

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važeći Zakon o obnovi objavljen je u Narodnim novinama br. 24/96, 54/96, 87/96 i 57/2000. Prema pojedinim odredbama tog Zakona određeni poslovi stavljaju se u djelokrug poglavarstava, županija, gradova i općina.

Obzirom da su Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ukinuta općinska, gradska i županijska poglavarstva, a njihove ovlasti povjerene neposredno izabranim općinskim načelnicima, gradonačelnicima i županima potrebno je pojedine odredbe Zakona o obnovi uskladiti sa navedenim Zakonom.

Ovim Zakonom usklađuje se Zakon o obnovi sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz proračuna Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine br. 6/2002-proč.tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007 – Odluka USRH, 39/2008 i 86/2008) propisana je mogućnost da se zakon iznimno može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju interesi obrane i drugi osobito opravdani razlozi odnosno kada je to nužno radi sprječavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu.

Donošenjem ovoga Zakona po hitnom postupku osigurat će se brzo usklađenje Zakona o obnovi sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI

Članak 1.

U Zakonu o obnovi (Narodne novine, br. 24/96, 54/96, 87/96 i 57/2000), u članku 8. riječi „Ministarstvo za javne radove, obnovu i graditeljstvo“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva“.

Članak 2.

U članku 9. stavku 2. riječi “županijskih ureda za obnovu” zamjenjuju se riječima “ureda državne uprave u županiji”.

Članak 3.

U članku 12. stavku 2. i 3. riječi „Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“.

Članak 4.

U članku 16. stavku 1. riječi “županijski ured nadležan za poslove obnove” zamjenjuju se riječima “ured državne uprave u županiji”, riječi “poglavarstva općine odnosno grada” zamjenjuju se riječima “općinskog načelnika odnosno gradonačelnika”, te u stavku 5 i 6. riječi “županijski ured nadležan za poslove obnove” zamjenjuju se riječima “ured državne uprave u županiji”.

Članak 5.

U članku 17. stavku 1. riječi “ općinskom odnosno gradskom poglavarstvu“ zamjenjuju se riječima „općinskom načelniku odnosno gradonačelniku grada“, riječi „Uredu za prognanike i izbjeglice Vlade Republike Hrvatske“ zamjenjuju se riječima „Upravi za područja posebne državne skrbi Ministarstva“, a riječi „državnom pravobranitelju“ zamjenjuju se riječima „državnom odvjetništvu“.

Članak 6.

U članku 20. stavku 3. riječi „županijski ured nadležan za poslove obnove“ zamjenjuju se riječima „ured državne uprave u županiji“.

Članak 7.

U članku 34. stavku 1. riječi „županijski ured nadležan za poslove obnove“ zamjenjuje se riječima „ured državne uprave u županiji“, te se riječi „poglavarstva općine, odnosno grada“ zamjenjuju riječima „općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika grada“.

Članak 8.

U članku 39. stavku 6. riječi „županijskom uredu nadležnom za poslove obnove“ zamjenjuju se riječima „uredu državne uprave u županiji“.

Članak 9.

U članku 47. stavku 2. riječi „Ministarstva gospodarstva, Ministarstva poljoprivrede i šumarstva, Ministarstva privatizacije i upravljanja imovinom“ zamjenjuju se riječima „Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva“.

Članak 10.

U članku 50. stavku 3. riječi „Ministarstvu privatizacije i upravljanja imovinom“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva“.

Članak 11.

U članku 58. stavku 2. riječi „županijsko poglavarstvu“ zamjenjuju se riječju „župan“.

Članak 12.

U članku 59. stavku 1.

