

## **BJELOVARSKO – BILOGORSKA ŽUPANIJA**

U sastav Bjelovarsko – bilogorske županije ulazi pet gradova: Bjelovar, Čazma, Daruvar, Garešnica i Grubišno Polje, te osamnaest općina: Berek, Dežanovac, Đulovac, Hercegovac, Ivanska, Kapela, Končanica, Nova Rača, Rovišće, Severin, Sirač, Šandrovac, Štefanje, Velika Pisanica, Velika Trnovitica, Veliki Grđevac, Veliko Trojstvo i Zrinski Topolovac.

Sjedište Županije je u Bjelovaru.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne samouprave, obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih rashoda i izdataka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2007. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

prihodi i primici	planirano	ostvareno	ostvarenje u %	udjel ostvarenja u %
- porez i prirez na dohodak	211.334.010,00	218.319.852,00	103,3	52,5
- porez na dobit	285.884,00	204.144,00	71,4	0,0
- porez na promet nekretnina	5.938.256,00	6.719.035,00	113,1	1,6
- županijski porezi	4.112.000,00	4.471.975,00	108,8	1,1
- gradski i općinski porezi	5.892.903,00	5.363.124,00	91,0	1,3
- tekuće pomoći	37.766.687,00	35.954.007,00	95,2	8,7
- kapitalne pomoći	44.367.891,00	32.643.531,00	73,6	7,9
- prihodi od financijske imovine	4.305.356,00	3.905.566,00	90,7	0,9
- prihodi od nefinancijske imovine	21.447.204,00	19.862.276,00	92,6	4,8
- administrativne pristojbe	5.249.000,00	5.024.978,00	95,7	1,2
- komunalna naknada i doprinosi	34.923.476,00	34.367.898,00	98,4	8,3
- drugi prihodi po posebnim propisima	10.684.864,00	8.697.859,00	81,4	2,1
- drugi prihodi poslovanja	7.133.516,00	5.137.868,00	72,0	1,2
<b>UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA</b>	<b>393.441.047,00</b>	<b>380.672.113,00</b>	<b>96,8</b>	<b>91,6</b>
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	17.123.536,00	11.989.802,00	70,0	2,9
- primici od financijske imovine i zaduživanja	23.693.741,00	22.871.186,00	96,5	5,5
- višak prihoda i primitaka	12.671.217,00	0,00	0,0	0,0
<b>UKUPNO PRIHODI I PRIMICI</b>	<b>446.929.541,00</b>	<b>415.533.101,00</b>	<b>93,0</b>	<b>100,0</b>

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 31.396.440,00 kn ili 7,0% manje od planiranih.

Prihodi od poreza i prireza na dohodak, prihodi od poreza na promet nekretnina i županijski porezi ostvareni su više od plana za 8.126.596,00 kn ili 3,7%. Drugi proračunski prihodi i primici ostvareni su manje od plana.

U apsolutnom iznosu znatno ispod plana ostvarene su kapitalne pomoći za 11.724.360,00 kn ili 26,4%, tekuće pomoći za 1.812.680,00 kn ili 4,8%, drugi prihodi po posebnim propisima za 1.987.005,00 kn ili 18,6%, drugi prihodi poslovanja za 1.995.648,00 kn ili 28,0% i prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 5.133.734,00 ili 30,0%.

Prema vrstama prihoda najizdašniji su prihodi od poreza i prireza na dohodak koji u strukturi prihoda sudjeluju s 52,5%, zatim tekuće pomoći koje sudjeluju s 8,7%, komunalna naknada i doprinosi koja sudjeluje s 8,3%, te kapitalne pomoći koje sudjeluju sa 7,9%, a svi drugi prihodi i primici u ukupnim prihodima i primicima sudjeluju s 22,6%.

Proračunski prihodi i primici, u 2007., ostvareni su za 75.930.226,00 kn ili 22,4% više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini. U 2007. u znatno većem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od poreza i prireza na dohodak za 57.936.544,00 kn ili 36,1%, tekuće pomoći za 22.239.142,00 kn ili 162,2%, kapitalne pomoći za 6.256.833,00 kn ili 23,7%, te primici od financijske imovine i zaduživanja za 14.717.843,00 kn ili 180,5%.

U znatno manjem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od poreza na dobit za 18.270.527,00 kn ili 98,9% i prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 9.041.640,00 kn ili 43,0%.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 415.533.101,00 kn od čega se na Županiju odnosi 110.943.424,00 kn ili 26,7%, gradove 227.083.380,00 kn ili 54,6% i općine 77.506.297,00 kn ili 18,7%.

