



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 28. siječnja 2009.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o utvrđivanju osnovice za izračun plaća državnih dužnosnika u 2009. godini, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Zoran Milanović, Dragica Zgrebec, Željka Antunović, Milanka Opačić i Slavko Linić.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

PRIJEDLOG

**ZAKONA O UTVRĐIVANJU OSNOVICE ZA IZRAČUN PLAĆA DRŽAVNIH
DUŽNOSNIKA U 2009. GODINI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, siječanj 2009.

PRIJEDLOG ZAKONA O UTVRĐIVANJU OSNOVICE ZA IZRAČUN PLAĆA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA U 2009. GODINI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u svezi sa člankom 49. stavkom 3. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2009. godinu osiguran je rast plaća zaposlenih koje se isplaćuju iz Proračuna za 6% na temelju važećeg Kolektivnog ugovora. Ista osnovica koristi se i za izračun plaća državnih dužnosnika iako su dužnosnička primanja regulirana Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Hrvatsko gospodarstvo ubrzano tone u recesiju, bilježimo pad proizvodnje i rast zaliha gotovih proizvoda, pad zaposlenosti i rast nezaposlenih, te pad bruto domaćeg proizvoda.

Dobit poduzetnika u prvih devet mjeseci 2008. godine manja je za gotovo 9%, a investicije u dugotrajnu imovinu za 6%.

Deficit robne razmijene s inozemstvom za deset mjeseci 2008. godine dosegnuo je rekord od 15,6 milijardi dolara i najnižu pokrivenost uvoza izvozom od samo 45,8%.

Inozemni dug veći je od 36 milijardi eura, a dug građana kod banaka iznosi 125,2 milijarde kuna. Dug stanovništva po zaposlenom iznosi 81 500 kuna, a tome treba dodati i 23 400 eura s osnova ukupnog hrvatskog inozemnog zaduženja.

Ubrzano rastu dospjela neizmirene obveze pravnih osoba. Krajem studenog 2008. godine iznosile su 702, 2 milijuna kuna, a odnose se na poreze i prisilne naplate po rješenjima 53%, na sudska rješenja 36% te na doprinose iz i na plaće 11%. Ostale neizmirene obveze iz poslovnih odnosa koje nisu utužene nemoguće je procijeniti, ali nelikvidnost opet postaje jedan od glavnih problema poslovanja.

Pad kupovne moći građana je sve izrazitiji. Hrvatska je na 30. mjestu po kupovnoj moći od 41 države u Europi s neto dohotkom po stanovniku od 4 763 eura. Po anketi Gfk 44% anketiranih kućanstava ima lošije financijsko stanje u odnosu na prijašnje, 1/3 jedva spaja kraj s krajem, 1/4 kućanstva štedi na hrani, 1/5 na lijekovima. Sindikalna košarica postaje sve skuplja. U prosincu 2008. godine iznosila je za četveročlanu obitelj 6 303, 80 kuna, za obitelj u podstanarstvu 7 883, 05 kuna, te za dvoje umirovljenika 3 597,84 kune. Minimalne troškove nemoguće je pokriti prosječnom plaćom ili mirovinom. Prosječna plaća pokrivala je 79,55% minimalnih troškova, za obitelj u podstanarstvu 63, 61%, a za dvoje umirovljenika prosječna mirovina pokrila je samo 59,22% minimalnih troškova života. Ako obitelj posjeduje automobil tada minimalni mjesečni izdaci za prijevoz i održavanje automobila povećavaju minimalne troškove života za dodatnih 837, 04 kune.

Očekuje se da zbog recesije u 2009. godini bez posla ostaje 25 000 radnika. Sve relevantne institucije i ekonomski analitičari u 2009. godini prognoziraju još veći pad svih makroekonomskih pokazatelja.

U takvoj situaciji nema političke i moralne osnove da se i dužnosničke plaće povećaju za 6%. Netočno je da je za zamrzavanje dužnosničkih plaća potrebno mijenjati čitav sustav plaća. U praksi Hrvatskog sabora takvi potezi su već rađeni, a u tri slučaja reagiralo se i Uredbama Vlade Republike Hrvatske.

Vlade mnogih država posegnule su za mjerom zamrzavanja ili smanjenja plaća državnih dužnosnika kao moralnu mjeru i vid solidarnosti i razumijevanja krize.

III. OCJENA POREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlažemo da se zakon donese po hitnom postupku jer se prijedlogom otklanjaju određeni poremećaji u gospodarstvu koji utječu na gospodarski rast i zapošljavanje. Hitnost postupka potrebna je radi što brže primjene zakona.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA

Tekst prijedloga zakona dan u je u obliku Konačnog prijedloga Zakona o utvrđivanju osnovice za izračun plaća državnih dužnosnika u 2009. godini.

**KONAČNI PRIJEDLOGOM ZAKONA
O UTVRĐIVANJU OSNOVICE ZA IZRAČUN PLAĆA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA U
2009. GODINI**

Članak 1.

Ovim Zakonom utvrđuje se osnovica za izračun plaća državnih dužnosnika u 2009. godini u iznosu od 5 108, 84 kune.

Članak 2.

Osnovica iz članka 1. ovog Zakona odnosi se na državne dužnosnike utvrđene Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 101/98; 135/98; 105/99; 25/00; 73/00; 30/01; 59/01; 153/02; 16/04; 30/04; 121/05; 141/06; 17/07; 107/07; 60/08).

Članak 3.

Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u «Narodnim novinama», a primjenjuje se od 1. ožujka 2009. godine.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI ZAKONA

Članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se osnovica za izračun plaća državnih dužnosnika iz 2008. godine u iznosu od 5 108, 84 kune.

Članak 2.

Ovim člankom utvrđuje se državni dužnosnici na koje se odnosi Zakon.

Članak 3.

Zakona primjenjuju se od 1. ožujka 2009. godine.