

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U cilju usklađivanja Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07 i 125/08), a u svezi Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba (Narodne novine, broj 109/07 i 125/08), kojim su izmijenjeni nositelji izvršnih vlasti na lokalnoj i područnoj razini, potrebno je članove županijskih, gradskih i općinskih poglavarstva i članove poglavarstva Grada Zagreba brisati kao dužnosnike iz Zakona. Također je u cilju efikasnije borbe protiv korupcije potrebno postići veću samostalnost rada Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, te preciznije propisati izricanje visine iznosa obustave isplate dijela neto plaće koje Povjerenstvo može izreći kao sankciju u slučaju utvrđenja postojanja sukoba interesa javnih dužnosnika.

Stoga je potrebno Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti u odgovarajućem dijelu izmijeniti odnosno dopuniti i to:

a) u cilju usklađivanja Zakona sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi briše se da su članovi županijskih, gradskih i općinskih poglavarstva i članovi poglavarstva Grada Zagreba državni dužnosnici.

b) u cilju postizanja veće samostalnosti rada Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, treba propisati:

- da članovi Povjerenstva biraju zamjenika predsjednika Povjerenstva iz redova uglednih javnih djelatnika, koji ne smije biti član niti jedne stranke.
- da članovi Povjerenstva iz redova uglednih javnih djelatnika, imaju pravo na novčanu naknadu za rad u Povjerenstvu, te da visinu novčane naknade utvrđuje Hrvatski sabor.

c) u cilju preciznijeg propisivanja izricanja visine iznosa obustave isplate dijela neto plaće koje Povjerenstvo može izreći kao sankciju u slučaju utvrđenja postojanja sukoba interesa javnih dužnosnika, treba propisati:

- da sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika ne može trajati dulje od tri mjeseca, a iznos obuhvaćen obustavom ne smije prelaziti jednu trećinu mjesečne plaće dužnosnika.

d) u prijelaznim odredbama treba propisati:

- da će se Zakon objaviti u Narodnim novinama, a stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora članova općinskih i gradskih vijeća, županijskih skupština i Gradske skupštine Grada Zagreba te općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu, obzirom da su za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj: 60/08.) osigurana sredstva u iznosu 1.000.000,00 kuna za isplatu naknade članovima Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa javnih dužnosnika iz redova uglednih javnih djelatnika u bruto iznosu, te sredstva za rad Stručne službe Povjerenstva.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Predlagatelj ocjenjuje da donošenje zakona po hitnom postupku zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi:

Obzirom da će se prvi redoviti izbori za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba održati 17. svibnja 2009. godine, potrebno je Zakon uskladiti sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a u cilju efikasnije borbe protiv korupcije potrebno je postići veću samostalnost rada Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, te preciznije propisati izricanje visine iznosa obustave isplate dijela neto plaće koje Povjerenstvo može izreći kao sankciju u slučaju utvrđenja postojanja sukoba interesa javnih dužnosnika.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz Prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, prilaže se tekst odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/2003, 94/2004, 48/2005, 141/2006 i 60/2008), koje se mijenjaju i dopunjuju.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

Članak 1.

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/2003, 94/2004, 48/2005, 141/06 i 60/08) u članku 2. stavku 1. alineja 35. se briše.

Članak 2.

U članku 16. stavku 2. iza riječi: „predsjednika“ dodaju se riječi: „i zamjenika predsjednika“, a riječi: „ne smije biti član“ zamjenjuju se riječima: „ne smiju biti članovi“.

Iza stavka 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

„(8) Članovi Povjerenstva iz redova uglednih javnih djelatnika imaju pravo na novčanu naknadu za rad u Povjerenstvu. Visinu naknade određuje Hrvatski sabor.“

Članak 3.

U članku 17. stavak 4. se briše.

Dosadašnji stavci 5., 6. i 7. postaju stavci 4., 5. i 6.

Članak 4.

U članku 19. stavku 5. riječ: „ukupni“ se briše.

Članak 5.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora članova općinskih i gradskih vijeća, županijskih skupština i Gradske skupštine Grada Zagreba te općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom brišu se članovi županijskih, gradskih i općinskih poglavarstva i članovi poglavarstva Grada Zagreba kao dužnosnici.

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisuje se da članovi Povjerenstva biraju zamjenika predsjednika Povjerenstva iz redova uglednih javnih djelatnika i da članovi Povjerenstva iz redova uglednih javnih djelatnika, imaju pravo na novčanu naknadu za rad u Povjerenstvu.

Uz članak 3.

Ovom odredbom briše se stavak 4, članka 17. Zakona kojim je propisano da stručne, administrativne i tehničke poslove za potrebe Povjerenstva obavlja Stručna služba Hrvatskog sabora, obzirom da je u suprotnosti s člankom 16. stavkom 5. Zakona, koji propisuje da Povjerenstvo ima svoju stručnu službu.

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisuje se da sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika ne može trajati dulje od tri mjeseca, a iznos obuhvaćen obustavom ne smije prelaziti jednu trećinu mjesečne plaće dužnosnika.

Uz članak 5.

U prijelaznim odredbama propisuje se da će se Zakon objaviti u Narodnim novinama, a stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora članova općinskih i gradskih vijeća, županijskih skupština i Gradske skupštine Grada Zagreba te općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.