

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNIM
IZBORIMA**

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 85/10.- pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Važećim Zakonom o lokalnim izborima (»Narodne novine«, br. 144/12) u članku 13. propisano je da se birači koji su policijski službenici, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama Republike Hrvatske ne smiju kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika.

U praksi je utvrđeno da je u cilju zaštite digniteta članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinskih načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika potrebno dodatno ograničiti mogućnost kandidiranja birača na lokalnim izborima utvrđivanjem kataloga kaznenih djela počinjenje kojih predstavlja zapreku za kandidiranje, tako da birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u bilo kojem trajanju i to ako se u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora izrečena kazna izvršava ili tek predstoji njezino izvršenje.

Birači i političke stranke također ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe za koje u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora nisu protekli rokovi rehabilitacije prema posebnom zakonu, a koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili uvjetnu kaznu od najmanje godinu dana za:

1. kaznena djela iz glave IX. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva,
2. kaznena djela iz glave X. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv života i tijela,
3. kaznena djela iz glave XVI. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolne slobode,
4. kaznena djela iz glave XVII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta,
5. kaznena djela iz glave XXVIII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv službene dužnosti: zloupotreba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi.

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o lokalnim izborima propisano je da se uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja očitovanje o prihvaćanju kandidature svakog kandidata na listi, odnosno kandidaturi, ovjereno kod javnog bilježnika ili nadležnog izbornog povjerenstva.

Radi usklađivanja s predloženom dopunom Zakona o lokalnim izborima, navedenu se odredbu predlaže izmijeniti na način da se uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja također i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavaka 2. i 3. ovog Zakona.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Ovim se Zakonom predlaže dodatno ograničiti mogućnost kandidiranja birača na lokalnim izborima utvrđivanjem kataloga kaznenih djela počinjenje kojih predstavlja zapreku za kandidiranje, tako da birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u bilo kojem trajanju i to ako se u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora izrečena kazna izvršava ili tek predstoji njezino izvršenje.

Ujedno se predlaže utvrditi da birači i političke stranke također ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe za koje u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora nisu protekli rokovi rehabilitacije prema posebnom zakonu, a koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili uvjetnu kaznu od najmanje godinu dana za:

1. kaznena djela iz glave IX. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva,
2. kaznena djela iz glave X. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv života i tijela,
3. kaznena djela iz glave XVI. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolne slobode,
4. kaznena djela iz glave XVII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta,
5. kaznena djela iz glave XXVIII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv službene dužnosti: zloupotreba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi.

Ovim se Zakonom također predlaže utvrditi da se uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja također i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavaka 2. i 3. ovog Zakona.

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Očekuje se da će predložene izmjena i dopuna Zakona o lokalnim izborima doprinijeti zaštiti digniteta članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne)

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

samouprave te općinskih načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika te ujedno povećati povjerenje birača u predstavnička i izvršna tijela tih jedinica u cjelini.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. TEKST ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNIM
IZBORIMA**

Članak 1.

U Zakonu o lokalnim izborima (»Narodne novine«, br. 144/12.) u članku 13. ispred stavka 1. dodaje se oznaka: „(1)“. Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

„Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u bilo kojem trajanju i to ako se u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora izrečena kazna izvršava ili tek predstoji njezino izvršenje.

Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe za koje u trenutku stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora nisu protekli rokovi rehabilitacije prema posebnom zakonu, a koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili uvjetnu kaznu od najmanje godinu dana za:

1. kaznena djela iz glave IX. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva,
2. kaznena djela iz glave X. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv života i tijela,
3. kaznena djela iz glave XVI. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolne slobode,
4. kaznena djela iz glave XVII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta,
5. kaznena djela iz glave XXVIII. Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 125/11., 144/12., 56/15. i 61/15.) protiv službene dužnosti: zloupotreba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi.“.

Članak 2.

U članku 17. stavku 1. iza riječi: „povjerenstva“ briše se točka i dodaju se riječi: „i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavaka 2. i 3. ovog Zakona.“.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

**V. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA
ZAKONA**

Članak 1.

Ovom se odredbom dodatno ograničava mogućnost kandidiranja birača na lokalnim izborima utvrđivanjem kataloga kaznenih djela počinjenje kojih predstavlja zapreku za kandidiranje.

Članak 2.

Ovom se odredbom utvrđuje da se uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja također i uvjerenje nadležnog suda o nepostojanju razloga za zabranu kandidiranja iz članka 13. stavaka 2. i 3. ovog Zakona, čime se provodi usklađivanje s člankom 1.

Članak 3.

Ovom se odredbom utvrđuje stupanje na snagu ovog Zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Članak 13.

Birači koji su policijski službenici, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama Republike Hrvatske ne smiju se kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika.

Članak 17.

(1) Uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja se očitovanje o prihvaćanju kandidature svakog kandidata na listi, odnosno kandidaturi, ovjereno kod javnog bilježnika ili nadležnog izbornog povjerenstva.

(2) Na očitovanju o prihvaćanju kandidature za člana predstavničkog tijela navodi se i izjava kandidata o nepostojanju zabrane kandidiranja.

(3) Na očitovanju o prihvaćanju kandidature za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog zamjenika navodi se i izjava kandidata o nepostojanju zabrane kandidiranja te izjava o činjenici potrebnog trajanja prebivališta kandidata na području jedinice, sukladno odredbama ovoga Zakona.

(4) Za davanje netočnih podataka na očitovanju iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, kao i za davanje očitovanja o prihvaćanju kandidature uz više kandidacijskih lista za isto tijelo, odgovoran je kandidat.

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

**VII. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA
I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

**VIII. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE
PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM**

Zagreb, listopad 2016.