



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Zagreb, 4. prosinca 2008.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o oslobađanju plaćanja određenih neporeznih prihoda u 2009. godini, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Dragica Zgrebec, Slavko Linić, Milanka Opačić, Gordan Maras, Josip Leko, Nada Čavlović Smiljanec.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O OSLOBAĐANJU PLAĆANJA ODREĐENIH
NEPOREZNIH PRIHODA U 2009. GODINI, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2008.

PRIJEDLOG ZAKONA O OSLOBAĐANJU PLAĆANJA ODREĐENIH NEPOREZNIH PRIHODA U 2009. GODINI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4, a u svezi sa člankom 49. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Smanjenje gospodarskih aktivnosti utjecajem globalne gospodarske i financijske krize potrebno je sanirati dijelom i kroz smanjenje davanja koja gospodarski subjekti plaćaju na investicije i redovnu djelatnost.

U rujnu 2008. godine Ministarstvo financija Republike Hrvatske objavilo je Registar neporeznih prihoda u kojem je pobrojano 245 raznih naknada, pristojbi, premija i članarina od kojih je 2007. godine ubrano 12,5 milijardi kuna, što je u odnosu na 2002. godinu povećanje od 7 milijardi kuna. Udio prihoda jedinica lokalne samouprave u tim prihodima iznosi 42,3%, izvanproračunskih fondova 32,7%, te države 11,1%. Ovi prihodi iznose 3,8% BDP u Hrvatskoj. Izrada Registra neporeznih prihoda pokazala je da država, lokalne vlasti, komunalna i javna poduzeća kreiraju svoje zahtjeve i terete stanovništvo i poduzeća bez ozbiljne mogućnosti bilo kakvog utjecaja.

Nedostatak likvidnosti na globalnom tržištu novca i rast kamatnih stopa imat će značajan utjecaj na hrvatsko gospodarstvo, pogotovo na investicije u industriju i zadržavanje postojećih i otvaranje novih radnih mjesta u realnom sektoru. Hrvatsko gospodarstvo je suočeno i s dodatnim izazovom refinanciranja javnog duga što će utjecati na kreditne mogućnosti na domaćem financijskom tržištu.

Hrvatski poslodavci traže niz mjera koje će olakšati poslovanje i to:

- javna potrošnja ne smije biti uzrok rasta troškova poslovanja,
- realne plaće treba održati poreznim rasterećenjem,
- država ne smije biti uzročnik nelikvidnosti niti u jednom sektoru,
- državne intervencije treba preusmjeriti na one sektore i gospodarske subjekte koji u kratkom roku osiguravaju gospodarske učinke,
- povećati skrb o malim i srednjim poduzetnicima koji su glavna snaga za očuvanje i rast zaposlenosti,
- očuvanje konkurentnosti izvoznog gospodarstva koordinacijom mjera fiskalne i monetarne politike i poticanje sektora koji mogu supstituirati uvoz,

- mjerama aktivne politike onemogućiti rast sive ekonomije koja ima plodno tlo u potencijalnoj krizi,
- kreditni potencijal hrvatskih banaka treba služiti prije svega gospodarstvu i stanovništvu, a ne državi.
-

Podaci Državnog zavoda za statistiku ukazuju da je već došlo do usporavanja, odnosno pada gospodarskih aktivnosti:

- industrijska proizvodnja u listopadu manja je za 0,8% u odnosu na listopad 2007.,
- zalihe industrijskih proizvoda u rujnu su veće za 9% u odnosu na rujan 2007.,
- indeks potrošačkih cijena (inflacija) u listopadu je iznosio 5,9%,
- indeks industrijskih cijena pri proizvođačima u listopadu je veći za 8,8% u odnosu na listopad 2007.,
- indeks zaposlenih u industriji u rujnu je manji za 2,3% u odnosu na rujan 2007.,

Ovim Zakonom predlaže se smanjenje određenih neporeznih obveza koje plaćaju pravne i fizičke osobe u 2009. godini, i to:

- vodni doprinos u cijelosti,
- šumski doprinos za 25%,
- naknada za ambalažu i ambalažni otpad za 50%,
- spomenička renta za 50%,
- komunalni doprinos za 25%,
- doprinos za HGK za 25%.
-

Smanjenjem ovih financijskih davanja smanjili bi se troškovi poslovanja, odnosno investiranja.

Vodni doprinos plaćaju investitori. Plaća se u tri zone, a osnovicu čine poslovne prostorije, stambene građevine za stalno i povremeno stanovanje, objekti društvenog standarda, religijski objekti, proizvodni pogoni, prometnice, produktovodi, telekomunikacijske kanalizacije, otvorene poslovne građevine i druge otvorene građevine.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje u Hrvatskoj obavljaju gospodarsku djelatnost u visini od 0,07% od ostvarenog ukupnog prihoda.

Naknada za ambalažu i ambalažni otpad uvedena je 2006. godine s ciljem sprječavanja onečišćenja okoliša. U 2008. godini ovisno o vrsti ambalaže iznosila je od 0,09 do 0,30 kuna po jedinici ambalaže, a u 2009. bi trebala biti veća za 33,3%, odnosno od 0,12 do 0,40 kuna po jedinici ambalaže.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara uvedeno je plaćanje spomeničke rente. Spomeničku rentu plaćaju fizičke i pravne

osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost u nepokretnom kulturnom dobru ili na području kulturnopovijesne cjeline, odnosno ako obavljaju određene djelatnosti utvrđene Zakonom. Spomenička renta plaća se prema korisnoj površini poslovnog prostora, odnosno po stopi od 0,05% ukupnog prihoda za pravne i fizičke osobe koje obavljaju Zakonom navedenu djelatnost.

Komunalni doprinos propisan je odredbama članaka 31. do 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, a plaća ga vlasnik građevinske čestice na kojoj se gradi građevina, odnosno investitor. Visinu komunalnog doprinosa utvrđuje predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave, a trenutačno je najviša u Zagrebu i Dubrovniku 180 kuna po m³.

Obveznici doprinosa HGK podijeljeni su u tri kategorije ovisno o ukupnoj aktivni, ukupnom prihodu i broju zaposlenih. Doprinos iznosi 0,01% na osnovicu koju čini ukupni prihod.

Smanjenje navedenih obveza utjecat će na smanjenje troškova poslovanja gospodarskih subjekata te na smanjenje troškova investiranja. U nadolazećoj krizi rasterećenje investitora znači osiguranje novih radnih mjesta, a smanjenje troškova poslovanja zadržavanje postojećih radnih mjesta. Ocjenjujemo da umanjeni prihodi neće bitno utjecati na postojeće projekte jer je do sada evidentno i dijelom nenamjensko korištenje ovih sredstava.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlažemo da se zakon donese po hitnom postupku jer se prijedlogom otklanjaju određeni poremećaji u gospodarstvu koji utječu na gospodarski rast i zapošljavanje. Zakon treba stupiti na snagu 1. siječnja 2009. godine i donesen uz usvajanje Državnog proračuna za 2009. godinu, kao i lokalnih i regionalnih proračuna.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA

Tekst prijedloga zakona dan u je u obliku Konačnog prijedloga Zakona o oslobađanju plaćanja određenih neporeznih prihoda u 2009. godini.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OSLOBAĐANJU PLAĆANJA ODREĐENIH NEPOREZNIH PRIHODA U 2009. GODINI

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se oslobađanje plaćanja određenih neporeznih prihoda koje plaćaju pravne i fizičke osobe u 2009. godini, i to:

- vodni doprinos
- naknada općekorisnosti funkcioniranja šuma,
- naknada za ambalažu i ambalažni otpad,
- spomenička renta,
- komunalni doprinos,
- doprinos Hrvatskoj gospodarskoj komori.

Članak 2.

Obveznici plaćanja vodnog doprinosa utvrđenog Zakonom o financiranju vodnog gospodarstva („Narodne novine“, br. 107/95., 19/96., 88/98. i 150/05.), te Uredbom o visini vodnog doprinosa („Narodne novine“, br. 14/06., 34/06. i 30/06.) u 2009. godini oslobađaju se od plaćanja vodnog doprinosa.

Članak 3.

Naknadu općekorisnosti funkcioniranja šuma utvrđenu Zakonom o šumama („Narodne novine“, br. 14/05. i 82/06.), te Pravilnikom o načinu obračuna, obrascima i rokovima uplate naknade za korištenje općekorisnih funkcija šume („Narodne novine“ br. 22/07.) obveznici će u 2009. godini plaćati umanjenu za 25%.

Članak 4.

Naknadu za ambalažu i ambalažni otpad utvrđenu Zakonom o otpadu („Narodne novine“, br. 178/04., 111/06. i 60/08.), te Pravilnikom o ambalaži i ambalažnom otpadu („Narodne novine“, br. 97/05. i 115/05.) obveznici će u 2009. godini plaćati umanjenu za 50%.

Članak 5.

Spomeničku rentu utvrđenu Zakonom o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara („Narodne novine“ br. 69/99., 151/03. i 157/03.) obveznici će u 2009. godini plaćati umanjenu za 50%.

Članak 6.

Komunalni doprinos utvrđen Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, br. 26/03., 82/04. i 178/04.), te Pravilnikom o visini naknade o utvrđivanju obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa obveznici će u 2009. godini plaćati umanjenu za 25%.

Članak 7.

Doprinos javnoj ovlasti Hrvatske gospodarske komore utvrđen Zakonom o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91. i 73/91., te Statutom Hrvatske gospodarske komore pravne će osobe u 2009. godini plaćati umanjen za 25%.

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u „Narodnim novinama“, a primjenjuje se od 1. siječnja do 31. prosinca 2009. godine.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA ZAKONA

Članak 1.

Člankom 1. utvrđuju se određeni neporezni prihodi iz Registra neporeznih prihoda koji će se u 2009. godini plaćati u umanjenom iznosu.

Članci 2. do 7.

Ovim člancima utvrđuje se da se u 2009. godini neće plaćati vodni doprinos, smanjenje naknade općekorisnosti šuma, komunalnog doprinosa i doprinosa javnoj ovlasti HGK za 25%, te naknade za ambalažu i ambalažni otpad i spomeničke rente za 50%.

Članak 8.

Uređuje se vrijeme stupanja na snagu i primjena Zakona.