- točka 2 i 3. riječi „Ministarstvo pomorstva, prometa i veza“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture“,
- točka 4. i 5. riječi „državna uprava za vode“ i ministarstvo poljoprivrede i šumarstva“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva“,
- točka 6. i 7. riječi „ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja“ i „državna uprava za zaštitu okoliša“ mijenjaju se riječima „Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“,
- točka 9. riječi „Ministarstvo uprave“ zamjenjuju se riječima „Središnji državni ured za upravu“,
- točka 10. i 15. riječi „Ministarstvo prosvjete i športa“ mijenja se u riječi „Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa“,
- točka 12. riječi „Državna uprava za zaštitu kulturne i prirodne baštine“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvo kulture“,
- točka 13. i 14. riječi „Ministarstvo zdravstva“ i „Ministarstvo rada i socijalne skrbi“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi“.

Članak 13.

Naslov Glave VII mijenja se i glasi „DJELOKRUG ŽUPANA, GRADONAČELNIKA I OPĆINSKIH NAČELNIKA U OBNOVI“.

Članak 14.

U članku 61. riječi „županijska, gradska odnosno općinska poglavarstva“ zamjenjuju se riječima „župan, gradonačelnik odnosno općinski načelnik“.

Članak 15.

U članku 68. riječi “županijskog ureda za obnovu” zamjenjuju se riječima “ureda državne uprave u županiji”.

Članak 16.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih slijedećih općinskih i redovitih izbora članova općinskih i gradskih vijeća, županijskih skupština i gradske skupštine Grada Zagreba te općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1. do 15.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi uređen je sustav lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj na način da su ukinuta općinska, gradska, odnosno županijska poglavarstva, a njihove ovlasti povjerene su neposredno izabranim općinskim načelnicima, gradonačelnicima i županima.

Zbog navedenog potrebno je donijeti predloženi Zakon o izmjenama Zakona o obnovi radi usklađivanja sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Uz usklađivanje sa navedenim Zakonom provedeno je i usklađivanje sa Zakonom o ustroju i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (Narodne novine br. 199/2003, 30/2004, 136/2004, 22/2005, 44/2006, 4/2008 i 27/2008) i Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine br. 190/2003-pročišćeni tekst, 190/2003 i 79/2007).

Uz članak 16.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

TEKST ODREĐABA ZAKONA O OBNOVI KOJE SE MIJENJAJU

Članak 8. (uz članak 1. prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o obnovi)

Članovima obitelji korisnika prava na obnovu, u smislu ovoga Zakona, razumijevaju se: suprug odnosno supruga, djeca i njihovi supruzi, roditelji, djed i baka, pastorčad i usvojenici, djeca bez roditelja uzeta na uzdržavanje, kao i druge osobe koje je korisnik prava na obnovu prema zakonu dužan uzdržavati, očuh i maćeha, usvojitelj, ako su s korisnikom prava na obnovu zajedno stanovali prije početka oružanih sukoba na tom području kao i do dana potpisa ugovora o obnovi s Ministarstvom razvitka i obnove (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) rođena djeca i novovjenčani supruzi.

Članak 9. stavak 2. (uz članak 2)

(2) Radi dinamike provedbe obnove rad komisija će biti u nadležnosti županijskih ureda za obnovu, a članovi komisije za izvršeni popis i procjenu dobit će naknadu koju će posebnim propisom odrediti Ministarstvo.

Članak 12. stavak 2. i 3. (uz članak 3.)

(2) Ministarstvo će izvijestiti Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja o početku obnove iz stavka 1. ovoga članka na određenom području obnove.

(3) Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja će izvijestiti Ministarstvo o postojanju zapreka za obnovu određenih stambenih zgrada zbog urbanističkih razloga. Ukoliko u roku od 15 dana navedeno Ministarstvo ne da svoje mišljenje, smatrat će se da nema urbanističkih zapreka i započet će se s obnovom.

Članak 16. stavak 1., 5. i 6. (uz članak 4.)

(1) Pravo na potporu za popravak oštećenja i na potporu za opremanje utvrđuje svojim rješenjem županijski ured nadležan za poslove obnove, na zahtjev korisnika potpore. Zahtjev se podnosi preko poglavarstva općine, odnosno grada, na čijem je području obiteljska kuća ili stan koji je predmetom obnove.

(5) Županijski ured nadležan za poslove obnove dužan je pribaviti dokaze iz točke 2., 3. i 4. stavka 2. ovoga članka po službenoj dužnosti, a ovjeru izjava iz točke 5., 6., 7. i 8. stavka 2. ovoga članka provodit će i županijski ured nadležan za poslove opće uprave.

(6) Županijski ured nadležan za poslove obnove dužan je po službenoj dužnosti pribaviti dokaz da se protiv podnositelja zahtjeva ne vodi kazneni postupak ili da nije osuđen za kaznena djela počinjena u oružanim sukobima protiv Republike Hrvatske.

Članak 17. stavak 1. (uz članak 5.)

(1) Rješenje kojim se utvrđuje pravo na potporu za popravak oštećenja i pravo na potporu za opremanje dostavlja se podnositelju zahtjeva, Ministarstvu, općinskom, odnosno gradskom poglavarstvu na čijem području je obiteljska kuća ili stan, te Uredu za prognanike i izbjeglice Vlade Republike Hrvatske i nadležnom državnom pravobranitelju na potvrdu.

Članak 20. st. 3. (uz članak 6.)

(3) Uz zahtjev za povrat sredstava iz stavka 1. ovoga članka moraju se priložiti, osim dokaza propisanih odredbom članka 16. ovoga Zakona i dokaz da je obiteljska kuća, odnosno stan obnovljen vlastitim sredstvima, što se dokazuje izračunom uloženi vlastitih sredstava koje ovjerava županijski ured nadležan za poslove obnove.

Članak 34. stavak 1. (uz članak 7.)

(1) Pravo na obnovu obiteljskih kuća i stanova IV., V. ili VI. stupnja oštećenja, kao i pravo na potporu za opremanje tih kuća i stanova prema odredbi članka 15. ovoga Zakona, utvrđuje svojim rješenjem županijski ured nadležan za poslove obnove, na zahtjev korisnika prava na obnovu. Zahtjev se podnosi putem poglavarstva općine, odnosno grada na čijem je području obiteljska kuća ili stan koji su predmet obnove.

Članak 39. stavak 6. (uz članak 8.)

(6) Zahtjev za obnovu kuće ili stana u vlastitoj organizaciji vlasnik ili suvlasnik kuće ili stana podnosi županijskom uredu nadležnom za poslove obnove, a konačnu odluku o podnesenom zahtjevu donosi ministar.

Članak 47. stavak 2. (uz članak 9.)

(2) Godišnji program gospodarske obnove donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva, kao objedinjenog teksta prijedloga Ministarstva gospodarstva, Ministarstva poljoprivrede i šumarstva, Ministarstva turizma, Ministarstva privatizacije i upravljanja imovinom i tijela državne uprave i samouprave županija.

Članak 50. stavak 3. (uz članak 10.)

(3) Ocijenjene programe čija predračunska vrijednost prelazi iznos od 2 milijuna kuna, HBOR dostavlja nadležnim ministarstvima radi mišljenja o opravdanosti ulaganja, a programe trgovačkih društava u pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i Ministarstvu privatizacije i upravljanja imovinom.

Članak 58. stavak 2. (uz članak 11.)

(2) Županijsko poglavarstvo podnosi Vladi Republike Hrvatske prijedlog programa obnove komunalne infrastrukture iz članka 55. stavka 2. ovoga Zakona, i to u dijelu za koje jedinice lokalne samouprave ne mogu osigurati dostatna sredstva.

Članak 59. (uz članak 12.)

