

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRADNJI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEČI

Važeći Zakon o prostornom uređenju i gradnji objavljen je u Narodnim novinama, broj 76/2007 od 21. siječnja 2007. te je stupio na snagu 1. listopada 2007. godine. Prema pojedinim odredbama toga Zakona obavljanje određenih poslova u vezi s osnivanjem županijskih i gradskih zavoda za prostorno uređenje, izradu i donošenje prostornih planova, zatim imenovanja povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta te poslova gospodarenja nekretninama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u djelokrugu je poglavarstva županija, Grada Zagreba, gradova i općina.

Budući da su Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ukinuta općinska, gradska i županijska poglavarstva, a njihove ovlasti povjerene neposredno izabranim općinskim načelnicima, gradonačelnicima i županima, potrebno je odredbe Zakona o prostornom uređenju i gradnji uskladiti sa spomenutim izmjenama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi na način da se određena prava i ovlasti koja su prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji bila u nadležnosti županijskog, gradskog odnosno općinskog poglavarstva prenesu u nadležnost župana, gradonačelnika, odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Ovim Zakonom usklađuje se Zakon o prostornom uređenju i gradnji u pogledu obavljanja poslova izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz proračuna Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 6/2002 - proč.tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007 - Odluka USRH, 39/2008 i 86/2008), propisana je mogućnost da se zakon iznimno može donijeti po hitnom postupku samo kada to zahtijevaju interesi obrane i drugi osobito opravdani državni razlozi odnosno kada je to nužno radi sprječavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu. Donošenjem ovoga Zakona po hitnom postupku osigurat će se brzo usklađenje Zakona o prostornom uređenju i gradnji sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, temeljnog zakona kojim je uređen sustav lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj, a što se cijeni osobito važnim za rad države te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRADNJI

Članak 1.

U Zakonu o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/2007) u članku 29. stavku 2. riječi: "županijsko, odnosno Gradsko poglavarstvo" zamjenjuju se riječima: "županijska, odnosno Gradska skupština".

Članak 2.

U članku 38. stavku 1. riječi: "županijsko poglavarstvo" zamjenjuju se riječju: "župan".
U stavku 2. riječi: "županijsko poglavarstvo" zamjenjuju se riječju: "župan".
U stavku 5. riječi: "gradsko poglavarstvo" zamjenjuju se riječju: "gradonačelnik".

Članak 3.

U članku 95. stavku 1. riječi: "poglavarstvo jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba" zamjenjuju se riječima: " župan, gradonačelnik, odnosno načelnik općine".

Članak 4.

U članku 108. stavku 6. broj: "1." zamjenjuje se brojevima: "4. i 5.", a riječi: "poglavarstvo županije, odnosno velikog grada" zamjenjuju se riječima: "župan, odnosno gradonačelnik velikog grada".

Članak 5.

U članku 345. riječ: "poglavarstvo" zamjenjuje se riječima: "predstavničko tijelo".

Članak 6.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora članova općinskih i gradskih vijeća, županijskih skupština i Gradske skupštine Grada Zagreba te općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

OBRAZLOŽENJE

Uz članke 1. do 5.

U svrhu usklađivanja Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/2007) sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi potrebno donijeti ovaj Zakon kojim se poslovi poglavarstva prenose u nadležnost župana, gradonačelnika odnosno predstavničkoga tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a što se cijeni osobito važnim za rad države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora članova općinskih i gradskih vijeća, županijskih skupština i Gradske skupštine Grada Zagreba te općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Obavljanje djelatnosti prostornog uređenja za Državu, županije i Grad Zagreb

Članak 29.

- (1) Djelatnost prostornog uređenja određenu ovim Zakonom obavljaju Hrvatski zavod za prostorni razvoj za Državu i zavodi za prostorno uređenje za županije, odnosno Grad Zagreb, osnovani kao javne ustanove.
- (2) Osnivač zavoda je Država, županija, odnosno Grad Zagreb, a osnivačka prava ostvaruje Vlada, županijsko, odnosno Gradsko poglavarstvo.
- (3) Hrvatski zavod za prostorni razvoj i zavodi za prostorno uređenje imaju svojstvo pravne osobe s pravima i odgovornostima propisanim ovim Zakonom.
- (4) Veliki grad može osnovati zavod za prostorno uređenje za svoje područje.

Zavodi za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba

Članak 38.

