

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI

PRIJEDLOG ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, siječanj 2009.

PRIJEDLOG ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o zaštiti od buke sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski sabor u siječnju 2003. godine donio je Zakon o zaštiti od buke («Narodne novine», br. 20/03). Ovim Zakonom određuju se mjere zaštite od buke na kopnu, vodi i u zraku te nadzor nad provedbom ovih mjera radi sprječavanja ili smanjivanja buke i otklanjanja opasnosti za zdravlje ljudi.

Odredbe navedenoga Zakona ne odnose se na mjere zaštite od buke koje obvezuju Republiku Hrvatsku po međunarodnim ugovorima, konvencijama i normama u zračnom, željezničkom, cestovnom i vodnom prometu.

Na temelju važećega Zakona doneseni su sljedeći pravilnici:

1. Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave («Narodne novine», br. 145/04),
2. Pravilnik o načinu izrade i sadržaju karata buke i akcijskih planova («Narodne novine», br. 5/07),
3. Pravilnik o uvjetima glede prostora, opreme i zaposlenika pravnih osoba koje obavljaju stručne poslove zaštite od buke («Narodne novine», br. 91/07),
4. Pravilnik o stručnom ispitu iz područja zaštite od buke («Narodne novine», br. 91/07),
5. Pravilnik o djelatnostima za koje je potrebno provesti mjere zaštite od buke («Narodne novine», br. 91/07) te
6. Pravilnik o mjerama zaštite od buke izvora na otvorenom prostoru («Narodne novine», br. 156/08).

Važeći Zakon djelomično je usklađen s odredbama Direktive 2002/49/EZ o upravljanju bukom okoliša, posebice u dijelu u kojem se odnosi na izradu karata buke i akcijskih planova.

Također, Zakon sadrži odredbe kojima su propisani zahtjevi za zaštitu od buke npr. strojeva, transportnih sredstava, uređaja i opreme, kod izgradnje i projektiranju građevina te kod izdavanja građevinske dozvole, a koji zahtjevi su nakon njegova stupanja na snagu uređeni posebnim propisima i to Zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjeni sukladnosti («Narodne novine», br. 158/03 i 79/07) i Zakonom o prostornom uređenju i gradnji («Narodne novine», br. 76/07).

Kako je nakon stupanja na snagu važećega Zakona Europska komisija dana 6.

kolovoza 2003. godine donijela Preporuku o smjernicama za izmijenjene privremene metode proračuna buke od industrijskih izvora, buke od zračnog, cestovnog i željezničkog prometa te povezane podatke o emisiji (objavljeno pod brojem dokumenta C(2003) 2807) koja je objavljena u Službenom listu Europske unije L 212 od 22. kolovoza 2003. godine, odredbe navedene Preporuke potrebno je također prenijeti u nacionalno zakonodavstvo.

Predloženim zakonom utvrđuju se mjere u cilju izbjegavanja, sprječavanja ili smanjivanja štetnih učinaka koje uzrokuje buka u okolišu, uključujući smetanje bukom. Svrha ovoga zakona podudara se s ciljevima Direktive 2002/49/EZ koja regulira aktivnosti za sprječavanje, odnosno smanjivanje štetnog djelovanja buke i to:

- utvrđivanje izloženosti buci izradom karata buke na temelju metoda za ocjenjivanje buke u okolišu,
- osiguravanje dostupnosti podataka o buci okoliša i
- izrada akcijskih planova koji se temelje na podacima korištenim u izradi karata buke.

Prijedlog zakona jasno definira područje primjene i odnosi se na ocjenu i upravljanje bukom okoliša kojoj su izloženi ljudi, osobito u izgrađenim područjima, u javnim parkovima ili drugim tihim područjima u naseljenim područjima, u tihim područjima u prirodi, pored škola, bolnica i drugih zgrada i područja osjetljivih na buku.

Odredbe zakonskoga prijedloga ne odnose se na mjere zaštite od buke koje obvezuju Republiku Hrvatsku po međunarodnim ugovorima i konvencijama.

Također, odredbe zakonskoga prijedloga ne odnose se i na buku koja nastaje pri uklanjanju posljedica elementarnih nepogoda i pri drugim izvanrednim događajima ili okolnostima koje mogu izazvati veće materijalne štete, ugrožavati zdravlje i živote ljudi te narušavati čovjekovu okolinu u većim razmjerima.

Isto tako, odredbe zakonskoga prijedloga ne odnose se na buku koju izaziva sama izložena osoba, buku svakodnevnih kućanskih aktivnosti, buku unutar vozila, buku iz stambenih prostora, buku na radnome mjestu, buku od vojnih aktivnosti u strogo određenim vojnim područjima te na zvučno oglašavanje zvonima ili elektroakustičkim uređajima na/iz vjerskih objekata.