Najznačajniji su prihodi i primici grada Bjelovara 118.242.678,00 kn ili 52,1% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 28,5% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Ostvareni prihodi i primici općina Sirač i Veliko Trojstvo iznose 16.079.716,00 kn ili 3,9% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Financijski najslabije su općine Berek, Hercegovac, Kapela, Končanica, Velika Trnovitica i Zrinski Topolovac s ostvarenim prihodima 12.991.191,00 kn ili 3,1% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2007. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

rashodi i izdaci	planirano	izvršeno	izvršenje u %	udjel izvršenja u %
- rashodi za zaposlene	64.441.779,00	63.358.237,00	98,3	15,9
- materijalni rashodi	138.749.791,00	129.338.935,00	93,2	32,4
- financijski rashodi	5.492.372,00	5.163.959,00	94,0	1,3
- subvencije	7.439.314,00	6.625.116,00	89,1	1,7
- tekuće pomoći	4.285.940,00	4.483.616,00	104,6	1,1
- kapitalne pomoći	8.964.131,00	4.484.977,00	50,0	1,1
- naknade građanima i kućanstvima	15.722.719,00	14.218.901,00	90,4	3,5
- drugi rashodi	76.848.556,00	68.137.160,00	88,7	17,1
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	321.944.602,00	295.810.901,00	91,9	74,1
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine	113.034.017,00	98.312.379,00	87,0	24,6
- izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	5.214.117,00	5.096.788,00	97,7	1,3
- pokriće manjka prihoda i primitaka iz ranijih godina	6.736.805,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI	446.929.541,00	399.220.068,00	89,3	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA		21.872.102,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA		5.559.069,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 47.709.473,00 kn ili 10,7%.

Osamnaest jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 21.872.102,00 kn, dok je šest jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 5.559.069,00 kn. Višak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 16.313.033,00 kn ili 3,9% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Višak prihoda i primitaka u proračunu grada Bjelovara iskazan je u iznosu 5.130.222,00 kn, općine Severin 3.449.200,00 kn, grada Grubišno Polje 2.373.659,00 kn, općine Štefanje 2.014.555,00 kn, grada Daruvara 1.353.719,00 kn, općine Veliki Grđevaac 1.277.034,00 kn, općine Velika Pisanica 1.175.087,00 kn, a u svim drugim jedinicama u iznosu 5.098.626,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu grada Garešnica iznosi 3.152.653,00 kn, općine Sirač 955.702,00 kn, a na sve druge jedinice odnosi se 1.450.714,00 kn.

Rashodi i izdaci izvršeni su unutar planiranih iznosa osim što su tekuće pomoći izvršene za 197.676,00 kn ili 4,6% više od plana.

Znatno ispod plana izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 14.721.638,00 kn ili 13,0%, materijalni rashodi za 9.410.856,00 kn ili 6,8%, drugi rashodi za 8.711.396,00 kn ili 11,3%, te kapitalne pomoći za 4.479.154,00 kn ili 50,0%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi s udjelom 32,4% odnose se na materijalne rashode koji su u proračunu Županije iskazani u iznosu 50.084.032,00 kn, a u proračunu grada Bjelovara u iznosu 33.979.740,00 kn i zajedno čine 65,0% ukupnih rashoda za te namjene, dok su u svim drugim jedinicama izvršeni u iznosu 45.275.163,00 kn ili 35,0%.

Za nabavu nefinancijske imovine utrošeno je 98.312.379,00 kn ili 24,6% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine najznačajniji su u proračunu grada Daruvara 32.258.782,00 kn ili 32,8%, Županije 20.792.790,00 kn ili 21,2%, te u gradu Bjelovaru 19.582.984,00 kn ili 19,9%, dok se preostali iznos od 25.677.823,00 kn ili 26,1% odnosi na nabavu nefinancijske imovine u svim drugim jedinicama.

Drugi rashodi poslovanja u ukupnim rashodima i izdacima sudjeluju sa 17,1%, rashodi za zaposlene sa 15,9%, dok svi drugi rashodi sudjeluju s 10,0%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Bjelovara 113.112.456,00 kn ili 28,3%, Županije 111.582.193,00 kn ili 28,0%, grada Daruvara 53.510.189,00 kn ili 13,4%, te na proračun grada Garešnica 22.460.488,00 kn ili 5,6% što ukupno iznosi 300.665.326,00 kn ili 75,3%, dok se na sve druge jedinice odnosi 98.554.742,00 kn ili 24,7%.

Na razini Županije potraživanja, na koncu 2007., iznose 86.008.455,00 kn i manja su za 5.630.641,00 kn ili 6,1%, a obveze iznose 28.699.792,00 kn i manje su za 838.129,00 kn ili 2,8% u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno stanje zaduženja na razini Županije iznosi 54.399.448,00 kn i veće je za 11.622.349,00 kn ili 27,2%, a danih zajmova 24.161.739,00 kn i manje je za 4.085.537,00 kn ili 14,5% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 21.506.390,00 kn i manje je za 856.047,00 kn ili 3,8% u odnosu na prethodnu godinu.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni donijeti sukladno Zakonu o proračunu i da su prihodi i primici te rashodi i izdaci u većini slučajeva iskazani sukladno računskom planu proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod pojedinih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju rashoda i izdataka iznad planiranih iznosa, a kod nekih jedinica nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda, dok neki proračunski prihodi nisu utrošeni u skladu s propisanim namjenama.

Kod pojedinih jedinica također su ponovljeni nedostaci što se odnose na obavljanje komunalnih djelatnosti. Pojedine jedinice nisu komunalne poslove povjeravale u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kod nekih jedinica nisu donijeti programi održavanja komunalne infrastrukture, a kod jedinica koje su donijele navedeni program, u nekim slučajevima, program ne sadrži propisane elemente. Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kod nekih jedinica također ne sadrži propisane elemente. Sredstva planirana programima kod pojedinih jedinica nisu usuglašena sa sredstvima planiranim proračunom.

Pojedine jedinice nisu donijele godišnji plan nabave, a pri nabavi roba, radova i usluga neke jedinice se nisu pridržavale odredaba Zakona o javnoj nabavi i odredaba Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti.