



HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije

tel: 01 6303 342

fax: 01 6303 877

e-mail: nvsuzkor@sabor.hr

Zagreb, 23. listopad 2009.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o radu Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 21. svibnja 2008. do 30. svibnja 2009.

Na temelju članka 2. stavka 1. podstavka 6. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije, Klasa: 215-01/09-01/02 od 13. ožujka 2009., Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije podnosi Izvješće Hrvatskom saboru o svom radu za razdoblje od 21. svibnja 2008. do 30. svibnja 2009. godine.

U ime predlagatelja u radu Hrvatskoga saboru sudjelovati će dr. sc. Željko Jovanović, dr. med., mr. oec., predsjednik Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije.

PREDSJEDNIK NACIONALNOG VIJEĆA

dr. sc. Željko Jovanović, dr. med., mr. oec.



HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije

IZVJEŠĆE O RADU
NACIONALNOG VIJEĆA ZA PRAĆENJE PROVEDBE
STRATEGIJE SUZBIJANJE KORUPCIJE
Razdoblje od 21. svibnja 2008. do 30. svibnja 2009.

1. UVOD

Sukladno obvezi iz Odluke Hrvatskog sabora o osnivanju Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije, Nacionalno vijeće podnosi Izvješće o svom radu za razdoblje od 21. svibnja 2008. do 30. svibnja 2009. godine.

Hrvatski sabor i Vlada usvojili su novu Strategiju i Akcijski plan suzbijanja korupcije u lipnju 2008. godine sa jasnim ciljem – jačanje odgovarajućeg i učinkovitog institucionalnog okvira kao presudnog čimbenika važnog za uspješno suzbijanje korupcije. On podrazumijeva odgovarajuću koordinaciju i suradnju institucija koje provode antikorupcijsku politiku i njihovo učinkovito nadziranje. Iskustvo stečeno u provedbi prethodnog Nacionalnog programa (2006-2008) ukazalo je na potrebu jačanja institucionalnog okvira s ciljem učinkovitije provedbe Strategije i Akcijskog plana.

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije (u daljnjem tekstu: Nacionalno vijeće) osnovano u lipnju 2006. godine imalo je zadatak nadzirati provedbu Nacionalnog programa 2006-2008. Nacionalno vijeća čine zastupnici, predstavnici poslodavaca, predstavnici sindikata, predstavnici nevladinih udruga koje se bave problemom korupcije, predstavnici akademske zajednice, stručnjaci i predstavnici medija. Na čelu Nacionalnog vijeća je zastupnik iz redova oporbe u Hrvatskom saboru. Iskustvo stečeno u provedbi Nacionalnog programa 2006-2008. pokazalo je da je potrebno ojačati ulogu Nacionalnog vijeća, što je i formalno ostvareno izradom nove Strategije i pripadajućeg Akcijskog plana.

Odlukom o osnivanju Nacionalnog vijeća iz 2006. godine određen je djelokrug rada koji obuhvaća sljedeće aktivnosti Nacionalnog vijeća:

- nadzire i prati provedbu Nacionalnog programa suzbijanja korupcije,
- sustavno prati podatke o pojavama korupcije koje na njegov zahtjev dostavljaju tijela zadužena za provedbu Nacionalnog programa suzbijanja korupcije,
- analizira izvješća nadležnih tijela o provedbi Nacionalnog programa i akcijskih planova suzbijanja korupcije te ocjenjuje načine i rezultate provedbe,
- predlaže mjere za veću učinkovitost provedbe Nacionalnog programa,
- potiče i usmjerava suradnju Hrvatskoga sabora i državnih i drugih tijela te ostalih čimbenika zaduženih za provedbu Nacionalnog programa suzbijanja korupcije,
- svojim djelovanjem i ustrojem Nacionalno vijeće jača nadzor nad tijelima zaduženim za provedbu Nacionalnog programa suzbijanja korupcije,
- Nacionalno vijeće dužno je razmotriti prijedloge, pritužbe, stajališta i mišljenja građana i pravnih osoba,
- podnosi Hrvatskom saboru godišnje izvješće o svom radu.

