



**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 28. siječnja 2009.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Zoran Milanović, Milanka Opačić, prof.dr.sc. Branko Grčić, Dragica Zgrebec, Gordana Sobol i Nenad Stazić.

**PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a**

**Zoran Milanović**

**KLUB ZASTUPNIKA SOCIJALDEMOKRATSKE PARTIJE**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI  
ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI, S KONAČNIM  
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**Zagreb, siječanj 2009.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona je članak 2. stavak 4., a u vezi s člankom 57. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Važeći Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti donesen je u Hrvatskome saboru u srpnju 2008. godine, te je objavljen u Narodnim novinama br. 80/08.

Velika gospodarska kriza koja je još prošle godine zahvatila gotovo sva svjetska tržišta, povećala je nezaposlenost koja je u mnogim zemljama dosegla razinu nezabilježenu u posljednjih petnaest godina, a mnoge vlade i gospodarski stručnjaci usmjereni su na traženje rješenja i/ili barem propisivanje mjera za amortiziranje njenih posljedica.

Kriza nije zaobišla ni Republiku Hrvatsku. Iako su predviđanja ekonomista o stopi gospodarskog rasta RH išla do 2%, prema sadašnjim gospodarskim kretanjima izvjesno je da će stopa gospodarskog rasta u 2009. godini biti negativna. U takvim uvjetima teško je očekivati da gospodarstvo može zadržati jedan broj zaposlenih.

Iznimno teškom stanju u gospodarstvu dodatno su doprinijeli i efekti energetske (plinske) krize, koji su najvećem dijelu gospodarstva prouzročili velike štete.

Uzevši u obzir da je već 2008. godina pokazala kako će turistička sezona 2009. biti znatno lošija od prethodnih, te činjenicu da upravo preporuke premijera zapadnih zemalja idu u pravcu savjeta vlastitim građanima da štede, kao i da štednju usmjere prije svega na luksuzne izdatke, među koje ubrajaju putovanja, vrlo su upitni ekonomski dosezi sljedeće turističke sezone u Republici Hrvatskoj.

Prema posljednjim podacima Državnog zavoda za statistiku, od listopada 2008. godine zabilježen je stalan porast stope nezaposlenih. Posljednjeg dana prošle godine broj nezaposlenih osoba, prijavljenih Hrvatskom zavodu za zapošljavanje, iznosio je 240.455 (62% od tog broja su žene), a prema podacima Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 11.954 osobe su se prijavile na zavode za zapošljavanje.

Najnovija istraživanja u našoj zemlji pokazuju da vrlo visok postotak osoba strahuje da bi zbog gospodarske krize tijekom ove godine moglo ostati bez posla, a ta bojazan posljedica je već započetog procesa otpuštanja u tvrtkama u kojima rade.

S obzirom na činjenicu da su samo u proteklom mjesecu bez zaposlenja ostale 6 974 osobe, te da analitičari smatraju kako su izgledi za otkaz u ovoj godini znatno veći nego obično, projekcija od samo 12 000 otpuštenih osoba ne doima se realnom. Broj bi mogao biti znatno veći, a posljedice po standard građana vrlo teške.

Slijedom svega navedenog, nameće se nužnost izmjena važećeg Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (NN, br. 80/08), prije svega u pogledu trajanja i visine iznosa novčane naknade nezaposlenim osobama.

Važeći Zakon u članku 42. predviđa da visina novčane naknade za prvih 90 dana korištenja iznosi 70% osnovice, dok bi za preostalo vrijeme iznosila 50% od osnovice.

Također, važeći Zakon u članku 44. propisuje da naknada nezaposlenoj osobi koja je provela na radu od 9 mjeseci do 2 godine pripada u trajanju od 90 dana, te se rok korištenja novčane naknade mijenja (raste) sukladno povećanju godina staža osiguranja.

Slijedom okolnosti nastupajuće gospodarske krize, povećanja broja nezaposlenih, a time i značajnog pada standarda građana Republike Hrvatske, ovaj Prijedlog intervenira u članke 42. i 44. važećeg Zakona, tako da **predlaže produljenje korištenja naknade za pojedine kategorije (novo)nezaposlenih osoba**, te koji bi sukladno važećem Zakonu imali znatno kraći rok za korištenja prava na novčanu naknadu.

Osim toga, **ovaj Prijedlog sadrži i odredbu da iznos novčane naknade iznosi 70% osnovice prvih 180 dana korištenja, s ciljem najviše moguće razine ublažavanja posljedica krize na građane koji su ostali bez zaposlenja.**

**Primjena navedenih odredbi bi bila ograničena – do 31. prosinca 2009. godine.**

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona potrebno je osigurati minimalno 73 milijuna kuna u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, zakon se, između ostalog, može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi ili kada je to nužno radi sprječavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu.

S obzirom na nastupajuću recesiju, jedna od najugroženijih kategorija stanovništva su nezaposlene osobe, te je donošenje zakona kojim bi se barem djelomično ublažile posljedice recesije veoma hitno.

## **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**

Tekst prijedloga zakona dan je u obliku Konačnog prijedloga zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

## **VI. TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**

Uz Konačni prijedlog zakona prilaže se tekst članaka 42. i 44. Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (NN, br. 80/08).

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI**

### **Članak 1.**

Članak 42. stavak 1. Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine, broj 80/2008), mijenja se i glasi:

„Novčana naknada za prvih 180 dana korištenja iznosi 70%, a za preostalo vrijeme korištenja 50% osnovice utvrđene prema odredbama članka 41. ovoga Zakona.“

### **Članak 2.**

Članak 44. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Novčana naknada nezaposlenoj osobi kojoj je radni odnos prestao u razdoblju od 1. studenoga 2008. do 1. studenoga 2009. godine određuje se u trajanju od

1. 180 dana ako je provela na radu od 9 mjeseci do 2 godine
2. 360 dana ako je provela na radu više od 2 godine
3. 450 dana ako je provela na radu više od 10 godina.“

### **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama, a primjenjuje se do 31. prosinca 2009. godine.

## **Obrazloženje**

### **Uz članak 1.**

Utvrđuje se da nezaposlenim osobama koje stječu pravo na novčanu naknadu sukladno odredbama ovoga Zakona pripada novčana naknada za prvih 180 dana korištenja u visini od 70% osnovice, dok za preostalo vrijeme korištenja iznosi 50% osnovice utvrđene prema odredbama članka 41. ovoga Zakona.

### **Uz članak 2.**

Utvrđuje se pravo na novčanu naknadu osobama kojima je radni odnos prestao u razdoblju od 1. studenoga 2008. godine do 1. studenoga 2009. godine, te određuje (produžuje) trajanje korištenja prava.

### **Uz članak 3.**

Utvrđuje se stupanje na snagu i rok primjene zakona.