Mjerama zaštite od buke mora se spriječiti nastajanje emisije prekomjerne buke, odnosno smanjiti postojeća buka na dopuštene razine. Zaštitu od buke obvezni su provoditi i osigurati njezino provođenje tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne i fizičke osobe koje obavljaju registrirane djelatnosti.

Analizom važećega Zakona u sklopu Projekta Opće uprave za okoliš Europske komisije «*Praćenje prijenosa i provedbe pravne stečevine Europske unije na području okoliša*» uočila se potreba da se isti u cijelosti uskladi s Direktivom 2002/49/EZ o upravljanju bukom okoliša, posebice u odnosu na karte buke i akcijske planove. Potreba usklađenja također je vezana i uz zahtjeve za dostavom podataka ministarstvu nadležnom za zdravstvo, koji su korišteni za izradu strateških karata buke, kao temeljnih karata buke namijenjenih cjelovitom ocjenjivanju izloženosti stanovništva buci od različitih izvora buke i akcijskih planova te odobravanje tih podataka od strane ministarstva, kao i vođenje evidencije izrađenih strateških karata buke i akcijskih planova.

Sukladno zakonskome prijedlogu strateške karte buke i akcijske planove obvezni su

izraditi gradovi koji imaju više od 100.000 stanovnika.

Obveza izrade strateških karata buke i akcijskih planova odnosi se i na vlasnike, odnosno koncesionare industrijskih područja, glavnih cesta, glavnih željezničkih pruga i glavnih zračnih luka.

Strateške karte buke i akcijski planovi sastavni su dio informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske čija uspostava, održavanje interoperabilnost, nesmetani tijek i pristup podacima te točnost i vjerodostojnost podataka podliježu odredbama Uredbe o informacijskom sustavu zaštite okoliša („Narodne novine“, br. 68/08) i čine stručnu podlogu za izradu prostornih planova.

Strateške karte buke i akcijski planovi trebaju se trajno usklađivati s izmjenama u prostoru, a obvezno se obnavljaju svakih pet godina od dana izrade, odnosno od dana odobravanja.

Strateške karte buke i akcijski planovi u potpunosti moraju biti dostupni javnosti sukladno posebnim propisima koji uređuju informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Obveznici izrade strateške karte buke i/ili akcijskog plana obvezni su provesti javnu raspravu i podatke iz strateške karte buke i/ili akcijskog plana predstaviti javnosti raspoloživim metodama informiranja na jasan, razumljiv i sažet način.

Prilikom izrade strateških karata buke i akcijskih planova za pogranična područja obvezna je suradnja sa nadležnim tijelima susjednih država.

Pri izradi strateških karata buke i akcijskih planova potrebno je uzeti u obzir odgovarajuće preporuke Europske unije o računskim metodama za izračun buke industrijskih područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke.

U sklopu projekta Europske komisije „Podrška daljnjem približavanju zakonodavstva Republike Hrvatske pravnoj stečevini Europske unije na području okoliša, *Projekt br.: CARDS 2004 2004-0101-0500-010101*)”, posebice u dijelu vezanom uz provedbu IPPC Direktive, analizom važećeg zakonodavnog okvira povezanog sa izdavanjem rješenja o objedinjenim uvjetima okoliša, utvrđeno je da je važeći Zakon o zaštiti od buke potrebno dopuniti odredbom vezano uz davanje mišljenja o provedbi mjera zaštite od buke u postrojenjima za koja je sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša («Narodne novine», br. 110/07) i Uredbe o postupku utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša («Narodne novine», br. 114/08) propisano izdavanje rješenja o objedinjenim uvjetima okoliša.

Uzimajući u obzir novi ustroj sanitarne inspekcije, sukladno odredbama Zakona o sanitarnoj inspekciji („Narodne novine”, br. 113/08) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine, predloženi zakon u odnosu na važeći sadrži novinu vezano uz izdavanje rješenja o provedbi mjera zaštite od buke koja je izmještena iz djelokruga rada ureda državne uprave u županijama, odnosno iz Gradskog ureda Grada Zagreba nadležnog za poslove zdravstva u Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi.

Predloženi zakon o zaštiti od buke uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Za potrebe provedbe predloženoga zakona u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2009. godinu na aktivnosti Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi - Praćenje radiološke kontaminacije u okolišu, zraku, vodi i tlu, A 618216, osigurano je 111.000,00 kuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađenja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području zaštite zdravlja ljudi i zaštite okoliša od štetnih utjecaja buke, sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje Zakona o zaštiti od buke po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju mjere u cilju izbjegavanja, sprječavanja ili smanjivanja štetnih učinaka na zdravlje ljudi koje uzrokuje buka u okolišu, uključujući smetanje bukom, osobito u vezi s:

- utvrđivanjem izloženosti buci i to izradom karata buke na temelju metoda za ocjenjivanje buke u okolišu,
- osiguravanjem dostupnosti podataka o buci okoliša i
- izradom akcijskih planova koji se temelje na podacima korištenim u izradi karata buke.

Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se za ocjenu i upravljanje bukom okoliša kojoj su izloženi ljudi, osobito u izgrađenim područjima, u javnim parkovima ili drugim tihim područjima u naseljenim područjima, u tihim područjima u prirodi, pored škola, bolnica i drugih zgrada i područja osjetljivih na buku.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na mjere zaštite od buke koje obvezuju Republiku Hrvatsku po međunarodnim ugovorima i konvencijama.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koja nastaje pri uklanjanju posljedica elementarnih nepogoda i pri drugim izvanrednim događajima ili okolnostima koje mogu izazvati veće materijalne štete, ugrožavati zdravlje i živote ljudi te narušavati čovjekovu okolinu u većim razmjerima.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koju izaziva sama izložena osoba, buku svakodnevnih kućanskih aktivnosti, buku unutar vozila, buku iz stambenih prostora, buku na radnome mjestu, buku od vojnih aktivnosti u strogo određenim vojnim područjima te na zvučno oglašavanje zvonima ili elektroakustičkim uređajima na/iz vjerskih objekata.

Članak 2.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. **Buka okoliša** jest neželjen ili po ljudsko zdravlje i okoliš štetan zvuk u vanjskome prostoru izazvan ljudskom aktivnošću, uključujući buku koju emitiraju: prijevozna sredstva, cestovni promet, pružni promet, zračni promet, pomorski i riječni promet kao i postrojenja i zahvati za koje se prema posebnim propisima iz područja zaštite okoliša pribavlja rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša, odnosno rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš,
2. **Štetni učinci** su učinci štetni za ljudsko zdravlje i okoliš,

3. **Buka štetna po zdravlje ljudi** jest svaki zvuk koji prekoračuje propisane najviše dopuštene razine s obzirom na vrstu izvora buke, mjesto i vrijeme nastanka,
4. **Smetanje bukom** jest stupanj smetnje stanovništva uzrokovane bukom okoliša određene na temelju rezultata dobivenih računalnom metodom ili mjerenjem buke okoliša,
5. **Indikator buke** jest akustička veličina za opis buke okoliša, koja je povezana sa štetnim učincima buke,
6. **Ocjenjivanje** jest svaka metoda za izračunavanje, predviđanje, procjenjivanje ili mjerenje vrijednosti indikatora buke ili s njim povezanog štetnog učinka,
7. **L_{den}** (indikator buke za dan-večer-noć) jest indikator buke za ukupno smetanje bukom,
8. **L_{day}** (indikator dnevne buke) jest indikator buke za vremensko razdoblje ‘dan’,
9. **$L_{evening}$** (indikator večernje buke) jest indikator buke za vremensko razdoblje ‘večer’,
10. **L_{night}** (indikator noćne buke) jest indikator buke koja uzrokuje poremećaj sna za vremensko razdoblje ‘noć’,
11. **Godina** označava relevantnu godinu u pogledu emisije buke i prosječnu godinu u pogledu meteoroloških prilika,
12. **Odnos doza-učinak** jest odnos između vrijednosti indikatora buke i štetnog učinka buke,
13. **Posebna zvučna izolacija** jest zvučna izolacija zgrade u odnosu na jedan ili više izvora buke okoliša kombinirana s takvim sustavom za ventilaciju i/ili kondicioniranje zraka koji osigurava visoke vrijednosti zvučne izolacije od buke okoliša,
14. **Tiha fasada** jest fasada zgrade koja prilikom promatranja određenog izvora buke ima vrijednost L_{den} na visini $(4,0 \pm 0,2)$ m iznad tla i 2 m ispred pročelja za više od 20 dB nižu nego na fasadi s najvišom vrijednošću L_{den} ,
15. **Naseljeno područje** jest zaokruženi dio teritorija jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s više od 5.000 stanovnika, a predstavlja urbanu, povijesnu, prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu,
16. **Tiho područje unutar naseljenog područja** jest područje zaštite od buke određeno od nadležnog tijela, koje nije izloženo vrijednosti L_{den} ili drugog prikladnog indikatora buke većoj od vrijednosti navedenih u posebnom propisu o najvišim dopuštenim razinama buke,
17. **Tiho područje u prirodi** jest područje zaštite od buke određeno od nadležnog tijela koje nije narušeno bukom prometa, industrije ili rekreacijskih aktivnosti,
18. **Glavna cesta** jest javna cesta s više od 2 000 000 prolaza vozila godišnje,

