



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

Tema broja**Izvješće Radne skupine za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije”**

Radna skupina za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije”, kojom predsjedava prvi potpredsjednik Komisije Frans Timmermans, predala je 10. srpnja 2018. svoje [završno izvješće](#) predsjedniku Komisije Jean-Claudeu Junckeru.

U okviru rasprave o budućnosti Europe predsjednik Juncker osnovao je u studenome 2017. Radnu skupinu s ciljem razmatranja bolje primjene načela supsidijarnosti i proporcionalnosti u institucijama EU-a, većeg uključivanja regionalnih i lokalnih tijela i nacionalnih parlamenata u donošenje i provedbu politika EU-a te utvrđivanja područja u kojima bi se ovlast za donošenje politika s vremenom mogla vratiti državama članicama.

Na temelju provedenih rasprava, javnog savjetovanja i povratnih informacija brojnih dionika Radna skupina predstavila je u izvješću devet preporuka i konkretne mjere za njihovu provedbu. Preporuke su upućene nacionalnim parlamentima, nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima te Europskom parlamentu, Vijeću, Odboru regija i Europskoj komisiji. Predsjednik Juncker iznijet će svoje zaključke na izvješće u govoru o stanju Unije u rujnu 2018. godine.

Radna skupina zaključila je da je potreban nov način rada na području supsidijarnosti i proporcionalnosti kako bi se lokalnim i regionalnim tijelima te nacionalnim parlamentima omogućilo da djelotvornije doprinose donošenju politika i izradi novog zakonodavstva EU-a. Preporučuje se i fleksibilna primjena roka od 8 tjedana u kojem nacionalni parlamenti mogu podnijeti svoja obrazložena mišljenja o nacrtu zakonodavnog akta EU-a i iznosi mogućnost budućeg produljenja roka na 12 tjedana. Konačno, Radna skupina preporučuje trima institucijama EU-a da donesu poseban višegodišnji program kojim bi se pridonijelo uravnoteženijem djelovanju EU-a u pojedinim područjima politika, odnosno preusmjeravanju s izrade novoga na djelotvorniju provedbu postojećeg zakonodavstva. Ta se preporuka temelji na uvođenju znatno usmjerenijih programa rada Komisije i na godišnjim zajedničkim izjavama triju institucija o donošenju prioritarnih dokumenata.

Radna skupina smatra kako bi se novi pristup trebao primjenjivati na postojeće zakonodavstvo Europske unije i na sve nove političke inicijative. Dionici su Radnoj skupini predložili niz zakonodavnih akata i politika EU-a za koje bi se moglo pokrenuti preispitivanje kriterija supsidijarnosti i proporcionalnosti. Komisija će te prijedloge uzeti u obzir u svojem budućem radu.

Austrijsko predsjedanje Vijećem organizirat će konferenciju o supsidijarnosti, koja će se održati u studenome 2018. u Bregenzu. To će biti prilika za daljnju raspravu o izvješću Radne skupine i razmatranje mogućih načina provedbe preporuka iz izvješća, u kontekstu govora o stanju Unije koji će se održati 12. rujna 2018. godine.

Bilten br. 48**Kolovoz 2018.**

| Sadržaj: | str. |
|---|-------------|
| Tema broja | 1 |
| Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima | 2 |
| Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije | 4 |
| Iz Europskog parlamenta | 6 |
| Međuparlamentarna 11 suradnja u Europskoj uniji | 11 |



Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove održao je 34. sjednicu 12. srpnja 2018. na kojoj je raspravljao i donio zaključke o četiri stajališta:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive Vijeća 92/106/EEZ o utvrđivanju zajedničkih pravila za određene vrste kombiniranog prijevoza robe između država članica COM \(2017\) 648 – D.E.U. br. 18/005](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o lučkim uređajima za prihvata isporuke broskog otpada, stavljanju izvan snage Direktive 2000/59/EZ i izmjenama Direktive 2009/16/EZ i Direktive 2010/65/EU COM \(2018\) 33 – D.E.U. br. 18/011](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju standardnih vrijednosti emisija za nove osobne automobile i za nova laka gospodarska vozila kao dio integriranog pristupa Unije s ciljem smanjivanja emisija CO2 iz lakih vozila te o izmjeni Uredbe \(EZ\) br. 715/2007 \(preinaka\) COM \(2017\) 676 – D.E.U. br. 18/012](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/33/EZ o promicanju čistih i energetski učinkovitih vozila u cestovnom prijevozu COM \(2017\) 653 – D.E.U. br. 18/017](#)