Nacionalno vijeće u starom sazivu (2006-2007 godina) na svojim sjednicama analiziralo je 17 izvješća nositelja programa, sva izvješća su pozitivno ocijenjena (1 uvjetno), a za 3 su zatražene dopune. Temeljem iskustava rada u tom sazivu u provedbi prethodnog programa 2006-2008. donijeti su nova Strategija i popratni Akcijski plan suzbijanja korupcije, a nakon imenovanja novog sastava Nacionalnog vijeća u svibnju 2008. godine, jednoglasno svi članovi zaključuju da će Nacionalno vijeće, sukladno odluci Hrvatskog sabora, ali i novousvojenim dokumentima djelovati kroz što aktivniji, učinkovitiji i poticajni nadzor provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata. U bliskoj suradnji s nacionalnim koordinatorom uspostavljena je neposrednija

komunikaciju s institucijama neposredno nadležnim za provedbu mjera iz Strategije, te učinkovitiji nadzor njihovih aktivnosti u cilju što uspješnije provedbe Strategije i Akcijskog plana.

Konstituirajuća sjednica Nacionalnog vijeća u novom sazivu održana je 21. svibnja 2008. godine.

2. AKTIVNOSTI NACIONALNOG VIJEĆA U RAZDOBLJU 21. SVIBANJ 2008. – 30. SVIBANJ 2009.

Bitnu ulogu u operacionalizaciji i nadzoru provedbe Strategije imaju dva radna tijela: Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera suzbijanja korupcije Vlade Republike Hrvatske i Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije. Radi boljeg razumijevanja njihovih nadležnosti potrebno je reći da je Vlada Republike Hrvatske 10. travnja 2008. godine osnovala Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera suzbijanja korupcije (u nastavku Povjerenstvo). Povjerenstvo je izvršno (Vladino) tijelo koje trajno radi na prepoznavanju rizika korupcije. Budući da su najviši predstavnici svih tijela zaduženih za provedbu pojedinih mjera iz Akcijskog plana ujedno i članovi Povjerenstva, time je osigurana koordinirana provedba Strategije i Akcijskog plana. Povjerenstvom predsjedava ministar pravosuđa kao Vladin nacionalni koordinator za borbu protiv korupcije. Osim koordinacije, zadaće Povjerenstva su procjenjivanje korupcijskih rizika i predlaganje i osmišljavanje mjera za njihovo sprječavanje, unapređenje djelotvornosti provedbenih mjera Akcijskog plana i jačanje međuinstitucionalne suradnje. Nadležna ministarstva i druga nadležna državna tijela zadužena za provedbu Strategije i Akcijskog plana, sukladno odluci Vlade, trebaju zadužiti određenu ustrojstvenu jedinicu unutar vlastitog tijela za izvršenje mjera iz Akcijskog plana i dostavljanje redovitih izvješća Povjerenstvu. Povjerenstvo je obvezno dva puta godišnje slati izvješća o provedbi Strategije i Akcijskog plana Vladi RH. Na ovaj način će biti omogućeno Vladi da redovito procjenjuje postignuti napredak i poboljšava institucionalni okvir. Kako bi se osigurala učinkovitost Povjerenstva, unutar Uprave za strateški razvoj Ministarstva pravosuđa osnovan je Antikorupcijski odjel kao tajništvo Povjerenstva. Za razliku od Povjerenstva koje je operativno i koordinativno tijelo Vlade Republike Hrvatske, Nacionalno vijeće je nadzorno tijelo Hrvatskog sabora. Povjerenstvo na traženje Nacionalnog vijeća prosljeđuje izvješća nositelja provedbe mjera Nacionalnom vijeću, temeljem kojeg Nacionalno vijeće provodi raspravu i donosi zaključke, prijedloge i inicijative sa ciljem učinkovitije provedbe svih mjera u borbi protiv korupcije.

