

I. Temeljna polazišta

Vlada Republike Hrvatske će raditi na dobrobit, za razvitak i blagostanje Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će na ostvarenju strateških ciljeva državne politike i osiguranju povoljnog međunarodnog položaja zemlje, radi daljnjeg osiguranja potrebnih vanjskih okolnosti za ubrzanu unutarnju gospodarsku, društvenu i svekoliku razvitak Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će u skladu i na temelju Koalicijskog sporazuma o formiranju parlamentarne većine i sudjelovanju u Vladi Republike Hrvatske za mandat 2007. - 2011. godine (Koalicijski sporazum), potpisanog između Hrvatske demokratske zajednice, Hrvatske seljačke stranke i Hrvatske socijalno-liberalne stranke, u Zagrebu, 8. siječnja 2007. godine. Sporazumi sklopljeni sa SDSS-om, posebni sporazumi potpisani s predstavnicima nacionalnih manjina, te sa predstavnikom Hrvatske stranke umirovljenika, sastavni su dio ovog programa Vlade RH.

Potpisnici ovih sporazuma potvrđuju, polazeći od odrednica sadržanih u svojim političkim programima i načela Koalicijskog sporazuma, da će u Vladi Republike Hrvatske djelovati na osiguranju svekolikog boljitka i unaprjeđenja demokracije, te gospodarskog, socijalnog i kulturnog napretka Republike Hrvatske, na načelima ravnopravnosti, partnerstva i preuzimanja odgovornosti za upravljanje državom, u skladu s voljom birača, te odgovornostima, obvezama i pravima iz navedenog Koalicijskog sporazuma.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će na ostvarenju programskih ciljeva iz Koalicijskog sporazuma.

Provedbu Programa Vlade Republike Hrvatske i usklađivanje provedbe Koalicijskog sporazuma osigurava predsjednik Vlade. Realizacija Koalicijskog sporazuma, koalicijsko usklađivanje i međusobno obavještanje provodit će se u cijelosti prema odredbama Koalicijskog sporazuma.

U Hrvatskom saboru, na radnim tijelima Hrvatskoga sabora, pri raspravama i glasovanjima, u skladu s Koalicijskim sporazumom, koalicijski partneri davat će potporu i glasovati za prijedloge Vlade, kako zakona, tako i drugih akata Vlade u svim proceduralnim i meritornim pitanjima.

Vlada Republike Hrvatske djelovat će na jačanju pozitivnog ozračja u društvu, radi ostvarivanja trajnog napretka i razvitka društva i države, radi čega će djelovati i na prevladavanju svih oblika podjela.

II. Temeljni ciljevi

Vlada Republike Hrvatske će u mandatu 2009. - 2011. godine provoditi politiku i potrebne mjere kako bi osigurala:

očuvanje makroekonomske stabilnosti i stvaranje uvjeta za oporavak i stabilan gospodarski rast;

preduvjete za ulazak u punopravno članstvo u Europskoj uniji kao jezgru stabilnog mira, demokratskih sloboda i gospodarskog razvoja, uz očuvanje državnih, nacionalnih, političkih, kulturnih i gospodarskih samobitnosti te uz njihovu ravnopravnu suradnju i prožimanje;

međunarodni i sigurnosni položaj Republike Hrvatske preuzimanjem i ispunjavanjem obveza koje proizlaze iz potpore i članstva u NATO savezu;

razvitak društva temeljenog na znanju u kojem je obrazovanje dostupno svima pod jednakim uvjetima, uz maksimalno korištenje blagodati suvremenih informacijsko-komunikacijskih tehnologija;

očuvanje dostojanstva hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i civilnih žrtava rata te stvaranje uvjeta za ukupno poboljšanje kvaliteta života hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji

stvaranje uvjeta za punu društvenu, političku i ekonomsku integraciju manjina u hrvatsko društvo, širenje atmosfere tolerancije i suživota

poticanje povratka izbjeglica stvaranjem uvjeta za održiv povratak, daljnjim rješavanjem obnove, stambenim zbrinjavanjem, izgradnjom infrastrukture i posebnim poticajima za gospodarski razvoj na područjima povratka

