PROJEKT RAZVOJ SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja o rashodima projekta Razvoja sustava odgoja i obrazovanja (dalje u tekstu: Projekt) za 2007., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.

2. Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

3. Financijski izvještaji Projekta za 2007., u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine, a sastavljeni su u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika.

Od ukupno planiranih sredstva za provedbu Projekta u iznosu 255.000.000,- USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.546.009.410,00 kn, tijekom 2006. i 2007. utrošena su sredstva u iznosu 278.878.521,00 kn ili 18,0%, od čega iz zajma IBRD u iznosu 52.505.700,00 kn, a iz sredstava državnog proračuna u iznosu 226.372.821,00 kn. S obzirom da se završetak realizacije Projekta planira u 2009., a do konca 2007. utrošeno je 18,0% planiranih sredstava, Državni ured za reviziju predlaže izraditi realni plan realizacije Projekta s planiranim aktivnostima i zadacima te nositeljima pojedinih aktivnosti i zadataka, te ubrzati mjere i aktivnosti vezane za realizaciju Projekta. Nadalje, predlaže se praćenje ostvarenja pojedinih aktivnosti i zadataka Projekta, te postignutih učinaka provedbe Projekta vezane za postavljene prioritete i razvojne ciljeve.

II. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Na temelju odredbi članka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja o rashodima projekta Razvoja sustava odgoja i obrazovanja (dalje u tekstu: Projekt) za 2007., koji se sufinancira iz sredstava iz sredstava Međunarodne banke za obnovu i razvoj.

Revizija je obavljena u razdoblju od 10. ožujka do 9. lipnja 2008.

Postupak revizije proveden je u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Ciljevi revizije su provjeriti:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja za 2007.,
- provjeriti namjensko ostvarenje i trošenje sredstava,
- ispitati financijske i druge transakcije u smislu učinkovitog i svrsishodnog trošenja sredstava,
- ispitati primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje, te
- revizijskim postupcima obuhvatiti cjelokupni Projekt

OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE REVIZIJE FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA ZA 2006.

Državni ured za reviziju obavio je reviziju financijskih izvještaja Projekta za 2006., o čemu je sastavljeno izvješće.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.

1. ZAKONSKA REGULATIVA

Provedbu Projekta reguliraju sljedeći zakoni i propisi:

- Zakon o proračunu (Narodne novine 96/03),
- Zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. (Narodne novine 137/06 i 78/07),
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 119/01, 74/02, 3/04 i 27/05),
- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 117/01, 197/03 i 92/05),
- Uredba o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti (Narodne novine 14/02),
- Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine 123/03, 198/03, 105/04, i 174/04)
- Zakon o srednjem školstvu (Narodne novine 69/03) i
- Zakon o osnovnom školstvu (Narodne novine 69/03).

2. UVOD

Hrvatski sustav obrazovanja pruža odgojno-obrazovne usluge na razini predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja, te obrazovanje odraslih. Posebna se pozornost posvećuje cjeloživotnom učenju, s ciljem uključivanja odraslih i nezaposlenih u prilagodljive obrazovne ponude i programe osposobljavanja.

S obzirom da je Republika Hrvatska suočena s velikim izazovima koji utječu na razvoj obrazovnog sustava, od smanjenja broja stanovnika, promjena u gospodarstvu usmjerenom prema proizvodnji i uslužnim djelatnostima temeljenim na znanju, zahtjeva se brzo stjecanje znanja, vještina i spoznaja potrebnih u suvremenoj industriji i društvenim djelatnostima, te potreba za cjeloživotnim obrazovanjem.

Plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja za razdoblje od 2005. do 2010. usvojila je Vlada Republike Hrvatske 9. lipnja 2005. (dalje u tekstu: Projekt). Projekt je strateški dokument koji se temelji na sveobuhvatnom promišljanju sustava odgoja i obrazovanja, a raspravljan je s brojnim stručnim osobama i skupinama kroz duže razdoblje.

3. CILJEVI PROJEKTA RAZVOJA SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA

Cilj Projekta je usmjeravanje cjelokupne politike na sustav unapređivanja odgoja i obrazovanja, kao sustava koji povezuje zakonske, kadrovske, materijalne, znanstvene i stručne pretpostavke.

Posebna prioritetna područja Projekta uključuju:

- poboljšanje poučavanja i učenja u školama, razvijanje znanja i umijeća odgojiteljskog i nastavnog osoblja te poboljšanje njihova društvenog položaja,
- poboljšanje uvjeta rada u školama,
- razvijanje navike cjeloživotnog učenja u skladu s potrebama tržišta,
- primjenu informatičko-komunikacijske tehnologije,
- poticanje raznovrsnih pomoći u učenju i izvanškolskim djelatnostima, te stvaranje ozračja koje školu čine zajednicom u kojoj se uči i grade bliski i snošljivi međuljudski odnosi,
- poboljšanje upravljanja u odgojno-obrazovnim ustanovama te uvođenje sustava praćenja i vrednovanja odgojno-obrazovne djelatnosti,
- racionalizaciju i decentralizaciju sustava obrazovanja,
- povećanje izravne potpore regionalnome razvoju,
- povećanje uključenosti obitelji, lokalne zajednice, socijalnih i drugih partnera u unapređenje sustava,
- inovativne pristupe u odgojnom i obrazovnom procesu,
- jačanje nacionalnih i kulturnih vrjednota te
- jačanje svijesti o pripadnosti europskom kulturnom krugu.

U Projektu su navedeni prioriteti i ciljevi koji se žele postići, međutim u većem broju slučajeva nije određeno tko će provesti pojedine aktivnosti vezane za realizaciju ciljeva, na koji način i u kojem roku, što je trebalo učiniti.

Realizacija Projekta je započela 2006., a završetak se planira u 2009. Projekt se provodi u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa (dalje u tekstu: Ministarstvo).

4. IZVORI FINANCIRANJA

U Projektu, koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske, je predviđeno financiranje razvoja sustava odgoja i obrazovanja u razdoblju od 2005. do 2010. iz sredstava državnog proračuna, zajma Međunarodne banke za obnovu i razvoj (dalje u tekstu: IBRD), sredstava predpristupnih fondova Europske unije i drugih izvora. Potreban iznos financijskih sredstava za realizaciju Projekta nije utvrđen, kao ni iznosi sredstava prema izvorima financiranja, što je trebalo učiniti.

U ocjeni Projekta, koju je u lipnju 2005. izradila IBRD, planirana su sredstva za realizaciju Projekta ukupno u iznosu 255.000.000,- USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.546.009.410,00 kn (preračunato prema srednjem tečaju HNB na dan 30. lipnja 2005.), od čega iz zajma IBRD u iznosu 85.000.000,- USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 515.336.470,00 kn (67.800.000 EUR) i iz sredstava državnog proračuna u iznosu 170.000.000,- USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.030.672.940,00 kn. U ocjeni Projekta nije planirano financiranje iz sredstava predpristupnih fondova i drugih izvora. Također nije utvrđena dinamika financiranja iz sredstava državnog proračuna, što je trebalo učiniti.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi dinamiku financiranja iz sredstava državnog proračuna.

