



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA**

KLASA: 740-02/18-01/3
URBROJ: 514-07-03-18-02

Zagreb, 15. veljače 2018. godine

**NACIONALNO VIJEĆE ZA PRAĆENJE
PROVEDBE STRATEGIJE SUZBIJANJA
KORUPCIJE**

n/p g. Željka Jovanovića, predsjednika

Predmet: Izvješće o provedbi aktivnosti Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine - izvješće, dostavlja se

Veza: KLASA: 305-01/18-02/03, URBROJ: 6254-2-18/01 od 29. siječnja 2018. godine

Poštovani,

nastavno na Vaše traženje sukladno gore navedenoj vezi, u privitku Vam dostavljamo Izvješće o provedbi aktivnosti za 2017. godinu iz Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine ("Narodne novine" broj 60/17), a kojima je nositelj provedbe Ministarstvo pravosuđa.

S poštovanjem,

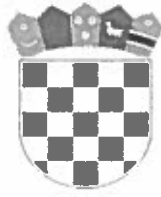


MINISTAR

Dražen Bošnjaković

Privitak: Kao u tekstu





REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA

**Izvješće o provedbi aktivnosti za 2017. godinu
Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju
suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020.
godine**

veljača 2018. godine

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 21. lipnja 2017. godine donesena je Odluka o donošenju *Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine* („Narodne novine“, broj 60/17), koji predstavlja drugi prateći provedbeni dokument u strateškom razdoblju od 2015. do 2020. godine. Kao i kod izrade Strategije i prethodnog Akcijskog plana, u participativnom procesu izrade Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu sudjelovao je velik broj tijela državne uprave, predstavnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i udruga civilnog društva te je izrađen na temelju prijedloga antikoruptivnih aktivnosti s ciljem upravljanja korupcijskim rizicima i daljnjeg jačanja preventivnih antikoruptivnih mehanizama, koje su s ciljem osiguravanja dosljednosti izrade dokumenta te učinkovitosti, odgovornosti i sljedivosti u procesima provedbe, predlagali sami nositelji njihove provedbe u okvirima svojih djelokruga. Dok Strategija određuje općenite ciljeve strateški određenih područja, Akcijski plan je sastavljen od konkretnih aktivnosti za neutralizaciju korupcijskih rizika po prethodno strateški određenim prioritetima pojedinih sektora, nadležnih tijela za provedbu predviđenih aktivnosti, jasno naznačenih rokova, potrebnih financijskih sredstava te pokazatelja provedbe aktivnosti. Akcijski plan sadrži 126 aktivnosti podijeljenih u 14 horizontalnih strateških te posebnih prioritetnih područja.

Ministarstvo pravosuđa je nositelj provedbe 13 aktivnosti u horizontalnim strateškim područjima *5.1.1. Integritet unutar političkog sustava i uprave, 5.1.2 Lokalna i područna (regionalna) samouprava, 5.1.4. Trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu* te prioritetnim (sektorskim) područjima *5.2.1 Pravosuđe i 5.2.6. Znanost, obrazovanje i sport*. Od toga 9 aktivnosti imaju određen rok provedbe u 2017. godini, dok je kod ostalih 4 rok provedbe u 2018. godini.

Izvešće o provedbi aktivnosti za 2017. godinu Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine kojima je nositelj Ministarstvo pravosuđa, strukturirano je sukladno strukturi, odnosno identificiranim horizontalnim strateškim i posebnim prioritetnim područjima te mjerama Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2016. godine i aktivnostima Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2016. godine.

STRATEŠKA PODRUČJA U BORBI PROTIV KORUPCIJE

5.1. Horizontalni ciljevi

5.1.1. Integritet unutar političkog sustava i uprave

Jačanje integriteta i odgovornosti nositelja javnih funkcija u svim granama vlasti

Aktivnost 3.	Evaluacija postojećeg stanja integriteta tijela javne vlasti uporabom <i>on-line</i> upitnika – alata za samoprocjenu integriteta
Nositelj	MP
Sunositelj	/
Rok za provedbu	IV. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelji provedbe	- Najmanje 15 tijela javne vlasti izvršilo samoprocjenu - Izrada izvješća o rezultatima provedene samoprocjene
Status provedbe	Djelomično provedeno
Detalji provedbe	<p>Ministarstvo pravosuđa sudjelovalo je u izradi predmetnog Alata za samoprocjenu integriteta tijela javne vlasti (upitnika), kojeg je izradila udruga građana Partnerstvo za društveni razvoj u sklopu projekta "Jačanje društvenih kapaciteta za borbu protiv korupcije, E-SCORE" financiranog od strane Europske unije (IPA 2011) i sufinanciranog od strane Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske.</p> <p>Radi se o upitniku za samoprocjenu integriteta kojemu je svrha poboljšanje integriteta organizacijske jedinice kroz identifikaciju osjetljivih aktivnosti. Ispunjavanjem ovog upitnika, čelnici tijela će dobiti bolji uvid u osjetljiva područja u sustavu, odnosno područjima koja predstavljaju određene korupcijske rizike, kako bi se njima moglo upravljati. Samim time, svrha upitnika nije nadzor, nego evaluacija postojećeg stanja i asistencija u procesu unaprjeđenja integriteta tijela javne vlasti.</p> <p>Planirano je da sklopu provedbe ove aktivnosti navedeni upitnik ispune tijela javne vlasti sa središnje i lokalne razine (ministarstva, državni uredi, uredi Vlade RH, trgovačka društva u državnom i lokalnom vlasništvu, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave). U prvoj fazi implementacije sudjeluju sva ministarstva RH. Sukladno tome, temeljem traženja Ministarstva pravosuđa kao nositelja provedbe predmetne aktivnosti imenovani su predstavnici (koordinatori) pojedinih ministarstava, koji će upravljati procesom provedbe aktivnosti i komunikacijom prema Ministarstvu pravosuđa.</p> <p>Dana 26. siječnja 2018. godine u Ministarstvu pravosuđa održan je sastanak svih koordinatora provedbe s ciljem upoznavanja s radom <i>on-line</i> platforme i zahtjevima ispunjavanja Upitnika samoprocjene integriteta. Sukladno procjeni kao krajnji rok za provedbu aktivnosti određen je 1. ožujka 2018. godine.</p>

Regulacija lobiranja u Republici Hrvatskoj

Aktivnost 6.	Održavanje javne rasprave o potrebi i modelima načina regulacije lobiranja
Nositelj	MP
Sunositelj	POSI, PI
Rok za provedbu	IV. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelji provedbe	- Održana javna rasprava o potrebi i modelima načina regulacije lobiranja
Status provedbe	Provedeno
Detalji provedbe	<p>Povodom Međunarodnog dana borbe protiv korupcije u Ministarstvu pravosuđa je 11. prosinca 2017. godine održan Okrugli stol na teme „Korištenje modernih tehnologija i digitalizacije u borbi protiv korupcije u pravosuđu“ te „Potreba i modeli regulacije lobiranja u Republici Hrvatskoj“, s ciljem poticanja rasprave o identifikaciji efikasnijih alata suzbijanja korupcije.</p> <p>Na Okruglom stolu okupili su se predstavnici relevantnih aktera sa svih razina društva, od tijela izvršne vlasti, pravosuđa, privatnog sektora, akademske zajednice do udruga civilnog društva i medija. Nakon pozdravnog obraćanja ministra pravosuđa g. Dražena Bošnjakovića i uvodnog govora državnog tajnika g. Kristiana Turkalja, održane su dvije panel rasprave na predložene teme.</p> <p>Prva rasprava naglasila je važnost borbe protiv korupcije u pravosuđu koja predstavlja veliki izazov, te su najčešće potrebne ozbiljne reforme radi sprječavanja političkog utjecaja i smanjivanja određenih tipova korupcije. Inovativni pristupi u ovom području oslanjaju se na upotrebu tehnologija, ne samo da unaprijede upravljanje dokumentima i komunikaciju unutar i s pravosuđem, nego također da unaprijedi transparentnost i odgovornost prema široj javnosti.</p> <p>Nastavno, u drugom panelu raspravljalo se o potrebi zakonskog normiranja lobiranja kao jednog od preuvjeta za prevenciju korupcije, kojom se želi postići uspostava lobističkog djelovanja kao legalne i legitimne profesije prema najvišim etičkim standardima, a s ciljem transparentnosti rada lobista i pozitivnog utjecaja interesnih grupa na kvalitetu propisa i odluka koje donosi zakonodavna vlast.</p> <p>Zaključeno je da bi temelj regulatornog truda trebalo biti jačanje transparentnosti u procesu formiranja javnih politika te odgovornosti u donošenju političkih odluka, čime će se i osnažiti povjerenje građana u rad javnih tijela.</p>