19. **Glavna željeznička pruga** jest željeznička pruga s više od 10 000 prolaza vlakova godišnje,
20. **Glavna zračna luka** jest civilna zračna luka s više od 50 000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje, isključujući operacije laganih zrakoplova kada se ti letovi obavljaju u svrhu školovanja,
21. **Karta buke** jest prikaz postojećeg i/ili predviđenog stanja emisije buke na promatranom području, izražena harmoniziranim indikatorima buke. Najčešći podaci koje karta buke sadrži jesu prekoračenje propisanih dopuštenih vrijednosti, procijenjeni broj ljudi izloženih pojedinim razinama buke te procijenjeni broj stanova, škola, bolnica izloženih određenim vrijednostima indikatora buke u promatranom području,
22. **Strateška karta buke** jest temeljna karta buke namijenjena cjelovitom ocjenjivanju izloženosti stanovništva buci od različitih izvora buke,
23. **Konfliktna karta buke** jest razlikovna karta buke namijenjena za izradu akcijskih planova,
24. **Dopuštena vrijednost indikatora buke** jest vrijednost L_{den} ili L_{night} , te, gdje je primjereno, i L_{day} i $L_{evening}$, koje su utvrđene pravilnikom iz članka 7. stavka 8. ovoga Zakona pri čijem prekoračenju ministarstvo nadležno za zdravstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) razmatra i po potrebi provodi mjere zaštite od buke sukladno pravilniku iz članka 7. stavka 8. ovoga Zakona,
25. **Akcijски planovi** su planovi izrađeni radi upravljanja bukom okoliša i njezinim štetnim učincima, uključujući mjere zaštite od buke,
26. **Akustičko planiranje** jest planiranje koje služi za upravljanje budućom bukom okoliša, a koristi se prostorno planskim mjerama zaštite od buke kao što su sustavno planiranje i upravljanje svim vrstama prometa, zaštita mjerama zvučne izolacije i upravljanje bukom na mjestu emisije,
27. **Javnost** jest jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba te njihove udruge, organizacije ili skupine.

Članak 3.

Mjerama zaštite od buke mora se spriječiti nastajanje emisije prekomjerne buke, odnosno smanjiti postojeća buka na dopuštene razine.

Članak 4.

Zaštitu od buke obvezni su provoditi i osigurati njezino provođenje tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne i fizičke osobe koje obavljaju registrirane djelatnosti.

Članak 5.

Zaštita od buke provodi se danonoćno.

U smislu ovoga Zakona dan traje 12 sati, od 7 do 19 sati, večer traje 4 sata, od 19 do 23 sata, a noć traje 8 sati, od 23 do 7 sati.

Članak 6.

Zabranjeno je obavljati radove, djelatnosti i druge aktivnosti koje u boravišnim prostorima uzrokuju buku štetnu po zdravlje ljudi.

U razdoblju od 15. lipnja do 15. rujna dopuštena je uporaba elektroakustičkih uređaja na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti najdulje do 24 sata.

Buka elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima iz stavka 2. ovoga članka do 24 sata ne smije prelaziti najviše dopuštene razine buke sukladno pravilniku kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru.

Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke s obzirom na vrstu izvora buke, vrijeme i mjesto nastanka donosi ministar nadležan za zdravstvo (u daljnjem tekstu: ministar).

Članak 7.

Gradovi koji imaju više od 100.000 stanovnika obvezni su izraditi:

1. strateške karte buke,
2. akcijske planove.

Obveza izrade strateških karata buke i akcijskih planova odnosi se i na vlasnike, odnosno koncesionare industrijskih područja, glavnih cesta, glavnih željezničkih pruga i glavnih zračnih luka.

Strateške karte buke i akcijski planovi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka sastavni su dio informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske i čine stručnu podlogu za izradu prostornih planova i u postupku strateške procjene utjecaja plana i programa na okoliš.

Strateške karte buke i akcijski planovi usklađuju se trajno s izmjenama u prostoru, a obvezno se obnavljaju svakih pet godina od dana izrade, odnosno od dana odobravanja.

Strateške karte buke i akcijski planovi u potpunosti moraju biti dostupni javnosti sukladno posebnim propisima koji uređuju informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Obveznici izrade strateške karte buke i/ili akcijskog plana obvezni su provesti javnu raspravu i podatke iz strateške karte buke i/ili akcijskog plana predstaviti javnosti raspoloživim metodama informiranja na jasan, razumljiv i sažet način.

Prilikom izrade strateških karata buke i akcijskih planova za pogranična područja obvezna je suradnja sa nadležnim tijelima susjednih država.

Pravilnik kojim se uređuje način izrade i sadržaj karata buke i akcijskih planova iz stavka 1. ovoga članka te način izračuna dopuštenih indikatora buke donosi ministar uz suglasnost ministra nadležnog za zaštitu okoliša, prostorno uređenje i graditeljstvo.

Pri izradi strateških karata buke i akcijskih planova potrebno je uzeti u obzir odgovarajuće preporuke Europske unije o računskim metodama za izračun buke industrijskih područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke.

