

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 41/2001 - pročišćeni tekst i 55/2001- ispravak).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski sabor je u prosincu 2006. godine donio Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 138/2006) kojim je uređen način i uvjeti pod kojima pravne i fizičke osobe mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost (pripremanje hrane i pružanje usluga prehrane, pripremanje i usluživanje pića i napitaka i pružanje usluga smještaja).

Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti uređeno je i radno vrijeme ugostiteljskih objekata na način da je ono u pravilu uređeno Zakonom, a tek u manjem dijelu je uređenje radnog vremena preneseno u nadležnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave i poglavarstva jedinica lokalne samouprave. Tako je tim Zakonom dano ovlaštenje poglavarstvu jedinice lokalne samouprave da za ugostiteljske objekte iz skupina „Restorani“ i „Barovi“, koji mogu raditi od 6,00 do 24,00 sati, mogu za pojedini ugostiteljski objekt rješenjem odrediti za 2 sata raniji završetak radnog vremena od Zakonom propisanog, odnosno od radnog vremena koje je svojom odlukom za najviše 2 sata produžilo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, te da mogu skratiti radno vrijeme određeno Zakonom za objekte koji se nalaze izvan naseljenih područja naselja, a koje je od 0,00 do 24,00 sati, sve u skladu s mjerilima koje odlukom utvrdi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

S obzirom da su odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ukinuta općinska, gradska, odnosno županijska poglavarstva, potrebno je u tom dijelu s tim Zakonom uskladiti Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti.

Zbog velikih teškoća u provedbi članka 43. važećeg Zakona, ocjenjuje se potrebnim zakonskim odredbama na učinkovitiji način omogućiti gospodarskim inspektorima kontrolu kampiranja izvan organiziranog kampa osoba koje kampiraju na zemljištu u privatnom vlasništvu, te na taj način doprinijeti suzbijanju „sive“ ekonomije koja je u tom dijelu zamjetna.

Predloženim Nacrtom prijedloga Zakona u potpunosti će se postići usklađenje Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/2001, 60/2001, 129/2005, 109/2007 i 125/2008).

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Državnog proračuna.

IV. PRIJEDLOG DONOŠENJA ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002-pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004 i 69/2007-Odluka USRH, 39/2008 i 86/2008) predlaže se da se ovaj Zakon donese po hitnom postupku .
Donošenjem ovoga Zakona po hitnom postupku osigurat će se njegovo pravovremeno usklađenje sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (organski zakon), a što se ocjenjuje iznimno važnim za rad jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i države.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI

Članak 1.

U Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 138/2006) u članku 8. stavku 3. riječ: „Poglarstvo“ zamjenjuju se riječima: „Izvršno tijelo“.

U stavku 4. riječ: „poglarstvo“ zamjenjuju se riječima: „izvršno tijelo“.

Članak 2.

Članak 43. mijenja se i glasi:

„(1) Ukoliko gospodarski inspektor u provedbi inspeksijskog nadzora utvrdi da osoba kampira na zemljištu u privatnom vlasništvu, koje je izvan kampova iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ i prostora određenih za kampiranje izvan kampova u skladu sa člankom 27. stavkom 2. i 3. ovoga Zakona, usmenim rješenjem u zapisniku, koje će izreći vlasniku kamp kućice, kamp prikolice i druge kamp opreme ili njegovom predstavniku zabranit će na rok od 60 dana kampiranje i u svrhu kampiranja postavljanje kamp opreme na tom zemljištu.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izvršava se odmah pečačenjem kamp opreme (šatora, kamp-prikolice, kamp-kućice, pokretne kućice, autodoma i druge odgovarajuće opreme za smještaj na otvorenom prostoru), ili na drugi pogodan način.

(3) Otpravak usmenog rješenja iz stavka 1. ovoga članka gospodarski inspektor je dužan otpremiti stranci u pisanom obliku u roku od 8 dana od dana izricanja zabrane usmenim rješenjem. Žalba se može izjaviti samo na pisani otpravak rješenja.

(4) Osoba kojoj je izrečeno usmeno rješenje iz stavka 1. ovoga članka, može pisanim putem, u roku od 24 sata od dana pečačenja kamp opreme, zatražiti da se zapečaćena kamp oprema privremeno otpečati i u prisutnosti inspektora odmah iznijeti pokvarljive namirnice i osobne stvari, te poduzeti sigurnosne i druge mjere radi sprječavanja štete, nakon čega će inspektor kamp opremu ponovo zapečatiti.

(5) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.“

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih slijedećih općih i redovitih izbora članova općinskih i gradskih vijeća, županijskih skupština i Gradske skupštine Grada Zagreba te općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, osim odredbi članka 2. ovoga Zakona koje stupaju na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom predlaže se izmjena članka 8. stavka 3. i 4. Zakona s obzirom da su Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ukinuta općinska i gradska poglavarstva, na način da se ista ovlast da izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave, što znači općinskom načelniku i gradonačelniku, umjesto kako je bilo propisano poglavarstvu jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 2.

Izmjenu ovoga članka predlažemo zbog velikih teškoća u provedbi članka 43. važećeg Zakona, jer je ista u praksi zapravo neprovediva. Naime, gospodarski inspektor koji je zatekao na boravku osobe u kamp opremi smještenoj izvan organiziranog kampa, donosio bi usmeno rješenje na zapisnik sukladno važećem članku 43. Zakona. Međutim, u velikoj većini slučajeva radi se o kamp prikolicama s kojih su skinuti kotači kao i registarske oznake i koje su smještene na zemljištima koja su u privatnom vlasništvu. Provedba inspeksijskih nadzora otežana je jer se radi o privatnom zemljištu, bez obzira na namjenu istog (poljoprivredno ili građevinsko). Za sam ulazak na takvo zemljište, a poglavito za ulazak u kamp opremu (prikolicu, šator, home-mobile i sl.), potrebno je ishoditi sudski nalog. Nadalje, ukoliko se i donese usmeno rješenje, izvršenje takvog rješenja nije moguće odmah, kako to nalaže ista odredba Zakona. Inspektor kada dođe u kontrolu izvršenja takvih rješenja, u pravilu ne nađe osobe na boravku, već samo kamp opremu koju vlasnik ili članovi obitelji vlasnika zemljišta i opreme nisu uklonili, te se ista i nadalje nalazi na zemljištu u privatnom vlasništvu.

Uklanjanje takve opreme putem druge osobe (sukladno članku 285. ZUP-a) iziskivalo bi dodatne troškove, a postavlja se i pitanje samog uklanjanja sa zemljišta koje je u privatnom vlasništvu, odnosno posjedu.

Stoga se predlaže da se Zakonom posebno riješi kampiranja izvan organiziranog kampa osoba koje kampiraju na zemljištu u privatnom vlasništvu, jer bi isto uvelike doprinijelo suzbijanju „sive“ ekonomije.

Na predloženi način odredba se više ne odnosi i na javne površine izvan organiziranih kampova. Za takve povrede gospodarski inspektori bi primjenjivali prekršajnu odredbu članka 48. Zakona, a uklanjanje kamp opreme s javnih površina vršili bi komunalni redari, odnosno službene osobe Ministarstva unutarnjih poslova sukladno svojim ovlastima.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI
KOJI SE MIJENJAJU**

Članak 8.

(1) Ugostiteljski objekti iz skupine „Hoteli“ i kampovi iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ obvezno rade od 0,00 do 24,00 sata svaki dan, a ostali ugostiteljski objekti mogu raditi:

- iz skupina „Restorani“ i „Barovi“ od 6,00 do 24,00 sata,
- iz skupine „Barovi“ koji ispunjavaju uvjete za rad noću sukladno posebnim propisima, samo u zatvorenim prostorima, od 21,00 do 6,00 sati,
- iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji se nalaze izvan naseljenih područja naselja od 0,00 do 24,00 sata,
- u zračnim lukama, željezničkim kolodvorima, autobusnim kolodvorima i sl. u radnom vremenu objekta u kojem se nalaze.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: predstavničko tijelo) može najduže za 2 sata odlukom produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka.

(3) Poglavarstvo jedinice lokalne samouprave može po službenoj dužnosti za pojedine ugostiteljske objekte rješenjem najduže za 2 sata odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog stavkom 1. podstavkom 2. i 3. ovoga članka, te radnog vremena propisanog odlukom predstavničkog tijela iz stavka 2. ovoga članka, u skladu s mjerilima koje propisuje predstavničko tijelo odlukom iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, poglavarstvo jedinice lokalne samouprave može na zahtjev ugostitelja za pojedine ugostiteljske objekte iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava (dočeka Nove godine, svadbi, maturalnih zabava i sličnih događanja).

(5) Predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Objekti jednostavnih usluga“.

(6) Predstavničko tijelo odlukom određuje lokaciju područja naselja iz stavka 1. podstavka 3. ovoga članka za svoje područje.

(7) Ugostitelj ili druga pravna ili fizička osoba iz članka 3. ovoga Zakona određuje radno vrijeme drugih vrsta ugostiteljskih objekata za smještaj iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“.

Članak 43.

Ako gospodarski inspektor utvrdi da je oprema za kampiranje postavljena izvan kampova iz skupine »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj« i prostora određenih za kampiranje izvan kampa u skladu sa člankom 27. stavkom 2. i 3. ovoga Zakona, u svrhu kampiranja, usmenim rješenjem će narediti uklanjanje šatora, kamp-kućica, kamp-prikolica i druge opreme za kampiranje i zahtijevati izvršavanje mjere bez odlaganja (odmah).