INSTITUT DRUŠTVENIH ZNANOSTI IVO PILAR

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja Instituta društvenih znanosti Ivo Pilar (dalje u tekstu: Institut) za 2006., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.

2. Postupci revizije su provedeni u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

3. Financijski izvještaji Instituta za 2006., u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine, a sastavljeni su u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika. Poslovanje je obavljeno u skladu s propisima koji određuju nadležnost Instituta.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz financijskih izvještaja za 2006.

u kn

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno Izvršeno	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi i primici	14.449.161,00	16.469.421,00	114,0
2.	Rashodi i izdaci	14.449.161,00	16.479.093,00	114,0
3.	Manjak prihoda		-9.672,00	
Stanje 31. prosinca				
4.	Nefinancijska imovina			1.563.909,00
5.	Financijska imovina			2.360.076,00
6.	Obveze			1.398.425,00
7.	Broj zaposlenika			83

Nefinancijska imovina za 2006. odnosi se na nematerijalnu imovinu u iznosu 26.000,00 kn, postrojenja i opremu u iznosu 715.277,00 kn, prijevozna sredstva u iznosu 37.570,00 kn, te knjige, umjetnička djela i druge vrijednosti u iznosu 785.062,00 kn.

Financijska imovina za 2006. odnosi se na novac u banci i blagajni u iznosu 1.282.513,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 182.731,00 kn, rashode budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu 889.327,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 5.505,00 kn.

Obveze za 2006. odnose se na obveze za rashode poslovanja 1.040.797,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine 1.628,00 kn, te odgođeno plaćanje rashoda u iznosu 356.000,00 kn.

III. NALAZ

Djelokrug rada i revizija knjižnične građe

1.1. Znanstvenici i znanstveni novaci zaposleni u Institutu sudjeluju u sveučilišnoj nastavi. Od ukupno 46 zaposlenika uključenih u različite oblike nastave, njih 36 bili su nositelji jednog ili više kolegija, a drugih deset bili su asistenti. Većina zaposlenika sudjelovala je u nastavi Hrvatskih studija Sveučilišta u Zagrebu, a dio je predavao ili održavao vježbe i seminare na drugim visokoškolskim ustanovama. Ugovor o suradnji zaključen je između Instituta i Hrvatskih studija sveučilišta u Zagrebu, dok s drugim visokoškolskim ustanovama nisu zaključeni ugovori o suradnji. Zaposlenici Instituta ugovore o sudjelovanju u sveučilišnoj nastavi zaključili su izravno s visokoškolskim ustanovama. Prema odredbama članka 27. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, znanstveni instituti surađuju s visokim učilištima u znanstvenom radu i izvođenju studijskih programa u skladu sa znanstvenim programom instituta, te znanstvenim i studijskim programima visokih učilišta. Suradnja se potvrđuje ugovorom između učilišta i instituta. Prema navedenom, ugovore o obavljanju sveučilišne nastave trebao je zaključiti Institut, a ne izravno zaposlenici.

Knjižnica Instituta raspolaže fondom od preko 6 000 knjiga iz područja društvenih i humanističkih znanosti te bogatim fondom domaće i strane periodike iz istog područja. Knjižnica djeluje i kao dokumentacijsko središte te čuva i pohranjuje institutska istraživačka izvješća, habilitacijske radove zaposlenika te izdavačku produkciju Instituta. Odredbama članka 1. i 2. Pravilnika o reviziji i otpisu knjižnične građe utvrđeni su postupci i rokovi revizije knjižnične građe, te otpis knjižnične građe. Propisano je da su knjižnice obvezne provoditi redovite revizije svojih fondova knjižnične građe periodično, ovisno o obujmu knjižnične građe. Revizija knjižnične građe za do 10 000 jedinica knjižnične građe provodi se svake četiri godine. Institut od osnutka do vremena obavljanja revizije (studeni 2007.) nije proveo reviziju knjižnične građe, što nije u skladu s odredbama navedenog Pravilnika.

Državni ured za reviziju naložio je provođenje revizije knjižnične građe u skladu s odredbama Pravilnika o reviziji i otpisu knjižnične građe. Također, naloženo je ugovorom regulirati suradnju između Instituta i visokih učilišta u skladu s odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

1.2. Institut je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju, uz obrazloženje da je zaključen ugovor o obavljanju sveučilišne nastave s jednom visokoškolskom ustanovom jer većina zaposlenika predaje u toj ustanovi kao vanjski suradnici. Naveo je da manji broj zaposlenika predaje u drugim visokoškolskim ustanovama i to uglavnom po jedan zaposlenik. Također, Institut je naveo da svakom zaposleniku izdaje pisanu suglasnost za izvođenje nastave za svaku kalendarsku godinu. Kako je riječ o jednom zaposleniku, visokoškolska ustanova nije zahtijevala da s Institutom zaključi ugovor o obavljanju sveučilišne nastave, nego je bila dovoljna pisana suglasnost poslodavca kojom omogućava zaposleniku predavanje na drugoj ustanovi. Vezano za reviziju knjižnične građe, Institut je naveo da je planirana revizija knjižnične građe istodobno s implementacijom novog knjižničnog softvera za sve institucije u okviru Ministarstva, što je bilo predviđeno najkasnije za 2007. Naveo je, kako je revizija knjižnične građe opsežan i dugotrajan proces radi kojeg se na duže vrijeme mora prekinuti i zaustaviti korištenje stručne i znanstvene literature (što je od vitalne važnosti u jednoj znanstvenoj ustanovi).

