



**Vlada Republike Hrvatske**

**Izvješće o tijeku pregovaračkog procesa Republika Hrvatska – Europska unija za vrijeme predsjedavanja Francuske Republike Vijećem Europske unije (razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2008. godine)**

**temeljem Izjave Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske o zajedničkom djelovanju u procesu pregovora za članstvo u Europskoj uniji**

18. veljače 2009. godine

## 1. Uvod – Odnosi Republike Hrvatske i Europske unije

Tijekom predsjedavanja Francuske Republike Vijećem Europske unije (EU), u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2008. godine, ostvaren je daljnji napredak u pregovorima o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji. Tijekom izvještajnog razdoblja otvoreni su pregovori u dva te privremeno zatvoreni u pet poglavlja.

U prethodnom su razdoblju Europskoj uniji formalno dostavljeni relevantni dokumenti u cilju ispunjavanja svih mjerila za otvaranje pregovora, a Republika Hrvatska je u izvještajnom razdoblju nastavila s ispunjavanjem mjerila za zatvaranje. EU su dostavljeni relevantni dokumenti za ispunjavanje mjerila za zatvaranje u pet poglavlja. U svim ostalim poglavljima u kojima su utvrđena mjerila za zatvaranje ostvaren je napredak u ispunjavanju mjerila u cilju njihova što skorijeg privremenog zatvaranja.

Održane su tri sjednice Međuvladine konferencije o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (MVK), jedna na ministarskoj te dvije na zamjениčkoj razini, na kojima je Hrvatska otvorila pregovore u poglavljima „1. Sloboda kretanja roba“ (25. srpnja) i „5. Javne nabave“ (19. prosinca), te privremeno zatvorila pregovore u poglavljima „20. Poduzetništvo i industrijska politika“ (25. srpnja), „30. Vanjski odnosi“ (30. listopada), te „7. Pravo intelektualnog vlasništva“, „10. Informacijsko društvo i mediji“ i „17. Ekonomska i monetarna politika“ (19. prosinca).

Uz pregovore o pristupanju, odnosi Republike Hrvatske i EU nastavili su se razvijati na još nekoliko komplementarnih razina: provedba Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), politički dijalog EU-RH u okviru Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje, provedba prioriteta i preporuka iz Izvješća Europske komisije o napretku RH za 2007. godinu, kao i Izvješća za 2008. godinu i Pristupnog partnerstva, korištenje programa pred-pristupne pomoći EU.

Europska komisija (EK) je 5. studenog 2008. usvojila „jesenski paket dokumenata o proširenju“ koji uključuje (i) strateški dokument Komunikacija Europske komisije Vijeću i Europskom parlamentu „*Strategija proširenja i glavni izazovi 2008. – 2009.*“ s dva priloga (1. Mapa puta za dostizanje konačne faze pristupnih pregovora s RH; 2. Sažeci Izvješća o napretku za pojedine države u procesu proširenja), te (ii) Izvješće Europske komisije o napretku (za sve zemlje PSP, uključujući Hrvatsku).

Dokument „*Strategija proširenja i glavni izazovi 2008. – 2009.*“ naglašava ulogu koju politika proširenja EU igra u strateškim interesima Unije u smislu stabilnosti, sigurnosti i sprječavanja sukoba. U dijelu o Republici Hrvatskoj u dokumentu se navodi kako se očekuje da RH uđe u završnu fazu pristupnih pregovora do kraja 2009. ako poduzme neophodne korake u pripremnome procesu, te EK predlaže indikativnu mapu puta za tehničko okončanje pregovora. Europska komisija ističe da su pristupni pregovori s RH ušli u odlučujuću fazu, time pokazujući čitavoj regiji da je perspektiva članstva u EU realna, ukoliko se ispune svi potrebni uvjeti.

Tijekom francuskog Predsjedništva nastavljena je provedba SSP-a, koja je razmotrena u okviru tijela i mehanizama predviđenih SSP-om. U Zagrebu je 10. prosinca 2008. održan četvrti sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Republike Hrvatske i Europske unije. Tijekom izvještajnog razdoblja održana su četiri sastanka Pododbor za provedbu SSP-a: Pododbor za ekonomska, financijska pitanja i statistiku (Zagreb, 3. srpnja), Pododbor za promet, okoliš, energetiku i regionalni razvoj (Zagreb, 4. srpnja), Pododbor za pravosuđe i

unutarnje poslove (Zagreb, 18. rujna), i Pododbor za trgovinu, industriju, carine i poreze (Bruxelles, 9. listopada).