2.1 Izmjene i dopune Odluke o osnivanju Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije

U skladu sa Strategijom i akcijskim planom u svibnju 2009. usvojene su izmjene i dopune Odluke o osnivanju Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije pri Hrvatskom saboru koje je postalo Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije (u nastavku Nacionalno vijeće) kao snažno nadzorno tijelo Hrvatskog sabora od kojeg se očekuje da provodi još aktivnije sadržaje u nadzoru provedbe Strategije. Izmjenama Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije i izmjenama Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta u Hrvatskom saboru stvorene su pretpostavke za jačanje doprinosa Vijeća i omogućavanje njegova još sadržajnijeg i učinkovitijeg nadzora u provedbi Strategije. Nacionalnom vijeću je

dodijeljena novčana i administrativno tehnička pomoć (2 djelatnika, a u drugoj polovici 2009. postoji mogućnost zapošljavanja dodatna 2 djelatnika) kako bi moglo učinkovitije i kvalitetnije odrađivati svoju zadaću. Nacionalno vijeće je u prethodnom razdoblju također uspostavilo neposredniju komunikaciju s institucijama nadležnim za provedbu mjera iz Strategije i počelo učinkovitije nadzirati njihove aktivnosti predlažući različite mjere i postupke u cilju smanjivanja i ranog otkrivanja korupcijskih rizika u svim tijelima javne vlasti i državnim tvrtkama.

Osim nadzora provedbe Strategije, Nacionalno vijeće je u proteklih godinu dana poticalo i organiziralo tematske rasprave vezane uz sprječavanje korupcije, te predlagalo dodatne mjere za daljnje unapređenje antikorupcijske politike.

2.2 Rad Nacionalnog vijeća na sjednicama

Nacionalno vijeće je od 21. svibnja 2008. do 30. svibnja 2009. godine radilo u sastavu:

dr. sc. Jovanović Željko, SDP (predsjednik);

Ana Lovrin, HDZ (potpredsjednica);

Antičević Marinović Ingrid, SDP;

Emerit prof. dr. sc. Horvatić Željko (vanjski član, predstavnik akademske zajednice);

Grčić Stanko, HSS;

Kolarić Stjepan (vanjski član, predstavnik sindikata);

Kristić Nikola (vanjski član, predstavnik civilnih udruga – TIC);

Lesar Dragutin, nezavisni zastupnik;

Roglić Branko (vanjski član, predstavnik poslodavaca),

Sesvečan Damir, HDZ (do 24. listopada 2008.);

Škugor-Hrnčević Smiljanka (vanjski član, predstavnik medija);

prof. dr. sc. Turek Stjepan (vanjski član, predstavnik stručne javnosti),

te je u tom razdoblju održalo 14 redovnih sjednica i 4 tematske sjednice. Svim sjednicama prisustvovala je većina članova.

Na redovnim sjednicama analizirano je provođenje antikorupcijskih mjera svih nositelja Strategije suzbijanja korupcije, kao i ministarstava koja nisu direktno nositelji (ali postoji povećani rizik korupcije u resorima koji pokrivaju) kroz raspravu o izvješćima i podatcima o pojavama korupcije i korupcijskih rizika u tijelima državne vlasti i državnim tvrtkama koje nadziru pojedina ministarstva.

Članovi Nacionalnog vijeća u svojim raspravama su u pravilu tražili dodatna objašnjenja i uvođenje novih mjera u cilju unapređenja učinkovitosti u otkrivanju i suzbijanju korupcije.

U više navrata Nacionalno vijeće je iskazalo nezadovoljstvo ostvarenim rezultatima nadležnih tijela u borbi protiv korupcije i tražilo povećanje učinkovitosti nadležnih državnih tijela u otkrivanju i procesuiranju koruptivnih djela, te predlagalo mjere za poboljšanje akcijskog plana. Pri tome je postignuta velika suglasnost u svim prijedlozima koje su nadležna državna tijela prihvatila i obvezala se za sljedeće izvješće pripremiti dodatne analize. Posebna pažnja posvećena je analizi dosadašnjeg rada i predlaganju mjera poboljšanja u nadležnosti Ministarstva pravosuđa, USKOK-a, DORH-a, Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva policije, Vrhovnog suda, Ministarstva financija (Carinska uprava, Porezna uprava, Ured za sprječavanje pranja novca), Ureda za javne nabave, Državne revizije, Ministarstva obrazovanja, znanosti i sporta,

Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, te Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija.