Podaci korišteni za izradu strateških karata buke i akcijskih planova dostavljaju se Ministarstvu sukladno odredbama pravilnika kojim se uređuje izrada karata buke i akcijskih planova.

Odobranje podataka iz stavka 10. ovoga članka obavlja Ministarstvo.

Evidenciju izrađenih strateških karata buke i akcijskih planova vodi Ministarstvo sukladno odredbama posebnoga propisa kojim se uređuje izrada strateških karata buke i akcijskih planova.

Ministarstvo dostavlja Europskoj komisiji podatke korištene za izradu strateških karata buke i sažetke akcijskih planova sukladno odredbama pravilnika kojim se uređuje izrada karata buke i akcijskih planova.

Članak 8.

U postupku izdavanja rješenja o prihvatljivosti zahvata za okoliš i rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša sukladno posebnim propisima iz područja zaštite okoliša utvrđuje se ispunjavanje posebnih uvjeta vezano uz provedbu mjere zaštite od buke.

U postupcima iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo je nadležno za davanje mišljenja kojim se utvrđuju posebni uvjeti vezano uz provedbu mjera zaštite od buke.

Članak 9.

U postupku izdavanja rješenja o uvjetima građenja, lokacijske dozvole, građevinske dozvole ili uporabne dozvole prema posebnom zakonu Ministarstvo sudjeluje radi utvrđivanja uvjeta, odnosno potvrđivanja ispunjenosti uvjeta zaštite od buke.

Ako za obavljanje djelatnosti nije potrebna građevina, odnosno da se obavlja u građevini tijelo državne uprave nadležno za utvrđivanje minimalno-tehničkih uvjeta i drugih propisanih uvjeta za obavljanje djelatnosti ne može izdati rješenje o ispunjavanju tih uvjeta ako Ministarstvo rješenjem ne utvrdi da su provedene mjere zaštite od buke.

U postupku iz stavka 1. ovoga članka, odnosno u rješenju iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje se da su provedene mjere zaštite od buke te se obvezno navode svi izvori buke koji moraju biti istovjetni onima iz nalaza i mišljenja ovlaštene pravne osobe iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona te razdoblje iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona za koje su provedene mjere zaštite od buke.

Zahvate i djelatnosti za koje je potrebno sudjelovati u postupku iz stavka 1. ovoga članka, odnosno utvrditi rješenjem iz stavka 2. ovoga članka da su provedene mjere zaštite od buke te postupak i način utvrđivanja tih uvjeta pravilnikom će, uz prethodno pribavljeno mišljenje ministra nadležnog za zaštitu okoliša, prostorno uređenje i graditeljstvo propisati ministar.

Troškove dokazivanja provedbe mjera za zaštitu od buke, kao i troškove postupka iz stavka 2. ovoga članka snosi podnositelj zahtjeva.

Članak 10.

Radi zadovoljavanja potreba za održavanjem javnih skupova i organiziranja razonode, zabavnih i športskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom ili u zatvorenom prostoru za stanovništvo i goste, kada postoji mogućnost prekoračenja dopuštenih razina buke, jedinice lokalne samouprave odlukom predstavničkih tijela određuju ulice, dijelove ulica i naselja, trgove i druge lokacije u kojima je moguće prekoračiti dopuštene razine buke. Istom odlukom određuju se i putovi za dolaženje i odlaženje sudionika navedenih događanja.

Buka koja nastaje uslijed događanja iz stavka 1. ovoga članka ne smije u drugim ulicama ili dijelovima ulica, u ostalim dijelovima istog naselja i drugim naseljima prelaziti dopuštene granice.

Članak 11.

Stručne poslove zaštite od buke utvrđene pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka mogu obavljati pravne osobe registrirane za obavljanje te djelatnosti koje imaju ovlaštenje ministra.

Pravilnik o uvjetima glede prostora, opreme i radnika pravnih osoba iz stavka 1. ovoga članka, kao i o stručnim poslovima zaštite od buke te o stručnom nadzoru nad pravnim osobama koje obavljaju te poslove uz prethodno pribavljeno mišljenje ministra nadležnog za zaštitu okoliša, prostorno uređenje i graditeljstvo donosi ministar.

Članak 12.

Ministar daje ovlaštenje pravnim osobama iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona rješenjem, protiv kojeg nije dopuštena žalba, već se protiv toga rješenja može pokrenuti upravni spor.

Troškove utvrđivanja uvjeta iz članka 11. stavka 2. ovoga Zakona snosi podnositelj zahtjeva.

Članak 13.

Osobe koje u pravnim osobama obavljaju stručne poslove zaštite od buke moraju imati položen stručni ispit.

Stručni ispit iz stavka 1. ovoga članka polaže se u Ministarstvu.

Pravilnik o programu, uvjetima i načinu polaganja stručnog ispita donosi ministar.

Troškove polaganja stručnog ispita iz stavka 1. ovoga članka snosi podnositelj zahtjeva.