Hrvatska kao država kandidatkinja koristi sve instrumente pretprijetne pomoći EU, koji su početkom 2007. godine zamijenjeni jedinstvenim Instrumentom za pretprijetnu pomoć (*Instrument for Pre-Accession Assistance, IPA*). Ovi instrumenti pomažu Hrvatskoj u njezinim pripremama za ulazak u EU i pružaju dodatnu financijsku potporu. U 2008. godini ukupna financijska sredstva u sklopu programa IPA predviđena za Hrvatsku iznose 146 milijuna eura. U pogledu upravljanja sredstvima financijske pomoći EU Europska je komisija u 2008. godini utvrdila privremenu mjeru suspenzije na ugovaranje projekata iz programa PHARE 2006 te privremeno smanjenje prethodno alociranog iznosa za I komponentu programa IPA 2008 za 5 milijuna eura. Ista je mjera ukinuta 25. srpnja 2008., čime su priznati naponi Republike Hrvatske uloženi u otklanjanje poteškoća u decentraliziranom upravljanju sredstvima iz programa pomoći EU te iskazano povjerenje u rad hrvatskih institucija. Tijekom 2008. godine odvijao se proces ugovaranja projekata iz programa PHARE 2006, koji je dovršen 30. studenog 2008. Ugovori su sklopljeni za 84,8% sredstava iz ovog programa, što je EK ocijenila odličnim rezultatom. Vlada Republike Hrvatske redovito izvješćuje Hrvatski sabor o korištenju instrumenata pretprijetne pomoći EU temeljem Zaključka Hrvatskog sabora od 6. listopada 2006. godine.

## **2. Tijek pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji**

### **2.1. Proces analitičkog pregleda i ocjene usklađenosti nacionalnog zakonodavstva države kandidatkinje s pravnom stečevinom Europske unije (*screening*)**

#### **2.1.1. Izvješća o *screeningu***

Tijekom francuskog Predsjedništva Vijeće EU je nakon gotovo dvogodišnjeg zastoja dovršilo raspravu o posljednjem preostalom Izvješću EK o *screening*-u za poglavlje „13. Ribarstvo“, za koje je Republika Hrvatska 29. srpnja 2008. zaprimila poziv EU za dostavom pregovaračkog stajališta. Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske dostavljeno je EU 26. rujna 2008.

#### **2.1.2. Mjerila za otvaranje**

Od otvaranja pristupnih pregovora mjerila za otvaranje utvrđena su u ukupno jedanaest poglavlja: „1. Sloboda kretanja roba“, „4. Sloboda kretanja kapitala“, „5. Javne nabave“, „8. Tržišno natjecanje“, „11. Poljoprivreda i ruralni razvitak“, „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika“, „19. Socijalna politika i zapošljavanje“, „22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata“, „23. Pravosuđe i temeljna prava“, „24. Pravda, sloboda i sigurnost“ i „27. Okoliš“.

Svi relevantni dokumenti za ispunjavanje zaprimljenih mjerila za otvaranje pregovora dostavljeni su tijelima EU u razdobljima prije početka francuskog Predsjedništva. Tijekom francuskog predsjedanja nastavljene su konzultacije s Europskom komisijom oko drugog mjerila za otvaranje poglavlja „8. Tržišno natjecanje“ koje se odnosi na pitanje brodogradnje.

## **2.2. Pregovaračka stajališta**

Od početka pregovora do kraja izvještajnog razdoblja Republika Hrvatska je zaprimila poziv za dostavom pregovaračkih stajališta za 31 poglavlje. Od toga su tijekom francuskog Predsjedništva zaprimljena tri poziva i to za poglavlja „5. Javne nabave“, „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika“ i „13. Ribarstvo“. Do kraja 2008. godine EU je predano ukupno 31 pregovaračko stajalište Republike Hrvatske, od čega je tijekom francuskog Predsjedništva Republika Hrvatska predala pet pregovaračkih stajališta, kako slijedi:

Pregovaračko stajalište za poglavlje „5. Javne nabave“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 6. listopada 2008. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, 7. listopada 2008. bilo dostavljeno francuskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 3. listopada 2008.

Pregovaračko stajalište za poglavlje „11. Poljoprivreda i ruralni razvitak“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 4. rujna 2008. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, 8. rujna 2008. bilo dostavljeno francuskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 3. rujna 2008.

Pregovaračko stajalište za poglavlje „12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 23. srpnja 2008. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, 24. srpnja 2008. bilo dostavljeno francuskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 22. srpnja 2008.

Pregovaračko stajalište za poglavlje „13. Ribarstvo“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 25. rujna 2008. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, 26. rujna 2008. bilo dostavljeno francuskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 24. rujna 2008.

Pregovaračko stajalište za poglavlje „27. Okoliš“ Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 10. srpnja 2008. te je isto, sukladno predviđenoj proceduri, 11. srpnja 2008. bilo dostavljeno francuskom Predsjedništvu i Glavnom tajništvu Vijeća EU. Nacionalni odbor je dao mišljenje na Pregovaračko stajalište na sjednici održanoj 3. srpnja 2008.

### **2.2.1. Mjerila za zatvaranje**

Od početka pregovora do kraja izvještajnog razdoblja mjerila za zatvaranje utvrđena su u ukupno 20 poglavlja: „1. Sloboda kretanja roba“, „2. Sloboda kretanja radnika“, „3. Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga“, „5. Javne nabave“, „6. Pravo trgovačkih društava“, „7. Pravo intelektualnog vlasništva“, „9. Financijske usluge“, „10. Informacijsko društvo i mediji“, „14. Prometna politika“, „15. Energetika“, „17. Ekonomska i monetarna politika“, „18. Statistika“, „19. Socijalna politika i zapošljavanje“, „20. Poduzetništvo i industrijska politika“, „21. Trans-europske mreže“, „28. Zaštita potrošača i zdravlja“, „29.

Carinska unija“, „30. Vanjski odnosi“, „32. Financijski nadzor“ i „33. Financijske i proračunske odredbe“.

Do kraja izvještajnog razdoblja Republika Hrvatska je tijelima EU dostavila relevantne dokumente za ispunjavanje mjerila za zatvaranje u osam poglavlja, od čega su tijekom francuskog Predsjedništva dostavljeni dokumenti za ispunjavanje mjerila za zatvaranje u pet poglavlja, i to u poglavljima „6. Pravo trgovačkih društava“, „7. Pravo intelektualnog vlasništva“, „10. Informacijsko društvo i mediji“, „17. Ekonomska i monetarna politika“ i „29. Carinska unija“.

U poglavlju „6. Pravo trgovačkih društava“ Republika Hrvatska je u cilju ispunjavanja mjerila za zatvaranje pregovora Europskoj komisiji 24. listopada 2008. godine dostavila *Izvješće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „6. Pravo trgovačkih društava“* zajedno s paketom dokumenata za zatvaranje. Predmetni se dokumenti nalaze u postupku verifikacije (EK dala pozitivnu ocjenu; rasprava u Vijeću).

U poglavlju „7. Pravo intelektualnog vlasništva“ Republika Hrvatska je u cilju ispunjavanja mjerila za zatvaranje pregovora Europskoj komisiji 17. listopada 2008. godine dostavila *Izvješće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „7. Pravo intelektualnog vlasništva“* zajedno s paketom dokumenata za zatvaranje. Predmetni su dokumenti prošli postupak verifikacije, na temelju čijih rezultata je Republika Hrvatska privremeno zatvorila pregovore u ovom poglavlju na Međuvladinoj konferenciji održanoj 19. prosinca 2008.

U poglavlju „10. Informacijsko društvo i mediji“ Republika Hrvatska je u cilju ispunjavanja mjerila za zatvaranje pregovora Europskoj komisiji 31. listopada 2008. godine dostavila *Izvješće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „10. Informacijsko društvo i mediji“* zajedno s paketom dokumenata za zatvaranje. Predmetni su dokumenti prošli postupak verifikacije, na temelju čijih rezultata je Republika Hrvatska privremeno zatvorila pregovore u ovom poglavlju na Međuvladinoj konferenciji održanoj 19. prosinca 2008.