dodatne mjere za razvoj posebno ugroženih područja

stabilnost tržišta rada i provođenje aktivne politike zapošljavanja kroz programe dodatnog osposobljavanja, prekvalifikacija i olakšica, poglavito namijenjene mladima i dugotrajno nezaposlenima te mjere za održanje zaposlenosti u razdoblju otežanih gospodarskih uvjeta;

stalno povećanje konkurentnosti hrvatske poljoprivrede kroz poticanje proizvodnje, potporu dohotku, kapitalna ulaganja i ruralni razvitak; poticaje u poljoprivredi, nove investicije i poticaj za ekološku i organsku proizvodnju, šumarstvo i drvnu industriju, prerađivačku industriju, te ribarstvo;

razvoj malog i srednjeg poduzetništva putem usklađene državne politike u svim područjima od obrazovanja i znanosti, uklanjanja administrativnih prepreka, do mjera i instrumenata za potporu poduzetnicima;

nastavak sustavne izgradnje infrastrukture s ciljem jednakomjerne prometne povezanosti svih krajeva, te dostupnošću plina, pitke vode i najsuvremenijih telekomunikacija svugdje u Hrvatskoj;

omogućiti dosljedan stalan razvoj nacionalne infrastrukture kvalitete (normizacija, akreditacija, cjeloviti nacionalni mjeriteljski sustav, ocjena sukladnosti), kao bitnog čimbenika osiguranja slobode kretanja roba i zaštite potrošača, zaštite života,

Vlada ovaj Program temelji i na pripadnosti koalicijskih partnera europskoj, demokrišćanskoj i narodnjačkoj tradiciji, kao i liberalnoj tradiciji, koje zauzimaju značajno mjesto u europskoj politici i u izgradnji moderne Hrvatske.

Vlada ovaj Program temelji i na multikulturalnosti, multietničnosti i drugim vrijednostima važnim svim koalicijskim partnerima.

Vlada je potpuno svjesna važnosti daljnjeg ubrzanog razvitka Hrvatske u okolnostima aktualnih europskih procesa, u svjetlu utjecaja globalizacije i u kontekstu regionalnih procesa.

Vlada ovaj Program temelji na interesima Hrvatske, na bitnim strateškim ciljevima koji odražavaju interes hrvatske države i njene javnosti. Program se temelji na viziji daljnjeg razvitka Hrvatske s misijom postizanja snažnog gospodarstva, jačeg pozicioniranja na globalnom tržištu, uz puno razumijevanje za još prisutne posljedice tranzicije. Središnji dio Programa utoliko je upravo dovršetak tranzicije. Dovršetak tranzicije radi ulaska u novu razvojnu etapu središnja je ideja Programa. Hrvatska je još suočena sa značenjenim tranzicijskim troškovima, još u znatnoj mjeri treba podupirati domaće poduzetništvo, te će zbog toga Vlada nastaviti provoditi politiku makroekonomske stabilnosti, praćenu snažnim razvojem tržišta kapitala, dovršetak privatizacije, poticanje poduzetništva, dovršetak reforme pravosuđa i javne uprave, jaćanje institucija prava i vladavine prava, izgradnju društva i gospodarstva znanja i povjerenja, te neposustajuću i uspješnu borbu protiv korupcije.

Reforma pravosuđa i odlučna borba protiv korupcije i organiziranog kriminala prioriteta su u ukupnom nastojanju za dovršetkom reformskih i tranzicijskih procesa i učvršćenja Hrvatske kao uređene i stabilne demokratske zemlje vladavine prava. Dovršetak reforme pravosuđa, dosljedna provedba Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala, te reforma sustava unutarnjih poslova radi povećanja učinkovitosti i sigurnosti hrvatskoga društva bit će u samom vrhu programa Vlade.

Program Vlade osigurat će i održivi razvitak sela i ruralnog prostora u Republici Hrvatskoj omogućavanjem trajnih ulaganja u razvojne projekte na tim područjima. Stvaranje sličnih gospodarskih uvjeta kakve imaju stanovnici u gradovima, kroz mogućnosti zapošljavanja i zarade te poboljšanje dostupnosti fizičke i društvene infrastrukture koju traži suvremeni ćovjek, osigurat će ostanak stanovništva i privući novo, nudeći im iste razvojne mogućnosti kao i u razvijenim europskim zemljama.

