



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

Tema broja**Program rada Europske komisije za 2019.**

Europska komisija je 23. listopada 2018. u Europskom parlamentu predstavila svoj [Program rada za 2019. godinu](#) – posljednji program u mandatu ove Komisije i sadašnjem sazivu Parlamenta pred izbore za Europski parlament u svibnju 2019. godine.

Program rada pod nazivom „Ispunjavanje obećanja i pripreme za budućnost“ usmjeren je na dovršavanje procesa koji se odnose na [10 političkih prioriteta Junckerove Komisije](#) te donosi prijedloge novih inicijativa za budućnost Europske unije nakon Brexita.

Program rada sadržava 15 novih inicijativa, od kojih su samo dvije zakonodavne i usmjerene na pripreme za povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije, dok je ostatak novih inicijativa usmjeren na izgradnju perspektive za budućnost Europske unije. Među njima valja istaknuti Komunikaciju o postignućima i budućnosti Plana ulaganja za Europu (tzv. Junckerovog plana) kao i dokument za razmatranje o održivoj Europi do 2030. godine. Kada se radi o jedinstvenom digitalnom tržištu, Komisija će do kraja svojeg mandata predstaviti koordinirani plan razvoja umjetne inteligencije u Europi, dati preporuku za uspostavu europskog formata za razmjenu elektroničke zdravstvene evidencije te predložiti akcijski plan protiv širenja dezinformacija, koji je osobito važan u kontekstu predstojećih europskih izbora. Komisija će također iznijeti ideje za uklanjanje preostalih prepreka jedinstvenom tržištu, koje ove godine obilježava 25.-u godišnjicu postojanja, te dati doprinos zaštiti zdravlja Europljana putem nove strategije o endokrinim disruptorima. Fokus se zadržava i na dovršenju energetske unije i izazovima klimatskih promjena te će u tom kontekstu Komisija prije [Konferencije o klimatskim promjenama \(COP 24\)](#) u [Katowicama](#) predstaviti strategiju za dugoročno smanjenje emisija stakleničkih plinova, a podnijet će i izvješća o stanju energetske unije i akcijskom planu za baterije.

Od ostalih sveobuhvatnih novih inicijativa osobito su važne one za jačanje okvira vladavine prava u Uniji i komunikacija o snažnijoj međunarodnoj ulozi eura, kao i komunikacije koje se bave širom primjenom glasovanja kvalificiranom većinom u području energetike i klime te oporezivanja i socijalne politike. Junckerova Komisija će do kraja svojeg mandata također izvijestiti o napretku u pogledu viznog reciprociteta i iznijeti ideje za Komunikaciju za ujedinjeniju, snažniju i demokratskiju Europu.

Europski parlament i Vijeće EU-a dosad su usvojili polovinu prijedloga iz petogodišnjeg mandata Junckerove Komisije, dok je za dodatnih dvadeset posto prijedloga zakonodavni postupak u odmakloj fazi. Najveći je izazov pred institucijama Unije dogovor o 84 preostala prioriteta prijedloga/paketa, koje bi Parlament i Vijeće trebali usvojiti prije europskih izbora. Među tim prijedlozima osobito se ističe obiman paket od četrdesetak zakonodavnih prijedloga kojima se uređuje novi Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.

Konačno, kako bi se postojeće zakonodavstvo Unije prilagodilo novim potrebama, Komisija u radnom programu donosi prijedloge 10 novih procjena u okviru programa REFIT te predlaže povlačenje odnosno stavljanje izvan snage 17 prijedloga u postupku kao i postojećih propisa.

Bilten br. 51**Studeni 2018.**

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	2
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	7
Iz Europskog parlamenta	10
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	17



Uz Program rada, EK je objavila Komunikaciju „Načela supsidijarnosti i proporcionalnosti: jačanje njihove uloge u donošenju politika EU-a“ kojom nastoji odgovoriti na Izvješće Radne skupine za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije”(vidi Bilten, kolovoz 2018.).

Komunikacija sadrži sljedeće prijedloge:

- Korištenje tzv. tablice supsidijarnosti kao alata za strukturiranu analizu supsidijarnosti i proporcionalnosti.
- Europski parlament i Vijeće trebali bi se usuglasiti o ispitivanju učinka koji njihove izmjene prijedloga Komisije imaju na supsidijarnost i proporcionalnost.
- Zbog čestih zahtjeva nacionalnih parlamenata, Europski parlament i Vijeće trebali bi se usuglasiti o izuzimanju stanke tijekom božićnih i novogodišnjih blagdana iz osmotjednog razdoblja za podnošenje obrazloženih mišljenja o nacrtima zakonodavnih akata EU-a.
- Europski parlament i Vijeće trebali bi poboljšati transparentnost svojih postupaka (npr. trijaloga) radi povećanja uključenosti lokalnih i regionalnih vlasti te bi trebali razmotriti uključivanje lokalnih i regionalnih vlasti tijekom zakonodavnog postupka.
- Odbor regija trebao bi povećati osviještenost svojih članova o mogućnostima da sudjeluju u oblikovanju politika EU-a te bi trebao uspostaviti platformu za učinkovitije usmjerenje tog doprinosa.
- Nacionalna tijela trebala bi ispitati kako tijekom zakonodavnog postupka učinkovitije uključiti lokalne i regionalne vlasti.

Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Sjednice Odbora

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora održao je tijekom listopada jednu sjednicu:

35. sjednicu, održanu 12. listopada, na kojoj je Odbor nakon provedene rasprave donio zaključke o sljedećim stajalištima Republike Hrvatske:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnim i predvidivim radnim uvjetima u Europskoj uniji, COM\(2017\) 797 – D.E.U. br. 18/007](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, COM\(2018\) 131 – D.E.U. br. 18/016](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/73/EZ o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište prirodnog plina, COM\(2017\) 660 – D.E.U. br. 18/004](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uzajamnom priznavanju robe koja se zakonito stavlja na tržište u drugoj državi članici, COM\(2017\) 796 – D.E.U. br. 18/014](#)



Dostava stajališta Republike Hrvatske

U skladu s donesenim Radnim programom za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018. godinu, Odbor za europske poslove je u listopadu proslijedio 24 stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

- [Stajalište Republike Hrvatske o odnosima Europske unije i zemalja Afrike, Kariba i Pacifika \(AKP\) nakon isteka Sporazuma iz Cotonoua 2020. godine](#) – D.E.U. br. 18/019
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Vijeća o utvrđivanju pravila o oporezivanju dobiti trgovačkih društava od znatne digitalne prisutnosti, COM\(2018\) 147](#) – D.E.U. br. 18/020
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Vijeća o zajedničkom sustavu poreza na digitalne usluge kojim se oporezuju prihodi od pružanja određenih digitalnih usluga, COM\(2018\) 148](#) – D.E.U. br. 18/021
- [Stajalište Republike Hrvatske o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o postojanim organskim onečišćujućim tvarima \(preinaka\), COM\(2018\) 144](#) – D.E.U. br. 18/022
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2004/37/EZ o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu, COM\(2018\) 171](#) – D.E.U. br. 18/023
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa "Erasmus": programa Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport te o stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 1288/2013, COM\(2018\) 367](#) – D.E.U. br. 18/024
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i održivosti EU-ove procjene rizika u prehrambenom lancu, o izmjeni Uredbe \(EZ\) br. 178/2002 \(o općim propisima o hrani\), Direktive 2001/18/EZ \(o namjernom uvođenju u okoliš genetski modificiranih organizama\), Uredbe \(EZ\) br. 182-/2003 \(o genetski modificiranoj hrani i hrani za životinje\), Uredbe \(EZ\) br. 1831/2003 \(o dodacima hrani za životinje\), Uredbe \(EZ\) br. 2065/2003 \(o aromama dima\), Uredbe \(EZ\) br. 1935/2004 \(o materijalima koji dolaze u dodir s hranom\), Uredbe \(EZ\) br. 1331/2008 \(o zajedničkom postupku odobravanja prehrambenih aditiva, prehrambenih enzima i prehrambenih aroma\), Uredbe \(EZ\) br. 1107/2009 \(o proizvodima za zaštitu bilja\) i Uredbe \(EU\) br. 2015/2283 \(o novoj hrani\), COM\(2018\) 179](#) – D.E.U. br. 18/025
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavljanju Programa za okoliš i klimatske aktivnosti \(LIFE\) i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 1293/2013, COM\(2018\) 385](#) – D.E.U. br. 18/026
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju emisijskih normi CO2 za nova teška vozila, COM\(2018\) 284](#) – D.E.U. br. 18/027
- [Stajalište Republike Hrvatske o Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Moderan proračun Unije koja štiti, osnažuje i brani Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. - 2027., COM\(2018\) 321](#) – D.E.U. br. 18/028
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi instrumenta za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, COM\(2018\) 474](#) – D.E.U. br. 18/029
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavljanju programa "Carina" za suradnju u području carine, COM\(2018\) 442](#) – D.E.U. br. 18/030



- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskom nalogu za dostavljanje i europskom nalogu za čuvanje elektroničkih dokaza u kaznenim stvarima, COM\(2018\) 225 – D.E.U. br. 18/031](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju usklađenih pravila za imenovanje pravnih zastupnika za potrebe prikupljanja dokaza u kaznenim postupcima, COM\(2018\) 226 – D.E.U. br. 18/032](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o smanjenju utjecaja određenih plastičnih proizvoda na okoliš, COM\(2018\) 340 – D.E.U. br. 18/033](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta, COM\(2018\) 279 – D.E.U. br. 18/034](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2008/96/EZ o upravljanju sigurnošću cestovne infrastrukture, COM\(2018\) 274 – D.E.U. br. 18/035](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila kojima se olakšava uporaba financijskih i drugih informacija u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage ili progona određenih kaznenih djela i stavljanja izvan snage Odluke Vijeća 2000/642/PUP, COM\(2018\) 213 – D.E.U. br. 18/036](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama pojednostavljenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže, COM\(2018\) 277 – D.E.U. br. 18/037](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2008/106/EZ o minimalnoj razini osposobljavanja pomoraca i stavljanju izvan snage Direktive 2005/45/EZ, COM\(2018\) 315 – D.E.U. br. 18/038](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe \(EZ\) br. 862/2007 Europskog parlamenta i Vijeća o statistici Zajednice o migracijama i međunarodnoj zaštiti, COM\(2018\) 307 – D.E.U. br. 18/039](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Europskih snaga solidarnosti i o stavljanju izvan snage \(Uredbe o Europskim snagama solidarnosti\) i Uredbe \(EU\) br. 375/2014, COM\(2018\) 440 – D.E.U. br. 18/040](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o ukidanju pomicanja sata uvjetovanog izmjenom godišnjih razdoblja i stavljanju izvan snage Direktive 2000/84/EZ, COM\(2018\) 639 – D.E.U. br. 18/041](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa Kreativna Europa \(2021.-2027\) i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 1295/2013, COM\(2018\) 366 – D.E.U. br. 18/042](#)

Aktivnosti radnih tijela

Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu je na 41. sjednici održanoj 24. listopada 2018. raspravio i donio mišljenja o sljedeća dva stajališta:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa "Erasmus": programa Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport te o stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 1288/2013, COM\(2018\) 367 – D.E.U. br. 18/024](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa Kreativna Europa \(2021.-2027\) i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 1295/2013, COM\(2018\) 366 – D.E.U. br. 18/042](#)



Odbor za poljoprivredu je na 51. sjednici održanoj 24. listopada 2018. raspravio i donio mišljenja o sljedeća dva stajališta:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i održivosti EU-ove procjene rizika u prehrambenom lancu, o izmjeni Uredbe \(EZ\) br. 178/2002 \(o općim propisima o hrani\), Direktive 2001/18/EZ \(o namjerno uvođenju u okoliš genetski modificiranih organizama\), Uredbe \(EZ\) br. 1829/2003 \(o genetski modificiranoj hrani i hrani za životinje\), Uredbe \(EZ\) br. 1831/2003 \(o dodacima hrani za životinje\), Uredbe \(EZ\) br. 2065/2003 \(o aromama dima\), Uredbe \(EZ\) br. 1935/2004 \(o materijalima koji dolaze u dodir s hranom\), Uredbe \(EZ\) br. 1331/2008 \(o zajedničkom postupku odobravanja prehrambenih aditiva, prehrambenih enzima i prehrambenih aroma\), Uredbe \(EZ\) br. 1107/2009 \(o proizvodima za zaštitu bilja\) i Uredbe \(EU\) br. 2015/2283 \(o novoj hrani\), COM\(2018\) 179 – D.E.U. br. 18/025](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o ukidanju pomicanja sata uvjetovanog izmjenom godišnjih razdoblja i stavljanju izvan snage Direktive 2000/84/EZ, COM\(2018\) 639 – D.E.U. br. 18/041](#)

Odbor za poljoprivredu je na 52. sjednici održanoj 29. listopada 2018. raspravljao o Izvješću Ministarstva poljoprivrede o sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo održanom 15. listopada 2018. koje je predstavio ministar poljoprivrede Tomislav Tolušić kojom prilikom je najavljeno održavanje [Međuparlamentarne konferencije o Zajedničkoj poljoprivrednoj politici 22. i 23. studenoga 2018.](#) u Zagrebu.

Odbor za pomorstvo, promet i kulturu je na 32. sjednici održanoj 24. listopada 2018. raspravio i donio mišljenja o sljedećim stajalištima:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o tvrdivanju emisijskih normi CO2 za nova teška vozila, COM\(2018\) 284 – D.E.U. br. 18/027](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta, COM\(2018\) 279 – D.E.U. br. 18/034](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2008/96/EZ o upravljanju sigurnošću cestovne infrastrukture, COM\(2018\) 274 – D.E.U. br. 18/035](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama pojednostavljenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže, COM\(2018\) 277 – D.E.U. br. 18/037](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2008/106/EZ o minimalnoj razini osposobljavanja pomoraca i stavljanju izvan snage Direktive 2005/45/EZ, COM\(2018\) 315 – D.E.U. br. 18/038](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o ukidanju pomicanja sata uvjetovanog izmjenom godišnjih razdoblja i stavljanju izvan snage Direktive 2000/84/EZ, COM\(2018\) 639 – D.E.U. br. 18/041](#)

Odbor za pravosuđe je na 42. sjednici održanoj 30. listopada 2018. raspravio i donio mišljenja o sljedećim stajalištima:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskom nalogu za dostavljanje i europskom nalogu za čuvanje elektroničkih dokaza u kaznenim stvarima, COM\(2018\) 225 – D.E.U. br. 18/031](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju usklađenih pravila za imenovanje pravnih zastupnika za potrebe prikupljanja dokaza u kaznenim postupcima, COM\(2018\) 226 – D.E.U. br. 18/032](#)



- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila kojima se olakšava uporaba financijskih i drugih informacija u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage ili progona određenih kaznenih djela i stavljanja izvan snage Odluke Vijeća 2000/642/PUP, COM\(2018\) 213 – D.E.U. br. 18/036](#)

Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku je na 55. sjednici održanoj 30. listopada 2018. raspravio i donio mišljenja o sljedećim stajalištima:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2004/37/EZ o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu, COM\(2018\) 171 – D.E.U. br. 18/023](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o ukidanju pomicanja sata uvjetovanog izmjenom godišnjih razdoblja i stavljanju izvan snage Direktive 2000/84/EZ, COM\(2018\) 639 – D.E.U. br. 18/041](#)

Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

Sastanci Europskoga vijeća

U skladu s člankom 11. stavkom 3. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima Vlada Republike Hrvatske dostavila je Saboru [Izvješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća \(čl. 50\) održanima u Bruxellesu, 28. i 29. lipnja 2018.](#)

U skladu s člankom 11. stavkom 2. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima Vlada Republike Hrvatske dostavila je 17. listopada 2018. Odboru za europske poslove stajalište za sastanak Europskoga vijeća koji se održao 17. i 18. listopada 2018.

Sastanci Vijeća Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u listopadu 8 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3638. sastanak Vijeća Europske unije (Konkurentnost – COMPET) dostavljeno je Odboru za gospodarstvo;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3639. sastanak Vijeća Europske unije (Ekonomski i financijski poslovi – ECOFIN) dostavljeno je Odboru za financije i državni proračun;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3640. sastanak Vijeća Europske unije (Okoliš – ENVI) dostavljeno je Odboru za zaštitu okoliša i prirode;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3641. sastanak Vijeća Europske unije (Pravosuđe i unutarnja pitanja – JHA) dostavljeno je Odboru za pravosuđe i Odboru za unutarnje poslove i nacionalnu sigurnost;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3642. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH) dostavljeno je Odboru za poljoprivredu;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3643. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – obrana – FAC) dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku i Odboru za obranu;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3644. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – GAC) dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3645. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – članak 50.) dostavljeno je Odboru za europske poslove.



Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je u listopadu donio 9 zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 351	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biogorivima za prijevoz	9	9	donesen	2.	redovni
PZE 358	Konačni prijedlog zakona o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi	9	9	donesen	2.	redovni
PZE 364	Konačni prijedlog zakona o nabavi i posjedovanju oružja građana	9	9	donesen	2.	redovni
PZE 352	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima	9	9	donesen	2.	redovni
PZE 379	Konačni prijedlog zakona o zdravstvenoj zaštiti	9	9	donesen	2.	redovni
PZE 381	Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017-/745 o medicinskim proizvodima i Uredbe (EU) 2017/746 o in vitro dijagnostičkim medicinskim proizvodima	9	9	donesen	2.	redovni
PZE 383	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu	9	9	donesen	2.	redovni
PZE 357	Konačni prijedlog zakona o žičarama	9	9	donesen	2.	redovni
PZE 339	Konačni prijedlog zakona o lovstvu	9	9	donesen	2.	redovni

Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 31. listopada 2018. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 58 pravnih akta na hrvatskom jeziku, od toga 26 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 32 neobvezujuća pravna akta.



Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM(2018) 633	Izmijenjeni prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za azil i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 439/2010 Doprinos Europske komisije sastanku čelnika u Salzburgu od 19. do 20. rujna 2018. Stanje Unije 2018. Prioritet 8. Ususret novoj migracijskoj politici; Jačanje Agencije za azil	1. 10. 2018. 12. 12. 2018.
COM(2018) 631	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage Zajedničke akcije Vijeća 98/700/PUP, Uredbe (EU) br. 1052/2013 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe (EU) 2016/1624 Europskog parlamenta i Vijeća Doprinos Europske komisije sastanku čelnika u Salzburgu 19.–20. rujna 2018. Stanje Unije 2018. Prioritet 8. Ususret novoj migracijskoj politici; Jačanje Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu	1. 10. 2018. 12. 12. 2018.
COM(2018) 640	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o sprečavanju širenja terorističkih sadržaja na internetu Doprinos Europske komisije sastanku čelnika u Salzburgu, održanog 19. i 20. rujna 2018. Stanje Unije 2018. Prioritet 7. Područje pravosuđa i temeljnih prava; Sprječavanje širenja terorističkih sadržaja na internetu	1. 10. 2018. 12. 12. 2018.
COM(2018) 634	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (preinaka) Doprinos Europske komisije za sastanak čelnika u Salzburgu od 19. do 20. rujna 2018. Stanje Unije 2018. Prioritet 8. Ususret novoj migracijskoj politici; Snažnija i učinkovitija politika vraćanja	1. 10. 2018. 12. 12. 2018.

PRORAČUN

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM(2018) 719	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu preraspodjele preostalih iznosa preuzetih obveza za potporu provedbi odluka Vijeća (EU) 2015/1523 i (EU) 2015/1601 ili njihove dodjele drugim djelovanjima u okviru nacionalnih programa	24. 10. 2018. 19. 12. 2018.



Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

[Godišnje izvješće za 2017. o odnosima Europske komisije s nacionalnim parlamentima,](#) [COM\(2018\) 491](#)

Tijekom 2017. odnosi nacionalnih parlamenata s Europskom komisijom i dalje su bili i ntezivni u pogledu posjeta i sastanaka između članova Komisije i članova nacionalnih parlamenata te u pogledu broja mišljenja nacionalnih parlamenata zaprimljenih u okviru mehanizma kontrole poštovanja načela supsidijarnosti ili političkog dijaloga.

Tijekom 2017. nacionalni parlamenti uputili su Komisiji 576 mišljenja (od čega 52 obrazložena mišljenja). To je malo smanjenje od 7 % u odnosu na 2016. kada su nacionalni parlamenti dostavili 620 mišljenja. Tijekom 2017. podneseno je 20 % manje obrazloženih mišljenja (52) nego 2016. (65 obrazloženih mišljenja), ali njihov postotak ostao je sličan (9 – 10,5 % ukupnog broja mišljenja).

Tijekom 2017. najviše mišljenja podnio je portugalski Assembleia da República (njegova 64 mišljenja činila su 11 % ukupnog broja zaprimljenih mišljenja), zatim talijanski *Senato della Repubblica* (56 mišljenja), češki *Senát* (53 mišljenja), talijanski *Camera dei Deputati* (45 mišljenja), njemački *Bundesrat* (43 mišljenja), rumunjski *Camera Deputaților* (41 mišljenje), španjolski *Cortes Generales* (38 mišljenja), rumunjski *Senat* (33 mišljenja), francuski *Sénat* (29 mišljenja) i britanski *House of Lords* (22 mišljenja). Hrvatski sabor podnio je 4 mišljenja.

Najviše pozornosti nacionalnih parlamenata privukli su sljedeći zakonodavni paketi i niz dokumenata za razmatranje:

- Bijela knjiga o budućnosti Europe i dokumenti za razmatranje – 23 mišljenja,
- paket „Čista energija za sve Europljane” – 62 mišljenja o različitim elementima paketa,
- paket o uslugama – 22 mišljenja,
- paket za mobilnost Europa u pokretu – 21 mišljenje.

Članovi Komisije su u 2017. posjetili gotovo sve nacionalne parlamente (Hrvatski sabor su posjetili 7 puta), a i veliki broj nacionalnih parlamenata poslao je delegacije u Bruxelles na sastanak s članovima Komisije. U 2017. ukupno se održalo više od 190 posjeta i sastanaka.

Zaključno, u političkom dijalogu između Komisije i nacionalnih parlamenata nastavio se trend u pogledu velikog broja mišljenja koja su podnijeli nacionalni parlamenti i čestih sastanaka između njih i članova Kolegija. Broj obrazloženih mišljenja (52) u odnosu na ukupni broj podnesenih mišljenja (576) pokazuje da su nacionalni parlamenti i dalje zainteresirani za pitanja koja se ne odnose samo na aspekte supsidijarnosti inicijativa Komisije i da pružaju vrijedne doprinose o sadržaju tih inicijativa, a usredotočili su se i na horizontalne teme, posebno na razmišljanja o budućnosti Europske unije.



Godišnje izvješće za 2017. o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, COM(2018) 490

Prema Izvješću Komisija je u 2017. zaprimila 52 obrazložena mišljenja nacionalnih parlamenta o povredi načela supsidijarnosti. To je 20 % manje od 65 zaprimljenih 2016. Udio obrazloženih mišljenja u odnosu na ukupni broj mišljenja zaprimljenih 2017. također se smanjio od 2016. do 2017. s 10,5 % na 9 %. Od 52 obrazložena mišljenja zaprimljena 2017. njih 24 odnosila su se na četiri prijedloga Komisije (prijedlog o unutarnjem tržištu električne energije, koji je potaknuo 11 obrazloženih mišljenja, 9 zaprimljenih obrazloženih mišljenja odnosilo se na takozvani „Paket o uslugama”, a 4 obrazložena mišljenja odnosila su se na prijedlog o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i skrbnika). Tijekom 2017. obrazložena mišljenja izdalo je 19 domova od njih 41 (u usporedbi s 26 domova 2016.).

Odbor regija je s posebnom pozornošću pratio odabrane tri inicijative iz Programa rada Komisije za 2017. Tijekom 2017. Odbor regija izdao je 15 mišljenja o zakonodavnim prijedlozima, pri čemu je za većinu prijedloga utvrdio da su usklađeni s načelima supsidijarnosti i proporcionalnosti. U dva mišljenja izrazio je zabrinutost u pogledu praćenja poštovanja načela supsidijarnosti i proporcionalnosti.

U 2017. se povećala uporaba sustava REGPEX. Na platformu je učitano ukupno 66 doprinosa.

Sud Europske unije je 2017. donio velik broj presuda o načelima supsidijarnosti i proporcionalnosti u kojima su Opći sud i Sud smatrali da se ta načela poštuju u zakonodavstvu Unije.

Postupci „žutog kartona” i ishod politike

Tijekom 2017. zakonodavac Unije prvi puta je donio i zakonodavni prijedlog protiv kojeg je pokrenut takozvani postupak „žutog kartona”, odnosno prijedlog Uredbe Vijeća o osnivanju Ureda europskog javnog tužitelja. Nakon nekoliko godina pregovora Uredba je konačno donesena u postupku pojačane suradnje. Ona se u nekoliko aspekata razlikovala od izvornih prijedloga Komisije, ali je njome svejedno osnovan novi ured.

Iz Europskog parlamenta

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnim sjednicama Europskog parlamenta, 1. – 4. listopada i 22. – 25. listopada 2018., Strasbourg

Glavni naglasci plenarnih rasprava

Sastanak Europskog vijeća 18. i 19. listopada

EV je na sastanku u listopadu raspravljao o migracijama i unutarnjoj sigurnosti, dok je EV u sastavu 27 država članica (EV27) razmotrio stanje pregovora o Brexitu. Većina zastupnika podržala je jedinstveno stajalište EU-a u pogledu Brexita, slijedom neformalnog sastanka EV-a održanog 19. i 20. rujna 2018. u Salzburgu gdje je dogovoreno da neće biti sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije bez „čvrstog, operativnog i pravno obvezujućeg zaštitnog mehanizma za Irsku“. Tijekom rasprave pojedini zastupnici uputili su kritiku državama članicama i Vijeću zbog izostanka napretka u pogledu reforme zajedničkog europskog sustava azila. Tijekom rasprave bilo je dotaknuto i pitanje pokretanja postupka iz članka 7. stavka 1. Ugovora o EU-u u pogledu Poljske i Mađarske.



Rasprave o budućnosti Europe

Deseta u nizu [rasprava](#) o budućnosti Europe održana je s premijerom Estonije Juriem Ratasom. Ratas se u svom [izlaganju](#) založio za očuvanje jedinstva unutar EU-a, održavanje i jačanje utjecaja EU-a na globalnu ekonomiju, održavanje i jačanje unutarnje i vanjske sigurnosti Unije te jačanje „osjećaja europske pripadnosti“ i borbu protiv populizma.

Jedanaesta u nizu [rasprava](#) o budućnosti Europe održana je s predsjednikom Rumunjske Klausom Wernerom Iohannisom. [Iohannis](#) je pozvao na jedinstvo, koheziju i solidarnost u EU-u te je izrazio protivljenje tzv. „Europi u dvije brzine“. Naglasio je da glavni prioritet Rumunjske ostaje ulazak u šengensko područje u čemu je dobio široku potporu Klubova zastupnika EPP-a i S&D-a. Tijekom rasprave, imajući u vidu raspravu o vladavini prava u Rumunjskoj održanu tijekom prošle plenarne sjednice, veći broj zastupnika izrazio je zabrinutost zbog situacije u zemlji i njenog mogućeg utjecaja na borbu protiv korupcije te je pozvao rumunjskog predsjednika da bude zaštitnik vladavine prava i demokracije.

Na sjednici 14. studenoga 2018. zastupnicima će se obratiti njemačka kancelarka Angela Merkel.

Detaljnije informacije i pregled dosadašnjih rasprava o budućnosti Europe dostupne su [ovdje](#).

Vladavina prava u Rumunjskoj

[Rasprava](#) o vladavini prava u Rumunjskoj, kojoj je nazočila rumunjska premijerka Viorica Dăncilă, bila je usredotočena na reformu pravosuđa i način na koji ona utječe na diobu vlasti u zemlji. Europska komisija u siječnju 2018. [upozorila](#) je na negativan učinak koji izmjene zakona o kaznenom postupku i zakona o pravosuđu te pravila koja reguliraju područje sukoba interesa mogu imati na neovisnost sudstva u Rumunjskoj te općenito na učinkovitost u suzbijanju korupcije.

U sklopu rasprave većina zastupnika pozvala je rumunjsku Vladu da poštuje neovisnost pravosuđa i izbjegava donošenje mjera koje bi oslabile borbu protiv korupcije. Usvajanje nezakonodavne rezolucije na vlastitu inicijativu o vladavini prava u Rumunjskoj predviđeno je na plenarnoj sjednici EP-a u studenome 2018.

Crna Gora

U sklopu svečane sjednice 2. listopada 2018. zastupnicima se [obratio predsjednik Crne Gore Milo Đukanović](#). U svom izlaganju Đukanović se dotaknuo napretka Crne Gore u pregovorima o pristupanju EU-u, suradnje u okviru NATO-a, situacije u regiji jugoistočne Europe i potencijalne integracije država regije u EU.

Odbor za vanjske poslove (AFET) EP-a je o podnesenim amandmanima na Prijedlog [nezakonodavne rezolucije](#) o izvješću Komisije o Crnoj Gori za 2018. izvjestitelja Charlesa Tannocka (ECR, UK) glasovao 9. listopada 2018. Nacrt rezolucije pozdravlja kontinuiran napredak Crne Gore u procesu integracije u EU, ali je istodobno poziva da poboljša planiranje, koordinaciju i praćenje provedbe novog zakonodavstva i politika. Informativna bilješka istraživačke službe EP-a o napretku Crne Gore u pristupnom procesu dostupna je [ovdje](#).

Upotreba podataka korisnika Facebooka od strane društva Cambridge Analytica i utjecaj na zaštitu podataka u svjetlu predstojećih izbora za Europski parlament

U nezakonodavnoj rezoluciji donesenoj na vlastitu inicijativu EP poziva sve internetske platforme da zajamče potpuno pridržavanje prava Unije o zaštiti podataka. Zastupnici su izrazili zabrinutost zbog mogućnosti da internetske platforme utječu na demokratske političke procese, imajući u vidu predstojeće europske izbore. U tom smislu, EP izražava mišljenje da digitalno doba zahtijeva prilagodbu izbornog prava novoj stvarnosti i predlaže da se konvencionalne zaštitne mjere izbora kao što su pravila primjenjiva na političke komunikacije tijekom izbornih razdoblja, transparentnost i ograničenja izbornih izdataka, poštovanje izborne šutnje i jednako postupanje prema kandidatima trebaju primjenjivati i na internetu.



EP pozdravlja paket mjera koji je EK predstavila 12. rujna 2018. o pripremama za europske izbore 2019. i ističe ozbiljnost borbe protiv svakog pokušaja manipuliranja europskim izborima i hitnu potrebu za jačanjem pravila koja se primjenjuju na platforme društvenih medija u pogledu obustave prihoda koje računari i internetske stranice koji šire dezinformacije ostvaruju od oglašavanja. Države članice se poziva da prilagode izborna pravila kad je riječ o internetskim kampanjama, uključujući ona o transparentnosti financiranja, trajanju izborne šutnje i ulozi medija i dezinformacija.

Vanjskopolitičke teme

Zastupnici su s potpredsjednicom EK/visokom predstavnicom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federicom Mogherini i nadležnim povjerenicima raspravljali o potpori EU-a Agenciji UN-a za pomoć palestinskim izbjeglicama na Bliskom istoku (UNRWA) nakon ukidanja financijske pomoći SAD-a toj Agenciji kao i o humanitarnoj krizi na Sredozemlju i pružanju potpore lokalnim i regionalnim vlastima. Donesene su nezakonodavne rezolucije o: doprinosu EU-a obvezujućem instrumentu UN-a za transnacionalne korporacije u pogledu ljudskih prava; stanju u Jemenu; slučajevima kršenja ljudskih prava demokratskih načela i vladavine prava u Bjelarusu, Ujedinjenim Arapskim Emiratima i Autonomnoj ujgurskoj regiji Xinjian; ubojstvu novinara Jamala Khashoggija u saudijskom konzulatu u Istanbulu; stanju na Azovskom moru i u Venezueli, dok će se o rezoluciji o potrebi za sveobuhvatnim mehanizmom za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava glasovati na sljedećoj plenarnoj sjednici.

U raspravi o [humanitarnoj krizi na Sredozemlju](#), među ostalim, dotaknuto je pitanje uvođenja obveznih kvota za raspodjelu tražitelja azila unutar EU-a. Imajući u vidu činjenicu da je ovo pitanje i dalje „glavni kamen spoticanja između država članica u pregovorima u Vijeću“, ministrica Bogner-Strauss informirala je da je austrijsko Predsjedništvo predano pronalasku konsenzusa temeljenog na ravnoteži između odgovornosti i solidarnosti.

Proračunski postupak

Usvojen je [Nacrt izmjene proračuna br. 5/2018](#) EU-a za financijsku godinu 2018. koji se odnosi na otkazivanje pričuve za potporu Turskoj iz instrumenta IPA II (70 milijuna eura u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 35 milijuna eura u odobrenim sredstvima za plaćanje), povećanje sredstava za Europski instrument za susjedstvo (ENI) i humanitarnu pomoć za druge hitne mjere te izmjenu plana radnih mjesta Izvršne agencije za inovacije i mreže (INEA) u kontekstu inicijative WiFi4EU. EP izražava zabrinutost zbog stalnog pogoršavanja stanja u vezi s temeljnim pravima i slobodama te vladavinom prava u Turskoj te daljnjeg udaljavanja Turske od europskih vrijednosti i ponavlja da se u vezi s financiranjem instrumenta IPA II u Turskoj ne smije donijeti nikakva odluka na štetu potpore Unije za tursko civilno društvo, koju treba dodatno povećati.

U skladu s proračunskim postupkom EP je donio [Rezoluciju](#) o stajalištu Vijeća o nacrtu općeg proračuna EU-a za financijsku godinu 2019. EP utvrđuje razinu odobrenih sredstava za 2019. u visini od 166 340 415 936 eura u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 149 349 039 470 eura u odobrenim sredstvima za plaćanja, što je povećanje od 721 061 034 eura u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza u odnosu na nacrt proračuna za 2019. godinu. EP predlaže povećanje sredstava za Erasmus +, borbu protiv nezaposlenosti mladih i nezakonitih migracija, za istraživanje, ulaganja u infrastrukturu i zaštitu od klimatskih promjena. Ovime je započelo teći razdoblje tzv. mirenja u trajanju od tri tjedna s ciljem postizanja pravovremenog dogovora između EP-a i Vijeća o proračunu EU-a za sljedeću godinu čije se donošenje očekuje 29. studenoga 2018.

EP je ponovno odbio dati razrješnicu glavnom tajniku Vijeća za izvršenje proračuna EV-a i Vijeća za financijsku godinu 2016., dok je Europskom potpornom uredu za azil razrješnica za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2016. odobrena.

Odobrene su [mobilizacije](#) Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji u iznosu od 1 192 500 eura za zbrinjavanje 1324 radnika koji su postali tehnološki višak u sektoru financijskih uslužnih djelatnosti u Nizozemskoj i u iznosu od 4 655 883 eura za zbrinjavanje 1161 radnika koji su postali tehnološki višak u ekonomskom sektoru proizvodnje odjeće u Portugalu.



Rezolucije Europskog parlamenta donesene na vlastitu inicijativu

Nakon provedenih [rasprava](#) donesene su nezakonodavne rezolucije o: međunarodnim standardima financijskog izvještavanja – MSFI 17 Ugovori o osiguranju; decentraliziranom vođenju evidencije transakcija i lancima blokova – izgradnja povjerenja poslovanjem bez posrednika; rješavanju posebnih potreba u ruralnim, planinskim i udaljenim područjima; paketu strategije javne nabave te o borbi protiv carinskih prijevара i zaštiti vlastitih sredstava EU-a.

Nakon provedenih rasprava donesene su [rezolucije o vlastitoj inicijativi](#) koje nisu zakonski obvezujuće o: ulozi financijskoga sudjelovanja radnika u poticanju zaposlenosti i ponovnom aktiviranju nezaposlenih; zaštiti financijskih interesa EU-a – povrat novca i imovine iz trećih zemalja u slučaju prijevара; porastu neofašističkog nasilja u Europi; dobrobiti životinja, upotrebi antimikrobnih sredstava i utjecaju industrijskog uzgoja tovnih pilića na okoliš; Konferenciji UN-a o klimatskim promjenama (COP24); četrnaestom sastanku Konvencije o biološkoj raznolikosti (COP14); politici zapošljavanja i socijalnoj politici europodručja; promicanju uzajamnog automatskog priznavanja diploma; uvođenju infrastrukture za alternativna goriva u EU-u: vrijeme je za djelovanje! te o trgovinskim aspektima ovladavanja globalizacijom.

Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta na sjednici 1. – 4. listopada 2018.

Redovni zakonodavni postupak.

Prvo čitanje. Nakon prethodne rasprave EP je usvojio stajališta u prvom čitanju (u formi zakonodavnih rezolucija) radi donošenja:

- Uredbe EP-a i Vijeća o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva – kodificirani tekst, [COM \(2018\) 139](#),
- izmjena Direktive 2010/13/EU o koordinaciji određenih odredaba utvrđenih zakonima i drugim propisima u državama članicama o pružanju audiovizualnih medijskih usluga u pogledu promjenjivog stanja na tržištu, [COM\(2016\) 287](#). Stajalište EP-a dostupno je [ovdje](#). Revizijom Direktive nastoji se prilagoditi postojeća pravila sve većoj konvergenciji medijskih tržišta i tehnologija u Europi. Područje primjene Direktive proširuje se kako bi se uz tradicionalno emitiranje i usluge na zahtjev uključile i usluge platformi za razmjenu video sadržaja i video sadržaji koje su izradili korisnici. Predložene izmjene Direktive jamče bolju zaštitu djece te 30% europskog sadržaja u katalogima ponude pružatelja usluga na zahtjev, a definiraju i nova općenita (stroža) pravila o oglašavanju.
- Uredbe EP-a i Vijeća o Agenciji EU-a za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust), [COM \(2013\) 535](#). Stajalište EP-a dostupno je [ovdje](#).
- Uredbe EP-a i Vijeća o uzajamnom priznavanju naloga za zamrzavanje i oduzimanje, [COM \(2016\) 819 – D.E.U. 17/002](#). Stajalište EP-a dostupno je [ovdje](#).
- Uredbe EP-a i Vijeća o okviru za slobodan protok neosobnih podataka u EU-u, [COM\(2017\) 495 – D.E.U. 18/003](#). Stajalište EP-a dostupno je [ovdje](#).

Usvojeni su [amandmani](#) na Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o procjeni zdravstvenih tehnologija i izmjeni Direktive 2011/24/EU, [COM\(2018\) 51](#), te [amandmani](#) na Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o utvrđivanju standardnih vrijednosti emisija za nove osobne automobile i za nova laka gospodarska vozila kao dio integriranog pristupa Unije s ciljem smanjivanja emisija CO2 iz lakih vozila te o izmjeni Uredbe (EZ) br. 715/2007 (preinaka), [COM\(2017\) 676 – D.E.U. br. 18/012](#). EP predlaže postavljanje višeg cilja za smanjenje emisija štetnih plinova u EU-u za nove automobile za 40% do 2030., s ciljem od 20% do 2025. Slični ciljevi postavljeni su za nove kombije.



Na zahtjev izvjestitelja, oba predmeta vraćena su nadležnim odborima u cilju međuinstitucijskih pregovora (trijalog), u skladu s člankom 59. stavkom 4. Poslovnika EP-a.

Međuinstitucijski pregovori (čl. 294. UFEU-a) tijekom redovnog zakonodavnog postupka (trijalog).

Odobrene su odluke nadležnih odbora o stupanju u međuinstitucijske pregovore prije prvog čitanja u EP-u o sljedećim zakonodavnim prijedlozima:

- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o bonitetnom nadzoru nad investicijskim društvima i izmjeni direktiva 2013/36/UE i 2014/65/UE, [COM\(2017\) 791](#),
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o bonitetnim zahtjevima za investicijska društva i o izmjeni uredbi (EU) br.575/2013, (EU) br. 600/2014 i (EU) br.1093/2010, [COM\(2017\) 790](#).

Potpisivanje akata donesenih u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom.

Predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća potpisali su:

- Uredbu EP-a i Vijeća o utvrđivanju pravnog okvira Europskih snaga solidarnosti i izmjeni Uredbe (EU) br. 1288/2013, Uredbe (EU) br. 1293/2013 i Odluke br. 1313/2013/EU, [COM\(2017\) 262 – D.E.U. 17/029](#),
- Uredbu EP-a i Vijeća o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 256/2014 o obavješćivanju Komisije o investicijskim projektima u području energetske infrastrukture u EU-u, [COM\(2017\) 769](#),
- Uredbu EP-a i Vijeća o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika za pristup informacijama, postupcima, uslugama podrške i rješavanja problema te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012, [COM\(2017\) 256](#).

Ovime je zakonodavni postupak završen te predstoji objava akata u SL EU-a.

Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta na sjednici 22. – 25. listopada 2018.

Redovni zakonodavni postupak.

Prvo čitanje. Nakon prethodne rasprave EP je usvojio stajališta u prvom čitanju (u formi zakonodavnih rezolucija) radi donošenja:

- Uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu sredstava za gospodarsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju i o ispravku te uredbe u pogledu sredstava za cilj „Ulaganje za rast i radna mjesta”, [COM\(2018\) 498](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 EP-a i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 u pogledu potpore strukturnim reformama u državama članicama, [COM\(2017\) 826](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi, radu i upotrebi Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u području graničnih kontrola te o izmjeni Uredbe (EU) br. 515/2014 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1987/2006, [COM\(2016\) 882](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi, radu i upotrebi Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u području policijske suradnje i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, izmjeni Uredbe (EU) br. 515/2014 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1986/2006, Odluke Vijeća 2007/533/PUP i Odluke Komisije 2010/261/EU, [COM\(2016\) 883](#),



- Uredbe EP-a i Vijeća o upotrebi Schengenskog informacijskog sustava za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom, [COM\(2016\) 881](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 726/2004 o utvrđivanju postupaka odobravanja primjene i postupaka nadzora nad primjenom lijekova koji se rabe u humanoj i veterinarskoj medicini, te uspostavi Europske agencije za lijekove, [COM\(2014\) 557](#)
- Uredbe EP-a i Vijeća o veterinarsko-medicinskim proizvodima, [COM\(2014\) 558](#) – [D.E.U. br. 14/040](#),
- Direktive EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 1999/62/EZ o naknadama koje se naplaćuju za korištenje određenih infrastruktura za teška teretna vozila, [COM\(2017\) 275](#) – [D.E.U. br. 17/023](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1093/2010 s obzirom na mjesto sjedišta Europskog nadzornog tijela za bankarstvo, [COM\(2017\) 734](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 726/2004 s obzirom na mjesto sjedišta Europske agencije za lijekove, [COM\(2017\) 735](#).

EP je donio:

- [amandmane](#) na Prijedlog direktive EP-a i Vijeća o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju (preinaka), [COM\(2017\) 753](#) – [D.E.U. br. 18/003](#). Prijedlog direktive o kvaliteti vode ima za cilj povećati korištenje vode za piće iz slavine, što bi moglo doprinijeti smanjenju korištenja plastike i smanjenju otpada. Zakonska regulativa pooštrit će maksimalne granice za određene onečišćujuće tvari kao što su olovo (upola će se smanjiti) i štetne bakterije, a uvodi i nova ograničenja za određene endokrine disruptore, dok razinu mikroplastike, koja postaje zabrinjujuća, stavlja pod nadzor. Države članice trebaju poduzeti mjere kako bi omogućile univerzalni pristup čistoj vodi u EU-u i poboljšati pristup vodi na javnim mjestima postavljanjem fontana gdje je to tehnički izvedivo. Potiče se da se voda iz slavine nudi u restoranima, kantinama i ugostiteljskim objektima besplatno ili za nisku naknadu.
- [amandmane](#) na Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o usklađivanju obveza izvješćivanja u području politike o okolišu te o izmjeni direktiva 86/278/EEZ, 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU, uredbi (EZ) br. 166/2006 i (EU) br. 995/2010 te uredbi Vijeća (EZ) br. 338/97 i (EZ) br. 2173/2005, [COM\(2018\) 381](#),
- [amandmane](#) na Prijedlog direktive EP-a i Vijeća o smanjenju utjecaja određenih plastičnih proizvoda na okoliš, [COM\(2018\) 340](#) – [D.E.U. br. 18/033](#),
- [amandmane](#) na Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o uvozu kulturnih dobara, [COM\(2017\) 375](#),
- [amandmane](#) na Prijedlog direktive EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/33/EZ o promicanju čistih i energetski učinkovitih vozila u cestovnom prijevozu, [COM\(2017\) 653](#) – [D.E.U. br. 18/017](#),
- [amandmane](#) na Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg plana za riblje stokove u zapadnim vodama i njima susjednim vodama i za ribarstvo koje iskorištava te stokove, o izmjeni Uredbe (EU) 2016/1139 o utvrđivanju plana za Baltičko more i o stavljanju izvan snage uredbi (EZ) br. 811/2004, br. 2166/2005, br. 388/2006, 509/2007 i 1300/2008, [COM\(2018\) 149](#).

Slijedom zahtjeva izvjestitelja, predmeti su vraćeni nadležnim odborima u cilju međuinstitucijskih pregovora (trijalog), u skladu s člankom 59. stavkom 4. Poslovnika EP-a.



EP je [odbio](#) Komisijin Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 EP-a i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 u pogledu potpore strukturnim reformama u državama članicama, [COM\(2017\) 826](#), i pozvao EK da povuče svoj prijedlog.

Međuinstitucijski pregovori (čl. 294. UFEU-a) tijekom redovnog zakonodavnog postupka (trijalog).

Odobrene su odluke nadležnih odbora o stupanju u međuinstitucijske pregovore prije prvog čitanja u EP-u o sljedećim zakonodavnim prijedlozima:

- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o nepoštenim trgovačkim praksama u odnosima među poduzećima u lancu opskrbe hranom, [COM\(2018\) 173](#),
- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o lučkim uređajima za prihvatanje isporuke broskog otpada, stavljanju izvan snage Direktive 2000/59/EZ i izmjenama Direktive 2009/16/EZ i Direktive 2010/65/EU, [COM\(2018\) 33](#) – [D.E.U. br. 18/011](#),
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni i ispravku Uredbe (EU) br. 167/2013 o homologaciji i nadzoru tržišta traktora za poljoprivredu i šumarstvo, [COM\(2018\) 289](#),
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013 radi produljenja prijelazne uporabe sredstava koja nisu tehnike elektroničke obrade podataka predviđene Carinskim zakonikom Unije, [COM\(2018\) 85](#),
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o provedbi zaštitnih klauzula i drugih mehanizama kojima se omogućuje privremeno povlačenje povlastica iz određenih sporazuma između Europske unije i određenih trećih zemalja, [COM\(2018\) 206](#),
- Izmijenjenom prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (policajska i pravosudna suradnja, azil i migracije) i izmjeni [Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o Eurodacu], Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o SIS-u u području kaznenog progona], Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o sustavu ECRIS-TCN] i Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o agenciji eu-LISA], [COM\(2018\) 480](#),
- Izmijenjenom prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (granice i vize) i o izmjeni Odluke Vijeća 2004/512/EZ, Uredbe (EZ) br. 767/2008, Odluke Vijeća 2008/633/PUP, Uredbe (EU) 2016/399, Uredbe (EU) 2017-/2226, Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o ETIAS-u], Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o SIS-u u području granične kontrole] i Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o agenciji eu-LISA], [COM\(2018\) 478](#).

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#). Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnoj stranici [votewatch.eu](#).

Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se **od 12. do 15. studenoga 2018.** u Strasbourgu.



Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je u listopadu 2018. na tri sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*):

8. listopada – mjere Europske komisije za osiguravanje slobodnih i poštenih europskih izbora 2019. i Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD),

15. listopada – predstavljanje Programa InvestEU za podupiranje zapošljavanja, rasta i inovacija u Europi i predstavljanje Mehanizma za zajedničku evaluaciju aktivnosti Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) koju provode Europski parlament i nacionalni parlamenti.

Predstavnica Sabora sudjelovala je na radionici na kojoj je predstavljen projekt Europskog parlamenta „Poredbeno pravo“ koji za cilj ima izraditi komparativnu internu tematsku bazu podataka zakonodavstava država članica. Predloženo je povezivanje i suradnja Pravne službe EP-a s pravnim i istraživačkim službama nacionalnih parlamenata država članica EU-a.

Bilješke sa sastanaka i radionice dostupne su na [intranetu](#) Sabora.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

Osvrti na konferencije/sastanke u listopadu 2018.

4. – 5. listopada – Budimpešta – 5. Dunavska parlamentarna konferencija

Parlamentarna suradnja Strategije Europske unije za Dunavsku regiju (EUSDR) odvija se u okviru godišnjih konferencija predsjednika nacionalnih i regionalnih parlamenata. Ovogodišnja 5. Konferencija bila je posvećena smanjenju utjecaja klimatskih promjena u poljoprivredi i upravljanju vodama, a Hrvatski sabor predstavljao je predsjednik Odbora za poljoprivredu Tomislav Panenić.

Rasprava zastupnika nacionalnih i regionalnih parlamenata bila je posvećena novim izazovima u poljoprivredi, uzrokovanim ekstremnim vremenskim uvjetima, koji zajedno s rastom svjetskog stanovništva i smanjenjem prirodnih resursa ukazuju na potrebu daljnjih istraživanja u poljoprivrednom sektoru. Zaključeno je da pametna poljoprivreda mora istodobno odgovoriti na tri izazova: sigurnost hrane, prilagodba klimatskim promjenama i ublažavanje nepovoljnih klimatskih učinaka. Konferencija je završila usvajanjem Deklaracije kojom se pozivaju zastupnici na aktivniju ulogu u ispunjavanju ciljeva Pariškog sporazuma o klimatskim promjenama kao i na jaču suradnju sa stručnim organizacijama i civilnim udrugama u tom kontekstu.

5. listopada – Sofija – međuparlamentarna konferencija "Transformiranje regije zapadnog Balkana – parlamentarna perspektiva uloge i budućnosti europskog pristupnog procesa"

Član Izaslanstva Hrvatskoga sabora u Parlamentarnoj dimenziji Srednjoeuropske inicijative Damir Mateljan sudjelovao je na konferenciji u organizaciji bugarske Nacionalne skupštine i Europskog parlamenta. Na konferenciji su sudjelovali zastupnici nacionalnih parlamenata država članica, zastupnici u Europskom parlamentu, zastupnici parlamenata zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja za članstvo u EU iz jugoistočne Europe te predstavnici nevladinih organizacija.



Damir Mateljan obratio se nazočnima naglašavajući važnost politike proširenja EU-a kao jedne od njezinih najuspješnijih politika te potrebu da se sve zemlje regije priključe EU, svaka svojim ritmom koji će ovisiti o brzini provedbi reformi. Izvijestio je o aktualnim predsjedanjima RH (Odbor ministara Vijeća Europe te Srednjoeuropska inicijativa), njihovim prioritetima i aktivnostima u okviru parlamentarne dimenzije tih predsjedanja te najavio da će i RH tijekom predsjedanja Vijećem EU-a posebnu pažnju posvetiti pitanju daljnjeg proširenja Europske unije.

9. listopada – Bruxelles/Europski parlament – razmjena mišljenja između nacionalnih parlamenata i EP-a o Europskom semestru, u organizaciji Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) EP-a

Sastanak je putem webstream-a pratila služba Odjela za europske poslove.

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) Europskog parlamenta je na sjednici 9. listopada 2018. godine raspravio prijedlog rezolucije Europskog parlamenta o ekonomskim politikama europodručja (2018/2033/(INI)). Sastanak je započeo predstavljanjem Prijedloga izvješća o gospodarskim politikama europodručja kojeg je predstavio izvjestitelj Costas Mavrides, te je nastavljen raspravom o dokumentu i gospodarskim politikama europodručja u cjelini. O prijedlogu rezolucije glasat će se na plenarnoj sjednici Europskog parlamenta.

Porezi

Europski parlament pozdravlja preporuku Europske komisije o reviziji poreznih sustava država članica koje koriste multinacionalne kompanije putem agresivnog planiranja poreza, te inzistira na primjeni ambicioznog javnog izvještavanja država (PCBCR – *public country-by-country reporting*). Europski parlament također ponavlja potrebu primjene preporuka istražnog odbora o aferi „Panama Papers“, te također potiče jaču koordinaciju i harmonizaciju poreznih sustava s ciljem smanjivanja razlika između država članica kroz desetogodišnje razdoblje, čime bi se obeshrabrilo potencijalno preseljenje tvrtki.

Radna mjesta i rast

Europski parlament naglašava činjenicu da je rast plaća, nedavno, zaostao za rastom produktivnosti. Stoga postoji prostor za rast plaća u nekim sektorima kako bi se osigurao bolji životni standard. Parlament je zabrinut zbog nedavnog rasta cijena nafte što uglavnom slabi gospodarski rast i potiče inflaciju te smatra da je jedini način napretka europskog gospodarstva poticanje javnih investicija i domaće potražnje. Naglašava se potreba uzimanja u obzir 20 glavnih načela i pravila iz Europskog stupa socijalnih prava te stalnog praćenja Europskog semestra kako bi se potaknulo stvaranje kvalitetnih radnih mjesta i postigao održiv i uključiv rast. EP također dijeli zabrinutost Europske komisije u vezi tržišta nekretnina u nekim državama članicama i naglašava utjecaj povećanja kamatnih stopa i cijena nekretnina na dug kućanstava smatrajući da taj dug utječe na stabilnost europodručja te poziva Europsku komisiju na preuzimanje inicijative na tom području u skladu s načelom broj 19 socijalnog stupa.

Investicijski i kohezijski fond

Europski parlament žali zbog predloženih rezova u kohezijskoj politici koje je Europska komisija predložila u prijedlogu Višegodišnjeg financijskog okvira te smatra da je smanjenje strukturnog financiranja u suprotnosti s ciljem EU-a u vezi jačanja ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije, ugrožava važnost koju Europski socijalni i investicijski fond ima u poticanju javnih i privatnih investicija i šalje negativan signal građanima. Također upozorava da se sadašnja politika orijentirana prema uštedama nastavlja bez stvarnog investicijskog plana kako bi se poboljšali prihodi kroz rast, socijalnu koheziju i solidarnost. Parlament također podsjeća da dovršetak Europske monetarne unije zahtijeva jako političko opredjeljenje, učinkovito upravljanje temeljeno na metodama Zajednice, demokratski legitimitet i jasnije korištenje dostupnih financijskih resursa.



10. listopada – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora o budućnosti Europe, u organizaciji Odbora za ustavna pitanja (AFCO) EP-a

Sastanak je putem webstream-a pratila služba Odjela za europske poslove.

Cilj ovoga sastanka bio je omogućiti raspravu između zastupnika Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata o institucionalnom i političkom razvoju koji je uslijedio nakon usvajanja rezolucija EP-a o mogućim promjenama i prilagodbama aktualnog institucijskog ustroja Europske unije, o poboljšanju funkcioniranja EU-a korištenjem potencijala Ugovora iz Lisabona i o proračunskom kapacitetu europodručja te potaknuti razmjenu mišljenja o različitim prijedlozima koje su nedavno iznijele relevantne institucije EU-a te države članice, a kako bi se pripremili prioriteti EP-a vezano uz tekuću raspravu o budućnosti Europe.

Odbor za ustavna pitanja (AFCO) je pripremio [Nacrt Izvješća o stanju rasprave o budućnosti Europe](#) na koji je uloženo 244 amandmana, a Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) podnio je svoje [Mišljenje](#). Izvjestitelj za Nacrt Izvješća AFCO-a je Ramón Jáuregui Atondo, a izvjestiteljica za Mišljenje ECON-a Ivana Maletić.

Uvodne govore održali su predsjednica AFCO-a Danuta Hübner, Juliane Bogner-Strauß u ime austrijskog predsjedanja Vijećem, povjerenica EK-a za pravosuđe, zaštitu potrošača i ravnopravnost spolova Věra Jourová i predsjednici odbora za europske poslove oba doma austrijskog Parlamenta Christian Buchmann i Reinhold Lopatka, bivši potpredsjednik EK-a zadužen za tržišno natjecanje. Joaquín Almunia, predsjednik Gospodarskog i socijalnog odbora Luca Jahier i predsjednik Odbora regija Karl-Heinz Lambertz.

U raspravi je naglašena potreba za daljnjim promišljanjem o budućnosti EU-a.

Kao glavni izazovi istaknute su migracije kao veliki sigurnosni i ekonomski problem, tehnološki razvoj i digitalizacija koje ne prati zakonska uređenost, kibernetička sigurnost, „kaos na internetu“ (npr. *fake news*, manipulativni sadržaji), zloupotreba osobnih podataka, klimatske promjene, okoliš te Brexit.

Osim ovih „vanjskih“ izazova, istaknuta je i unutarnja napetost, ekonomski rascjep sjevera i juga i istoka i zapada, euroskepticizam uzrokovan nedovoljnim poznavanjem funkcioniranja Unije, ali i nedovoljnom transparentnošću rada europskih institucija.

Kao odgovor na izazove i promjene, istaknuto je kako je potrebno pojednostaviti Uniju. Mogućnosti postoje i unutar postojećih Ugovora. Konkretna rješenja je ponudila i Europska komisija u [Bijeloj knjizi o budućnosti Europe](#), a jedno od njih je i kako činiti manje ali učinkovitije.

Osim toga, izvjestitelj Jáuregui Atondo kao i predstavnici nacionalnih parlamenata založili su se za jačanje mehanizma supsidijarnosti i proporcionalnosti, jačanje uloge nacionalnih parlamenata u EU-u, veću suradnju institucija EU-a s nacionalnim parlamentima, ali i tijelima na regionalnoj i lokalnoj razini.

Kao prijedlog za poboljšanje funkcioniranja Unije istaknuta je potreba za povećanjem transparentnosti rada Vijeća EU-a te davanjem prednosti načelu glasovanja kvalificiranom većinom u odnosu na jednoglasnost.

Također, kao izrazito bitnom za budućnost EU-a, istaknuta je važnost dijaloga s građanima, približavanje građanima procesa donošenja odluka u Uniji, osiguravanja njihove veće uključenosti, a nacionalni parlamenti su ti koji bi trebali povezati političku debatu s građanima. Budućnost EU-a trebala bi biti usmjerena prema potrebama građana (engl. „*citizen driven*“).

Izvjestiteljica ECON-a Ivana Maletić naglasila je važnost suradnje s nacionalnim parlamentima jer „samo oni mogu osigurati provedbu politike EU-a u praksi“. Kao prioritete je istaknula dovršenje bankarske unije i unije tržišta kapitala, povećanje gospodarske konvergencije, dovršenje Ekonomske i monetarne unije, daljnji razvoj stabilizacijskih instrumenata, poboljšanje ciklusa Europskog semestra i rasprava o preporukama za pojedine države (*Country Specific Recommendation*), uspostavu jedinstvenog PDV područja i proces adaptacije poreznog sustava s tehnološkim napretkom i digitalizacijom te globalizacijom.



Kao jedno od dobrih rješenja istaknula je program potpore strukturnim reformama (SRSP), jer je uz investicije i odgovornu fiskalnu politiku potrebno provesti strukturne reforme. Stoga bi u okviru Višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) trebalo dodatno ojačati fond za strukturne reforme.

10. – 11. listopada – Bruxelles – konferencija na visokoj razini "Budućnost međunarodnog promatranja izbora", u organizaciji Europskog parlamenta i Europske službe za vanjsko djelovanje

Na Konferenciji je sudjelovao član Izaslanstva Hrvatskoga sabora u Parlamentarnoj skupštini Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESS) Ante Babić.

Konferencija je okupila predstavnike država potpisnica [Deklaracije o načelima međunarodnog promatranja izbora](#) i [Kodeksa ponašanja međunarodnih promatrača izbora](#), partnerskih država i civilnog društva, međunarodnih organizacija, institucija Europske unije te nacionalnih parlamenata država članica Europske unije koji sudjeluju u misijama za promatranje izbora predvođenim Uredom za demokratske institucije i ljudske prava pri OESS-u (ODIHR) u cilju razmjene mišljenja i dubinske refleksije o novim izazovima s kojima se promatračke misije susreću, poput korištenja novih informacijsko-komunikacijskih tehnologija, uloge i utjecaja društvenih medija, širenja dezinformacija i „lažnih vijesti“ te nasilja povezanih s izborima. U središtu Konferencije bila je razmjena iskustva i najboljih praksi između parlamentarnih promatrača, uključujući i Kodeks ponašanja međunarodnih promatrača izbora. Tijekom rasprava bilo je govora i o organizaciji izbora i prednostima i nedostacima upotrebe novih tehnologija, prevenciji i sprečavanju sukoba nakon izbora, sigurnosti, osobito kibernetičkoj, kao i o jačanju suradnje između Europske unije, Afričke unije i Ujedinjenih naroda u pogledu izbornog procesa i promatranja izbora, uključujuću primjenu vjerodostojnih metodologija promatranja izbora.

Ante Babić je sudjelovao u raspravi o organizaciji izbora, sprečavanju sukoba, osiguravanju sigurnosti i mirnoj tranziciji. Pozdravio je ulogu promatračkih misija u pogledu jačanja demokracije i unapređivanja izbornih procesa u državama u tranziciji. Osvnuo se na opće izbore u Bosni i Hercegovini koji su održani 7. listopada 2018. te je podcrtao da izbori nisu provedeni u skladu s Ustavom zajamčenom zastupljenošću konstitutivnih naroda i temeljnim načelima Daytonskog sporazuma što dovodi u pitanje njihovu legitimnost i ustavnost budući da pripadnici jednog konstitutivnog naroda na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine biraju predstavnika drugom, odnosno hrvatskom narodu. Ovakva situacija „otvara vrata“ za produbljivanje nestabilnosti u zemlji, a nestabilna Bosna i Hercegovina znači i nestabilnu Europsku uniju, zaključio je Babić. Upozorio je da bi Izborna promatračka misija OSCE/OHIDR za opće izbore u Bosni i Hercegovini trebala uzeti u obzir neustavnost izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine te je dodatno podcrtao potrebu da članovi promatračkih misija dobro poznaju izborni sustav zemlje u kojoj promatraju izbore.

10. – 11. listopada – Lisabon – sastanak Odbora za prava žena Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran

Na 4. konferenciji Unije za Mediteran o ženama i redovitom sastanku Odbora za prava žena Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran sudjelovala je članica Izaslanstva Hrvatskoga sabora u Parlamentarnoj skupštini Unije za Mediteran Sabina Glasovac.

Konferencija o ženama predstavlja platformu za raspravu, razmjenu mišljenja i iskustava o promicanju žena u javnom, gospodarskom i civilnom sektoru te izazovima s kojima se susreću. Tema ovogodišnje konferencije „Žene u izgradnji uključujućeg društva“ okupila je više od 300 sudionika iz zemalja članica Europske unije i južne obale Mediterana. Rasprava je bila usredotočena na usvojenu deklaraciju zemalja članica Unije za Mediteran iz studenoga 2017. na temu „Jačanje uloga žena u društvu“. Ministri zemalja članica Unije za Mediteran Deklaracijom su se obvezali na poduzimanje potrebnih mjera u promicanju ravnopravnosti žena i muškaraca u svim sferama političkog, gospodarskog i građanskog života. Tijekom rasprave naglašeno je kako se u većini zemalja uloga žena i njihov utjecaj proteže izvan tradicionalnih uloga u obitelji te kako je borba protiv rodnih stereotipa odgovornost svih zemalja članica Unije za Mediteran.



Članovi Odbora za prava žena Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran posjetili su Parlament gdje ih je primila predsjednica Pododbora za ravnopravnost spolova Elza Pais.

Na marginama konferencije održan je i redoviti sastanak Odbora za prava žena Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran na temu „Uloga žena u suočavanju sa sigurnosnim izazovima na Sredozemlju: terorizam i ilegalna imigracija“, koji je okupio članove nacionalnih parlamenata država članica Europske unije, Europskoga parlamenta i nacionalnih parlamenata južnog Mediterana. Tijekom sastanka naglašena je potreba za intenziviranjem suradnje između obje strane Mediterana radi razmjene dobrih praksi s ciljem prevencije i suzbijanja terorizma.

11. – 12. listopada – Beč – Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP)

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač, predsjednik Odbora za obranu Igor Dragovan i potpredsjednik Odbora za vanjsku politiku Joško Klisović sudjelovali su na konferenciji o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) te Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP) Europske unije organiziranoj u okviru austrijskog predsjedanja Vijećem EU-a.

Konferencija je bila posvećena prioritetima Europske unije na području ZVSP-a i ZSOP-a, situaciji i kontroli na granicama Unije, pitanju sigurnosti i migracija, aktualnom stanju na Bliskom istoku, sigurnosnim prilikama u Siriji te o europskoj perspektivi zemalja zapadnog Balkana.

U sklopu Konferencije organizirane su radionice o budućnosti nuklearnog sporazuma, vojnoj pokretljivosti Unije i projektima u okviru Stalne strukturirane suradnje – PESCO kao i o doprinosu OESS-a dijalogu Istok-Zapad. Sudionici su razmijenili mišljenja o aktualnom stanju u Europskoj uniji, njezinom neposrednom susjedstvu i kontroli na granicama te pozdravili dosadašnje napore u smirivanju situacije i stabilizaciji susjedstva Unije, a posebno je istaknuta važnost daljnjeg jačanja europske obrane.

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač govorio je o sigurnosnim pitanjima, migracijama i kontroli granica te je istaknuo kako potpuni nadzor migracija nije moguć i ukazao na potrebu definiranja zajedničkog europskog pristupa upravljanja migracijama.

Sudionicima konferencije obratila se Federica Mogherini, potpredsjednica Europske komisije i visoka predstavnica za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Unije koja je predstavila prioritete ZVSP-a i ZSOP-a.

Drugog dana konferencije na panelu „Perspektive Europske unije prema zemljama zapadnog Balkana“, govorio je potpredsjednik Odbora za vanjsku politiku Joško Klisović. Naglasio je važnost pružanja političke, gospodarske i stručne pomoći Unije prostoru jugoistočne Europe kako bi se omogućili uvjeti za ulazak regije u Europsku uniju.

18. listopada – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora o aspektima temeljnih prava integracije Roma u EU-u, u organizaciji Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) EP-a

Na sastanku je sudjelovao član Odbora za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Veljko Kajtazi. Tijekom sastanka izražena je potpora prijedlogu Europskog parlamenta kojim se poziva Europsku komisiju da radi stvaranja ključnog uzajamnog povjerenja osnuje povjerenstvo za istinu i pomirbu na razini Europske unije, da prizna progon, isključivanje i nepriznavanje Roma tijekom stoljeća, da to zabilježi u službenoj bijeloj knjizi te da u provođenju tih zadaća surađuje s Europskim parlamentom i romskim stručnjacima.



Veljko Kajtazi je, kao jedan od ključnih govornika, sudjelovao u raspravi o unapređivanju strategija za uključivanje Roma te borbi protiv antiromstva. Iz perspektive zastupnika romske nacionalne manjine u Republici Hrvatskoj informirao je nazočne o suradnji s hrvatskom Vladom i donesenim strateškim dokumentima za integraciju Roma. Naglasio je kako su dokumenti odlično detektirali probleme Roma no kako postoje nedostaci u provedbi te izostanak političke odgovornosti zbog neprovedbe.

Kajtazi smatra da bi se Europska unija i države članice trebale više usredotočiti na „goruće probleme“, prije svega otvaranje mogućnosti za značajne infrastrukturne projekte i programe izravne pomoći pojedincima, osobito mladima, dok bi Europska komisija trebala pokazati veću fleksibilnost u pogledu projekata za uključivanje Roma.

23. – 24. listopada – Beč – konferencija o Povelji Europske unije o temeljnim pravima, u organizaciji austrijskog predsjedanja u suradnji s Europskom komisijom i Agencijom EU-a za temeljna prava (FRA)

Na konferenciji je sudjelovala savjetnica u Odboru za pravosuđe Višnja Fištrek. Tijekom konferencije sudionici su raspravljali o različitosti nacionalnih ustavnih i zakonskih normi vezanih uz ljudska prava i primjeni europskog prava i međunarodnih instrumenata te naglasili kako je ponekad problem koji izvor prava primijeniti. U raspravi je skrenuta pozornost na članak 47. Povelje koji jamči pravo na djelotvoran pravni lijek i na pošteno suđenje, uz iznošenje nekih praktičnih problema pojedinih sudionika.

U nastavku rasprave govornici su se osvrnuli na pojedina prava iz Povelje, poput zaštite osobnih podataka, pravo na stupanje u brak, pravo na vlasništvo, pitanje prava na azil, jednakosti, prava djece i starijih osoba, prava na dobru upravu, slobodu poduzetništva te prava LGBT osoba.

Govornici su naglasili kako je najvažnije razjasniti primjenu Povelje te ojačati svijest o istoj kao i potrebu razmjene iskustava o njezinoj primjeni. Ujedno su istaknuli kako broj sudskih odluka u kojima se poziva na Povelju na nacionalnoj razini nije zadovoljavajući,

Naglašena je i značajna uloga Agencije EU-a za temeljna prava (FRA) u jačanju i širenju spoznaje o Povelji putem različitih alata i aktivnosti (seminari, e-portal, izvješća), a osobito je naglašena važnost „E-justice“ portala, kao platforme materijala za obuku. Portal „E-Justice“ predstavljen je kao „one-stop-shop“ za pravna pitanja, „suvlasništvo“ je država članica, dostupan je na 23 jezika, s više od 30.000 informativnih stranica.

30. listopada – Zagreb – sastanak s potpredsjednikom Europske komisije zaduženim za zajedničku valutu i socijalni dijalog Valdisom Dombrovskim

Na sastanku su sudjelovali predsjednici i članovi Odbora za europske poslove, Odbora za financije i državni proračun, Odbora za gospodarstvo te Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo.

Razgovaralo se o gospodarskim, financijskim i socijalnim izazovima i prioritetima koji su pred Europskom unijom. Potpredsjednik Europske komisije Dombrovskis rekao je kako je 2018. za Hrvatsku bila dobra godina te da gospodarski i fiskalni razvoj idu u ispravnom smjeru. Kao određene preporuke za Hrvatsku izdvojio je oporezivanje kapitala, nekretnina i potrošnje te provođenje daljnje reforme mirovinskog i zdravstvenog sustava kao i tržišta rada te racionalizaciju javne uprave. Spomenuo je i kako se uočava nedostatak većih stranih ulaganja u Hrvatskoj zbog, kako je rekao, restriktivnog okruženja.

Govoreći o približavanju Hrvatske uvođenju eura, istaknuo je kako Komisija podržava Hrvatsku na putu prema euru i ulazak u ERM II – europski tečajni mehanizam ne samo kroz političku već i tehničku i financijsku podršku. Istaknuo je kako se kroz Program potpore strukturnim reformama državama koje rade na uvođenju eura uz tehničku pruža i značajna financijska potpora.



U nastavku razgovora sa saborskim zastupnicima otvorile su se teme utjecaja Brexita na novi Višegodišnji financijski okvir te s tim povezano povećanje nacionalnih kontribucija u proračun EU-a i smanjenje sredstava za pojedine politike. Razgovaralo se o upravljanju unutarnjim i vanjskim migracijama u Uniji, ideji uvođenja jedinstvenog europskog oporezivanja, očekivanim učincima članstva u EU-u na Hrvatsku te potrebi većeg iskorištavanja sredstava iz europskih fondova.

Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za studeni 2018.

8. studenoga – Pariz – međuparlamentarni sastanak "Europski građani suočeni s Europskom unijom" u organizaciji Odbora za europske poslove francuske Nacionalne skupštine

12. – 13. studenoga – Bukurešt – posjet izaslanstva Odbora za vanjsku politiku Hrvatskoga sabora Rumunjskom Parlamentu

18. – 20. studenoga – Beč – 60. sastanak Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

19. – 20. studenoga – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora o europskom kulturnom nasljeđu, u organizaciji Odbora za kulturu i obrazovanje (CULT) EP-a

20. studenoga – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak u organizaciji Pododbora za ljudska prava (DROI) EP-a i konferencija na visokoj razini posvećeni 70-godišnjici UN-ove Deklaracije o ljudskim pravima

22. – 23. studenoga – Zagreb/Hrvatski sabor – međuparlamentarna konferencija „Uloga parlamenata u oblikovanju budućnosti hrane i poljoprivrede“, u organizaciji Odbora za poljoprivredu HS-a i Ministarstva poljoprivrede RH

22. – 23. studenoga – Tallinn – godišnji sastanak korespondenata za IPEX

27. studenoga – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora na temu osnaživanja parlamenata i jačanja prava građana u provedbi prava Unije, u organizaciji Odbora za predstavke (PETI) i Odbora za pravna pitanja (JURI) EP-a



Uredništvo [Biltena](#): Tanja Babić, Tatjana Briški, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: ured-mep@sabor.hr