Na sjednici je usvojeno Izvješće o radu Odbora za europske poslove za razdoblje od 28. listopada 2016. do 31. prosinca 2017. godine te je upućeno u proceduru u skladu s člankom 65., alinejom 12 Poslovnika Sabora prema kojem Odbor jednom godišnje Saboru podnosi izvješće o svom radu.

Aktivnosti radnih tijela

Odbor za zaštitu okoliša i prirode je na 28. sjednici održanoj 5. srpnja 2018. raspravljao i donio mišljenje o:

- [Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/33/EZ o promicanju čistih i energetski učinkovitih vozila u cestovnom prijevozu COM \(2017\) 653 – D.E.U. br. 18/017;](#)

Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

Sastanci Vijeća Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u srpnju 4 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3631. sastanak Vijeća Europske unije (Ekonomski i financijski poslovi – ECOFIN) dostavljeno je Odboru za financije i državni proračun;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3632. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH) dostavljeno je Odboru za poljoprivredu;



- Stajalište Republike Hrvatske za 3633. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC) dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3634. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – članak 50.) dostavljeno je Odboru za europske poslove.

Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je u srpnju donio 8 zakona usklađenih s pravom Europske unije:

| PZE Br. prijedloga | Naziv akta | Saziv | Sjednica | Status | Rbr. čitanja | Vrsta postupka |
|--------------------|---|-------|----------|---------|--------------|----------------|
| PZE 343 | Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regulaciji energetske djelatnosti | 9 | 8 | donesen | 2. | redovni |
| PZE 341 | Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije | 9 | 8 | donesen | 2. | redovni |
| PZE 336 | Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije | 9 | 8 | donesen | 2. | redovni |
| PZE 321 | Konačni prijedlog zakona o tržištu kapitala | 9 | 8 | donesen | 2. | redovni |
| PZE 350 | Konačni prijedlog zakona o zaštiti fizičkih osoba u vezi s obradom i razmjenom osobnih podataka u svrhe sprječavanja, istraživanja, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija | 9 | 8 | donesen | 2. | redovni |
| PZE 288 | Konačni prijedlog zakona o elektroničkom novcu | 9 | 8 | donesen | 2. | redovni |
| PZE 289 | Konačni prijedlog zakona o platnom prometu | 9 | 8 | donesen | 2. | redovni |
| PZE 249 | Konačni prijedlog zakona o djelatnosti psihoterapije | 9 | 8 | donesen | 2. | redovni |



Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 31. srpnja 2018. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 54 pravna akta na hrvatskom jeziku, od toga 36 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 18 neobvezujućih pravnih akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

| Oznaka akta | Naziv prijedloga zakonodavnog akta | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|-------------------------------|---|--|
| COM(2018) 478 | Izmijenjeni prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (granice i vize) i o izmjeni Odluke Vijeća 2004/512/EZ, Uredbe (EZ) br. 767/2008, Odluke Vijeća 2008/633/PUP, Uredbe (EU) 2016/399, Uredbe (EU) 2017/2226, Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o ETIAS-u], Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o SIS-u u području granične kontrole] i Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o agenciji eu-LISA] PREK 2018. Prioritet 7. Područje pravosuđa i temeljnih prava; Inicijativa 16. Dovršetak sigurnosne unije | 17. 7. 2018. 12. 10. 2018. |
| COM(2018) 480 | Izmijenjeni prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (policajska i pravosudna suradnja, azil i migracije) i izmjeni [Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o Eurodacu],] Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o SIS-u u području kaznenog progona], Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o sustavu ECRIS-TCN] i Uredbe (EU) 2018/XX [Uredba o agenciji eu-LISA] PREK 2018. Prioritet 7. Područje pravosuđa i temeljnih prava; Inicijativa 16. Dovršetak sigurnosne unije | 17. 7. 2018. 12. 10. 2018. |
| COM(2018) 358 | Prijedlog direktive Vijeća o uspostavljanju privremene putne isprave EU-a i stavljanju izvan snage Odluke 96/409/ZVSP PREK 2018. REFIT. Područje pravosuđa i temeljnih prava; Inicijativa 12. Hitne putne isprave | 24. 7. 2018. ... |



