



# P.Z. br. 755

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-12/67  
Urbroj: 50301-04/12-15-14

Zagreb, 22. siječnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 – HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 22-01-2015		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jod.	
530-08/14-01/01	65	
Izdžbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-15-04	-	-

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

- Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagateljica: dr. sc. Mirela Holy, zastupnica u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade
- Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 530-08/14-01/01, urbroja: 65-14-03, od 20. studenoga 2014. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagateljica: dr. sc. Mirela Holy, zastupnica u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela dr. sc. Mirela Holy, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 19. studenoga 2014. godine, iz sljedećih razloga:

Predmetnim Prijedlogom zakona predlaže se liberalizacija uzgoja, prerade i prometa konoplje, njena uporaba u industrijske i medicinske svrhe, kao i za osobnu uporabu, te donošenje novoga zakona o konoplji, kojim bi se propisalo i osnivanje agencije za konoplju.

Budući da se u Prijedlogu zakona spominje samo naziv "konoplja", predloženi se zakon odnosi na sve tipove konoplje, dakle i konoplje tipa droga marihuana, pa bi u slučaju njegova donošenja fizičke osobe mogle praktički slobodno, nekontrolirano i nekažnjivo uzgajati i koristiti marihuanu za tzv. osobnu uporabu, te bi bilo omogućeno stavljanje marihuane u gospodarski promet na gotovo slobodan, nekontroliran i nekažnjiv način. Navedeno Vlada Republike Hrvatske smatra neprihvatljivim, posebice stoga što konoplja -

Cannabis sativa tipa droga marihuana, koja se plasira na ilegalnom hrvatskom tržištu droga, te nad kojom su provedena vještačenja od strane Centra za forenzična istraživanja, ispitivanja i vještačenja "Ivan Vučetić", u posljednjih nekoliko godina ima izuzetno visok postotak THC-a, i to od 10 do 20%.

Vlada Republike Hrvatske smatra potrebnim napomenuti da postoji veliki broj analiza i dokumenata o stanju i kretanju problematike ilegalnih droga u Republici Hrvatskoj, Europi i svijetu, te o štetama koju ona čini, iz kojih je razvidno da je direktna šteta za državu, kod koje je uzgoj i promet drogama ograničen, smanjenje BDP-a najmanje za 1 do 2%. Stoga je za pretpostaviti da bi se u slučaju donošenja predloženog zakona navedena materijalna i svaka druga šteta multiplicirala (ekonomska kriza, nezaposlenost, problemi u zdravstveno socijalnoj politici i dr.).

Nadalje, ovakav liberalni pristup koji se predlaže otvara niz pitanja koja zahtijevaju širu i znanstveno utemeljenu raspravu, a koja se prvenstveno odnose na potencijalne konzumente mlađe od 18 godina, te vožnju ili boravak na radnom mjestu pod utjecajem marihuane. Također, jedno od važnih javno zdravstvenih pitanja je i kako bi legalizacija konoplje utjecala na konzumaciju drugih sredstava ovisnosti, alkohola ili lijekova, te na način oglašavanja prehrambenih proizvoda koji sadrže THC, kao i postotak THC-a koji proizvodi od konoplje plasirani na tržište smiju imati. Osim toga, donošenjem ovakvoga zakona umanjio bi se trud cijelog niza institucija koje provode različite projekte i edukacije s ciljem osvješćivanja javnosti o učincima i štetnosti droga.

Također, predloženi zakon je u suprotnosti s međunarodnim pravom koje je prepoznalo ilegalne droge kao veliki svjetski problem. Republika Hrvatska je ratificirala određeni broj međunarodnih konvencija koje se odnose na predmetnu problematiku, čime je preuzela i određene međunarodne obveze iz toga područja. Osim toga, predloženi zakon je u suprotnosti i s hrvatskim propisima, posebice Kaznenim zakonom (Narodne novine, br. 125/2011 i 144/2012), Zakonom o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine, br. 67/2008, 48/2010 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/2011, 80/2013, 158/2013 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 92/2014), Zakonom o zaštiti na radu (Narodne novine, br. 71/2014, 118/2014 i 154/2014), te nizom drugih zakonskih i podzakonskih akata.

