



Bilten [Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) sadrži mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima. Prethodni brojevi biltena dostupni su u elektroničkom izdanju na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora.

Bilten br. 11

Srpanj 2015.

Tema broja:

Jedinstveno digitalno tržište

(nova inicijativa iz Programa rada Europske komisije za 2015.)

Jedinstveno digitalno tržište za Europu u stvarnosti predstavlja prilagodbu zajedničkog tržišta Europske unije digitalnom dobu, uklanjanjem regulatornih prepreka digitalnom poslovanju, te ujedinjenje 28 nacionalnih tržišta u jedno – zajedničko digitalno tržište Europske unije. Cilj je stvaranje jedinstvenog tržišta na kojemu pojedinci i tvrtke mogu jednostavno obavljati *online* aktivnosti u uvjetima poštenog tržišnog natjecanja, uz istovremenu visoku razinu zaštite potrošača i zaštitu osobnih podataka.

U ovom trenutku, zbog prepreka na Internetu, građanima nisu dostupna sva dobra i usluge – samo 15% građana kupuje putem Interneta iz druge države članice EU-a, 7% malih i srednjih poduzeća prodaje preko granice te nije u mogućnosti iskoristiti prilike za rast, a ni trgovačka društva i tijela vlasti ne ostvaruju punu korist od digitalnih alata.

Jedinstvenim digitalnim tržištem poboljšat će se pristup informacijama, smanjiti troškovi transakcija, uvesti poboljšani poslovni i administrativni modeli, potrošnja će se dematerijalizirati, a smanjit će se i ekološki otisak. Porast e-trgovine donijet će opipljivu korist potrošačima u vidu novih proizvoda koji se brzo razvijaju, nižih cijena, većeg izbora te kvalitetnije robe i usluga, zahvaljujući prekograničnoj trgovini i lakšem uspoređivanju ponuda. Proširenje usluga e-uprave građanima i poduzećima omogućit će lakše ispunjavanje zahtjeva na Internetu te pristup radnim mjestima i poslovnim prilikama.

Prema procjenama Europske komisije, stvaranjem Jedinstvenog digitalnog tržišta stvorile bi se stotine tisuća novih radnih mjesta u Europskoj uniji i donio godišnji doprinos gospodarstvu od 415 milijardi eura, a njegov razvoj osigurao bi daljnju poziciju Europske unije kao lidera u digitalnom gospodarstvu.

S obzirom na to da je stvaranje Jedinstvenog digitalnog tržišta za Europu jedan od 10 prioriteta Europske komisije u ovom mandatu, Europska komisija je 6. svibnja 2015. godine usvojila i predstavila *Komunikaciju „Strategija jedinstvenog digitalnog tržišta za Europu“*, dokument o kojem će se u idućih nekoliko mjeseci raspravljati u Vijeću Europske unije i Europskom parlamentu radi njegovog usvajanja.

Riječ je o horizontalnom dokumentu, koji donosi ključnih 16 mjera u okviru triju stupova koje Europska komisija planira provesti do kraja 2016. godine.

Prvi stup – Bolji pristup potrošača i poduzeća digitalnim dobrima i uslugama u cijeloj Europi

Komisija predlaže sljedeće mjere: i) propise kojima će se olakšati prekogranična e-trgovina, uključujući usklađene propise EU-a o ugovorima i zaštiti potrošača pri kupnji na Internetu, bilo da

Sadržaj: str.

| | |
|--|----|
| Tema broja | 1 |
| Aktivnosti Hrvatskog sabora u europskim poslovima | 3 |
| Zakonodavne aktivnosti | 3 |
| Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji | 7 |
| Aktivnosti službenika | 8 |
| Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskog sabora za lipanj 2015. | 10 |



se radi o fizičkim proizvodima ili o digitalnom sadržaju. Time bi potrošačima na raspolaganju bila raznolikija ponuda i veća prava, a poduzećima bi se olakšala prodaja u drugim državama članicama EU-a; ii) bržu i dosljedniju provedbu propisa o zaštiti potrošača preispitivanjem Uredbe o suradnji u zaštiti potrošača; iii) učinkovitiju i povoljniju dostavu paketa budući da 62% poduzeća, koja trenutno prodaju putem Interneta, tvrdi da su previsoke cijene dostave paketa prepreka razvoju prekogranične trgovine; iv) ukidanje neopravdanog uskraćivanja pristupa na temelju lokacije (geoblokiranje) što predstavlja diskriminacijsku praksu koja se upotrebljava iz komercijalnih razloga, a sastoji se u tome da prodavači na Internetu potrošačima uskraćuju pristup web-mjestu na temelju njihove lokacije ili ih preusmjeravaju u lokalnu trgovinu u kojoj su cijene drugačije; v) utvrđivanje mogućih zabrinutosti u pogledu narušavanja tržišnog natjecanja koja utječu na europska tržišta e-trgovine. Europska komisija pokrenula je 6. svibnja 2015. godine protumonopolsku istragu tržišnog natjecanja u sektoru e-trgovine u Europskoj uniji koja će posebno biti usredotočena na potencijalne prepreke koje poduzeća postavljaju prekograničnoj trgovini robom i uslugama na Internetu i to u sektorima u kojima je e-trgovina najraširenija (elektronička roba, odjeća i obuća te digitalni sadržaji); vi) suvremenije zakonodavstvo o autorskom pravu koje odgovara Europi. Do kraja 2015. donijet će se zakonodavni prijedlozi za smanjenje razlika između nacionalnih režima autorskih prava i za slobodniji internetski pristup djelima u cijelom EU-u, među ostalim i daljnjim mjerama usklađivanja. Cilj je poboljšanje pristupa građana kulturnim sadržajima na Internetu, čime se podupire kulturna raznolikost i istovremeno stvaraju nove mogućnosti za autore i industriju sadržaja. Komisija želi osigurati da korisnici koji kupuju filmove, glazbu ili članke kod kuće tim sadržajima mogu pristupiti i dok putuju po Europi. Komisija će također ispitati ulogu internetskih posrednika u vezi s djelima zaštićenima autorskim pravom, a pojačat će se aktivnosti suzbijanja povreda prava intelektualnog vlasništva na komercijalnoj razini; vii) preispitivanje *Direktive o satelitskom emitiranju i kablskom reemitiranju* kako bi se procijenila potreba za proširenjem njezina područja primjene na internetske prijenose sadržaja radiotelevizijskih kuća i istražili načini za pojačanje prekograničnog pristupa uslugama radiotelevizijskih kuća u Europi; viii) smanjenje administrativnog opterećenja za poduzeća, koje proizlazi iz različitih sustava PDV-a, kako bi i prodavači koji prodaju fizičke proizvode u druge države imali na raspolaganju jedinstvenu elektroničku registraciju i plaćanje. Uz to bi se uveo zajednički prag PDV-a kako bi se malim novoosnovanim poduzećima pomoglo u prodaji na Internetu.

Drugi stup – Stvaranje odgovarajućih ravnopravnih uvjeta koji pogoduju digitalnim mrežama i inovativnim uslugama

Komisija predlaže: i) ambicioznu reviziju propisa EU-a o telekomunikacijama, koja će obuhvatiti učinkovitiju koordinaciju spektra i zajedničke kriterije za cijelu Europsku uniju za dodjeljivanje spektra na nacionalnoj razini, stvaranje poticaja za ulaganja u brzi širokopojasni Internet, ravnopravne uvjete za sve sudionike na tržištu, i tradicionalne i nove, te stvaranje učinkovitog institucijskog okvira; ii) preispitivanje okvira za audiovizualne medije kako bi ga prilagodila 21. stoljeću, uz naglasak na ulogu različitih sudionika na tržištu u promicanju europskih djela (televizijske kuće, pružatelji audiovizualnih usluga na zahtjev itd.). Osim toga, razmotrit će se prilagodba Direktive o audiovizualnim medijskim uslugama novim poslovnim modelima za distribuciju sadržaja; iii) sveobuhvatnu analizu uloge internetskih platformi (pretraživači, društveni mediji, trgovine aplikacijama itd.) na tržištu, koja će obuhvatiti pitanja poput netransparentnosti rezultata pretraživanja i praksi određivanja cijena, način upotrebe dobivenih informacija, odnose među platformama i dobavljačima te promociju vlastitih usluga na štetu konkurenata, i to u mjeri u kojoj trenutačno nisu obuhvaćena pravom tržišnog natjecanja. Analizirat će i najbolji način za borbu protiv ilegalnog sadržaja na internetu; iv) jačanje povjerenja u digitalne usluge i njihovu sigurnost, a posebno u pogledu uporabe osobnih podataka. Na temelju novih propisa EU-a o zaštiti podataka, koji bi se trebali donijeti do kraja 2015., Komisija će preispitati Direktivu o e-privatnosti; v) partnerstvo s industrijom u pogledu kibernetičke sigurnosti u području tehnologija i rješenja za sigurnost internetskih mreža;

Treći stup – Iskorištavanje punog potencijala rasta digitalnoga gospodarstva

Komisija predlaže: i) „Europsku inicijativu za slobodan protok podataka” s ciljem promicanja slobodnog kretanja podataka u Europskoj uniji, koja bi uklonila ograničenja u pogledu lokacije podataka ili pristupa podacima te potaknula inovacije. Komisija će pokrenuti i inicijativu „europski oblak“, kojom će biti obuhvaćena certifikacija usluga u oblaku, promjena pružatelja usluga u oblaku i „oblak za istraživanja”; ii) odrediti prioritete za norme i



interoperabilnost u područjima od velike važnosti za jedinstveno digitalno tržište, na primjer u e-zdravstvu, planiranju prijevoza ili energetici (pametno mjerenje); iii) potporu uključivom digitalnom društvu u kojemu bi građani posjedovali odgovarajuće vještine za iskorištavanje mogućnosti koje im nudi Internet te bi im se povećali izgledi za zapošljavanje. Novim akcijskim planom za e-vladu povezat će se i poslovni registri u cijeloj Europi, osigurat će se mogućnost suradnje različitih nacionalnih sustava i osigurat će se da poduzeća i građani svoje podatke tijelima javne uprave moraju dostaviti samo jednom. To znači da tijela vlasti više neće nekoliko puta zahtijevati iste informacije, kada budu u mogućnosti upotrijebiti informacije koje već imaju. Tom inicijativom pod nazivom „samo jednom” smanjit će se birokracija i omogućiti uštede od otprilike 5 milijardi eura godišnje do 2017. Također će se ubrzati pokretanje e-javne nabave te interoperabilnih e-potpisa.

Inicijativa nalazi se u Radnom programu za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2015. godinu.



Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove tijekom lipnja 2015. održao je 3 sjednice:

67. sjednica, održana 11. lipnja zajedno s Odborom za zdravstvo i socijalnu politiku, na kojoj je Roumen Sedefov, voditelj Jedinice za smanjenje ponude i nove droge pri Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama, predstavio Europsko izvješće o drogama za 2015. godinu, koje donosi pregled problema s drogama u pojedinim državama članicama EU-a, Norveškoj i Turskoj. Ujedno, dao je pregled novih psihoaktivnih tvari te izazova s kojima se suočava javno zdravstvo u državama članicama EU-a, slijedom njihove pojave. Željko Petković, ravnatelj Ureda za suzbijanje zlouporabe droga Vlade Republike Hrvatske, predstavio je komparativnu analizu problematike droga u Hrvatskoj i Europskoj uniji, s osvrtom na nove trendove.

68. sjednica, održana 17. lipnja, zajedno s Odborom za vanjsku politiku, na kojoj je ministrica vanjskih i europskih poslova predstavila izvješća sa sastanaka Vijeća EU-a za vanjske (FAC) odnosno europske poslove (GAC), održanih u svibnju 2015.g., te o pripremama za sastanke Vijeća EU-a u tim formacijama za 22. i 23. lipnja 2015. Teme FAC-a 18. svibnja bile su Europska sigurnosna strategija, Pripreme Europskog vijeća u lipnju o sigurnosti i obrani, Bliskoistočni mirovni proces te provedba Izjave izvanrednog sastanka Europskog vijeća od 23. travnja o migracijama. GAC je na sastanku 19. svibnja raspravljao o Jedinstvenom digitalnom tržištu, Europskom semestru i specifičnim preporukama za države članice, jačanju Ekonomske i monetarne unije, Europskom fondu za strateška ulaganja i sigurnosnim izazovima.

69. sjednica održana je 18. lipnja zajedno s Odborom za regionalni razvoj i fondove EU-a i Odborom za vanjsku politiku o strategijama EU-a za makroregije. Na sjednici su predstavljene strategije Europske unije za makroregije, koje su uspostavljene na osnovi teritorijalne suradnje država članica EU-a i trećih zemalja radi promicanja društvene, gospodarske i regionalne kohezije, ali i daljnjeg integracijskog procesa. Hrvatska je uključena u dvije od četiri strategije EU-a – Strategiju za dunavsku regiju i Strategiju za jadransku i jonsku regiju. Pomoćnik ministricе vanjskih i europskih poslova i nacionalni koordinator za makroregionalne strategije EU-a Hrvoje Marušić predstavio je trenutno stanje njihove provedbe te Program supredsjedanja Hrvatske Upravljačkim odborom Strategije Europske unije za jadransku i jonsku regiju za razdoblje od lipnja 2015. do lipnja 2016.



godine, na temelju kojeg Hrvatska kao prva država sudionica Strategije supredsjeda Upravljačkim odborom zajedno s Europskom komisijom. Na sjednici se raspravljalo i o parlamentarnoj dimenziji provedbe makroregionalnih strategija slijedom Zajedničke izjave s II. Dunavske parlamentarne konferencije i Zajedničke izjave s XIII. Konferencije predsjednika parlamenta Jadransko-jonske inicijative, koje preporučuju uspostavu konzultacijskih mehanizama između vlada i nacionalnih i regionalnih parlamenata.

Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2015. godinu

Donošenje zaključaka o stajalištima

Odbor za poljoprivredu na svojoj 66. sjednici, održanoj 12. lipnja, i Odbor za zaštitu okoliša i prirode na svojoj 70. sjednici, održanoj 18. lipnja, razmotrili su Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1829/2003 o mogućnosti država članica da ograniče ili zabrane uporabu genetski modificirane hrane i hrane za životinje na svojem državnom području COM (2015)177 – [D.E.U. br. 15/017](#) te donijeli zaključke.

U okviru Političkog dijaloga, Odbor za poljoprivredu uputio je Europskoj komisiji Mišljenje o Prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1829/2003 o mogućnosti država članica da ograniče ili zabrane uporabu genetski modificirane hrane i hrane za životinje na svojem državnom području COM (2015)177, kojim pozdravlja nastojanja Europske komisije o uvođenju pravne osnove koja državama članicama daje pravo odlučivanja, vezano uz uporabu genetski modificirane hrane i hrane za životinje na svojem državnom području; upozorava na potrebu jasnog definiranja mjera kojima se države članice mogu odlučiti za ograničavanje ili zabranu uporabe genetski modificirane hrane i hrane za životinje iz članka 3. stavka 1. i članka 15. stavka 1. Uredbe o mogućnosti država članica da ograniče ili zabrane uporabu genetski modificirane hrane i hrane za životinje na svojem državnom području; i upozorava na nužnost reguliranja pitanja pravne sigurnosti država članica koje se odluče za uvođenje mjera ograničavanja ili zabrane na temelju navedenog Prijedloga Uredbe, a u odnosu na obveze koje za države članice proizlaze iz međunarodnih i trgovinskih sporazuma.

Aktivnosti radnih tijela Hrvatskog sabora

Odbor za poljoprivredu održao je 1. lipnja u Opatiji, u okviru 12. drvno-tehnološke konferencije, tematsku sjednicu o daljnjem razvoju i povećanju konkurentnosti na šumi baziranih industrija, usko povezanih s unaprjeđenjem i razvojem ruralnog prostora i uz korištenje sredstava iz fondova EU-a za ruralni razvoj, kao i mogućnostima provedbe aktivnosti iz Agende 2020 i nove europske šumarske strategije koja promovira zelene ekonomije. Na tematskoj sjednici sudjelovali su predstavnici Ministarstva poljoprivrede, Hrvatskih šuma, lokalne i regionalne (područne) samouprave, Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske obrtničke komore, Hrvatske udruge poslodavaca, strukovnih udruga, sektorskih tvrtki i ostalih zainteresiranih strukovnih skupina.

Odbor za vanjsku politiku održao je 12. lipnja tematsku sjednicu na kojoj je predstavljena studija o Arapskom proljeću, koju je za potrebe Europske komisije izradila EuroMeSCo-va međunarodna mreža istraživačkih centara o politikama i sigurnosti na Sredozemlju, koja obuhvaća 62 instituta i *think-thanka* iz 34 članice Unije za Mediteran te 26 organizacija u statusu promatrača. Hrvatski član te mreže je EuroMediteranski forum, čiji je predsjednik Tonči Tadić predstavio zastupnicima studiju.





Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

Novе inicijative iz Programa rada Europske komisije za 2015.

Institucije Europske unije Hrvatskom su saboru od 1. do 30. lipnja 2015. izravno dostavile 3 dokumenta, koja je Europska komisija objavila u okviru ranije predstavljenih inicijativa:

| Oznaka akta | Naziv inicijative Europske unije | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|--------------------------------|--|--|
| COM (2015) 286 | Prijedlog odluke Vijeća o uvođenju privremenih mjera u području međunarodne zaštite u korist Italije i Grčke (u okviru inicijative „Europski migracijski program“) | 9. 6. 2015. / |
| COM (2015) 285 | Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Akcijski plan EU-a protiv krijumčarenja migranata (2015. – 2020.) (u okviru inicijativa „Europski migracijski program“ i „Europski program sigurnosti“) | 9. 6. 2015. / |
| COM (2015) 302 | Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o pravednom i učinkovitom sustavu oporezivanja dobiti poduzeća u Europskoj uniji: pet ključnih područja djelovanja (u okviru inicijative „Plan djelovanja za borbu protiv utaje poreza i poreznih prijevара“) | 22. 6. 2015. / |

Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru 6 [dokumenata](#) na hrvatskom jeziku u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. svibnja 2015.

PRORAČUNI

| Oznaka akta | Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|--------------------------------|--|--|
| COM (2015) 238 | Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o aktivaciji instrumenta fleksibilnosti za privremene mjere u području međunarodne zaštite u korist Italije i Grčke | 1. 6. 2015. Isključiva nadležnost EU-a |
| COM (2015) 232 | Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji (zahtjev iz Finske – EGF/2015/001 FI/Broadcom) | 2. 6. 2015. Isključiva nadležnost EU-a |

PRAVNA PITANJA

| Oznaka akta | Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|--------------------------------|---|---|
| COM (2014) 667 | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti od dampinškog uvoza iz zemalja koje nisu članice Europske Unije (kodificirani tekst) | 18. 6. 2015. Kodifikacija |



MEĐUNARODNA TRGOVINA

| Oznaka akta | Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|--------------------------------|---|--|
| COM (2015) 282 | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o primjeni aranžmana za proizvode podrijetlom iz određenih država koje pripadaju Skupini afričkih, karipskih i pacifičkih država (AKP) predviđenih u sporazumima o uspostavi ili koji vode uspostave sporazumâ o gospodarskom partnerstvu (preinaka) | 10. 6. 2015 Preinaka |

RIBARSTVO

| Oznaka akta | Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|--------------------------------|--|--|
| COM (2015) 294 | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira Unije za prikupljanje, upravljanje i korištenje podataka u sektoru ribarstva i podršci za znanstveno savjetovanje vezano uz zajedničku ribarstvenu politiku (preinaka) | 18. 6. 2015. Preinaka |

GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

| Oznaka akta | Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|--------------------------------|---|--|
| COM (2015) 303 | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1683/1995 od 29. svibnja 1995. o utvrđivanju jedinstvenog obrasca za vize | 24. 6. 2015. / |

Usklađivanje zakonodavstva

Zakoni usklađeni sa zakonodavstvom EU-a u Hrvatskom saboru od 1. do 30. lipnja 2015.

| PZE Br. prijedloga | Naziv akta | Saziv | Sjednica | Status | Rbr. čitanja | Vrsta postupka |
|--------------------|---|-------|----------|-------------|--------------|----------------|
| P.Z.E. br. 851 | Prijedlog zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, s Konačnim prijedlogom zakona | 7 | 17 | u proceduri | 1. i 2. | hitni |
| P.Z.E. br. 845 | Prijedlog zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje, s Konačnim prijedlogom zakona | 7 | 17 | u proceduri | 1. i 2. | hitni |
| P.Z.E. br. 847 | Prijedlog obiteljskog zakona | 7 | 17 | u proceduri | 1. | redovni |
| P.Z.E. br. 848 | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti okoliša, s Konačnim prijedlogom zakona | 7 | 17 | u proceduri | 1. i 2. | hitni |
| P.Z.E. br. 849 | Prijedlog zakona o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, s Konačnim prijedlogom zakona | 7 | 17 | u proceduri | 1. i 2. | hitni |
| P.Z.E. br. 792 | Konačni prijedlog zakona o računovodstvu | 7 | 17 | u proceduri | 2. | redovni |
| P.Z.E. br. 796 | Konačni prijedlog zakona o sustavu civilne zaštite | 7 | 17 | u proceduri | 2. | redovni |
| P.Z.E. br. 855 | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o poštanskim uslugama, s Konačnim prijedlogom zakona | 7 | 17 | u proceduri | 1. i 2. | hitni |
| P.Z.E. br. 842 | Prijedlog zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona | 7 | 17 | donesen | 1. i 2. | hitni |



Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Osvrti na konferencije/sastanke održane u lipnju

31. svibnja – 2. lipnja – Riga – 53. Konferencija odbora za europske poslove parlamenata Europske unije (COSAC), na kojoj su sudjelovali članovi Odbora za europske Ingrid Antičević-Marinović i Peđa Grbin

Latvijski parlament bio je domaćin je 53. Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC), koja okuplja predstavnike nacionalnih parlamenata država članica Europske unije, država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja kao i Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije te posebne goste, među kojima je prvi put u Rigi sudjelovalo izaslanstvo Odbora za europske integracije Skupštine Kosova. Teme Konferencije bile su postignuća latvijskog predsjedanja Vijećem Europske unije te neki od njegovih glavnih prioriteta – Energetska unija i Europska trgovinska politika, s naglaskom na pregovore o sklapanju Transatlantskog trgovinskog i investicijskog partnerstva i uloga nacionalnih parlamenata u postupcima donošenja odluka na razini Europske unije.

Uvodno govoreći o Energetskoj uniji, potpredsjednik Europske komisije Maroš Šefčovič istaknuo je kako će za uspješno ostvarenje ovog velikog projekta ključno biti poticanje ulaganja u energetski sektor, izgradnja zakonodavnog okvira i politička podrška, kako na europskoj tako i na nacionalnim razinama. Povjerenica Europske komisije za trgovinu Cecilia Malmström govorila je o europskoj trgovinskoj politici, istaknuvši da će odluka o sklapanju TTIP-a u konačnici biti odluka država članica, tj. njihovih nacionalnih parlamenata. Predsjednik Odbora za Ustav, Poslovanje i politički sustav i član Odbora za europske poslove Peđa Grbin naglasio je da Hrvatska Energetsku uniju doživljava kao mehanizam koji će doprinijeti gospodarskom razvoju i unaprjeđenju politike zaštite okoliša. Kao glavni prioritet Energetske unije istaknuo je sigurnost opskrbe, uzimajući u obzir činjenicu kako Europska unija teško može u kratkom ili srednjem roku ostvariti energetsku neovisnost. Pritom, potrebna je suradnja s državama koje nisu članice Europske unije, a Unija treba zauzeti jedinstveni stav utemeljen na solidarnosti i povjerenju prema trećim državama.

Predsjednica Odbora za zakonodavstvo i članica Odbora za europske poslove Ingrid Antičević Marinović u svom je izlaganju istaknula da se transparentnost pregovora o TTIP-u povećala Komisijinom objavom činjeničnog prikaza i pregovaračkih stajališta, no da često u javnim raspravama o ovom sporazumu dominiraju pojedine skupine koje preuveličavaju moguće negativne učinke TTIP-a. Također, naglasila je da je zadaća i europskih i nacionalnih dužnosnika govoriti istinu javnosti o ovom sporazumu, koji vidi kao test vjerodostojnosti Europske unije.

U raspravi o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, s posebnim osvrtom na mogućnosti koje pružaju postojeći mehanizmi sudjelovanja u europskim poslovima, sudionici su se složili o važnosti međusobne koordinacije i razmjene informacija te su podržali i mogućnost uvođenja novog instrumenta, takozvanog zelenog kartona, koji bi nacionalnim parlamentima omogućio poticanje Europske komisije na zakonodavnu inicijativu.

Sastanak je zaključen usvajanjem Doprinosu COSAC-a, dokumenta koji obuhvaća glavne poruke sastanka, te Izjave kojom se osuđuje zabrana ulaska u Rusku Federaciju nizu europskih dužnosnika, uključujući tridesetak članova Europskoga parlamenta i zastupnika nacionalnih parlamenata.

11. – 13. lipnja – Hrvatski sabor – seminar „Uključivanje javnosti u postupak izrade i donošenja zakona“, u suradnji s Europskim centrom za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (EPCDR)

Hrvatski sabor, u suradnji s Europskim centrom za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (EPCDR) organizirao je međunarodni seminar 11. i 12. lipnja 2015. o sudjelovanju javnosti u postupku izrade i donošenja zakona. Seminar je okupio 60-ak sudionika, predavača i predstavnika 33 parlamentarna doma država članica EPCDR-a. Prvog dana predavanja su održali hrvatski i slovenski predavači. Hrvatski predstavnici – povjerenica



za informiranje, predstavnici vladinih ureda i civilnog društva predstavili su hrvatsku praksu participatornog upravljanja, dok su slovenski predavači predstavili primjere iz svoje prakse. Drugog dana seminara predstavnik Europskoga parlamenta predstavio je Europsku građansku inicijativu, a predstavnici nacionalnih parlamenata pravo na građansku inicijativu te utjecaj građana na proces donošenja zakona. Zaključno, seminar je pokazao da je veliki broj država uspostavio mehanizam građanske inicijative te se očekuje da će razmjena dobrih iskustava iznesenih tijekom rasprava pridonijeti većem utjecaju javnosti u postupku izrade i donošenja zakona.

20. – 22. lipnja – Beograd – treća Dunavska parlamentarna konferencija, na kojoj je sudjelovao predsjednik Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav i član Odbora za europske poslove Peđa Grbin

Glavne teme Konferencije bile su i) upravljanje vodama i sprječavanje poplava u dunavskom slivu; ii) razvoj željezničkog, cestovnog i zračnog prometa duž cijelog toka Dunava i iii) uloga obrazovanja u razvoju Dunavske regije. U svom izlaganju na panelu „Upravljanje vodama i sprječavanje poplava u dunavskom slivu“, zastupnik Grbin pozdravio je redovito održavanje Dunavske parlamentarne konferencije, naglasivši ulogu zastupnika u daljnjoj promociji zajedničkog dunavskog identiteta. Podsjetio je da je Hrvatska punopravno sudjelovala od samih početaka u izradi Dunavske strategije te joj kontinuirano pruža potporu te naglasio da je sudjelovanje u Strategiji nastavak hrvatskog angažiranog pristupa regionalnoj suradnji. Upoznao je sudionike s aktivnostima Hrvatskoga sabora u provedbi zaključaka II. Dunavske parlamentarne konferencije i uspostavi redovitog dijaloga s Nacionalnim koordinatorom za Strategiju. Govoreći o zaštiti od poplava, istaknuo je da je to važna tema za Hrvatsku, ne samo na nacionalnom, već i na međunarodnom planu, te upoznao sudionike o preventivnim aktivnostima obrane od poplava koje provodi. S obzirom na već postojeću i dugu suradnju država u okviru Međunarodne komisije za zaštitu Dunava i Međunarodne komisije za Savu, i razgranatu bilateralnu suradnju, zaključio je da suradnja u okviru Dunavske strategije mora biti racionalna te temeljena na novim projektima, koji trebaju biti dodana vrijednost već postojećim projektima, na zajedničkom interesu i na prekograničnoj suradnji. Na kraju konferencije usvojena je Završna deklaracija.

Aktivnosti službenika Hrvatskoga sabora u obavljanju europskih poslova

Savjetnica u Uredu za međunarodne i europske poslove Hrvatskoga sabora Snježana Ramljak boravila je od 1. do 4. lipnja u Bosni i Hercegovini, gdje je kao hrvatski stručnjak sudjelovala u nastavku *twinning* projekta „Jačanje uloge parlamenata u Bosni i Hercegovini u kontekstu europskih integracija“, koju provodi Nacionalna skupština Mađarske. U Skupštini Brčko Distrikta održala je seminar o komunikacijskim aktivnostima parlamenta i uključivanju organizacija civilnog društva u rad parlamenta. Savjetnica u Uredu za međunarodne i europske poslove Hrvatskoga sabora Barbara Tartaglia sudjeluje od 30. lipnja do 4. srpnja na okruglom stolu o izradi Smjernica i preporuka za rad Izaslanstva Parlamentarne skupštine BiH u Parlamentarnom Odboru za stabilizaciju i pridruživanje. Ovim aktivnostima završeno je sudjelovanje službenika Hrvatskoga sabora u ovom *twinning* projektu.

Aktivnosti predstavnice Sabora u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je tijekom lipnja 2015. na 4 sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*) na kojima se raspravljalo:

15. lipnja – i) razmjena mišljenja s predstojnikom Kabineta zamjenika glavnog tajnika EP-a Nickom Laneom o budućem Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj regulativi i ii) interna pitanja – parlamentarni nadzor, postupci provjere poštivanja načela supsidijarnosti i europske teme u nacionalnim parlamentima.

15. lipnja – godišnji seminar za predstavnike nacionalnih parlamenata akreditirane pri europskim institucijama u Bruxellesu radi razmjene mišljenja o odnosima nove Komisije i nacionalnih parlamenata, Programu rada Komisije za 2015. te paketu reformi za bolje donošenje propisa.



22. lipnja – predstavljanje inicijative Europske komisije iz Radnog programa za 2015. „Jedinstveno digitalno tržište“: i) razmjena mišljenja s EK-om o Strategiji za uspostavu jedinstvenog digitalnog tržišta za Europu i ii) interna pitanja – parlamentarni nadzor, postupci provjere poštivanja načela supsidijarnosti i europske teme u nacionalnim parlamentima.

29. lipnja – i) razmjena mišljenja s Tajništvom Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove EP-a (LIBE) o međuparlamentarnom sastanku na temu migracija, u kontekstu stanja na Sredozemlju i potrebe holističkog pristupa, koji će se održati u EP-u u Bruxellesu 23. rujna 2015.; ii) razmjena mišljenja s Tajništvom Odbora za ustavna pitanja EP-a (AFCO) o izvršavanju prava EP-a na istragu; iii) interna pitanja, uključujući osvrt na najavljeni referendum u Grčkoj

30. lipnja – razmjena mišljenja s ravnateljicom Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima EP-a Christine Verger na temu stanja odnosa između EP-a i nacionalnih parlamenata – perspektive za budućnost i suradnja na administrativnom planu.

Bilješke sa sastanaka dostupne su na intranetu Sabora.

Predstavnica Sabora dostavila je Stručnoj službi Sabora sažetke plenarne sjednice Europskog parlamenta, održane u Strasbourgu od 8. do 11. lipnja 2015. i mini-plenarne sjednice, održane u Bruxellesu 24. lipnja 2015.

Sažetak plenarne sjednice Europskoga parlamenta održane od 8. do 11. lipnja 2015.

Iako predviđena kao ključna rasprava prve lipanjske sjednice Europskog parlamenta, rasprava o pregovorima o Transatlantskom partnerstvu za trgovinu i ulaganja (*Transatlantic Trade and Investment Partnership; TTIP*) odgođena je tijesnom većinom zastupničkih glasova, dok je odlukom predsjednika Europskog parlamenta Martina Schulza, u skladu s člankom 175. Poslovnika, Prijedlog rezolucije s preporukama Komisiji o pregovorima o TTIP-u, zbog uloženi više od 200 pisanih i usmenih amandmana te zahtjeva za pojedinačnim glasovanjem, vraćen matičnom Odboru za međunarodnu trgovinu (INTA) na daljnje razmatranje. Jedno od najspornijih pitanja oko kojeg klubovi zastupnika nisu uspjeli postići dogovor odnosilo se na uključivanje (revidiranih) pravila o zaštiti ulaganja i rješavanju sporova između ulagača i države (*Investor State Dispute Settlement; ISDS*) u buduću Sporazum, za što se zalažu Europska pučka stranka (EPP), Skupina Europskih konzervativaca i reformista (ECR) i Savez liberala i demokrata za Europu (ALDE), odnosno na njihovo potpuno izostavljanje iz Sporazuma, što promiču Zeleni, Konfederalna skupina Europske ujedinjene ljevice/Nordijska zelena ljevica (GUE/NGL), Europa slobode i izravne demokracije (EFDD) i velikim dijelom Skupina socijalista i demokrata (S&D).

Na zakonodavnom planu, nakon prethodne rasprave, u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom, usvojeno je stajalište EP-a u prvom čitanju o Prijedlogu uredbe o utvrđivanju stope prilagodbe za izravna plaćanja za kalendarsku godinu 2015. U skladu s posebnim zakonodavnim postupkom, Parlament je dao suglasnost za zaključenje izmjena Protokola iz Kyota kao i za sudjelovanje Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Protokola iz Kyota te odobrio pristupanje Hrvatske Konvenciji o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima, odnosno Konvenciji o borbi protiv korupcije. Nakon prethodnih rasprava donesene su rezolucije na vlastitu inicijativu o stanju u Mađarskoj (slijedom plenarne rasprave održane u svibnju), napretku Turske u 2014., odnosima EU-a i Rusije, strateškoj vojnoj situaciji u crnomorskom bazenu nakon nezakonitog ruskog pripojenja Krima, nedavnim otkrićima slučajeva korupcije na visokoj razini u FIFA-i, pravu intelektualnog vlasništva u trećim zemljama (osvrt na Komunikaciju Komisije od 1. srpnja 2014.) i akcijskom planu za zaštitu prava intelektualnog vlasništva u EU-u, strategiji EU-a za jednakost žena i muškaraca nakon 2015., Godišnjem izvješću Nadzornog odbora OLAF-a za 2014.g. te o hitnim slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava u Siriji i Paragvaju kao i o situaciji u Nepalju nakon potresa. Na dnevnom redu sjednice bile su još i rasprave o klimatskim promjenama, europskoj strategiji energetske sigurnosti (prilikom glasovanja predmetna rezolucija je odbijena), paketu mjera za pametne granice, stanju u Burundiju te o sportu i ljudskim pravima, između ostalog u kontekstu Europskih igara u Bakuu. U svečanom dijelu sjednice



zastupnicima se obratio predsjednik Mongolije Tsakhia Elbegdorj, koji se u svom izlaganju osvrnuo na tranzicijske procese u zemlji te potporu i suradnju s EU-om, naglasivši kako će „Mongolija biti strateško sidro za EU na istoku“.

Na početku zasjedanja predsjednik Schulz dao je izjavu povodom obilježavanja 30. obljetnice potpisivanja Ugovora o pristupanju Španjolske i Portugala EU-u 12. lipnja 2015. Schulz je izrazio uvjerenje da, unatoč političkim razlikama, svi zastupnici Europskog parlamenta dijele odlučnost da iskoriste političku i ekonomsku snagu Unije i jedinstvenog tržišta, kako bi osigurali napredak i iznad svega, nova radna mjesta za mlade ljude.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade dostupni su [ovdje](#).

Sažetak mini-plenarne sjednice Europskoga parlamenta 24. lipnja 2015., Bruxelles

Zasjedanje je započelo raspravom o pripremama za sastanak Europskog vijeća (25.-26. lipnja), na čijem su dnevnom redu bile rasprave o sigurnosnim izazovima s kojima se suočava Europska unija, pitanjima migracija, s naglaskom na politiku premještanja, ponovnog naseljavanja i vraćanja te o gospodarskim pitanjima.

Na dnevnom redu sjednice bile su i rasprave o transparentnosti provedbe Pakta o stabilnosti i rastu, slijedom usmenih pitanja koje su klubovi zastupnika EP-a podnijeli Vijeću i Komisiji te o Akcijskom planu za pravedan i učinkovit porezni sustav u EU-u, koji je EK donijela 17. lipnja 2015.g. i koji sadržava niz inicijativa za suzbijanje izbjegavanja plaćanja poreza, osiguravanje održivih prihoda i jačanje jedinstvenog tržišta za poduzeća.

Europski parlament je nakon prethodne rasprave u prvom čitanju donio stajalište, kojim se potvrđuje Prijedlog uredbe o Europskom fondu za strateška ulaganja (EFSI), s amandmanima na Prijedlog Komisije, a u cilju mobilizacije 315 milijardi eura za provedbu Plana ulaganja za Europu u razdoblju između 2015. i 2017. Putem amandmana EP je modificirao strukturu financiranja Fonda, dobio pravo glasa u odabiru vodstva Fonda te osigurao demokratski nadzor u pregovorima s Vijećem. Nakon zelenog svjetla EP-a, Vijeće je donijelo Uredbu o EFSU-a 25. lipnja 2015., koja stupa na snagu početkom srpnja, a Fond bi trebao biti potpuno operativan od rujna 2015.

Usvojena je rezolucija na vlastitu inicijativu Odbora za ekonomska i monetarna pitanja (ECON) o reviziji okvira gospodarskog upravljanja: pregled stanja i izazovi. Zastupnici su odobrili Odluku o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji kako bi se, u okviru općeg proračuna EU-a za financijsku godinu 2015. osigurao iznos od 630 000 eura u obliku odobrenih sredstava za preuzete obveze i za plaćanje. EP je, slijedom preporuka Odbora za pravna pitanja (JURI), donio odluke o ukidanju imuniteta zastupnicima Sotiriosu Zarianopoulosu (NI, EL) i Udu Voigtu (NI, DE).

Na početku sjednice potpredsjednik Europskog parlamenta Antonio Tajani izvijestio je kako su ispunjeni svi uvjeti za osnivanje novog „euroskeptičnog“ kluba zastupnika EP-a – Europa nacija i sloboda (ENF).

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#). Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 6. do 9. srpnja 2015. u Strasbourgu.

Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za srpanj 2015.

12. – 13. srpnja – Luxembourg – sastanak predsjednika odbora za europske poslove nacionalnih parlamenata država članica EU-a, država kandidatkinja, potencijalnih kandidatkinja i EP-a (COSAC)



Uredništvo Biltena: Tanja Babić, Tatjana Briški, Ana Bognar, Anita Gaš, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: ured-mep@sabor.hr