedba ovog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor neće iziskivati osiguranje dodatnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

### **ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O IZBORIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKI SABOR**

#### **Članak 1.**

Članak 44. mijenja se i glasi:  
„Tijela za provođenje izbora zastupnika u Hrvatski sabor su Državno izborno povjerenstvo, izborno povjerenstvo izborne jedinice, gradsko izborno povjerenstvo i birački odbori. Član izbornog povjerenstva i biračkog odbora može biti samo osoba koja ima biračko pravo. Članovi županijskog i gradskog izbornog povjerenstva te biračkih odbora ne mogu biti članovi niti jedne političke stranke.“

#### **Članak 2.**

Članak 50. mijenja se i glasi:  
„Izorno povjerenstvo izborne jedinice čine predsjednik, potpredsjednik i 3 člana, koje imenuje Državno izborno povjerenstvo iz reda sudaca i istaknutih pravnika“.

#### **Članak 3.**

Članak 51. ukida se.

#### **Članak 4.**

Članak 52. ukida se.

#### **Članak 5.**

Članak 53. mijenja se i glasi:  
„Izorno povjerenstvo izborne jedinice:  
1. brine se za zakonitu provedbu izbora na biračkim mjestima na svom području,  
2. imenuje gradska izborna povjerenstva,  
3. određuje biračka mjesta na prijedlog gradskih izbornih povjerenstava,  
4. imenuje i raspušta biračke odbore,  
5. prema obvezatnim uputama Državnoga izbornog povjerenstva obavlja sve tehničke pripreme za obavljanje izbora na svom području,  
6. prikuplja i zbraja rezultate glasovanja na biračkim mjestima na svom području od

gradskih izbornih povjerenstava i dostavlja ih Državnom izbornom povjerenstvu, 7. obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.“

### **Članak 6.**

Ispred članak 55. u glavi: „OPĆINSKA I GRADSKA IZBORNA POVJERENSTVA“, riječi „OPĆINSKA I „ brišu se.

### **Članak 7.**

Članak 55. mijenja se i glasi:  
„Gradsko izorno povjerenstvo djeluje na području grada i njima gravitirajućim općinama po odluci izbornog povjerenstva izborne jedinice. Gradsko izorno povjerenstvo čine predsjednik, potpredsjednik i tri člana, koje imenuje izorno povjerenstvo izborne jedinice. Predsjednik i zamjenik predsjednika gradskog izbornog povjerenstva moraju biti diplomirani pravnici, a članovi izbornih povjerenstva moraju biti osobe s visokom stručnom spremom.“

### **Članak 8.**

Članak 56. mijenja se i glasi:  
„Gradska izborna povjerenstva:  
– predlažu izbornom povjerenstvu izbornih jedinica utvrđivanje biračkih mjesta na svom području,  
– predlažu imenovanje biračkih odbora na svom području,  
– predlažu raspuštanje biračkih odbora u slučajevima predviđenima ovim Zakonom,  
– prikupljaju podatke o izborima i prosljeđuju ih izbornom povjerenstvu izborne jedinice,  
– obavljaju i druge poslove koje na njih iz svoga djelokruga prenese izorno povjerenstvo izborne jedinice.“

### **Članak 9.**

Članak 57. mijenja se i glasi:  
„Birački odbori izravno provode glasovanje birača na biračkim mjestima te osiguravaju pravilnost i tajnost glasovanja.  
Birački odbor imenuje se za svako mjesto na kojem se glasuje.  
Birački odbor čine predsjednik, potpredsjednik i tri člana za biračka mjesta do 500 birača.  
Birački odbor čine predsjednik, potpredsjednik i 4 člana za biračka mjesta iznad 500, a ispod 1000 birača.  
Birački odbor čine predsjednik, potpredsjednik i 5 članova za biračka mjesta iznad 1000 birača.  
Biračke odbore za sva biračka mjesta, sukladno odredbama stavka 3. i 4. ovoga članka,

imenuju izborna povjerenstva nadležna prema odredbama ovoga Zakona, najkasnije pet dana prije dana održavanja izbora.

#### **Članak 10.**

U članku 68. stavku 4. riječi: „ili njihovi zamjenici “ brišu se.

#### **Članak 11.**

U članku 71. stavku 2. riječi: „ili zamjenika “ brišu se.

#### **Članak 12.**

U članku 73. stavku 2. riječi: „općinskom, odnosno “, brišu se.

U članku 73. stavku 3. riječi: „općinsko ili “, brišu se.

#### **Članak 13.**

U članku 74. stavku 4. riječi: „i njihovi zamjenici “ brišu se.

U članku 74. stavku 5. riječi: „i svaki zamjenik “ brišu se.

#### **Članak 14.**

U članku 75. stavku 1. riječi: „općinskom ili “, brišu se

#### **Članak 15.**

U članku 76. stavku 1. i stavku 2. riječi: „općinsko, odnosno “, brišu se.

#### **Članak 16.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

## **O b r a z l o ž e n j e:**

**Uz članak 1.** – Ovim člankom se određuju tijela za provođenje izbora zastupnika u Hrvatski sabor i određuje se tko može biti član tih tijela.