Vezano uz uporabu konoplje u medicinske svrhe, u većini europskih država medicinskom primjenom konoplje smatra se primjena gotovog lijeka na bazi konoplje, dokazane učinkovitosti i sigurnosti primjene, koja se potvrđuje registracijskim statusom lijeka. Međutim, predloženi zakon ne sadrži odredbe iz kojih je vidljiva namjera strogog nadzora korištenja THC-a u medicini kao što ga imaju pojedine države koje su to dopustile.

Vlada Republike Hrvatske napominje da je u Ministarstvu zdravlja osnovano Povjerenstvo za analizu i preporuke primjene indijske konoplje/kanabinoida u medicinske svrhe, čija je osnovna zadaća istražiti mogućnosti primjene indijske konoplje/kanabinoida kod oboljelih kojima takva terapija može pomoći u liječenju u okviru zdravstvene zaštite, a u skladu s postojećim znanstvenim dokazima. Zadaci navedenog Povjerenstva uključuju analizu i izradu datoteke najvažnijih činjenica vezanih uz zdravstvene učinke i indikacije za propisivanje indijske konoplje/kanabinoida, analizu potencijalnih rizika od zlouporabe indijske konoplje/kanabinoida i predlaganje mjera za sprječavanje zlouporabe, razmatranje načina opskrbe indijske konoplje/kanabinoida u svijetu, a posebice u zemljama Europske unije, te odabir najprikladnijeg rješenja za Republiku Hrvatsku.

Vezano uz prijedlog za osnivanje agencije za konoplju, Vlada Republike Hrvatske smatra da bi osnivanje nove agencije imalo značajni financijski učinak na državni proračun, te bi zahtijevalo osiguranje dodatnih sredstava iz državnog proračuna. Naime, u točki III. Ocjena i izvori potrebnih sredstava za provođenje zakona, predlagateljica navodi da provođenje predloženog zakona neće imati financijskih učinaka na državni proračun Republike Hrvatske, međutim, predmetnim Prijedlogom zakona predlaže se donošenje posebnog zakona kojim bi se osnovala agencija za konoplju, što bi zahtijevalo osiguranje dodatnih sredstava. S tim u vezi, Vlada Republike Hrvatske napominje da nije u mogućnosti podržati zakon koji bi direktno ili indirektno utjecao na potrebu osiguranja dodatnih sredstava iz državnog proračuna. Naime, početkom 2014. godine Republika Hrvatska je ušla u postupak prekomjernog proračunskog manjka kojim se zahtijeva korekcija manjka opće države do kraja 2016. godine. S obzirom na potrebu daljnjeg provođenja snažne fiskalne konsolidacije izuzetno je važno da se u nadolazećem razdoblju ne stvaraju dodatna opterećenja za državni proračun.

Zaključno, u članku 1. stavku 5. Prijedloga zakona navedeno da će zakon o konoplji donijeti nadležno ministarstvo (umjesto da će navedeni zakon donijeti Hrvatski sabor), a u prijelaznoj odredbi utvrđuje se obveza Vladi Republike Hrvatske da u roku od 60 dana Hrvatskome saboru uputiti na usvajanje zakon o konoplji. Vezano uz navedeno, Vlada Republike Hrvatske napominje da je odredbama članaka 81. i 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), propisano tko ima pravo predlagati i donositi zakone, o čemu je trebalo voditi računa i prilikom sastavljanja ovoga zakonskog prijedloga.

Slijedom svega navedenoga, a uzimajući u obzir činjenicu da je u Ministarstvu zdravlja u završnoj fazi izrada nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, koji bi, između ostaloga, regulirao preradu i uporabu industrijske konoplje, Vlada Republike Hrvatske ne podržava predmetni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prim. Sinišu Vargu, dr. med. dent., ministra zdravlja, prim. mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te Dijanu Cimeru, dr. med., pomoćnicu ministra zdravlja.