U tablici broj 1 daje se pregled planiranih sredstva prema ocjeni Projekta u razdoblju od 2006. do 2009.

Tablica broj 1

Pregled planiranih sredstva prema ocjeni Projekta
u razdoblju od 2006. do 2009.

u USD

Redni broj	Izvori financiranja	Ukupno	Godine			
			2006.	2007.	2008.	2009.
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zajam IBRD	85.000.000,-	25.000.000,-	25.000.000,-	20.000.000,-	15.000.000,-
2.	Državni proračun	170.000.000,-	-	-	-	-
Ukupno		255.000.000,-	-	-	-	-

Od ukupno planiranih sredstva za provedbu Projekta u iznosu 255.000.000,- USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.546.009.410,00 kn, tijekom 2006. i 2007. utrošena su sredstva u iznosu 278.878.521,00 kn ili 18,0%, od čega iz zajma IBRD u iznosu 52.505.700,00 kn, a iz sredstava državnog proračuna u iznosu 226.372.821,00 kn. S obzirom da se završetak realizacije Projekta planira u 2009., a do konca 2007. utrošeno je 18,0% planiranih sredstava, Državni ured za reviziju predlaže izraditi realni plan realizacije Projekta s planiranim aktivnostima i zadacima te nositeljima pojedinih aktivnosti i zadataka, te ubrzati mjere i aktivnosti vezane za realizaciju Projekta. Nadalje, predlaže se praćenje ostvarenja pojedinih aktivnosti i zadataka Projekta, te postignutih učinaka provedbe Projekta vezanih za postavljene prioritete i razvojne ciljeve.

4.1. Zajam IBRD

Republika Hrvatska je 17. listopada 2005. zaključila s IBRD ugovor o zajmu za financiranje Projekta. Zakon o potvrđivanju navedenog ugovora donesen je 20. prosinca 2005. Ugovoren je zajam u iznosu 67.800.000 EUR (85.000.000,- USD). Ugovorom nije utvrđena dinamika korištenja zajma. Kamatna stopa ugovorena je u visini 5,9% godišnje, a otplata u polugodišnjim obrocima (15. svibnja i 15. studenoga) u razdoblju od 2010. do 2020.

Ugovoreno je da se Projekt sastoji od četiri komponente, odnosno prioriteta:

- obogaćivanje razrednih postupaka (podrška transformaciji školskih planova i programa u školski kurikulum, razvoj stručnog znanja i vještina nastavnika i učitelja, kao i stvaranje profesionalnih zajednica za učenje, te osiguranje izobrazbe stručnjaka za školski kurikulum, novi objekti za učenje i podučavanje te unapređivanje regionalnih centara za obrazovanje učitelja i nastavnika),
- poboljšanje praćenja i vrednovanja (podrška razvoju i uspostavi vanjskog vrednovanja, uvođenje državne mature i prateće logistike te razvoj prakse vrednovanja odgoja i obrazovanja unutar nacionalnog sustava odgoja i obrazovanja, podrška razvoju politike odgoja i obrazovanja, aktivnosti čiji je cilj poboljšati kapacitete sustava odgoja i obrazovanja za prikupljanje te analiziranje i širenje informacija vezanih uz procese, rezultate i druge pokazatelje poboljšanja sustava, uključujući postignute rezultate učenika),
- jačanje upravljanja i rukovođenja (osiguranje pomoći u cilju poboljšanja upravljanja u sustavu obrazovanja na središnjoj razini, kapaciteta u administrativnom i koordinacijskom ustroju na regionalnoj razini i odgojno obrazovnom rukovođenju na razini škole, te izgradnja i podrška sustavu usavršavanja za rukovođenje ravnatelja i zaposlenih u Ministarstvu),
- podrška lokalnom razvoju i inovacijama (podrška lokalno potaknutim prijedlozima planova razvoja odgoja i obrazovanja kao i inovacijama unutar dogovorenih kriterija razvoja sustava odgoja i obrazovanja te ukidanje trosmjenske nastave i smanjenje dvosmjenske nastave u školama kroz proširenje odgojno-obrazovne infrastrukture i njezinih usluga prema obiteljima i učenicima kroz različite ponude izbornih i neformalnih izvannastavnih aktivnosti).

Vezano za provođenje postupaka nabave, ugovorom je određeno da se roba, radovi i usluge, osim konzultantskih usluga, nabavlja prema odredbama Smjernica o nabavi u okviru zajmova IBRD i kredita IDA iz svibnja 2004. Nadalje je određeno da se konzultantske usluge nabavljaju u skladu s odredbama Smjernica o izboru i zapošljavanju konzultanata i odredbama operativnog priručnika.

Kao postupci nabave navedeni su međunarodno i nacionalno nadmetanje, s tim da se robe, radovi i usluge čija je vrijednost manja od protuvrijednosti 3.000.000 EUR mogu nabavljati prema ugovorima zaključenim po prethodno provedenim postupcima javnog nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Ministarstvo je sastavilo financijski plan razvoja i plan nabave za 2006. i 2007. Na temelju navedenih dokumenta IBRD je dostavila Ministarstvu suglasnost za povlačenje sredstava zajma.

S obzirom da sredstva nisu korištena prema predviđenoj dinamici, tijekom 2006. i 2007., financijski planovi i planovi nabave, doneseni početkom godine, tijekom godine su više puta mijenjani, odnosno umanjivani su planirani iznosi.

Iz zajma su tijekom 2006. i 2007. povučena sredstva u iznosu 12.699.900 EUR, od čega u 2007. (kolovozu i prosincu) u iznosu 8.500.000 EUR. Navedena sredstva doznačena su na poseban devizni račun otvoren kod Hrvatske narodne banke (dalje u tekstu: HNB). Do konca 2007. otkupljena povučena devizna sredstava zajma u iznosu 56.102.442,00 kn (protuvrijednost 7.670.385 EUR) doznačena su na račun državnog proračuna (s kojeg su izvršavana plaćanja). Tijekom 2006. i 2007. iz otkupljenih sredstava utrošeno je ukupno 52.505.701,00 kn (protuvrijednost 7.178.385 EUR), od čega u 2006. u iznosu 22.464.089,00 kn, a u 2007. u iznosu 30.041.611,00 kn, te su neutrošena sredstva zajma (koja su doznačena u državni proračun) koncem 2007. iznosila 3.596.741,00 kn. Stanje sredstava, koja se odnose na IBRD zajam, na deviznom računu kod HNB koncem 2007. iznosilo je 5.029.515 EUR.

U tablici broj 2 daje se pregled povučenih sredstava zajma i otkup deviza s namjenskog deviznog računa u HNB.

Tablica broj 2

Pregled povučenih sredstava zajma IBRD i otkup deviza s namjenskog deviznog računa u HNB u 2006. i 2007.