U poglavlju „17. Ekonomska i monetarna politika“ Republika Hrvatska je u cilju ispunjavanja mjerila za zatvaranje pregovora Europskoj komisiji 16. listopada 2008. godine dostavila *Izvješće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „17. Ekonomska i monetarna politika“* zajedno s paketom dokumenata za zatvaranje. Predmetni su dokumenti prošli postupak verifikacije, na temelju čijih rezultata je Republika Hrvatska privremeno zatvorila pregovore u ovom poglavlju na Međuvladinoj konferenciji održanoj 19. prosinca 2008.

U poglavlju „29. Carinska unija“ Republika Hrvatska je u cilju ispunjavanja mjerila za zatvaranje pregovora Europskoj komisiji 28. listopada 2008. godine dostavila *Izvješće o ispunjavanju obveza iz poglavlja „29. Carinska unija“* zajedno s paketom dokumenata za zatvaranje. Predmetni se dokumenti nalaze u postupku verifikacije (EK dala pozitivnu ocjenu; rasprava u Vijeću).

Za vrijeme francuskog Predsjedništva nastavljene su aktivnosti te uloženi značajni naponi u cilju kvalitetnog i što skorijeg ispunjavanja svih do sada zaprimljenih mjerila za zatvaranje, uz intenzivne tehničke konzultacije sa službama Europske komisije. U tom su smislu stvorene dobre pretpostavke za finalizaciju ispunjavanja svih mjerila za zatvaranje u predstojećem razdoblju.

### **2.3. Sastanci bilateralne Međuvladine konferencije o pristupanju između Republike Hrvatske i država članica Europske unije (MVK)**

U izvještajnom su razdoblju održane tri sjednice Međuvladine konferencije: jedna na razini voditelja izaslanstava (ministara) te dvije na razini zamjenika voditelja izaslanstava (glavnih pregovarača).

#### **Sjednica MVK 25. srpnja 2008.**

Na sjednici Međuvladine konferencije na razini zamjenika voditelja izaslanstava (glavnih pregovarača) održanoj 25. srpnja 2008. u Bruxellesu, otvoreni su pregovori u poglavlju „1. Sloboda kretanja roba“ te privremeno zatvoreni pregovori u poglavlju „20. Poduzetništvo i industrijska politika“. Izaslanstvo Republike Hrvatske predvodio je zamjenik voditelja Državnog izaslanstva i glavni pregovarač, veleposlanik Vladimir Drobnjak.

EU je temeljem analize pripremljenosti Republike Hrvatske ocijenila potrebnim utvrditi četiri mjerila za zatvaranje pregovora u poglavlju „1. Sloboda kretanja roba“. Republika Hrvatska je prihvatila pravnu stečevinu EU u ovom poglavlju i iskazala spremnost za njezinu provedbu do dana pristupanja s iznimkom nekih segmenata *acquis*-a, za čiju je punu primjenu Republika Hrvatska zatražila određena prijelazna razdoblja. Na sastanku su razmotreni predmetni zahtjevi te je odlučeno da će se u cilju postizanja zadovoljavajućeg dogovora nastaviti dijalog i stručne konzultacije između Hrvatske i EU. Predstavnici Republike Hrvatske izvijestili su o ostvarenom napretku u usklađivanju i primjeni *acquis*-a u svim područjima iz ovog poglavlja, uključujući i područja obuhvaćena mjerilima za zatvaranje. Na sastanku su prepoznati napor koji je Hrvatska uložila u ovom opsežnom poglavlju te je pohvaljen ostvareni napredak. U pogledu budućih aktivnosti, predstavnici EU su ustvrdili da se Hrvatska treba usredotočiti na daljnje zakonodavno usklađivanje u svim harmoniziranim sektorima te na osiguravanje odgovarajuće administrativne sposobnosti u nadležnim tijelima državne uprave.

Temeljem značajnog napretka koji je Republika Hrvatska ostvarila u poglavlju „20. Poduzetništvo i industrijska politika“, EU je ocijenila da daljnji pregovori u ovom poglavlju nisu potrebni. *Strategija industrijske politike Republike Hrvatske*, koja je bila postavljena kao mjerilo za zatvaranje, ocijenjena je sveobuhvatnim dokumentom u skladu s načelima EU. Općenito je ocijenjeno da je postignuta zadovoljavajuća razina usklađenosti s *acquis*-em u ovom poglavlju, a Republika Hrvatska je pozvana na nastavak aktivnosti i ulaganje napora u osiguravanje zadovoljavajućih administrativnih sposobnosti kao i u daljnje unaprjeđenje u pripremanju za provedbu *acquis*-a u ovom poglavlju.

Na ovoj sjednici Međuvladine konferencije izraženo je zadovoljstvo pozitivnim rezultatima u pregovorima i napretkom u dva predmetna poglavlja. Ocijenjeno je da pregovori s Republikom Hrvatskom ulaze u novu fazu te je izraženo uvjerenje u mogućnost značajnog daljnjeg napretka.

Predstavnici EU su ponovili da dinamika pregovora ovisi o napretku Republike Hrvatske u pripremanju za članstvo. U tom su pogledu značajnim ocijenili pravovremeno provođenje predviđenih reformi, posebice onih koje određuju sposobnost države kandidatkinje za provedbu i primjenu *acquis*-a, kao što su to reforma javne uprave i pravosuđa, borba protiv korupcije te gospodarske reforme. Ocijenjeno je da je Republika Hrvatska ostvarila dobar napredak u pogledu upravljanja financijskom pomoći EU. Posebno je istaknuta važnost daljnjeg poštivanja obveza preuzetih SSP-om.

Glavni pregovarač je istaknuo posvećenost Republike Hrvatske ispunjavanju svih zahtjeva i obveza koje proizlaze iz članstva u EU, te nastavak ulaganja napora i resursa u provedbu potrebnih reformi. Istaknuo je da će Hrvatska osobitu pažnju posvetiti punoj provedbi SSP-a i kontinuiranom jačanju administrativnih sposobnosti kako bi osigurala učinkovitu provedbu svih preuzetih obveza.

### **Sjednica MVK 30. listopada 2008.**

Na sjednici Međuvladine konferencije na razini zamjenika voditelja izaslanstava (glavnih pregovarača), održanoj 30. listopada 2008. u Bruxellesu, privremeno su zatvoreni pregovori u poglavlju „30. Vanjski odnosi“. Izaslanstvo Republike Hrvatske predvodio je zamjenik voditelja Državnog izaslanstva i glavni pregovarač, veleposlanik Vladimir Drobnjak.

Izrazivši zadovoljstvo privremenim zatvaranjem poglavlja „30. Vanjski odnosi“, predstavnici EU istaknuli su važnost usklađivanja s politikama Unije prema trećim državama i unutar međunarodnih organizacija. Istaknuli su da Republika Hrvatska mora nastaviti s aktivnostima u cilju potpune provedbe Akcijskog plana za ostatak priprema za usklađivanje zakonodavstva i relevantnih međunarodnih ugovora s *acquis*-em u ovom poglavlju te jačanjem potrebnih administrativnih sposobnosti. Naglasili su potrebu usklađivanja s *acquis*-em svih ugovora povezanih s trgovinskim pitanjima i ulaganjima, kao i jačanje administrativnih i nadzornih kapaciteta za izvoz robe dvojne namjene.

Na ovom sastanku Međuvladine konferencije, izraženo je zadovoljstvo privremenim zatvaranjem poglavlja, ali i podcrtano da je Republika Hrvatska ostvarila značajan napredak i u čitavom nizu drugih poglavlja. Predstavnici EU su istaknuli da će biti uloženi svi potrebni naponi na strani EU a u cilju dovršetka priprema za otvaranje i privremeno zatvaranje ostalih poglavlja kako bi dinamika pregovora u boljoj mjeri odražavala ostvareni napredak. Izražena je nada u ostvarivanje značajnog napretka u pregovorima do kraja godine te otvaranja po mogućnosti skoro svih preostalih poglavlja i privremenog zatvaranja značajnog broja poglavlja. Naglašena je važnost nastavka aktivnosti Republike Hrvatske usmjerenih na ispunjavanje svih mjerila za otvaranje i zatvaranje te ispunjavanje ostalih obveza.

