

ISTARSKA ŽUPANIJA

U sastav Istarske županije ulazi deset gradova: Buje-Buie, Buzet, Labin, Novigrad-Cittanova, Pazin, Poreč-Parenzo, Pula-Pola, Rovinj-Rovigno, Umag-Umago i Vodnjan-Dignano, te trideset i jedna općina: Bale-Valle, Barban, Brtonigla- Verteneglio, Cerovlje, Fažana-Fasana, Funtana-Fontane, Gračišće, Grožnjan-Grisignana, Kanfanar, Karojba, Kaštelir-Labinci-Castelliere-S.Domenica, Kršan, Lanišće, Ližnjan-Lisignano, Lupoglav, Marčana, Medulin, Motovun-Montona, Oprtalj-Portole, Pićan, Raša, Sveta Nedelja, Sveti Lovreč, Sveti Petar u Šumi, Svetvinčenat, Tar-Vabriga –Torre-Abrega, Tinjan, Višnjan-Visignano, Vižinada-Visinada, Vrsar-Orsera i Žminj.

Sjedište Županije je u Pazinu.

Revizijom proračuna jedinica lokalne samouprave obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema utvrđenim kriterijima INTOSAI - revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih rashoda i izdataka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2007. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

prihodi i primici	planirano	ostvareno	ostvarenje u %	udjel ostvarenja u %
- porez i prirez na dohodak	594.530.512,00	593.356.297,00	99,8	37,7
- porez na dobit	480.569,00	507.967,00	105,7	0,0
- porez na promet nekretnina	85.607.608,00	86.032.158,00	100,5	5,5
- županijski porezi	14.800.000,00	16.314.929,00	110,2	1,0
- gradski i općinski porezi	53.862.820,00	54.346.053,00	100,9	3,5
- tekuće pomoći	65.610.437,00	60.964.024,00	92,9	3,9
- kapitalne pomoći	57.265.424,00	29.092.812,00	50,8	1,8
- prihodi od financijske imovine	10.578.285,00	12.993.033,00	122,8	0,8
- prihodi od nefinancijske imovine	97.951.210,00	95.240.923,00	97,2	6,0
- administrativne pristojbe	41.003.585,00	38.180.236,00	93,1	2,4
- komunalna naknada i doprinosi	301.420.689,00	308.261.554,00	102,3	19,6
- drugi prihodi po posebnim propisima	96.124.190,00	75.526.352,00	78,6	4,8
- drugi prihodi poslovanja	30.353.726,00	27.139.864,00	89,4	1,8
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA	1.449.589.055,00	1.397.956.202,00	96,4	88,7
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	217.329.069,00	163.396.319,00	75,2	10,4
- primici od financijske imovine i zaduživanja	24.470.800,00	13.173.697,00	53,8	0,8
- višak prihoda i primitaka	114.224.181,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI	1.805.613.105,00	1.574.526.218,00	87,2	100,0

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 231.086.887,00 kn ili 12,8% manje od plana.

Iznad plana ostvareni su prihodi od komunalne naknade i doprinosa za 6.840.865,00 kn ili 2,3%, financijske imovine za 2.414.748,00 kn ili 22,8%, poreza na promet nekretnina za 424.550,00 kn ili 0,5%, poreza na dobit za 27.398,00 kn ili 5,7% i županijski porezi za 1.514.929,00 kn ili 10,2%.

Znatno ispod plana ostvareni su prihodi od kapitalnih pomoći za 28.172.612,00 kn ili 49,2%, drugi prihodi po posebnim propisima za 20.597.838,00 kn ili 21,4%, prodaje nefinancijske imovine za 53.932.750,00 kn ili 24,8% i primici od financijske imovine i zaduživanja za 11.297.103,00 kn ili 46,2%.

Prema vrstama prihoda i primitaka najznačajniji su porez i prirez na dohodak s udjelom 37,7%, komunalna naknada i doprinosi s udjelom 19,6%, prihodi od prodaje nefinancijske imovine s udjelom 10,4% i prihodi od poreza na promet nekretnina s udjelom 5,5%. Svi drugi prihodi i primici u ukupno ostvarenim prihodima i primicima imaju udjel 26,8%.

Proračunski prihodi i primici u 2007. ostvareni su za 204.698.507,00 kn ili 14,9% više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini.

U 2006. u znatno većem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu ostvareni su prihodi od poreza i prireza na dohodak za 179.464.539,00 kn ili 43,4%, komunalne naknade i doprinosa 29.390.367,00 kn ili 10,5%, tekuće pomoći za 37.797.083,00 kn ili 163,2%, drugi prihodi po posebnim propisima za 41.475.885,00 kn ili 121,8% i drugi prihodi poslovanja za 23.381.071,00 kn ili 622,0%. U znatno manjem iznosu u odnosu na prethodnu godinu ostvareni su prihodi od poreza na dobit za 122.944.581,00 kn i primici od financijske imovine i zaduživanja za 10.522.987,00 kn ili 44,4%.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 1.574.526.218,00 kn od čega se na Županiju odnosi 215.954.897,00 kn ili 13,7%, gradove 1.006.884.722,00 kn ili 64,0% i općine 351.686.599,00 kn ili 22,3%.