Članak 14.

Osobe iz članka 11. i 13. ovoga Zakona obvezne su se u načinu i postupku mjerenja proračuna i ocjenjivanja te sadržaja nalaza o mjerenju pridržavati međunarodnih normi (ISO), europskih normi (EN), hrvatskih normi (HRN) i odgovarajućih preporuka Europske unije.

Ovlaštenoj pravnoj osobi iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona za koju se stručnim nadzorom utvrdi da ne obavlja stručne poslove u skladu sa stavkom 1. ovoga članka ministar će oduzeti ovlaštenje.

Članak 15.

Ovlaštenje ministra za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona objavit će se u »Narodnim novinama«.

Članak 16.

Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

Inspeksijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja sanitarna inspekcija Ministarstva.

Članak 17.

Sanitarni inspektori ovlašteni su usmenim rješenjem narediti poduzimanje mjera iz članka 18. stavka 1. točke 1., 3., 4. i 6. ovoga Zakona zbog neispunjenja propisanih uvjeta za zaštitu od buke ili prekoračenja razine buke veće od 5 dB(A).

Sanitarni inspektori iz stavka 1. ovoga članka mogu privremeno ograničiti ili privremeno zabraniti obavljanje određene djelatnosti pravnoj, odnosno fizičkoj osobi obrazloženim usmenim rješenjem u trajanju najdulje 15 dana.

Usmeno rješenje iz stavka 2. ovoga članka sanitarni inspektori mogu izvršiti odmah, pečačenjem uređaja, opreme ili prostorija.

Žalba, odnosno pokrenuti upravni spor protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne odgađa njegovo izvršenje.

Članak 18.

U obavljanju inspekcijskoga nadzora sanitarni inspektori ovlašteni su:

1. narediti akustička mjerenja pravnim i fizičkim osobama koje koriste izvore buke u sredini u kojoj ljudi borave,
2. narediti poduzimanje propisanih utvrđenih mjera za zaštitu od buke,
3. zabraniti uporabu izvora buke dok se ne poduzmu mjere zaštite od buke,
4. zabraniti obavljanje djelatnosti i ostalih aktivnosti koje zbog buke ometaju boravak, odmor i noćni mir ako to nije moguće postići mjerom iz točke 3. ovoga stavka,
5. zabraniti obavljanje djelatnosti, odnosno drugih aktivnosti ako su ista započeta bez rješenja Ministarstva kojim se utvrđuje da su provedene mjere zaštite od buke,
6. zabraniti uporabu izvora buke koji nisu navedeni u rješenju o provedenim mjerama zaštite od buke iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona.

Mjere iz stavka 1. ovoga članka naređuju se rješenjem.

Žalba, odnosno pokrenuti upravni spor protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne odgađa njegovo izvršenje.

Članak 19.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. ne provodi zaštitu od buke i ne osigura njezinu provedbu (članak 4.),
2. obavlja radove, djelatnosti i druge aktivnosti koje u boravišnim prostorima uzrokuju buku štetnu po zdravlje ljudi (članak 6. stavak 1.),
3. u razdoblju od 15. lipnja do 15. rujna rabi elektroakustičke uređaje na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti nakon 24 sata (članak 6. stavak 2.),
4. prouzroči buku elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti koja prekoračuje najviše propisane dopuštene razine buke (članak 6. stavak 3.),
5. postupi protivno odredbama članka 9. ovoga Zakona,
6. nije registrirana za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke, odnosno stručne poslove zaštite od buke obavlja bez ovlaštenja ministra (članak 11. stavak 1.),
7. stručne poslove zaštite od buke obavlja osoba koja nema položen stručni ispit (članak 13. stavak 1.),

8. postupak mjerenja proračuna i ocjenjivanja te sadržaja nalaza o mjerenju ne obavi u skladu s međunarodnim normama (ISO), europskim normama (EN), hrvatskim normama (HRN) i odgovarajućim preporukama Europske unije (članak 14. stavak 1.),
9. ne provede naređene ili propisane mjere zaštite od buke (članak 18.).

Novčanom kaznom od 10.000,00 do 15.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 15.000,00 kuna.

Za pokušaj prekršaja iz stavka 1. ovoga članka počinitelj će se kazniti.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna sanitarni inspektor kaznit će za prekršaj na mjestu počinjenja prekršaja odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu koja obavlja djelatnost za koju je potrebno provesti mjere zaštite od buke, ako ne poštuje odredbe ovoga Zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

Ako osoba kažnjena za prekršaj iz stavka 5. ovoga članka ponovno počini istovjetni prekršaj, kaznit će se na mjestu počinjenja prekršaja novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna.

Uz kaznu za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka pravnoj ili fizičkoj osobi može se izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju od tri mjeseca do jedne godine.

