



Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

Tema broja

Povreda prava Europske unije

Države članice odgovorne su za pravodobno i točno prenošenje direktiva u svoje nacionalno zakonodavstvo te za pravilnu primjenu i provedbu cjelokupnog zakonodavstva EU-a.

Komisija kao čuvarica Osnivačkih ugovora, nadzire mjere država članica i osigurava da je njihovo zakonodavstvo u skladu sa zakonodavstvom EU-a. Ako država članica ne postupa u skladu sa pravom Unije, Komisija može pokrenuti postupak zbog povrede te, prema potrebi, postupak pred Sudom EU-a. Komisija preispituje primjenu prava Europske unije na vlastitu inicijativu, a postupa i po pritužbama i predstavkama građana, civilnog društva i tvrtki.

Povrede prava mogu biti:

- Neobavješćivanje/nenotifikacija – povreda prava u situacijama kada država članica, zbog kašnjenja u prenošenju direktive, nije na vrijeme obavijestila Europsku komisiju o svojim mjerama za prenošenje direktive.
- Neusklađenost – povreda prava u situacijama kada Europska komisija smatra da zakonodavstvo države članice nije u skladu s pravom Europske unije.
- Neispravna primjena – povreda prava u situacijama kada nacionalna nadležna tijela država članica ne primjenjuju ispravno ili uopće ne primjenjuju pravo Europske unije.

Postupak zbog povrede prava (engl. *Infringement procedure*) može pokrenuti Europska komisija protiv države članice zbog propusta da ispuni neku obvezu iz Osnivačkih ugovora, odnosno bilo koju obvezu prava Europske unije koja proizlazi iz Osnivačkih ugovora. Postoje dvije faze postupka: pre-sudski i sudski.

Pred-sudski postupak je administrativni postupak u kojem država članica ima mogućnost ispraviti propust i izbjeći pokretanje postupka ili pak uvjeriti Komisiju da do povrede nije ni došlo. Započinje slanjem pisma službene obavijesti državi članici koje sadržava sažetak navodne povrede prava Europske unije sa svim informacijama nužnim za pripremu odgovora, a ujedno određuje predmet spora. Država članica najčešće ima rok od dva mjeseca za pripremu odgovora. Ukoliko Komisija nije zadovoljna odgovorom na pismo službene obavijesti upućuje državi članici obrazloženo mišljenje. Komisija i dalje smatra da država članica ne poštuje obveze koje proizlaze iz prava Europske unije, a u mišljenju daje detaljan prikaz razloga koji su naveli Komisiju da posumnja u povredu, iznosi pravni i činjenični kontekst povrede i zahtijeva od članice uklanjanje povrede. Država članica najčešće ima rok od dva mjeseca za pripremu odgovora. Dijalog tijekom pre-sudskog postupka između nadležne uprave Komisije i nadležnih uprava država članica odvija se putem platforme **EU PILOT**.

Sudski postupak može pokrenuti Komisija ili država članica, a tužena strana uvijek je jedna od država članica. Sud pri Sudu Europske unije isključivo je nadležan za postupke zbog povrede prava Europske unije. U praksi najčešće postupak pokreće Komisija nakon provedenoga pre-sudskog postupka zbog propusta u primjeni prava Europske unije. Komisija ima diskrecijsko pravo odlučivanja o pokretanju postupka protiv država članica čak i ako smatra da povreda postoji.

Bilten br. 36

Kolovoz 2017.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	3
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	5
Iz Europskog parlamenta	7
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	11



U postupku pred Sudom Komisija je ograničena onim što je navela u obrazloženom mišljenju u pretdsudskom postupku i ne može uvoditi nove navode pred Sudom u sudskoj fazi postupka. Komisija snosi teret dokaza da je država članica povrijedila pravo Europske unije. Komisija u bilo kojoj fazi sudskog postupka može odustati od postupka protiv države članice.

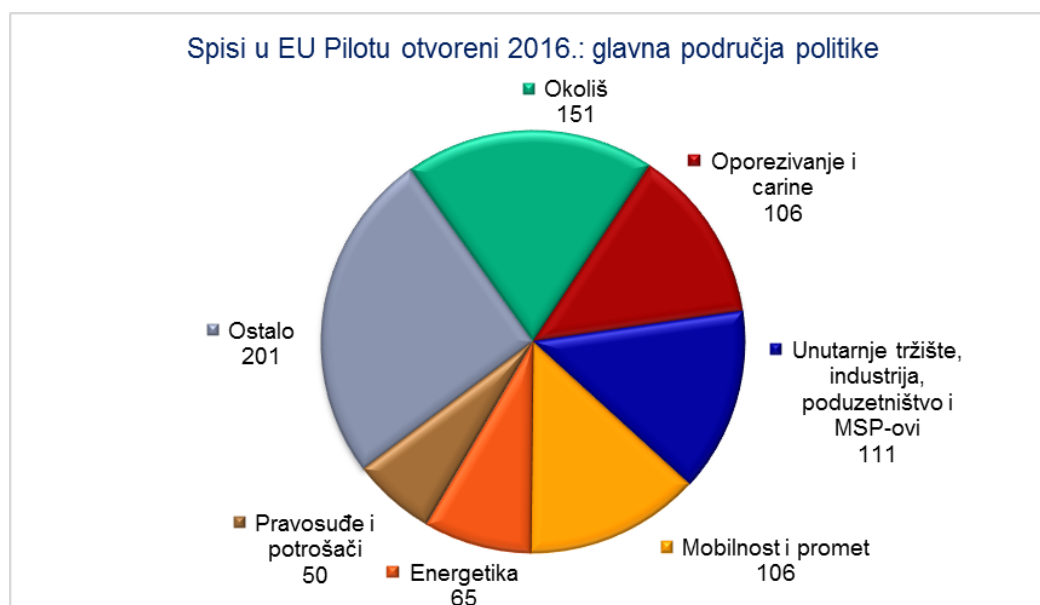
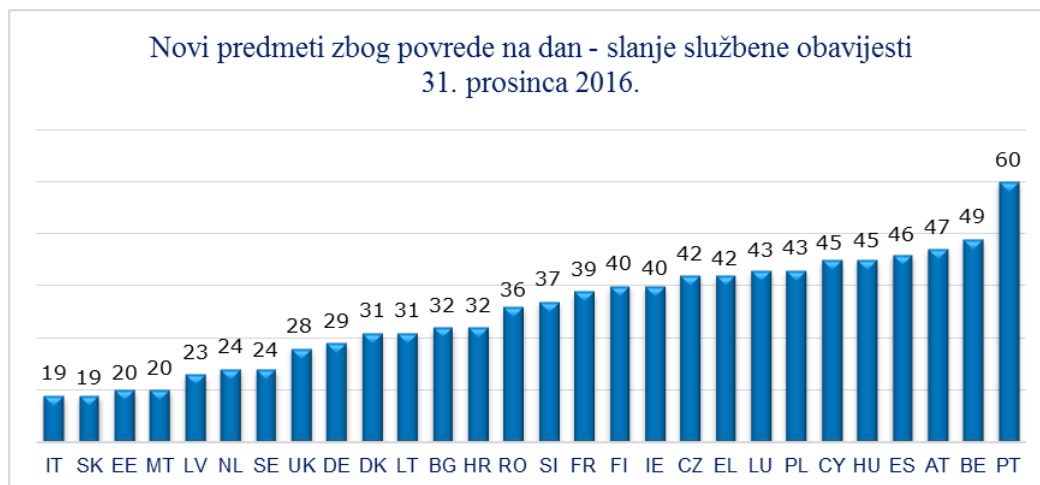
Država članica može intervenirati u postupak između Komisije i druge države članice. Intervencija se može prijaviti u roku od šest tjedana od objave o pokretanju spora u Službenom listu Europske unije. Ako predsjednik Suda dopusti intervenciju, država članica može svojim argumentima poduprijeti ili državu članicu protiv koje se vodi postupak ili Komisiju.

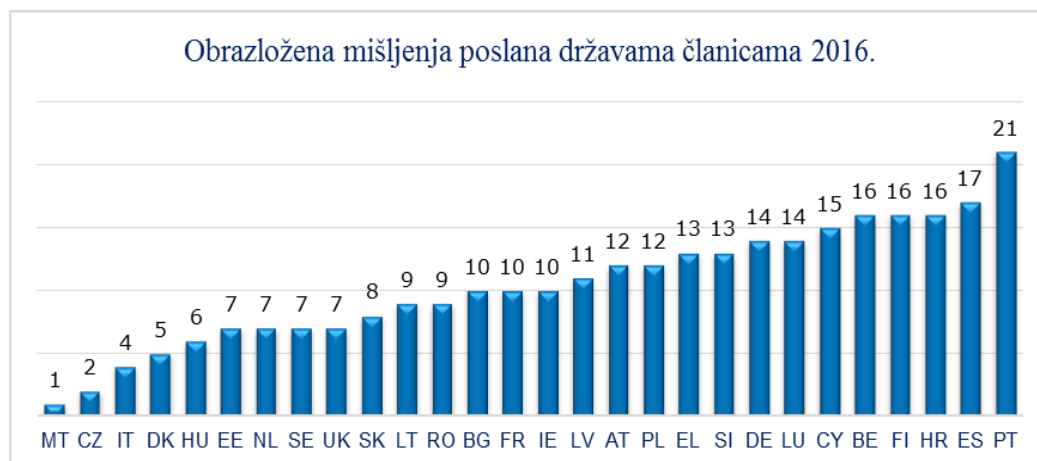
Ako Komisija smatra da država članica nije poduzela mjere potrebne za postupanje po presudi Suda, može pokrenuti ponovljeni postupak pred Sudom, nakon što je dala mogućnost državi da se očituje. Pritom Komisija predlaže paušalni iznos i/ili novčanu kaznu u obliku periodičnog plaćanja za svaki dan kašnjenja, koju država članica treba platiti, o čemu presudom odlučuje Sud.

Sud može po ubrzanj proceduri za izricanje novčane kazne postupati u slučaju kada država članica nije obavijestila Komisiju o mjerama prenošenja direktive u nacionalno zakonodavstvo. U tom slučaju Komisija može pri upućivanju predmeta Sudu predložiti paušalni iznos (jednokratni novčani iznos) i/ili novčanu kaznu (periodično plaćanje za svaki dan kašnjenja) koju država članica mora platiti te Sud već u prvoj presudi može naložiti plaćanje kazne.

U [Godišnjem izvješću Komisije za 2016. o praćenju primjene zakonodavstva EU-a](#) objavljenom 6. srpnja 2017. vidljivo je znatno povećanje od 21% broja otvorenih predmeta zbog povrede prava u odnosu na prethodnu godinu, što je najveći broj u pet godina.

Uz Izvješće Komisija objavljuje i posebne [informativne članke](#) sa statistikama o povredama prava za svaku državu članicu.





Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora održao je tijekom srpnja jednu sjednicu:

19. sjednicu, održanu 7. srpnja, na kojoj je Odbor nakon provedene rasprave donio zaključke o sljedećim stajalištima Republike Hrvatske:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju \(ETIAS\) i izmjeni uredaba \(EU\) br. 515/2014, \(EU\) 2016/399, \(EU\) 2016/794 i \(EU\) 2016/1624 COM \(2016\) 731 - D.E.U. br. 17/001;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uzajamnom priznavanju naloga za zamrzavanje i oduzimanje COM \(2016\) 819 - D.E.U. br. 17/002;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o suzbijanju pranja novca sredstvima kaznenog prava COM \(2016\) 826 – D.E.U. br. 17/003;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkom okviru za pružanje boljih usluga za vještine i kvalifikacije \(Europass\) i o stavljanju izvan snage Odluke br. 2241/2004/EZ COM \(2016\) 625 - D.E.U. br. 17/004;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o integriranoj statistici na razini poljoprivrednih gospodarstava i stavljanju izvan snage uredaba \(EU\) br. 1166/2008 i \(EZ\) br. 1337/2011 COM \(2016\) 786 – D.E.U. br. 17/013;](#)



Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u srpnju 4 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske o raspravnim točkama Vijeća za vanjske poslove dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3555. sastanak Vijeća Europske unije (Gospodarski i financijski poslovi – ECOFIN) dostavljeno je Odboru za financije i državni proračun;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3554. sastanak Vijeća Europske unije (Promet, telekomunikacije i energetika – TTE) dostavljeno je Odboru za gospodarstvo;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3556. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH) dostavljeno je Odboru za poljoprivredu;

Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je na 4. sjednici 14. srpnja 2017. donio [Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2017. godinu](#).

Hrvatski sabor je u srpnju 2017. donio 7 zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 164	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama, s Konačnim prijedlogom zakona	9	4	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 163	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, s Konačnim prijedlogom zakona	9	4	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 107	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o željeznici	9	4	donesen	2.	redovni
PZE 83	Konačni prijedlog zakona o usporedivosti naknada, prebacivanju računa za plaćanje i pristupu osnovnom	9	4	donesen	2.	redovni
PZE 67	Konačni prijedlog zakona o zaštiti od nasilja u obitelji	9	4	donesen	2.	redovni
PZE 119	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona	9	4	donesen	2	redovni
PZE 78	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku	9	4	donesen	2.	redovni



Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 31. srpnja 2017. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 55 pravnih akata na hrvatskom jeziku, od toga 35 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom, nezakonodavnom i proračunskom postupku i 20 neobvezujućih pravnih akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

PROMET I TURIZAM

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2017) 353	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o statistici željezničkog prijevoza (preinaka)	30. 6. 2017. ...

PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2017) 361	Izmijenjeni prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o dodatnim carinama na uvoze određenih proizvoda podrijetlom iz Sjedinjenih Američkih Država (kodifikacija)	4. 7. 2017. ...

KULTURA I OBRAZOVANJE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2017) 375	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvozu kulturnih dobara PREK 2017. – Inicijativa - Napredak prema uspostavi učinkovite i istinske sigurnosne unije	25. 7. 2017. ...
COM (2017) 385	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1295/2013 o uspostavi programa Kreativna Europa (2014. – 2020.)	28. 7. 2017. ...

**EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2017) 331	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1095/2010 o osnivanju europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za vrijednosne papire i tržišta kapitala) i izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 u pogledu postupaka i tijela uključenih u izdavanje odobrenja za rad središnjim drugim ugovornim stranama i zahtjeva za priznavanje središnjih drugih ugovornih strana trećih zemalja PREK 2017. – Inicijativa - Provedba akcijskog plana za uniju tržišta kapitala	14. 7. 2017. 16. 10. 2017.

GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2017) 344	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi centraliziranog sustava za utvrđivanje država članica koje imaju podatke o osuđujućim presudama protiv državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva (sustav ECRIS-TCN) za dopunu i potporu Europskom informacijskom sustavu kaznene evidencije te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1077/2011 PREK 2017. – Inicijativa - Napredak prema uspostavi učinkovite i istinske sigurnosne unije	25. 7. 2017. 20. 10. 2017.
COM (2017) 352	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskoj agenciji za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1987/2006 i Odluke Vijeća 2007/533/PUP i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1077/2011 PREK 2017. – Inicijativa - Napredak prema uspostavi	25. 7. 2017. 23. 10. 2017.

Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

[Dokument za razmatranje o budućnosti financija EU-a, COM \(2017\) 358](#)

Nakon predstavljanja Bijele knjige o budućnosti Europe, Europska komisija objavila je 28. lipnja 2017., peti u nizu, Dokument za razmatranje o budućnosti financija Europske unije, kojim želi potaknuti raspravu o proračunu EU-a.

Dokument polazi od činjenice da se proračun EU-a suočava sa teškim izazovom financiranja više stavki s manje sredstava. Od EU-a se očekuje preuzimanje veće uloge u novim područjima politika kao što su migracije, unutarnja i vanjska sigurnost ili obrana. Također, EU bi trebao održati vodeću ulogu svjetskog donatora humanitarne i razvojne pomoći te predvodnika u borbi protiv klimatskih promjena. To se sve mora postići s proračunom koji će se smanjivati nakon odlaska UK.



Scenariji budućeg financiranja EU-a strukturirani su oko pet scenarija Bijele knjige:

1. hoće li EU jednostavno nastaviti kao dosada,
2. manje toga činiti zajednički,
3. napredovati različitim intenzitetom,
4. činiti manje, ali učinkovitije ili
5. zajednički činiti mnogo više?

Svaki od tih oglednih scenarija imao bi različite posljedice i u pogledu toga koliko se može potrošiti u koju svrhu i u pogledu mogućih izvora sredstava. Opcije se kreću od smanjenja potrošnje na postojeće politike do povećanja prihoda. Osim toga, u dokumentu za razmatranje utvrđuju se osnovne značajke proračuna EU-a i glavni trendovi te događaji u ključnim područjima politike, kao što su kohezija i poljoprivreda. Obuhvaćena su i sveobuhvatna pitanja, kao što je dodana vrijednost financiranja EU-a ili povezanost financiranja EU-a i strukturnih reformi u državama članicama.

Rasprave o Dokumentu pridonijet će izradi prijedloga za sljedeći višegodišnji financijski okvir EU-a s 27 država članica, koji Komisija planira predstaviti sredinom 2018.

Iz Europskog parlamenta

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, Strasbourg, 3. – 6. srpnja 2017.

Na [dnevnom redu](#) sjednice bile su rasprave o pripremama za sastanak na vrhu skupine G20 koji se održao 7. i 8. srpnja 2017. i bavio ključnim pitanjima ekonomske, financijske, klimatske, trgovinske i razvojne politike te politike zapošljavanja, migracijama te borbom protiv terorizma, postignućima malteškog predsjedništva Vijećem Europske unije, pripremi programa rada Europske komisije za 2018. u okviru koje su zastupnici naglasak stavili na: unutarnje i vanjske aspekte sigurnosti, borbu protiv terorizma i organiziranog kriminala, migracije, osobito rješavanje uzroka migracija, socijalnu politiku i veću socijalnu jednakost, zapošljavanje, osobito mladih te jačanje konkurentnosti europskog gospodarstva, dokumente za razmatranje o [budućnosti europske obrane](#) i o [budućnosti financija EU-a](#), programu aktivnosti [estonskoga predsjedništva Vijećem EU-a](#), jedinstvenom sjedištu Europskog parlamenta (EP), nedavnim šumskim požarima u Portugalu i Španjolskoj i instrumentima EU-a za reagiranje i postupcima za sprečavanje i civilnu zaštitu te o lovu na kitove u Norveškoj.

U okviru proračunskog postupka, nakon prethodne rasprave, EP je donio rezoluciju o [mandatu za trijalog o nacrtu proračuna EU-a za 2018.](#) usmjerenog na ostvarenje rezultata u području rasta, otvaranja radnih mjesta i sigurnosti. Rezoluciji je priložena Zajednička izjava o datumima za proračunski postupak i načinima funkcioniranja Odbora za mirenje u 2018. Glasovanje o proračunu za 2018. predviđeno je na plenarnoj sjednici EP-a od 23. do 26. listopada 2017. Prihvaćena je [izmjena proračuna br. 2/2017](#) EU-a za financijsku godinu 2017. koja se odnosi na unos iznosa od 6 405 milijuna eura kao viška iz financijske godine 2016. u proračun za 2017. EP potiče države članice da iskoriste priljev od povrata sredstava za ispunjavanje svojih obećanja u pogledu izbjegličke krize i da usklade doprinos Unije uzajamnim fondovima Unije i novom Europskom fondu za održivi razvoj. Odobrena je [mobilizacija Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji](#) u iznosu od 1 002 264 eura za zbrinjavanje radnika koji su postali tehnološki višak u rudarskom sektoru u Španjolskoj.



U skladu s člankom 225. Ugovora o funkcioniranju EU-a (UFEU), EP je usvojio dvije rezolucije s preporukama Komisiji: za [Direktivu EP-a i Vijeća o zajedničkim minimalnim standardima za građanski postupak u EU-u](#) s ciljem utvrđivanja minimalnih standarda u pogledu ukupne duljine, početka, suspenzije i izračuna rokova zastare za odštetne zahtjeve u slučaju tjelesne ozljede ili oštećenja stvari naplativih u skladu s Direktivom 2009/103/EZ u pogledu prekograničnih prometnih nesreća; za [Direktivu EP-a i Vijeća o zajedničkim minimalnim standardima za građanski postupak u EU-u](#) koja bi imala za zadaću približiti sustave građanskog procesnog prava radi ostvarenja punog poštovanja prava na djelotvoran pravni lijek i na pošteno suđenje kako je priznato u članku 47. Povelje i članku 6. Konvencije utvrđivanjem minimalnih standarda za pokretanja, vođenje i dovršenje građanskih postupaka pred sudovima država članica. Od EK-a se zahtjeva da do 30. lipnja 2018., na temelju članka 81. stavka 2. UFEU-a, podnese prijedlog o donošenju zakonodavnog akta o zajedničkim minimalnim standardima za građanski postupak.

Nakon prethodnih rasprava donesene su nezakonodavne rezolucije o [Izvjješću EK o Turskoj za 2016.](#) u kojoj EP poziva Komisiju i države članice da, u skladu s Okvirom za pregovore, formalno obustave pristupne pregovore s Turskom bez odgađanja, ako se paket ustavnih reformi provede u neizmijenjenom obliku; europskim normama za 21. stoljeće; paneuropskom okviru za pokriveno obveznice; ulozima turizma povezanog s ribarstvom u diversifikaciji ribarstva; [dužem vijeku trajanja proizvoda](#) i prednostima za potrošače i poduzeća kako bi se spriječilo planirano zastarijevanje proizvoda, poboljšalo informiranje potrošača o trajnosti aparata koje kupuju te potaknulo popravke; [kršenjima ljudskih prava u kontekstu ratnih zločina i zločina protiv čovječnosti, uključujući genocid](#); privatnim zaštitarskim društvima; uvjetima rada i nesigurnosti radnih mjesta; mjerama EU-a za suzbijanje HIV-a/AIDS-a, tuberkuloze i hepatitisa C; razvoju ambiciozne industrijske strategije EU-a kao strateškog prioriteta za rast, zapošljavanje i inovacije u Europi te o promicanju kohezije i razvoja u najudaljenijim regijama Unije.

I. Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta.

Redovni zakonodavni postupak

a) Drugo čitanje

EP je prihvatio stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja Direktive EP-a i Vijeća o suzbijanju prijevara počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima, [COM \(2012\) 363](#). Vijeće je 25. travnja 2017. usvojilo svoje stajalište u prvom čitanju, koje je u potpunosti usklađeno s kompromisnim tekstom dogovorenim tijekom neformalnih pregovora između Vijeća i EP-a. Nove mjere u području prekograničnih prijevara u vezi s PDV-om, među ostalim predviđaju:

- prijekure u vezi s PDV-om obuhvaćane su područjem primjene direktive u slučajevima u kojima su dvije ili više država članice pretrpjele gubitak od minimalno 10 mil. eura. Taj je prag uključen u klauzulu o reviziji te će se ponovo razmotriti tijekom buduće revizije direktive;
- prijekure u javnoj nabavi također su uključene u klauzulu o reviziji, kojom se predviđa da će Komisija za tri godine ocijeniti rješavaju li se direktivom ti slučajevi na učinkovit način te po potrebi izraditi zakonodavni prijedlog s posebnom odredbom o prijekurama u javnoj nabavi;
- u Europi će maksimalna kazna za fizičke osobe biti najmanje 4 godine zatvora ako šteta ili korist iznosi najmanje 100 000 eura. Maksimalne kazne i pragovi za sva kaznena djela obvezujući za sve države članice;
- rokovi zastare i rokovi za izvršenje sudskih odluka bit će 5 godina. Trajanje roka za izvršenje također je uključeno u klauzulu o reviziji pod istim uvjetima kao i za prijekure u javnoj nabavi.



b) Prvo čitanje

Nakon prethodne rasprave EP je usvojio stajalište (u formi zakonodavne rezolucije) radi donošenja:

- Odluke EP-a i Vijeća o pružanju makrofinancijske pomoći Moldovi, [COM \(2017\) 14](#) u maksimalnom iznosu od 100 mil. eura (60 mil. dodjeljuje se u obliku zajmova, a do 40 mil. eura u obliku bespovratnih sredstava) s ciljem pružanja potpore gospodarskoj stabilizaciji i programu opsežnih reformi u Moldovi.

- Uredbe EP-a i Vijeća o uvođenju privremenih autonomnih trgovinskih mjera za Ukrajinu kojima se dopunjuju trgovinske povlastice predviđene Sporazumom o pridruživanju, [COM \(2016\) 631](#).

- Direktive EP-a i Vijeća o pravnom okviru Unije za carinske prekršaje i sankcije, [COM \(2013\) 884](#). Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2014. [D.E.U. br. 14/07](#). Carinskim zakonikom Unije zahtijeva se da države članice imaju učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće sustave sankcioniranja carinskih prekršaja. Stoga se ovom Direktivom treba nastojati postići bolja konvergencija pristupa država članica provedbi carinskog zakonodavstva EU-a, na temelju članka 114. UFEU-a o uspostavljanju i funkcioniranju unutarnjeg tržišta te članka 33. UFEU-a o carinskoj suradnji te u skladu s provedbom Moderniziranog carinskog zakonika i razvojem elektroničkog carinskog sustava.

- Uredbe EP-a i Vijeća o Europskom fondu za održivi razvoj (EFOR) i uspostavljanju jamstva EFOR-a i Jamstvenog fonda EFOR-a, [COM \(2016\) 586](#). Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. Prijedlog ima za cilj mobilizirati ulaganja vrijedna do 44 milijarde eura, s početkom u Africi i zemljama u istočnom i južnom susjedstvu EU-a, počevši s financiranjem iz proračuna Unije i Europskog razvojnog fonda (EDF). Ova je inicijativa potaknuta Planom ulaganja za Europu pokrenutim 2015. te joj je cilj objediniti dva elementa pod jedinstveni okvir EFOR-a: (i) novi Jamstveni fond EFOR-a vrijedan 1,5 milijardi eura, za koji će 50 % sredstava biti izdvojeno iz proračuna Unije (350 milijuna eura) i EDF-a (400 milijuna eura) i (ii) postojeće mehanizme kombiniranog financiranja za Afriku i susjedstvo (tj. kombiniranje bespovratnih sredstava Unije sa zajmovima ili drugim proizvodima financijskih institucija) u iznosu procijenjenom na 2,6 milijarde eura.

- Direktive EP-a i Vijeća o određenim dopuštenim upotrebama djela i drugih sadržaja koji su zaštićeni autorskim pravom i srodnim pravima u korist slijepih i slabovidnih osoba ili osoba koje imaju druge smetnje pri čitanju tiskanog teksta i o izmjeni Direktive 2001/29/EZ o usklađivanju određenih aspekata autorskog i srodnih prava u informacijskom društvu, [COM \(2016\) 596](#).

Uredbe EP-a i Vijeća o prekograničnoj razmjeni između Unije i trećih zemalja primjeraka u pristupačnim formatima određenih djela i drugih sadržaja zaštićenih autorskim pravom i srodnim pravima u korist slijepih i slabovidnih osoba ili osoba koje imaju druge smetnje pri čitanju otisnutog teksta, [COM \(2016\) 595](#) kojom se utvrđuju ujednačena pravila o prekograničnoj razmjeni primjeraka u dostupnom formatu određenih djela i drugih predmeta zaštite između Unije i trećih zemalja koje su stranke Marakeškog ugovora bez odobrenja nositelja prava, u korist osoba koje su slijepe, koje imaju oštećenje vida ili imaju drugih poteškoća u korištenju tiskanim materijalima, u okviru područja usklađenog relevantnim direktivama EU-a, a kako se ne bi ugrozilo usklađivanje isključivih prava i iznimaka na unutarnjem tržištu.

Zastupnici su donijeli niz amandmana na Prijedlog direktive EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu objavljivanja informacija o porezu na dobit određenih poduzeća i podružnica, [COM \(2016\) 198](#) kako ga je podnijela EK u cilju povećanja porezne transparentnosti pružajući javnosti sliku o porezima koje plaćaju multinacionalne kompanije i gdje se ti porezi plaćaju. Predmet je vraćen nadležnim Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) i Odboru za pravna pitanja (JURI) na međuinstitucijske pregovore u skladu s člankom 59. stavkom 4., četvrtim podstavkom Poslovnika.



Prema predloženim mjerama, podaci o porezu na dobit multinacionalnih tvrtki s ukupnim globalnim prometom od 750 milijuna eura ili više bili bi objavljeni u zajedničkom obrascu u svakoj poreznoj jurisdikciji u kojoj je tvrtka ili njezina podružnica djelovala te javno dostupni na mrežnoj stranici tvrtka. Tvrtka će biti odgovorna za podnošenje izvješća u javnom registru za koji bi bila odgovorna EK, a informacije će uključivati: naziv kompanije i, gdje je moguće, popis svih njezinih podružnica, kratki opis aktivnosti i zemljopisne lokacije; broj zaposlenih na puno radno vrijeme, iznos neto prometa, kapital, iznos dobiti ili gubitka prije oporezivanja, iznos plaćenog poreza kompanije i njezinih podružnica u određenoj financijskoj godini u određenoj poreznoj jurisdikciji, iznos akumulirane zarade te imaju li kompanije ili podružnice povlašten porezni tretman. EP je također donio zaštite komercijalno osjetljivih informacija, dopuštajući državama članicama da odobravaju izuzeća kod pružanja jedne ili više informacija. Ta će se izuzeća obnavljati jednom godišnje i primjenjivat će se samo u nadležnosti države članice koja odobrava izuzeće.

Posebni zakonodavni postupak

U okviru postupka savjetovanja EP je prihvatio Nacrt provedbene odluke Vijeća o odobrenju sklapanja, od strane Eurojusta, Memoranduma o razumijevanju između Europske agencije za operativno upravljanje opsežnim IT sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde i Eurojusta, kao i Prijedlog direktive Vijeća o mehanizmima rješavanja sporova povezanih s dvostrukim oporezivanjem u EU-u, [COM \(2016\) 686](#), s izmjenama u odnosu na tekst koji je predložila Komisija. Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017.

Potpisivanje akata donesenih u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom

Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća EU-a potpisali su sljedeće akte donesene u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom:

- Odluka EP-a i Vijeća o sudjelovanju Unije u Partnerstvu za istraživanja i inovacije na mediteranskom području (PRIMA), koje zajednički poduzima više država članica, [COM \(2016\) 662](#)
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu posebnih mjera za pružanje dodatne potpore državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama, [COM \(2016\) 778](#)
- Uredba EP- i Vijeća o utvrđivanju okvira za označivanje energetske učinkovitosti i o stavljanju izvan snage Direktive 2010/30/EU, [COM \(2015\) 341](#)
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1683/95 o utvrđivanju jedinstvenog obrasca za vize, [COM \(2015\) 303](#)
- Direktiva EP-a i Vijeća o suzbijanju prijevara počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima, [COM \(2012\) 363](#).

Ovime je zakonodavni postupak okončan te predstoji objava navedenih zakonodavnih akata u Službenom listu EU-a.

Međuinstitucijski pregovori tijekom redovnog zakonodavnog postupka (trijalog)

Nadležni odbori EP-a, u skladu s čl. 69.c Poslovnika, nakon usvajanja zakonodavnih izvješća donijeli su odluke o stupanju u međuinstitucijske pregovore prije prvog čitanja u EP-u o sljedećim zakonodavnim prijedlozima:

- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o standardima za kvalifikaciju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva za ostvarivanje međunarodne zaštite, za jedinstveni status izbjeglica ili osoba koje ispunjavaju uvjete za supsidijarnu zaštitu te sadržaj odobrene zaštite i o izmjeni Direktive Vijeća 2003/109/EZ od 25. studenoga 2003. o statusu državljana trećih zemalja s dugotrajnim boravištem, [COM \(2016\) 466](#). Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu.
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1059/2003 u pogledu prostornih tipologija (Tercet), [COM \(2016\) 788](#)



- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/1036 o zaštiti od dampinškog uvoza iz zemalja koje nisu članice EU-a i Uredbe (EU) 2016/1037 o zaštiti od subvencioniranog uvoza iz zemalja koje nisu članice EU-a, [COM \(2016\) 721](#)

- Prijedlogu odluke EP-a i Vijeća o zajedničkom okviru za pružanje boljih usluga za vještine i kvalifikacije (Europass) i o stavljanju izvan snage Odluke br. 2241/2004/EZ, [COM \(2016\) 625](#). Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. [D.E.U. br. 17/04](#).

- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi zajedničkog okvira za europske statistike o osobama i kućanstvima koje se temelje na podacima o pojedincima prikupljenima iz uzoraka, [COM \(2016\) 551](#).

Sljedeća [plenarna sjednica](#) EP-a održat će se od 11. do 14. rujna 2017. u Strasbourgu.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

Osvrti na konferencije/sastanke u srpnju 2017.

Sastanak predsjednika odbora uključenih u Konferenciju odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC), Tallin, 9. – 10. srpnja

Članovi Odbora za europske poslove, ujedno predsjednik i potpredsjednik Odbora za vanjsku politiku, Miro Kovač i Joško Klisović sudjelovali su na sastanku predsjednika odbora uključenih u Konferenciju odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC). Sastanak je 9. i 10. srpnja 2017. održan u estonskom parlamentu Riigikoguu pod predsjedanjem predsjednika Odbora za europske poslove Toomasa Vitsuta. Riječ je o prvom sastanku održanom u okviru parlamentarne dimenzije estonskog predsjedanja Vijećem Europske unije.

Okupljeni predstavnici odbora nadležnih za europske poslove parlamenata država članica Europske unije, Europskog parlamenta, parlamenata država kandidatkinja te posebni gosti raspravljali su o prioritetima estonskog predsjedanja Vijećem i o potencijalima *startupova* za gospodarski razvoj Europe. Estonija želi biti prvo digitalno predsjedništvo. Stoga je u programu svoga predsjedanja posebnu pažnju posvetila digitalnoj agendi i promicanju slobodnih elektroničkih komunikacija u Europskoj uniji. U tom smislu istaknuti su takozvani *startupovi* kao svojevrsni inkubatori poduzetničkih ideja i inovativnog europskog gospodarstva.

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku i član Odbora za europske poslove Miro Kovač pozdravio je prioritete estonskog predsjedanja ocijenivši kako oni pokazuju da se stanje u Europskoj uniji stabiliziralo nakon kriznog razdoblja te da se Unija može usredotočiti na daljnje jačanje gospodarstva. Istaknuo je da je Europska unija na sastanku skupine G20 u Hamburgu pokazala svoju važnost kao zajednica na koju se računa na međunarodnom planu. U nastavku je Kovač rekao da se Europska unija treba usredotočiti i na usuglašavanje učinkovitih strategija prema državama susjedstva, ujedno naglasivši kako bi u odnosu na zemlje takozvanog zapadnog Balkana cilj trebao biti njihovo primanje u članstvo EU-a. Sastanak predsjednika odbora uključenih u COSAC zaključen je najavom plenarnog sastanka ove Konferencije koji će se održati od 26. do 30. studenoga 2017. u Tallinnu, kao posljednji sastanak parlamentarne dimenzije estonskog predsjedanja.



Sastanak predsjednika i članova Odbora za europske poslove s izaslanstvom Odbora za proračunski nadzor Europskog parlamenta koje predvodi prvi potpredsjednik Odbora Derek Vaughan, 19. srpnja 2017. – Zagreb

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević s članovima Odbora primio je izaslanstvo Odbora za proračunski nadzor Europskog parlamenta koje predvodi prvi potpredsjednik Odbora Derek Vaughan.