Redni broj	Godina	Povućena sredstva zajma na računu HNB (u EUR)	Otkup sredstva zajma na račun državnog proračuna (u EUR)	Otkup sredstava zajma na račun državnog proračuna (u kn)	Stanje deviznog računa 31.12. (u EUR)	Plaćeno iz otkupljenih sredstava zajma putem državnog proračuna (u kn)	Neutrošena sredstva doznačena u državni proračun (u kn)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	2006.	4.199.900	3.063.724	22.506.429,00	1.136.176	22.464.089,00	42.340,00
2.	2007.	8.500.000	4.606.661	33.596.013,00	3.893.339	30.041.611,00	3.554.401,00
Ukupno		12.699.900	7.670.385	56.102.442,00	5.029.515	52.505.700,00	3.596.741,00

Realizacija Projekta planirana je do konca 2009., a do konca 2007. utrošena su sredstva zajma u iznosu 7.178.385 EUR (52.505.700,00 kn) ili 10,6% ukupno ugovorenih.

S obzirom da su tijekom 2006. i 2007. financijski planovi više puta mijenjani jer nisu ostvarene predviđene aktivnosti vezane za realizaciju Projekta, te su utrošena sredstva zajma tijekom 2006. i 2007. u visini 10,6% ukupno ugovorenih, Državni ured za reviziju predlaže izraditi realni plan realizacije Projekta s planiranim aktivnostima i zadacima te nositeljima pojedinih aktivnosti i zadataka, te ubrzati mjere i aktivnosti vezane za realizaciju Projekta.

4.2. Sredstva iz državnog proračuna

U ocjeni Projekta, planirana su sredstva državnog proračuna u iznosu 170.000.000 USD (u kunskoj protuvrijednosti 1.030.672.940,00 kn prema srednjem tečaju HNB na dan 30. lipnja 2005.) ili 66,7% ukupno planiranih sredstava za realizaciju Projekta.

Tijekom 2006. i 2007. iz sredstava državnog proračuna financirani su rashodi u iznosu 226.372.821,00 kn ili 21,9% planiranih sredstava, od čega u 2006. u iznosu 76.232.502,00 kn, a u 2007. u iznosu 150.140.318,00 kn.

Prema godišnjem financijskom planu za 2007., iz sredstava državnog proračuna planirano je financiranje Projekta u iznosu 163.158.913,00 kn, a izvršeno je 150.140.318,00 kn, što je za 30.041.612,00 kn ili 16,7% manje od plana. Iz sredstava državnog proračuna financirani su rashodi za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) u iznosu 121.547.488,00 kn, poboljšanje praćenja i vrednovanja (drugi prioritet) u iznosu 15.272.479,00 kn, jačanje upravljanja i rukovođenja (treći prioritet) u iznosu 9.254.450,00 kn, te podrška lokalnom razvoju i inovacijama (četvrti prioritet) u iznosu 4.065.902,00 kn.

S obzirom da je do konca 2007. od ukupno planiranih sredstva državnog proračuna utrošeno 226.372.821,00 kn ili 21,9% planiranih sredstava, Državni ured za reviziju predlaže ubrzati mjere i aktivnosti vezane za realizaciju Projekta.

5. RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE

Računovodstveno poslovanje Projekta vodi se u računovodstvu Ministarstva - Upravi za financije. Ministarstvo primjenjuje proračunsko računovodstvo u skladu s odredbama Pravilnika o računovodstvu i računskom planu proračuna.

U skladu s ugovorom o zajmu zaključenim s IBRD, Ministarstvo sastavlja financijska izvješća.

U nastavku izvješća, dani su rashodi Projekta u 2006. i 2007. na način kako je planirano i prihvaćeno od IBRD.

6. RASHODI PROJEKTA

Ukupni rashodi Projekta nisu planirani. Prema godišnjim financijskim planovima za 2006. i 2007., rashodi Projekta su planirani u ukupnom iznosu 302.377.852,00 kn. Financiranje je planirano iz sredstava državnog proračuna u iznosu 243.408.500,00 kn (80,5%) i sredstava zajma IBRD u iznosu 58.969.352,00 kn (19,5%). Rashodi su izvršeni u iznosu 278.878.521,00 kn, što je za 23.499.331,00 kn ili 7,7% manje od plana. Na rashode Projekta izvršene u 2006. odnosi se 98.696.591,00 kn, a na rashode izvršene u 2007. odnosi se 180.181.930,00 kn.

Od ukupno izvršenih rashoda u iznosu 278.878.521,00 kn, iz sredstava državnog proračuna financirani su rashodi u iznosu 226.372.821,00 kn ili 81,2%, a iz sredstava zajma IBRD u iznosu 52.505.700,00 kn ili 19,8%.

U sredstvima iz državnog proračuna, koja su ostvarena u iznosu 226.372.821,00 kn, obuhvaćen su sredstva iz CARDS programa u iznosu 3.900.193,00 kn.

U tablici broj 3 daje se pregled planiranih i izvršenih rashoda za realizaciju Projekta u 2006. i 2007. prema izvorima i prioritetima.

Tablica broj 3

Pregled planiranih i izvršenih rashoda za realizaciju Projekta u 2006. i 2007. prema izvorima i prioritetima

u kn

Redni broj	Prioritet	Izvor financiranja	Planirano			Izvršeno			Izvršenje u % 9:6
			2006.	2007.	Ukupno 4+5	2006.	2007.	Ukupno 7+8	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Obogaćivanje razrednih postupaka	Državni proračun	*68.614.586,00	134.058.151,00	202.672.737,00	*65.442.587,00	121.547.488,00	186.990.075,00	92,3
		Zajam	22.592.387,00	25.826.187,00	48.418.574,00	22.464.089,00	20.145.772,00	42.609.861,00	88,0
		Ukupno	91.206.973,00	159.884.338,00	251.091.311,00	87.906.676,00	141.693.260,00	229.599.936,00	91,4
2.	Poboljšanje praćenja i vrednovanja	Državni proračun	11.592.076,00	15.315.272,00	26.907.348,00	10.746.997,00	15.272.479,00	26.019.476,00	96,7
		Zajam	75.000,00	7.761.100,00	7.836.100,00	-	7.761.100,00	7.761.100,00	99,0
		Ukupno	11.667.076,00	23.076.372,00	34.743.448,00	10.746.997,00	23.033.579,00	33.780.576,00	97,2
3.	Jačanje upravljanja i rukovođenja	Državni proračun	42.925,00	9.254.450,00	9.297.375,00	42.918,00	9.254.450,00	9.297.368,00	100,0
		Zajam	-	-	-	-	-	-	-
		Ukupno	42.925,00	9.254.450,00	9.297.375,00	42.918,00	9.254.450,00	9.297.368,00	100,0
4.	Podrška lokalnom razvoju i inovacijama	Državni proračun	-	4.531.040,00	4.531.040,00	-	4.065.902,00	4.065.902,00	89,7
		Zajam	-	2.714.678,00	2.714.678,00	-	2.134.739,00	2.134.739,00	78,6
		Ukupno	-	7.245.718,00	7.245.718,00	-	6.200.641,00	6.200.641,00	85,6
UKUPNO		Državni proračun	80.249.587,00*	163.158.913,00	243.408.500,00	*76.232.502,00	150.140.318,00	226.372.820,00	93,0
		Zajam	22.667.387,00	36.301.965,00	58.969.352,00	22.464.089,00	30.041.611,00	52.505.700,00	89,0
		Sveukupno	102.916.974,00	199.460.878,00	302.377.852,00	98.696.591,00	180.181.929,00	278.878.520,00	92,2

* uključena su sredstva iz CARDS programa u iznosu 3.900.193,00 kn

Prema godišnjem financijskom planu za 2007., rashodi Projekta planirani su u iznosu 199.460.878,00 kn, a financiranje je planirano iz sredstva državnog proračuna u iznosu 163.158.913,00 kn ili 81,8% i sredstva zajma IBRD u iznosu 36.301.965,00 kn ili 18,2%. Rashodi Projekta izvršeni su u iznosu 180.181.930,00 kn, što je za 19.278.948,00 kn ili 9,7% manje od plana. Rashodi izvršeni u iznosu 180.181.930,00 kn financirani su iz sredstva državnog proračuna u iznosu 150.140.318,00 kn ili 83,3% i sredstva zajma u iznosu 30.041.611,00 kn ili 16,7%.

Od ukupno izvršenih rashoda u 2007. u iznosu 180.181.930,00 kn, za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) izvršeni su rashodi u iznosu 141.693.260,00 kn, za poboljšanje praćenja i vrednovanja (drugi prioritet) u iznosu 23.033.579,00 kn, za jačanje upravljanja i rukovođenja (treći prioritet) u iznosu 9.254.450,00 kn, te za podršku lokalnom razvoju i inovacijama (četvrti prioritet) u iznosu 6.200.641,00 kn.

U tablici broj 4 daje se pregled planiranih i izvršenih rashoda za realizaciju Projekta u 2007. po izvorima i prioritetima.

Tablica broj 4

Pregled planiranih i izvršenih rashoda za realizaciju Projekta u 2007.

u kn

Redni broj	Prioriteti	Planirano			Izvršeno			Izvršenje u %
		Iz proračuna	Iz zajma	Ukupno	Iz proračuna	Iz zajma	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Obogaćivanje razrednih postupaka	134.058.151,00	25.826.187,00	159.884.338,00	121.547.488,00	20.145.772,00	141.693.260,00	88,6
1.1.	Predškolske ustanove	1.997.580,00	1.795.000,00	3.792.580,00	1.951.560,00	1.795.000,00	3.746.560,00	98,8
1.1.1.	Razvoj predškolskog obrazovanja	202.580,00	-	202.580,00	156.560,00	-	156.560,00	77,3
1.1.2.	Opremanje predškolskih ustanova	1.795.000,00	1.795.000,00	3.590.000,00	1.795.000,00	1.795.000,00	3.590.000,00	100,0
1.2.	Osnovne škole	9.199.481,00	8.846.244,00	18.045.725,00	7.494.463,00	7.128.316,00	14.622.779,00	81,0
1.2.1.	Razvoj kurikuluma	1.034.481,00	681.244,00	1.715.725,00	1.006.951,00	655.273,00	1.662.224,00	96,9
1.2.2.	Opremanje osnovnih škola	8.165.000,00	8.165.000,00	16.330.000,00	6.487.513,00	6.473.044,00	12.960.557,00	79,4
1.3.	Srednje škole i učenički domovi	61.089.847,00	14.599.943,00	75.689.790,00	57.126.085,00	10.637.456,00	67.763.541,00	89,5
1.3.1.	Razvoj modela kurikulum za srednje škole	277.673,00	206.563,00	484.236,00	270.267,00	193.516,00	463.783,00	95,8
1.3.2.	Osposobljavanje za prvo zanimanje	4.566.192,00	-	4.566.192,00	4.566.192,00	-	4.566.192,00	100,0
1.3.3.	Javni međumjesni prijevoz	38.243.880,00	-	38.243.880,00	38.240.689,00	-	38.240.689,00	100,0
1.3.4.	Izrada pedagoškog standarda	350.000,00	-	350.000,00	344.490,00		344.490,00	98,4
1.3.5.	Revizija postojećih i izrada novih programa u sustavu srednjeg obrazovanja	3.258.722,00	-	3.258.722,00	3.250.601,00	-	3.250.601,00	99,8
1.3.6.	Opremanje strukovnih škola	9.518.380,00	9.518.380,00	19.036.760,00	6.769.413,00	6.759.507,00	13.528.920,00	71,1
1.3.7.	Opremanje obrtnih škola	4.875.000,00	4.875.000,00	9.750.000,00	3.684.433,00	3.684.433,00	7.368.866,00	75,6
1.4.	Nacionalna informacijska infrastruktura	52.304.764,00	-	52.304.764,00	52.293.854,00	-	52.293.854,00	100,0
1.4.1.	Ulaganja u informatičku opremu u srednjim školama	36.173.470,00	-	36.173.470,00	36.162.561,00	-	36.162.561,00	100,0
1.4.2.	Ulaganja u informatičku opremu u osnovnim školama	16.131.294,00	-	16.131.294,00	16.131.294,00	-	16.131.294,00	100,0
1.5.	Agencija za strukovno obrazovanje	765.000,00	585.000,00	1.350.000,00	765.000,00	585.000,00	1.350.000,00	100,0
1.5.1.	Razvoj sustava strukovnog obrazovanja	765.000,00	585.000,00	1.350.000,00	765.000,00	585.000,00	1.350.000,00	100,0
1.6.	Agencija za odgoj i obrazovanje	8.701.479,00	-	8.701.479,00	1.916.526,00	-	1.916.526,00	22,0
1.6.1.	Usavršavanje učitelja	1.877.004,00	-	1.877.004,00	1.381.599,00		1.381.599,00	73,6
1.6.2.	Stručno usavršavanje i izobrazba učitelja i nastavnika u osnovnim školama	4.026.525,00	-	4.026.525,00	-	-	-	-
1.6.3.	Usavršavanje ravnatelja i stručnih suradnika	482.552,00	-	482.552,00	107.925,00	-	107.925,00	22,4
1.6.4.	Stručno usavršavanje voditelja županijskih vijeća	2.315.398,00	-	2.315.398,00	427.001,00	-	427.001,00	18,4
2.	Poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature	15.315.272,00	7.761.100,00	23.076.372,00	15.272.479,00	7.761.100,00	23.033.579,00	99,8
2.1.	Agencija za strukovno obrazovanje	484.172,00	-	484.172,00	484.172,00	-	484.172,00	100,0
2.2.	Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja	14.831.100,00	7.761.100,00	22.592.200,00	14.788.307,00	7.761.100,00	22.549.407,00	99,8
2.2.1.	Priprema za državnu maturu i nacionalne ispite	9.625.000,00	5.175.000,00	14.800.000,00	9.625.000,00	5.175.000,00	14.800.000,00	100,0
2.2.2.	Ispiti u osnovnim školama	3.432.100,00	2.342.100,00	5.774.200,00	3.432.100,00	2.342.100,00	5.774.200,00	100,0