Glavni pregovarač je izrazio žaljenje što na EU strani nije bio postignut konsenzus za otvaranje i privremeno zatvaranje poglavlja koja su tehnički bila spremna za ovaj sastanak MVK, zbog rezervi Slovenije. Istaknuo je očekivanje da će ta poglavlja biti otvorena odnosno privremeno zatvorena na sljedećem sastanku MVK. S tim je u svezi naglasio da Republika Hrvatska nema namjeru unositi bilateralna pitanja u pregovarački proces niti koristiti taj proces za prejudiciranje konačnog rješenja otvorenih bilateralnih pitanja te da takav pristup stoga očekuje i od relevantnih država članica, a u skladu s priznatim pregovaračkim načelima. Svaki je drugačiji pristup, posebice kad nije povezan s pravnom stečevinom EU, prema mišljenju Republike Hrvatske neprihvatljiv i protivian dobroj praksi u pregovaračkom procesu. Glavni pregovarač je također izvijestio o naporima koje Republika Hrvatska ulaže u ispunjavanje mjerila za zatvaranje te izrazio nadu da će oni rezultirati učinkovitim privremenim zatvaranjem tijekom sljedećih mjeseci.

## Sjednica MVK 19. prosinca 2008.

Na sjednici Međuvladine konferencije na ministarskoj razini, održanoj 19. prosinca 2008. u Bruxellesu, otvoreni su pregovori u poglavlju „5. Javne nabave“, a privremeno zatvoreni pregovori u tri poglavlja: „7. Pravo intelektualnog vlasništva“, „10. Informacijsko društvo i mediji“ i „17. Ekonomska i monetarna politika“. Izaslanstvo Republike Hrvatske predvodio je ministar vanjskih poslova i europskih integracija i voditelj Državnog izaslanstva Gordan Jandroković.

EU je temeljem analize pripremljenosti Republike Hrvatske ocijenila potrebnim utvrditi tri mjerila za zatvaranje pregovora u poglavlju „5. Javne nabave“. Republika Hrvatska je prihvatila pravnu stečevinu EU u ovom poglavlju i iskazala spremnost za njezinom punom provedbom od dana pristupanja EU. Uzimajući u obzir da javne nabave čine veliku stavku u javnoj potrošnji u BNP-u, predstavnici EU su podcrtali važnost poštivanja *acquis*-a u ovom području a u cilju osiguravanja zdrave konkurencije i najbolje vrijednosti za novac hrvatskih poreznih obveznika. Ustvrdili su da je Republika Hrvatska postigla dobar stupanj usklađenosti s *acquis*-em te ukazali na potrebu intenziviranja napora na daljnjem usklađivanju i provedbi zakonodavstva, posebice u pogledu provedbe novousvojenih propisa. Predstavnici Republike Hrvatske su izvijestili o naporima uložanima u prilagodbi standardima EU u ovom poglavlju, istaknuvši u tom smislu usvajanje Strategije razvoja sustava javne nabave te pripadajućeg Akcijskog plana za njezinu provedbu.

EU je ocijenila da daljnji pregovori u poglavljima „7. Pravo intelektualnog vlasništva“, „10. Informacijsko društvo i mediji“ i „17. Ekonomska i monetarna politika“ nisu potrebni te da su ispunjeni uvjeti za njihovo privremeno zatvaranje. Naglašeno je kako je obveza Republike Hrvatske nastaviti s aktivnim usklađivanjem s *acquis*-em u ovim sektorima te provoditi u potpunosti usvojene akcijske planove i jačati potrebne administrativne kapacitete, o čemu će Republika Hrvatska nastaviti redovito dostavljati pisana izvješća tijelima EU.

Na sastanku Međuvladine konferencije konstatiran je daljnji napredak u pristupnim pregovorima s Republikom Hrvatskom, ali i razočaranje što se cjelokupna postignuća Republike Hrvatske nisu odrazila u broju otvorenih i privremeno zatvorenih poglavlja.

