

HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (dalje u tekstu: Zavod) za 2007., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Financijski izvještaji Zavoda za 2007. u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine, a sastavljeni su u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika. Poslovanje je obavljeno u skladu s propisima koji određuju nadležnost Zavoda.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz financijskih izvještaja za 2007.

u kn

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno izvršeno	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi i primici	1.111.395.703,00	1.086.009.847,00	97,7
2.	Rashodi i izdaci	1.111.395.703,00	1.085.635.752,00	97,7
3.	Višak prihoda	0,00	374.095,00	-
Stanje 31. prosinca				
4.	Nefinancijska imovina			133.178.576,00
5.	Financijska imovina			389.515.616,00
6.	Obveze			340.024.157,00
7.	Broj zaposlenika			1 222

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost zemljišta u iznosu 1.311.165,00 kn, licenci u iznosu 2.487.177,00 kn, građevinskih objekata u iznosu 119.107.252,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu 6.916.329,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 1.786.870,00 kn, knjiga i umjetničkih djela u iznosu 347.487,00 kn, te ulaganja u računalne programe u iznosu 1.222.296,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na potraživanja u iznosu 306.276.856,00 kn (depoziti u bankama i drugim financijskim institucijama 29.498.473,00 kn, zajmovi 162.674.968,00 kn, dionice i udjeli u glavnici 38.938.670,00 kn, prihodi poslovanja 75.121.075,00 kn, prodaja nefinancijske imovine 43.670,00 kn), rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 82.342.301,00 kn, te novčana sredstva u iznosu 896.459,00 kn.

Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda odnose se na rashode za prosinac 2007. za naknade građanima u iznosu 68.792.865,00 kn, zaposlenima u iznosu 10.703.190,00 kn, te za materijalne rashode u iznosu 2.846.246,00 kn.

Obveze se odnose na obveze prema državnom proračunu u iznosu 257.681.857,00 kn, naknade građanima i kućanstvima u iznosu 68.792.865,00 kn, zaposlene u iznosu 10.703.190,00 kn, materijalne rashode u iznosu 2.395.392,00 kn, financijske rashode u iznosu 236.581,00 kn, te nabavu nefinancijske imovine u iznosu 214.272,00 kn.

Obveze prema državnom proračunu u iznosu 257.681.857,00 kn, odnose se na obveze prema državnom proračunu za glavnice i kamate na glavnice na temelju kredita danih u ranijim godinama trgovačkim društvima i fizičkim osobama, na obveze na ime potraživanja od korisnika sredstava za mjere aktivne politike zapošljavanja, te na obveze za potraživanja od korisnika koji su neopravdano koristili sredstva Zavoda. Krediti su dani u ranijim godinama, iz sredstava ostvarenih naplatom doprinosa za zapošljavanje od obveznika uplate doprinosa, a vraćaju se u državni proračun. Naplata potraživanja za glavnice, kamate ili naknade usmjerava se na račun Državne riznice, smanjuje se potraživanje od korisnika sredstava i smanjuje se obveza prema proračunu.

Obveze za naknade građanima i kućanstvima u iznosu 68.792.865,00 kn odnose se na obvezu za naknade nezaposlenima za prosinac 2007., koja je podmirena početkom 2008.

III. NALAZ

Osvrt na naloge i preporuke revizije za 2005.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Zavoda za 2005., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom je utvrđena nepravilnost opisana u Izvješću i Zavodu je naloženo da se spomenuta nepravilnost otkloni, odnosno poduzmu potrebne radnje i prihvati predložena preporuka kako se nepravilnost ne bi ponavljala u daljnjem poslovanju.

Revizijom za 2007. utvrđeno je da je postupljeno prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju.

Nalog prema kojem je postupljeno:

1. Popisom imovine i obveza obavljenim sa stanjem koncem 2005. nisu bile obuhvaćene obveze za isplatu novčanih naknada nezaposlenima u iznosu 9.275.946,00 kn, a u popisnim listama materijalne imovine nisu bile naznačene vrijednosti. Popisom imovine i obveza za 2007. obuhvaćene su ukupne obveze i cjelokupna imovina Zavoda sa stanjem na dan 31. prosinca 2007. U popisnim listama naznačene su vrijednosti materijalne imovine.

Revizija financijskih izvještaja i poslovanja za 2007.

Potraživanja

- 1.1. Ukupna potraživanja koncem 2007. iznosila su 306.276.856,00 kn. Odnose se na potraživanja za zajmove u iznosu 162.674.968,00 kn, prihode poslovanja u iznosu 75.121.075,00 kn, dionice i udjele u glavnici u iznosu 38.938.670,00 kn, druga potraživanja u iznosu 19.497.790,00 kn, depozit u iznosu 10.000.000,00 kn, prodaju nefinancijske imovine u iznosu 43.670,00 kn, te na potraživanja od zaposlenih u iznosu 683,00 kn.

