



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

### Tema broja

## Ususret parlamentarnoj dimenziji hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije od 1. siječnja do 30. lipnja 2020.

Hrvatska će Vijećem Europske unije predsjedati u triju s Rumunjskom i Finskom u razdoblju od 1. siječnja 2019. do 30. lipnja 2020. Trio predsjedanja određuje dugoročne ciljeve i priprema zajednički program, utvrđujući teme i glavna pitanja koja će Vijeće rješavati u razdoblju od 18 mjeseci. Na temelju tog programa svaka od država trija priprema svoj detaljni šestomjesečni program predsjedanja Vijećem. Usvajanje Programa trija Rumunjske, Finske i Hrvatske očekuje se u prosincu 2018.

Hrvatski sabor nositelj je parlamentarne dimenzije hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2020.

### Suradnja trija u okviru parlamentarne dimenzije

Predsjednik Hrvatskoga sabora Gordan Jandroković je 23. travnja 2018. u Tallinu, na marginama Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije, potpisao [Izjavu o suradnji](#) u okviru parlamentarne dimenzije predsjedanja Vijećem Europske unije s predsjednicima rumunjskog Zastupničkog doma Liviuom Dragneaom i Senata Călinom Popescuum Tăriceanuom te predsjednicom Parlamenta Finske Paulom Risikko.

Izjavom o suradnji predsjednici parlamenata iskazuju spremnost na potpunu suradnju i pružanje uzajamne potpore kako bi se uspješno pripremila i provela parlamentarna dimenzija njihovih pojedinih predsjedanja Vijećem Europske unije. Nadalje, obvezuju se na komunikaciju, koordinaciju i razmjenu informacija, kako na političkoj, tako i na administrativnoj razini, u pogledu događanja povezanih s parlamentarnom dimenzijom njihovih predsjedanja Vijećem Europske unije, uključujući i učinkovitu suradnju s Europskim parlamentom.

### Mađuparlamentarni sastanci za vrijeme predsjedanja

Parlamentarna dimenzija hrvatskog predsjedanja od 1. siječnja do 30. lipnja 2020. predviđa za Hrvatski sabor organizaciju sljedećih sastanaka:

- sastanak predsjednika odbora Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC) (Zagreb) – *nadležnost Odbora za europske poslove*;
- plenarni sastanak Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC) (Zagreb) – *nadležnost Odbora za europske poslove*;
- Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP) (Zagreb) – *nadležnost Odbora za vanjsku politiku i Odbora za obranu*;
- Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (Europski parlament, Bruxelles). Iako se Konferencija neće održati u Zagrebu, Sabor supredsjedava Konferencijom. – *nadležnost Odbora za financije i državni proračun, Odbora za gospodarstvo i Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo*;
- sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu (Zagreb) – *nadležnost Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost*;

Bilten br. 45

Svibanj 2018.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	2
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	5
Iz Europskog parlamenta	9
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	14



- po izboru, mogućnost organizacije jednog ili više međuparlamentarnih sastanaka predsjednika odbora (*nadležnost pojedinog odbora ovisno o temi*).

#### Datumi održavanja međuparlamentarnih sastanaka

Nacionalni parlament u načelu sam odlučuje o datumu održavanja pojedinog sastanka. Potrebno je međutim voditi računa o rasporedu sastanaka svih institucija Europske unije kako bi se osigurao uspjeh sastanaka te omogućilo sudjelovanje ključnih govornika poput članova Europske komisije, Vijeća ili Europskog parlamenta.

#### Suradnja s Europskim parlamentom

U godini prije početka predsjedanja očekuju se posjeti zastupnika Europskoga parlamenta na razini Konferencije predsjednika Europskog parlamenta (predsjednik EP-a i predsjednici klubova zastupnika u EP-u) kao i na razinama izaslanstava parlamentarnih odbora i političkih skupina.

Posjeti izaslanstava Europskog parlamenta Hrvatskom saboru mogu se očekivati u razdoblju od srpnja do prosinca 2019., a Stručna služba Hrvatskoga sabora bit će zadužena za organizaciju tih sastanaka već od siječnja 2019.

U okviru programa podrške predsjedanju (*Presidency Support Programme*) Europskog parlamenta pruža se mogućnost studijskih posjeta Europskom parlamentu zastupnika i službenika parlamentarnata država članica koje prvi puta predsjedaju Vijećem.

#### Priprema službenika Hrvatskoga sabora

U okviru priprema službenika Hrvatskoga sabora za predstojeće predsjedanje, Ured za međunarodne i europske poslove organizirao je u studenom 2017. prvo predavanje o obvezama nacionalnih parlamenata tijekom predsjedanja Vijećem. U tijeku je izrada plana budućih edukacijskih aktivnosti za službenike koji će neposredno biti uključeni u provedbu parlamentarne dimenzije predsjedanja.

## **Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima**

### **Aktivnosti Odbora za europske poslove**

#### Sjednice Odbora

Odbor za europske poslove održao je tijekom travnja jednu sjednicu:

32. sjednicu, održanu 26. travnja 2018., zajedničku s Odborom za financije i državni proračun, na kojoj je u okviru obveza iz Europskog semestra Vlada predstavila [Nacionalni program reformi 2018.](#) i [Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje od 2018. do 2021.](#)

### **Aktivnosti radnih tijela**

Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku je na 43. sjednici održanoj 18. travnja 2018. raspravljao i donio mišljenje o:

- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju \(preinaka\) COM\(2017\) 753 – D.E.U. br.18/013.](#)

Odbor za zaštitu okoliša i prirode je na 25. sjednici održanoj 25. travnja 2018. raspravljao i donio mišljenja o:

- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o lučkim uređajima za prihvatanje isporuke broskog otpada, stavljanju izvan snage Direktive 2000/59/EZ i izmjenama Direktive 2009/16/EZ i Direktive 2010/65/EU, COM\(2018\) 33 – D.E.U. br. 18/011;](#)



- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju standardnih vrijednosti emisija za nove osobne automobile i za nova laka gospodarska vozila kao dio integriranog pristupa Unije s ciljem smanjivanja emisija CO2 iz lakih vozila te o izmjeni Uredbe \(EZ\) br. 715/2007 \(preinaka\), COM\(2017\) 676 – D.E.U. br.18/012;](#)
- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju \(preinaka\) COM\(2017\) 753 – D.E.U. br.18/013;](#)
- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/73/EZ o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište prirodnog plina COM\(2017\) 660 – D.E.U. br. 18/004;](#)
- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive Vijeća 92/106/EEZ o utvrđivanju zajedničkih pravila za određene vrste kombiniranog prijevoza robe između država članica COM\(2017\) 648 – D.E.U. br. 18/005.](#)

Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost je na 36. sjednici održanoj 25. travnja 2018. raspravljao i donio mišljenja o:

- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a \(granice i vize\) i o izmjeni Odluke Vijeća 2004/512/EZ, Uredbe \(EZ\) br. 767/2008, Odluke Vijeća 2008/633/PUP, Uredbe \(EU\) 2016/399 i Uredbe \(EU\) 2017/2226 COM \(2017\) 793 i Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a \(policajska i pravosudna suradnja, azil i migracije\), COM \(2017\) 794 – D.E.U. br. 18/009;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 1313/2013/EU o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu COM\(2017\) 772 – D.E.U. br. 18/006;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o ENISA-i \(Agenciji EU-a za kibersigurnost\) i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) 526/2013 te o Kibersigurnosnoj certifikaciji u području informacijske i komunikacijske tehnologije \(„Akt o kibersigurnosti”\) COM\(2017\) 477 – D.E.U. br. 18/002.](#)

Odbor za informatizaciju, informiranje i medije je na 18. sjednici održanoj 25. travnja 2018. raspravljao i donio mišljenja o:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o ENISA-i \(Agenciji EU-a za kibersigurnost\) i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) 526/2013 te o Kibersigurnosnoj certifikaciji u području informacijske i komunikacijske tehnologije \(„Akt o kibersigurnosti”\) COM\(2017\) 477 – D.E.U. br. 18/002;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za slobodan protok neosobnih podataka u Europskoj uniji COM\(2017\) 495 – D.E.U. br. 18/003;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Vijeća o osnivanju Europskog zajedničkog poduzeća za računalstvo visokih performansi COM\(2018\) 8 – D.E.U. br. 18/015.](#)

Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu je na 25. sjednici održanoj 26. travnja 2018. raspravljao i donio mišljenja o:

- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive Vijeća 92/106/EEZ o utvrđivanju zajedničkih pravila za određene vrste kombiniranog prijevoza robe između država članica COM\(2017\) 648 – D.E.U. br. 18/005;](#)
- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o lučkim uređajima za prihvat isporuke broskog otpada, stavljanju izvan snage Direktive 2000/59/EZ i izmjenama Direktive 2009/16/EZ i Direktive 2010/65/EU, COM\(2018\) 33 – D.E.U. br. 18/011;](#)



- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju standardnih vrijednosti emisija za nove osobne automobile i za nova laka gospodarska vozila kao dio integriranog pristupa Unije s ciljem smanjivanja emisija CO2 iz lakih vozila te o izmjeni Uredbe \(EZ\) br. 715/2007 \(preinaka\), COM\(2017\) 676 – D.E.U. br.18/012.](#)

### **Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije**

#### Sastanci Europskoga vijeća

U skladu s člankom 11. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima predsjednik Vlade je na sjednici 13. travnja Saboru podnio [Izvješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća \(čl. 50.\)](#) održanima 22. i 23. ožujka 2018. Izvješće je prihvaćeno 20. travnja.

#### Sastanci Vijeća Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u travnju 4 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3612. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH) dostavljeno je Odboru za poljoprivredu;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3613. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC) dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3614. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – GAC) dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3611. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – Kohezija) dostavljeno je Odboru za europske poslove.

### **Usklađivanje zakonodavstva**

Hrvatski sabor je u travnju donio četiri zakona usklađena s pravom Europske unije:

<b>PZE Br. prijedloga</b>	<b>Naziv akta</b>	<b>Saziv</b>	<b>Sjednica</b>	<b>Status</b>	<b>Rbr. čitanja</b>	<b>Vrsta postupka</b>
PZE 257	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanjskim poslovima	9	8	donesen	2.	redovni
PZE 170	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom	9	8	donesen	2.	redovni
PZE 329	Prijedlog zakona o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka, s Konačnim prijedlogom zakona	9	8	donesen	1 i 2.	hitni
PZE 327	Prijedlog zakona o prijevozu u cestovnom prometu, s Konačnim prijedlogom zakona	9	8	donesen	1 i 2.	hitni



## Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 30. travnja 2018. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 52 pravna akta na hrvatskom jeziku, od toga 34 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 18 neobvezujućih pravnih akata.

### Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

#### EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018)135</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o pružateljima usluge servisiranja kredita, kupcima kredita i naplati kolaterala <b>PREK 2018. Prioritet 5. Bolje povezana i pravednija EMU; Inicijativa 13. Dovršetak bankarske unije</b>	16. 4. 2018. 11. 6. 2018.
<a href="#">COM(2018)163</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 924/2009 u pogledu određenih naknada za prekogranična plaćanja u Uniji i naknada za konverziju valute <b>PREK 2018. Prioritet 4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište; Inicijativa 10. Dovršetak Unije tržišta kapitala</b>	18. 4. 2018. 13. 6. 2018.

#### ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018)171</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2004/37/EZ o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu <b>PREK 2018. Prioritet 4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište; Inicijativa 8. Paket mjera za socijalnu pravednost</b>	10. 4. 2018. 5. 6. 2018.

**GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018) 252</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 810/2009 o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama) <b>PREK 2018. Prioritet 8. Put prema novoj migracijskoj politici; Inicijativa 20. Provedba Europskog migracijskog programa</b>	12. 4. 2018. 6. 6. 2018.

**MEĐUNARODNA TRGOVINA**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018) 191</a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalište Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/1036 o zaštiti od dampinškog uvoza iz zemalja koje nisu članice Europske unije i Uredbe (EU) 2016/1037 o zaštiti od subvencioniranog uvoza iz zemalja koje nisu članice Europske unije	17. 4. 2018. ...
<a href="#">COM(2018) 206</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o provedbi zaštitnih klauzula i drugih mehanizama kojima se omogućuje privremeno povlačenje povlastica iz određenih sporazuma između Europske unije i određenih trećih zemalja	19. 4. 2018. ...

**OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018) 199</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 110/2008 u pogledu nominalnih količina za stavljanje na tržište Unije jednom destiliranog shochua proizvedenog u kotlu za destilaciju i punjenog u boce u Japanu <b>PREK 2018. Prioritet 6. Trgovina: uravnotežena i napredna trgovinska politika; Inicijativa 15. Provedba strategije Trgovina za sve</b>	18. 4. 2018. ...
<a href="#">COM(2018) 179</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i održivosti EU-ove procjene rizika u prehrambenom lancu, o izmjeni Uredbe (EZ) br. 178/2002 [o općim propisima o hrani], Direktive 2001/18/EZ [o namjernom uvođenju u okoliš genetski modificiranih organizama, Uredbe (EZ) br. 1829/2003 [o genetski modificiranoj hrani i hrani za životinje], Uredbe (EZ) br. 1831/2003 [o dodacima hrani za životinje], Uredbe (EZ) br. 2065/2003 [o aromama dima], Uredbe (EZ) br. 1935/2004 [o materijalima koji dolaze u dodir s hranom], Uredbe (EZ) br. 1331/2008 [o zajedničkom postupku odobravanja prehrambenih aditiva, prehrambenih enzima i prehrambenih aroma], Uredbe (EZ) br. 1107/2009 [o proizvodima za zaštitu bilja] i Uredbe (EU) br. 2015/2283 [o novoj hrani] <b>PREK 2018. Prioritet 4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište; Inicijativa 9. Lanac opskrbe hranom u EU-u</b>	30. 4. 2018. 27. 6. 2018.



### PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018)184</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o udruženim tužbama za zaštitu kolektivnih interesa potrošača i stavljanju izvan snage Direktive 2009/22/EZ <b>PREK 2018. Prioritet 4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište; Paket novih pogodnosti za potrošače</b>	26. 4. 2018. ...

### RIBARSTVO

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018)229</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o višegodišnjem planu oporavka sredozemnog igluna i izmjeni uredaba (EZ) br. 1967/2006 i (EU) 2017/2107 Zahtjevi za očevidnike ulovnih plovila	24. 4. 2018. ...

### POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018)173</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o nepoštenim trgovačkim praksama u odnosima među poduzećima u lancu opskrbe hranom <b>PREK 2018. Prioritet 4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište; Inicijativa 9. Lanac opskrbe hranom u EU</b>	20. 4. 2018. 15. 6. 2018.

### UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITA POTROŠAČA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2018)185</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive Vijeća 93/13/EEZ od 5. travnja 1993., Direktive 98/6/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive 2005/29/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te Direktive 2011/83/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu boljeg izvršavanja i modernizacije pravila EU-a o zaštiti potrošača <b>PREK 2018. Prioritet 4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište; Paket novih pogodnosti za potrošače</b>	26. 4. 2018. ...

### Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:



## Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru Jačanje zaštite zviždača na razini EU-a, COM(2018) 214

Zaštita zviždača u EU-u fragmentirana je i neujednačena. Trenutačno samo 10 država članica osigurava punu zaštitu zviždača. U ostalim državama osigurana je tek djelomična zaštita, koja se primjenjuje samo na određene sektore ili kategorije zaposlenika.

Nedavni skandali, kao što su „Dieselgate“, „Luxleaks“, „panamski dokumenti“ ili aktualna otkrića u vezi s društvom Cambridge Analytica, pokazuju da zviždači mogu igrati važnu ulogu u otkrivanju nezakonitih aktivnosti koje ugrožavaju javni interes i dobrobit građana i društva.

Prijedlog Komisije temelji se na [Preporuci](#) Vijeća Europe iz 2014. o zaštiti zviždača, u kojoj se preporučuje da „države članice imaju normativan, institucijski i pravosudni okvir za zaštitu pojedinaca koji, u kontekstu svojeg radnog odnosa, prijave ili otkriju informacije o prijetnjama ili šteti za javni interes” te se utvrđuju načela kojima se države trebaju voditi pri uvođenju ili preispitivanju takvih okvira.

Komisija predlaže nove standarde na razini EU-a te će tako zajamčiti visoku razinu zaštite za zviždače koji prijave kršenja prava EU-a. Novim aktom uspostaviti će se sigurni kanali za prijavljivanje unutar organizacija te za prijavljivanje javnim tijelima. Ujedno će se zviždači zaštititi od otpuštanja, nazadovanja i drugih oblika odmazde te će se nacionalna tijela obvezati informirati građane i osiguravati izobrazbu o postupanju prema zviždačima za javna tijela.

Zviždači mogu pomoći u otkrivanju, istrazi i sankcioniranju zlouporaba prava EU-a. O njihovoj pomoći ovisi i ključna uloga koju novinari i slobodni mediji imaju u europskim demokracijama. Zbog toga je nužno osigurati odgovarajuću zaštitu zviždača od zastrašivanja i/ili odmazde. Građani koji prijave nezakonito postupanje ne bi smjeli zbog toga biti kažnjeni. No u stvarnosti mnogi od njih to će platiti gubitkom posla, ugleda, a neki i gubitkom zdravlja: 36 % zaposlenika koji su prijavili nepravilno postupanje bili su izloženi odmazdi ([istraživanje](#) o poslovnoj etici u svijetu iz 2016.). Zaštita zviždača pridonijet će i očuvanju slobode izražavanja i medija te je ključna za zaštitu vladavine prava i demokracije u Europi.

### Jasni mehanizmi i obveze za poslodavce

Sva poduzeća s više od 50 zaposlenika ili s godišnjim prometom koji premašuje 10 milijuna eura morat će uspostaviti interni postupak za obradu prijava zviždača. Novim će aktom biti obuhvaćena i sva državna i regionalna tijela vlasti te općine s više od 10 000 stanovnika.

Među novim mehanizmima zaštite koji će se uvesti trebaju biti:

- jasni kanali za prijave, unutar i izvan organizacije, koji osiguravaju povjerljivost,
- sustav prijavljivanja koji se sastoji od tri razine: i) internih kanala za prijavljivanje, ii) prijavljivanja nadležnim tijelima – ako interni kanali ne funkcioniraju ili se to ne može opravdano očekivati (npr. ako bi upotreba internih kanala mogla ugroziti učinkovitost istražnih radnji nadležnih tijela), iii) javnog/medijskog izvješćivanja – ako se nakon prijave putem drugih kanala ne poduzme odgovarajuća mjera ili u slučaju neposredne ili očite ugroženosti javnog interesa ili nenadoknadive štete,
- obveze pružanja povratnih informacija za nadležna tijela i trgovačka društva, koji će morati reagirati na prijave zviždača i u vezi s njima poduzeti daljnje korake u roku od tri mjeseca za interne kanale za prijavljivanje,
- sprječavanje odmazde i učinkovita zaštita: zabranjuju se svi oblici odmazde i potrebno ih je sankcionirati. Ako je zviždač izložen odmazdi, trebao bi imati pristup besplatnim savjetima i odgovarajućim pravnim sredstvima (npr. mjerama za zaustavljanje uznemiravanja na radnom mjestu ili sprječavanje otpuštanja). Teret dokazivanja u takvim će slučajevima biti na osobama ili organizacijama koje će morati dokazati da njihov postupak nije odmazda protiv zviždača. Zviždači će uživati zaštitu i u sudskim postupcima, osobito njihovim izuzećem od odgovornosti za otkrivanje informacija.



### Učinkovite zaštitne mjere

Prijedlogom se štite odgovorni postupci zviždača u stvarnom cilju zaštite javnog interesa. U skladu s tim on sadržava zaštitne mjere za odvratanje od zlonamjernog prijavljivanja te prijavljivanja radi zlouporabe te za sprječavanje neopravdanog nanošenja štete ugledu. Osobe na koje se odnosi prijava zviždača uživat će punu pretpostavku nedužnosti, pravo na učinkovit pravni lijek, pošteno suđenje i pravo na obranu.

## **Iz Europskog parlamenta**

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, Strasbourg, 16. – 19. travnja 2018.

U okviru ključne rasprave [plenarne sjednice](#) predsjednik Europskog vijeća (EV) [Donald Tusk](#) zastupnicima je predstavio zaključke sa [sastanka EV-a](#) 22. i 23. ožujka 2018. na čijem su dnevnom redu bile sljedeće teme: jedinstveno tržište, trgovinska politika – u kontekstu odluke Sjedinjenih Američkih Država o uvođenju uvoznih carina za čelik i aluminijski, Europski semestar, europski stup socijalnih prava, provedba Pariškog sporazuma o klimi, digitalna Europa, oporezivanje u digitalnom gospodarstvu, dugoročne reforme Ekonomske i monetarne unije, zapadni Balkan – u okviru priprema za sastanak na vrhu EV-a 17. svibnja u Sofiji, napad u Salisburyju te aktivnosti Turske u istočnom Sredozemlju i u Egejskome moru. Šefovi država ili vlada 27 država članica Europske unije usvojili su [smjernice](#) o okviru za buduće odnose EU-a i Ujedinjene Kraljevine nakon Brexita.

### Rasprava o budućnosti Europe

Održana je četvrta u nizu [rasprava](#) o budućnosti Europe na kojoj je govorio predsjednik Francuske Emmanuel Macron. Zastupnici su pozdravili proeuropski zamah predsjednika Macrona koji se u svojoj [intervenciji](#) založio za snažnu i ujedinjenu Europu te jačanje dijaloga s građanima. Istaknuo je potrebu za poduzimanjem odlučnih koraka s ciljem postizanja konkretnih rezultata do kraja tekućeg zakonodavnog mandata u području migracija, oporezivanja, digitalnih tehnologija i dovršetka EMU-a. Sljedeća rasprava o budućnosti Europe s belgijskim premijerom Charlesom Michelom održat će se u sklopu tzv. mini plenarne sjednice 2. svibnja 2018. u Bruxellesu.

### Kalendar sjednica EP-a za 2019. i datum održavanja izbora za EP 2019.

Donesen je [kalendar sjednica za 2019.](#) Prihvaćen je [Nacrt odluke Vijeća](#) o određivanju razdoblja za devete izbore zastupnika u EP-u neposrednim općim izborima. Deveti izbori za EP održat će se od 23. do 26. svibnja 2019.

### Proračunski postupak

U okviru [postupka davanja razrješnice](#) zastupnici su raspravili 53 i odobrili 51 izvješće u formi odluka EP-a kojima se daje razrješnica za izvršenje općeg proračuna EU-a za financijsku godinu 2016. za devet proračunskih dijelova.

Usvojena je [Rezolucija](#) o procjeni prihoda i rashoda EP-a za financijsku godinu 2019. Prihodi se predviđaju u iznosu od 176 893 540 eura (vlastita sredstva), a rashodi u iznosu od 1 999 144 000 eura. U Rezoluciji se, između ostaloga, naglašava potreba izlaska iz postojećeg okvira Europskog parlamentarnog tjedna kako bi se omogućile trajne sinergije kada je riječ o odnosima EP-a i nacionalnih parlamenata te se poziva na jačanje ovog dijaloga u cilju razvoja boljeg razumijevanja doprinosa EP-a i Unije u državama članicama.



### Provedba odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima

Usvojena je nezakonodavna [Rezolucija](#) o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima u kojoj EP poziva države članice da nacionalnim parlamentima osiguraju odgovarajuće kapacitete te pristup informacijama kako bi mogli ispuniti svoju ustavnu ulogu nadzora i tako dati legitimnost aktivnostima nacionalnih vlada na europskoj razini – u Vijeću i u EV-u, a nacionalne parlamente da u tu svrhu prilagode svoju unutarnju organizaciju, raspored i poslovnik.

Predlaže se snažnije uključivanje nacionalnih parlamenata u Europski semestar na način da se uvede nacionalno razdoblje za proračunski dijalog tijekom kojeg bi nacionalni parlamenti mogli raspravljati o Europskom semestru i doprinijeti mu dajući mandat svojim vladama kad je riječ o odnosima s Komisijom i Vijećem.

EP se zalaže za uspostavu godišnjeg europskog tjedna koji bi omogućio razmjenu mišljenja između zastupnika EP-a i nacionalnih parlamenata, povjerenika EK-a i predstavnika civilnog društva o aktualnim politikama i programu EU-a. Nadalje, EP smatra da bi sastanci između nacionalnih i europskih klubova zastupnika u okviru međuparlamentarne suradnje EU-a mogli omogućiti dodanu vrijednost u obliku autentične europske političke rasprave.

U pogledu uključenosti nacionalnih parlamenata u europski zakonodavni proces, podsjeća da nacionalni parlamenti mogu u ranoj fazi postupka ispitati poštovanje načela supsidijarnosti, i prije nego što Komisija predstavi zakonodavni prijedlog, u sklopu zelene ili bijele knjige ili u okviru godišnjeg predstavljanja programa rada EK-a. U skladu s političkim dijalogom koji je Komisija pokrenula 2016. EP predlaže da se u potpunosti koristi sustav koji omogućava da nacionalni parlamenti podnose konstruktivne prijedloge Komisiji s ciljem pozitivnog utjecaja na europske rasprave i pravo inicijative Komisije.

Preporučuje se snažnije korištenje IPEX-a kao kanala za sustavnu razmjenu informacija i rano ukazivanje na probleme u pogledu načela supsidijarnosti i uviđa njegov potencijal za razvoj kao glavnog kanala za komunikaciju i prijenos relevantnih dokumenata iz institucija EU-a u nacionalne parlamente i obrnuto.

### Zaštita podataka i privatnost građana

Nakon afere „Facebook-Cambridge Analytica“ zastupnici su naglasili važnost zaštite podataka i privatnosti građana te izrazili zabrinutost zbog učinaka društvenih medija, lažnih vijesti i manipulacije izborima na demokratske procese. Ponovno su pozvali upravu Facebooka da dođe u EP i u raspravi sa zastupnicima razjasni situaciju glede zlouporabe osobnih podataka građana EU-a. Facebook je na meti kritika otkako je suosnivač tvrtke Cambridge Analytica, koja se bavi obradom podataka, otkrio da su informacije o više desetaka milijuna korisnika Facebooka preuzete bez njihova pristanka i potom korištene u američkim predsjedničkim izborima 2016. Ukupno, Cambridge Analytica koristila je podatke od 87 milijuna korisnika Facebooka, od toga 2,7 milijuna u Europi. Nova EU-ova [Opća uredba o zaštiti podataka](#) u cijelosti je obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama od 25. svibnja 2018.

### UN-ovi globalni sporazumi o izbjeglicama i migrantima

U sklopu dvaju dodataka [Deklaraciji iz New Yorka o izbjeglicama i migrantima](#) koju je Opća skupština UN-a donijela u rujnu 2016. predviđeno je pokretanje pregovora uz savjetovanje s državama članicama i drugim dionicima u cilju donošenja dvaju globalnih sporazuma 2018. godine: (i) globalnog sporazuma o izbjeglicama koji je usmjeren na postizanje ujednačenijeg dijeljenja opterećenja i odgovornosti u pogledu prihvata izbjeglica u svijetu i pružanja podrške tim izbjeglicama; (ii) globalnog sporazuma za sigurne, uredne i zakonite migracije, čiji je cilj razvoj načela, obaveza i smjernica o postupanju s migrantima u osjetljivim situacijama.



Uzimajući u obzir tekuće međuvladine pregovore o globalnim sporazumima UN-a, EP u nezakonodavnoj [Rezoluciji](#) snažno podupire ciljeve Deklaracije iz New Yorka i poziva države članice EU-a da se ujedine oko jedinstvenog stajališta EU-a. Poziva se na pridavanje posebne pozornosti osobama u ranjivom položaju te osobama kojima je potrebna posebna zdravstvena ili psihološka podrška i zalaže za uvođenje u globalne sporazume konkretnih mjera u tom pogledu. EP snažno poziva da se odgovarajuća pozornost posveti aspektima ciljeva održivog razvoja povezanih s migracijama i globalnim sporazumima.

## I. Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta

### 1. Redovni zakonodavni postupak

**Prvo čitanje.** Nakon prethodne rasprave EP je usvojio stajališta u prvom čitanju (u formi zakonodavnih rezolucija) radi donošenja:

- Uredbe EP-a i Vijeća o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetska politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 EP-a i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama, [COM\(2016\) 479](#). Akt se nalazi u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu.
- Uredbe EP-a i Vijeća o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. za otpornu energetska uniju i ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 EP-a i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama, [COM\(2016\) 482](#). Akt se nalazi u Radnom programu HS-a za razmatranje stajališta RH za 2017. godinu.
- izmjena Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 EP-a i Vijeća o statutu i financiranju europskih političkih stranaka i europskih političkih zaklada, [COM\(2017\) 481](#). Akt se nalazi u Radnom programu HS-a za razmatranje stajališta RH za 2018. godinu.
- izmjena Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada, [COM\(2016\) 765](#), [D.E.U. br. 17/005](#),
- izmjena Direktive 94/62/EZ o ambalaži i ambalažnom otpadu, [COM\(2015\) 596](#), [D.E.U. br. 16/003](#),
- izmjena direktiva 2000/53/EZ o otpadnim vozilima, 2006/66/EZ o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima te 2012/19/EU o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi, [COM\(2015\) 593](#), [D.E.U. br. 16/003](#),
- izmjena Direktive 2008/98/EZ o otpadu, [COM\(2015\) 595](#), [D.E.U. br. 16/003](#),
- izmjena Direktive 1999/31/EZ o odlagalištima otpada, [COM\(2015\) 594](#), [D.E.U. br. 16/003](#),
- Odluke EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive Vijeća 87/217/EEZ, Direktive 2003/87/EZ EP-a i Vijeća, Direktive 2009/31/EZ EP-a i Vijeća, Uredbe (EU) br. 1257/2013 EP-a i Vijeća, Direktive Vijeća 86/278/EEZ i Direktive Vijeća 94/63/EZ u pogledu postupovnih pravila u području izvješćivanja o okolišu i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 91/692/EEZ, [COM\(2016\) 789](#),
- izmjena Direktive (EU) 2015/849 o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma i Direktive 2009/101/EZ, [COM\(2016\) 450](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sustava, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila, [COM\(2016\) 31](#). Akt se nalazi u Radnom programu HS-a za razmatranje stajališta RH za 2016. godinu.



- Uredbe EP-a i Vijeća o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda, izmjeni Uredbe (EU) br. XXX/XXX EP-a i Vijeća [Uredba o službenim kontrolama] i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007, [COM\(2014\) 180](#). Akt se nalazi u Radnom programu HS-a za razmatranje stajališta RH za 2014. godinu.

## 2. Posebni zakonodavni postupci (suglasnost/savjetovanje)

EP je u okviru posebnog zakonodavnog postupka savjetovanja prihvatio Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu obveze poštovanja odredbe o najnižoj standardnoj stopi, [COM\(2017\) 783](#), kako ga je podnijela EK-a.

## 3. Nezakonodavni postupak (suglasnost/savjetovanje)

Suglasnost je dana za sklapanje:

- Sporazuma o znanstvenoj i tehnološkoj suradnji između EU-a i Libanona kojim se utvrđuju uvjeti za sudjelovanje Libanona u Partnerstvu za istraživanja i inovacije na mediteranskom području (PRIMA), [COM\(2017\) 433](#),
- Protokola kojim se utvrđuju ribolovne mogućnosti i financijski doprinos predviđeni Sporazumom o partnerstvu u području ribarstva između EU-a i Mauricijusa, [COM\(2017\) 486](#),
- Sporazuma u obliku razmjene pisama između EU-a i Norveške o dodatnim trgovinskim povlasticama za poljoprivredne proizvode, [COM\(2017\) 595](#),
- Okvirnog sporazuma između EU-a i Australije, [JOIN\(2016\) 51](#),
- Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju terorizma, [COM\(2017\) 606](#), i Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju terorizma, [COM\(2017\) 607](#).

EP je prihvatio Prijedlog odluke Vijeća o smjernicama politika zapošljavanja država članica, [COM\(2017\) 677](#), s izmjenama.

## 4. Potpisivanje akata donesenih u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom

Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća potpisali su sljedeće akte donesene u redovnom zakonodavnom postupkom:

- Uredba EP-a i Vijeća o statistici željezničkog prijevoza, [COM\(2017\) 353](#),
- Direktiva EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2003/59/EZ o početnim kvalifikacijama i periodičnom osposobljavanju vozača određenih cestovnih vozila za prijevoz robe ili putnika i Direktive 2006/126/EZ o vozačkim dozvolama, [COM\(2017\) 47](#),
- Odluka EP-a i Vijeća o zajedničkom okviru za pružanje boljih usluga za vještine i kvalifikacije (Europass) i o stavljanju izvan snage Odluke br. 2241/2004/EZ, [COM\(2016\) 625](#), [D.E.U. br. 17/006](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o uslugama prekogranične dostave paketa, [COM\(2016\) 285](#). Akt se nalazi u Radnom programu HS-a za razmatranje stajališta RH za 2017. godinu.
- Direktiva EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive Vijeća 92/66/EEZ o uvođenju mjera Zajednice za kontrolu newcastleske bolesti, [COM\(2017\) 742](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1295/2013 o uspostavi programa Kreativna Europa (2014. – 2020.), [COM\(2017\) 385](#),
- Odluka EP-a i Vijeća o pružanju dodatne makrofinancijske pomoći Gruziji, [COM\(2017\) 559](#).

Ovime je zakonodavni postupak okončan te predstoji objava dotičnih akata u Službenom listu EU-a.



## 5. Delegirani akti i provedbene mjere

Zastupnici su usvojili preporuku nadležnog Odbora za pravna pitanja (JURI) o neulaganju prigovora na Delegiranu uredbu Komisije od 5. ožujka 2018. o dopuni Uredbe (EU) 2017/1001 EP-a i Vijeća o žigu EU-a i o stavljanju izvan snage Delegirane uredbe (EU) 2017/1430, [C\(2018\) 1231](#).

## 6. Međuinstitucijski pregovori (čl. 294. UFEU-a) tijekom redovnog zakonodavnog postupka (trijalog)

Tijekom redovnog zakonodavnog postupka EP može započeti pregovore s drugim institucijama (Vijeće i EK) tek kad se za određeni zakonodavni predmet donese odluka o pregovaračkom mandatu u skladu s [Poslovníkom EP-a](#) (čl. 69.b, 69.c, 69.d i 69.e). U prvom čitanju pregovarački mandat EP-a može usvojiti odbor nadležan za predmet na temelju svojeg izvješća i objaviti ga na plenarnoj sjednici (čl. 69.c Poslovnika) (izvor: [mrežne stranice EP-a](#)). Informacije o stupanju u međuinstitucijske pregovore, odnosno trijalog, redovno se objavljuju na mrežnim stranicama institucija u skladu s odredbama čl. 32.-40. [Međuinstitucijskog sporazuma EP-a, Vijeća i EK o boljoj izradi zakonodavstva](#) u pogledu transparentnosti i koordinaciji zakonodavnog procesa.

Odobrene su odluke nadležnih odbora o stupanju u međuinstitucijske pregovore prije prvog čitanja u EP-u o sljedećim zakonodavnim prijedlozima:

- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o zaštiti tržišnog natjecanja u zračnom prijevozu i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 868/2004, [COM\(2017\) 289](#),
- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/73/EZ o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište prirodnog plina, [COM\(2017\) 660](#). Akt se nalazi u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018. godinu.
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o europskim poslovnim statistikama, izmjeni Uredbe (EZ) br. 184/2005 i stavljanju izvan snage deset pravnih akata u području poslovnih statistika, [COM\(2017\) 114](#),
- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2004/37/EZ EP-a i Vijeća o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu, [COM\(2017\) 11](#), [D.E.U. br. 17/011](#).

Sljedeća tzv. mini plenarna sjednica EP-a održat će se 2. i 3. svibnja 2018. u Bruxellesu. Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#). Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnoj stranici [votewatch.eu](#).

## Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je u travnju 2018. na dva sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*), na kojima se raspravljalo:

9. travnja – o izborima za Europski parlament 23. do 26. svibnja 2019.,

30. travnja – o prijedlozima Komisije za dovršetak unije tržišta kapitala i o prijedlogu Komisije o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad [COM\(2018\) 131](#).

Bilješke sa sastanaka dostupne su na [intranetu](#) Sabora.



## Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

### Osvrti na konferencije/sastanke u travnju 2018.

#### **6. travnja – Zagreb – sastanak s ministricom europskih poslova Francuske Nathalie Loiseau**

Predsjednik i članovi Odbora za europske poslove održali su sastanak s ministricom europskih poslova Francuske Nathalie Loiseau, koja je s izaslanstvom boravila u službenom posjetu Hrvatskoj. Hrvatsko-francuski bilateralni odnosi, jačanje Europske unije i njene konkurentnosti na globalnoj razini, razmjena mišljenja o budućnosti EU-a i izazovima s kojima se suočava te proširenje EU-a bile su središnje teme razgovora dvaju izaslanstava.

Veći dio sastanka bio je posvećen aktualnim europskim temama: izradi novog višegodišnjeg financijskog okvira EU-a od 2020. u okolnostima nastalim nakon Brexita, prijedlogu EK-a za oporezivanjem dobiti za digitalne aktivnosti u EU-u, budućim mjerama za borbu protiv širenja govora mržnje, lažnih vijesti i dezinformacija na internetu, pitanju migracija u EU-u te jačanju zajedničke obrambene politike. Sugovornici su razmijenili mišljenja i o pojedinim viđenjima francuskoga predsjednika Macrona vezanima za budućnost EU-a, poput stvaranja Europe inovacija, jačanja jedinstvene Europe uz očuvanje europske kulture i znanja i stvaranja Europe kao gospodarske i monetarne sile koja će u novim geopolitičkim okolnostima moći biti konkurentna na globalnoj razini.

Razgovaralo se i o strategiji proširenja Europske unije na zemlje jugoistoka Europe pri čemu je francuska strana istaknula važnost provođenja konkretnih mjera praćenja napretka i reformi u državama regije u okviru njihovog približavanja standardima EU-a. Ministrica Loiseau istaknula je kako će Francuska posebno insistirati na suzbijanju korupcije, borbi protiv organiziranog kriminala i uspostavi pravne države. U vezi s pristupanjem Hrvatske šengenskom prostoru Loiseau je izrazila francusku podršku, no uz ispunjavanje svih postavljenih kriterija. Francuska je ministrica također ponudila pomoć Francuske hrvatskim kolegama u pripremama za predstojeće predsjedanje Hrvatske Vijećem EU-a.

#### **11. travnja – Zagreb – sastanak s povjerenikom Ministarstva vanjskih poslova Njemačke za Jugoistočnu Europu, Tursku i države članice EFTA-e Christianom Hellbachom**

Predsjednici Odbora za vanjsku politiku i Odbora za europske poslove Miro Kovač i Domagoj Ivan Milošević održali su odvojene sastanke s povjerenikom Ministarstva vanjskih poslova Njemačke za Jugoistočnu Europu, Tursku i države članice EFTA-e Christianom Hellbachom. Razgovaralo se o bilateralnim političkim i gospodarskim odnosima, a razmijenjena su i mišljenja o aktualnim političkim zbivanjima u Europi i posebice o stanju u državama jugoistočne Europe.

#### **12. travnja – Zagreb – uzvratni radni posjet Odbora za harmonizaciju s EU-om Velike nacionalne skupštine Turske**

Izaslanstvo Odbora za harmonizaciju s EU-om Velike nacionalne skupštine Turske na čelu s predsjednikom Odbora Mehmetom Kasumom Gülpinarom boravilo je u službenom posjetu Hrvatskome saboru. Na odvojenim sastancima tursko izaslanstvo sastalo se s predsjednikom Hrvatskoga sabora Gordanom Jandrokovićem te predsjednicima i članovima Odbora za europske poslove, Odbora za vanjsku politiku i Odbora za pomorstvo, promet i infrastrukturu.



Razgovaralo se o bilateralnim političkim i gospodarskim odnosima dviju država, situaciji u državama jugoistoka Europe, turskom putu prema članstvu u EU, situaciji na Bliskom istoku, borbi protiv terorizma te pitanjima izbjeglica, kao i o ulaganju u infrastrukturne projekte.

Sugovornici su se složili oko nastavka suradnje na svim područjima o kojima je bilo riječi i zaključili kako će zajednički raditi na međusobnoj potpori oko svih pitanja ključnih kako za bilateralne odnose dviju država tako i za međunarodne odnose i posebice odnose s državama regije i EU-om.

### **13. travnja – Zagreb – sastanak s povjerenikom Europske komisije za sigurnosnu uniju Julianom Kingom**

Članovi Odbora za europske poslove i Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost održali su sastanak s povjerenikom Europske komisije za sigurnosnu uniju Julianom Kingom. Povjerenik King istaknuo je kako je bolja zaštita sigurnosti građana jedan od zakonodavnih prioriteta Unije, a to uključuje kibersigurnost, zaštitu javnih prostora, istraživanja u području sigurnosti i borbu protiv terorizma. U pogledu migracija, naglasio je kako je važno osigurati da tijela država članica znaju tko prelazi zajedničku vanjsku granicu EU-a, pri čemu veliku važnost ima uspostava interoperabilnih informativnih sustava EU-a za sigurnost i upravljanje granicama i migracijama te jačanje instrumenta za borbu protiv terorizma i pranja novca. Naglasio je važnost implementacije dogovorenih zakonodavnih prioriteta na razini EU-a u nacionalna zakonodavstva te je pozvao na potpunu provedbu Direktive EU-a o evidenciji podataka o putnicima do 25. svibnja 2018.

Zastupnici su pozdravili nastojanja Unije na području sigurnosti i zaštite građana EU-a pri čemu su istaknuli kako je za Hrvatsku u tom segmentu od velike važnosti što skoriji ulazak u šengenski prostor. Govorilo se i o značaju proširenja EU-a na zemlje susjedstva što može doprinijeti stabilnosti ovoga prostora i oslabiti vanjske utjecaje i eventualnu radikalizaciju u nekim zemljama jugoistoka Europe.

### **13. travnja – Zagreb – sastanak s potpredsjednikom Europske komisije Jyrkijem Katainenom**

Potpredsjednik Europske komisije nadležan za radna mjesta, rast, ulaganja i konkurentnost Jyrki Katainen sastao se u Hrvatskom saboru s članovima odbora za europske poslove, financije i proračun, gospodarstvo te obranu. Razgovaralo se o sadržaju Izvješća za Hrvatsku 2018. o sprječavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža te o prilikama za Hrvatsku u okviru Plana ulaganja za Europu i Europskog fonda za obranu.

S obzirom na trinaesto mjesto po korištenju sredstava iz Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU), na kojemu se Hrvatska nalazi, Katainen se osvrnuo na jednostavnost postupka te mogućnosti povlačenja sredstava iz EFSU-a na razini lokalnih zajednica, naglasivši kako je fond dobar alat za popunjavanje praznina na tržištu. Potpredsjednik Europske komisije istaknuo je interes Europske unije za jačom suradnjom u obrambenom sektoru i razvoju vojne industrije, pri čemu NATO zauzima ključnu ulogu.

Nakon razmjene mišljenja sa zastupnicima Katainen je zaključno preporučio da se strukturne reforme nastave provoditi s naglaskom na obrazovanje, unaprjeđenje poslovnog okruženja, pravosuđe, mirovinski sustav i harmonizaciju javnog sektora.

### **23. – 24. travnja – Tallinn – Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije**

Predsjednik Hrvatskoga sabora Gordan Jandroković sudjelovao je na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije koja je okupila predsjednike parlamenata država članica, predsjednika Europskog parlamenta, predsjednike parlamenata država kandidatkinja te kao posebne goste predsjednike parlamenata Islanda, Norveške i Švicarske. Glavne teme Konferencije bile su budućnost Europe te europska sigurnost i obrana.



Prvog dana predsjednici su razmijenili mišljenja o budućnosti Europe. U svojem obraćanju predsjednik Hrvatskoga sabora Jandroković podsjetio je kako Hrvatska u srpnju obilježava petu godišnjicu članstva u Europskoj uniji u koju je ušla kako bi zajedno s drugim partnerima dalje gradila i razvijala europski projekt. Istaknuo je kako je Hrvatska spremna za dublju integraciju, posebno kada je riječ o sljedećim koracima – pristupanju šengenskom području i europodručju, kao što se već pridružila PESCO-u. Naglasio je kako u svakom zajedničkom djelovanju na europskoj razini na prvom mjestu moraju biti građani koji moraju osjetiti prednosti Europe, moraju je prihvatiti i aktivno sudjelovati u njezinom daljnjem razvoju. U tom smislu, podsjetio je da zastupnici imaju posebnu odgovornost vratiti povjerenje građana u europski projekt i suprotstaviti se sve većem populizmu.

U nastavku izlaganja o temi sigurnosti i obrane predsjednik Sabora govorio je o za Hrvatsku važnom pitanju jačanja unutarnje sigurnosti te važnosti zaštite i učinkovitog upravljanja vanjskim granicama Europske unije radi očuvanja slobode kretanje unutar Unije. Zaključno je napomenuo kako je jedan od važnijih koraka na tom području uspostava europske granične i obalne straže, koja se treba uhvatiti u koštac sa sigurnosnim i migracijskim izazovima te pomoći povratku normalnog funkcioniranja šengenskog prostora.

Na marginama Konferencije predsjednik Hrvatskoga sabora Gordan Jandroković, zajedno s predsjednicima rumunjskog Zastupničkog doma Liviuom Dragneaom i Senata Čalinom Popescuom Tăriceanuom te predsjednicom Parlamenta Finske Paulom Risikko, potpisao je [Izjavu o suradnji u parlamentarnoj dimenziji predsjedanja Vijećem Europske unije](#) u razdoblju od 1. siječnja 2019. do 30. lipnja 2020.

Potpisivanjem Izjave predsjednici parlamenata Rumunjske, Finske i Hrvatske izrazili su spremnost na potpunu suradnju i pružanje uzajamne potpore kako bi se uspješno pripremila i provela parlamentarna dimenzija njihovih pojedinih predsjedanja Vijećem Europske unije u razdoblju od 1. siječnja 2019. do 30. lipnja 2020., s tim da će Hrvatska Europskom unijom predsjedati u prvoj polovini 2020. godine.

Na marginama Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije predsjednik Sabora Gordan Jandroković održao je odvojene sastanke s predsjednikom njemačkog Bundestaga Wolfgangom Schäubleom, s predsjednikom francuske Nacionalne skupštine Françoisom de Rugyjem te predsjednikom poljskog Sejma Marekom Kuchcińskim.

#### **24. travnja – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora „Budućnost Zajedničke poljoprivredne politike nakon 2020.“, u organizaciji Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj (AGRI) EP-a**

Na sastanku su sudjelovali predsjednik Odbora za poljoprivredu Tomislav Panenić i član Damir Felak. Uvodno su predsjednik Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj EP-a Czeslaw Adam Siekierski, povjerenik Europske komisije za poljoprivredu i ruralni razvoj Phil Hogan i bugarski ministar poljoprivrede, hrane i šumarstva Rumén Porodzanov izvijestili o najavljenom okviru Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) nakon 2020. godine. Predstavnici nacionalnih parlamenata istaknuli su tijekom rasprave važnu ulogu obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, značaj održivosti ruralnih područja, potrebu pravednije raspodjele sredstava kojima se financira ZPP, potrebu razmatranja mogućnosti ograničavanja ostvarenja prava na plaćanja iz prvog stupa ZPP-a uvjetovanjem provođenja mjera ekologizacije, potrebno oblikovanje strategija za generacijsku obnovu, potrebu smanjenja administracije i pojednostavnjenja postupaka provođenja ZPP-a, skraćivanje lanaca opskrbe i raspodjelu vrijednosti u lancu opskrbe hranom. Temeljem prijedloga Hrvatskoga sabora upućenog AGRI Odboru Tomislav Panenić izvijestio je sudionike sastanka o potpori AGRI-a za organiziranje konferencije u Hrvatskom saboru krajem studenog 2018. koja bi okupila predstavnike nacionalnih parlamenata, EP-a, Komisije, Vijeća, Ministarstva poljoprivrede RH, Copa Cogece, Europskog udruženja poljoprivrednika i sektorskih udruga, a sažetak rasprava uputio bi se Vijeću, EP-u i Komisiji za razmatranje u kontekstu usvajanja zakonskog okvira za ZPP nakon 2020. Najavio je upućivanje poziva za konferenciju nakon objave prijedloga zakonskog okvira za ZPP od strane Komisije, koji se očekuje krajem svibnja 2018.



**28. – 29. travnja** – Kairo – 14. plenarno zasjedanje Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran  
Članovi Izaslanstva Hrvatskoga sabora u Parlamentarnoj skupštini Unije za Mediteran Sabina Glasovac i Ante Bačić sudjelovali su na 14. plenarnoj sjednici Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran.

U okviru plenarnog zasjedanja članovi Izaslanstva sudjelovali su na sastancima odbora Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran. Odbor za političke poslove, sigurnost i ljudska prava raspravljao je o preporukama na temu „Uloga parlamenata u mediteranskoj regiji u sprečavanju terorizma“, a Odbor za prava žena u euromediteranskoj regiji raspravljao je o preporukama na temu „Uloga žena u sprečavanju nasilnog ekstremizma i terorizma u mediteranskoj regiji“.

Glavna tema plenarne sjednice bila je „Suzbijanje terorizma u mediteranskoj regiji“. Rasprava je bila usredotočena na sigurnosne izazove vezane uz terorizam i migracije. Naglašena je potreba za intenziviranjem suradnje između obje strane Mediterana radi razmjene dobrih praksi s ciljem prevencije i suzbijanja terorizma. Tijekom plenarne sjednice usvojene su preporuke koje su predstavili predsjednici odbora Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran. Članovi Skupštine raspravljali su i o provedbi dosadašnjih projekata u okviru Unije za Mediteran kao i o metodologiji predlaganja novih projekata.

U završnom dijelu plenarne sjednice predsjednik egipatskog parlamenta Ali Abdel-Aal, koji je predsjedao Parlamentarnom skupštinom u razdoblju od svibnja 2017. do svibnja 2018., predao je predsjedanje Europskom parlamentu, koje će trajati do svibnja 2019.

### **Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za svibanj 2018.**

**13. – 14. svibnja** – Sofija – sastanak predsjednika odbora nacionalnih parlamenta država članica EU-a nadležnih za energetiku

**15. svibnja** – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora „Implementacija zaštite podataka u državama članicama“, u organizaciji Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) EP-a