Ocijenjeno je da pregovori dobro napreduju te da je nastupila odlučujuća faza. Povjerenik EK za proširenje Olli Rehn je na sastanku istaknuo kako je veliki broj poglavlja o kojima se raspravlja u Vijeću odraz činjenice da je Republika Hrvatska u mnogim područjima tijekom posljednjih mjeseci ubrzala svoje pripreme za pristupanje EU. Naglasio je da su mnoga od tih poglavlja u Vijeću usuglašena na tehničkoj razini, ali su u iščekivanju rješenja za situaciju nastalu zbog podizanja bilateralnog graničnog pitanja od strane jedne države članice. Vezano uz napredak koji je Republika Hrvatska ostvarila, predstavnici EU ukazali su na potrebu daljnjeg intenziviranja aktivnosti u provedbi reformi, posebice u području pravosuđa i javne uprave, borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala, poštivanja manjina i njihove zaštite, povratka izbjeglica, suđenja za ratne zločine te gospodarskih reformi.

Francusko je Predsjedništvo istaknulo kako je, do mjere u kojoj je to bilo moguće, poduzelo sve kako bi došlo do napretka u pristupnim pregovorima s RH koji bi vjerodostojno odrazio napore i postignuća RH.

Ministar vanjskih poslova i europskih integracija Jandroković je istaknuo kako je Republika Hrvatska bila uvjerenjena kako će *momentum* postignut tijekom godine u tehničkoj pripremi velikog broja pregovaračkih poglavlja rezultirati u pojačanoj dinamici njihova otvaranja i



zatvaranja u drugoj polovici 2008. Izrazio je žaljenje što su zajednički napori i postignuća samo djelomično odraženi u rezultatima sastanka, s obzirom da se, zbog nedostatka konsenzusa s EU strane umjesto oko 15 pregovaračkih poglavlja na dnevnom redu sastanka našlo njih samo četiri. Ministar je naglasio kako Hrvatska ničime u pregovaračkom procesu ne prejudicira finalno rješenje otvorenog graničnog pitanja (sa Slovenijom). Istaknuo je kako i unatoč trenutnom zastoju u neočekivano velikom broju poglavlja, RH nastavlja odlučno provoditi sve potrebne unutarnje reforme kako bi ispunila kriterije za članstvo u EU.

### **3. Zaključak**

Republika Hrvatska je tijekom francuskog predsjedavanja Europskom unijom nastavila ostvarivati daljnji napredak u pristupnim pregovorima. Napravljen je značajan posao na tehničkoj, ali i postupovnoj pripremi velikog broja poglavlja koja su spremna za otvaranje odnosno privremeno zatvaranje u predstojećem razdoblju. U svim se područjima pregovora i dalje nastavljaju provoditi reforme u cilju osiguranja uvjeta za što skoriji dovršetak pristupnih pregovora. U tom smislu Republika Hrvatska i dalje nastavlja jednaku pažnju posvećivati kvaliteti i brzini pregovora.

Republika Hrvatska je i tijekom ovog izvještajnog razdoblja bila istovremeno usredotočena na sve aspekte pregovaračkog procesa - otvaranje i zatvaranje poglavlja, ispunjavanje mjerila, usklađivanje zakonodavstva te provođenje potrebnih reformi.

Vlada Republike Hrvatske ocjenjuje da je Hrvatska, s obzirom na okolnosti, ostvarila dobar napredak u pregovaračkom procesu tijekom izvještajnog razdoblja, te da je pristupni proces završetkom 2008. godine ušao u zaključnu, najsloženiju fazu u kojoj posebnu pažnju treba posvetiti daljnjoj provedbi potrebnih reformi i učinkovitoj provedbi pravne stečevine EU.