Potraživanje za depozit u iznosu 10.000.000,00 kn odnosi se na potraživanje od obrtničke banke. Ugovor o nenamjenskom oročenom depozitu u iznosu 10.000.000,00 kn zaključen je u srpnju 1998. Za oročavanje sredstava u iznosu 10.000.000,00 kn nije donesena odluka Upravnog vijeća Zavoda i nije pribavljena suglasnost Vlade Republike Hrvatske, što nije u skladu s odredbom članka 12. Statuta Zavoda. Prema odredbi članka 12. Statuta donesenog u 1998., Upravno vijeće uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, odnosno tijela koja ona odredi, odlučuje o stjecanju, otuđenju ili opterećenju nekretnina i druge imovine ili sklapanju pravnih poslova čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 kn.

Ugovorom iz srpnja 1998. dogovoreno je oročavanje depozita na rok 90 dana od dana uplate depozita, odnosno osam dana po opozivu. Dodatkom ugovoru zaključenim u svibnju 1999. potraživanje je osigurano založnim pravom na nekretninama dva založna dužnika. Založno pravo na nekretninama založnih dužnika nije provedeno u zemljišne knjige jer je obrtnička banka kod koje je oročen depozit, već upisala fiducijarno pravo na nekretninama koje su navedene u ugovoru kao instrument osiguranja.

Zavod je propustio na drugi način osigurati svoje potraživanje za oročeni depozit u iznosu 10.000.000,00 kn. Depozit nije vraćen ni opozvan do 14. lipnja 2000., kada je rješenjem Trgovačkog suda u Zagrebu nad poslovnim bankom otvoren stečajni postupak. Stečajni postupak je otvoren i nad založnim dužnicima. Stečajni upravitelj obrtničke banke priznao je potraživanje u iznosu 10.893.753,00 kn. Potraživanje Zavoda priznato je kao potraživanje petog isplatnog reda. Istodobno, putem odvjetničkog ureda, potraživanje u iznosu 11.826.294,00 kn prijavljeno je stečajnom upravitelju drugog založnog dužnika, nad kojim je u 2000. pokrenut stečajni postupak. Zavod je prijavio tražbinu kao izlučni vjerovnik.

Sudsko vijeće nije prihvatilo razlučno pravo Zavoda (odvojeno namirenje potraživanja) uz obrazloženje da Zavod nije dokazao pravo na odvojeno namirenje, a to pravo nije upisano u zemljišnim knjigama. Zavod nije podnio žalbu na navedeno rješenje.

Do lipnja 2008. stečajni postupak nad obrtničkom bankom nije okončan, niti je potraživanje Zavoda u iznosu 10.893.753,00 kn naplaćeno. Zavod nema informaciju o izvjesnosti naplate navedenog potraživanja. Prema dopisu odvjetnika koji u ovom predmetu zastupa Zavod, u siječnju 2007., u tijeku su bile isplate potraživanja trećeg isplatnog reda. Prema obavijesti od stečajnog upravitelja obrtničke banke iz lipnja 2008., sredstva stečajnog dužnika utrošena su prije nego su u potpunosti namirena potraživanja vjerovnika trećeg isplatnog reda, te Zavod nema izgleda za naplatu potraživanja na ime oročenog depozita.

Državni ured za reviziju nalaže postupanje u skladu s odredbama Statuta, odnosno pribavljanje suglasnosti Vlade Republike Hrvatske za stjecanje, otuđenje ili opterećenje nekretnina i druge imovine ili sklapanju pravnih poslova čija vrijednost prelazi 1.000.000,00 kn.

1.2. *Zavod je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju vezan za postupanje u skladu s odredbama Statuta, odnosno o pribavljanju suglasnosti Vlade Republike Hrvatske za stjecanje, otuđenje ili opterećenje nekretnina i druge imovine ili sklapanju pravnih poslova čija vrijednost prelazi 1.000.000,00 kn.*

U 2007. obavljani su poslovi iz djelokruga rada Zavoda. Poslovanje se obavljalo u skladu s propisima. Nepravilnost se odnosi na oročavanje sredstava obavljeno u ranijim godinama. Ukupni prihodi za 2007. planirani su u iznosu 1.111.395.703,00 kn, a ostvareni su u iznosu 1.086.009.847,00 kn, što je za 25.385.856,00 kn ili 2,3% manje od plana. Ukupni rashodi planirani su u iznosu 1.111.395.703,00 kn, a ostvareni su u iznosu 1.085.635.752,00 kn, što je za 25.759.951,00 kn ili 2,3% manje od plana. Koncem 2007. ukupna potraživanja iznosila su 388.619.157,00 kn, a obveze 340.024.157,00 kn.

Izvješće o obavljenoj reviziji je uručeno zakonskom predstavniku 19. rujna 2008.