Redni broj	Prioriteti	Planirano			Izvršeno			Izvršenje u %
		Iz proračuna	Iz zajma	Ukupno	Iz proračuna	Iz zajma	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.3.	Uređenje nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje	1.774.000,00	244.000,00	2.018.000,00	1.731.207,00	244.000,00	1.975.207,00	97,9
3.	Jačanje upravljanja i rukovođenja	9.254.450,00	-	9.254.450,00	9.254.450,00	-	9.254.450,00	100,0
3.1.	Izobrazba zaposlenika u osnovnim i srednjim školama (Nacionalna informacijska infrastruktura)	9.254.450,00	-	9.254.450,00	9.254.450,00	-	9.254.450,00	100,0
4.	Podrška lokalnom razvoju i inovacijama	4.531.040,00	2.714.678,00	7.245.718,00	4.065.902,00	2.134.739,00	6.200.641,00	85,6
4.1.	Osnovne škole	4.529.678,00	2.714.678,00	7.244.356,00	4.064.540,00	2.134.739,00	6.199.279,00	85,6
4.1.1.	Adaptacija školskih prostora	815.000,00	-	815.000,00	815.000,00	-	815.000,00	100,0
4.1.2.	Kapitalne investicije u školstvu	3.714.678,00	2.714.678,00	6.429.356,00	3.249.540,00	2.134.739,00	5.384.279,00	83,7
4.2.	Izrada mreže programa i mreže srednjoškolskih ustanova	1.362,00	-	1.362,00	1.362,00	-	1.362,00	100,0
Ukupno 1-4		163.158.913,00	36.301.965,00	199.460.878,00	150.140.319,00	30.041.611,00	180.181.930,00	90,3

6.1. Rashodi za obogaćivanje razrednih postupaka

Za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) planirani su rashodi u iznosu 159.884.338,00 kn, od čega iz državnog proračuna u iznosu 134.058.151,00 kn (83,8%) i zajma IBRD u iznosu 25.826.187,00 kn (16,2%). Rashodi su izvršeni u iznosu 141.693.260,00 kn, što je za 18.191.078,00 kn ili 11,4% manje od plana. Navedeni rashodi financirani su iz državnog proračuna u iznosu 121.547.488,00 kn (85,8%) i zajma IBRD u iznosu 20.145.772,00 kn (14,2%).

Rashodi za obogaćivanje razrednih postupaka izvršeni su za razvoj predškolskih ustanova u iznosu 3.746.560,00 kn, osnovnih škola u iznosu 14.622.779,00 kn, srednjih škola i učeničkih domova u iznosu 67.763.541,00 kn, nacionalne informacijske infrastrukture u iznosu 52.293.854,00 kn, Agencije za strukovno obrazovanje u iznosu 1.350.000,00 kn, te Agencije za odgoj i obrazovanje u iznosu 1.916.526,00 kn.

6.1.1. Rashodi za predškolske ustanove

Rashodi za predškolske ustanove u 2007. planirani su u iznosu 3.792.580,00 kn, a izvršeni su u iznosu 3.746.560,00 kn, što je za 46.020,00 kn manje od plana. Odnose se na rashode za opremanje predškolskih ustanova u iznosu 3.590.000,00 kn i razvoj predškolskog obrazovanja u iznosu 156.560,00 kn. Rashodi su financirani iz sredstava državnog proračuna u iznosu 1.951.560,00 kn (52,0%) i sredstava zajma IBRD u iznosu 1.795.000,00 kn (48,0%).

Rashodi za opremanje predškolskih ustanova izvršeni u iznosu 3.590.000,00 kn, odnose se na rashode za nabavu namještaja u iznosu 2.158.945,00 kn, didaktičke opreme u iznosu 801.025,00 kn, sanitarne opreme u iznosu 489.836,00 kn i audio-vizualne opreme u iznosu 137.947,00 kn, te oglašavanje nabave u iznosu 2.850,00 kn. Nabava navedene opreme obavljena je na temelju ugovora zaključenih s tri dobavljača, po prethodno provedenom postupku javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Oprema je isporučena predškolskim ustanovama, a Ministarstvu su dostavljeni zapisnici o preuzimanju opreme, iz kojih je vidljivo da je oprema isporučena u skladu s ugovorom.

6.1.2. Rashodi za osnovne škole

Rashodi za osnovne škole planirani su u iznosu 18.045.725,00 kn, a izvršeni su u iznosu 14.622.780,00 kn, što je za 3.422.945,00 kn ili 18,9% manje od plana. Odnose se na rashode za nabavu opreme u iznosu 12.960.556,00 kn i razvoj kurikuluma u iznosu 1.662.223,00 kn.

Rashodi za nabavu opreme planirani su u iznosu 16.330.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 12.960.556,00 kn, što je za 3.369.444,00 kn ili 20,6% manje od plana. Rashodi za nabavu opreme odnose se na kabinetsku i didaktičku opremu u iznosu 12.937.562,00 kn i troškove oglašavanja u iznosu 22.994,00 kn. Navedena nabava financirana je iz državnog proračuna u iznosu 6.487.513,00 kn i iz zajma IBRD u iznosu 6.473.043,00 kn.

Ugovori o nabavi didaktičke i kabinetske opreme u vrijednosti 16.323.240,00 kn zaključeni su u listopadu 2007. Ugovori su zaključeni po prethodno provedenim postupcima javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Ugovorena je isporuka i montaža opreme, te edukacija zaposlenih do sredine studenoga 2007. U slučajevima prekoračenja ugovorenog roka isporuke krivnjom dobavljača, ugovorene su kazne u visini dva promila od ukupno ugovorene vrijednosti opreme za svaki dan kašnjenja, s tim da ukupno ugovorena kazna ne može biti veća od 5,0% ugovorene vrijednosti opreme.

Prema računima dobavljača i zapisnicima o preuzimanju opreme, do ugovorenog roka isporučena je oprema u vrijednosti 12.934.165,00 kn, što je 79,2% ugovorene vrijednosti. Oprema u vrijednosti 3.389.075,00 kn nije isporučena do dana obavljanja revizije (travanj 2008.). Prema obrazloženju odgovorne osobe do kašnjenja u isporuci opreme došlo je zbog toga što je jer je postupak javnog nadmetanja započeo u lipnju 2007., ali je pokrenut žalbeni postupak za dvije grupe nabave, te su ugovori s dobavljačima opreme zaključeni sredinom listopada 2007.

Rashodi za razvoj modela kurikulum za osnovne škole izvršeni u iznosu 1.662.223,00 kn odnose se na rashode za intelektualne usluge u iznosu 1.336.518,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 129.628,00 kn, troškove službenih putovanja u iznosu 85.924,00 kn, te druge rashode vezane za razvoj kurikuluma u iznosu 110.154,00 kn.