**Uz članak 2.** – Ukida se razlika stalnog i proširenog sastava Izbornog povjerenstva izborne jedinice.

**Od članka 3. do članka 15.** - Ovim s uređuju tijela za provođenje izbora. Novine koje ovdje uvode su slijedeće:

1. Ukidaju se općinska izborna povjerenstva zbog toga što su nepotrebna( velik dio njih postoji za samo jedno do dva biračka mjesta ). Njihove dužnosti preuzimaju najbliža gradska izborna povjerenstva. Tako neće biti potrebno angažirati 2574 članova izbornih povjerenstava i uštede će biti preko deset milijuna kuna.
2. Sva povjerenstva se konstituiraju sukladno strukturi DIP-a koja napušta načelo članova i zamjenika članova i uvodi neparan broj umjesto parnog.
3. Birački odbori imaju promjenljiv broj članova, ovisno o veličini biračkog mjesta.
4. Ukida se prošireni sastav izbornih povjerenstava. Time se ukida 4542 članova izbornih povjerenstava što ušteda oko 20 milijuna kuna.
5. Ukida stranački sastav biračkih odbora smanjuje broj za otprilike 27 tisuća članova što je ušteda od najmanje 15 milijuna kuna.

## **V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

### **Članak 44.**

Tijela za provedbu izbora zastupnika u Sabor su:

Državno izborno povjerenstvo, izborna povjerenstva izbornih jedinica, općinska i gradska izborna povjerenstva i birački odbori.

### **Članak 50.**

Izorno povjerenstvo izborne jedinice ima stalni i prošireni sastav.

Stalni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice čine predsjednik i dva člana, te njihovi zamjenici.

Predsjednika, članove, zamjenika predsjednika i zamjenike članova stalnog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice imenuje Državno izborno povjerenstvo iz reda sudaca i istaknutih pravnika.

### **Članak 51.**

Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice određuje se po prihvaćanju, utvrđivanju i objavi stranačkih lista.

Članovi proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice imaju sva prava i dužnosti stalnih članova izbornog povjerenstva izborne jedinice.

### **Članak 52.**

Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice čine po dva predstavnika većinske političke stranke, odnosno koalicije i dva dogovorno predložena predstavnika oporbenih političkih stranaka, odnosno koalicija sukladno stranačkom sastavu Sabora i njihovi zamjenici.

Ukoliko se ne postigne dogovor o dva predstavnika političkih stranaka koje se prema stranačkom sastavu Sabora smatraju oporbenima, izbor dva člana proširenog sastava i njihovih zamjenika obavit će se kockom pred Državnim izbornim povjerenstvom i to između kandidata i zamjenika.

### **Članak 53.**

Izorno povjerenstvo izborne jedinice:

1. brine se za zakonitu provedbu izbora na biračkim mjestima na svom području,
2. određuje biračka mjesta na prijedlog općinskih i gradskih izbornih povjerenstava,

3. imenuje općinska i gradska izborna povjerenstva,
4. imenuje i raspušta biračke odbore,
5. prema obvezatnim uputama Državnoga izbornog povjerenstva obavlja sve tehničke pripreme za obavljanje izbora na svom području,
6. prikuplja i zbraja rezultate glasovanja na biračkim mjestima na svom području od općinskih i gradskih izbornih povjerenstava i dostavlja ih Državnom izbornom povjerenstvu,
7. obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.

## **OPĆINSKA I GRADSKA IZBORNA POVJERENSTVA**

### **Članak 55.**

Općinska i gradska izborna povjerenstva imenuje izorno povjerenstvo izborne jedinice.

Na sastav i izbor općinskih i gradskih izbornih povjerenstava primjenjuju se ista pravila kao i za sastav i izbor izbornog povjerenstva izborne jedinice.

### **Članak 56.**

Općinska i gradska izborna povjerenstva:

- predlažu izbornom povjerenstvu izbornih jedinica utvrđivanje biračkih mjesta na području općine, odnosno grada,
- predlažu imenovanje biračkih odbora na području općine, odnosno grada,
- predlažu raspuštanje biračkih odbora u slučajevima predviđenima ovim Zakonom,
- prikupljaju podatke o izborima i prosljeđuju ih izbornom povjerenstvu izborne jedinice,
- obavljaju i druge poslove koje na njih iz svoga djelokruga prenese izorno povjerenstvo izborne jedinice.

### **Članak 57.**

Birački odbori izravno provode glasovanje birača na biračkim mjestima, te osiguravaju pravilnost i tajnost glasovanja.

Birački odbor čine predsjednik i četiri člana, te zamjenici članova. Po dva člana i zamjenika određuje većinska politička stranka ili koalicija, a po dva člana i zamjenika oporbene političke stranke ili koalicije sukladno stranačkom sastavu Sabora.

Političke stranke dužne su odrediti članove pojedinih biračkih odbora i dostaviti njihova imena nadležnim izbornim povjerenstvima najkasnije 8 dana prije dana na koji se održavaju izbori za zastupnike. Ne odrede li ih, odnosno ne dostave li njihova imena nadležnim izbornim povjerenstvima, ova izborna povjerenstva samostalno će odrediti članove biračkih odbora.

Predsjednik biračkog odbora i njegov zamjenik ne smiju biti članovi niti jedne političke stranke, a po mogućnosti trebaju biti pravne struke.

Biračke odbore za sva biračka mjesta, sukladno odredbama stavka 3. i 4. ovoga članka, imenuju izborna povjerenstva nadležna prema odredbama ovoga Zakona, najkasnije pet dana prije dana održavanja izbora.



## **Članak 68.**

Glasovanje traje neprekidno od sedam do devetnaest sati.

U diplomatsko-konzularnim predstavništvima glasovanje traje dva dana s time da završava na dan kada završava glasovanje u Republici Hrvatskoj.

Birališta se zatvaraju u devetnaest sati, ali će se biračima koji su se zatekli na biralištu omogućiti glasovanje.

Na biračkom mjestu moraju neprekidno biti nazočna najmanje tri člana biračkog odbora ili njihovi zamjenici.

## **Članak 71.**

Birač koji zbog kakve tjelesne mane ili zbog toga što je nepismen ne bi mogao samostalno glasovati, može doći na biračko mjesto s drugom osobom koja je pismena i koja će po njegovoj ovlasti i uputi zaokružiti redni broj ispred naziva liste, odnosno ispred imena kandidata za koje birač glasuje.

Birač koji nije u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto obavijestit će o tome birački odbor. Predsjednik biračkog odbora određuje najmanje dva člana biračkog odbora ili zamjenika koji će birača posjetiti u mjestu gdje se nalazi i omogućiti mu glasovanje, vodeći pri tome računa o tajnosti glasovanja.

Predsjednik biračkog odbora dužan je glasovanje birača s tjelesnom manom, nepismenih birača, kao i glasovanje izvan biračkog mjesta po prethodnoj obavijesti birača, poimenično navesti u zapisniku o radu biračkog odbora.

## **Članak 73.**

Ako se prilikom prebrojavanja glasova na biračkom mjestu utvrdi da je broj glasova prema popisu birača veći od broja glasova po biračkim listićima, vrijedi rezultat glasovanja po glasačkim listićima.

Ako se prilikom prebrojavanja glasova na biračkom mjestu utvrdi da je glasovao manji broj birača od broja glasova u glasačkoj kutiji, birački odbor će odmah prekinuti rad i uz izvješće dostaviti materijale općinskom, odnosno gradskom izbornom povjerenstvu.

Općinsko ili gradsko izborno povjerenstvo odmah će o tome izvijestiti izborno povjerenstvo izborne jedinice koje će poništiti glasovanje na tom biračkom mjestu, raspustiti birački odbor, te imenovati novi i odrediti ponavljanje glasovanja na tom biračkom mjestu u roku od 8 dana.

## **Članak 74.**

Kad birački odbor utvrdi rezultate glasovanja na biračkom mjestu, u zapisnik o svom radu zabilježit će:

– broj birača prema izvratku iz popisa birača,

- koliko je birača glasovalo po izvratku iz popisa birača, a koliko na temelju potvrde nadležnog državnog tijela i koliko ukupno,
- koliko je glasova dobila svaka lista, odnosno pojedini kandidat za izbor zastupnika nacionalnih manjina,
- koliko je glasačkih listića proglašeno nevažećim.

U zapisnik o radu biračkog odbora unose se i sve druge činjenice koje su važne za postupak glasovanja.

Pisane primjedbe na zapisnik ovlašten je dati svaki član biračkog odbora.

Zapisnik potpisuju svi članovi biračkog odbora i njihovi zamjenici.

Svaki član biračkog odbora i svaki zamjenik ima pravo na preslik ili prijepis zapisnika o radu biračkog odbora, kojeg svojim potpisima ovjerovljuju svi članovi biračkog odbora.

### **Članak 75.**

Birački odbor dostavlja zapisnik o svom radu s ostalim izbornim materijalom općinskom ili gradskom izbornom povjerenstvu, najkasnije u roku od 12 sati od zatvaranja birališta.

Birački odbor u hrvatskom diplomatsko-konzularnom predstavništvu dostavlja zapisnik o svom radu s ostalim izbornim materijalom izravno Državnom izbornom povjerenstvu u roku od 48 sati od zatvaranja birališta.

### **Članak 76.**

O svom radu općinsko, odnosno gradsko izborno povjerenstvo vodi zapisnik u koji će ubilježiti:

1. broj birača upisanih u izvadak iz popisa birača na svom području,
2. broj birača koji su glasovali i broj glasačkih listića koji su proglašeni nevažećim,
3. broj glasova koje je dobila svaka lista.

Općinsko, odnosno gradsko izborno povjerenstvo dostavlja zapisnik o svom radu s ostalim izbornim materijalom izbornom povjerenstvu izborne jedinice, najkasnije u roku od 18 sati od zatvaranja birališta.