Nacionalno vijeće nije prihvatilo izvješće Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i zatražilo je da navedeno Ministarstvo izradi dodatne analize korupcijskih rizika u državnim tvrtkama koje nadzire, te sukladno tome i pojedinačne akcijske planove za svaku državnu tvrtku (HC, HAC, HŽ). U raspravama o radu MUP-a, DORH-a i USKOK-a poseban naglasak je dan potrebi unapređenja međuagencijske suradnje u cilju učinkovitije prevencije i represije korupcije, kao najboljem putu prema povećanja broja pravomoćnih osuđujućih presuda koje bi na taj način i povećale povjerenje građana u nositelje provedbe Strategije i Akcijskog plana.

Na 4 tematske sjednice analizirane su sljedeće teme: korupcija u gospodarstvu, mediji i korupcija, korupcija u zdravstvu, korupcija u jedinicama lokalne samouprave.

Radom na tematskim sjednicama ostvarena je dobra suradnja sa nadležnim ministarstvima, predstavnicima struke i javnosti, te vrlo dobar odjek u javnosti čime se podiže svjesnost o potrebi borbe sa korupcijom. Svim redovnim i tematskim sjednicama prisustvovali su predstavnici Vladina Povjerenstva, USKOK-a i DORH-a, kao i ministarstva nadležna za temu koja je bila na dnevnom redu.

U skladu sa zaključcima redovnih sjednica Nacionalno vijeće će do kraja godine održati tematske sjednice posvećene problemu korupcije na sveučilištu, te zaštititi zviždača.

2.3 Suradnja Nacionalnog vijeća sa državnim tijelima uključenim u provedbu Strategije suzbijanja korupcije i nevladinim sektorom

Nacionalno vijeće ostvarilo je dobru suradnju sa ministrom pravosuđa, nacionalnim koordinatorom za borbu s korupcijom koji je ujedno i predsjedavajući Povjerenstva koje koordinira borbu s korupcijom na razini ministarstava, te suradnju sa čelnim ljudima USKOK-a, DORH-a i Ravnateljstva policije. Osim toga svu potrebnu pomoć Nacionalno vijeće dobilo je i od državnog tajništva Ministarstva pravosuđa, kao i Uprave za EU i ljudska prava.

Intenzivna suradnja uspostavljena je sa nevladinim sektorom, posebno sa GONG-om i TIC-om na pitanjima ostvarenja prava na pristup informacijama, podizanju osviještenosti javnosti i suzbijanju korupcije u jedinicama lokalne samouprave.

Predsjednik i članovi Nacionalnog vijeća sudjelovali su u radu okruglih stolova na temu korupcije organiziranih od strane TIC-a, GONG-a, Udruge gradova i Povjerenstva za suzbijanje korupcije Varaždinske županije, gdje su predstavljali rad, ovlasti i druge značajke Nacionalnog vijeća.

2.4 Predstavke građana

Nacionalno vijeće prima pisma, upite i predstavke građana koji smatraju da u njihovim predmetima nadležna državna tijela postupala na štetu građana, te takve predmete prosljeđuje nadležnim državnim tijelima i traži očitovanje o postupanju i poduzetim mjerama.

Ukupno je u proteklom periodu zaprimljeno 70 ak dopisa različite vrste, na sve dopise građanima je odgovoreno, a za većinu je zatraženo i postupanje u skladu sa ovlastima pojedinih tijela na koje su građani imali primjedbe.

Kao primjer treba spomenuti sjednicu posvećenu predstavi Roberta Matijević o švercu naftom i korupcijskim rizicima u carinskoj upravi, gdje je Nacionalno vijeće zatražilo da nadležna državna tijela izrade nove analize o korupcijskim rizicima i uvedu nove mjere suzbijanja tih rizika, te da izvijeste Nacionalno vijeće o rezultatima istraga vezanih uz spomenutu temu.