Rashodi za intelektualne usluge izvršeni u iznosu 1.336.518,00 kn, odnose se na naknade članovima povjerenstva za usklađivanje, uređivanje i doradu Hrvatskog nacionalnog obrazovnog sustava (dalje u tekstu: HNOS) u iznosu 281.823,00 kn, administrativne, organizacijske i koordinacijske poslove vezane za radne skupine i povjerenstva Vijeća za kurikulum, implementaciju HNOS-a u iznosu 183.573,00 kn**,** stručne suradničke poslove i poslove prijevoda u iznosu 166.900,00 kn, naknade članovima radne skupine za izradu ciljeva i načela Strategije za izradu i razvoj nacionalnog kurikuluma za srednjoškolsko obrazovanje u iznosu 147.490,00 kn, naknade članovima povjerenstva za izradu prijedloga nastavnih programa za predmete hrvatskog jezika, matematike te prirode i društva za razrednu nastavu u iznosu 105.579,00 kn, naknade članovima radne skupine Vijeća za nacionalni kurikulum za izradu prijedloga Strategije razvoja nacionalnog kurikuluma za predškolski odgoj, opće obvezno i srednje obrazovanje u iznosu 87.313,00 kn, naknade članovima Vijeća za pedagoški standard predškolskoga, osnovnoškolskoga i srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja za 2007. u iznosu 84.637,00 kn, naknade članovima povjerenstva za izradu nastavnog plana i programa prema HNOS-u u iznosu 77.153,00 kn, te naknade članovima Vijeća za nacionalni kurikulum predškolskoga, osnovnoškolskoga i srednjoškolskoga sustava odgoja i obrazovanja za 2007. u iznosu 73.847,00 kn.

Naknade su isplaćivane na temelju ugovora o djelu, u visini utvrđenoj odlukama o utvrđivanju visine naknade za članove povjerenstva i vijeća.

6.1.3. Rashodi za srednje škole i učeničke domove

Rashodi za srednje škole i učeničke domove za 2007. planirani su u iznosu 75.689.790,00 kn, a izvršeni su u iznosu 67.763.540,00 kn, što je za 7.926.250,00 kn ili 10,5% manje od plana. Odnose se na rashode za javni međumjesni prijevoz učenika u iznosu 38.240.689,00 kn, opremanje strukovnih i obrtnih škola u iznosu 20.897.785,00 kn, osposobljavanje za prvo zanimanje u iznosu 4.566.192,00 kn, reviziju postojećih i izradu novih programa u sustavu srednjeg obrazovanja u iznosu 3.250.601,00 kn, razvoj modela kurikulum za srednje škole u iznosu 463.783,00 kn, te izradu pedagoškog standarda u iznosu 344.490,00 kn.

- Rashodi za javni međumjesni prijevoz učenika

Rashodi za javni međumjesni prijevoz učenika izvršeni su u iznosu 38.240.689,00 kn. Odnose se na troškove prijevoza i smještaja učenika prvih razreda srednjih škola. U cijelosti su financirani iz sredstava državnog proračuna, a financiranje je utvrđeno odlukom o kriterijima i načinu financiranja troškova prijevoza redovnih učenika prvih razreda srednjih škola u razdoblju rujan-prosinac 2007., te odluke o utvrđivanju cijene, kriterijima i načinu financiranja troškova smještaja i prehrane redovnih učenika prvih razreda srednjih škola u učeničkim domovima u razdoblju rujan - prosinac 2007. Sredstva su doznačavana jedinicama područne (regionalne) samouprave na temelju zahtjeva uz koje su priloženi podaci o školama i učenicima.

- Rashodi za opremanje strukovnih i obrtnih škola

Rashodi za opremanje strukovnih i obrtnih škola u 2007. izvršeni su u iznosu 20.897.785,00 kn. Odnose se na nabavu opreme za radionice i kabinete za strukovne škole u iznosu 13.528.920,00 kn te opreme za obrtne škole za osposobljavanja za rad u malom gospodarstvu u iznosu 7.368.865,00 kn. Nabava opreme u vrijednosti 10.443.939,00 kn financirana je iz zajma IBRD, a nabava u vrijednosti 10.453.846,00 kn iz državnog proračuna.

Nabava opreme za radionice i kabinete u vrijednosti 5.414.401,00 kn obavljena je na temelju ugovora zaključenog u 2006., a nabava opreme u vrijednosti 15.483.384,00 kn na temelju ugovora zaključenog u 2007.

U rujnu i listopadu 2007. zaključeni su ugovori s pet dobavljača o nabavi opreme za radionice i kabinete. Ugovori su zaključeni prema prethodno provedenim postupcima javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Ugovorena je nabava opreme u ukupnoj vrijednosti 23.246.939,00 kn, od čega se na nabavu opreme za strukovne škole odnosi 15.296.950,00 kn, a na opremu za obrtne škole 7.949.989,00 kn. Ugovoreni su rokovi isporuke do konca studenoga, odnosno do konca prosinca 2007. Ugovorene su kaznene odredbe, u slučaju prekoračenja ugovornog roka isporuke krivnjom dobavljača, u visini dva promila od ukupno ugovorene vrijednosti opreme za svaki dan prekoračenja isporuke, s tim da sveukupno ugovorena kazna ne može biti veća od 5,0% ukupno ugovorene vrijednosti opreme.

Do ugovorenog roka, isporučena je oprema u vrijednosti 15.483.384,00 kn ili 66,6% ugovorene vrijednosti, od čega za strukovne škole u vrijednosti 9.798.246,00 kn i za obrtne škole u vrijednosti 5.685.138,00 kn. Do dana obavljanja revizije (travanj 2008.) nije isporučena oprema u vrijednosti 7.763.554,00 kn (strukovne škole u vrijednosti 5.498.704,00 kn i obrtne škole u vrijednosti 2.264.850,00 kn). Prema pisanom obrazloženju dobavljača, oprema za pomorske škole je bila spremna za isporuku u ugovorenom roku, ali u školama nisu stvoreni preduvjeti za isporuku i ugradnju opreme odnosno nisu bila dostupna potrebna računala i druga prateća oprema potrebna za ugradnju opreme. Za druge škole oprema nije isporučena u ugovorenom roku jer proizvođači opreme nisu isporučili opremu u ugovorenom roku.

Državni ured za reviziju nalaže obračunati i naplatiti ugovorene kaznene odredbe za kašnjenje u isporuci opreme, ako je do kašnjenja u isporuci došlo zbog krivnje dobavljača.

- Rashodi za osposobljavanje za prvo zanimanje

Rashodi za osposobljavanje za prvo zanimanje planirani su i izvršeni u iznosu 4.566.192,00 kn. Odnose se na intelektualne usluge u iznosu 3.888.985,00 kn, naknade za rad povjerenstava u iznosu 650.000,00 kn, te usluge promidžbe u iznosu 27.207,00 kn. Rashodi su u cijelosti financirani iz državnog proračuna.

