



P.Z. br. 303

HRVATSKI SABOR

Klasa: 740-02/09-01/01

Urbroj: 65-09-02

Zagreb, 13. ožujka 2009.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru, aktom od 13. ožujka 2009. godine uz prijedlog da se sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, određeni su Ingrid Antičević Marinović, Boris Šprem, prof. dr. sc. Ivo Josipović i Josip Leko, zastupnica i zastupnici u Hrvatskom saboru.


PREDSJEDNIK

Luka Bebić

P.Z. br. 303



HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

Zagreb, 13. ožujka 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 13-03-2009		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
740-02/09-01/01	65	
Uredžbeni broj:	Pril.	Vrij.
6532-2-09-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Ingrid Antičević Marinović, Boris Šprem, prof.dr. Ivo Josipović, Josip Leko

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

KLUB ZASTUPNIKA SOCIJALDEMOKRATSKE PARTIJE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA KAZNENOG
ZAKONA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujka 2009.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA KAZNENOG ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. alineji I. Ustava Republike Hrvatske.

II. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM ZAKONOM

Zadnjih nekoliko godina ponovno raste broj radnika koji za svoj rad ne dobivaju nikakvu plaću. Epidemija rada bez plaće dosegla je bila krajem 1998. godine katastrofalne razmjere kada je 182.300 radnika radilo bez plaće. Taj je broj početkom 2000. godine iznosio 164.976. Do kraja 2003. godine taj se broj smanjio na 32.000. Nema sumnje da je smanjenju tog broja uvelike doprinijela najprije najava, a onda i uvođenje inkriminacije neisplate plaće radniku, te predviđanje kazne zatvora za takve počinitelje. Ukidanjem novele kaznenog zakona iz 2003. godine izostala je efikasna kaznenopravna zaštita od takvog štetnog ponašanja.

Neisplatu plaće potrebno je tretirati kao kazneno djelo zbog izuzetne štetnosti i društvene opasnosti. Poslodavci koji uskraćuju radniku njegovu zasluženu zaradu ugrožavaju opstojnost i radnika i njegove obitelji, štete drugim poslodavcima koji savjesno ispunjavaju sve svoje obveze kako prema radniku, tako i državi. Nisu rijetki ni slučajevi da poslodavac odbija radniku vratiti njegovu radnu knjižicu, pa ovaj ne može zasnovati radni odnos s drugim poslodavcem. Od takvog ponašanja općenito štete ima čitava društvena zajednica, jer radnik, unatoč činjenici da radi, postaje socijalni slučaj. Sama činjenica da se radniku uskraćuje pravo na isplatu plaće pogubno je glede poslovnog, ali i ne samo poslovnog, već općenito, građanskog morala. To kod građana stvara osjećaj najveće nepravde.

Predložene izmjene Kaznenog zakona sastoje se u preoblikovanju i nadopuni postojećeg instituta, a sve radi što bolje zaštite elementarnih prava radnika.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Osnova za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku temelji se na odredbama članka 159. stavak 1. i članka 161. stavak 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Postoji opravdani državni i opći javni interes za efikasnijim progonom svih oblika kriminaliteta, od kojih neisplata plaće radniku predstavlja poseban vid opasnog ponašanja u gospodarstvu. Činjenica je da nesankcioniranje, naročito takvih ponašanja, dodatno otežava afirmaciju načela vladavine prava, dovode do nepovjerenja građana u zakone i vlast, negativno utječe na gospodarski razvoj i općenito negativno utječe na društvenu stabilnost i opću socijalnu sigurnost.

V. TEKST PRIJEDLOGA S OBRAZLOŽENJEM

Sukladno odredbama Poslovnika Hrvatskoga sabora ovaj prijedlog zakona sadrži tekst Konačnog prijedloga zakona s obrazloženjem.

VI. TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz prijedlog zakona prilaže se tekst odredbe Kaznenog zakona koja se mijenja i dopunjuje.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA KAZNENOG ZAKONA

Članak 1.

U Kaznenom zakonu («Narodne novine», br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 71/06., 110/07., 152/08.) članak 114. mijenja se i glasi:

„(1) Tko uskrati ili ograniči građaninu pravo na rad, slobodu rada, slobodni izbor zvanja ili zaposlenja, dostupnost radnog mjesta i dužnosti svakome pod jednakim uvjetima, pravo na zaradu ili bez opravdanog razloga ne isplati plaću radniku u propisanom razdoblju, prava iz zdravstvenog ili mirovinsko-invalidskog osiguranja ili ne prijavi radnika tijelima zdravstvenog ili mirovinsko-invalidskog osiguranja, zakonom određeno radno vrijeme i odmor, prava na posebnu zaštitu određenih skupina radnika, prava iz nezaposlenosti, prava u svezi s porodom, materinstvom i njegovom djece ili druga prava iz rada što su utvrđena zakonom, sudskom odlukom ili kolektivnim ugovorom,

Kaznit će se kaznom zatvora od šest mjeseci do tri godine.

(2) Kaznom iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i tko ne izvrši pravomoćnu sudsku odluku kojom je odlučeno o vraćanju radnika na posao i odbije radniku na njegov zahtjev vratiti radnu knjižicu nakon prestanka radnog odnosa.“

Članak 2.

Ovaj zakon stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Uz članak 1:

Predloženim izmjenama pruža se jača i efikasnija zaštita oblicima povreda prava radnika koji su česti u našoj novijoj praksi, pa se kod kaznenog djela povrede prava na rad, koji posebno sada inkriminira i neisplatu plaće radniku u propisanom razdoblju ako za to poslodavac nije imao nekih naročito opravdanih razloga, a isto tako stavkom 2. na jasniji se način inkriminira neizvršenje pravomoćne odluke o vraćanju radnika na posao i ne vraćanje radne knjižice na radnikov zahtjev nakon prestanka radnog odnosa. Zbog povećane društvene opasnosti predlaže se povišenje posebne najniže mjere kazne s tri na šest mjeseci.

Uz članak 2:

Ovim člankom propisan je rok stupanja na snagu zakona

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Povreda prava na rad i drugih prava

Članak 114.

Tko uskrati ili ograniči građaninu pravo na rad, slobodu rada, slobodni izbor zvanja ili zaposlenja, dostupnost radnog mjesta i dužnosti svakome pod jednakim uvjetima, pravo na zaradu, zakonom određeno radno vrijeme i odmor, prava iz zdravstvenog ili mirovinsko invalidskog osiguranja, prava na posebnu zaštitu određenih skupina radnika, prava iz nezaposlenosti, prava u svezi s porodom, materinstvom i njegom djece ili druga prava iz rada što su utvrđena zakonom, sudskom odlukom ili kolektivnim ugovorom, Kaznit će se novčanom kaznom ili kaznom zatvora do tri godine.