Nacionalno vijeće donijelo je zaključke:

- 1) *Povodom predstavke Roberta Matijevića Nacionalno vijeće zaključuje da su sva nadležna državna tijela (MUP, USKOK, DORH, Carinska uprava, Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskog sabora) postupala sukladno svojim ovlastima, ali da brzina i rezultati postupanja nisu zadovoljavajući.*
- 2) *Predstavka Roberta Matijević i uvodna izlaganja predstavnika USKOK-a, Carinske uprave i Porezne uprave, te rasprava članova Nacionalnog vijeća na samoj sjednici ukazuju na postojanje značajnog korupcijskog rizika u sustavu Carinske uprave, a Nacionalno vijeće poziva Carinsku upravu na dodatnu analizu korupcijskih rizika i izradu Akcijskog plana za njihovu učinkovitiju prevenciju i rano otkrivanje.*
- 3) *Nacionalno vijeće poziva MUP, USKOK, DORH, Carinsku upravu, Poreznu upravu i Ured za sprječavanje pranja novca na jačanje međuinstitucionalne suradnje u cilju što bržeg prekršajnog i kaznenog gonjenja počinitelja koruptivnih djela.*
- 4) *Nacionalno vijeće zatražit će od Ministarstva gospodarstva izradu stručne expertize o količini iskorištenih (oporezovanih) naftnih derivata na domaćem tržištu Republike Hrvatske u svezi navoda o gubitku 2.736.607 litara lož ulja.*

Nacionalno vijeće reagiralo je i u slučajevima napada na građane koji su u dobroj vjeri prijavili korupciju, te napada na novinare koji su pisali o korupciji i organiziranom kriminalu.

Zapošljavanjem jednog savjetnika očekuje se dodatni doprinos Nacionalnog vijeća u unapređenju rješavanja problema na koje ukazuju građani u svojim predstavkama.

2.5 Međunarodna suradnja Nacionalnog vijeća

Predsjednik i članovi Nacionalnog vijeća sudjelovali su aktivno na međunarodnim konferencijama o suzbijanju korupcije (Pariz, Beč, Sarajevo, Podgorica, Beograd). gdje su iznijeta iskustva o radu Nacionalnog vijeća, koja su izazvala veliko zanimanje i pozitivnu ocjenu.

Za rad Nacionalnog vijeća veliki interes pokazuju predstavnici veleposlanstva u Republici Hrvatskoj te su održani sastanci sa izaslanstvima veleposlanstva Norveške, Danske, Finske, Nizozemske, Slovenije i Francuske. U dva navrata o svom radu Nacionalno vijeće upoznalo je delegacije Europske komisije i Svjetske banke.

2.6 Medijsko praćenje rada Nacionalnog vijeća

Rad Nacionalnog vijeća vrlo dobro prate novinari i na taj način daju snagu Nacionalnom vijeću u javnosti, čime se podiže svjesnost o štetnosti korupcije. To je i jedna od najvažnijih zadaća Nacionalnog vijeća – educiranje građana o važnosti sudjelovanja svih dijelova društva u prevenciji i sprječavanju korupcije.

3. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Zaključno, može se reći da je tijekom druge polovice 2008. i u prvih 6 mjeseci 2009. godine povećana aktivnost Nacionalnog vijeća u svim područjima rada, kao i suradnja sa svim državnim tijelima koji su direktni ili posredni nositelji ostvarenja antikorupcijskih mjera predviđenih Strategijom i Akcijskim planom.

U cilju dodatnog jačanja sadržaja rada Nacionalnog vijeća i predlaganja mjera za poboljšanje borbe protiv korupcije Nacionalno vijeće će u buduće Saboru podnositi izvješće o radu ne jednom, već dva puta godišnje, čime se stvaraju pretpostavke da Hrvatski sabor svakih 6 mjeseci ocijeni učinkovitost rada svih nadležnih državnih tijela u borbi sa korupcijom.

Percepcija građana o korupciji u hrvatskom društvu, posebno u pravosuđu i državnim tijelima, ukazuje na ozbiljnost i potrebu još jače borbe protiv korupcije, koja se najprije ogleda u iskazivanju snažne političke volje, a potom u realizaciji strategije i akcijskih planova. Iako se većina mjera provela (85% od 195 mjera) ili je provedba u tijeku ne možemo biti zadovoljni jer provedba još uvijek nije rezultirala jačanjem povjerenja građana u sustav zakonodavne izvršne i sudske vlasti, niti povećanjem broja pravomoćnih osuđujućih presuda za počinitelje koruptivnih djela.

Ne postoji apsolutno siguran mjerac ili vaga korupcije, ali istraživanja TIC-a, Gallupa, GFK za Hrvatsku pokazuju da percepcija o rizičnosti korupcije raste, ali problemi ostaju.

Iako je TIC Index za 2008. najbolji do sad (4,4), to je na ljestvici od 1 do 10 još uvijek neprolazna ocjena, tim prije što građani i dalje smatraju da su pravosuđe i političari, te policija i liječnici najkorumpiraniji dijelovi društva.

Globalni korupcijski barometar 2009., istraživanje i mjerenje percepcije javnosti o korupciji, pokazao je da građani Hrvatske najkorumpiranijem ocjenjuju pravosuđe, te državne službe i privatni sektor, dok istovremeno smatraju da je najčešći primatelj mita policija. U Hrvatskoj, na ljestvici od 1 (utopija bez korupcije) do 5 (potpuna korupcija) građani su pravosuđe ocijenili s 4,4. Nakon pravosuđa s ocjenom 4,2 slijede državne službe i privatni sektor, a nakon njih predstavnička tijela i političke stranke, koji su ocijenjeni s 4,1. Od šest sektora obuhvaćenih istraživanjem, hrvatski su građani ocijenili da su mediji najmanje korumpirani. Međutim, ocjena 3,7 koju su dobili, i dalje je vrlo visoka.

U sadašnje vrijeme kad se gotovo i ne može zaobići pisanje o recesiji nije iznenađujuće da građani Hrvatske najviše brinu zbog ekonomske - gospodarske nestabilnosti u našoj zemlji. Na pitanje što ih najviše zabrinjava odnosno koja tri područja bi izdvojili kao ona koja ih najviše zabrinjavaju u Hrvatskoj u istraživanju GFK na uzorku od 1000 ljudi, građani navode: ekonomska - gospodarska nestabilnost u zemlji - 50%; gubitak posla - povećanje stope nezaposlenosti - 36%, te smanjenje životnog standarda - 33%. Porast kriminala i korupcije navodi 23% građana što ukazuje da ih to područje ipak manje zabrinjava od stvarne nestabilnosti koja može dovesti do povećanja nezaposlenosti, smanjenja životnog standarda, inflacije. Unatoč Nacionalnom programu i strategiji suzbijanja korupcije gdje se naglašava važnost aktivnije uloge samih građana u borbi sa korupcijom građani nisu još uvijek spremni dati veći osobni doprinos. Svaki drugi građanin navodi da bi prijavio slučaj korupcije, no trećina građana navodi da ipak ne bi prijavili takav slučaj i da su u situaciji da nešto znaju. Zanimljivo je da svaki četvrti građanin grada Zagreba nije siguran bi li prijavio ili ne slučaj korupcije, najveća spremnost za prijavu postoji u Slavoniji (59%), a najmanja u Lici, (38%). Značajno češće muškarci izjavljuju da bi prijavili slučaj korupcije u odnosu na žene (57% vs 44%). Manju spremnost na prijavu slučaja korupcije izražava najstarija dobna skupina (građani stariji od 60 godina). Rukovoditelji, poslovođe i stručnjaci daleko su spremniji na prijavu slučaja korupcije nego poduzetnici (63% vs 41%). Zaposlene osobe nešto nižeg statusnog zanimanja (službenici, radnici, poljoprivrednici) manje su spremni na takav čin u odnosu na rukovoditelje, poslovođe i stručnjake, ali više nego sami poduzetnici (50-53%). Čak 57% onih koji navode da ne bi prijavili slučaj korupcije, a da znaju nešto o tome, navode da bi ih bilo strah (jako strah 30%; malo strah 27%). Čak 63% građana izražava stav da će porasti korupcija odnosno davanje mita u sljedećih godinu dana.

Kampanja Ministarstva pravosuđa „Korupcija to nisam ja“ tek treba pokazati rezultate u smislu podizanja osviještenosti javnosti o potrebi aktivnog učešća u borbi protiv korupcije.

U uvjetima recesije rastu i korupcijski rizici, pa je neophodno uz snažnu političku volju pojačati i sve aktivnosti svih nositelja Strategije i Akcijskog plana u cilju ranog otkrivanja i brzog procesuiranja svakog koruptivnog ponašanja.

U cilju unapređenja akcijskog plana suzbijanja korupcije Nacionalno vijeće smatra potrebnim:

- **odmah započeti s izradom novog akcijskog plana suzbijanja korupcije za 2010. godinu sa jasno utvrđenim rokovima, nositeljima i mjerilima provedbe**
- **ubrzati provođenje reforme pravosuđa**
- **konkretnim svakodnevnim primjerima u otkrivanju, procesuiranju i sankcioniranju koruptivnih djela, kao dokaz funkcioniranja uskočke vertikale, povećati povjerenje građana u državna tijela**

- pojačati međuresorsku suradnja, posebno Ureda za javnu nabavu, Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, Državne revizije, DORH-a, Porezne i Carinske uprave i Ureda za sprječavanje pranja novca
- dodatno unaprijediti međuresorsku suradnju MUP-a (PNUSKOK) i DORH-a
- uključiti sva ministarstva u akcijski plan kao neposredne nositelje provedbe antikorupcijskih mjera
- razraditi posebne akcijske planove sa jasnim rokovima, nositeljima i indikatorima za Carinsku upravu, Poreznu upravu i sve državne tvrtke. (npr. HŽ, HAC i drugih
- analizirati provedbu Zakona o medijima
- analizirati provedbu i izmijeniti Zakon o pravu na pristup informacijama u cilju veće dostupnosti informacija svim građanima
- razmotriti međunarodna iskustva u zaštiti zviždača i predložiti konkretne mjere kvalitetnije zaštite zviždače u Hrvatskoj, kako novinara koji pišu o korupciji, tako i svih građana koji prijave korupciju
- analizirati potrebu i mogućnost osnivanja Uprave za suzbijanje korupcije u skladu sa člankom 6. Konvencije UN o suzbijanju korupcije
- administrativno i stručno jačati rad Nacionalnog vijeća

4. PRILOZI

4.1 REDOVNE SJEDNICE NACIONALNOG VIJEĆA U RAZDOBLJU OD 21. SVIBNJA 2008. DO 30. SVIBNJA 2009.

REDNI BROJ	DATUM ODRŽAVANJA	DNEVNI RED	GOSTI IZVJESTITELJI
1.	21. 05.2008.	1. Konstituiranje Nacionalnog vijeća 2. Izvješće o radu proteklog saziva NV 3. Nacrt strategije suzbijanja korupcije	- <i>Ruža Tomašić</i> -Zorislav Antun Petrović -Marina Dujmović Vuković -Kristijan Turkalj -Constantin L. Barrio
2.	11. 06.2008.	1. Izvješće DORH-a, USKOK-a i MUP-a o napadu na Igora Rađenovića	- <i>Dinko Cvitan</i> - <i>Gojko Marković</i>
3.	16.06.2008.	1. Prijedlog Strategije suzbijanja korupcije 2. Prijedlog Akcijskog plana uz strategiju	- <i>Tatjana Vučetić</i> -Dinko Cvitan
4.	14.07.2008.	1. Realizacija Nacionalnog programa u prvih 6 mjeseci 2008. godine	- <i>Ana Lovrin</i> -Marina Dujmović Vuković -Dinko Cvitan
5.	23.09.2008.	1. Provedba antikorupcijskih mjera u 2008. g. 2. Plan rada NV do kraja 2008. godine	- <i>Ana Lovrin</i> -Marina Dujmović Vuković
6.	22.10.2008.	1. Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti policije, DORH-a i sudstva tijekom 2008. godine	- <i>Ivan Šimonović</i> - <i>Marina Dujmović Vuković</i> - <i>Branko Hrvatinić</i> - <i>Mladen Bajić</i> - <i>Dinko Cvitan</i> - <i>Vladimir Faber</i>
7.	21.11.2008.	1. Nacrt prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama odluke o osnivanju NV 2. Predstavke građana	
8.	21.01.2009.	1. Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ureda za javne nabave 2. Plan aktivnosti NV u 2009. godini	- <i>Tamara Obradović Mazal</i> - <i>Dražen Ivanušec</i> -Marina Dujmović Vuković
9.	03.02.2009.	1. Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva financija	- <i>Zdravko Marić</i>
10.	24.02.2009.	1. Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta	- <i>Želimir Janjić</i> - <i>Vito Turšić</i> -Marina Dujmović Vuković
11.	06.03.2009.	1. Prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama odluke o osnivanju NV	
12.	31.03.2009.	1. Razmatranje predstavke Roberta Matijevića	-Robert Matijević -Dinko Cvitan -Ivan Nađ -Zvonko Sedmak
13.	15.04.2009.	1. Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva mora, prometa i	- <i>Branimir Jerneić</i> - <i>Zdravko Livaković</i> - <i>Herman Sušnik</i> - <i>Milivoj Mikulić</i>

		infrastrukture 2. Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva 3. Izmjene Poslovnika o radu NV	-Luka Živanović -Ružica Drmić
14.	28.05.2009.	1. Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi 2. Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija	-Ante Zvonimir Golem -Maja Vrtarić -Damir Božić

4.2 TEMATSKE SJEDNICE NACIONALNOG VIJEĆA U RAZDOBLJU OD 21. SVIBNJA 2008. DO 30. SVIBNJA 2009.

	DATUM	TEMA SJEDNICE	SUDIONICI
1.	11.06.2008.	"Korupcija – uteg hrvatskog gospodarstva"	- ugledni stručnjaci iz Hrvatske i inozemstva koji su stručno, znanstveno i osobnim primjerom dali doprinos suzbijanju korupcije u Hrvatskoj
2.	30.06.2008.	"Mediji i korupcija"	-novinari, predstavnici civilnog društva, državnih tijela i akademske zajednice
3.	28.10.2008.	"Strategija i akcijski plan suzbijanja korupcije u zdravstvu"	-vodeći liječnici iz najvećih zdravstvenih ustanova, udruge pacijenata, liječnička komora, novinari
4.	17.04.2009.	"Uloga lokalne samouprave u sprječavanju korupcije"	-predstavnici Udruge gradova, GONG-a, TIC-a

4.3 PROVOĐENJE MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE – NACIONALNO VIJEĆE

Br.	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	ROK	STANJE	INDIKATOR PROVEDBE MJERE
PRAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR						
1.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Jačanje administrativne i stručne podrške Nacionalnom Vijeću (zapošljavanje 4 nova djelatnika)	SABOR	III kvartal 2008	U PROVEDBI	Temeljem članka 8. Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije (Narodne novine br. 82/06.) i mjera Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, Hrvatski sabor osigurao je prostor, financijska sredstva i dva državna službenika koji za sada u cijelosti obavljaju poslove Vijeća. Sukladno izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu Hrvatskog sabora (pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta) u tijeku je postupak prijama još dva službenika u Nacionalno vijeće
2.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Izmjene Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta u Hrvatskom saboru kojima se određuje stručna i administrativna podrška Nacionalnom vijeću	SABOR	III kvartal 2008	IZVRŠENO	Hrvatski Sabor je u listopadu 2008. g. donio izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem redu Hrvatskog Sabora (Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta) kojima se utvrđene mjere stručne i administrativne podrške Nacionalnom vijeću i po kojem se provodi postupak prijama službenika u Nacionalno vijeće
3.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Provedba Odluke Vlade RH o uspostavi Povjerenstva za provedbu Strategije i akcijskog plana	MP	trajno	IZVRŠENO	Po donošenju Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, održana je sjednica Povjerenstva 24. srpnja 2008. godine na kojoj je usvojen Poslovnik Povjerenstva. Prema Poslovniku, Povjerenstvo održava redovite sjednice u pravilu jednom mjesečno, a osim redovitih sjednica može održavati i izvanredne sjednice. Povjerenstvo za svoj rad odgovara Vladi RH.
4.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Izmjena Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije i Poslovnika o radu Nacionalnog vijeća	SABOR	III kvartal 2008	U PROVEDBI	Hrvatski sabor donio je Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije koja je objavljena u Narodnim novinama br. 35/09., a donošenje izmjena Poslovnika o radu Nacionalnog vijeća je u tijeku