Krajnje odredište ovog puta, uz već ostvareno ćlanstvo u NATO savezu, je i ćlanstvo u Europskoj uniji jer želimo biti ćimbenik trajnog mira, stabilnosti i sigurnosti za Hrvatsku, u stabilnom okruženju zemalja regije koje dijele jednaka nastojanja na svojim individualnim putevima s istim ćiljem.

Vlada predstavlja ovaj Program pouzdana u svoje mogućnosti da vodi zemlju upravljajući promjenama, rizicima i koristima koji donose mir i sigurnost. Utoliko ovaj Program nije popis obećanja, jer Hrvatska ima potencijale koje želimo dalje razvijati, uravnoteženo ih podizati u svakoj regiji i kraju - želimo konkretnim koracima potvrditi snagu koju smo postigli. Zato je ćilj Vlade i u otežanim gospodarskim uvjetima održavati financijsku i makroekonomsku stabilnost zemlje.

partnera nakon izrade kriterija sukladno ovom Sporazumu.

2. Razlika do najmanje 20% prihoda poslovanja središnjeg proračuna zbrojenog s prihodima poslovanja JLP(R)S, nakon što se realiziraju potpore izravnjanja, koristi se za potpore općinama, gradovima i županijama za razvojne programe i projekte, te decentralizirane funkcije.

Novi pristup nastavku decentralizacije i načinu financiranja JLP(R)S jest iskorak koji Republiku Hrvatsku dovodi među zemlje s najboljom praksom u ovom području uspostavljenoj na razini Europske unije.

Cilj je gospodarski ojačati i razviti područja koja su ispod prosjeka kako bi došli na razinu razvijenih područja te stvoriti atmosferu uspješnog rada, konkurentnosti i izvrsnosti.

Provedbene mjere

1.1. Financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Vlada će u razdoblju od 2009. do 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- usvajanje Povelje o lokalnoj i regionalnoj samoupravi u cijelosti.
- usvajanje Strategije regionalnog razvoja RH.
- usvajanje Zakona o regionalnom razvoju RH.
- osnovati zajednički tim koji će izraditi Strategiju fiskalne decentralizacije i Zakon o financiranju JLP(R)S.
- strategija fiskalne decentralizacije temeljit će se na modelu dvije vrste potpora:
 1. Potpore općinama, gradovima i županijama za razvojne programe i projekte i decentralizirane funkcije, a koje se dodjeljuju prema programima putem Nadležnog ministarstva.
 2. Potpore za izravnjanje - potpore koje se dodjeljuju direktno općinama i gradovima bez određene namjene dodijeljenih sredstava osim uz uvjet da se ta sredstva izravnjanja ne smiju trošiti za građalne rashode (plaće i sl.), te uz obvezu da općine i gradovi izvijeste o načinu i namjeni trošenja tih sredstava kao temelj za analizu uspješnosti potpora. Kriteriji dodjele nelinearnih potpora izravnjanja odredit će se Strategijom decentralizacije, a realizirat će se kroz Zakon o financiranju JLP(R)S. Temelj za Strategiju fiskalne decentralizacije i Zakona o financiranju je dokument CARDS 2002 Projekt Fiskalna decentralizacija u Hrvatskoj - broj ugovora 108779.

Vlada će u razdoblju od 2009. do 2011. godine provesti sljedeće mjere:

- osnovati zajednički tim koji će zajednički utvrditi detaljnu platformu Uprave decentralizacije;
- provesti prijenos ovlasti osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja na lokalnu i - ili regionalnu samoupravu;
- provesti prijenos ovlasti centara za socijalnu skrb na lokalnu i - ili regionalnu samoupravu;
- provesti prijenos ovlasti lokalne samouprave na davatelja usluga na području zdravstva - primarna zdravstvena zaštita;
- ostvariti upravljanje DTK mrežom u suradnji s državnim agencijama;
- provesti prijenos ovlasti nad poslovima izdavanja radnih dozvola i drugih suglasnosti gospodarskim i drugim subjektima (osim posebnih i strateških objekata) na lokalnu samoupravu i - ili regionalnu samoupravu;
- inspekcijski poslovi I. stupnja obavljat će se na razini lokalne samouprave, regionalne samouprave i države;
- omogućiti funkcionalno povezivanje JLP(R)S;
- načiniti izmjene potrebnih zakona u funkciji upravne decentralizacije.