U takvom kontekstu, Vlada Republike Hrvatske izražava umjereno zadovoljstvo otvaranjem pregovora u dva te privremenim zatvaranjem pregovora u pet poglavlja tijekom izvještajnog razdoblja, čime je Republika Hrvatska u pregovaračkoj bilanci dostigla broj od ukupno 22 otvorena pregovaračka poglavlja, od kojih je njih sedam i privremeno zatvoreno. Međutim, Vlada smatra potrebnim istaknuti da statistika formalno zabilježenih rezultata ne odgovara stvarnom napretku koji je ostvarila Republika Hrvatska. Dodatnih 11 poglavlja (9 poglavlja za otvaranje i 2 poglavlja za privremeno zatvaranje), o kojima je tehnička rasprava u Vijeću završila uz podršku 26 država članica EU, nije moglo biti otvoreno odnosno privremeno zatvoreno zbog rezervi Republike Slovenije (uslijed neopravdanog povezivanja s otvorenim graničnim pitanjem). Zbog nedostatka konsenzusa na strani EU, pregovaračka statistika nije odraz stvarnih postignuća Republike Hrvatske.

Tijekom izvještajnog razdoblja Republika Hrvatska je predala do sada najveći broj mjerila za zatvaranje (13) u pet poglavlja, čime se broj poglavlja koja su privremeno zatvorena odnosno spremna za privremeno zatvaranje povećao na gotovo jednu trećinu ukupnog broja poglavlja. U tom smislu Vlada izražava uvjerenje da će intenzivirani napori Republike Hrvatske usmjereni na ispunjavanje mjerila za zatvaranje omogućiti učinkoviti napredak i dinamiziranje u daljnjem privremenom zatvaranju poglavlja.

Vlada izražava zadovoljstvo usvajanjem Izvješća EK o napretku Hrvatske za 2008. godinu te dokumentom „*Strategija proširenja i glavni izazovi 2008. – 2009.*“. Posebno pozdravlja indikativni vremenski okvir za tehnički završetak pregovora EU s Hrvatskom - kraj 2009.

godine - sadržan u pravitku strateškog dokumenta o proširenju u formi Plana puta za dostizanje završne faze pristupnih pregovora s Republikom Hrvatskom (*Road map*). Vlada pozdravlja i najavu Europske komisije o tome da će predložiti Vijeću uspostavu tehničke *ad hoc* radne skupine za izradu nacrtu Ugovora o pristupanju, koja bi mogla raditi paralelno s odvijanjem procesa pregovora te bi s radom mogla započeti u prvoj polovici 2009. Također, pozdravlja najavu da će Europska komisija, nastavi li Hrvatska s napretkom u svojim pripremama za članstvo, tijekom 2009. godine predstaviti prijedlog financijskog paketa za pristupanje RH EU.

Vlada Republike Hrvatske ističe svoju odlučnost za ispunjavanje svih potrebnih uvjeta u okviru pristupnih pregovora s EU, kako bi isti bili tehnički dovršeni u 2009. godini u skladu s indikativnim Planom puta koji je predložila EK. Usporedno s pristupnim pregovorima i ispunjavanjem obveza iz članstva u EU, pri čemu u ovoj fazi naglasak treba staviti na ispunjavanje mjerila za zatvaranje u svim pregovaračkim poglavljima, Republika Hrvatska ostaje odlučna u nastavku provođenja sveobuhvatnih unutarnjih reformi, prije svega u borbi protiv organiziranoga kriminala i korupcije, reforme pravosuđa i javne uprave te privatizacije brodogradilišta, a u cilju dovršetka pregovora i postizanja spremnosti za članstvo. Takve su ambicije Republike Hrvatske potvrđene u NPPEU za 2008. godinu koji je u potpunosti proveden u skladu sa zacrtanim rokovima.

Vlada Republike Hrvatske izražava uvjerenje kako je postizanje napretka i ubrzanje pregovora u zajedničkom interesu i Hrvatske i EU, poglavito stoga što se napredak Hrvatske prema članstvu u EU smatra važnim i za ostatak regije. U tom smislu Vlada izražava uvjerenje u nesmetani nastavak hrvatskih pristupnih pregovora, temeljenih na ispunjavanju objektivnih kriterija i oslobođenih od uplitanja bilateralnih pitanja. Hrvatska će stoga i nadalje nastaviti računati na potporu EK i država članica EU uz očekivanje da će trenutačni zastoj u pregovorima vrlo skoro biti prevladan i postignuta jednoglasnost unutar EU za otvaranje i privremeno zatvaranje niza tehnički spremnih poglavlja.

Predsjedništvo EU nakon Francuske Republike preuzela je Češka Republika.