(1) Prijedlog godišnjih programa obnove infrastrukture i objekata javne namjene podnose nadležna ministarstva i to:

1. Ministarstvo gospodarstva, za obnovu elektroprivrednih objekata i plinsko-gospodarstvenih objekata (elektroenergetski vodovi, mreže, transformatorske stanice i druge instalacije, zgrade i drugi nespomenuti elektroprivredni objekti, plinovodi i objekti na plinovodima),

2. Ministarstvo pomorstva, prometa i veza, za obnovu poštanskih i telekomunikacijskih objekata (telekomunikacijske linije, kabeli i instalacije te zgrade i drugi nespomenuti poštanski i telekomunikacijski objekti),
3. Ministarstvo pomorstva prometa i veza, za obnovu prometnih objekata (zgrade željezničkog prometa, željeznički vozni park, željezničke pruge, željeznički mostovi, nadvožnjaci i podvožnjaci, tuneli i galerije te drugi željeznički objekti i instalacije; regionalne i lokalne ceste, cestovni mostovi, nadvožnjaci i podvožnjaci, tuneli i galerije, ulice i trgovi te drugi cestovni objekti i instalacije; riječne i morske operativne obale, riječne i morske luke s lukobranima i zgrade vodenog prometa; zrakoplovne piste i zgrade zrakoplovnog prometa te drugi nespomenuti prometni objekti),
4. Državna uprava za vode, za obnovu objekata i uređaja vodnogospodarske infrastrukture s kojima upravljaju Hrvatske vode, vodoopskrbne sustave i sustave za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda,
5. Ministarstvo poljoprivrede i šumarstva, za obnovu šuma, zgrada i objekata javnog poduzeća „Hrvatske šume“,
6. Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja, za obnovu objekata i uređaja komunalne infrastrukture,
7. Državna uprava za zaštitu okoliša, za postupanje s opasnim otpadom,
8. Ministarstvo unutarnjih poslova, za obnovu zgrada i objekata iz svoga djelokruga (policijskih uprava, postaja i ispostava),
9. Ministarstvo uprave, za obnovu upravnih zgrada i objekata tijela državne lokalne uprave i samouprave,
10. Ministarstvo prosvjete i športa, za obnovu školskih zgrada i objekata te objekata đачkog standarda,
11. Ministarstvo kulture, za obnovu zgrada i objekata za kulturu i umjetnost (domovi kulture, kazališta, kinematografi, knjižnice, čitaonice, muzeji i zbirke, spomenici kulture te drugi nespomenuti objekti kulture),
12. Državna uprava za zaštitu kulturne i prirodne baštine, za obnovu zaštićenih urbanih i ruralnih cjelina kao i objekata koji imaju svojstva spomenika kulture ili se nalaze unutar zaštićenih spomeničkih cjelina i dijelova prirode,
13. Ministarstvo zdravstva, za obnovu zdravstvenih objekata (bolnice, klinike, zdravstveni domovi i stanice, poliklinike i ambulante i drugi nespomenuti zdravstveni objekti),
14. Ministarstvo rada i socijalne skrbi, za obnovu društvenih i socijalnih objekata (jaslice, vrtić, domovi za djecu sa smetnjama u razvoju, domovi za invalide, domovi umirovljenika i drugi nespomenuti društveni i socijalni objekti),
15. Ministarstvo znanosti i tehnologije, za obnovu zgrada i objekata za znanstveno-istraživačku, znanstveno-nastavnu djelatnost i zgrada i objekata studentskog standarda.

Uz članak 13. prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o obnovi

VII. DJELOKRUG ŽUPANIJSKIH, GRADSKIH, ODNOSNO OPĆINSKIH
POGLAVARSTAVA U OBNOVI

Članak 61. (uz članak 14)

Radi sustavnog organiziranja obnove, županijska, gradska, odnosno općinska poglavarstva na područjima obnove dužna su, svaka na svom području, osigurati pravodobno obavljanje upravnih i stručnih poslova u svezi s obnovom, kao i poslova u svezi s povratkom prognanika i izbjeglica.

Članak 68. (uz članak 15.)

Korisnik prava na obnovu koji je namjenski upotrijebio kredit dobiven prema propisima koji su bili na snazi do stupanja na snagu ovoga Zakona za obnovu stambenih zgrada IV., V. ili VI. stupnja oštećenja, može po odredbama ovoga Zakona zatražiti od Ministarstva putem županijskog ureda za obnovu, dovršenje osnovnih radova obnove ali samo do iznosa prosječne vrijednosti obnove (prema članku 21.).