PRAVNA PITANJA

| Oznaka akta | Naziv prijedloga zakonodavnog akta | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|--------------------------------|--|--|
| COM (2018) 499 | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskoj agenciji za kontrolu ribarstva (kodificirani tekst) PREK 2018. REFIT. Inicijativa 3. Revizija sustava kontrole ribarstva | 2. 7. 2018. ... |
| COM (2018) 378 | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1206/2001 od 28. svibnja 2001. o suradnji između sudova država članica u izvođenju dokaza u građanskim ili trgovačkim stvarima PREK 2018. REFIT. Inicijativa 11. Revizija Uredbe o izvođenju dokaza | 18. 7. 2018. 15. 10. 2018. |
| COM (2018) 379 | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1393/2007 Europskog parlamenta i Vijeća o dostavi, u državama članicama, sudskih i izvansudskih pismena u građanskim ili trgovačkim stvarima („dostava pismena”) PREK 2018. REFIT. Inicijativa 10. Revizija Uredbe o dostavi pismena | 18. 7. 2018. |

EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

| Oznaka akta | Naziv prijedloga zakonodavnog akta | Datum dostave Rok za supsidijarnost |
|--------------------------------|--|--|
| COM (2018) 346 | Prijedlog direktive Vijeća o općim aranžmanima za trošarine (preinaka) PREK 2018. REFIT. Inicijativa 7. Opći aranžmani za trošarine ; Zakonodavni paket o općem sustavu trošarina | 4. 7. 2018. 1. 10. 2018. |

Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

[Komunikacija o pripremama za povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz EU-a, COM \(2018\) 556](#)

Europska komisija predstavila je 19. srpnja 2018. Komunikaciju u kojoj opisuje trenutačne pripreme za sve moguće ishode povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije.

29. ožujka 2017. Ujedinjena Kraljevina predala je Europskom vijeću obavijest o povlačenju iz Europske unije tzv. Brexit, i time aktivirala postupak povlačenja definiran u čl. 50. Ugovora o EU-u.

Pregovori o Brexitu trebali bi biti završeni do jeseni 2018. kako bi se omogućilo pravovremeno zaključivanje Sporazuma o povlačenju i njegova ratifikacija u UK prije 29. ožujka 2019. kada istječe dvogodišnje vremensko razdoblje propisano čl. 50 UEU-a. Sporazum o povlačenju ne iziskuje ratifikaciju u parlamentima država članica, osim u parlamentu države članice koja se povlači iz Unije.



Iako EU ozbiljno radi na dogovoru o urednom povlačenju, povlačenje Ujedinjene Kraljevine nedvojbeno će uzrokovati poremećaje, primjerice u poslovnim lancima opskrbe, bez obzira na dogovor. Budući da još nije izvjesno hoće li se do datuma povlačenja ratificirati Sporazum o povlačenju i što će on sadržavati, institucije EU-a, države članice i privatni subjekti nastoje se što bolje pripremiti za povlačenje Ujedinjene Kraljevine. U svakom slučaju, čak i ako se sklopi sporazum, Ujedinjena Kraljevina nakon povlačenja više neće biti država članica i više neće uživati iste pogodnosti. Stoga je iznimno važno pripremiti se na činjenicu da će Ujedinjena Kraljevina postati treća zemlja, čak i ako se postigne dogovor između EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

Međutim, pripreme za povlačenje Ujedinjene Kraljevine nisu samo odgovornost institucija EU-a. To je zajednički napor EU-a te nacionalnih i regionalnih tijela, a uključuje i gospodarske subjekte i druge privatne subjekte, koji se moraju bolje pripremiti za sve scenarije i preuzeti odgovornost za svoju specifičnu situaciju.

Dionici te nacionalna tijela i tijela EU-a stoga se trebaju pripremiti za **dva moguća glavna scenarija**:

- ako se Sporazum o povlačenju **ratificira prije 30. ožujka 2019.**, pravo EU-a prestat će se primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu i u njoj od 1. siječnja 2021., tj. nakon prijelaznog razdoblja od 21 mjeseca.
- ako se Sporazum o povlačenju **ne ratificira prije 30. ožujka 2019.**, neće biti prijelaznog razdoblja i pravo EU-a prestat će se primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu i u njoj od 30. ožujka 2019. To je takozvani scenarij „bez dogovora” ili „neuređeni izlazak”.

Tijekom protekle godine Komisija je analizirala cijelu pravnu stečevinu Unije (zakonodavstvo EU-a) kako bi ispitala jesu li zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine potrebne izmjene. U tu je svrhu donijela (i donosit će kad god bude potrebno) posebne, ciljane zakonodavne prijedloge kako bi se osiguralo da pravila EU-a i nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine nesmetano funkcioniraju u Uniji s 27 država članica. Komisija je objavila i više od 60 sektorskih obavijesti o pripravnosti kako bi informirala javnost o posljedicama povlačenja Ujedinjene Kraljevine ako se ne postigne Sporazum o povlačenju. Naposljetku, do 30. ožujka 2019. dvije agencije sa sjedištem u Londonu – Europska agencija za lijekove i Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo – te druga tijela sa sjedištem u Ujedinjenoj Kraljevini, kao što je Centar za praćenje sigurnosti Galileo, napustit će Ujedinjenu Kraljevinu, a brojne zadaće koje obavljaju tijela Ujedinjene Kraljevine morat će se preraspodijeliti na druge države članice.

Sporazum o budućem odnosu između UK i EU-a bit će tretiran kao međunarodni sporazum i po prirodi „mješovit sporazum“, sukladno odredbama čl. 218. Ugovora o funkcioniranju EU-a (UFEU), te time **podložan odobrenju (ratifikaciji) svake države članice u skladu s njezinim ustavnim odredbama.**

Iz Europskog parlamenta

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, 2. – 5. srpnja 2018., Strasbourg

Glavni naglasci plenarnih rasprava

Rasprava o budućnosti Europe

Održana je osma u nizu [rasprava](#) o budućnosti Europe s poljskim premijerom Mateuszom Morawieckijem. Morawiecki drži da je za ispunjenje očekivanja europskih građana i s tim u vezi unapređenje europskog projekta nužno ojačati njegov demokratski legitimitet. Prema njemu to, prije svega, podrazumijeva ponovno uspostavljanje osjećaja sigurnosti i usvajanje ekonomske politike koja nudi prosperitet za sve.



Da bi se EU uspješno nosila s izazovima koji stoje pred njom, potrebno je redefinirati ravnotežu između nacionalnih država i suradnje na europskoj razini. U tom smislu Poljska se zalaže za: (i) Uniju 4.0, odnosno EU kao preteču četvrte industrijske revolucije i osnaženog zajedničkog tržišta, (ii) sigurnu Uniju, odnosno Uniju koja priznaje geopolitičke izazove s kojima se suočava i spremna je na njih odgovoriti jedinstvenim i solidarnim glasom, te (iii) uniju građana, odnosno socijalno osjetljivu i solidarnu Uniju koja podržava svoje građane pred snagama globalnih korporacija.

U raspravi sa zastupnicima dominiralo je pitanje reforme pravosuđa u Poljskoj. Velika većina zastupnika ponovno je uputila oštru kritiku poljskoj Vladi te su u velikoj mjeri podržali stajalište EK izneseno u [Obrazloženom prijedlogu](#) u pogledu vladavine prava u Poljskoj gdje je EK utvrdila očitu opasnost da Poljska teško prekrši vladavinu prava iz članka 2. UEU-a u pogledu neovisnosti pravosuđa i (ustavnog) načela diobe vlasti. Istaknuli su da je poštivanje temeljnih prava i vrijednosti na kojima počiva EU imperativ za svaku državu članicu. Pojedini zastupnici optužili su poljsku Vladu za „razaranje demokratske kulture u Poljskoj“ (S&D, GUE/NGL) i „kontrolu političkog diskursa i slobode medija i izražavanja“ (Zeleni, GUE/NGL). Zastupnici su pozdravili predanost Poljske promicanju gospodarskog rasta kao i jačanju suradnje u području sigurnosti i obrane.

Na sjednici u rujnu zastupnicima će se obratiti grčki premijer Alexis Tsipras. Detaljnije informacije i pregled dosadašnjih rasprava o budućnosti Europe dostupne su [ovdje](#).

Reforma izbornog zakona Europske unije

EP je u studenome 2015., na temelju čl. 223. Ugovora o funkcioniranju EU-a (UFEU), usvojio [prijedlog reforme](#) izbornog zakona EU-a u cilju poticanja sudjelovanja građana na europskim izborima, jačanja europske dimenzije izbora, učinkovitijeg funkcioniranja Parlamenta i bolje provedbe izbora. Nakon dvije i pol godine intenzivnih pregovora, Vijeće je u lipnju postiglo dogovor o novim mjerama za modernizaciju izbornog zakona EU-a. Slijedom navedenoga, na plenarnoj sjednici u srpnju EP je, u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom dao suglasnost za Nacrt odluke Vijeća o izmjeni Akta o izboru zastupnika u EP neposrednim općim izborima (u nastavku: „Izborni akt“).

Vijeće je donijelo [Odluku Vijeća 2018/994 o izmjeni Izbornog akta](#) 13. srpnja 2018. Da bi stupile na snagu izmjene Izbornog akta također moraju odobriti (ratificirati) države članice u skladu sa svojim ustavnim zahtjevima. Odluka stupa na snagu prvoga dana nakon primitka zadnje obavijesti države članice o završetku ratifikacije.

Nova pravila imaju za cilj povećati sudjelovanje građana na izborima za EP, podići svijest o njihovom europskom karakteru te spriječiti neregularno glasanje, uz istodobno poštovanje ustavnih i izbornih tradicija država članica.

Predlaže se minimalni izborni prag za raspodjelu zastupničkih mjesta koji ne smije biti veći od 5 posto valjanih danih glasova. Određuje se minimalni izborni prag za raspodjelu zastupničkih mjesta od 2 do 5 posto valjanih danih glasova za izborne jedinice s više od 35 zastupničkih mjesta, a taj će se prag primjenjivati i na države članice koje funkcioniraju kao jedna izborna jedinica. Države članice trebaju ispuniti ovu obvezu najkasnije do datuma održavanja izbora za EP 2024.

Druge izmjene izbornog zakona EU-a uključuju nove odredbe o „dvostrukom glasovanju“, glasovanju u trećim državama, različitim načinima glasovanja i vidljivosti europskih političkih stranaka u državama članicama. Države članice imaju obvezu poduzimanja potrebnih mjera s ciljem sankcioniranja građana EU-a koji glasuju u više od jedne države članice. Države članice poticat će se da poduzmu mjere kako bi svojim građanima koji borave u trećim državama omogućile da glasuju na izborima za EP, no i dalje će o tom pitanju odlučivati u skladu sa svojim nacionalnim pravom. Države članice mogu predvidjeti mogućnosti glasovanja unaprijed, dopisnoga glasovanja te elektroničkog i internetskog glasovanja, pod uvjetom da se poštuju određeni strogi uvjeti i da se dopusti isticanje imena ili logotipa europskih političkih stranaka kojoj nacionalna politička stranka ili pojedini kandidat pripada na glasačkim listićima.



Proračunski postupak

Usvojena je [rezolucija](#) o mandatu za trijalog o nacrtu proračuna za 2019. EP podsjeća na svoje prioritete za proračun EU-a za 2019. - održiv rast, inovacije, konkurentnost, sigurnost, borba protiv klimatskih promjena, prelazak na obnovljive izvore energije, migracije i mladi, i pozdravlja prijedlog Komisije za koji smatra da u načelu odgovara prioritetima EP-a.

Usvojene su [izmjene proračuna br. 2/2018](#) EU-a za financijsku godinu 2018. kojima se u proračun za 2018. unosi višak iz financijske godine 2017. u iznosu od 555,5 milijuna eura i [izmjene proračuna br. 3/2018](#) EU-a za financijsku godinu 2018. koji se odnosi na financiranje doprinosa Instrumentu za izbjeglice u Turskoj u iznosu od 500 milijuna eura u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza iz proračuna EU-a 2018.

Odobren je [zahtjev](#) za mobilizaciju Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji u iznosu od 9 894 483 eura, odnosno 60 % ukupnog troška od 16 490 805 eura, za zbrinjavanje 1858 radnika koji su postali tehnološki višak u tvrtki Air France u ekonomskom sektoru „zračni promet“ u regijama Île-de-France Provansa-Alpe-Azurna obala u Francuskoj.

Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta

1. Redovni zakonodavni postupak. Osnovni postupak za donošenje odluka u EU-u u kojem EP i Vijeće, na prijedlog EK, zajednički donose zakonodavne akte.

Prvo čitanje. Nakon prethodne rasprave EP je usvojio stajališta u prvom čitanju (u formi zakonodavnih rezolucija) radi donošenja:

- Uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi Europskog programa industrijskog razvoja u području obrane radi potpore konkurentnosti i inovacijskoj sposobnosti obrambene industrije EU-a, [COM\(2017\) 294](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o integriranoj statistici na razini poljoprivrednih gospodarstava i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 1166/2008 i (EU) br. 1337/2011, [COM\(2016\) 786](#), [D.E.U. 13/17](#). Akt je u Radnom programu (RP) Hrvatskoga sabora (HS) za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017.
- Uredbe EP-a i Vijeća o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 256/2014 EP-a i Vijeća o obavješćivanju Komisije o investicijskim projektima u području energetske infrastrukture u EU-u, [COM\(2017\) 769](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS) i izmjeni uredaba (EU) br. 515/2014, (EU) 2016/399 i (EU) 2016/1624, [COM\(2016\) 731](#), [D.E.U. 1/17](#). Akt je u RP HS-a za razmatranje stajališta RH za 2017.
- Uredbe EP-a i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2012/2002, uredbi (EU) br. 1296/2013, (EU) 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, EU br. 1304/2013, (EU) br. 1305/2013, (EU) br. 1306/2013, (EU) br. 1307/2013, (EU) br. 1308/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014, (EU) br. 652/2014 EP-a i Vijeća i Odluke br. 541/2014/EU EP-a i Vijeća, [COM\(2016\) 605](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o Europskoj agenciji za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1987/2006 i Odluke Vijeća 2007/533/PUP i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1077/2011, [COM\(2017\) 352](#).



Usvojeni su amandmani na sljedeće zakonodavne prijedloge:

- Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/825 radi povećanja financijske omotnice Programa potpore strukturnim reformama i izmjene njegova općeg cilja, [COM\(2017\) 825](#). Akt je u RP HS-a za razmatranje stajališta RH za 2018.
- Odluka EP-a i Vijeća o izmjeni članka 22. Statuta Europskog sustava središnjih banaka i Europske središnje banke, dokument Vijeća [10850/2017](#).

Predmeti su vraćeni nadležnim odborima na međuinstitucijske pregovore (trijalog) u skladu s člankom 59. stavkom 4., četvrtim podstavkom [Poslovnika](#) EP-a.

Zastupnici su prilikom glasovanja odbacili inicijalne prijedloge stajališta o zakonodavnim prijedlozima iz tzv. paketa mjera za mobilnost te su, posljedično, odobrili zahtjeve izvjestitelja za vraćanjem dotičnih predmeta nadležnim odborima na međuinstitucijske pregovore (trijalog) u skladu s člankom 59. stavkom 4., četvrtim podstavkom [Poslovnika](#) EP-a. Akti su u RP HS-a za razmatranje stajališta RH za 2017. Radi se o:

- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2006/22/EZ u vezi sa zahtjevima za provedbu i o utvrđivanju posebnih pravila u pogledu Direktive 96/71/EZ i Direktive 2014/67/EU za upućivanje vozača u sektoru cestovnog prometa, [COM\(2017\) 278](#), [D.E.U. 25/17](#).
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 561/2006 s obzirom na minimalne zahtjeve u pogledu maksimalnih dnevnih i tjednih vremena vožnje, minimalnih stanki te dnevnih i tjednih razdoblja odmora i Uredbe (EU) 165/2014 s obzirom na pozicioniranje s pomoću tahografa, [COM\(2017\) 277](#), [D.E.U. 24/17](#).
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1071/2009 i Uredbe (EZ) br. 1072/2009 radi njihova prilagođavanja kretanjima u sektoru, [COM\(2017\) 281](#), [D.E.U. 27/17](#).

2. Posebni zakonodavni postupci (suglasnost / savjetovanje).

EP je u okviru postupka savjetovanja prihvatio:

- izmijenjeni Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost, [COM \(2017\) 706](#), s amandmanima na tekst koji je predložila Komisija,
- Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 1999/62/EZ o naknadama koje se naplaćuju za korištenje određenih infrastruktura za teška teretna vozila u pogledu određenih odredbi o porezima na motorna vozila, [COM\(2017\) 276](#), s amandmanima na tekst koji je predložila EK,
- Nacrt provedbene odluke Vijeća o pokretanju automatizirane razmjene podataka o DNK-u u Hrvatskoj, dokument Vijeća [06986/2018](#).

3. Međuinstitucijski pregovori (čl. 294. UFEU-a) tijekom redovnog zakonodavnog postupka (trijalog).

Tijekom redovnog zakonodavnog postupka EP može započeti pregovore s Vijećem i EK tek kad se za određeni zakonodavni predmet donese odluka o pregovaračkom mandatu u skladu s [Poslovníkom EP-a](#). U prvom čitanju pregovarački mandat EP-a može usvojiti odbor nadležan za predmet na temelju svojeg izvješća i objaviti ga na plenarnoj sjednici (izvor: [mrežne stranice EP-a](#)). Informacije o stupanju u trostrane, međuinstitucijske pregovore (EP, Vijeće EK), odnosno trijalog, redovno se objavljuju na mrežnim stranicama institucija, u skladu s odredbama čl. 32.-40. [Međuinstitucijskog sporazuma EP-a, Vijeća i EK o boljoj izradi zakonodavstva](#) u pogledu transparentnosti i koordinaciji zakonodavnog procesa.



Odobrene su odluke nadležnih odbora o stupanju u međuinstitucijske pregovore prije prvog čitanja u EP-u o sljedećim zakonodavnim prijedlozima:

- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 806/2014 u pogledu kapaciteta pokrivača gubitaka i dokapitalizacije za kreditne institucije i investicijska društva, [COM\(2016\) 851](#),
- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2014/59/EU o sposobnosti pokrivanja gubitaka i dokapitalizacije kreditnih institucija i investicijskih društava te izmjeni Direktiva 98/26/EZ, 2002/47/EZ, 2012/30/EU, 2011/35/EU, 2005/56/EZ, 2004/25/EZ et 2007/36/EZ, [COM\(2016\) 852](#),
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 575/2013 u pogledu omjera financijske poluge, omjera neto stabilnih izvora financiranja, zahtjeva za regulatorni kapital i prihvatljive obveze, kreditnog rizika druge ugovorne strane, tržišnog rizika, izloženosti prema središnjim drugim ugovornim stranama, izloženosti prema subjektima za zajednička ulaganja, velikih izloženosti, zahtjeva za izvješćivanje i objavu i o izmjeni Uredbe (UE) br. 648/2012, [COM\(2016\) 850](#),
- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2013/36/EU u pogledu izuzetih subjekata, financijskih holdinga, mješovitih financijskih holdinga, primitaka, nadzornih mjera i ovlasti te mjera za očuvanje kapitala, [COM\(2016\) 854](#),
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o europskoj građanskoj inicijativi, [COM\(2017\) 482](#). Akt je u RP HS-a za razmatranje stajališta RH za 2018.

Zastupnici su glasovali i odbili prijedlog nadležnog Odbora za pravna pitanja (JURI) o stupanju u međuinstitucijske pregovore, u skladu s člankom 69.c stavkom 1. Poslovnika EP-a, o Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o autorskim pravima na jedinstvenom digitalnom tržištu, [COM\(2016\) 593](#), [D.E.U. 21/17](#). Akt je u RP HS-a za razmatranje stajališta RH za 2017.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#). Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnoj stranici [votewatch.eu](#).

Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 12. do 15. rujna 2018. u Strasbourgu.

Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je u srpnju 2018. na jednom sastanku predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*):

11. srpnja – radionica za predstavnike nacionalnih parlamenata država članica u EP-u u okviru koje je glasnogovornik EP-a i glavni ravnatelj Glavne uprave za komunikacije (DG COMM) Jaume Duch predstavio glavne obrise predstojeće institucionalne komunikacijske strategije/kampanje za europske izbore 2019.

Bilješka sa sastanka dostupna je na [intranetu](#) Sabora.



Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

Osvrti na konferencije/sastanke u srpnju 2018.

8. – 9. srpnja – Beč – sastanak predsjednika odbora uključenih u Konferenciju odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

Sastanak predsjednika odbora Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC) održan je pod predsjedanjem predsjednika odbora nadležnih za europske poslove austrijskog Nacionalnog vijeća Reinholda Lopatke te Saveznog vijeća Christiana Buchmanna. Na sastanku su predstavljeni prioriteti austrijskog predsjedanja Vijećem Europske unije te se raspravljalo o budućnosti Europe.

Slogan austrijskog predsjedanja je „Europa koja štiti“, a program predsjedanja obuhvaća tri glavna prioriteta: i) sigurnost i borba protiv nezakonitih migracija; ii) prosperitet i konkurentnost kroz digitalizaciju te iii) stabilnost europskog susjedstva i europska perspektiva Jugoistočne Europe. U sklopu rasprave o budućnosti Europe posebna je pažnja posvećena Brexitu i novom Višegodišnjem financijskom okviru.

Sastanak predsjednika odbora COSAC-a uobičajeno se organizira kao prvi sastanak u okviru parlamentarne dimenzije predsjedanja Vijećem. Odbor za europske poslove Sabora bit će stoga domaćin sastanka predsjednika odbora COSAC-a krajem siječnja ili početkom veljače 2020. godine.

11. srpnja – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o upravljanju proračunom Europske unije i javna rasprava o prekograničnoj suradnji u provedbi projekata koje financira Europska unija na zapadnom Balkanu, u organizaciji Odbora za proračunski nadzor (CONT) EP-a

Potpredsjednik Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije Damir Mateljan sudjelovao je na međuparlamentarnom sastanku o upravljanju proračunom Europske unije, s naglaskom na ovlastima proračunskog nadzora Europskog parlamenta i u javnoj raspravi o prekograničnoj suradnji u provedbi projekata koje financira Europska unija na zapadnom Balkanu. Oba skupa održana su u organizaciji Odbora za proračunski nadzor (CONT) Europskoga parlamenta.

Međuparlamentarni sastanak okupio je zastupnike nacionalnih parlamenata iz četiri države članice: Hrvatske, Mađarske, Bugarske i Grčke, iz država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja: Albanije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Kosova, Makedonije i Srbije, te članove Odbora za proračunski nadzor Europskog parlamenta. Cilj sastanka bio je razmjena mišljenja o ovlastima proračunskog nadzora Europskog parlamenta i različitim aspektima postupka davanja razrješnice za izvršenje godišnjeg proračuna Europske unije. Istaknut je značaj suradnje između Europskog parlamenata i nacionalnih parlamenata, kako država članica, tako i država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja u provedbi nadzora nad trošenjem novca europskih poreznih obveznika.

Javna rasprava bila je usredotočena na izvedbu i vidljivost projekata koje financira Europska unija na zapadnom Balkanu, s posebnim naglaskom na prekograničnoj suradnji. Tijekom rasprave naglasak je bio stavljen na razmjenu iskustva i najboljih praksi u provedbi projekata s međunarodnom dimenzijom između država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja u regiji zapadnog Balkana te između tih država i susjednih država članica Europske unije.



Potpredsjednik Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije Mateljan konstatirao je da prekogranična suradnja predstavlja važan alat za senzibiliziranje građana o prednostima članstva u Europskoj uniji te pridonosi jačanju dobrosusjedskih odnosa i pomirenju u regiji. Predstavio je iskustvo provedbe projekata prekogranične suradnje tijekom hrvatskog pristupnog procesa i istaknuo značaj projekata male vrijednosti koji se provode na lokalnoj razini, poput projekata izgradnje infrastrukture, budući da izravno utječu na život i doprinose poboljšanju kvalitete života građana, ali i podižu svijest i razinu odgovornosti lokalne zajednice i čelnika o pravilnom korištenju financijskih sredstava. Osvrnuo se i na projekte potpore izgradnji administrativnih kapaciteta u državama zapadnog Balkana koji se financiraju sredstvima Europske unije.