Rashodi za intelektualne usluge u iznosu 3.888.985,00 kn, odnose se na rashode vezane za provedbu projekta Vlade Republike Hrvatske Za Hrvatsku pismenosti: Put do željene budućnosti-Desetljeće pismenosti u Hrvatskoj 2003.-2012., iz siječnja 2007. U okviru navedenog Projekta, Ministarstvo financira program osnovnog obrazovanja odraslih, te program osposobljavanja odraslih koji su završili osnovno obrazovanje u okviru navedenog Projekta, koje provode škole, pučka otvorena učilišta i druge ustanove koje imaju odobrenje za izvođenje osnovnog obrazovanja odraslih, odnosno koje imaju odobrenje za izvođenje programa osposobljavanja odraslih za jednostavna zanimanja u skladu sa Zakonom o osnovnom školstvu i Zakonom o srednjem školstvu.

Sredstva su doznačavana ustanovama, koje provode program obrazovanja i osposobljavanja odraslih, na temelju ugovora i ispostavljenih računa.

- Rashodi za razvoj modela kurikulum za srednje škole

Rashodi za razvoj modela kurikulum za srednje škole izvršeni su u iznosu 463.784,00 kn. Odnose se na intelektualne usluge u iznosu 400.077,00 kn, službena putovanja u iznosu 53.716,00 kn, te druge usluge u iznosu 9.991,00 kn. Navedeni rashodi u iznosu 270.267,00 kn (58,3%) financirani su iz državnog proračuna, a rashodi u iznosu 193.517,00 kn (41,7%) iz sredstava zajma IBRD.

Rashodi za intelektualne usluge u iznosu 400.077,00 kn, odnose se na naknade članovima Vijeća za nacionalni kurikulum predškolskoga, osnovnoškolskoga i srednjoškolskoga sustava odgoja i obrazovanja Republike Hrvatske za 2007. Naknade su isplaćivane u neto iznosima od 1.000,00 kn do 6.000,00 kn, na temelju odluka o visini naknada članova vijeća i zaključenih ugovora o djelu s članovima Vijeća za nacionalni kurikulum.

6.1.4. Rashodi za nacionalnu informacijsku infrastrukturu

Rashodi za nacionalnu informacijsku infrastrukturu planirani su u iznosu 52.304.764,00 kn, a izvršeni su u iznosu 52.293.854,00 kn, što je za 10.910,00 kn manje od plana. Odnose se na rashode za nabavu informatičke opreme za opremanje učionica u iznosu 36.714.590,00 kn (opremanje 200 e-učionica informatičkom opremom, dogradnju 212 e-učionica, opremanje 20 učionica interaktivnim pločama, nabava 230 računala, te nabavu prijenosnih računala i LCD projektora), te rashode za nabavu računalnih programa u iznosu 15.579.264,00 kn.

Nabava informatičke opreme je u cijelosti financirana iz sredstava državnog proračuna. Obavljena je od dva dobavljača na temelju pet ugovora zaključenih prema prethodno provedenom postupku javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Dobavljači su isporučili opremu školama, te Ministarstvu dostavili dokumentaciju iz koje je vidljivo da je oprema isporučena u skladu s ugovorima.

Rashodi za ulaganja u programe izvršeni su u iznosu 15.579.264,00 kn. Odnose se na rashode za na nabavu programa za potrebe predmeta matematike, fizike, kemije i biologije za srednje škole u iznosu 11.034.900,00 kn**,** nabavu licenci za Microsoft programsku potporu za osnovne i srednje škole u iznosu 3.988.636,00 kn, održavanje CARNet hosting sustava za osnovne i srednje škole (HUSO i LMS sustava) u iznosu 331.553,00 kn, te dodatni komplet interaktivnih sadržaja iz matematike i fizike u iznosu 224.175,00 kn.

Za nabavu programa za potrebe predmeta matematike, fizike, kemije i biologije za srednje škole u vrijednosti 11.034.900,00 kn proveden je postupak javne nabave u svibnju 2007., u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem je, u kolovozu 2007., zaključen ugovor u skladu s ponudom. Ugovorena je nabava programa u vrijednosti 12.261.000,00 kn. Programi su isporučeni u ugovorenim rokovima i plaćeni u skladu s ugovorom u iznosu 11.034.900,00 kn, odnosno 90,0% ukupno ugovorene cijene. Preostali ugovoreni dio u iznosu 1.226.100,00 kn bit će plaćen nakon postavljanja programa na portal.

Ugovor za nabavu licenci za Microsoft programsku potporu za osnovne i srednje škole zaključen je u veljači 2007., s ovlaštenim zastupnikom, izravnom pogodbom u skladu s odredbom članka 12. stavak 6. točka 1. Zakona o javnoj nabavi. Odluka o odabiru ponuditelja u postupku izravne pogodbe u pregovaračkom postupku bez objave poziva za nadmetanje je objavljena u Narodnim novinama u siječnju 2007. Ugovorena je nabava licenci u vrijednosti 3.988.636,00 kn. Licence su isporučene i plaćene u skladu s ugovorom.

Rashodi za održavanje CARNet hosting sustava za osnovne i srednje škole (HUSO i LMS sustava) izvršeni su u iznosu 1.657.761,00 kn, od čega je 1.326.209,00 kn evidentirano u okviru rashoda za računalne programe za informatizaciju sustava visokih učilišta. Navedeni rashodi izvršeni su na temelju ugovora zaključenog s CARNet o financiranju jednogodišnjeg održavanja CARNet hosting sustava za osnovne i srednje škole (HUSO i LMS sustava) iz srpnja 2007. Ugovoreno je da će se u državnom proračunu za održavanje HUSAO sustava osigurati sredstva u iznosu 2.397.019,00 kn, a za održavanje LMS sustava u iznosu 1.581.608,00 kn, odnosno ukupno 3.978.627,00 kn. Navedenim ugovorom određeno je da postupak nabave navedenih usluga provodi CarNet, a Ministarstvo doznačava sredstva CARNet-u na temelju zahtjeva i preslike računa u 12 jednakih mjesečnih rata. Tijekom 2007. plaćeno je za održavanje HUSO i LMS sustava 1.657.761,00 kn.

6.2. Rashodi za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature

Rashodi za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature (drugi prioritet) planirani su za 2007. u iznosu 23.076.372,00 kn, a izvršeni su u iznosu 23.033.579,00 kn, što je za 42.793,00 kn manje od plana.

Navedeni rashodi se odnose na Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja (dalje u tekstu: Centar) u iznosu 22.549.407,00 kn i Agenciju za strukovno obrazovanje u iznosu 484.172,00 kn. Rashodi su financirani iz sredstava državnog proračuna u iznosu 15.272.479,00 kn (66,3%) i iz sredstava zajma IBRD u iznosu 7.761.100,00 kn (33,7%).

Rashodi Centra odnose se na rashode vezane za aktivnosti uspostavljanja vanjskog vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature u iznosu 14.800.000,00 kn, ispita u osnovnim školama u iznosu 5.774.200,00 kn i uređenje Centra u iznosu 1.975.207,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za uspostavljanje vanjskog vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature u iznosu 12.050.000,00 kn, odnose se na naknade isplaćene putem ugovora o djelu članovima stručnih radnih skupina za izradu ispitnih kataloga i banki zadataka za državnu maturu, te naknade ocjenjivačima nacionalnih ispita i ispitnim koordinatorima u okviru provođenja državne mature.