Mjera 5.1.2. Lokalna i područna (regionalna) samouprava

Pojačane aktivnosti u cilju jačanja transparentnosti na razini trgovačkih društava u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju vlasničke udjele

Aktivnost 15.	Izrada upute vezano uz vođenje i objavljivanje popisa trgovačkih društava u većinskom vlasništvu JLP(R)S, s podacima o strukturi vlasništva
Nositelj	MP
Sunositelj	PI, HZŽ, UG, UO, MF
Rok za provedbu	III. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelji provedbe	- Izrađena i distribuirana uputa o vođenju i objavi popisa
Status provedbe	Provedeno
Detalji provedbe	Uputa je izrađena i distribuirana putem elektroničke pošte jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ista će biti objavljena na internet stranicama MP-a.

Aktivnost 16.	Praćenje objave popisa o trgovačkim društvima i strukturi vlasništva za trgovačka društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S
Nositelj	MP
Sunositelj	PI, HZŽ, UG, UO, MF
Rok za provedbu	III. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelji provedbe	- Izrađeno analitičko praćenje objave podataka putem web stranica JLP(R)S
Status provedbe	Provedeno
Detalji provedbe	<p>Izrađena je Analiza objave podataka o trgovačkim društvima i strukturi vlasništva za trgovačka društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S. Ista će biti objavljena na stranicama MP.</p> <p>Ova analiza uvjetovana je obvezom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da, u skladu s člankom 10. stavak 5. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15), na svojim internetskim stranicama na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku objavljuju registre i baze podataka ili informacije o registrima i bazama podataka iz njihove nadležnosti i načinu pristupa i ponovne uporabe. U skladu s time, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su na svojim internetskim stranicama redovito i u otvorenom i strojno čitljivom obliku ažurirati podatke o trgovačkim društvima u kojima imaju većinske vlasničke udjele.</p> <p>Analiza donosi podatke o usklađenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa spomenutim odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama. Kako bi se izvršavanje ove zakonske odredbe provjerilo, izvršena je internetska pretraga informacija o svih 753 trgovačka društva. Pritom se provjeravalo sadrže li internetske stranice društva slijedeće informacije: naziv trgovačkog društva, imena članova uprave i članova nadzornih odbora, vlasničke udjele</p>

	pojedinih jedinica, OIB, MBS, te kontakte imenovanih službenika za informiranje.
--	--

Aktivnost 17.	Izrada i objava popisa trgovačkih društava u vlasništvu JLP(R)S u ponovo uporabljivom obliku (otvoreni podaci) (ispunjavanje obveze iz čl. 10, toč. 5. Zakona o pravu na pristup informacijama)
Nositelj	MP
Sunositelj	PI, MF, HZŽ, UG, UO, MF
Rok za provedbu	III. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelji provedbe	Izrađen i objavljen popis trgovačkih društava u vlasništvu JLP(R)S u ponovno uporabljivom obliku
Status provedbe	Provedeno
Detalji provedbe	<p>Izrađen je popis trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te su za ista prikupljeni podaci o imenima članova uprava i nadzornih odbora. Popis je objavljen na internet stranicama Ministarstva pravosuđa https://pravosudje.gov.hr/UserDocsImages//dokumenti/Antikorupcija//Popis%20TD%20u%20vlasništvu%20JLP(R)S.xlsx</p> <p>Popis je rezultat sinergije podataka koje je Ministarstvo pravosuđa prikupilo obuhvatom podataka iz registra tijela javne vlasti Povjerenice za informiranje (http://tjv.pristupinfo.hr/?sort=1&page=1), podataka iz tablice Ministarstva financija glede strukture vlasništva (http://www.mfin.hr/hr/izjava-o-fiskalnoj-odgovornosti), te podataka o članovima uprava i nadzornih odbora koje je Ministarstvo pravosuđa prikupilo od JLP(R)S posredstvom ureda državne uprave po županijama ili neposredno iz sudskog registra. Završni podaci, koji su u više navrata ažurirani, zaključno sa svibnjem 2017. godine, sadrže popis od 753 trgovačka društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S.</p>

Aktivnost 18.	Izrada Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S za razdoblje 2018. - 2020. godine
Nositelj	MP
Sunositelj	HZŽ, UO, UG, JLP(R)S, PI, POSI, MF
Rok za provedbu	III. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelji provedbe	- Izrađen Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu JLP(R)S
Status provedbe	Djelomično provedeno
Detalji provedbe	Nacrt predmetnog dokumenta je izrađen te će isti, prije upućivanja u redovnu proceduru donošenja, biti upućen na mišljenja sunositeljima provedbe predmetne aktivnosti.

5.1.4. Trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu

Intenziviranje unutarnjih i vanjskih nadzora poslovanja trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu i uspostavljanje transparentnosti kriterija procjene efikasnosti poslovanja

Aktivnost 26.	Izrada Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje od 2018. do 2020. godine koji uključuje naputak za izradu kataloga pravila o sprječavanju sukoba interesa koja sadrže upute za postupanje članova upravnih odbora trgovačkih društva u većinskom državnom vlasništvu u situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa i njegovo ugrađivanje u etičke kodekse i interne akte trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu.
Nositelj	MP
Sunositelj	MF, MDI, MU, PI, POSI, DUR
Rok za provedbu	III. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelji provedbe	Izrađen Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu 2018. -2020.
Status provedbe	Djelomično provedeno
Detalji provedbe	Nacrt predmetnog dokumenta je izrađen te se trenutno nalazi u redovnoj proceduri donošenja.

5.2. Posebni ciljevi za prioritetna (sektorska) područja

5.2.1. Pravosuđe

Unaprjeđenje sustava provjere imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika

Aktivnost 61.	Izrada i uvođenje elektroničkih obrazaca za podnošenje imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika
Nositelj	MP
Sunositelj	DOV, DSV
Rok za provedbu	III. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	170.000,00 kn za 2017. godinu
Pokazatelji provedbe	- Izrađena baza podataka - Uvedeni elektronički obrasci
Status provedbe	Djelomično provedeno
Detalji provedbe	Nakon procesa usuglašavanja zahtjeva procesa prikupljanja i obrade imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika s Državnim sudbenim vijećem i Državnoodvjetničkim vijećem, Ministarstvo pravosuđa je sklopilo ugovor za nabavu elektroničke aplikacije koja će omogućiti digitalizaciju sustava podnošenja i provjere imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika.

5.2.6. Znanost, obrazovanje i sport

Podizanje svijesti među mladima o nužnosti preveniranja i suzbijanja korupcije

Aktivnost 106.	Održavanje edukacija po srednjim školama o korupciji (pojam, uzroci, pojavni oblici, štetne posljedice)
Nositelj	MP
Sunositelj	PI, POSI, VSRH, DORH
Rok za provedbu	IV. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelji provedbe	Održane edukacije u 4 srednje škole
Status provedbe	Provedeno
Detalji provedbe	<p>U sklopu provedbe predmetne aktivnosti predstavnici Ministarstva pravosuđa su u organizaciji Antikorupcijskog povjerenstva Sisačko-moslavačke županije, u 2017. godini održali pet predavanja na temu prevencije i suzbijanja korupcije učenicima završnih razreda srednjih škola na području Sisačko-moslavačke županije.</p> <p>Predavanja su održana 2. veljače 2017. i 4. svibnja 2017. godine učenicima četvrtih razreda Gimnazije Sisak i 28. veljače 2017. učenicima četvrtih razreda Industrijsko-obrtničke škole Sisak u Sisku te 16. ožujka 2017. i 28. studenog 2017. godine učenicima četvrtih razreda Srednje škole Petrinja u Petrinji.</p> <p>Aktivnosti u cilju podizanja svijesti među mladima o nužnosti preveniranja i suzbijanja korupcije određene su za kontinuiranu provedbu. Sukladno tome, planirana je provedba edukacija i srednjim školama drugih jedinica područne (regionalne) samouprave u suradnji sa županijskim Antikorupcijskim povjerenstvima.</p>