Željelo se na najmanju mjeru svesti onemogućavanje pristupa građi, odnosno istodobno izvršiti prijelaz na novi softver u okviru kojega je fizičko obilježavanje knjiga bar kodom nerazdvojni dio poboljšanog i osuvremenjenog rada s građom. S obzirom da postupak implementacije novog programa kasni, odgađana je i revizija knjižničnog fonda, te je naveo da će ona biti učinjena neovisno o procesu implementacije softvera.

Planiranje

2.1. Financijski plan i plan nabave roba i usluga doneseni su u veljači 2006. Plan nabave sadrži samo plan nabave dugotrajne imovine i vrijednosno nije usklađen s financijskim planom. Prema financijskom planu, planirana je nabava roba i usluga u ukupnoj vrijednosti 1.098.200,00 kn, a prema planu nabave u vrijednosti 350.000,00 kn, što je za 748.200,00 kn ili 68,1% manje u odnosu na financijski plan. Nabavljene su robe i usluge u vrijednosti 1.418.263,00 kn, što je za 1.068.263,00 kn više u odnosu na plan nabave i za 320.063,00 kn više u odnosu na financijski plan.
Odredbama članka 14. Zakona o javnoj nabavi propisano je da naručitelj smije započeti postupak nabave ukoliko su sredstva za nabavu planirana u proračunu ili osigurana na drugi način. Evidencija postupaka nabave i zaključenih ugovora o nabavi roba, radova i usluga male vrijednosti je ustrojena, a nabave u vrijednosti većoj ili jednakoj 200.000,00 kn nije bilo.

Prihodi i rashodi Instituta planirani su u ukupnom iznosu 14.449.161,00 kn. Planirani prihodi se odnose na prihode iz državnog proračuna u iznosu 14.355.568,00 kn, vlastite prihode u iznosu 22.000,00 kn, pomoći u iznosu 66.593,00 kn, te prihode od imovine u iznosu 5.000,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu16.469.421,00 kn, što je za 2.020.260,00 kn ili 14,0% više od planiranih. Do značajnijeg odstupanja ostvarenih od planiranih prihoda došlo je kod vlastitih prihoda, koji su planirani u iznosu 22.000,00 kn a ostvareni u iznosu 1.114.305,00 kn. U okviru vlastitih prihoda, prihodi od projekata ostvarenih na tržištu nisu planirani.

Rashodi su izvršeni u iznosu 16.479.093,00 kn, što je za 2.029.932,00 kn ili 14,0% više od planiranih. Do značajnijeg odstupanja između planiranih i izvršenih rashoda došlo je kod rashoda za usluge studentskog servisa koji su planirani u iznosu 243.862,00 kn, a izvršeni u iznosu 1.313.191,00 kn, što je za 1.069.329,00 kn više od planiranih. Rashodi za druge intelektualne usluge planirani su u iznosu 39.212,00 kn a izvršeni su u iznosu 367.432,00 kn, što je za 328.220,00 kn više od plana. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su u iznosu 217.500,00 kn, a izvršeni su u iznosu 253.060,00 kn, što je za 35.560,00 kn ili 16,4% više od planiranih.

Državni ured za reviziju naložio je realnije planiranje prihoda i rashoda. Naloženo je planom nabave planirati cjelokupnu nabavu, roba, radova i usluga, te uskladiti plan nabave s financijskim planom.

2.2. Institut je prihvatio nalaz uz obrazloženje da planiranje tržišnih projekata nije moguće jer narudžbe ne ovise o mogućnostima i željama Instituta, nego o stanju na tržištu. Nadalje naveo je da je zbog sustava poreza na dodanu vrijednost u koji ulaze tržišni projekti, Institut skuplji za 22,0% i time manje konkurentan od institucija koje ne ulaze u sustav poreza na dodanu vrijednost (fakulteti).

Institut je u 2006. obavljao djelatnost za koju je osnovan. Tijekom 2006. završen je 21 projekt trajne istraživačke vrijednosti, s Ministarstvom su ugovorena još tri projekta, provedeno je deset tržišnih projekata, organizirani su znanstveni skupovi te izdavačka djelatnost, čime je Institut ostvario ciljeve predviđene programom rada. Redovito je isplaćivao plaće, podmirivao dospjele obveze i bio likvidan. Za obavljanje svoje djelatnosti planirao je prihode i rashode u iznosu 14.449.161,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 16.469.421,00 kn, što je za 2.020.260,00 kn više od plana. Rashodi su ostvareni u iznosu 16.479.093,00 kn, što je za 2.029,932,00 kn više od plana. Manjak prihoda iskazan je u iznosu 9.672,00 kn, a višak prihoda prenesen iz prethodnih razdoblja iznosio je 648.935,00 kn, te je na koncu 2006. iskazan višak prihoda u iznosu 639.263,00 kn. Na koncu 2006. iskazana su potraživanja u iznos 182.732,00 kn, od čega dospjela potraživanja u iznosu 146.000,00 kn. Obveze su iskazane u iznosu 1.398.425,00 kn, a dospijevaju u siječnju 2007.

Revizijom uočene nepravilnosti i propusti koji se odnose na djelokrug rada, revizijU knjižnične građe, te planiranje, nisu značajnije utjecali na istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja i pravilnost poslovanja.

Izvješće o obavljenoj reviziji je uručeno zakonskom predstavniku 26. veljače 2008.