Izaslanstvo Odbora za proračunski nadzor Europskog parlamenta boravilo je u službenom posjetu Hrvatskoj 19. i 20. srpnja, u svrhu utvrđivanja stanja administrativnih kapaciteta za upravljanje EU fondovima te kapaciteta apsorpcije EU fondova Republike Hrvatske. Tijekom boravka u Hrvatskoj izaslanstvo je održalo sastanke i s ministrom rada i mirovinskog sustava Markom Pavićem, predstavnicima Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te predstavnicima Instituta Ruđer Bošković.

U uvodnom dijelu susreta predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević izvijestio je goste o hrvatskim gospodarskim pokazateljima za 2016. godinu. Između ostaloga, istaknuo je kako je deficit državnog proračuna iznosio 4,1 mlrd kn (1,2 posto), što je značajno smanjenje u odnosu na 2015. (8,8 mlrd kn – 2,7 posto), dok je stopa rasta gospodarstva iznosila 2,9 posto.

Osvrnuvši se na nezaposlenost, istaknuo je kako je stopa registrirane nezaposlenosti na kraju 2016. iznosila 14,7 posto, a u svibnju 2017. 11,7 posto. Aktualna Vlada snažno radi na procesu daljnje fiskalne konsolidacije, a cilj nam je dugoročno održiv gospodarski rast te zapošljavanje, pri čemu izrazito važnu ulogu imaju fondovi Europske unije te razvojni i infrastrukturni projekti, kazao je Domagoj Milošević. Posebno je istaknuo i veliki problem odlaska mladih i obrazovanih ljudi iz Hrvatske kako bi pronašli posao negdje izvan zemlje.

Prvi potpredsjednik Odbora za proračunski nadzor Europskog parlamenta Derek Vaughan, govoreći o apsorpciji financijskih sredstava iz fondova Europske unije, istaknuo je važnost dodatnog pojednostavljivanja pristupa fondovima EU-a u proračunskom okviru nakon 2020. kao i daljnjeg jačanja administrativnih kapaciteta. Bilo je riječi i o EU fondovima koji su Hrvatskoj dostupni u financijskom razdoblju 2014.-2020., pri čemu je istaknuto očekivanje kako će se potpisivanjem novih ugovora te zapošljavanjem dodatnih zaposlenika u Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova Europske unije značajno podići razina apsorpcije.

Bilo je riječi i o iskustvima drugih zemalja članica u kontekstu povlačenja financijskih sredstava iz EU fondova, pri čemu je naglašena važnost političke vizije i prioritetnih područja. Sugovornici su suglasni kako treba raditi na boljoj javnoj informiranosti u pogledu prednosti korištenja sredstava iz EU fondova.

U nastavku se razgovaralo o budućim financijskim projekcijama Europske unije kao i o financijskim posljedicama koje će proizvesti povlačenje Ujedinjenog Kraljevstva iz Europske unije te o mobilnosti radne snage i mogućnostima za zapošljavanje mladih.

Sastanak predsjednika i članova Odbora za europske poslove, Odbora za vanjsku politiku i Odbora za obranu s visokom predstavnicom Europske unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i potpredsjednicom Europske komisije Federicom Mogherini, 20. srpnja - Zagreb

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač i predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević s članovima odbora te potpredsjednik Odbora za obranu Anđelko Stričak primili su visoku predstavnicu Europske unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku te potpredsjednicu Europske komisije Federicu Mogherini.

Na sastanku se, između ostaloga, razgovaralo o sigurnosnoj i obrambenoj politici Europske unije, proširenju Unije na jugoistok Europe te drugim vanjskopolitičkim prioritetima Unije.



Predstavnica Europske unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku te potpredsjednica Europske komisije Federica Mogherini posebno se osvrnula na proces proširenja Europske unije na jugoistok Europe, istaknuvši vrlo važnu ulogu Hrvatske kao faktora sigurnosti i stabilnosti na ovom području. –Potrebno je pojačati angažman Europske unije na području jugoistočne Europe, a Hrvatska u tom procesu može pružiti vrlo značajnu podršku, posebice u kontekstu reformi, kazala je Mogherini, istaknuvši važnost ispunjavanja uvjeta te temeljnih vrijednosti demokracije i vladavine prava.

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač i predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević izvijestili su Federicu Mogherini o vanjskopolitičkim prioritetima Hrvatske, naglasivši kako se hrvatska strana zalaže za nastavak politike proširenja Unije koja je nužan jamac sigurnosti i stabilnosti ovog dijela Europe.- Hrvatska podupire europsku perspektivu država jugoistočne Europe te posebnu pažnju posvećuje europskom putu Bosne i Hercegovine, istaknuo je Miro Kovač.

Sugovornici su razmijenili mišljenja i o sigurnosnoj i obrambenoj politici Europske unije, pri čemu je istaknuta potreba snažnije i efikasnije obrambene politike. Bilo je riječi i o odnosima Unije sa SAD-om i Afrikom, posebice u kontekstu suradnje na razvojnom i infrastrukturnom planu.

Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za kolovoz 2017.

Za mjesec kolovoz nema najavljenih međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji.

