

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA DUHANSKE PROIZVODE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode sadržana je u članku 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom:

U hrvatskom porezno-pravnom sustavu, materija posebnih poreza na duhanske proizvode regulirana je Zakonom o posebnom porezu na duhanske proizvode (Narodne novine, br. 51/94, 56/95, 67/99, 105/99, 55/2000, 107/2001, 95/2004 i 152/2008). Navedenim Zakonom uređeno je oporezivanje duhanskih proizvoda koji se proizvode i prodaju u Republici Hrvatskoj, te koji se uvoze u carinsko područje Republike Hrvatske.

Oporezivanje duhanskih proizvoda trošarinama, regulirano je slijedećim Direktivama:

- Direktiva Vijeća 92/79/EEZ od 19. listopada 1992. o ujednačavanju poreza na cigarete
- Direktiva Vijeća 92/80/EEZ od 19. listopada 1992. o ujednačavanju poreza na duhanske proizvode različite od cigareta
- Direktiva Vijeća 95/59/EZ od 27. studenog 1995. o porezima koji nisu porez na promet kojom se određuje potrošnja duhanskih proizvoda
- Direktiva Vijeća 2002/10/EZ od 12. veljače 2002. koja izmjenjuje i dopunjuje Direktive 92/79/EEZ, 92/80/EEZ i 95/59/EZ a u svezi strukture i stopa trošarine koje se primjenjuju na duhanske proizvode

Člankom 8. i člankom 9. Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode definirani su porezna osnovica i visina posebnog poreza na duhanske proizvode.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode (Narodne novine, broj 152/2008) uvodi se europski trošarinski sustav oporezivanja cigareta, po kojem je trošarinska osnovica 1000 komada cigareta i maloprodajna cijena cigareta, a posebni porez se iskazuje kao dvokomponentno oporezivanje koji čini specifični posebni porez određen u iznosu za 1000 komada i proporcionalni posebni porez određen u postotku od maloprodajne cijene cigareta, te smo se na taj način djelomično uskladili pravnom stečevinom EU koja regulira oporezivanje cigareta trošarinama odnosno posebnim porezima.

Navedenim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode, zadržane su skupine cigareta A, B i C, međutim izvršene su izmjene na slijedeći način: uveden je uz specifični i proporcionalni posebni porez koji se obračunava na novo uvedenu poreznu osnovicu, odnosno na maloprodajnu cijenu cigareta, te se izvršilo postupno ukidanje različitog trošarinskog opterećenja skupina cigareta (posebnog poreza na cigarete) i to na način da se od 1. siječnja 2009. razlika poreznog opterećenja između skupine

A,B i C smanjuje za 50 %, a od 1. siječnja 2010. razlika između skupina glede trošarinskog (posebnog poreza) opterećenja predviđeno je da više ne postoji.

Drugim riječima propisano je da se posebni porez plaća :

1. na cigarete skupine A:

- specifični posebni porez 175,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.

2. na cigarete skupine B:

- specifični posebni porez 197,50 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.

3. na cigarete skupine C:

- specifični posebni porez 310,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Posebni porez na cigarete iz stavka 1. ovog članka, od 1. siječnja 2010. godine na cigarete skupine A, B i C plaća se kako slijedi:

- specifični posebni porez 225,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.“

Europska komisija je pozdravila spremnost Republike Hrvatske da neutralizira razlike u poreznom tretmanu među skupinama u koje su razvrstane cigarete u Hrvatskoj, ali u pogledu vremenske dinamike postizanja jednakosti poreznog tretmana za sve cigarete traži da se potpuno izjednačavanje provede čim prije.

Slijedom navedenoga, predlaže se počevši od 1. lipnja 2009. uvođenje iste specifične stope posebnog poreza na sve cigarete u iznosu od 180,00 kuna za 1000 komada, uz zadržavanje proporcionalnog posebnog poreza 30% od maloprodajne cijene cigareta.

III. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temeljem članka 161. stavak 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora po hitnome postupku donose se zakoni koji se usklađuju s propisima Europske unije ako to zatraži predlagatelj.

Predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku budući se istim nastavlja usklađivanje hrvatskog trošarinskog sustava sa trošarinskim sustavom Europske unije.

Usklađivanje trošarinskog zakonodavstva Republike Hrvatske sa trošarinskim zakonodavstvom Europske unije jedna je od obveza preuzetih u Poglavlju 16 „Oporezivanje“, kao i u Pregovaračkom stajalištu za spomenuto poglavlje.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA DUHANSKE PROIZVODE**

Članak 1.

U Zakonu o posebnom porezu na duhanske proizvode (Narodne novine, br. 51/94, 56/95, 67/99, 105/99, 55/2000, 107/2001, 95/2004 i 152/2008) u članku 9. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Posebni porez na cigarete iz stavka 1. ovog članka, od 1. lipnja 2009. godine na cigarete skupine A, B i C plaća se kako slijedi:

- specifični posebni porez 180,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predlaže se od 1. lipnja 2009. uvođenje iste specifične stope posebnog poreza na sve cigarete u iznosu od 180,00 kuna za 1000 komada, uz zadržavanje proporcionalnog posebnog poreza 30% od maloprodajne cijene cigareta, kako bi se što prije udovoljilo zahtjevu država članica EU po pitanju usklađivanja oporezivanja svih vrsta cigareta u Republici Hrvatskoj, a sukladno pravnoj stečevini EU.

Slijedom navedenog od 01. lipnja 2009. godine, razlika u poreznom opterećenju trošarinama između skupina u potpunosti se ukida.

Uz članak 2.

Propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA DUHANSKE
PROIZVODE KOJI SE MIJENJA**

U članku 9. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Posebni porez na cigarete plaća se kao dvokomponentni posebni porez i to kao specifični posebni porez propisan u određenom iznosu za količinu od 1.000 komada cigareta i kao proporcionalni posebni porez propisan u određenom postotku od maloprodajne cijene cigareta i to kako slijedi:

1. na cigarete skupine A:

- specifični posebni porez 175,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.

2. na cigarete skupine B:

- specifični posebni porez 197,50 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.

3. na cigarete skupine C:

- specifični posebni porez 310,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Posebni porez na cigarete iz stavka 1. ovog članka, od 1. siječnja 2010. godine na cigarete skupine A, B i C plaća se kako slijedi:

- specifični posebni porez 225,00 kn za 1000 komada cigareta,**
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.“**

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Dosadašnji stavak 3., koji postaje stavak 4., mijenja se i glasi:

„(4) Iznosi posebnog poreza na cigarete iz stavka 1. i 2. ovoga članka povećavaju se ako je dužina cigarete bez filtra ili usnika veća od 9 cm, s time da se broj cigareta za izračun specifičnog posebnog poreza na cigarete, utvrđuje tako da se dužina smotuljka duhana podijeli sa brojem 9 i dobiveni iznos zaokruži na prvi cijeli, veći broj.“

U dosadašnjem stavku 4., koji postaje stavak 5., brojka „2.“ zamjenjuje se brojkom „3.“.