Na temelju odluka o imenovanju, sa članovima stručnih radnih skupina, ocjenjivačima i ispitnim koordinatorima zaključeni su ugovori o djelu kojima je određena visina naknade za ugovorene poslove. Naknade su isplaćene u skladu sa zaključenim ugovorima.

Rashodi za uređenje Centra izvršeni su u iznosu 1.975.207,00 kn, a odnose se na ulaganja u računalne programe u iznosu 858.639,00 kn, nabavu uredske opreme i namještaja u iznosu 738.000,00 kn, licenci u iznosu 218.568,00 kn, te komunikacijske opreme u iznosu 160.000,00 kn.

6.3. Rashodi za jačanje upravljanja i rukovođenja

Rashodi za jačanje upravljanja i rukovođenja (treći prioritet) planirani su i izvršeni u iznosu 9.254.450,00 kn, a odnose se na rashode Nacionalne informacijske infrastrukture vezane za aktivnosti informatičke izobrazbe i certificiranja nastavnika u osnovnim i srednjim školama. Navedeni rashodi u cijelosti su financirani iz sredstava državnog proračuna.

Usluge informatičke izobrazbe nastavnika u vrijednosti 9.254.450,00 kn obavljene su na temelju ugovora zaključenog u lipnju 2007., prema prethodno provedenom postupku javne nabave, u skladu s odredbama Zakonom o javnoj nabavi. Odnose se na edukaciju 200 nastavnika prema naprednom programu ECDL, te edukaciju 5 000 nastavnika prema osnovnom ECDL programu. Plaćanja su obavljana prema ispostavljenim računima i zapisnicima o obavljenim uslugama. Prema zapisnicima, obavljene su usluge edukacije za 5 023 nastavnika, koji su uključeni u izobrazbu.

6.4. Rashodi za podršku lokalnom razvoju i inovacijama

Rashodi za podršku lokalnom razvoju i inovacijama planirani su u iznosu 7.245.718,00 kn, a izvršeni su u iznosu 6.200.641,00 kn, što je za 1.045.077,00 kn ili 14,4% manje od plana. Odnose se na rashode osnovnih škola u iznosu 6.199.279,00 kn i srednjih škola u iznosu 1.362,00 kn.

Navedeni rashodi u iznosu 4.065.902,00 kn (65,6%) financirani su iz sredstava državnog proračuna, a u iznosu 2.134.739,00 kn (34,4%) iz sredstava zajma IBRD.

6.4.1. Rashodi osnovnih škola

Rashodi osnovnih škola planirani su u iznosu 7.244.356,00 kn, a izvršeni su u iznosu 6.199.279,00 kn, što je za 1.045.077,00 kn ili 14,4% manje od plana. Odnose se na rashode za izgradnju škola u iznosu 4.650.999,00 kn i adaptaciju škola u iznosu 815.000,00 kn, te intelektualne usluge u iznosu 733.280,00 kn.

U 2007. provedeno je dvanaest postupaka javne nabave za ustupanje radova na izgradnji, odnosno dogradnji škola, na temelju kojih su zaključeni ugovori za izvođenje radova u vrijednosti 84.661.885,00 kn, a radovi su započeli na devet škola.

Rashodi za izgradnju škola u iznosu 4.650.999,00 kn, odnose se na rashode za građevinske radove u iznosu 4.594.149,00 kn i troškove oglasa u iznosu 56.850,00 kn. Iz sredstava državnog proračuna financirani su rashodi u iznosu 2.516.260,00 kn, a iz zajma IBRD u iznosu 2.134.739,00 kn (45,9%).

Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na dogradnju osnovne škole u Virju u iznosu 1.380.206,00 kn, sanaciju i uređenje glazbene škole u Imotskom u iznosu 1.023.641,00 kn te sanaciju gimnazije u Karlovcu u iznosu 535.431,00 kn.

Za ustupanje radova na dogradnji osnovne škole u Virju provedeno je, u listopadu 2007., javno nadmetanje u skladu sa odredbama Zakona o javnoj nabavi. Ugovoreni su radovi u vrijednosti 4.025.107,00 kn, te završetak radova za 180 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. Prema ispostavljenoj obračunskoj situaciji u 2007., izvršeni su radovi u vrijednost 1.380.206,00 kn, od čega su u visini 50,0% plaćeni iz sredstava državnog proračuna, a u visini 50,0% iz zajma IBRD.

Za ustupanje radova na sanaciji gimnazije u Karlovcu, po prethodno provedenom postupku javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, zaključen je ugovor u listopadu 2007. Ugovoreni su radovi u vrijednosti 5.221.954,00 kn i rok završetka radova 100 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. Prema ispostavljenoj obračunskoj situaciji, u 2007. radovi su izvršeni u vrijednosti 535.431,00 kn, od čega su u visini 50,0% plaćeni iz sredstava državnog proračuna, a u visini 50,0% iz zajma IBRD.

7. NALAZ

1.1. Revizijom financijskih izvještaja o rashodima projekta Razvoj sustava odgoja i obrazovanja za 2007. nisu utvrđene nepravilnosti. Poslovne knjige vode se u skladu s propisima. Rashodi Projekta ostvareni su u skladu s planom razvoja i planom nabave za 2007., na temelju kojeg je IBRD dala suglasnost za povlačenje sredstava zajma. Postupci nabave robe, radova i usluga obavljani su u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Za provođenje Projekta planirani su rashodi u 2007. u iznosu 199.460.878,00 kn, od čega iz sredstva državnog proračuna u iznosu 163.158.913,00 kn ili 81,8% i iz sredstva zajma IBRD u iznosu 36.301.965,00 kn ili 18,2%.

Rashodi Projekta u 2007. su izvršeni u iznosu 180.181.930,00 kn, što je za 19.278.948,00 kn ili 9,7% manje od plana. Ukupno izvršeni rashodi u iznosu 180.181.930,00 kn financirani su iz sredstva državnog proračuna u iznosu 150.140.318,00 kn ili 83,3% i iz sredstva zajma IBRD u iznosu 30.041.611,00 kn ili 16,7%.

Od ukupno planiranih sredstva za provedbu Projekta u iznosu 255.000.000,- USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.546.009.410,00 kn, tijekom 2006. i 2007. utrošena su sredstva u iznosu 278.878.521,00 kn ili 18,0%, od čega iz zajma IBRD u iznosu 52.505.700,00 kn, a iz sredstava državnog proračuna u iznosu 226.372.821,00 kn. S obzirom da se završetak realizacije Projekta planira u 2009., a do konca 2007. utrošeno je 18,0% planiranih sredstava, Državni ured za reviziju predlaže izraditi realni plan realizacije Projekta s planiranim aktivnostima i zadacima te nositeljima pojedinih aktivnosti i zadataka, te ubrzati mjere i aktivnosti vezane za realizaciju Projekta. Nadalje, predlaže se praćenje ostvarenja pojedinih aktivnosti i zadataka Projekta, te postignutih učinaka provedbe Projekta vezane za postavljene prioritete i razvojne ciljeve.

1.2. Ministarstvo je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju.