



P.Z. br. 887

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/15-12/65
Urbroj: 50301-05/16-15-65

Zagreb, 3. rujna 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA		
65 - HRVATSKI SABOR		
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6		
Prilježeno:	03-09-2015	
Klasifikacijska oznaka:	410-01/15-01/02	Org. jed. 65
Uredbeni broj:	50-15-04	Pril. - Vrij. -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost (predlagateljica: Vesna Škare Ožbolt, zastupnica u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 410-01/15-01/02, urbroja: 65-15-03, od 16. srpnja 2015. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost (predlagateljica: Vesna Škare Ožbolt, zastupnica u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske, u odnosu na Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vesna Škare Ožbolt, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 15. srpnja 2015. godine, očituje se kako slijedi:

Predloženom izmjenom i dopunom Zakona o porezu na dodanu vrijednost mijenjao bi se članak 38. stavak 3. na način da se doda nova točka i) kojom bi bilo propisano da se porez na dodanu vrijednost po sniženoj stopi 13% obračunava i plaća na usluge tuzemnog cestovnog, željezničkog, pomorskog i zračnog prijevoza putnika.

Sukladno obrazloženju za provedbu toga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu, međutim navodi se da bi smanjenje stope poreza na dodanu vrijednost utjecalo na sniženje cijena prijevoznih usluga u tuzemstvu, poboljšanu likvidnost, mogućnost dodatnog zapošljavanja te povećanje konkurentnosti hrvatskih prijevoznika u odnosu na prijevoznike iz ostalih država članica Europske unije koje na takve usluge primjenjuju sniženu stopu poreza na dodanu vrijednost.

Dodatkom III. Direktive Vijeća 2006/112/EZ s kojom je Zakon o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, br. 73/13, 99/13, 148/13, 153/13 i 143/14) usklađen propisana je mogućnost da države članice sniženom stopom oporezuju prijevoz putnika i njihove prtljage.

Zakonom o porezu na dodanu vrijednost propisano je da se na usluge tuzemnog cestovnog, željezničkog, pomorskog i zračnog prijevoza putnika plaća porez na dodanu vrijednost po stopi 25%.

S tim u vezi, Vlada Republike Hrvatske ističe da je porez na dodanu vrijednost vrsta neutralnog poreza, što znači da izravno ne tereti poreznog obveznika jer ga porezni obveznik ne plaća iz svoje ekonomske snage, već ga prevaljuje na kupca – krajnjeg potrošača dobara i korisnika usluga. Također, uvođenje snižene stope na pojedina dobara ili usluge nužno ne mora voditi sniženju cijena tih dobara ili usluga te utjecati na povećanu potražnju za tim dobrima ili uslugama.

Iako je u obrazloženju Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost navedeno da za provedbu toga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu, Vlada Republike Hrvatske napominje da se propisivanjem dodatnih dobara i usluga koji bi se oporezivali sniženom stopom poreza na dodanu vrijednost stvaraju dodatni porezni rashodi koje u situaciji prekomjernog deficita treba opravdati prihodima koji će nadomjestiti te rashode.

Stoga u vezi s navedenim Prijedlogom zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, Vlada Republike Hrvatske ističe kako trenutno nije u mogućnosti podržati niti jedan zakonski ili podzakonski akt čija bi provedba dovela do smanjenja prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske. Naime, početkom 2014. godine Republika Hrvatska je ušla u postupak prekomjernog proračunskog manjka (excessive deficit procedure - EDP) kojim se zahtjeva korekcija manjka opće države do kraja 2016. godine. U travnju 2014. godine Vlada Republike Hrvatske je donijela program fiskalnih mjera za smanjenje proračunskog manjka u okviru Programa konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2014. - 2017. Svako smanjenje prihoda državnog proračuna dovelo bi u pitanje ostvarivanje cilja smanjenja proračunskog manjka.

Slijedom navedenog, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Borisa Lalovca, ministra financija, Igora Radenovića, zamjenika ministra financija, Jasnu Kropf, pomoćnicu ministra financija i ravnateljicu Porezne uprave, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te Borisa Šuvaka, pomoćnika ministra financija.