Članak 20.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna do 80.000,00 kuna kaznit će se grad, ako:

- u propisanom roku ne izradi stratešku kartu buke (članak 7. stavak 1. točka 1.),
- u propisanom roku ne izradi akcijski plan (članak 7. stavak 1. točka 2.),
- pri izradi strateških karata buke i akcijskih planova ne uzme u obzir odgovarajuće preporuke Europske unije o računskim metodama za izračun buke industrijskih područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke (članak 7. stavak 9.).

Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se odgovorna osoba u gradu novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 21.

Pravilnike za čije je donošenje ovlašten ovim Zakonom ministar će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 22.

Do stupanja na snagu pravilnika iz članka 21. ovoga Zakona ostaju na snazi:

1. Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave («Narodne novine», br. 145/04),
2. Pravilnik o načinu izrade i sadržaju karata buke i akcijskih planova («Narodne novine», br. 5/07),
3. Pravilnik o uvjetima glede prostora, opreme i zaposlenika pravnih osoba koje obavljaju stručne poslove zaštite od buke («Narodne novine», br. 91/07),
4. Pravilnik o stručnom ispitu iz područja zaštite od buke («Narodne novine», br. 91/07),
5. Pravilnik o djelatnostima za koje je potrebno provesti mjere zaštite od buke («Narodne novine», br. 91/07),
6. Pravilnik o mjerama zaštite od buke izvora na otvorenom prostoru («Narodne novine», br. 156/08).

Članak 23.

Gradovi su obvezni strateške karte buke iz članka 7. ovoga Zakona izraditi u roku od 2 godine, a akcijske planove u roku od 4 godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 24.

Pravne osobe koje imaju ovlaštenja, za obavljanje poslova mjerenja i predviđanja buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave, dana od ministra na temelju Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati organizacije za mjerenje i predviđanje buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave («Narodne novine», br. 37/90.), obvezne su se uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu.

Članak 25.

Postupci započeti, a nedovršeni po odredbama Zakona o zaštiti od buke («Narodne novine», br. 20/03.) dovršit će se po odredbama ovoga Zakona.

Članak 26.

Republika Hrvatska će u roku od 30 dana od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji obavijestiti Europsku komisiju, države članice Europske unije i javnost o nadležnom tijelu za obavljanje poslova iz članka 7. stavaka 1., 2., 11. i 12. ovoga Zakona.

Članak 27.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o zaštiti od buke (»Narodne novine«, broj 20/03).

Članak 28.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Utvrđuje se svrha Zakona, njegovo područje primjene i iznimke od primjene Zakona.

Uz članak 2.

Definiraju se pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 3.

Uređuje se da se mjerama zaštite od buke mora spriječiti nastajanje emisije prekomjerne buke, odnosno smanjiti postojeća buka na dopuštene razine.

Uz članak 4.

Utvrđena je obveza provedbe i osiguravanja provedbe zaštite od buke za tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne i fizičke osobe koje obavljaju registrirane djelatnosti.

Uz članak 5.

Propisano je da se zaštita od buke provodi danonoćno te da u smislu samoga Zakona dan traje 12 sati, od 7 do 19 sati, večer traje 4 sata, od 19 do 23 sata, a noć traje 8 sati, od 23 do 7 sati.

Uz članak 6.

Uređuje se zabrana obavljanja radova, djelatnosti i drugih aktivnosti koje u boravišnim prostorima uzrokuju buku štetnu po zdravlje ljudi, određuje se da je u razdoblju od 15. lipnja do 15. rujna dopuštena uporaba elektroakustičkih uređaja na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti najdulje do 24 sata.

Određuje se da buka elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti do 24 sata ne smije prelaziti najviše dopuštene razine buke sukladno pravilniku kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru.

Daje se ovlast ministru nadležnom za zdravstvo za donošenje pravilnika o najvišim dopuštenim razinama buke s obzirom na vrstu izvora buke, vrijeme i mjesto nastanka.

Uz članak 7.

Propisuje se obveza gradova koji imaju više od 100.000 stanovnika i vlasnika, odnosno koncesionara industrijskih područja, glavnih cesta, glavnih željezničkih pruga i glavnih zračnih luka da izrade strateške karte buke i akcijske planove.

Utvrđuje se da su strateške karte buke i akcijski planovi sastavni dio informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske i predstavljaju stručnu podlogu za izradu prostornih planova i u postupku strateške procjene utjecaja plana i programa na okoliš. Uređuje se da se strateške karte buke i akcijski planovi trajno usklađuju s izmjenama u prostoru, a obvezno se obnavljaju svakih pet godina od dana izrade, odnosno od dana odobravanja.

Propisuje se da strateške karte buke kao i akcijski planovi moraju biti u potpunosti dostupni javnosti u skladu s posebnim propisima koji uređuju informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša te obveza provedbe javne rasprave raspoloživim metodama informiranja na jasan, razumljiv i sažet način.