Najznačajniji su prihodi i primici gradova Pule 312.600.211,00 kn, Poreča 143.110.833,00 kn, Rovinja 131.641.518,00 kn i Umaga 136.213.999,00 kn, što ukupno iznosi 723.566.561,00 kn ili 71,9% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 46,0% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Prihodi i primici općina Fažana, Kanfara, Kršan, Marčana, Medulin i Vrsar iznose 145.320.661,00 kn ili 9,2% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema financijskim izvještajima za 2007. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

prihodi i primici	planirano	ostvareno	ostvarenja u %	udjel izvršenja u %
- rashodi za zaposlene	270.563.365,00	262.823.289,00	97,1	17,5
- materijalni rashodi	486.415.342,00	430.493.817,00	88,5	28,6
- financijski rashodi	19.771.424,00	18.759.690,00	94,9	1,2
- subvencije	27.349.607,00	26.109.500,00	95,5	1,7
- tekuće pomoći	28.949.672,00	26.299.913,00	90,8	1,7
- kapitalne pomoći	27.984.533,00	22.315.197,00	79,7	1,5
- naknade građanima i kućanstvima	60.674.232,00	55.506.823,00	91,5	3,7
- drugi rashodi	330.660.933,00	279.548.014,00	84,5	18,6
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	1.252.369.108,00	1.121.856.243,00	89,6	74,6
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine	454.757.434,00	314.702.356,00	69,2	20,9
- izdaci za financijsku imovinu i otplate	82.431.035,00	66.546.436,00	80,7	4,4
- pokriće manjka prihoda i primitka iz ranijih godina	16.055.528,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI	1.805.613.105,00	1.503.105.035,00	83,2	100,0
- višak prihoda i primitaka		114.708.263,00		
- manjak prihoda i primitaka		43.287.080,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 302.508.070,00 kn ili 16,8%.

Dvadeset i dvije jedinice ostvarile su višak prihoda i primitaka u iznosu 114.708.263,00 kn, dok je dvadeset jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 43.287.080,00 kn.

Višak prihoda i primitaka, na razini Županije, iznosi 71.421.183,00 kn ili 4,5% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Višak prihoda i primitaka u proračunu grada Pule iznosi 33.271.624,00 kn, grada Umaga iznosi 20.983.530,00 kn, grada Rovinja 19.505.405,00 kn, Istarske županije 6.712.466,00 kn, općine Kanfanar 6.009.776,00 kn, a u svim drugim jedinicama iznosi 28.225.462,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu grada Poreča iznosi 25.743.119,00 kn, dok se na sve druge jedinice odnosi 17.543.961,00 kn.

Svi rashodi i izdaci izvršeni su u iznosima manjim od planiranih.

Znatno ispod plana, u apsolutnom iznosu, izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 140.055.078,00 kn ili 30,8%, materijalni rashodi za 55.921.525,00 kn ili 11,5% i drugi rashodi za 51.112.919,00 kn ili 15,5%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 430.493.817,00 kn s udjelom 28,6%, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 314.702.356,00 kn s udjelom 20,9%, rashode za zaposlene u iznosu 262.823.289,00 kn s udjelom 17,5%, druge rashode u iznosu 279.548.014,00 kn s udjelom 18,6% i izdatke za financijsku imovinu i otplate u iznosu 66.546.436,00 kn s udjelom 4,4%, te naknade građanima i kućanstvima u iznosu 55.506.823,00 kn s udjelom 3,7%. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 93.484.300,00 kn i imaju udjel 6,3%.

Na materijalne rashode proračuna grada Pule odnosi se 75.563.215,00 kn ili 17,5%, Županije 63.285.307,00 kn ili 14,7%, grada Poreča 46.221.799,00 kn ili 10,7%, grada Rovinja 33.122.626,00 kn ili 7,7% i grada Umaga 31.808.312,00 kn ili 7,4%. Utrošena sredstva za ove namjene kod svih drugih jedinica iznose 180.492.558,00 kn ili 42,0%.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine kroz proračun grada Pule izvršeni su u iznosu 69.030.702,00 kn ili 21,9%, grada Poreča u iznosu 38.619.569,00 kn ili 12,3%, Županije 26.908.836,00 kn ili 8,6%, grada Vodnjana 12.758.268,00 kn ili 4,0%, grada Umaga 20.013.125,00 kn ili 6,4%, grada Novigrada 18.124.799,00 kn ili 5,8%, općine Medulin 14.307.296,00 kn ili 4,5%, grada Pazina 12.490.307,00 kn ili 4,0%, grada Labina 15.154.878,00 kn ili 4,8%, a kroz proračune svih drugih jedinica u iznosu 100.052.844,00 kn ili 31,7%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Pule u iznosu 279.328.587,00 kn ili 18,6%, Županije u iznosu 209.242.431,00 kn ili 13,9%, grada Poreča u iznosu 168.853.952,00 kn ili 11,2%, grada Rovinja u iznosu 112.136.113,00 kn ili 7,5%, grada Umaga u iznosu 115.230.469,00 kn ili 7,7%, dok se na sve druge jedinice odnosi 618.313.483,00 kn ili 41,1%.

Na razini Županije potraživanja na koncu 2007. iznose 618.077.694,00 kn i veća su za 67.122.134,00 kn ili 12,2%, a obveze iznose 139.901.656,00 kn i veće su za 9.085.131,00 kn ili 6,9% u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno stanje zaduženja, na razini Županije, iznosi 139.938.521,00 kn i manje je za 23.257.034,00 kn ili 14,2%, a danih zajmova iznosi 20.718.561,00 kn i manje je za 26.261.255,00 kn ili 55,9% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 67.239.409,00 kn i manje je u odnosu na prethodnu godinu za 9.681.808,00 kn ili 12,6%.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni doneseni u skladu sa Zakonom o proračunu te da su prihodi i primici te rashodi i izdaci iskazani u skladu sa računskim planom proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda.

U nekim slučajevima pri nabavi roba, radova i usluga nisu se pridržavale odredaba Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednost i Zakona o javnoj nabavi. Također, kod pojedinih jedinica, nije poštivan Zakon o komunalnom gospodarstvu.