- (1) Zavod za prostorno uređenje županije, odnosno Grada Zagreba izrađuje i prati provedbu dokumenata prostornog uređenja područne (regionalne), odnosno razine Grada Zagreba, izrađuje izvješće o stanju u prostoru, vodi registre podataka u okviru informacijskog sustava prostornog uređenja, priprema polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja, izdaje mišljenja u postupku izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja u skladu s ovim Zakonom te izrađuje prostorne planove gradova i općina i urbanističke planove uređenja i obavlja stručno analitičke poslove iz područja prostornog uređenja ako mu izradu tih planova, odnosno obavljanje poslova povjeri Ministarstvo ili županijsko poglavarstvo.
- (2) Zavodi za prostorno uređenje županije mogu izrađivati i prostorni plan uređenja velikoga grada, grada, odnosno općine, ako im izradu tih planova povjeri Ministarstvo ili županijsko poglavarstvo.
- (3) Dvije ili više županija, odnosno Grad Zagreb mogu osnovati zajednički zavod za prostorno uređenje.
- (4) Zavodi iz stavka 1. ovoga članka i zavod za prostorno uređenje, kojeg može osnovati veliki grad, moraju ispunjavati uvjete za obavljanje djelatnosti prostornog uređenja, koje propisuje ministar pravilnikom.
- (5) Zavod za prostorno uređenje velikog grada izrađuje prostorni plan uređenja velikog grada i prati provedbu dokumenata prostornog uređenja koji se primjenjuju unutar teritorija tog grada, izrađuje izvješće o stanju u prostoru, priprema polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja te izrađuje urbanističke planove uređenja i obavlja druge poslove prostornog uređenja ako mu izradu tih planova odnosno obavljanje poslova povjeri gradsko poglavarstvo.

Konačni prijedlog prostornog plana

Članak 95.

- (1) Nacrt konačnog prijedloga prostornog plana, izvješće o javnoj raspravi i mišljenja iz članka 94. ovoga Zakona poglavarstvo jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba razmatra i utvrđuje konačni prijedlog prostornog plana.
- (2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, nacrt konačnog prijedloga prostornog plana županije, izvješće o javnoj raspravi i mišljenja nadležnih tijela iz članka 94. ovoga

Zakona, nositelj izrade dostavlja predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave na području županije radi davanja mišljenja o nacrtu konačnog prijedloga tog plana.

(3) Tijela iz stavka 2. ovoga članka dužna su dostaviti mišljenje u roku od šezdeset dana od dana dostave propisane dokumentacije nacrtu konačnog prijedloga prostornog plana i izvješća o javnoj raspravi. Ako predstavničko tijelo ne dostavi mišljenje u propisanom roku smatrat će se da to tijelo nema primjedbi na predloženi nacrt konačnog prijedloga županije.

(4) Nositelj izrade je dužan najkasnije u roku od devet mjeseci od završetka javne rasprave donijeti prostorni plan, a nakon protoka tog roka javna rasprava se mora ponoviti.

Postupak izdavanja lokacijske dozvole

Članak 108.

(1) U postupku izdavanja lokacijske dozvole utvrđuje se da je:

- idejni projekt izrađen u skladu s prostornim planom i posebnim uvjetima iz članka 109. ovoga Zakona u skladu s kojima se lokacijska dozvola izdaje,
- uz zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole priložena dokumentacija iz članka 107. ovoga Zakona,
- osiguran pristup s prometne površine do građevne čestice i
- građevna čestica uređena u smislu članka 125. stavka 2., odnosno članka 126. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Ako je za organizaciju gradilišta na kojem će se provesti zahvat u prostoru za koji se izdaje lokacijska dozvola, potrebna privremena građevina, u postupku izdavanja lokacijske dozvole utvrdit će se da je idejni projekt za tu građevinu izrađen u skladu s prostornim planom i posebnim uvjetima iz članka 109. ovoga Zakona u skladu s kojima se lokacijska dozvola izdaje.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, Ministarstvo, odnosno nadležno upravno tijelo iz članka 109. ovoga Zakona zatražit će od podnositelja zahtjeva da za namjeravani zahvat u prostoru provede postupak procjene utjecaja na okoliš, odnosno ocjene prihvatljivosti zahvata za prirodu, ako je to određeno posebnim propisima.

(4) Nadležno upravno tijelo velikog grada u postupku izdavanja lokacijske dozvole pribavlja mišljenje povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta, osim u slučaju kada je izrađen na temelju prethodno provedenog natječaja.

(5) Nadležno upravno tijelo županije u postupku izdavanja lokacijske dozvole pribavlja mišljenje povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta za smještajne i prateće građevine ugostiteljsko-turističke namjene planirane u prostornim cjelinama obuhvata s više od 5 ha, osim u slučaju kada je izrađen na temelju prethodno provedenog natječaja.

(6) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka imenuje poglavarstvo županije, odnosno velikog grada iz redova predstavnika stručnih i javnih institucija te drugih osoba afirmiranih u području arhitekture i prostornog uređenja.

Članak 345.

Poslove gospodarenja nekretninama do osnivanja fonda za gospodarenje nekretninama obavlja poglavarstvo jedinice lokalne samouprave na svom području.