Propisuje se obveza suradnje sa nadležnim tijelima susjednih država prilikom izrade strateških karata buke i akcijskih planova za pogranična područja.

Utvrđena je ovlast ministra nadležnog za zdravstvo za donošenje pravilnika kojim se uređuje način izrade i sadržaj karata buke i akcijskih planova te način izračuna dopuštenih indikatora buke.

Propisana je obveza da se pri izradi strateških karata buke i akcijskih planova uzmu u obzir odgovarajuće preporuke Europske unije o računskim metodama za izračun buke industrijskih područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke.

Nadalje, propisane su zadaće ministarstva nadležnog za zdravstvo u smislu vođenja evidencija izrađenih strateških karata buke i akcijskih planova, odobravanja podataka na temelju kojih su izrađene strateške karte buke i akcijskih planovi, nadalje, obveza ministarstva nadležnog za zdravstvo vezano uz dostavu Europskoj komisiji podataka korištenih za izradu strateških karata buke i sažetaka akcijskih planova.

Uz članak 8.

Uređuje se da se u postupku izdavanja rješenja o prihvatljivosti zahvata za okoliš i rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša sukladno posebnim propisima iz područja zaštite okoliša utvrđuje ispunjavanje posebnih uvjeta vezano uz provedbu mjere zaštite od buke.

Uz članak 9.

Propisuje se obveza izdavanja rješenja o provedenim mjerama zaštite od buke, kao prethodnog upravnog akata u postupku izdavanja rješenja o minimalno-tehničkim i drugim propisanim uvjetima za obavljanje djelatnosti.

Nadalje, ovlašćuje se ministar nadležan za zdravstvo da pravilnikom utvrdi zahvate i djelatnosti za koje je potrebno utvrditi da su provedene mjere zaštite od buke te postupak i način utvrđivanja tih uvjeta i troškovi provedbe postupka.

Uz članak 10.

Uređuje se da se odlukom predstavničkih tijela jedinice lokalne samouprave radi zadovoljavanja potreba za održavanjem javnih skupova i organiziranja razonode, zabavnih i športskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom ili u zatvorenom prostoru za stanovništvo i goste, kada postoji mogućnost prekoračenja dopuštenih razina buke, odrede ulice, dijelove ulica i naselja, trgove i druge lokacije u kojima je moguće prekoračiti dopuštene razine buke. Istom odlukom određuju se i putovi za dolaženje i odlaženje sudionika navedenih događanja. Buka koja nastaje uslijed navedenih događanja ne smije u drugim ulicama ili dijelovima ulica, u ostalim dijelovima istog naselja i drugim naseljima prelaziti dopuštene granice.

Uz članke 11. – 12.

Propisuje se koje pravne osobe mogu obavljati stručne poslove zaštite od buke, postupak njihovog ovlašćivanja te troškovi provedbe postupka.

Daje se ovlast ministru nadležnom za zdravstvo da pravilnikom propiše uvjete glede prostora, opreme i radnika pravnih osoba za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke te o stručnom nadzoru nad pravnim osobama koje obavljaju te poslove.

Uz članak 13.

Propisana je obveza polaganja stručnog ispita za osobe koje u pravnim osobama obavljaju stručne poslove zaštite od buke, mjesto polaganja ispita, troškovi provedbe ispita te ovlast ministra nadležnog za zdravstvo da pravilnikom propiše program, uvjete i način polaganja stručnog ispita.

Uz članak 14.

Propisuje se obveza pravnih osoba koje obavljaju stručne poslove zaštite od buke te osoba koje u tim pravnim osobama obavljaju stručne poslove zaštite od buke da se u načinu i postupku mjerenja proračuna i ocjenjivanja te sadržaja nalaza o mjerenju pridržavaju međunarodnih normi (ISO), europskih normi (EN), hrvatskih normi (HRN) i odgovarajućih preporuka Europske unije.

Propisuje se mogućnost oduzimanja ovlaštenja, ako se stručnim nadzorom utvrdi da ovlaštene pravne osobe ne obavljaju stručne poslove u skladu sa međunarodnih normi (ISO), europskih normi (EN), hrvatskih normi (HRN) i odgovarajućih preporuka Europske unije.

Uz članak 15.

Propisuje se da se ovlaštenje ministra nadležnog za zdravstvo za obavljanje stručnih

poslova zaštite od buke objavljuje u »Narodnim novinama«.

Uz članak 16.

Sadrži odredbe o upravnom i inspekcijskom nadzoru.

Uz članke 17.- 18.

Propisana su ovlaštenja sanitarnih inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora.

Uz članke 19. - 20.

Navedeni članci sadrže kaznene odredbe.

Uz članke 21.- 27.

Navedeni članci sadrže prijelazne i završne odredbe.

Uz članak 28.

Uređuje se stupanje na snagu Zakona.